

Ruimtelijke onderbouwing

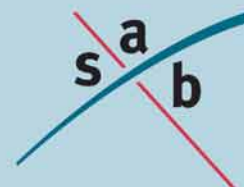
Duiven, uitbreiding kinderboerderij Horsterpark

Gemeente Duiven

Datum: 13 december 2011

Projectnummer: 110364

NL. IMRO.0226.OVBUITENGEBIED003-VS01



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging van het besluitgebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	5
1.4	Opzet van de ruimtelijke onderbouwing	6
2	Het plan	7
2.1	Huidige situatie besluitgebied	7
2.2	Het project	9
3	Haalbaarheid van het plan	12
3.1	Beleid	12
3.2	Milieu	16
3.3	Water	29
3.4	Flora en fauna	31
3.5	Archeologie en cultuurhistorie	32
3.6	Verkeer en parkeren	33
3.7	Economische uitvoerbaarheid	34

Bijlagen

Bijlage 1: Projectkaart

Bijlage 2: Bodemonderzoek

Bijlage 3: Reactie veiligheidsregio

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Tussen de kernen Duiven en Westervoort is het recreatiegebied Horsterpark gelegen. Wat het Horsterpark bijzonder maakt, is dat het park met alle voorzieningen werk biedt aan een groot aantal mensen met een verstandelijke beperking en mensen met een psychische- of verslavings problematiek. Zij werken op de diverse locaties in het park en nemen tevens een deel van het onderhoud voor hun rekening. De werkzaamheden van deze medewerkers worden gecoördineerd door de Stichting Aktiviteiten Horsterpark (SAH).

In het recreatiegebied is sinds 2006 ook een kinderboerderij gelegen, aan de Horsterparklaan 3 te Duiven. Deze kinderboerderij heeft plannen om de huidige locatie uit te breiden. De uitbreiding betreft een ruimte waar op de begane grond voornamelijk houtbewerkingsactiviteiten zullen plaatsvinden. Op de verdieping is een atelier beoogd. De totale uitbreiding zal circa 60 m² bedragen.

De uitbreidingsplannen zijn bestemd om de mensen die hun dagbesteding in het Horsterpark hebben, óók in periodes met minder goed weer een verantwoorde werkplek te kunnen bieden.

De gemeente Duiven is voornemens medewerking te verlenen aan de uitbreidingsplannen van de kinderboerderij. In artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wabo is bepaald dat voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan een omgevingsvergunning kan worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Deze ruimtelijke onderbouwing geeft inzicht in de aard en omvang van het project, de wijze waarop het ruimtelijk is ingepast in de omgeving en geeft de beleidsmatige onderbouwing.

1.2 Ligging van het besluitgebied

De kinderboerderij is gelegen op het recreatieterrein Horsterpark, gelegen tussen de kernen Duiven (ten oosten) en Westervoort (ten westen). Circa 70 meter ten zuiden van de kinderboerderij is een dienstwoning gelegen, circa 65 meter ten westen van de kinderboerderij een theepaviljoen. Rondom zijn diverse groenelementen, weilandjes en water gelegen. Navolgende luchtfoto's tonen globaal de ligging van het besluitgebied. Met geel is daarbij de gewenste uitbreiding en zodoende het besluitgebied van voorliggende ruimtelijke onderbouwing gemarkeerd.



Globale ligging besluitgebied in de omgeving

bron: Datahotel Gelderland, 2011



Globale begrenzing besluitgebied

bron: Datahotel Gelderland, 2011

1.3 Geldend bestemmingsplan

Horsterpark-Zuid

Het besluitgebied maakt deel uit van het vigerende bestemmingsplan "Horsterpark-zuid", zoals is vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Duiven op 26 juni 2000. Het plan is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 28 september 2000.

De projectlocatie heeft hierin de bestemming "open parkgebied", met een wijzigingsbevoegdheid voor een kinderboerderij, een dienstwoning en een horecagelegenheid door toepassing van artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

Wijzigingsplan Kinderboerderijcomplex Horsterpark-Zuid

Op 19 juli 2005 is door het college van de gemeente Duiven het wijzigingsplan 'Kinderboerderijcomplex Horsterpark-Zuid' vastgesteld.

Dit wijzigingsplan betreft de wijziging van een gedeelte van het open parkgebied, waardoor realisatie van een kinderboerderij, een paviljoen en een dienstwoning mogelijk is gemaakt.

De bouwvoorschriften zijn afgestemd op de verschillende functies, waarbij gebouwen enkel mogen worden gebouwd binnen de op de plankaart aangeduide bebouwingsvlakken. Hierbinnen zijn gebouwen ten behoeve van de kinderboerderij (waaronder een bergingsruimte/podium in de vorm van een halfverdiepte zeecontainer), het koffie/theehuis en de dienstwoning met bijgebouwen toegestaan. Al deze gebouwen staan in wezen ten dienste van de kinderboerderij.

Het besluitgebied zelf is grotendeels gelegen binnen het bebouwingsvlak 'kinderboerderij'. Een gedeelte van de toekomstige bebouwing valt buiten de aanduiding 'kinderboerderij' en valt zodoende in het 'open parkgebied'. Hier is geen bebouwing toegestaan.



Uitsnede van het vigerende bestemmingsplan

Het gebruik als werkplek past daarbij niet binnen de begripsomschrijving van 'kinderboerderij'. Binnen het bebouwingsvlak is het besluitgebied op de plankaart aangeduid met de aanduiding 'k'. Hier zijn uitsluitend gebouwen ten behoeve van de stalling van dieren, sanitaire voorzieningen, onderhoud, beheer en berging toegestaan. De werkplek past dus niet binnen de bestemmingsomschrijving. Hiervoor is een afwijking van het gebruik nodig.

Ook is de beoogde bouw van de uitbreiding van de kinderboerderij qua gebruik en bebouwing niet binnen de bestemming 'open parkgebied' toegestaan.

In artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wabo is bepaald dat voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan een omgevingsvergunning kan worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Met onderhavige ruimtelijke onderbouwing wordt hierin voorzien.

1.4 Opzet van de ruimtelijke onderbouwing

Deze ruimtelijke onderbouwing bestaat uit drie hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het project nader omschreven. In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het initiatief aangetoond voor wat onder andere betreft beleid, milieuaspecten, water, flora en fauna, archeologie en verkeer en parkeren.

2 Het plan

2.1 Huidige situatie besluitgebied

2.1.1 Omgeving van het besluitgebied

De gemeente Duiven maakt onderdeel uit van de Stadsregio Arnhem-Nijmegen. De gemeente ligt in een sterk verstedelijkt gebied ten oosten van Arnhem tussen de gemeenten Westervoort aan de westzijde en Zevenaar aan de oostzijde.

Begin jaren '80 zijn de gemeente Duiven en de gemeente Westervoort aangewezen als groeikern, om zo de bevolkingsgroei vanuit de zuidelijke Veluwezoom (met name Arnhem) en de Randstad op te kunnen vangen. Naast het bieden van woon- en werkgelegenheid, is het voor een groeikern tevens van belang om te beschikken over voldoende recreatiemogelijkheden. In het streekplan Gelderland 1996 is dan ook bepaald, dat er tussen de groeikernen Duiven en Westervoort een Stedelijk uitloopgebied (Stuit) gerealiseerd dient te worden. Dit uitloopgebied moet ruimte bieden aan recreatie, bos, water en natuur zodat de bewoners dicht bij huis kunnen recreëren en de druk op grote natuurgebieden (de Veluwe, Rijnstrangen en Montferland) wordt verlicht. Daarnaast is het stedelijk uitloopgebied als vormgevingselement van belang om zo te voorkomen dat de ontwikkelde kernen gaan samenklonteren tot één groot stadslichaam, waardoor de eigen identiteit en herkenbaarheid van de kernen verloren gaat.

Inmiddels functioneert het stedelijk uitloopgebied tussen Duiven en Westervoort als een 'groene' en recreatieve buffer. Het uitloopgebied is gericht op recreatie voor de bewoners van Duiven en Westervoort. In ieder geval behoren wandelen en fietsen hiertoe. De fietspaden vinden aansluiting op het fietspadenplan van het Recreatieschap Achterhoek-Liemers en de gemeenten Duiven en Westervoort. Daarnaast heeft het uitloopgebied de potentie van een multifunctioneel park, waarbij op diverse manieren een educatief karakter bewerkstelligd wordt. Hierdoor zijn in de afgelopen jaren diverse voorzieningen toegevoegd, zoals een kinderboerderij, een paviljoen, natuureducatie en een evenementenpodium.



