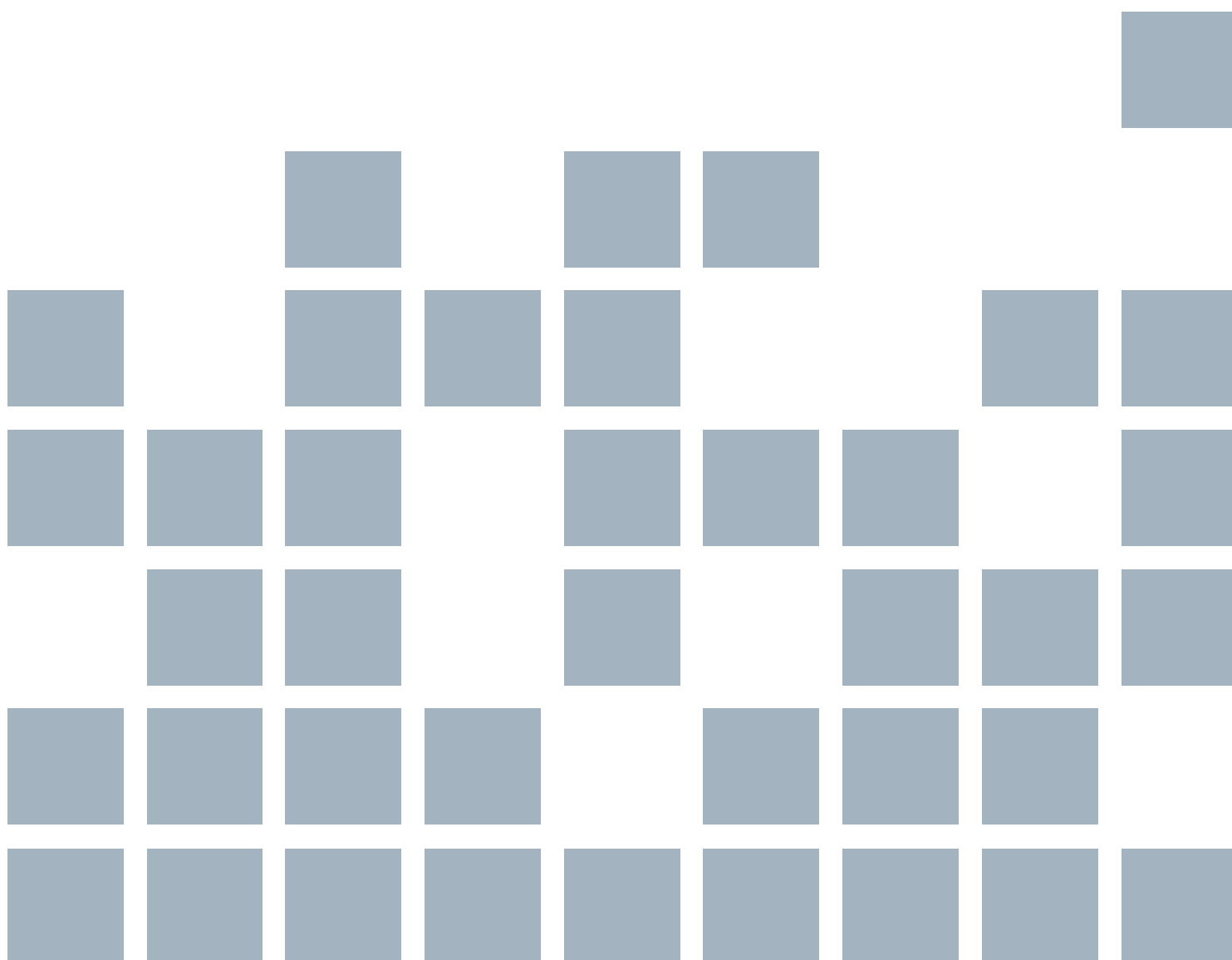


Toelichting

Parapluplan Parkeren Duiven



COLOFON

Gegevens over het plan:

Plannaam:	Parapluplan Parkeren Duiven
Identificatienummer:	NL.IMRO.0226.BPPARKEREN001-VS01
Status:	Vastgesteld
Datum:	18 april 2023
Projectnummer Buro SRO:	17.01.06

Gegevens projectbetrokkenen:

Opdrachtgever:	Gemeente Duiven
Contactpersoon opdrachtgever:	O. Eurlings

Gegevens Buro SRO:

Projectleider Buro SRO:	M. Geerts
Bezoekadres vestiging Arnhem:	Sweerts de Landasstraat 50, 6814 DG te Arnhem
Telefoon:	026 – 35 23 125
E-mail:	arnhem@buro-sro.nl
Internet:	www.buro-sro.nl

