

Toelichting

**Bestemmingsplan Agrarisch Buitengebied
Omgeving Esserbroekweg 5 te Otterlo**

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	3
Hoofdstuk 2	Planbeschrijving	4
2.1	Ligging en begrenzing plangebied	4
2.2	Huidig gebruik	4
2.3	Planbeschrijving	4
2.4	Landschappelijke inpassing	4
Hoofdstuk 3	Beleidskader	6
3.1	Provinciaal beleidskader	6
3.2	Gemeentelijk beleidskader	8
3.3	Conclusie	8
Hoofdstuk 4	Onderzoeksresultaten	9
4.1	Milieuzonering	9
4.2	Geluidshinder	10
4.3	Luchtkwaliteit	10
4.4	Externe veiligheid	11
4.5	Brandweer	11
4.6	Bodem	11
4.7	Water	12
4.8	Soortbescherming	12
4.9.	Gebiedsbescherming	13
4.10	Cultuurhistorie en archeologie	13
Hoofdstuk 5	Juridische opzet	15
5.1	Algemeen	15
5.2	Hoofdopzet	15
Hoofdstuk 6	Uitvoerbaarheid	16
6.1	Algemeen	16
6.2	Economische uitvoerbaarheid	16
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	16

Hoofdstuk 1 Inleiding

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op de locatie Esserbroekweg 5 te Otterlo. Kadastraal staat deze locatie bekend als Otterlo, sectie E nummer 2221.

Dit plan maakt een functiewijziging op deze locatie mogelijk. Het plan is om het (voormalige) agrarische bedrijf te beëindigen en de bijbehorende agrarische opstallen met een oppervlakte van circa 2.180 m² te slopen. Hiervoor in de plaats wordt één nieuwe woongebouw gerealiseerd. De bedrijfswoning blijft op deze locatie gehandhaafd. Bij de bestaande woning, met een inhoudsmaat van 660 m³, mag een bijgebouw van maximaal 75 m² worden opgericht. De inhoud van het nieuwe woongebouw mag maximaal 880 m³ bedragen. In het woongebouw komen twee wooneenheden. Per wooneenheid mag 75 m² aan bijgebouwen worden opgericht.

De toelichting van een bestemmingsplan heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van een bestemmingsplan geeft een weergave van de aanleiding, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan de Esserbroekweg, even ten zuiden van Barneveld. Het plangebied maakt deel uit van het heide- en broekontginningslandschap en is kadastraal bekend als Otterlo, sectie E nummer 2221.



Ligging perceel (bron: Google)

2.2 Huidig gebruik

Op het perceel aan de Esserbroekweg 5 bevindt zich momenteel een agrarisch bedrijf. De totale oppervlakte van de gebouwen bedraagt ongeveer 2.180 m². Het voormalige agrarisch bedrijf heeft in bestemmingsplan Agrarisch Buitengebied van gemeente Ede de gebiedsbestemming *gemengd agrarisch gebied Wekerom* met de aanduiding *Agrarisch bedrijf groot*.

2.3 Planbeschrijving

Het agrarische bedrijf ter plaatse wordt beëindigd. Het plan is om het agrarische bedrijf en de bijbehorende agrarische opstallen met een oppervlakte van circa 2.180 m² te slopen. Hiervoor in de plaats wordt één nieuw woongebouw gerealiseerd. De huidige bedrijfswoning blijft gehandhaafd. Bij de huidige woning, met een inhoudsmaat van 660 m³, mag een bijgebouw van maximaal 75 m² worden opgericht. De inhoud van het nieuwe woongebouw mag maximaal 880 m³ bedragen. In het woongebouw komen twee wooneenheden. Per wooneenheid mag 75 m² aan bijgebouwen worden opgericht.

Het perceel krijgt voornamelijk de bestemming *Wonen*. Rond de woningen zal de bestemming *Agrarisch* worden. Binnen deze laatstgenoemde bestemming zijn geen bouwwerken toegestaan.

2.4 Landschappelijke inpassing

Dit plan voldoet aan de uitgangspunten zoals gesteld in het Beeldkwaliteitplan Functieveranderingen Gelderse Vallei:

- er is een samenhangend plan gemaakt voor bebouwing en erf, waarbij is aangesloten bij het omliggende kampenlandschap;
- er is sprake van één inrit naar een compact erf;
- in de weide aan de westkant van de woningen staan nu nog schuren. In het inrichtingsplan is deze weide opengehouden, waardoor doorzicht naar het achterliggend landschap mogelijk is. Dit betekent een flinke verbetering van de ruimtelijke kwaliteit;
- het erf is karakteristiek voor het broekontginningslandschap, onder meer door de nokrichtingen in het verlengde van elkaar en de houtwal en elzensingel op de erfgrans;
- de bestaande woning blijft het hoofdgebouw;
- het karakteristieke bakhuis ('t bakhuus) blijft behouden;
- de gecombineerde bijgebouwen voor het nieuwe woongebouw zijn een mooie schakel tussen oud en nieuw;

- bestaande fraaie bomen blijven behouden.

De landschappelijke inrichting zal worden vastgelegd in een privaatrechtelijke overeenkomst.