Ligging van het stedelijk uitloopgebied tussen Duiven en Westervoort

bron: Google Earth, 2011

2.1.2 *Het besluitgebied en het functioneel gebruik*

Aan de Horsterparklaan 3 te Duiven is een kinderboerderij gevestigd. Naast de kinderboerderij zijn in totaal negen weides, wandelpaden en diverse andere kleine voorzieningen aanwezig. De kinderboerderij heeft een recreatieve, educatieve en sociale functie. Het dierenbestand bestaat voornamelijk uit een grote variatie kindvriendelijke (betrouwbare) landbouwhuisdieren van bij voorkeur Nederlandse rassen.

Als centraal thema in de opzet van de kinderboerderij staat de relatie tussen kind en dier.

De dieren worden verzorgd door mensen met een verstandelijke beperking en mensen met een psychische- of verslavingsproblematiek onder leiding van een professionele kracht. Ook helpen zij bij het onderhoud van het terrein.



Impressie van de bestaande kinderboerderij

Het besluitgebied betreft enkel de oppervlakte van de uitbreiding van de kinderboerderij.

Circa 70 meter ten zuiden van de kinderboerderij ligt een dienstwoning. Vanuit de woning wordt leiding gegeven aan alle mogelijke activiteiten binnen het Horsterpark. De woning vervult verder een rol in het toezicht op het park. Daarnaast beheert de bewoner de kinderboerderij en het paviljoen.

Daarnaast is circa 65 meter ten westen van de kinderboerderij een paviljoen gelegen. Het paviljoen is een multifunctioneel pand dat onderdak biedt aan een scala van parkgerelateerde activiteiten. De natuur- en milieueducatiefunctie kan in Duiven onder andere als "Natuurpad" activiteit worden voortgezet in het paviljoen. Kinderen van onder andere de basisscholen kunnen naar het paviljoen komen, waar zij begeleid worden in hun activiteiten aan de hand van lesmateriaal of videobeelden.

Naast de voornoemde activiteiten betekent het paviljoen voor de bezoekers eveneens een rust- en ontspanningsruimte met een beperkte horecafunctie. De openingstijden zijn afgestemd op die van de kinderboerderij.

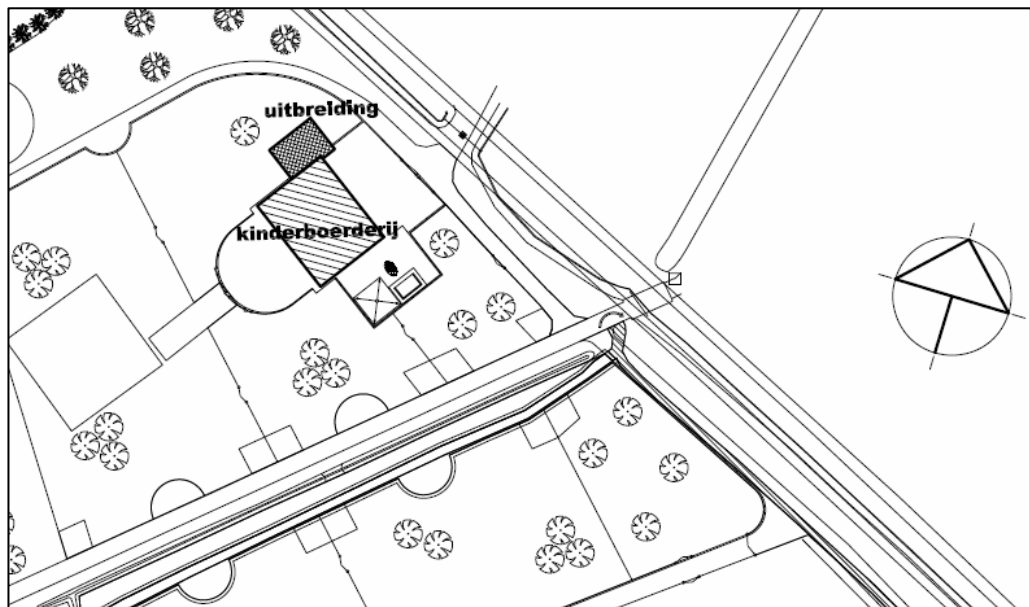
2.2 Het project

Het project betreft de uitbreiding van de kinderboerderij aan de Horsterparklaan 3. Zoals uit navolgende afbeelding blijkt, wordt de kinderboerderij aan de noordwestzijde uitgebreid. De uitbreiding betreft een ruimte waar op de begane grond voornamelijk houtbewerkingsactiviteiten zullen plaatsvinden. Op de verdieping is een atelier beoogd. De totale uitbreiding zal circa 60 m² bedragen.

De uitbreidingsplannen zijn bestemd om de mensen die hun dagbesteding in het Horsterpark hebben, óók in periodes met minder goed weer een verantwoorde werkplek te kunnen bieden.

De doelgroep bestaat vooral uit mensen met een verstandelijke beperking en mensen met een psychische- of verslavings problematiek. De werkzaamheden worden in de vorm van dagbesteding aangeboden onder begeleiding van personeel van Stichting Aktiviteiten Horsterpark (SAH).

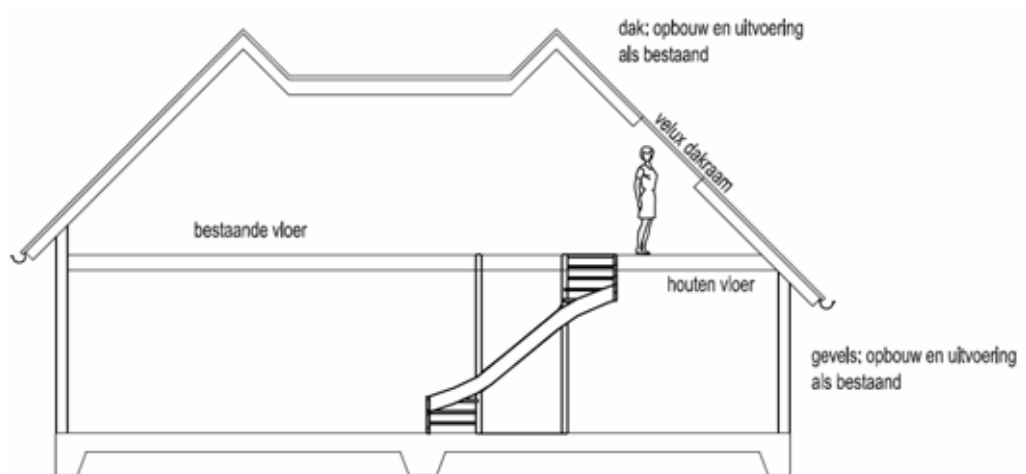
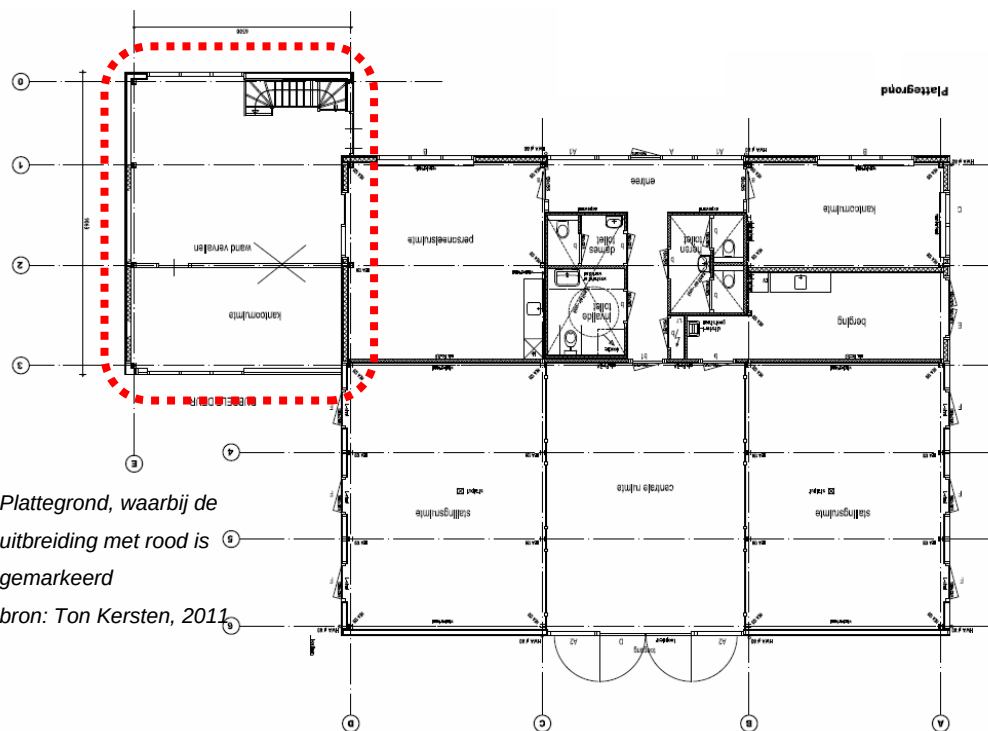
Bij slecht weer zijn werkzaamheden in het park vrijwel onmogelijk. De zompige, vette kleigrond maakt het onmogelijk om de grond te bewerken tijdens en na periodes van regen. In de kinderboerderij is daarnaast te weinig werk om alle cliënten langdurig van een dagbesteding te voorzien. Door de uitbreiding van de kinderboerderij kan een alternatief worden geboden voor werkzaamheden in het park tijdens extreem nat of koud weer. Eenvoudige houtbewerking kan plaatsvinden door bijvoorbeeld het bewerken van klompen tot vogelhuisjes zijn, of het zagen van openhaardhout.



