

Ruimtelijke onderbouwing

Korfbalvereniging Duko



Gemeente **Duiven**

Datum: 13 juni 2018
Versie: eindversie

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Ligging en begrenzing besluitgebied	3
1.3 geldende juridisch-planologische regeling	4
1.4 Leeswijzer	5
2. Planbeschrijving	6
2.1 Huidige situatie	6
2.2 Toekomstige situatie	6
3. Ruimtelijk beleidskader	8
3.1 Beleid	8
3.2. Rijksbeleid	8
3.3 Provinciaal beleid	8
3.4 Gemeentelijk beleid	9
4. Milieu- en omgevingsaspecten	10
4.1 Algemeen	10
4.2 Bodem	10
4.3 Verlichting	10
4.3.1 Zonering grenswaarden voor lichthinder	11
4.3.2 Grenswaarden	12
4.3.3 Resultaten lichtberekening	13
4.3.4 Lichtmeting ter plaatse	14
4.4 Visuele aspecten	14
4.5 Externe veiligheid	14
4.6 Water	15
4.7 Geluid	15
5. Uitvoerbaarheid	16
5.1 Economische uitvoerbaarheid	16
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	16
6. Eindbeoordeling	17

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De Duivense korfbalvereniging 'Duko' is - op basis van de 'Gebruiksovereenkomst t.b.v. buitensport vereniging', 5 maart 2018 – gerechtigd om bepaalde delen van het sportcomplex 'De Nieuweling' (sportcomplex) te gebruiken. Het sportcomplex is gevestigd op het adres De Nieuweling 5, 6921JL te Duiven.

De velden van de korfbalvereniging worden gerenoveerd. De gemeente Duiven is voornemens om een aantal lichtmasten en één zeecontainer te plaatsen op het sportcomplex.

Ten eerste is de hoogte van de (beoogde) lichtmasten in strijd met de bouwregels van het vigerende bestemmingsplan. In de toekomstige situatie heeft het sportcomplex zes lichtmasten van 15m en vier lichtmasten van 12m. Ten tweede wordt de gewenste zeecontainer buiten het bouwvlak geplaatst, terwijl de zeecontainer moet worden aangemerkt als bouwwerk in de zin van het vigerende bestemmingsplan. Deze twee aspecten van de renovatie hebben derhalve gevolgen voor de planologische situatie van het perceel aan De Nieuweling 5 te Duiven. Het vigerende bestemmingsplan kan de hierboven genoemde aspecten van de renovatie niet mogelijk maken.

De Wabo biedt de mogelijkheid voor het bevoegd gezag om, ondanks de strijdigheden met het bestemmingsplan, toch een omgevingsvergunning te verlenen voor deze ontwikkeling. De juridische grondslag hiervoor is opgenomen in artikel 2.1 lid 1 onder c jo. artikel 2.12, lid 1, onder a, ten derde, Wabo. Om een omgevingsvergunning te verlenen moet het beoogde initiatief niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening als bedoeld in artikel 2.12 Wabo. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing motiveert dat het voorliggend initiatief in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

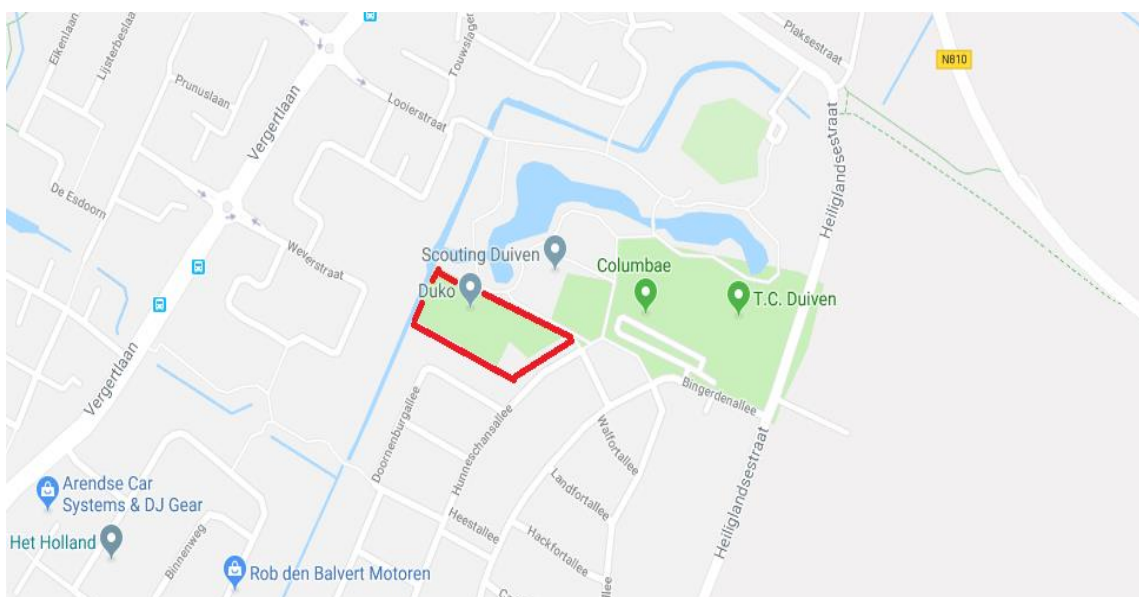
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Duiven heeft daarom het voornemen om met toepassing van artikel 2.1 lid 1 onder c jo. artikel 2.12, lid 1, onder a, ten derde, Wabo, een omgevingsvergunning te verlenen voor het realiseren van het voorliggende initiatief.