Landschappelijke inrichting

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Provinciaal beleidskader

3.1.1. Streekplan Gelderland 2005

Sinds 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) van kracht. Het ruimtelijk beleid van de provincie wordt onder de nieuwe wet verwoord in een structuurvisie. Het overgangsrecht van de nieuwe wet regelt dat het huidige streekplan (Streekplan Gelderland 2005) van rechtswege een structuurvisie wordt.

Het streekplan omschrijft in paragraaf 2.3 de mogelijkheden voor functieverandering in het landelijk gebied. Het maakt onder meer de omzetting van agrarisch gebruik naar wonen mogelijk. Functieverandering moet bijdragen aan een impuls voor de leefbaarheid, vitaliteit en ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. De provincie acht het belang van een kwalitatief hoogwaardige ontwikkeling van het buitengebied zodanig hoog dat zij bij toepassing van functieverandering aandringt op toepassing van een vorm van verevening, het zogenaamde 'voor wat, hoort wat' principe.

Uitgangspunt is dat de initiatiefnemer voor de functieverandering bijdraagt aan de verbetering van de omgevingskwaliteit en publieke functies van het buitengebied, gerelateerd aan de locatie waar functieverandering aan de orde is.

Op locatieniveau kan de ruimtelijke kwaliteit worden verbeterd door sloop van overtollige bebouwing, verkleining van het bouwvlak en herbestemming van het vrijkomende deel met een 'groene' bestemming.

In dit geval gaat het om een functieverandering van een agrarisch naar een woonfunctie. Volgens het streekplan is dit een geschikte vorm van (her) gebruik van vrijgekomen agrarische bebouwing in het buitengebied. Functieverandering van vrijgekomen agrarische bebouwing naar wonen door middel van bestemmingsplanwijziging van het perceel naar een kleiner perceel met daarop één of maximaal twee woningen zal door toepassing van verevening per saldo een positieve bijdrage aan de omgevingskwaliteit leveren. De wezenlijke kenmerken en waarden van de omgeving worden met functieverandering van vrijgekomen gebouwen naar wonen niet aangetast.

In het streekplan hanteert de provincie een aantal algemene voorwaarden waaraan een functieverandering moet voldoen:

- Functieverandering is alleen van toepassing op fysiek bestaande, legale vrijgekomen (en ook vrijkomende) gebouwen die gelegen zijn in het buitengebied.
- De functieverandering van gebouwen wordt geëffectueerd door bestemmingswijziging van het gehele voormalige perceel en verkleining van het bouwvlak.
- Functieverandering van vrijgekomen gebouwen mag niet leiden tot knelpunten in de verkeersafwikkeling
- Overtollige bebouwing wordt gesloopt met uitzondering van monumentale en karakteristieke gebouwen

Het agrarische bedrijf aan de Esserbroekweg is legaal aanwezig. De eigenaar is voornemens het agrarische bedrijf te beëindigen. Alle voormalige agrarische bebouwing op het perceel zal worden gesloopt. Op het gehele perceel zal agrarische bebouwing worden uitgesloten. Door de sloop van ruim 2.000 m² aan agrarische bedrijfsbebouwing, waarvoor slechts één woongebouw met twee wooneenheden wordt teruggebouwd, zal de hoeveelheid bebouwd oppervlak sterk verminderen. Het aantal verkeersbewegingen zal door de wijziging aan de Esserbroekweg 5 niet toenemen, eerder afnemen. Er zijn geen monumenten of karakteristieke gebouwen op het perceel aanwezig. Het karakteristieke bakhuis blijft behouden.

Gezien het voorgaande zijn er vanuit het streekplan geen belemmeringen voor de uitvoering van het plan.

3.1.2. Regionale beleidsinvulling functieverandering en nevenactiviteiten

Het hiervoor genoemde beleid is, op basis van paragraaf 2.3.6. van het streekplan, door de Regio Regio Vallei en Eem nader uitgewerkt in de *regionale beleidsinvulling voor functieverandering en nevenactiviteiten (4 april 2008)*. In paragraaf 5.1.3. van deze beleidsinvulling staat dat voor de

nieuwbouw van woningen in het kader van een functiewisseling de volgende staffeling dient te worden aangehouden:

- bij meer dan 1.000 m² aan te slopen agrarische bedrijfsbebouwing mag de bouw van één woning van maximaal 600 m³ mogelijk worden gemaakt;
- bij meer dan 2.000 m² aan te slopen agrarische bedrijfsbebouwing mag maximaal één woongebouw van 800 m³ met daarin twee wooneenheden mogelijk worden gemaakt;
- bij meer dan 3.000 m² aan te slopen agrarische bedrijfsbebouwing mag maximaal twee maal een woning van 600 m³ mogelijk worden gemaakt.

Verder mag het woonperceel bij een nieuw te bouwen woongebouw maximaal 1.500 m² bedragen.

Aan de Esserbroekweg 5 wordt meer dan 2.000 m² aan voormalige agrarische bedrijfsbebouwing gesloopt en wordt één woongebouw van maximaal 800 m³ toegevoegd. Op dit punt voldoet het plan dus aan de Regionale beleidsinvulling.