Weergave van de uitbreiding van de kinderboerderij

bron: Ton Kersten, 2011

De uitbreiding heeft een afmeting van circa 6,5 meter breed en 9 meter lang. De maximale bouwhoogte zal circa 6 meter bedragen. De exacte afmetingen van het project zijn af te lezen uit het bouwplan, dat als basis dient voor deze ruimtelijke onderbouwing. Qua uiterlijk wordt aangesloten op het huidige karakter van de kinderboerderij. Op de navolgende pagina worden nog enkele impressies van de toekomstige bebouwing gegeven. Er is specifiek voor de positionering van de uitbreiding op deze manier gekozen, vanwege de bestaande logistieke indeling van de stalruimte. Het is niet gewenst de uitbreiding verder naar het zuiden te plaatsen, omdat dieren in verband met hygiënische eisen niet over hetzelfde pad mogen lopen als waar de bezoekers kunnen komen.



bron: Ton Kersten, 2011

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Beleid

3.1.1 Nationaal beleid

Nota ruimte

Het relevante nationale beleid is vervat in de Nota Ruimte. Deze nota bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het schept ruimte voor ontwikkeling uitgaande van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' en verschuift het accent van het stellen van ruimtelijke beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. De nota ondersteunt gebiedsgerichte ontwikkeling.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies. Het beperkte oppervlak dat Nederland ter beschikking staat, maakt het nodig dit op een efficiënte en duurzame wijze te doen en niet alleen in kwantitatieve, maar ook in kwalitatieve zin vorm te geven. Daarbij is het belangrijk dat iedere overheidslaag in staat wordt gesteld de eigen verantwoordelijkheid waar te maken. Meer specifiek richt het kabinet zich in het nationaal ruimtelijk beleid op:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter-)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid.

Deze vier doelen worden in onderlinge samenhang nagestreefd en zijn een uitdrukking van de voornaamste ruimtelijke beleidsopgaven die het kabinet ziet voor de kortere en langere termijn.

Toets plan

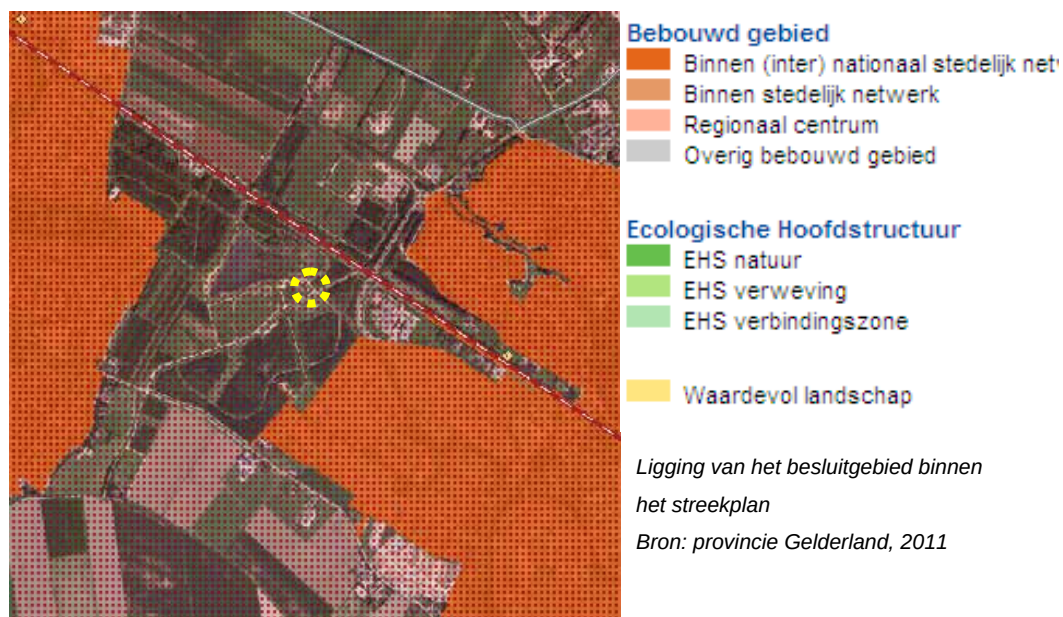
De beleidsuitspraken in de Nota Ruimte zijn van algemene aard. Gesteld kan worden dat het project bij kan dragen aan enkele van de algemene doelen, zoals de bevordering van krachtige steden.

3.1.2 Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland 2005

In het Streekplan Gelderland (vastgesteld d.d. 29 juni 2005) is het beleid van de provincie Gelderland opgenomen voor de periode 2005-2015. Na de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening heeft het streekplan de status van structuurvisie gekregen. Hoofddoel van het streekplanbeleid is het scheppen van ruimte voor de verschillende ruimtevragende functies op het beperkte oppervlakte.

Het besluitgebied is op grond van het streekplan aangewezen als multifunctioneel platteland, binnen het stedelijk netwerk Stadsregio Arnhem Nijmegen.



De provincie onderscheidt een tweeledige provinciale hoofdstructuur waarbij Gelderland enerzijds 'hoog dynamische' functies met een intensieve vorm van ruimtegebruik kent, zoals stedelijke functies en intensieve vormen van recreatie/leisure. Anderzijds kent de provincie 'laag dynamische' functies. Deze gebieden zijn kwetsbaar voor intensieve vormen van ruimte gebruik, zoals de Ecologische hoofdstructuur (EHS), waardevolle open gebieden en ruimte voor water moet worden gecreëerd. Het provinciaal planologisch beleid is er op gericht deze gebieden te vrijwaren van intensieve gebruiksvormen en wordt ook het groenblauwe raamwerk genoemd.

De gebieden die niet binnen deze provinciale hoofdstructuur vallen, maken onderdeel uit van het multifunctioneel gebied. Het multifunctioneel gebied beslaat het grootste deel van de provincie. Dit gebied omvat de steden, dorpen, buurtschappen buiten de provinciaal ruimtelijke hoofdstructuur, waardevolle landschappen en het multifunctioneel platteland. In het provinciaal planologisch beleid wordt op deze gebieden geen expliciete provinciale sturing gericht.

Toeristische en recreatieve activiteiten in het algemeen zijn sterk gebonden aan landschappelijke kwaliteiten en specifieke gebiedskenmerken, zoals water of bosgebieden. Initiatieven voor toeristisch-recreatieve voorzieningen dienen daarom te worden beoordeeld op de mate van aansluiting bij de regionale gebiedskenmerken en hun bijdrage aan de kwaliteitsverbetering van het regionaal toeristisch-recreatieve product. Differentiatie naar aard en intensiteit wordt op die manier gebiedsgericht.

Als uitgangspunt voor het multifunctioneel gebied geldt dat initiatieven voor diverse vormen van recreatie en toerisme in beginsel mogelijk zijn. Het is daarbij van belang dat gemeenten de verkeersafwikkeling en de mate van (boven)lokale uitstraling op mens en milieu in ogenschouw nemen. Voorkomen moet worden dat nieuwe initiatieven onoverkomelijke belemmeringen opwerpen voor de ontwikkeling van agrarische bedrijven in de directe omgeving. Daarnaast dient de relatie te worden gelegd met de omgevingskenmerken en de bijdrage aan het regionaal toeristisch-recreatieve product.

Toets plan

De uitbreiding van de kinderboerderij is kleinschalig van aard. Binnen het stedelijk uitloopgebied van Duiven en Westervoort past de uitbreiding van circa 60 m² binnen het karakter van het gebied. De uitbreiding van de kinderboerderij past enerzijds goed binnen de ambities van het recreatieve Horsterpark als multifunctioneel park met een educatief karakter. Daarnaast heeft de kleinschalige uitbreiding van de kinderboerderij geen ontwrichtende effecten op de relatie tussen mens en milieu.