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding voor het bestemmingplan.....	5
1.2	Doel	5
1.3	Ligging en begrenzing plangebied	5
1.4	Omvang planwijziging.....	5
1.5	Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2	Beleidskader en jurisprudentie inzake parkeren	6
2.1	Inleiding.....	6
2.2	Parkeernormennota Duiven	6
2.3	Jurisprudentie parkeerregeling in bestemmingsplan	7
Hoofdstuk 3	Wijze van bestemmen	8
3.1	Inleiding.....	8
3.2	Opbouw van regels	8
3.3	Regels	9
Hoofdstuk 4	Uitvoerbaarheid.....	10
4.1	Inleiding.....	10
4.2	Economische uitvoerbaarheid.....	10
4.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	10

Bijlage 1: Ambtshalve wijzigingen

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding voor het bestemmingplan

Voorliggend paraplubestemmingsplan ziet toe op het waarborgen van voldoende parkeer-, laad- en losmogelijkheden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Op grond van de op 29 november 2014 in werking getreden 'Reparatiewet BZK' zijn op 1 juli 2018 de stedenbouwkundige voorschriften uit de bouwverordening vervallen. Eén van die voorschriften betreft het realiseren van voldoende parkeer-, laad- en losmogelijkheden bij ruimtelijke ontwikkelingen. Bestemmingsplannen die na 29 november 2014 zijn vastgesteld hebben daarom een parkeerregeling. Voor bestaande bestemmingsplannen was er een overgangstermijn opgenomen die op 1 juli 2018 is vervallen.

In oude bestemmingsplannen (voor 29 november 2014) zijn geen regelingen opgenomen. Dit betekent dat er binnen de gemeente gebieden zijn waar het niet mogelijk is af te dwingen dat er voorzien wordt in parkeer-, laad- en losmogelijkheden. Om dit te voorkomen is een paraplubestemmingsplan parkeren gewenst.

1.2 Doel

Het parapluplan parkeren heeft twee doelen. Het eerste doel is om te zorgen voor een afdwingbaar toetsingskader voor voldoende parkeer-, laad- en losmogelijkheden bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het tweede doel is een uniforme regeling binnen de gemeente. Daarom worden ook bestemmingsplannen herzien die al wel een regeling bevatten.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bevat het gehele gemeentelijke grondgebied.

1.4 Omvang planwijziging

Alle bestemmingsplannen, uitwerkingsplannen of wijzigingsplannen die in werking zijn getreden en gelegen binnen de grenzen van de gemeente Duiven op het moment van inwerkingtreding van dit plan worden gewijzigd c.q. aangevuld.

Het parapluplan parkeren past de ruimtelijke plannen aan die al een regeling voor parkeren, stallen, laden en lossen kennen. De ruimtelijke plannen die nog geen regeling kennen worden aangevuld. De vigerende plannen worden uitsluitend voor wat betreft de regeling voor parkeren, stallen, laden en lossen aangepast c.q. aangevuld. Voor het overige blijven de genoemde ruimtelijke plannen van kracht. Het parapluplan heeft bijvoorbeeld geen gevolgen voor het 'bestemmingsplan archeologie'. Beide bestemmingsplannen regelen namelijk slechts één aspect. De aspecten hebben geen raakvlakken.

1.5 Leeswijzer

In Hoofdstuk 2 wordt de actuele Parkeernormennota Duiven uitgelicht en beknopt jurisprudentie over parkeren en bestemmingsplannen toegelicht. Hoofdstuk 3 omvat de juridische toelichting van de planregels. Afsluitend wordt in Hoofdstuk 4 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid besproken.

Hoofdstuk 2 Beleidskader en jurisprudentie inzake parkeren

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de gemeentelijke parkeernota uiteengezet en beknopt jurisprudentie met betrekking tot parkeerregelingen in bestemmingsplannen toegelicht.

2.2 Parkeernormennota Duiven

Op 18 januari 2018 is de 'Parkeernormennota Duiven' (hierna: nota) vastgesteld. De nota is van toepassing op ruimtelijke plannen binnen de gemeente Duiven, daar waar het betreft nieuwbouw, verbouw, uitbreiding of wijziging van functie. Het hanteren van parkeernormen bij ruimtelijke ontwikkelingen is van groot belang om de vraag naar en aanbod van parkeerplaatsen met elkaar in evenwicht te houden.