Daarnaast is in de regionale beleidsinvulling opgenomen dat functiewijziging mede dient te leiden tot een kwaliteitsverbetering van het buitengebied. Naast de landschappelijke inpassing dient daarom verevend te worden. Een deel van de verevening kan geschieden door een bijdrage te leveren aan het ontwikkelingsfonds platteland. De bijdrage bedraagt € 10,- per m³ op te richten nieuw woongebouw. De gelden van dit fonds worden gebruikt voor investeringen in de kwaliteit van het landelijk gebied.

In dit geval wordt er een nieuw woongebouw van 800 m³ opgericht. De bijdrage aan het ontwikkelingsfonds bedraagt daarom in dit geval € 8.000,-. In een privaatrechtelijke overeenkomst met de aanvrager is zowel de landschappelijke inpassing als de betaling van dit bedrag geregeld.

3.1.3 Reconstructieplan Gelderse Vallei / Utrecht Oost

Het streekplan is gelijktijdig met het Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht Oost vastgesteld. Deze twee documenten zijn nauw op elkaar afgestemd. Net als in het Streekplan wordt in hoofdstuk 5.9 van het reconstructieplan gesteld dat functieverandering één van de drijfveren is die de verandering van het landelijk gebied in de komende jaren vorm en inhoud kan geven. Uitgangspunt is dat op de vrijkomende bouwpercelen wordt ingezet op een combinatie van sloop en functieverandering en wel op een zodanige manier dat hiervoor geen overheidsmiddelen hoeven te worden ingezet.

Om inhoud te geven aan een budgetneutrale aanpak van functieverandering wordt in dit reconstructieplan uitgegaan van een beleid dat primair is gericht op ruimtelijke kwaliteitswinst door ontstening van het landelijk gebied. Dit kan bijvoorbeeld door sloop van voormalige bedrijfsbebouwing in combinatie met vervangende woningbouw.

In hoofdstuk 4 van het reconstructieplan zijn zones met verschillende ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij aangegeven. Voor het voorliggende plan zijn deze zones van belang.



Ligging Esserbroekweg 5 in het "Reconstructieplan Gelderse Vallei / Utrecht Oost"

In het *extensiveringsgebied* ligt het primaat op wonen of natuur, waar uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van in ieder geval intensieve veehouderij onmogelijk is of in het kader van de

reconstructie onmogelijk zal worden gemaakt. Om deze reden wordt de vereiste sloopomvang voor een functieverandering gereduceerd. De exacte sloopomvang is opgenomen in de regionale beleidsinvulling *Functieverandering en nevenactiviteiten* (zie paragraaf 3.1.2.).

In het *verwevingsgebied* ligt het primaat op verweving van landbouw, wonen en natuur, waar hervestiging of uitbreiding van de intensieve veehouderij mogelijk is, mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van het gebied zich daar niet tegen verzetten. Functieverandering is mogelijk als voldaan wordt aan de vereiste sloopomvang, zoals is opgenomen in de regionale beleidsinvulling.

In het *landbouwontwikkelingsgebied (LOG)* ligt het primaat op landbouw dat geheel of gedeeltelijk voorziet in de mogelijkheid tot uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderij. Zoals te lezen is in de regionale beleidsinvulling worden nieuwe woongebouwen niet in het landbouwontwikkelingsgebied toegestaan.

Het onderhavige perceel is gelegen in het verwevingsgebied. In het verwevingsgebied ligt het primaat op verweving van landbouw, wonen en natuur. Tegen het toevoegen van een woonfunctie zijn er daarom vanuit het reconstructieplan geen bezwaren om mee te werken aan deze functiewisseling.

3.2 Gemeentelijk beleidskader

3.2.1 Bestemmingsplan "Artikel 30-herziening Agrarisch Buitengebied"

Het perceel aan de Esserbroekweg 5 ligt in het bestemmingsplan "Artikel 30-herziening Agrarisch Buitengebied" van de gemeente Ede, vastgesteld op 19 december 2002. Het voormalige agrarisch bedrijf heeft in dit bestemmingsplan de gebiedsbestemming *gemengd agrarisch ontginningslandschap Wekerom* met de aanduiding *Agrarisch bedrijf groot*. Het voorliggende plan past niet in deze bestemming. Een herziening van het bestemmingsplan is daarom noodzakelijk.

In het kader van de Regionale beleidsinvulling functieverandering wordt voor woongebouwen met daarin twee wooneenheden de maximale inhoudsmaat gesteld op 800 m³, met een ontheffingsmogelijkheid tot 880 m³.

In het kader van de efficiency is er voor gekozen om deze ontheffingsmogelijkheid te integreren in het directe bouwrecht. Tevens is het, door de nieuw voorgeschreven wijze van meten, noodzakelijk dat de inhoudsmaat vergroot wordt naar 880 m³. Zodoende wordt in het voorliggende bestemmingsplan de maat van 880 m³ voor het woongebouw aangehouden. Voor bijgebouwen wordt de maat van 75 m² aangehouden. De 10% uitbreiding middels een ontheffing is in dit plan niet meer mogelijk. Feitelijk blijft de maat voor woongebouwen in het buitengebied dus hetzelfde.