Ruimtelijke Verordening Gelderland

De verordening richt zich evenals het streekplan op de fysieke leefomgeving in de provincie. De vigerende ruimtelijke structuurvisie hanteert als uitgangspunt dat nieuwe verstedelijking voor wonen en werken hoofdzakelijk plaatsvindt binnen het bestaand bebouwd gebied. De verordening legt dit beleid van bundeling en intensivering vast door hiervoor voorschriften op te nemen.

Bij de afzonderlijke voorschriften uit de verordening is in de artikelsgewijze toelichting een korte duiding en verantwoording van het provinciaal belang opgenomen. De voor het project van belang zijnde voorschriften zijn navolgend kort behandeld.

In voorliggend project is het thema 'Verstedelijking' van toepassing. Ten aanzien van het thema 'Verstedelijking' is nieuwe bebouwing ten behoeve van wonen en werken onder andere toegestaan binnen het bestaand bebouwd gebied en binnen de diverse contouren. Daarbij mag nieuwe bebouwing buiten het bestaand bebouwd gebied of contouren worden toegestaan als deze bijvoorbeeld functioneel gebonden is aan het buitengebied.

Toets plan

De ontwikkeling betreft de uitbreiding van een kinderboerderij. Deze is gelegen buiten het bestaand bebouwd gebied of de diverse contouren, in het stedelijk uitloopgebied van Duiven en Westervoort. De kleinschalige uitbreiding van een kinderboerderij is functioneel gebonden aan het buitengebied, aangezien het is gevestigd in het stedelijk uitloopgebied van Duiven en Westervoort en het educatieve en recreatieve karakter van het Horsterpark verder versterkt.

3.1.3 Regionaal beleid

Regionaal Plan 2005-2020

De Stadsregio Arnhem-Nijmegen heeft op 26 oktober 2006 het Regionaal Plan 2005-2020 vastgesteld. In het regionaal plan wordt ingezet op het optimaal voor recreatie en toerisme benutten en uitbouwen van de in de regio aanwezige potenties op het gebied van natuur, landschap, water, archeologie en cultuurhistorie en daarmee nieuwe economische dragers introduceren in het landelijk gebied.

Toets plan

Het plan betreft een kleinschalige uitbreiding van de kinderboerderij aan de Horsterparklaan. Door deze uitbreiding heeft de kinderboerderij en het Horsterpark als geheel de mogelijkheid de potenties als educatief, recreatief parkgebied verder te benutten.

3.1.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Duiven

De structuurvisie 'Omgevingsvisie op een duurzaam Duiven' is vastgesteld door de raad van de gemeente Duiven op 14 december 2009. Het document geeft de visie van de gemeente op de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen tot 2020. In de structuurvisie worden verschillende deelgebieden afzonderlijk behandeld. Het besluitgebied valt onder de het deelgebied 'Horsterpark/natuurpark'

Het stedelijk uitloopgebied van het Horsterpark is doelbewust aangelegd als buffer tegen de verstedelijking vanuit Westervoort en Duiven. Dit gebied moet ongemoeid blijven als groene buffer tussen Duiven en Westervoort. Het hoofddoel van dit park is om een stedelijk uitloopgebied te vormen voor inwoners van Duiven en Westervoort.

Toets plan

Door medewerking te verlenen aan de kleinschalige uitbreiding van de kinderboerderij van circa 60 m² zal het karakter van het stedelijk uitloopgebied en groene buffer niet worden verslechterd.

3.1.5 Conclusie

Onderhavig initiatief is in lijn met het landelijk, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

3.2 Milieu

3.2.1 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Bij het realiseren van nieuwe bestemmingen dient gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden.

Onderzoek

Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. *past de nieuwe functie in de omgeving?*

In het Horsterpark is door middel van het vigerende bestemmingsplan reeds een kinderboerderij mogelijk gemaakt. Met de uitbreiding van de kinderboerderij wordt een ruimte gecreëerd waar op de begane grond voornamelijk bouwnijverheid activiteiten zullen plaatsvinden en op de verdieping een atelier beoogd is. Hierbij zullen geen zware of veel lawaai producerende machines geplaatst worden. Een bouwnijverheid is een vergelijkbare functie en heeft een hindercontour van 50 meter (op het aspect geluid). De richtafstand wordt gemeten vanaf de grens van het perceel tot aan het bouwvlak van de woonbestemming. De dichtstbijzijnde woning is de nabij gelegen dienstwoning, op circa 65 meter ten zuiden van het besluitgebied. Geconcludeerd kan worden dat de uitbreiding passend is in de omgeving;

2. *laat de omgeving de nieuwe functie toe?*

De uitbreiding is niet als gevoeliger aan te merken dan de functies die nu reeds mogelijk zijn, zoals een kinderboerderij. In de omgeving van het besluitgebied zijn geen objecten aanwezig die hinder zullen gaan ondervinden van de uitbreiding.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de omgeving uitbreiding van de kinderboerderij toelaat en dat er geen sprake is van hinder ten aanzien van gevoelige bestemmingen.

3.2.2 Bodem

Algemeen

Bij functiewijzigingen die leiden tot een verandering van de bestaande bestemming zal moeten worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem de realisatie van de gewenste functie ook toestaat.

Onderzoek

Door Kobessen Milieu BV is een actualiserend bodemonderzoek uitgevoerd¹. Deze is goedgekeurd door de gemeente. Op basis van dit onderzoek is gebleken dat in de bovengrond geen onderzochte parameters zijn gemeten in een gehalte hoger dan de achtergrondwaarde (AW). De ondergrond en het grondwater hoefden niet te worden onderzocht, omdat het een actualiserend onderzoek betreft.

Op basis van de resultaten van het uitgevoerde bodemonderzoek zijn er vanuit milieuhygiënisch oogpunt gezien geen belemmeringen voor afgifte van de bouwvergunning dan wel het huidige en toekomstige gebruik van de locatie.

¹ Kobessen Milieu BV (25 augustus 2011) Actualiserend bodemonderzoek Horsterpark uitbreiding theepaviljoen en kinderboerderij te Duiven.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.2.3 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In de Wgh is opgenomen dat in principe de geluidbelasting op woningen niet de 48 dB mag overschrijden. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidbelasting.

Onderzoek

Voorliggend initiatief betreft de uitbreiding van een kinderboerderij, waarbij op de begane grond voornamelijk houtbewerkingsactiviteiten zullen plaatsvinden en op de verdieping een atelier beoogd is. Zodoende is de uitbreiding geen geluidsgevoelig object. Een nadere onderbouwing ten aanzien van geluid van de omgeving op het bouwplan kan derhalve achterwege blijven.

In het nieuw te ontwikkelen deel van het pand zullen kleine bouwnijverheid activiteiten worden uitgevoerd. Volgens de handreiking "Bedrijven en milieuzonering" editie 2009, valt deze activiteit het best te omschrijven als bouwnijverheid algemeen: b.o. $\leq 2.000 \text{ m}^2$. In deze handreiking krijgt deze activiteit de SBI 2008 code $\rightarrow 41-42-43$, nr1, die als grootste milieuaafstand 50 meter krijgt toebedeeld. Wanneer er geluidsgevoelige bestemmingen binnen deze afstand gelegen zijn, dan dient er een akoestisch onderzoek uitgevoerd te worden. De dichtstbijzijnde dienstwoning ligt op 65 meter, en de dichtstbijzijnde woning van derden ligt op 270 meter afstand van de nieuw te ontwikkelen bebouwing. Derhalve hoeft er verder geen akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.2.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO_2) en zwevende deeltjes als PM_{10} (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die sinds 2010 van kracht zijn. De EU heeft Nederland uitstel verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diversie

regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming: Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden.

Onderzoek

Het project betreft de uitbreiding van een kinderboerderij in het Horsterpark. Volgens de ministeriële regeling NIBM draagt een kinderboerderij niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging. Toetsing aan de grenswaarden is derhalve niet noodzakelijk. Het besluitgebied ligt niet binnen de onderzoekszones van 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg. Volgens de criteria uit de Wet milieubeheer inzake luchtkwaliteitseisen kan er daardoor geen sprake zijn van een gevoelige bestemming langs drukke infrastructuur. Toetsing aan de grenswaarden is derhalve niet noodzakelijk.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is gekeken naar de Heilweg, een nabij gelegen, intensief gebruikte weg tussen Duiven en Westervoort. Het besluitgebied ligt op een afstand van 550 meter van de heilweg. Volgens de luchtkwaliteitskaarten die de gemeente heeft laten opstellen, ligt de luchtkwaliteit op de weg ruim onder de gestelde grenswaarde van 40 µg/m³, zoals uit navolgende tabel blijkt.