1.2 Ligging en begrenzing besluitgebied

Het sportcomplex is gevestigd op het adres 'De Nieuweling 5, 6921 JL te Duiven' (kadastraal genummerd: GSN00B1698, sectie B). De locatie is gelegen ten zuiden van de Rijksweg en ten westen van de Vegertlaan en de Rijksweg.



Afbeelding 1: ligging besluitgebied



Afbeelding 2: globale begrenzing besluitgebied

1.3 geldende juridisch-planologische regeling

Op de locatie geldt het vigerende bestemmingsplan 'Duiven-Noord' (vastgesteld 01-11-2010) met identificatienummer: NL. IMRO. 0026. BPDUIVENNOORD001-VS01.

Op de navolgende afbeelding is een uitsnede van de verbeelding van het vigerende bestemmingsplan weergegeven. Het besluitgebied is hierop met een rode belijning weergegeven.



Afbeelding 3: uitsnede besluitgebied geldend bestemmingsplan 'Duiven-Noord'

Het plaatsen van de lichtmasten van 15 m en de lichtmasten van 12m op het sportcomplex is, op basis van het vigerende bestemmingsplan niet mogelijk, omdat het bestemmingsplan in artikel 12.2.3 onder a bepaalt dat lichtmasten een hoogte mogen hebben van maximaal 8 m.

Het plaatsen van de zeecontainer is op basis van het vigerende bestemmingsplan eveneens niet toegestaan, omdat de zeecontainer – gelet op diens gebruik – moet worden aangemerkt als bouwwerk en de zeecontainer geplaatst wordt op gronden zonder bouwvlak.

Om de ontwikkeling mogelijk te maken, kan door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Duiven, op basis van artikel 2.1 lid 1 onder c jo. Artikel 2.12 lid 1, onder a, ten derde Wabo, een omgevingsvergunning worden verleend.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit zes hoofdstukken. Het volgende hoofdstuk (hoofdstuk 2) beschrijft de huidige en toekomstige situatie. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het van toepassing zijnde ruimtelijke beleidskader. De relevante milieu- en omgevingsaspecten worden behandeld in hoofdstuk 4. Het vijfde hoofdstuk is gewijd aan de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Tot slot bevat hoofdstuk 6 de concluderende afweging ten aanzien van het initiatief.

2. Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

De korfbalvereniging is op basis van de 'Gebruiksovereenkomst t.b.v. buitensport vereniging' (Gebruiksovereenkomst) vanaf 5 maart 2018 gerechtigd om gebruik te maken van de sportaccommodatie. Tot de sportaccommodatie kan in ieder geval worden gerekend korfbalvelden bestaande uit 'veld 1' en 'veld 2' en het 'beachveld'

In de huidige situatie bevat de sportaccommodatie in totaal vijf lichtmasten met conventionele verlichting. Veld 2 bevat vier lichtmasten met armaturen (15m). Daarnaast staat ter hoogte van de speeltuin één lichtmast met armatuur (15m).

2.2 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie bevat de sportaccommodatie in totaal tien lichtmasten met armaturen. In de toekomstige situatie heeft veld 1 vier lichtmasten en veld 2 twee lichtmasten. Het beachveld heeft in de toekomstige situatie 4 lichtmasten: de bestaande lichtmasten en -armaturen zullen worden hergebruikt op veld 3. De nieuwe lichtmasten op veld 1 en veld 2 krijgen armaturen met dimbare LED-verlichting. De beoogde lichtmasten op veld 1 zullen 12m hoog zijn, terwijl de beoogde lichtmasten op veld 2 en veld 3 een hoogte zullen hebben van 15m. De lichtmast van 15m ter hoogte van de speeltuin zal worden afgebroken.

Daarnaast bestaat het voornemen om - naast het zandterras – één zeecontainer te plaatsen met standaard afmetingen. De standaard zeecontainer (20 FT standaard dry container) heeft een lengte van 6058 mm (circa 605,80 cm) en hoogte van 2591 mm (circa 259,10 cm). De zeecontainer moet – op basis van de begripsbepaling van het vigerende bestemmingsplan - worden aangemerkt als bouwwerk. Het vigerende bestemmingsplan bepaalt in de begripsbepaling dat onder 'bouwwerk' moet worden verstaan: *'elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, welke hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond'*. De zeecontainer bestaat uit een zekere bouwconstructie, want de container bestaat uit een met metaal aan elkaar gebonden kist. De beoogde zeecontainer heeft enige omvang (een lengte van circa 605, 80 cm en een hoogte van circa 259,10 cm) en zal op de grond geplaatst worden, waardoor de container met de grond verbonden is. De zeecontainer is daarnaast plaatsgebonden, omdat de container – voor het opslaan van sport en spelmateriaal - permanent aanwezig zal zijn op het sportcomplex. Bouwwerken kunnen louter worden geplaatst op grond(en) met een bouwvlak. Een bouwvlak voor het vestigen van de zeecontainer ontbreekt echter voor onderliggend initiatief.