3.2.2 Ontwikkelingsplan Buitengebied 2008

In 2008 is het Ontwikkelingsplan Buitengebied voor de gemeente Ede vastgesteld. Met dit Ontwikkelingsplan Buitengebied wil de gemeente Ede ruimte geven aan de dynamiek van het buitengebied. De gemeente Ede wil daarbij sturen op ruimtelijke kwaliteit. Het plan biedt een langetermijnvisie voor het buitengebied van Ede, met richtinggevende beleidsuitspraken voor de op te stellen bestemmingsplannen en ander ruimtelijk beleid. Daarnaast zet het plan concrete uitvoeringslijnen uit voor de korte en middellange termijn.

Het ontwikkelingsplan bepaalt dat het beëindigen van agrarische bedrijfsactiviteiten en de sloop van bedrijfsbebouwing gecombineerd kan worden met nieuw landelijk wonen, zodat 'warm' saneren aantrekkelijk wordt.

De functieverandering naar wonen vermindert de bebouwing en de invloed die de activiteiten op het perceel op de omgeving hebben. Hiermee draagt deze functieverandering bij aan de beoogde doelstellingen van het ontwikkelingsplan.

3.3 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling aan de Esserbroekweg 5 past binnen het provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. Het past echter niet binnen de bepalingen van het vigerende bestemmingsplan. Een herziening van het bestemmingsplan is derhalve noodzakelijk.

Hoofdstuk 4 Onderzoeksresultaten

In deze toelichting wordt aandacht besteed aan alle relevante onderzoeksaspecten. Zo wordt ingegaan op milieuhygiënische aspecten, zoals bodemkwaliteit, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid en geur. Verder worden zaken als water, natuur en landschap, cultuurhistorie en archeologie behandeld. Bij behandeling van deze aspecten, wordt indien van toepassing, het wettelijke of het beleidskader aangegeven en worden de resultaten van de verrichte onderzoeken behandeld.

4.1 Milieuzonering

4.1.1 *Wettelijk kader*

Een belangrijke factor voor het behouden en verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving is een juiste afstemming tussen bedrijvigheid, wonen, recreëren en natuur. In de ruimtelijke ordening wordt daarom rekening gehouden met milieuhinder van bedrijven ten opzichte van milieugevoelige functies. Het toevoegen van een milieugevoelige functie kan een negatieve invloed hebben op de ontwikkelingsruimte van omliggende (agrarische)bedrijven. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft daarom de handreiking "Bedrijven en milieuzonering" opgesteld voor het verantwoord inpassen van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven. In deze tabel zijn de dichtstbijzijnde woningen en bedrijven met bijbehorende afstanden volgens de afstandentabel van de VNG-handreiking weergegeven.

4.1.2 *Situatie plangebied*

Het perceel Esserbroekweg 5 ligt in de directe omgeving van enkele veehouderijen. Veehouderijen die mogelijk invloed hebben op het perceel Esserbroekweg 5 zijn Esserbroekweg 1, 4, 6 en 7. Het beschermingsniveau, in het kader van geurhinder vanuit veehouderijen, van de nieuw te bouwen woning zal gelijk zijn aan de van een agrarische bedrijfswoning. Een afstand van 50 meter tot de dichtstbij gelegen veehouderij is minimaal vereist.

Geurhinder (individueel)

Het perceel Esserbroekweg 5 ligt in het verwevingsgebied. In de omgeving van het perceel liggen voornamelijk veehouderijen.

Onderzocht is hoe de geurbelasting ter plekke van de nieuw te bouwen woning zal zijn. Hiervoor is een berekening, V-stacks gebied, uitgevoerd.

De cumulatieve geurbelasting ter plekke van de nieuwbouwlocatie is berekend. De berekening geeft een geurbelasting van 43 OU/m³. waarden tussen de 39 en 50 OU/m³ worden beoordeeld als een zeer slecht leefklimaat! Deze constatering weegt echter niet mee in de beoordeling van het plan.

Geluid

Op basis van de op 31 januari 2006 vergunde situatie voor het bedrijf Esserbroekweg 3 is nagegaan wat de effecten zouden zijn van het slopen van de stallen en het realiseren van een nieuwe woning. Uit dit onderzoek kwam naar voren dat door het slopen van de stallen op het perceel Esserbroekweg 5 de bestaande woning Esserbroekweg 5 een hogere geluidbelasting zou ondervinden van het bedrijf op Esserbroekweg 3 dan de op 31 januari 2006 verleende vergunning van het bedrijf Esserbroekweg 3 zou toestaan. Verder kwam uit het onderzoek naar voren dat de geluidsbelasting door het bedrijf Esserbroekweg 3 op de nieuw te realiseren woning lager zal zijn dan hetgeen vergund is.

Dit betekent dat de voorgestelde wijziging op het perceel Esserbroekweg 5 een inbreuk zou maken op de vergunde rechten van het bedrijf Esserbroekweg 3. Dit wordt veroorzaakt doordat de afschermende werking van de weg te bestemmen stallen teniet wordt gedaan.