	2010	2015	2020
	µg/m ³	µg/m ³	µg/m ³
NO₂	20 – 22	< 18	< 18
PM₁₀	20 – 22	--	< 18

Luchtkwaliteit op de Heilweg bron: Gemeente Duiven, 2011

Conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor onderhavig initiatief.

3.2.5 Externe veiligheid

3.2.5.1 Beleidskader

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen. Ook de risico's van het gebruik van luchthavens vallen onder externe veiligheid. Het ministerie van I & M coördineert het overheidsbeleid voor externe veiligheid.

Van de ramptypes die verband houden met externe veiligheid zijn met name ongevallen met brandbare/explosieve of giftige stoffen van belang.

Deze ongevallen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

1. inrichtingen;
2. vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor;
3. vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

Inrichtingen

Het Besluit Externe Veiligheid voor Inrichtingen (Bevi) is in oktober 2004 in werking getreden. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimum (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Indien, op grond van een Wro-besluit of bepaalde Wabo-besluiten, de bouw of vestiging van een kwetsbaar- of beperkt kwetsbaar object mogelijk wordt gemaakt, is het Bevi van toepassing.

Vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor

In augustus 2004 is voor het vervoer van gevaarlijke stoffen de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' gepubliceerd. In de circulaire Rvgs (2004) is het rijksbeleid over de afweging van veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving, verduidelijkt en geoperationaliseerd. In de circulaire is zoveel mogelijk aangesloten bij het BEVI. In december 2009 is een wijziging op de circulaire Rvgs van kracht geworden, waarin voor de Basisnet(water)wegen vervoersaantallen en veiligheidszones zijn vastgesteld.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Het Basisnet zal onderdeel uitmaken van het wettelijke kader van het Besluit Transportroutes Externe Veiligheid (BTEV) dat eind 2008 als ambtelijk concept is gepubliceerd, maar nog geen vastgesteld beleid is.

Vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen

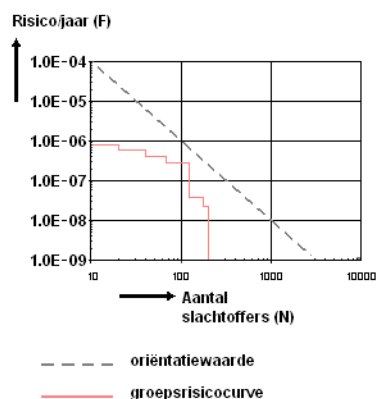
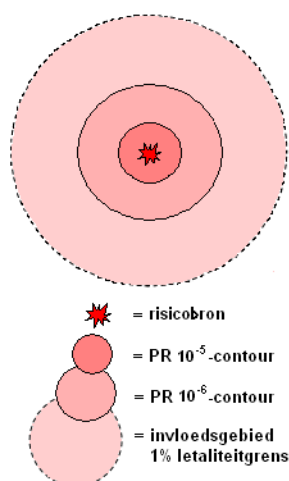
Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb brengt het externe veiligheidsbeleid voor buisleidingen op dezelfde lijn als het beleid voor inrichtingen en vervoer van gevaarlijke stoffen. Hier geldt eveneens een grenswaarde en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico alsmede een verantwoordingsplicht ten aanzien van het groepsrisico voor het bevoegd gezag voor de ruimtelijke ordening. Voor de verantwoordingsplicht is een onderscheid gemaakt tussen het 100%-letaliteitsgebied en het 1%-letaliteitsgebied. Binnen eerstgenoemd gebied geldt een uitgebreide verantwoordingsplicht, in laatstgenoemd gebied dient alleen bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beschouwd te worden. Een bestemmingsplan geeft de ligging weer van de in het besluitgebied aanwezige buisleidingen alsmede de daarbij behorende belemmeringenstrook ten behoeve van het onderhoud van de buisleiding. De belemmeringenstrook bedraagt ten minste vijf meter aan weerszijden van een buisleiding gemeten vanuit het hart van de buisleiding. Voor zowel de handelingen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven als het transport van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang, namelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6/jaar contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6/jaar contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN -curve.



Weergave plaatsgebonden risicocontouren, invloedsgebied en groepsrisicografiek met oriëntatiewaarde voor transport

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, de cRvgs en het Bevb is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Deze verantwoordingsplicht houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. In het Bevi, de cRvgs en het Bevb zijn bepalingen opgenomen waaraan deze verantwoording dient te voldoen. Conform de cRvgs dient bij een significante toename van het groepsrisico of een overschrijding van de oriëntatiewaarde verantwoord te worden. De verantwoording van het groepsrisico is conform het Bevi van toepassing indien sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting. In het Bevb is voor de verantwoordingsplicht een onderscheid gemaakt tussen het 100%-letaliteitsgebied en het 1%-letaliteitsgebied. Binnen eerstgenoemd gebied geldt een uitgebreide verantwoordingsplicht, in laatstgenoemd gebied dient alleen bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beschouwd te worden.

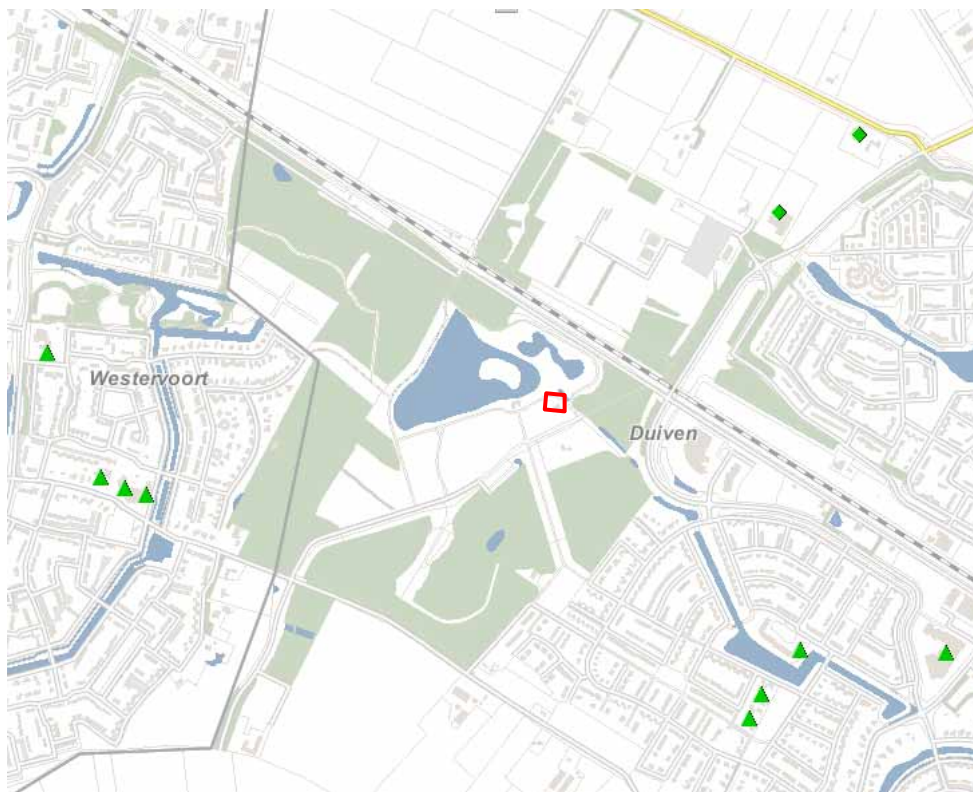
Verplichte en onmisbare onderdelen:	
A	Ligging GR t.o.v. oriënterende waarde
B	Toename GR t.o.v. nulsituatie
C	De mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking
D	De mogelijkheden van hulpverlening
E	Nut en noodzaak van de ontwikkeling
F	Het tijdsaspect

Verplichte en onmisbare onderdelen van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico

3.2.5.2 Situatie

Inrichtingen

Bij het raadplegen van de risicokaart is gebleken dat zich geen Bevi-inrichtingen binnen of in de omgeving van het besluitgebied bevinden. Op de navolgende afbeelding is het besluitgebied aangeduid met een rood vierkant.