Artikel 12.2.3 onder b van het vigerende bestemmingsplan bepaalt dat de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouw zijnde, maximaal 4 bedraagt. De zeecontainer blijft met een hoogte van circa 259, 10 cm binnen de marge van 4m.

Hieronder wordt een ontwerptekening van de toekomstige situatie weergegeven.



Afbeelding 4: ontwerptekening toekomstige situatie DUKO

3. Ruimtelijk beleidskader

3.1 Beleid

In deze paragraaf is een analyse gegeven van de relevante beleidskaders. De beleidsnota's, die direct of indirect doorwerken in voorliggende ruimtelijke onderbouwing, worden in deze paragraaf behandeld.

3.2. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (hierna: SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken door de regering gedaan zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als rijksvaarwegen, defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en primaire waterkeringen.

Toetsing rijksbeleid

Voorliggend initiatief betreft het vestigen van een zeecontainer op grond zonder bouwvlak en het plaatsen van extra lichtmasten (12m en 15m) met armaturen. Met het voorliggende initiatief is geen nationaal belang gemoeid, waardoor geen kaders en/of regels voor het initiatief zijn opgenomen in het SVIR en Barro. Tevens zijn er geen overige nationale belangen gemoeid met voorliggend initiatief.

3.3 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gelderland (hierna: Omgevingsvisie) vastgesteld. In de Omgevingsvisie staan de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland. De Omgevingsvisie is een aantal keren geactualiseerd (laatste aanpassing dateert van juni 2017).

In de Omgevingsvisie van de provincie Gelderland (hierna: Omgevingsvisie) staat het provinciale omgevingsbeleid rondom (onder andere) milieu, verkeer, vervoer, ruimtelijke ordening en water centraal. De Omgevingsvisie bevat de volgende twee hoofddoelen:

1. Een duurzame economische structuur;
2. Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Omgevingsverordening Gelderland

In de Omgevingsverordening Gelderland (hierna: de Omgevingsverordening) vindt de juridische verankering plaats van de Omgevingsvisie. De Omgevingsverordening bevat planologische regels van de provincie Gelderland waarmee bestemmingsplannen in overeenstemming moeten zijn. De inzet van de Omgevingsverordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen, is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

Toetsing provinciaal beleid

De Omgevingsvisie en Omgevingsverordening bevatten geen relevante beleidskaders respectievelijk regels voor het voorliggend initiatief. Er is geen sprake van een planfiguur waar de provincie regels aan stelt.