Om de afscherming van de te slopen stallen te compenseren is door het akoestisch adviesbureau in eerste instantie naar voren gebracht dat een wal nabij de erfgrens tussen Esserbroekweg 3 enerzijds en 5 anderzijds het beoogde effect zou kunnen bewerkstelligen. Echter deze oplossing is uit landschappelijk oogpunt niet aanvaardbaar. Daarom is op 23 maart 2010 een berekening gerapporteerd waarbij op een andere wijze de gewenste compensatie wordt gerealiseerd.

De compensatie kan worden gerealiseerd met een scherm evenwijdig aan de bestaande woning Esserbroekweg 5. Het scherm is 7 m lang en 2,5 m hoog. Het staat op een afstand van 18 m van de woning en de zuidelijke punt van het scherm begint 1 m voor de rooilijn van de woning.

Het scherm is in dit geval een akoestisch begrip. Er mag ook een bouwwerk worden geplaatst dat een zodanige plaats en omvang heeft dat het scherm er in past. Dit zou bijvoorbeeld kunnen worden gerealiseerd door een bijgebouw dat als stalling/berging kan worden gebruikt.

Het is mogelijk om door een niet geluidgevoelig bijgebouw een voldoende afschermende werking te realiseren.

Fijnstof

Om de invloed van de fijnstof, afkomstig van de omliggende veehouderijen, in beeld te krijgen zijn berekeningen gemaakt van de uitstoot van fijnstof op de zoekzone door de veehouderijen aan de Esserbroekweg 2, 3, 13 en de Otterloseweg 17a en 50.

Gebleken is dat met de berekende concentraties fijnstof (26,34) en het aantal overschrijdingsdagen (max. 35 dagen) aan de Wet luchtkwaliteit wordt voldaan.

Conclusie

Het in het plan geprojecteerde woongebouw kan worden gebouwd, aangezien het gebouw voldoet aan de bovengenoemde minimaal vereiste afstanden.

4.2 Geluidshinder

4.2.1 Wettelijk kader

Het aandachtsgebied voor geluid langs een verkeersweg heet in het jargon van de Wet geluidhinder: geluidzone. Iedere weg heeft een geluidzone. Bij het opstellen (of herzien) van een bestemmingsplan in deze zone is akoestisch onderzoek verplicht. Dit geldt voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. Als de gevelbelasting (door een grotere afstand of andere maatregelen) niet onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB L_{den} voor wegverkeer is te houden, kunnen voor bepaalde situaties hogere grenswaarden worden vastgesteld. Voor een burgerwoning in het buitengebied is deze hogere grenswaarde maximaal 53 dB L_{den} . Voor agrarische bedrijfswoningen geldt een grenswaarde van 58 dB L_{den} .

4.2.2 Situatie plangebied

Het perceel van de woning ligt binnen de geluidzone van de Esserbroekweg en de Otterloseweg. Daarom is een akoestisch onderzoek opgesteld. De 48 dB-contour van de Esserbroekweg ligt op ongeveer 5 meter afstand van de weg. De 48dB-contour van de Otterloseweg ligt op 75 meter van de as van de weg en ligt buiten het plangebied. De nieuwe woningen komen buiten de contouren van beide wegen te liggen. Ter plaatse van de nieuwe woning wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde.

Uit akoestisch onderzoek van de gemeente Ede (nr. W09.011) blijkt dat geen hogere grenswaarde nodig is.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Wettelijk kader

Volgens de Wet milieubeheer is het nodig een planontwikkeling te toetsen aan luchtkwaliteitseisen. Een uitzondering op deze verplichting om de gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen op de luchtkwaliteit mee te wegen, vormen bepaalde typen projecten die niet in betekende mate (NIBM) bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het begrip NIBM is uitgewerkt in het Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Stb. 2007, 440), en de bijbehorende Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen).

Een project draagt niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging wanneer aannemelijk is (door berekening of motivering) dat de 1% grens niet wordt overschreden. Deze grens is 1% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 0,4 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂.

De Regeling NIBM geeft voor een aantal categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen een invulling aan de NIBM grens. Indien er binnen de getalsmatige begrenzing van de Regeling wordt gebleven, is er geen nader onderzoek nodig. Bij de ruimtelijke ontwikkeling is er dan automatisch sprake van een niet in betekende mate bijdrage aan de luchtkwaliteit.

4.3.2 *Situatie plangebied*

De concentratie PM10 (fijn stof) in de buitenlucht verbetert in geringe mate als gevolg van de onderhavige planwijziging. De wijziging valt daarom onder het NIBM. Onderzoek naar de luchtkwaliteit is derhalve niet nodig.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 *Wettelijk kader*

Het wettelijk kader voor het aspect externe veiligheid wordt grotendeels bepaald door de "Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (2004)", de "Wet Kwaliteitsbevordering Rampenbestrijding (2004)" en het "Besluit Externe Veiligheid inrichtingen" met bijbehorende "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (2004). In deze wetten en richtlijnen staat de verantwoording van het zogenaamde groepsrisico centraal. Het groepsrisico is afhankelijk van de kans op een ongeval met gevaarlijke stoffen en de bevolkingsdichtheid in de omgeving. Voor het bepalen van de mate van het gevaar en de routes van het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn zogenaamde risicoatlassen van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat beschikbaar.

