

Raadsbesluit

Registratienr.: 13RB013

Bestemmingsplan Bedrijventerrein InnoFase

De raad van de gemeente Duiven;

overwegende dat het ontwerp-bestemmingsplan van 31 januari 2013 tot en met 13 maart 2013 ter inzage heeft gelegen, waarbij eenieder in de gelegenheid is gesteld zienswijzen omtrent het plan kenbaar te maken;

dat van de terinzagelegging tevoren mededeling is gedaan in de Nederlandse Staatscourant en De Duiven Post van 30 januari 2013;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 mei 2013;

gezien het advies van de Raadscommissie Grondgebied;

b e s l u i t :

met overname van de motivering van het voorstel van burgemeester en wethouders;

1. Geen exploitatieplan vast te stellen conform artikel 6.12 lid 1 Wet ruimtelijke ordening.
2. De ingediende zienswijzen te beantwoorden conform bijgevoegde responsnota, ontvankelijk en voor zover hieraan tegemoet is gekomen gegrond te verklaren en voor het overige deel ongegrond te verklaren.
3. Het bestemmingsplan "Bedrijventerrein InnoFase, Duiven", als vervat in de bestandenset met identificatiecode NL.IMRO.0226.BPInnoFase001-VS01, met de bijbehorende bestanden, langs elektronische weg en in analoge vorm gewijzigd vast te stellen.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 27 mei 2013.

De raad van de gemeente Duiven,

griffier,

Voorzitter,

Raadsvoorstel

Registratienr. Corsa: 13RV048

Portefeuillehouder(s): Wethouder Nijland

Productnummer: 619013

Referendum mogelijk: Nee

Advisering door Raadscommissie Grondgebied op 7 mei 2013

Voor vragen

Naam: N.P. (Nico) Schoenmakers

Telefoon: (0316) 27 93 82

E-mail: n.schoenmakers@duiven.nl

Besluitvorming door de gemeenteraad op 27 mei 2013

Onderwerp: Bestemmingsplan Bedrijventerrein InnoFase.

Beslispunten

1. Geen exploitatieplan vast te stellen conform artikel 6.12 lid 1 Wet ruimtelijke ordening.
2. De ingediende zienswijzen te beantwoorden conform bijgevoegde responsnota, ontvankelijk en voor zover hieraan tegemoet is gekomen gegrond te verklaren en voor het overige deel ongegrond te verklaren.
3. Het bestemmingsplan "Bedrijventerrein InnoFase, Duiven" gewijzigd vast te stellen.

Inleiding

De Wet ruimtelijke ordening heeft de verplichting in het leven geroepen om alle bestemmingsplannen ouder dan 10 jaar vóór 1 juli 2013 te actualiseren. Dit betekent, dat deze bestemmingsplannen vóór deze datum door de gemeenteraad dienen te zijn vastgesteld. Anders mogen geen (bouw)leges meer worden geheven.

Dit bestemmingsplan omvat de planologische regeling voor het gebruik van de gronden en gebouwen op bedrijventerrein InnoFase. Het bestemmingsplan is hoofdzakelijk beheergericht, oftewel: gericht op het op een goede manier vertalen van de bestaande situatie in een juridisch planologische regeling. Hiernaast biedt het bestemmingsplan ruimte voor ontwikkeling. Op beide aspecten wordt in de bijlage in een bondige samenvatting ingegaan.

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd het bestemmingsplan voor het bedrijventerrein InnoFase door de gemeenteraad te doen vaststellen.

Raadsvoorstel

Argumenten

1.1 Het bestemmingsplan continueert de ontwikkelingsmogelijkheden van uitgeefbare bedrijfskavels, waarbij het kostenverhaal is zeker gesteld via gronduitgifte door de gemeente.

Het is derhalve niet nodig een exploitatieplan vast te stellen.

3.1 Met het vaststellen van het bestemmingsplan wordt voldaan aan een wettelijke verplichting.

Deze verplichting houdt in, dat uiterlijk op 1 juli 2013 een geactualiseerd bestemmingsplan voorhanden dient te zijn.

3.2 Hiermee beschikt de gemeente over een geactualiseerd en modern bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan wordt digitaal raadpleegbaar gemaakt. Op deze manier is het bestemmingsplan makkelijker te bekijken door burgers en bedrijven.