3.4 Gemeentelijk beleid

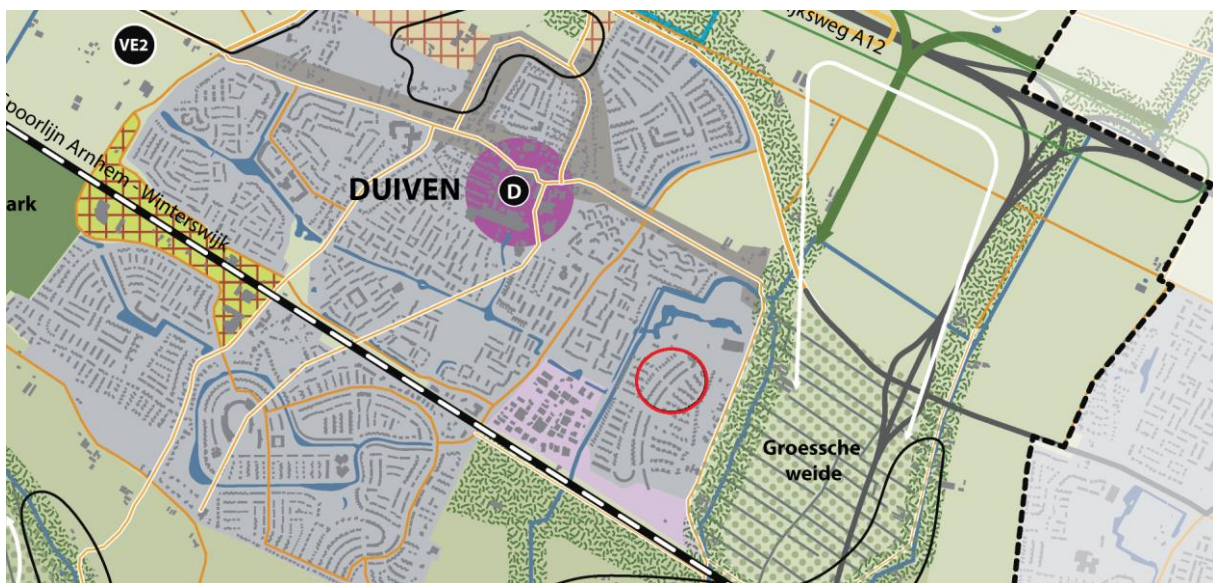
Structuurvisie Duiven 2015

De Structuurvisie Duiven 2015 (hierna: Structuurvisie) is op 28 september 2015 door de gemeenteraad van de gemeente Duiven vastgesteld. De Structuurvisie geeft duidelijkheid over de koers voor het gemeentelijk handelen en de ruimtelijke kaders die de gemeente hanteert bij het afwegen van initiatieven.

De Structuurvisie biedt ook een inspiratiefunctie voor partijen in de samenleving om initiatieven te doen ontplooiën. De gemeente zal veel minder dan voorheen actief aan het roer staan om zelf ruimtelijke ontwikkelingen te sturen.

De gemeente biedt meer ruimte voor particulieren binnen richtinggevende kaders met ruimte voor maatwerk en geeft de gemeentelijke hoofdkoers voor de ruimtelijk relevante thema's. Het vormt een afwegingskader met handvatten om meer op afstand regie te voeren, zonder op de stoel van de uitvoering te gaan zitten.

De navolgende afbeelding betreft een uitsnede van de structuurvisiekaart. Het besluitgebied is hierop globaal met een rode cirkel weergegeven.



Afbeelding 5: uitsnede structuurvisiekaart Structuurvisie Duiven 2015

Toetsing gemeentelijk beleid

Het voorliggende initiatief ziet op het afwijken van het bestemmingsplan voor de hoogte van de (beoogde) lichtmasten en het creëren van een bouwvlak voor het plaatsen van de zeecontainer. De Structuurvisie bevat geen overwegingen die informatie geven over aspecten van het beoogde initiatief en derhalve is het initiatief niet in strijd met het gemeentelijk beleid.

4. Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Algemeen

In deze paragraaf wordt getoetst in hoeverre dit initiatief haalbaar is in het kader van milieu- en omgevingsaspecten.

4.2 Bodem

Het voorliggend initiatief voorziet in het plaatsen van één zeecontainer op (nog aan te brengen) betontegels. Het plaatsen van de zeecontainer op betontegels brengt geen risico met zich mee voor de bodem.

Bij het (her)plaatsen van de beoogde lichtmasten vindt slechts een beperkte ingreep in de bodem plaats en de verharde oppervlakte neemt niet toe. Het (her)plaatsen van de lichtmasten heeft daarom nagenoeg geen invloed op de bodem en de waterhuishouding.

In het kader van de planologische afweging is voor onderliggend initiatief geen bodemonderzoek vereist.

Conclusie:

Het aspect bodem vormt geen belemmeringen voor de uitvoering van het voorliggende initiatief.

4.3 Verlichting

De projectbeschrijving voorziet in het plaatsen van vier lichtmasten (12m) op veld 1, het plaatsen van twee lichtmasten (15m) op veld 2 en het herplaatsen van vier lichtmasten (15m) op veld 3 (beachveld). De lichtsituatie zal - in het geval dat wedstrijden worden gespeeld - moeten voldoen aan de normen van de KNKV.

In het kader van de beoogde lichtsituatie is een onderzoek uitgevoerd om te bepalen of aan de richtlijnen¹ voor licht van de Nederlandse Stichting Voor Verlichtingskunde (NSVV) wordt voldaan. In de richtlijnen worden een aantal grenswaarden gegeven voor lichthinder van omwonenden van sportveld- en terreinverlichting. Dit betekent dat deze grenswaarden de maximale waarden zijn waaraan de lichtmasten van de velden moeten voldoen op de plek van de gehinderde. Deze grenswaarden zijn afgeleid van Europese normen, zoals vastgelegd in publicatie(s) van de International Commission on Illumination CIE nr 150.

De richtlijnen hebben echter geen wettelijke status: ingevolge het Activiteitenbesluit moet als uitgangspunt worden voldaan aan de grenswaarden zoals in de richtlijnen van het NSVV neergelegd. Uit jurisprudentie volgt voorts dat – bij overschrijding van de grenswaarden - aan de vergunningverlening maatregelen kunnen worden verbonden ter voorkoming of beperking van lichthinder. Zie hiervoor bijvoorbeeld ABRvS 26 januari 2005, ECLI:NL:RVS:2005:AS3890 (r.o. 2.8).