4.4.2 *Situatie plangebied*

Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van de omliggende (spoor)wegen waar transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De overige (spoor)wegen in en nabij het plangebied maken geen deel uit van risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen. Een nader onderzoek naar de externe veiligheidsrisico's vanwege de (spoor)wegen om en nabij het plangebied is niet nodig.

4.5 Brandweer

4.5.1 *Beleidskader*

Het plan is beoordeeld aan de voorwaarden gesteld in de 'handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid' een uitgave van de NVBR, september 2003. In 1997 heeft het college van de gemeente Ede het 'Brandweertzorg-Dekkingsplan West-Veluwe / Vallei' voor de gemeente Ede vastgesteld. Hierin zijn onder andere voorschriften opgenomen met betrekking tot opkomsttijden.

4.5.2 *Situatie plangebied*

Het plan voldoet aan de hiervoor genoemde voorwaarden. Vanuit de brandweer kan daarom ingestemd worden met de bestemmingsplanwijziging.

4.6 Bodem

4.6.1 *Beleidskader*

In het geval van een bestemmingsherziening dient de betreffende bodem geschikt te zijn voor de nieuwe functie. Om na te gaan of dit het geval is kan de bodemkwaliteitskaart (BKK) van de gemeente Ede worden geraadpleegd en historisch onderzoek worden uitgevoerd. Beide instrumenten geven inzicht in de te verwachten bodemkwaliteit. Indien blijkt dat een locatie onverdacht is kan door de gemeente Ede vrijstelling worden verleend voor het uitvoeren van een uitgebreid bodemonderzoek. Aan deze vrijstellingsregeling zit wel een risico. De bodemkwaliteitskaart is namelijk een verwachtingswaardenkaart. Hierdoor bestaat de kans dat de bodemkwaliteit op de betreffende locatie van een slechtere kwaliteit is als op basis van de bodemkwaliteitskaart verondersteld mag worden. Als de aanvrager van de planherziening gebruik maakt van de vrijstellingsmogelijkheid, dan zijn kosten die hieruit mogelijk voortvloeien (bijvoorbeeld door stagnatie indien de grond toch verontreinigd blijkt) voor rekening van de aanvrager.

4.6.2 *Situatie plangebied*

Uit historisch bodemonderzoek kwam naar voren dat het volgende onderzocht moest worden:

- Visuele terrein inspectie op asbest verdacht materiaal rondom agrarische opstallen.

- Ter plaatse van de (voormalige) opslag van een vat met 60 liter motorolie een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 met strategie voor verdachte locatie met bekende plaats van voorkomen.

Op de locatie heeft een bodemonderzoek plaatsgevonden (Grondvitaal, kenmerk 916138, 1 december 2009).

Tijdens de veldinspectie en het veldwerk zijn geen waarnemingen gedaan die kunnen duiden op bodemverontreiniging. Tijdens de monsternamen is geen puin of asbestverdacht materiaal aangetroffen.

Ter plaatse van de opslag van motorolie is in zowel het grond- als het grondwatermonster geen van de onderzochte stoffen boven de streefwaarde aangetroffen.

Het bodemonderzoek voldoet aan de gestelde normen. De bodem is geschikt voor het beoogde doel. Er is geen belemmering qua bodem voor de bestemmingsplanprocedure.

4.7 Water

4.7.1 Algemeen

In het kader van het verkrijgen van een duurzaam watersysteem hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen in 2001 de Startovereenkomst Waterbeleid 21e eeuw ondertekend. Onderdeel van het nieuwe waterbeleid is de watertoets; de check van ruimtelijke plannen aan de gevolgen voor het watersysteem.

Het gemeentelijk beleid voor water staat beschreven in het Waterplan. Dit plan is een gezamenlijk product van Gemeente Ede, Waterschap Vallei & Eem, Provincie Gelderland en Waterleidingbedrijf Vitens. De belangrijkste uitgangspunten voor de omgang met water, die in het Waterplan worden beschreven zijn:

- Vasthouden, bergen, afvoeren van regenwater.
- Scheiden van vuil en schoon water.
- Vergroten van de kwaliteit van de leefomgeving.

4.7.2 Advies Waterschap Vallei & Eem

De eventuele gevolgen van ruimtelijke plannen voor de waterhuishouding worden hieronder in beeld gebracht. Voor het kwantiteits- en kwaliteitsbeheer van het oppervlaktewater van het onderhavige plangebied is het Waterschap Vallei en Eem verantwoordelijk.

Het Waterschap heeft aangegeven geen opmerkingen te hebben met betrekking tot deze planwijzigingen.

4.8 Soortbescherming

4.8.1 Wettelijk kader

Sinds 1 april 2002 regelt de Flora- en faunawet de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. Na enige wetswijzigingen is de wet momenteel vooral gericht op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. Indien plannen worden ontwikkeld voor ruimtelijke ingrepen of voornemens ontstaan om werkzaamheden uit te voeren, dient vooraf te worden beoordeeld of er mogelijke nadelige consequenties voor beschermde inheemse soorten zijn.