3.3 Het aantal bestemmingsplannen wordt zo teruggebracht naar één hoofdbestemmingsplan.

De planuniformiteit neemt toe, hetgeen meer rechtsgelijkheid en rechtszekerheid tot gevolg heeft.

Kanttekeningen

2.1 Er zijn zienswijzen ingediend.

Degene die tijdig zijn zienswijze bij de gemeenteraad heeft ingebracht, alsmede een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij niet overeenkomstig artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht zijn zienswijze bij de gemeenteraad naar voren heeft gebracht kan beroep aantekenen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Naar aanleiding van de beraadslaging in de raadscommissie Grondgebied van 7 mei 2013

Toegestane bedrijfscategorieën

Het grootste deel van het plangebied bestaat uit de bestemming bedrijventerrein. Binnen de bestemming zijn verschillende zones opgenomen van lagere en hogere milieucategorieën tot en met categorie 5.1. Deze zonering is afgestemd op de omliggende gevoelige functies. Aan de regels van het bestemmingsplan is een Staat van bedrijfsactiviteiten toegevoegd, waarop de bedrijven vermeld staan die in het plangebied (mogen) voorkomen. Deze staat van bedrijfsactiviteiten is gebaseerd op de categorale bedrijfsindeling uit de herziene uitgave van de publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten 'Bedrijven en milieuzonering' (VNG-uitgeverij, Den Haag, herdruk 2009).

Doordat bij de milieucategorisering uitgegaan moet worden van gemiddelden, dienen de in de Staat van bedrijfsactiviteiten genoemde afstanden niet als vaststaande normen, maar als indicaties te worden gehanteerd. Dit betekent dat de bedrijvenlijst wel het middel vormt om te toetsen of een bedrijf van een bepaald bedrijfstype op grond van de bestemmingsplanregels toelaatbaar is, maar dat de werkelijk optredende hinder van een

Raadsvoorstel

bepaald bedrijf sterk kan worden beïnvloed door de ruimtelijke opzet van het bedrijf, in combinatie met de concrete bedrijfsvoering.

Daardoor is het mogelijk dat de werkelijk optredende hinder van een bedrijf veel geringer blijkt dan op grond van de milieucategorisering zou mogen worden verwacht. Dit betekent onder andere dat de afstand van een bepaald bedrijf tot een in de omgeving staande woning geringer kan zijn dan de in de bedrijvenlijst aangegeven 'grootste afstand in meters', indien ten gevolge van de bedrijfsvoering de werkelijk optredende hinder minder ver reikt dan de vermelde 'grootste afstand'. Dit dient afgestemd te worden in de te verlenen omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.

Voorts zijn bedrijfsactiviteiten die niet worden gerekend tot het planologisch begrip 'bedrijf' niet in de bedrijvenlijsten opgenomen. Daarnaast zijn de bedrijfsactiviteiten die qua aard van de bedrijvigheid niet op dit milieutechnologische bedrijventerrein passen, dan wel vanwege de bijbehorende stikstofdepositie, niet in de bedrijvenlijst opgenomen.

In de regels van het bestemmingsplan is een zogenoemde 'gelijkwaardigheidsbepaling' opgenomen. Deze bepaling regelt, dat bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de regels van het bestemmingsplan voor het toestaan van een ander bedrijf dan ter plaatse is toegestaan, mits het bedrijf voor wat betreft de aard en de omvang van de milieuhinder die het veroorzaakt gelijk kan worden gesteld met een bedrijf in de betreffende categorie. Daarenboven behelst het bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid, inhoudende dat burgemeester en wethouders het plan kunnen wijzigen voor het toestaan van een bedrijf dat is opgenomen in de naasthogere categorie dan ter plaatse is toegestaan, zoals opgenomen in de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (VNG, 2009), dan wel een bedrijf dat voor wat betreft de aard en de omvang van de milieuhinder die het veroorzaakt gelijk gesteld kan worden met een bedrijf van die naasthogere categorie.

M.a.w.: op basis van milieuonderzoek voor het betreffende bedrijf kan middels maatwerk een niet bij recht toegestaan bedrijf of bedrijfsactiviteit worden toegestaan op het bedrijventerrein InnoFase.

Gezien het vorenstaande stellen wij vast, dat het bestemmingsplan ruime mogelijkheden biedt voor de vestiging van zwa(a)r(er)e categorieën bedrijvigheid. De categorie-indeling wijkt niet af van het bestemmingsplan Roelofshoeve (II). De bestemmingsplanregeling maakt voorts maatwerk bij nieuwvestiging van bedrijvigheid mogelijk.