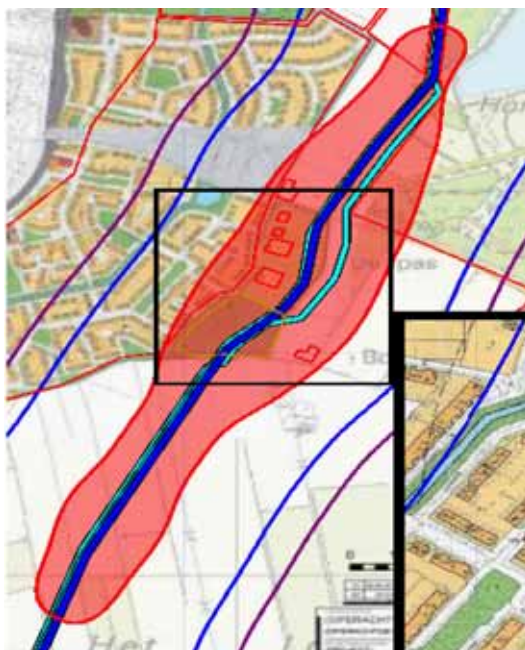
Uitsnede risicokaart met besluitgebied

Buisleidingen

In de omgeving van het besluitgebied zijn drie hogedruk aardgasleidingen gelegen:

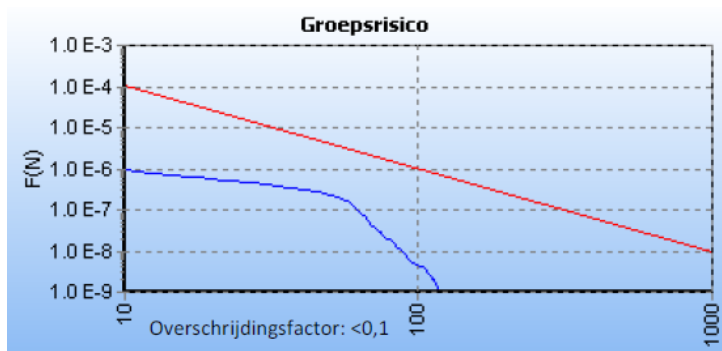
- een leiding A-505 met een diameter van 36 inch en een werkdruk van 66 bar. Het 1%-letaliteitsgebied bedraagt 430 meter en het 100%-letaliteitsgebied 180 meter. De leiding is gelegen op circa 350 meter van het besluitgebied en daarmee binnen het 1%-letaliteitsgebied, ook wel het invloedsgebied genoemd;
- een leiding A-507 met een diameter van 42 inch en een werkdruk van 66 bar. Het 1%-letaliteitsgebied bedraagt 490 meter en het 100%-letaliteitsgebied 190 meter. De leiding is gelegen op circa 350 meter van het besluitgebied en daarmee binnen het 1%-letaliteitsgebied, ook wel het invloedsgebied genoemd;
- een leiding A-663 met een diameter van 48 inch en een werkdruk van 80 bar. Het 1%-letaliteitsgebied bedraagt 580 meter en het 100%-letaliteitsgebied 220 meter. De leiding is gelegen op circa 350 meter van het besluitgebied en daarmee binnen het 1%-letaliteitsgebied, ook wel het invloedsgebied genoemd.

Uit het rapport “Risicoberekening gasleiding Westervoort en Duiven, Analyse tbv. toetsing aan het Bevb” (Save, juni 2011, kenmerk 241309) is voor deze leidingen gebleken dat enkel leiding A-505 een PR-contour kent. In onderstaande figuur is de PR-contour weergegeven.



PR-contouren behorend bij hogedruk aardgasleiding A-505

Het besluitgebied is op geruime afstand ten noordoosten van de PR-contour gelegen, zodat vanuit het plaatsgebonden risico geen beperkingen worden opgelegd aan de ontwikkelingen. Conform het Bevb dient een berekening te worden uitgevoerd voor ruimtelijke plannen die binnen het invloedsgebied (1%/letaliteitscontour) van een hogedruk aardgasleiding liggen. Aangezien het plan binnen het invloedsgebied van alle drie de leidingen is gelegen, dient het groepsrisico te worden bepaald. Er is voor gekozen om de gegevens uit eerdergenoemd rapport hiervoor te gebruiken in plaats van een nieuwe berekening uit te voeren. Het groepsrisico dat in het navolgende figuur is weergegeven van leiding A-505 laat zien dat het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde ligt.



Groepsrisicocurve behorend bij hogedruk aardgasleiding A-505

Hoewel eigenlijk het groepsrisico voor alle drie de leidingen bepaald dient te worden en voor een kilometer leiding die enigszins ten noorden ligt van de hier weergegeven, is ons inziens dit niet noodzakelijk en zal het groepsrisico in die gevallen niet hoger uitvallen dan hier weergegeven. Dit kan op basis van de volgende argumenten aannemelijk gemaakt worden:

- het is namelijk bekend dat de leiding waarvoor het groepsrisico is bepaald in de eerdere risicoberekening het grootste plaatsgebonden risico voortbrengt en daarmee mag verwacht worden dat de overige twee leidingen geen hoger groepsrisico

de kilometer die eigenlijk doorgerekend zou moeten worden, ligt meer ten noorden en zoals zichtbaar in de figuur 1.4 is de personendichtheid daar lager. Het groene kader laat zien dat in het gebied waarvoor het groepsrisico is berekend aan één kant een woonwijk dichtbij is gelegen, terwijl binnen het rode kader, dus ter hoogte van het Horsterpark geen sprake is van veel woningen dichtbij de leiding. Dit betekent dat het groepsrisico eveneens lager zal uitvallen; voor de ontwikkeling zelf in het Horsterpark is bij de berekening uitgegaan van een worst case-scenario zodat de personendichtheden die gebruikt zijn in de berekening door de ontwikkeling niet worden overtroffen. In de berekening is een aantal van 125 personen gehanteerd en na de ontwikkeling van de uitbreiding wordt geen hogere personendichtheid verwacht.

Hiermee acht de gemeente voldoende bewezen dat het weergegeven groepsrisico hooguit een overschatting van het werkelijke groepsrisico geeft.



Personendichtheden in omgeving oorspronkelijke risicoberekening (in groene kader) en omgeving Horsterpark (rode kader)

Vanwege de ligging van het besluitgebied in het invloedsgebied van de leidingen dient aandacht besteed te worden aan de verantwoordingsplicht van het groepsrisico.

Vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor

In de nabijheid van het besluitgebied bevinden zich meerdere transportassen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt:

- de rijksweg A12 is gelegen op ongeveer 1.800 meter afstand van het besluitgebied. Hierover vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats, eveneens ter hoogte van het besluitgebied. In bijlage 5 van de cRvgs is de veiligheidszone genoemd (de maximale PR 10-6/jr. contour die is toegestaan) en deze bedraagt 0 meter. Het plaatsgebonden risico legt daarmee geen beperkingen op aan de ontwikkeling. Geen van de vervoerde gevaarlijke stoffen heeft een invloedsgebied dat reikt tot over het besluitgebied. Hiermee is de A12 geen relevante risicobron voor het besluitgebied;
- de spoorlijn Arnhem-Zevenaar is gelegen op ongeveer 150 meter afstand van het besluitgebied. Conform de prognose 'Marktverwachting vervoer gevaarlijke stoffen per spoor' van ProRail (geüpdatet in 2007) vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen hierover plaats. Echter, de realisatiecijfers van ProRail uit 2010 maken wel melding van vervoer van gevaarlijke stoffen, te weten beperkt transport van brandbare gassen (200 wagons) en brandbare vloeistoffen (850 wagons) en zeer beperkt transport van toxische gassen (categorie D3 10 wagons en categorie D4 20 wagons). In het Basisnet Spoor wordt voornoemde spoorlijn ook vermeld als een waarover incidenteel transport van gevaarlijke stoffen over plaats vindt. Er is hiermee sprake van een relevante risicobron. Echter, de beperkte transportintensiteiten betekenen dat het groepsrisico geen overschrijding van de oriëntatiewaarde zal laten zien. Dit is te concluderen aan de hand van de vuistregels zoals ze in de PGS3 zijn genoemd. Ook is dit te verklaren doordat het invloedsgebied van de brandbare vloeistoffen, die het meeste zijn vervoerd, niet tot het besluitgebied reikt en doordat in de omgeving van het besluitgebied de personendichtheden zeer laag zijn. Bovendien leidt de ontwikkeling niet tot een hogere personendichtheid ten opzichte van de autonome situatie en is er dus geen sprake van een toename van het groepsrisico. Op basis hiervan hoeft er conform de cRvgs geen aandacht aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico besteed te worden.

3.2.5.3 Verantwoordingsplicht

Doordat het besluitgebied is gelegen binnen het invloedsgebied van drie hogedruk aardgasleidingen dient conform het Bevb invulling van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico plaats te vinden. Omdat geen sprake is van een toename van het aantal personen bij de ontwikkeling van het plan, kan de verantwoordingsplicht op beknopte wijze ingevuld worden.

Risicobronnen en scenario's

In de omgeving van het besluitgebied zijn drie hogedruk aardgasleidingen gelegen waarvan het invloedsgebied overlapt met het besluitgebied. Deze hebben de volgende kenmerken:

- leiding A-505 met een diameter van 36 inch en een werkdruk van 66 bar;
- leiding A-507 met een diameter van 42 inch en een werkdruk van 66 bar;
- leiding A-663 met een diameter van 48 inch en een werkdruk van 80 bar.