Er is onderzocht of lichthinder naar de omgeving ontstaat bij de uitvoerbaarheid van het beoogde initiatief. Vrolijk & Overgaauw B.V. heeft op 24 mei 2018 de '*lichthinderrapportage korfbalvereniging Duko*' (rapportage) opgesteld, zie hiervoor **bijlage 1**. Bij de rapportage hoort de '*lichthinderberekening 11 juni 2018 met projectnummer: 14.OR.HL.392-05*', (lichthinderberekening), zie hiervoor **bijlage 2**. Bij een lichthinderonderzoek worden een tweetal eenheden getoetst: verlichtingssterkte en lichtintensiteit.

¹ Algemene richtlijn betreffende lichthinder, deel 1 (1999) Algemeen en Grenswaarden voor sportverlichting" van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde.

De rapportage en de lichthinderberekening houden rekening met een projectbeschrijving waarbij het totaal aantal lichtmasten van de velden in de beoordeling is betrokken. Er is rekening gehouden met de volgende projectbeschrijving:

Veld 1: Veld 1 verlicht met 4 stralers van PHILIPS BVP op 4 masten met lph. 12m
Veld 2: Veld 2 verlicht met 2 stralers van GIGATERRA MAHA600 op 2 masten met lph. 15m.
Beachveld: Veld 3 verlicht met 4 stralers van SILL op 4 masten met lph. 15m.
Bron: lichthinderberekening 11-6-2018 met projectnummer: 14.OR.HL.392-05

In de lichthinderberekening is voorts rekening gehouden met de situatie dat de verlichting in alle velden volledig is ingeschakeld, zodat op basis daarvan kan worden beoordeeld of aan de richtlijnen voor lichthinder wordt voldaan.

4.3.1 Zonering grenswaarden voor lichthinder

De rapportage onderscheidt vier zones om te bepalen of aan de maximale grenswaarden van de luxlevels (verlichtingssterkte) op de gevels wordt voldaan. De volgende vier zones worden onderscheiden:

ZONE	OMSCHRIJVING
E1	Natuurgebieden met een zeer lage omgevingshelderheid; Voor de definitie van natuurgebied wordt uitgegaan van de vastgelegde Ecologische Hoofdstructuur door de rijksoverheid.
E2	Gebieden met een lage omgevingshelderheid; In het algemeen buitenstedelijke en landelijke woongebieden.
E3	Gebieden met een gemiddelde omgevingshelderheid; In het algemeen woongebieden.
E4	Gebieden met een gemiddelde omgevingshelderheid; In het algemeen stedelijke gebieden gecombineerd met woon- en industriegebieden Met intensieve nachtelijke activiteiten.

Afbeelding 6: zonering grenswaarden (Bron: lichthinderrapportage korfbalvereniging Duko' d.d. 24 mei 2018).

De projectlocatie van onderhavige situatie valt onder zone E3:

'Gebieden met een gemiddelde omgevingshelderheid; in het algemeen woongebieden'.

Rondom de nabije omgeving van het plangebied bevinden zich immers woongebieden, zoals te zien is op onderstaande afbeelding.