In het 'Mobiliteitsplan Duiven 2016-2026' is een eerste opzet gemaakt om te komen tot een uniform toetsingskader voor het beoordelen van parkeervraagstukken. Hierbij is aangegeven dat er een separate 'parkeernormennota' noodzakelijk is. Ook in verband met het vervallen van de stedenbouwkundige voorschriften, waaronder regels over de benodigde parkeerruimte, vanuit de bouwverordening. Bestemmingsplannen die na 29 november 2014 zijn vastgesteld hebben daarom een parkeerregeling. Voor bestaande bestemmingsplannen was er een overgangstermijn opgenomen, welke op 1 juli 2018 is vervallen.

Een parkeernorm drukt de parkeerbehoefte van een functie uit in het aantal vereiste parkeerplaatsen per functie-eenheid. Met een parkeernorm wordt een objectieve berekening gemaakt van het aantal parkeerplaatsen bij de realisatie van een bepaalde functie van een gebouwde voorziening (woning, winkel, bedrijf, kantoor) op basis van de omvang van deze voorziening. De in de nota opgenomen Duivense parkeernormen zijn afgeleid van de CROW-parkeerkencijfers. Dit is een landelijk erkende parkeernorm (zie voor meer informatie: www.crow.nl).

In de nota is de gemeente ingedeeld in vijf gebieden waaraan een bepaalde mate van stedelijkheidsgraad is toegekend. Op basis hiervan kan per gebied en per functie de benodigde parkeerbehoefte berekend worden.

Ook zijn er in de nota normen voor fietsparkeren en de eis van voldoende laad-/losruimte opgenomen.

Uitgangspunt is dat parkeren op eigen terrein bij de planlocatie plaatsvindt. Indien hier onvoldoende plek is, kan gekeken worden naar deels parkeren op andere particuliere en/of openbare grond. Het is aan de initiatiefnemer om te motiveren dat er voldoende parkeercapaciteit aanwezig is.

De parkeernormennota vormt de basis voor het parapluplan parkeren. Er wordt daarom in de regels verwezen naar de normen in de parkeernota. Indien de parkeernota in de toekomst wordt herzien, moet automatisch aan de nieuwe nota worden getoetst (dynamische verwijzing).

2.3 Jurisprudentie parkeerregeling in bestemmingsplan

De regeling die in dit parapluplan is verwerkt sluit aan bij de meest relevantie jurisprudentie over dit onderwerp. Deze is hieronder beknopt samengevat.

Dynamische verwijzing beleidsregel toegestaan

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna Afdeling) heeft bepaald¹ dat met gebruikmaking van artikel 3.1.2, tweede lid, aanhef en onder a, van het Bro in een bestemmingsplan kan worden opgenomen dat bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor bouwen moet worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor auto's. Voldoende betekent dat wordt voldaan aan de normen die in beleidsregels voor parkeren zijn opgenomen. Indien de beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, wordt rekening gehouden met de wijziging. Dit betekent dat een dynamische verwijzing naar beleidsregels in beginsel is toegestaan. Wel moet duidelijk zijn naar welke beleidsregels wordt verwezen.

Vergunningsvrije wijzigingen vallen buiten reikwijdte bestemmingsplan/beleid

De Afdeling is van oordeel² dat een planregel waarin is bepaald dat vergunningsvrije wijzigingen van het gebruik van een perceel of pand getoetst moet worden aan normen die zijn neergelegd in het parkeerbeleid van de gemeente in strijd is met artikel 3.1.2, tweede lid, aanhef en onder a, van het Bro. Dit omdat de raad geen bevoegdheid heeft om regels te stellen over activiteiten die vergunningsvrij mogen worden uitgeoefend. Het is dus niet mogelijk om vergunningsvrije wijzigingen te toetsen aan de geldende parkeernormen.

¹ ABRvS 8 november 2017, ECLI:NL:RVS:2017:3004

² ABRvS 10 juni 2020, ECLI:NL:RVS:2020:1374

Hoofdstuk 3 Wijze van bestemmen

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bespreekt de wijze waarop het parkeerbeleid van de gemeente voor het plangebied in het bestemmingsplan is vertaald. Bij het opstellen van de juridische regeling stond het uitgangspunt centraal om te voorzien in een dynamische parkeerregeling.

3.2 Opbouw van regels

Het bestemmingsplan bestaat uit regels en een verbeelding, vergezeld van een toelichting. De regels en de verbeelding vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De verbeelding geeft de omvang van het plangebied waarop het paraplubestemmingsplan betrekking heeft.

De regels bestaan uit drie hoofdstukken, te weten:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. algemene regels;
4. overgangs- en slotregels.

In de toelichting wordt de toepassing van de parkeerregel uiteengezet. Ondanks het feit dat de toelichting geen onderdeel uitmaakt van het juridische plangedeelte, fungeert de toelichting wel als interpretatiekader voor de uitleg van de regels, indien hierover interpretatieverschillen blijken te bestaan.