Het relevante scenario bij een calamiteit met een hogedruk aardgasleiding is het fakkelbrand scenario: Het gevaar van een fakkelbrand is dat door warmtestraling onbeschermde personen overlijden dan wel verwond kunnen worden of het overslaan van brand.

Aandachtspunten voor zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid:

- mogelijkheid tot snel optreden van de brandweer;
- goede beschikbaarheid bluswatervoorzieningen;
- risicocommunicatie inzetten ter bevordering juiste zelfreddende gedrag;
- Vluchten tot buiten het invloedsgebied is de beste optie.

Groepsrisico

Er vindt geen verandering van het groepsrisico plaats, vanwege de geheel conserverende aard van de ontwikkelingen. Op basis van omgevingskenmerken en een eerder uitgevoerde berekening kan met zeer grote waarschijnlijkheid gesteld worden dat het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde is gelegen.

Kwetsbare functies

Het plan voorziet in een uitbreiding van de kinderboerderij en deze uitbreiding is specifiek bedoeld voor mensen met een verstandelijke beperking en mensen met een psychische- of verslavingsproblematiek. Deze mensen kunnen worden gekarakteriseerd als personen met een verminderde zelfredzaamheid.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is de mate waarin personen zich in veiligheid kunnen brengen (schuilen of vluchten) zonder hulp van buitenaf. Hoge zelfredzaamheid kan de effecten van een calamiteit beperken.

Vluchtmogelijkheden

Bij een fakkelbrand neemt de zelfredzaamheid toe indien vluchtroutes voorhanden zijn die van de risicobron af leiden en uit het besluitgebied via meer dan één vluchtweg ontkomen kan worden. Uit het navolgende figuur blijkt dat er minimaal twee verschillende vluchtwegen zijn die uit het besluitgebied leiden en daarmee zijn de vluchtmogelijkheden voldoende geborgd.



Vluchtroutes uit het besluitgebied aangegeven met groene pijlen en indicatief met een rode lijn de ligging van de aardgasleidingen weergegeven

Risicocommunicatie

Risicocommunicatie is het middel bij uitstek om het handelingsperspectief van personen te verbeteren. Van belang is dat mensen geïnformeerd zijn over wat te doen bij een calamiteit en dat ze snel gealarmeerd worden wanneer zich een calamiteit voordoet. Binnen het bestemmingsplan dient gelet te worden op de aanwezigheid van een goede dekking van het Waarschuwing Alarm Systeem (WAS). Hierover vermeldt de veiligheidsregio in haar brief de dato 3 augustus 2011 het volgende: " Het park wordt gedekt door het sirenenetwerk. Verder wordt naar verwachting eind 2011 het zogenaamde NL-Alert operationeel, waarmee mensen binnen een bepaald gebied gericht geïnformeerd kunnen worden door een bericht naar mobiele telefoons te sturen" .

Bovendien dient bij gebouwen met veel aanwezigen gelet te worden op aspecten als obstakelvrije ontvluchting en training van evacuatie. Dit is echter binnen de huidige ruimtelijke procedure niet te borgen.

Bestrijdbaarheid

Bereikbaarheid

Voor de hulpdiensten zijn de volgende elementen wat betreft de bereikbaarheid van het besluitgebied van belang:

- aantal toegangswegen die geschikt zijn voor hulpverleningsdiensten (besluitgebied en ramplocatie);

- tweezijdig (boven- en benedenwinds) aan kunnen rijden;
- opkomsttijd hulpdiensten (brandweer en GHOR) besluitgebied;
- bereikbaarheid/ontsluiting van ramplocatie voor brandweer;
- opstellocaties voor hulpdiensten.

De veiligheidsregio stelt in haar advies de dato 3 augustus 2011 het volgende met betrekking tot bereikbaarheid: "De spoorlijn is ter hoogte van het besluitgebied via de naastgelegen parallelweg te bereiken. Het spoor is met circa 7 minuten bereikbaar vanuit de post Duiven. De opkomsttijd voor het besluitgebied bedraagt vanuit de post Duiven bedraagt circa 9 minuten. Aandachtspunt is wel dat de bereikbaarheid van het besluitgebied voor ambulance en brandweervoertuigen beperkt is vanwege de smalle wegen". In verband met dit laatstgenoemde punt adviseert zij:

"om de mogelijkheden te beschouwen om de bereikbaarheid en vluchtmogelijkheden te verbeteren door de bestaande wegen in het park te verbreden met zogenaamde 'grastegels'".

Bluswatervoorzieningen

Hier gaat het om een beoordeling van de feitelijk aanwezige bluswatercapaciteit, zowel primair (brandkranen), secundair (open water) en tertiair bluswater. Daarbij wordt beschouwd of dit overeenkomt met de benodigde bluswatercapaciteit in het geval van een calamiteit van één van de drie scenario's. Gezien de aanwezigheid van een grote vijver zijn secundaire bluswatervoorzieningen voldoende aanwezig.

De veiligheidsregio stelt in haar advies de dato 3 augustus 2011 het volgende met betrekking tot bestrijdbaarheid: "Aan de noordzijde van de spoorlijn, aan de Horsterstraat zijn twee brandkranen aanwezig op een distributieleiding van 290 mm. Dit levert voldoende capaciteit om een plasbrand te kunnen blussen of een aangestraalde spoor-ketelwagon effectief te kunnen koelen. In het park is naast een brandkraan op een 60 mm leiding, open water beschikbaar. Verder is aan de zuidzijde aan de Heilweg een brandkraan op een 230 mm leiding beschikbaar. Gelet op de functies in het besluitgebied is voldoende bluswater beschikbaar".

Bovendien concludeert de veiligheidsregio het volgende: " De beoogde uitbreiding van de kinderboerderij zal geen noemenswaardige invloed hebben op de (on)mogelijkheden voor de hulpverlening en rampenbestrijding."

Ruimtelijke maatregelen

Gezien de grote afstand tot de risicobronnen en de beperkte omvang van de ontwikkelingen worden ruimtelijke maatregelen niet overwogen.

Tijdsaspect

In de verantwoordingsplicht wordt ook aandacht besteed aan het 'tijdsaspect'. Hierbij wordt ingegaan op toekomstige ontwikkelingen die een invloed hebben op de risico's. Er zijn geen ontwikkelingen in de toekomst voorzien die invloed hebben op de risico's.

3.2.5.4 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.3 Water

3.3.1 *Rijksbeleid*

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Het besluitgebied ligt in het gebied 'Rivieren'. De grote rivieren bestaan uit het Nederlandse deel van de Rijn, inclusief de aftakkingen, en de Maas. De Rijn- en Maasmonding hebben andere hydraulische kenmerken dan het bovenrivierengebied. De rivieren zijn breder en stromen trager en staan onder invloed van het getij. Bij het rivierengebied gaat het om de rivier zelf, het rivierbed en de ruimte binnendijs die nodig is voor rivierverruiming. De rivier en het rivierbed vormen het 'buitendijs' gebied. Iedere rivier(tak) heeft eigen kenmerken en eigenschappen.

In de afgelopen eeuwen is door de verschillende gebruiksfuncties veel ruimte aan de rivieren ontnomen, met als gevolg dat de rivieren zijn ingeklemd tussen de dijken, die steeds hoger zijn gemaakt. Door de bevolkingsontwikkeling en economische groei zijn de te beschermen waarden sterk toegenomen. Deze kwetsbaarheid van ons land, tezamen met ongunstige verwachtingen over klimaatverandering en zeespiegelstijging, maken duidelijk dat een duurzame bescherming tegen hoogwater, zowel nu als in de toekomst, hoge prioriteit moet houden.

3.3.2 *Provinciaal beleid*

Het Waterplan bevat het waterbeleid van de provincie Gelderland en is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de ontwerp water(beheer)-plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 1 januari 2010 in werking getreden.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

In het waterplan heeft het besluitgebied de functie overwegend 'landbouw'. De functie landbouw geldt voor die gebieden waar de hoofdfunctie landbouw is. Binnen deze functie komt natte natuur verspreid in kleine elementen voor.

In de gebieden met de functie landbouw is de inrichting en het beheer van het watersysteem allereerst gericht op:

- een ontwateringsdiepte met aanvaardbare risico's voor wateroverlast en daardoor minimale vochttekorten;
- oppervlaktewaterpeilen die het meest voorkomende agrarisch grondgebruik mogelijk maken;
- beschikbaarheid van oppervlaktewater voor het op peil houden van de grondwaterstand en voor beregening;
- (zeer) lokale afstemming op verspreid liggende natuurelementen en waardevolle ecologie (vissen, waterplanten);
- een grondwaterpeil in de veenweidegebieden dat niet verlaagd wordt ten opzichte van het maaiveld (wel het volgen van maaiveldddaling). De maximale drooglegging in veenweidegebieden is 60 cm onder maaiveld.