Afbeelding 7: Besluitgebied met enkele omliggende woonstraten

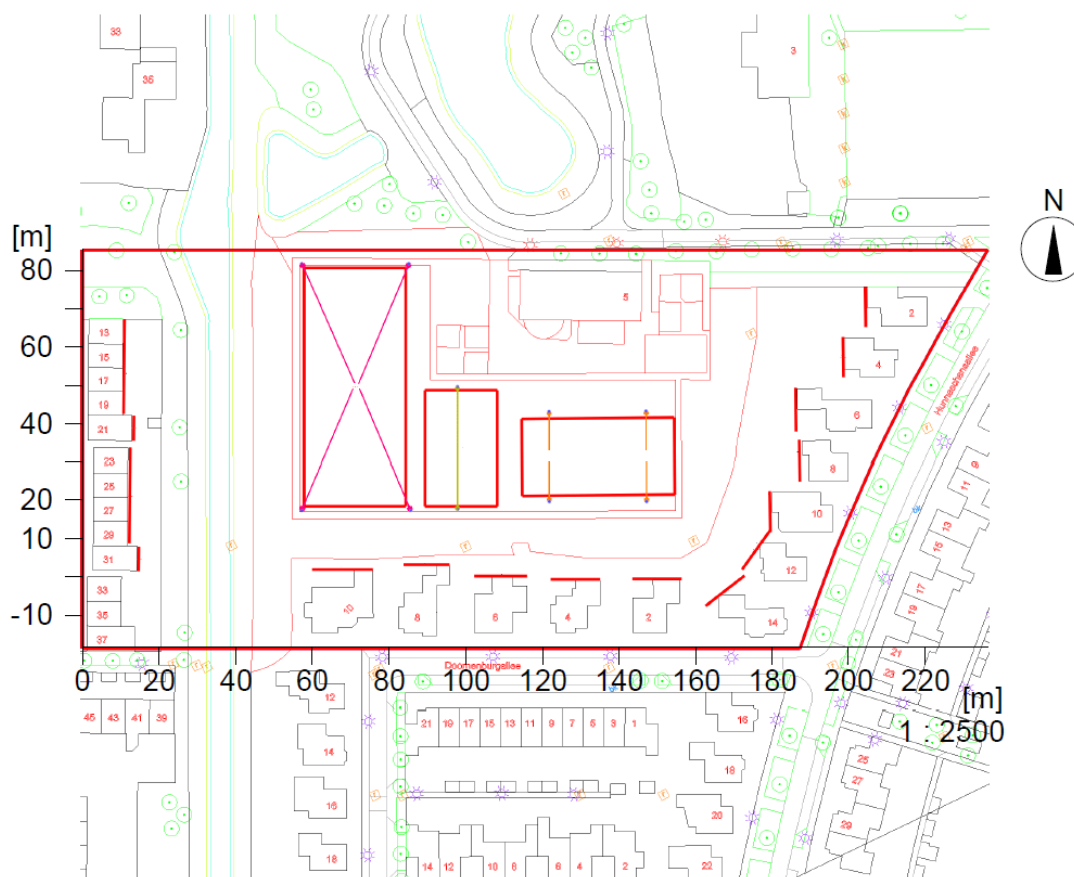
4.3.2 Grenswaarden

In de rapportage worden de grenswaarden voor de lichtemissie van een verlichtingsinstallatie voor sportaccommodaties aangehouden ter voorkoming van lichthinder voor omwonenden. In de rapportage is bij de beoordeling van het aspect lichthinder aansluiting gezocht bij de grenswaarden voor de helderheid en felheid van het licht: verlichtingssterkte E_v (uitgedrukt in lux) en de lichtsterkte I (uitgedrukt in CD). De van toepassing zijnde grenswaarden worden hieronder afgebeeld.

Te hanteren parameters:	Toepassings-condities:	Omgevingszone			
		E1 Natuurgebied	E2 Landelijk gebied	E3 Stedelijk gebied	E4 Stadscentrum/ industriegebied
E_v (lux) op de gevel	Dag en avond 07:00 – 23:00	2 lux	5 lux	10 lux	25 lux
	Nacht 23:00 – 07:00	1 lux	1 lux	2 lux	4 lux
I (cd) van elk armatuur	Dag en avond 07:00 – 23:00	2500 cd	7500 cd	10000 cd	25000 cd
	Nacht 23:00 – 07:00	0 cd	500 cd	1000 cd	2500 cd

Afbeelding 8: grenswaarden voor de lichtemissie van een verlichtingsinstallatie voor sportaccommodaties (Bron: lichthinderrapportage korfbalvereniging Dukoo d.d. 24 mei 2018).

In de rapportage is berekend of aan de maximale grenswaarden van de lux op de gevels van de omliggende woningen wordt voldaan. Daarnaast zijn berekeningspunten in het hart van deze berekeningsvlakken opgesteld voor het bepalen van de lichtsterkte I (CD). Zie voor de berekeningsvlakken respectievelijk berekeningspunten onderstaande afbeelding.



Afbeelding 9: berekeningsvlakken en berekeningspunten projectgebied uitgaande van een volledig ingeschakelde lichtinstallatie (bron: lichthinderberekening 11-06-2018 met projectnummer: 14.OR.HL.392-05).

4.3.3 Resultaten lichtberekening

Uitgaande van de maximale verlichtingssterkte op de gevels, voldoet de berekende installatie aan de richtlijnen voor omgevingszone E3. Uit de lichthinderberekening volgt dat de maximale luxlevel E (max 10 lux) van woningen in de omgeving van het besluitgebied niet wordt overschreden.

Op basis van de lichtberekening voldoet de nieuwe installatie aan de richtlijnen voor omgevingszone E3. Na de installatie van de verlichting zullen in het plangebied en op de gevels van de woningen aangrenzend aan het plangebied ter controle metingen worden uitgevoerd. Mocht uit de metingen blijken dat de installatie niet voldoet aan de richtlijnen voor omgevingszone E3, kunnen onderstaande mitigerende maatregelen in de volgende volgorde worden toegepast:

1. Richten armaturen: de armaturen kunnen in de avonduren op een zodanige wijze worden afgesteld, zodat voldaan wordt aan de gestelde richtlijnen voor omgevingszone E3.
2. Afscherming aanbrengen: op de armaturen kunnen afschermkappen worden aangebracht, zodat voldaan wordt aan de gestelde richtlijnen voor omgevingszone E3.

*Om te voldoen aan omgevingszone E3, mag de verlichting niet worden gebruikt tussen 23:00 uur en 07:00 uur.

4.3.4 Lichtmeting ter plaatse

Voor maximale bescherming van omwonenden zullen in het plangebied en op de gevels aangrenzend aan het plangebied lichtmetingen uitgevoerd worden en zo nodig mitigerende maatregelen worden genomen. De resultaten van deze lichtmetingen zullen met omwonenden gedeeld worden.