4.8.2 Situatie plangebied

Door Ecogroen is een quickscan flora en fauna uitgevoerd, projectcode 09276, 29 september 2009. Hier is het volgende uit voortgekomen:

- In het plangebied zijn geen beschermde plantensoorten van de Rode Lijst aangetroffen of te verwachten;
- De voorgenomen plannen hebben geen nadelige gevolgen voor potentiële vaste verblijfplaatsen of vlieg- en/of jachtroutes en foeragerende vleermuizen;
- Op de planlocatie is geschikt broedbiotoop aanwezig voor onder andere Zwarte roodstaart, Spreeuw, Witte kwikstaart en Merel. Huismus is nestelend aanwezig in de te slopen houten

vrijstaande schuur in het grasland. Bij de te handhaven boerderij zijn tijdens het bezoek weliswaar geen huismussen waargenomen, maar het is zeker niet uit te sluiten dat er enkele paren onder de dakpannen broeden. De nesten van Huismus zijn sinds kort jaarrond beschermd. Compensatie kan eenvoudig uitgevoerd worden door vogelvriendelijk te bouwen. Er zijn geen aanwijzingen voor de aanwezigheid van andere vogelsoorten met jaarrond beschermde nestplaatsen zoals uilen, spechten of roofvogels;

- Omdat oppervlaktewater ontbreekt is de aanwezigheid van vissen en voortplanting van amfibieën niet aan de orde. Wel kan er overwintering van laag beschermde amfibieënsoorten verwacht worden. Er zijn geen reptielen of beschermde ongewervelde aangetroffen en/of te verwachten. Geschikte biotopen voor deze soortgroepen ontbreken.
- Het aanvragen van een ontheffing van de Flora- en faunawet is niet aan de orde;
- Bij de beoogde plannen zouden mogelijk exemplaren en verblijfplaatsen van enkele algemene en laag beschermde kleine zoogdieren en amfibieën verloren gaan. Het aanvragen van een ontheffing is hier voor laagbeschermde soorten echter niet aan de orde, omdat voor deze soorten een vrijstelling van de verbodsartikelen 9, 11 en 12 uit de Flora- faunawet geldt.
- Werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen.
- Geadviseerd wordt om bij de nieuwbouw nestmogelijkheden voor de Huismus te realiseren door bijvoorbeeld het plaatsen van een vogelvide.

Gezien het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het bestemmingsplan uitvoerbaar is.

4.9. Gebiedsbescherming

4.9.1. Wettelijk kader

De natuurbeschermingswet biedt de minister de mogelijkheid gebieden aan te wijzen als beschermd natuurmonument. In of nabij deze beschermde natuurmonumenten is het, zonder vergunning van Gedeputeerde Staten, verboden handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen die schadelijk zijn voor het natuurschoon, de natuurwetenschappelijke betekenis van het natuurmonument, of voor planten en dieren in het natuurmonument. De Habitatrichtlijngebieden en de Vogelrichtlijngebieden zijn aangewezen als beschermde natuurmonumenten. Deze gebieden vormen gezamenlijk de Natura 2000 gebieden. Bij werkzaamheden in of nabij een Natura 2000-gebied dient getoetst te worden of er negatieve effecten zijn op de natuurwaarden.

4.9.2. Situatie plangebied

Door Ecogroen is een quickscan flora en fauna uitgevoerd, projectcode 09276, 29 september 2009.

Hier is het volgende uit voortgekomen:

De locatie maakt geen deel uit van een gebied dat is beschermd krachtens de Natuurbeschermingswet, Ecologische Hoofdstructuur of ander gebiedsgericht beleid. Op basis van de aard van de werkzaamheden, de afstand en tussenliggende barrières zijn uitstralende effecten op dergelijke gebieden ook niet aan de orde.

4.10 Cultuurhistorie en archeologie

4.10.1. Wettelijk kader

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Malta. Daarmee werd op Europees niveau besloten het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, de archeologische waarden, beter te beschermen. Het Verdrag van Malta werd op 1 september 2007 geïmplementeerd met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg, een wijziging van de Monumentenwet 1988. Met deze wetwijziging heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Gemeenten zijn wettelijk verplicht bij vaststelling van een bestemmingsplan en bij het bestemmen de in dat plan begrepen grond rekening te houden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

De drie belangrijkste uitgangspunten van het Verdrag van Malta zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming (a), het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) (b) en de introductie van het zogenaamde 'veroorzakerprincipe' (c). Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt, financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek naar eventueel aanwezige archeologische waarden. De uitgangspunten van Malta zijn overgenomen in de gemeentelijke archeologische beleidsnota 'Verleden, heden en toekomst, Archeologiebeleid in Ede' (2003).