3.3.3 *Beleid Waterschap Rijn en IJssel*

De Watervisie geeft aan hoe het waterschap aankijkt tegen de gewenste ruimtelijke inrichting van het beheersgebied, om de wateropgaven waarvoor we staan duurzaam op te lossen. Er moet daartoe een betere afstemming worden gevonden tussen de waterwensen van de verschillende grondgebruiksvormen en het watersysteem zelf. Omdat ruimtelijke oplossingen op langere termijn duurzamer zijn, krijgen deze de voorkeur boven technische oplossingen. Bij het zoeken naar ruimtelijke oplossingen geldt het natuurlijk watersysteem als ideaalbeeld. Zo'n watersysteem heeft onder meer de mogelijkheid om (in geval van veel neerslag) voldoende water op te vangen en water (in geval van te zware belasting) voldoende te reinigen.

Water moet richtinggevend zijn bij toekomstige uitbreidingen. Bij overschot wordt regenwater in de bodem geïnfiltreerd of via een zuiverende voorziening naar het oppervlaktewater geleid. Het waterschap streeft ernaar regenwater niet meer via de riolering af te voeren. Het rioleringstelsel wordt aldus minder zwaar belast, waardoor de kans op overstorten van rioolwater op oppervlaktewater kleiner wordt.

3.3.4 *Situatie besluitgebied*

De uitbreiding van de kinderboerderij is gelegen in het Horsterpark. In de huidige situatie wordt het afvalwater van de kinderboerderij, de dienstwoning en de horeca verzameld, via een vuilwaterriool, in het rioolgemaal. Het vuilwater wordt vervolgens pompst naar het rioolgemaal in Duiven-zuid aan de Venus.

Voor wat betreft het hemelwater wordt uitgegaan van infiltratie in de bodem met een overloopconstructie naar de nabijgelegen watergang. Op plaatsen alwaar vervuiling zou kunnen optreden zal, afhankelijk van de bodemsamenstelling ter plaatse, zo mogelijk infiltratie met een filter plaatsvinden.

3.3.5 *Overleg waterschap*

De wijze waarop met de waterhuishouding wordt omgegaan is in het kader van de ontwikkeling van de kinderboerderij, de dienstwoning en het paviljoen in februari 2005 besproken met het waterschap. Ook dit project wordt voorgelegd aan het waterschap.

3.4 Flora en fauna

3.4.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied in het kader van bijvoorbeeld de Habitat- of Vogelrichtlijn. Wat betreft soortenbescherming is de Flora- en faunawet van toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld.

3.4.2 Gebiedsbescherming

Het besluitgebied bevindt zich niet in een speciale beschermingszone als bedoeld in de Vogel- en/of Habitatrichtlijn of de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Wel bevindt het gebied zich op enkele honderden meters vanaf de IJsseluiterwaarden en natuurgebied Gelderse Poort. Deze gebieden zijn aangewezen als Vogelrichtlijngebied en behoren tot de EHS. De ontwikkelingen in het besluitgebied beïnvloeden de daar aanwezige natuurwaarden niet, waardoor er geen sprake is van gebiedsbescherming.

3.4.3 Soortenbescherming

Wat betreft soortbescherming is de Flora- en faunawet van toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

Gezien het karakter van het besluitgebied, een intensief gebruikt stuk grond tegen de bestaande kinderboerderij aan en het feit dat er met de toekomstige ontwikkeling geen bomen worden gekapt en sloten worden gedempt, kan worden uitgesloten dat er beschermde planten- of diersoorten worden verstoord.

Zorgplicht

Wel dient binnen de plannen rekening gehouden te worden met een tweetal algemene voorwaarden vanuit de Flora- en faunawet. Deze voorwaarden zijn altijd van toepassing:

- in het broedseizoen van vogels (globaal half maart tot half juli) mogen de vegetatie, bosjes en opstallen in het besluitgebied niet worden verwijderd. Werkzaamheden tijdens deze periode zouden leiden tot directe verstoring van broedvogels en het broedsucces. Alle vogels zijn beschermd. Er is geen vrijstelling te verkrijgen in het kader van de Flora- en faunawet voor activiteiten die vogels in hun broedseizoen zou kunnen verstoren;

- op basis van de zorgplicht volgens artikel 2 van de Flora- en faunawet dient bij de uitvoering van de werkzaamheden voldoende zorg in acht te worden genomen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving. Dit houdt in dat bij het uitvoeren van werkzaamheden altijd rekening moet worden gehouden met aanwezige planten en dieren. Zo dienen maatregelen te worden getroffen om bijvoorbeeld verstoring tot een minimum te beperken. Dieren moeten de gelegenheid hebben om uit te wijken en mogen niet opzettelijk worden gedood. Dit kan door:
 - voortijdig maaien van het besluitgebied zodat dieren wegtrekken;
 - het beperken van verlichting tijdens de avonduren in zomer, voorjaar en herfst ten behoeve van vleermuizen en andere nachtdieren;
 - het slopen en rooien starten buiten het voortplantingsseizoen en het winter(slaap)seizoen, zodat het besluitgebied ongeschikt is voor dieren.

3.4.4 Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.5 Archeologie en cultuurhistorie

3.5.1 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken.

Onderzoek

De archeologische waarden in de gemeente Duiven zijn vastgelegd in het beleidsstuk “Archeologische waarden- en verwachtingenkaart” (RAAP, 15 mei 2007). Dit beleidsstuk vormt de basis voor het bestemmingsplan “Archeologie” (vastgesteld 31 mei 2010) voor het grondgebied van de gemeente Duiven, waarin een aanlegvergunningstelsel is opgenomen.

Onderhavig perceel valt binnen de gebiedsaanduiding “lage archeologische verwachting 5”. Een aanlegvergunning en een nadere onderzoeksverplichting is vereist voor bodemingrepen groter dan 10.000 m² en dieper dan 0,5 meter. De voorgestane uitbreiding van de kinderboerderij bedraagt circa 60 m². In het kader van de archeologie zijn daarom geen nadere vervolgstappen nodig.

3.5.2 Cultuurhistorie

In het rapport “Zeldzaam goed” (Gelders Genootschap, 2005) worden de cultuurhistorische waarden van de gemeente Duiven beschreven. Voor het gebied, het perceel en de aanwezige bouwwerken zijn in dit rapport geen bijzonder specifieke waarden of karakteristieke benoemd. Er is geen sprake van (potentiële) monumenten of karakteristieke panden anderszins. Evenmin wordt de historische waarde van het gebied (bijvoorbeeld landschap en wegenpatroon) aangetast. Het aspect cultuurhistorische waarden vormt daarom geen belemmering.

3.5.3 Conclusie

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.6 Verkeer en parkeren

3.6.1 Verkeer

Het besluitgebied wordt ontsloten op de Horsterparklaan. Onderhavig project betreft slechts een kleinschalige uitbreiding van 60 m², waarbij de uitbreiding van de kinderboerderij bestaat uit de uitbreiding van een werkplaats. Het aantal werknemers zal daarbij niet toenemen. Het project zal dan ook niet leiden tot extra verkeersbewegingen.

3.6.2 Parkeren

Het project bevat geen voorgeschreven parkeernorm. Het aantal benodigde parkeerplaatsen wordt bepaald door de aard en omvang van de activiteit waarin het bouwplan voorziet. Indien de omvang of de bestemming van een gebouw daartoe aanleiding geeft, moet worden voorzien in parkeerruimte in, op of onder het gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort.

Gezien de kleinschalige uitbreiding van de kinderboerderij en de ruimte die rondom het besluitgebied aanwezig is, is op eigen terrein en in het openbaar gebied voldoende ruimte aanwezig om in de parkeerbehoefte te voorzien.

3.6.3 Conclusie

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.7 Economische uitvoerbaarheid

Het realiseren van de uitbreiding van de kinderboerderij met een 'winterwerkplek' gebeurt op initiatief van en voor rekening en risico van de aanvrager. De kosten voor de procedure worden op basis van de Legesverordening 2011 op de aanvrager verhaald. Het kostenverhaal is daarmee verzekerd.

In redelijkheid mag worden verwacht dat uit onderhavig besluit geen planschadekosten voortkomen. Een nadere planschaderisicoanalyse of het sluiten van een planschadeovereenkomst wordt daarom niet nodig geacht.