3.3 Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In dit artikel zijn de meest relevante begrippen gedefinieerd die in de regels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan de regels van het plan moet uitgegaan worden van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis.

Artikel 2 Reikwijdte en toepassing

In dit artikel is opgenomen voor welke plannen het onderhavige parapluplan van toepassing wordt verklaard en hoe de regels toegepast moeten worden. Bestemmingsplannen met een parkeerregeling worden herzien en bestemmingsplannen zonder een parkeerregeling worden aangevuld met de regels in dit parapluplan.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk is opgenomen dat dit bestemmingsplan geen bepalingen met betrekking tot enkel- of dubbelbestemmingen kent.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 3 Anti-dubbeltelregel

De anti-dubbeltelbepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer in dit geval parkeerplaatsen al zijn toegekend voor een ander bouwplan, deze niet nog eens meetellen bij het toestaan van een ander bouwplan.

Artikel 4 Overige regels

In dit artikel is de regeling ten aanzien van de benodigde parkeerplaatsen voor zowel auto's als fietsen opgenomen. Ook is een regeling opgenomen om te voorzien in voldoende laad- en losruimte. Uitgangspunt is daarbij dat dit op het eigen terrein direct aansluitend op de locatie plaatsvindt. Hiervan kan alleen onder de voorwaarden zoals genoemd in artikel 4.1.3 worden afgeweken.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 5 Overgangsregel

In dit artikel is de standaard overgangsregeling opgenomen ten aanzien van bouwen en gebruik.

Artikel 6 Slotregel

In dit artikel slotbepaling opgenomen.

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid beschreven. Indien het bestemmingsplan voorziet in de uitvoering van werken door de gemeente, moet de financieel-economische uitvoerbaarheid hiervan worden aangetoond. Daarnaast is participatie en inspraak onderdeel van de bestemmingsplanprocedure. Beide aspecten worden besproken in dit hoofdstuk.

4.2 Economische uitvoerbaarheid

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) maakt het vaststellen van een exploitatieplan verplicht voor een aantal bouwactiviteiten wanneer de bouw planologisch mogelijk wordt gemaakt in een bestemmingsplan, een wijziging van een bestemmingsplan of een projectafwijkingbesluit. De bouwplannen waarbij een exploitatieplan verplicht is, staan in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen heeft in het algemeen betrekking op nieuwe ontwikkelingen waarvoor bestemmingswijzigingen nodig zijn en die door de gemeente worden gerealiseerd. Het bestemmingsplan "Parapluplan parkeren Duiven" heeft betrekking op te bebouwen gronden en/of gebruiken van bebouwde gronden binnen de gemeente, waarbij de ontwikkelingen al dan niet aan particuliere initiatiefnemers worden overgelaten.

Het voorliggende plan voorziet niet in een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 Wro. Er hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld. Van kostenverhaal als bedoeld in afdeling 6.4 Wro is daarom geen sprake. De door de gemeente te maken kosten van onderhavig bestemmingsplan bestaan uitsluitend uit plankosten welke nodig zijn met het oog op de voorbereiding van het plan. Deze uitgaven komen ten laste van de algemene middelen van de gemeente en zijn conform de begroting.

4.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.1 van het Bro voert het college van burgemeester en wethouders, dat belast is met de voorbereiding van een ruimtelijke procedure, overleg met andere bestuursorganen van bijvoorbeeld buurgemeenten, het waterschap en de provincie.

Het overleg tussen de bestuurlijke instanties dient in een redelijke verhouding te staan tot de aard en omvang van de ontwikkeling. Het overleg dient dan ook beperkt te blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is om te voorkomen dat de taak of verantwoordelijkheid van het andere overheidsorgaan ontoelaatbaar wordt beperkt, of dat het door dat orgaan te behartigen belang aantoonbaar wordt benadeeld.

Gelet op het specifieke onderwerp waarop dit parapluplan ziet en het een doorvertaling van bestaand beleid is, wordt vooroverleg met andere bestuursorganen als niet noodzakelijk geacht. Het ontwerpbestemmingsplan is op woensdag 28 december 2022 gepubliceerd en lag met ingang van donderdag 29 december 2022 tot en met woensdag 8 februari 2023 voor iedereen ter inzage. Het was gedurende de ter inzage termijn mogelijk een zienswijze in te dienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Er is wel een geringe aanpassing doorgevoerd in de planregels 4.1.1 onder a en 4.1.2 onder a. Hier was abusievelijk de verwijzing naar de gemeentelijke parkeernormennota Duiven niet opgenomen. Zie hiervoor ook bijlage 1: Ambtshalve wijzigingen.