De mitigerende maatregelen zullen als voorschriften verbonden worden aan de onderliggende omgevingsvergunning. In de onderliggende omgevingsvergunning is bepaald dat één of twee mitigerende maatregelen worden getroffen als uit de lichtmeting ter plaatse volgt dat de lichtsituatie niet voldoet aan de richtlijnen voor omgevingszone E3, waarbij de rangorde van maatregelen als weergegeven in paragraaf 4.3.3 wordt aangehouden.

Conclusie

Uitgaande van de maximale verlichtingssterkte op de gevels, voldoet de beoogde lichtinstallatie aan de richtlijnen voor omgevingszone E3. Voor maximale bescherming van omwonenden zullen er in het plangebied en op de gevels aangrenzend aan het plangebied lichtmetingen uitgevoerd worden en zo nodig mitigerende maatregelen worden genomen. De resultaten van deze lichtmetingen zullen met omwonenden gedeeld worden.

In de onderliggende omgevingsvergunning is bepaald dat één of twee mitigerende maatregelen worden getroffen als uit de lichtmeting ter plaatse volgt dat de lichtsituatie niet voldoet aan de richtlijnen voor omgevingszone E3, waarbij de rangorde van maatregelen als weergegeven in paragraaf 4.3.3 wordt aangehouden.

4.4 Visuele aspecten

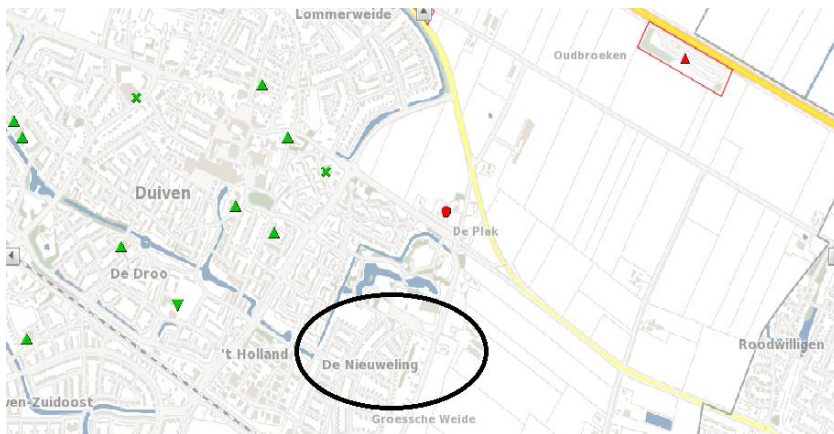
Het sportcomplex grenst aan de zuid, oost en westzijde aan woningen. Het beeld vanuit het gebied wordt niet beheerst door massieve gebouwen, zoals tribunes en dergelijke. De lichtmasten zullen ervoor zorgen dat het sportcomplex visueel gezien enigszins nadrukkelijk zichtbaar is in de omgeving. De lichtmasten tasten het karakter van het gebied echter niet onevenredig aan. De lichtmasten vallen – door hun onopvallende uitstraling – immers grotendeels weg. Er zijn derhalve geen fysiek ruimtelijke aspecten die het plaatsen van de lichtmasten onaanvaardbaar maken.

4.5 Externe veiligheid

De externe veiligheid wordt beheerst door het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Het doel van het Bevi is om mensen in de buurt van een bedrijf met gevaarlijke stoffen te beschermen. Bij een ruimtelijk besluit rondom een dergelijk bedrijf met gevaarlijke stoffen, moet het bevoegd gezag in sommige gevallen rekening houden met veiligheidsafstanden ter bescherming van individuen (plaatsgebonden risico) en groepen personen (groepsrisico). In de Revi zijn de van toepassing zijnde veiligheidsnormen verder uitgewerkt.

Het plangebied bevindt zich niet binnen een risicocontour van een risicovol bedrijf of transportas. Ook bevinden er zich geen ondergrondse leidingen voor vervoer van gevaarlijke stoffen. Er zijn in de directe omgeving derhalve geen inrichtingen aanwezig die een risico vormen door ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor het voorgenomen plan.

Onderstaande afbeelding geeft een uitsnede van de risicokaart weer. Op deze kaart zijn de kwetsbare objecten (groene symbolen) en risico-objecten en hun contouren (rode symbolen en lijnen) weergegeven. Het plangebied is globaal weergegeven met een zwarte ovaalvormige cirkel.



Afbeelding 10: Uitsnede Risicokaart. Bron: nederland.risicokaart.nl

4.6 Water

Het beoogde initiatief heeft geen effect op de aspecten veiligheid (er zijn geen waterkeringen aanwezig in de omgeving), riolering, watervoorziening, volksgezondheid, bodemdaling, grondwateroverlast, verdroging en natte natuur. Beheer en onderhoud van water gerelateerde voorzieningen en oppervlaktewater is hier tevens niet aan de orde.

Conclusie

Gezien de kleinschaligheid van de ingreep heeft het initiatief geen noemenswaardig effect op de waterhuishouding in het gebied.

4.7 Geluid

Gelet op de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (met bijbehorende bijlagen) van de VNG kan worden gesteld dat er woningen liggen binnen de reikwijdte van de richtafstand. Het voorliggende initiatief zorgt er echter niet voor dat de bestaande geluidsbelasting zal toenemen.