Bouwhoogte

In het vigerende bestemmingsplan Roelofshoeve II is in artikel 3.2. lid c opgenomen, dat 5% van de bedrijfsgebouwen een bouwhoogte mag hebben van 60 m in plaats van de algemeen geldende maximale bouwhoogte van 20 m. Naar aanleiding van de beraadslaging in de raadscommissie wordt deze bepaling ook in het vast te stellen bestemmingsplan Bedrijventerrein InnoFase opgenomen.

Vergisting

Vergistingsbedrijven vallen binnen de indeling in bedrijfscategorieën op grond van de VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' binnen de hoofdgroep 'Productie en distributie van stroom, aardgas, stoom en warm water' (SBI code 35) en de categorie 'vergisting, verbranding en vergassing van overige biomassa' (SBI code 35.B2). Deze categorieën zijn niet opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten vanwege de stikstofuitstoot en hiermee

Raadsvoorstel

samenhangende mogelijk significante gevolgen voor de naburige Natura 2000-gebieden (Uiterwaarden van de IJssel, Gelderse Poort en Veluwe).

Indien een vergistingsbedrijf zich op InnoFase wil vestigen, dan zal hier een aanvraag voor moeten worden gedaan en (als de vestiging passend wordt bevonden) een separate procedure moeten worden gevolgd.

Stikstofuitstoot

Op grond van de natuurwetgeving kunnen vanwege de mogelijk significante gevolgen voor de naburige Natura 2000-gebieden (Uiterwaarden van de IJssel, Gelderse Poort en Veluwe) bedrijven met stikstofdepositie niet bij recht worden toegestaan in het bestemmingsplan. Om die reden zijn bedrijfscategorieën die mogelijk voor stikstofdepositie kunnen zorgen, niet opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten. Dit betekent dat nieuwvestiging van deze bedrijven niet rechtstreeks mogelijk is binnen het bestemmingsplan. Indien een bedrijf met mogelijke stikstofdepositie zich willen vestigen op InnoFase, dan dient voor dit specifieke bedrijf te worden aangetoond, dat de uitstoot van stikstof geen belemmering vormt en dus geen mogelijk significante gevolgen heeft voor de naburige Natura 2000-gebieden.

Bij de vaststelling aan te brengen wijzigingen in de regels en op de verbeelding van het bestemmingsplan

- Artikel 3.2.3. lid a komt als volgt te luiden: "bedrijfsinstallaties buiten het bouwvlak 8 m en binnen het bouwvlak de ter plaatse van de aanduiding 'maximale bouwhoogte' aangegeven bouwhoogte". Voor lichtmasten wordt een nieuw lid b toegevoegd en de overige leden worden vernummerd. De verwijzing in artikel 3.3.1. lid d wordt gewijzigd van 3.2.3. lid c naar 3.2.3. lid f.
- Artikel 3.3.1. lid c komt als volgt te luiden: "artikel 3.2.3. lid a voor het vergroten van de bouwhoogte van bedrijfsinstallaties tot 28 m".
- Artikel 3.2.2 lid b komt als volgt te luiden: "bouwhoogte maximaal de ter plaatse van de aanduiding 'maximale bouwhoogte' aangegeven bouwhoogte, met dien verstande dat de hoogte van 5% van de oppervlakte van de op te richten bedrijfsgebouwen per bedrijf maximaal 60 meter mag bedragen".
- Aan de verbeelding wordt op de gronden van de afvalverwerking een bouwvlak toegevoegd, waarbij de maximale bouwhoogte wordt gesteld op 5 m.

Communicatieparagraaf

Vanaf 31 januari 2013 is gedurende 6 weken de gelegenheid geboden om zienswijzen kenbaar te maken ten aanzien van het ontwerp-bestemmingsplan.

Het vaststellingbesluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant en De Duiven Post.

Duiven, 14 mei 2013.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

secretaris,

burgemeester,

Raadsvoorstel

Bijlagen (bijgevoegd of in het BIS):

1. Bestemmingsplan Bedrijventerrein InnoFase
2. Responsnota
3. drie brieven met zienswijzen
4. Raadsbesluit

Verdere informatie:

1. Korte samenvatting inhoud bestemmingsplan