4.10.2. Situatie plangebied

Het plangebied is gelegen in een landschap van dekzandwellingen. De archeologische verwachting op de gemeentelijke beleidsadvieskaart is middelhoog voor alle archeologische perioden.¹

In en in de omgeving van het projectgebied (straal 250 meter) zijn geen archeologische vindplaatsen (waarnemingen en/of monumentale terreinen) bekend. Archeologische onderzoeken hebben in het verleden eveneens niet in de omgeving van het projectgebied plaatsgevonden.²

Het onderhavige plangebied betreft het (direct en indirect) planologisch-juridisch mogelijk maken van de sloop van 2180 m² aan agrarische bedrijfsbebouwing en de realisatie van een woongebouw met bijbehorende woongebouwen. De nieuwbouw zal voor het grootste gedeelte op exact dezelfde locatie worden gerealiseerd als de te slopen agrarische stallen. Daar een esdek niet aanwezig is, lijkt het aannemelijk dat bij de bouw van de bestaande stallen eventuele archeologische resten reeds zijn verstoord. Eventuele archeologische resten zijn vermoedelijk niet (meer) in het projectgebied aanwezig. Daarenboven zal slechts een klein oppervlakte aan nieuwbouw worden gerealiseerd in een gebied met een middelhoge archeologische verwachting. Uitvoering van de bestemming zal niet leiden tot onevenredige aantasting van archeologische waarden. Archeologisch onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

¹ Bron: Heunks, E., 2005: Actualisering archeologische verwachtingskaart gemeente Ede, Van verwachtingskaart naar beleidsadvieskaart, *RAAP-rapport 1130*, Amsterdam (d.d. februari 2005; vastgesteld).

² Bron: ARCHIS 2, d.d. 12 mei 2010.

Hoofdstuk 5 Juridische opzet

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt aangegeven hoe het beleid en de planuitgangspunten zijn verwoord in de planregels. Zo wordt een toelichting gegeven op het juridische systeem en op alle afzonderlijke bestemmingen.

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen samen het juridisch bindende gedeelte. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

5.2 Hoofdopzet

5.2.1 Verbeelding

Op de verbeelding zijn twee bestemmingen weergegeven. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn opgenomen. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de planregels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen betekenis en is uitsluitend opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens en figuren).

5.2.2 Planregels

De hoofdstukken voor de planregels hebben de volgende indeling:

- Hoofdstuk 1 (artikelen 1 en 2) bevat inleidende regels. In de inleidende regels worden de in het bestemmingsplan voorkomende begrippen beschreven en wordt de wijze van meten uitgelegd.
- Hoofdstuk 2 (artikelen 3 en 4) bevat de bestemmingsregels. In deze regels wordt de bestemming omschreven en worden de bouw- en gebruiksregels verwoord.
- Hoofdstuk 3 (artikelen 5 tot 7) bevat de overige regels, zoals de anti-dubbelregel en algemene gebruiksregels.
- Hoofdstuk 4 (artikelen 8 en 9) bevat de overgangs- en slotregels.

5.2.3 Bestemmingen

Het perceel Esserbroekweg 5 krijgt de bestemmingen *Agrarisch* en *Wonen*. De bestemming *Agrarisch* is bedoeld voor agrarisch gebruik. Binnen deze bestemming kunnen geen gebouwen worden opgericht.

Binnen de bestemming *Wonen* is een woning (660 m³) respectievelijk een woongebouw (880m³) toegestaan. Bij de woning mag een bijgebouw met een maximale oppervlakte van 75 m² worden opgericht. Bij het woongebouw mag per wooneenheid eveneens een bijgebouw van maximaal 75 m² worden opgericht.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt de economische en de maatschappelijke uitvoerbaarheid beschreven. Indien het bestemmingsplan voorziet in de uitvoering van werken door de gemeente moet de financieel-economische uitvoerbaarheid hiervan worden aangetoond.

De resultaten van zowel het vooroverleg met de maatschappelijke instanties, belangengroeperingen en andere overheden, zullen in het bestemmingsplan worden verwerkt.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een ontwerp voor een bestemmingsplan dient onderzoek plaats te vinden naar de financiële uitvoerbaarheid van het plan.

In artikel 6.12 van de Wro is gesteld dat de gemeenteraad voor bepaalde bouwplannen een exploitatieplan dient vast te stellen. Dit moet onder andere als er sprake is van de bouw van één of meer woningen, zoals in voorliggend plan het geval. Als de kosten van de grondexploitatie anderszins verzekerd zijn, kan de gemeenteraad echter besluiten geen exploitatieplan vast te stellen.

Voorliggend plan betreft een particulier initiatief. De ontwikkeling vindt geheel plaats op particuliere grond. Tevens is een privaatrechtelijke overeenkomst opgesteld waarin is opgenomen dat de vergoeding van de noodzakelijk te maken kosten voor de aansluiting van de woningen op de openbare voorzieningen en dergelijke voor rekening zijn van de initiatiefnemer. De gemeenteraad zal daarom besluiten geen exploitatieplan vast te stellen.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van artikel 3.1.1 Bro dient er vooroverleg plaats te vinden met de provincie, de VROM-inspectie en het waterschap. Tevens wordt advies gevraagd aan Hulpverlening Gelderland Midden.

Zowel provincie Gelderland als de VROM-inspectie hebben aangegeven dat met het plan geen rijksbelang of provinciaal belang gediend is. Ook Hulpverlening Gelderland Midden heeft aangegeven geen aanleiding te zien tot het maken van opmerkingen.