Conclusie

Een nader onderzoek naar de gevolgen van voorliggend initiatief op de geluidsbelasting is niet vereist.

5. Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De gronden van het sportcomplex zijn in eigendom van de gemeente Duiven. De korfbalvereniging is gerechtigd om bepaalde delen van het sportcomplex te gebruiken.

De kosten van het deel van het initiatief dat ziet op het plaatsen van de lichtmasten komen voor rekening van de initiatiefnemer (gemeente Duiven). De kosten van het deel van het initiatief dat ziet op het plaatsen van de zeecontainer komen voor rekening van de Stichting 'Beachcenter de Liemers'.

Aangezien het in onderhavig geval om een minimale planologische afwijking gaat, wordt de kans op planschade nihil geacht. Er kunnen mitigerende maatregelen worden getroffen om uitstraling van licht naar de omgeving tot een minimum te beperken. Bij het onverhoopt optreden van planschade zal dit onder het normaal maatschappelijk risico vallen. Een planschaderisico-analyse wordt derhalve niet nodig geacht door de gemeente Duiven.

Voorliggend initiatief kan op grond van artikel 6.12 Wro niet worden aangemerkt als een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Derhalve is geen exploitatieplan opgesteld.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De besluitvormingsprocedure voor de onderliggende omgevingsvergunning wordt uitgevoerd overeenkomstig hetgeen is bepaald in artikel 3.10 Wabo. Het ontwerpbesluit en het (later) definitieve besluit, zullen gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd. Hierdoor wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om zijn of haar zienswijze kenbaar te maken op het ontwerpbesluit. De zienswijzen zullen worden betrokken in de uitwerking van de definitieve omgevingsvergunning.

Bij de voorbereiding van voorliggend initiatief heeft zowel de gemeente als de korfbalvereniging contact gehad met omwonenden in de nabijheid van het besluitgebied. De gemeente heeft met de korfbalvereniging de afspraak gemaakt dat bij activiteiten, niet zijnde wedstrijden, de verlichting op de laagste intensiteit (de stand voor trainingsverlichting) moet worden gezet, zodat de omgeving maximaal beschermd wordt voor lichthinder. Deze afspraak is contractueel vastgelegd in de Gebruiksovereenkomst. Op grond van het bovenstaande kan worden verwacht dat vanuit de lokale samenleving voldoende draagvlak is om het voorgenomen plan te realiseren.

6. Eindbeoordeling

Het voorliggende initiatief ziet op het afwijken van het bestemmingsplan 'Duiven-Noord' voor de beoogde lichtsituatie en het plaatsen van een zeecontainer buiten het reeds bestaande bouwvlak ter plaatse van het adres 'De Nieuweling' 5, te Duiven. Ten eerste is beoordeeld of het plaatsen van de zeecontainer op (nog aan te brengen) betontegels een belemmering vormt voor de uitvoering van het voorliggende initiatief. Ten tweede is beoordeeld of de beoogde lichtsituatie een belemmering vormt voor de uitvoering van het voorliggende initiatief.

De plaatsing van de zeecontainer vormt – gelet op de relevante milieu- en omgevingsaspecten - geen belemmering voor de uitvoering van het voorliggende initiatief. Daarnaast is er een lichthinderrapportage opgesteld teneinde te beoordelen of de beoogde lichtsituatie theoretisch gezien voldoet aan de richtlijnen voor lichthinder van het NSVV. In de richtlijnen worden een aantal grenswaarden gegeven voor lichthinder van omwonenden van sportveld- en terreinverlichting. Bij het lichthinderonderzoek zijn een tweetal eenheden getoetst: verlichtingssterkte en lichtintensiteit. Uit de lichthinderrapportage is gebleken dat de beoogde lichtsituatie voldoet aan de richtlijnen voor omgevingszone E3 (de van toepassing zijnde grenswaarden).

Voor maximale bescherming van omwonenden zullen in het plangebied en op de gevels aangrenzend aan het plangebied lichtmetingen uitgevoerd worden en zo nodig mitigerende maatregelen worden genomen. De resultaten van deze lichtmetingen zullen met omwonenden gedeeld worden. In de onderliggende omgevingsvergunning is bepaald dat één of twee mitigerende maatregelen worden getroffen als uit de lichtmeting ter plaatse volgt dat de lichtsituatie niet voldoet aan de richtlijnen voor omgevingszone E3, waarbij de rangorde van maatregelen als weergegeven in paragraaf 4.3.3 wordt aangehouden.

Concluderend kan worden gesteld dat het voorliggende initiatief niet leidt tot knelpunten op het gebied van milieu- en omgevingsaspecten. Daarnaast is gebleken dat het voorliggende initiatief past binnen het ruimtelijke beleidskader. Het voorliggende initiatief leidt gelet op het bovenstaande derhalve niet tot planologische knelpunten.