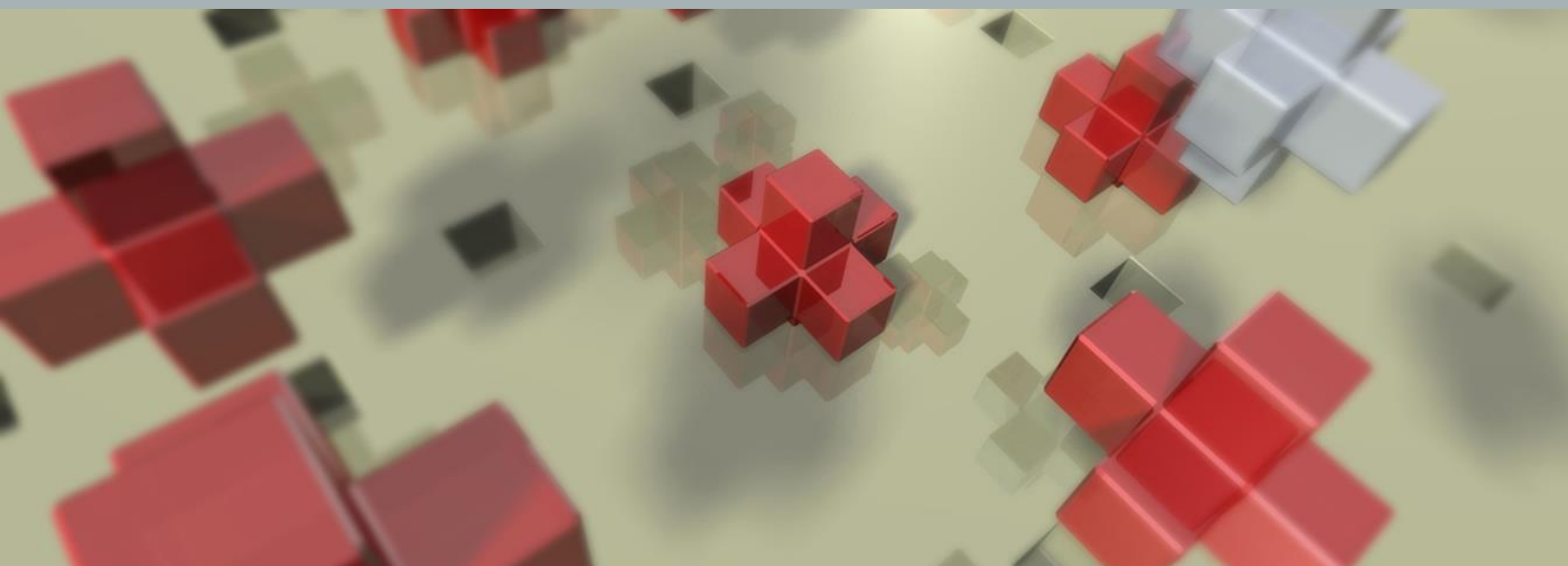


**Bestemmingsplan
Bedrijventerrein Graafstaete
Gemeente Duiven
Vastgesteld**



Bestemmingsplan Bedrijventerrein Graafstaete

Gemeente Duiven

Vastgesteld

Rapportnummer:	211X07969.087068_7
IMRO-idn:	NL.IMRO.0226.BPGRAAFSTAETE001-VS01
Datum:	15 februari 2017
Voorontwerp:	Juni 2016
Ontwerp:	18 oktober 2016
Vaststelling:	6 februari 2017
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan voor de actualisatie van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Graafstaete, inclusief de uitbreiding van Intratuin. En inclusief alle onderzoeken, zoals de distributieve mogelijkheden voor en effecten van de uitbreiding van Intratuin te Duiven (Plaza Graafstaete), verkeer en parkeren, luchtkwaliteit, flora en fauna e.d.

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Situering plangebied	5
1.3 Leeswijzer	6
 2. PLANBESCHRIJVING	 7
2.1 Huidige situatie	7
2.2 Toekomstige situatie	7
2.3 Vigerend bestemmingsplan	9
 3. BESTAAND BELEID	 12
3.1 Rijksbeleid	12
3.1.1 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	12
3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	12
3.2 Provinciaal beleid	13
3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland	13
3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland (december 2015)	14
3.3 Regionaal beleid	15
3.4 Gemeentelijk beleid	17
3.4.1 Structuurvisie Duiven 2015	17
3.4.2 Detailhandelsnota	17
3.5 Conclusie	18
 4. VERANTWOORDING	 19
4.1 Inleiding	19
4.2 Effecten voor duurzame verstedelijking	19
4.2.1 Effecten algemeen	19
4.2.2 Effecten	20
4.2.3 Toepassing ladder voor duurzame verstedelijking	21
4.3 Verkeersgeneratie en parkeren	24
4.3.1 Parkeren	24
4.3.2 Verkeersgeneratie	25
4.3.3 Realistische verkeersgeneratie op basis van werkelijke bezoekersaantallen	26
4.3.4 Kwaliteit van de verkeersafwikkeling	27
4.3.5 Bevoorrading	27

4.3.6 Langzaam verkeer	28
4.3.7 Conclusies (uit rapport Goudappel Coffeng)	29
4.4 Akoestiek	29
4.5 Luchtkwaliteit	30
4.5.1 Luchtkwaliteit in relatie tot het plangebied	30
4.5.2 Resultaten luchtkwaliteitsonderzoek	32
4.6 Externe veiligheid	33
4.6.1 Inleiding	33
4.6.2 Planbeoordeling	34
4.6.3 Advies Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM)	36
4.6.4 Verantwoording groepsrisico Bevi-inrichtingen	36
4.6.5 Verantwoording groepsrisico drie hogedruk aardgasleidingen	37
4.6.6 Verantwoording groepsrisico transportroutes	37
4.6.7 Criteria bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid	37
4.6.8 Conclusie	38
4.7 Natuurbescherming	38
4.7.1 Gebiedsbescherming (natuurbescherming, stikstof)	38
4.7.2 Soortenbescherming	41
4.8 Archeologie	44
4.8.1 Inleiding	44
4.8.2 Archeologisch karterend en waarderend onderzoek	44
4.8.3 Archeologisch onderzoek ADC 2006	45
4.8.4 Conclusies uit de onderzoeken	46
4.8.5 Archeologische dubbelbestemming	46
4.8.6 Vervolgonderzoek op advies regioarcheoloog	46
4.8.7 Archeologisch vooronderzoek Lithograaf 1 (uitbreiding Intratuin): proefsleuvenonderzoek	47
4.9 Waterparagraaf	48
4.9.1 Beleid	48
4.9.2 Watertoets plangebied	49
4.10 Bodem	53
4.11 Bedrijven en milieuzonering	54
4.12 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	56
5. JURIDISCHE PLANOPZET	58
5.1 Algemeen	58
5.2 Systematiek	58

6. UITVOERBAARHEID	61
6.1 Uitvoerbaarheid	61
6.1.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid: wettelijk (voor)overleg	61
6.1.2 Economische uitvoerbaarheid	62

7. WIJZIGINGEN BIJ DE VASTSTELLING	63
7.1 Inleiding	63
7.2 Ambtshalve wijzigingen	63

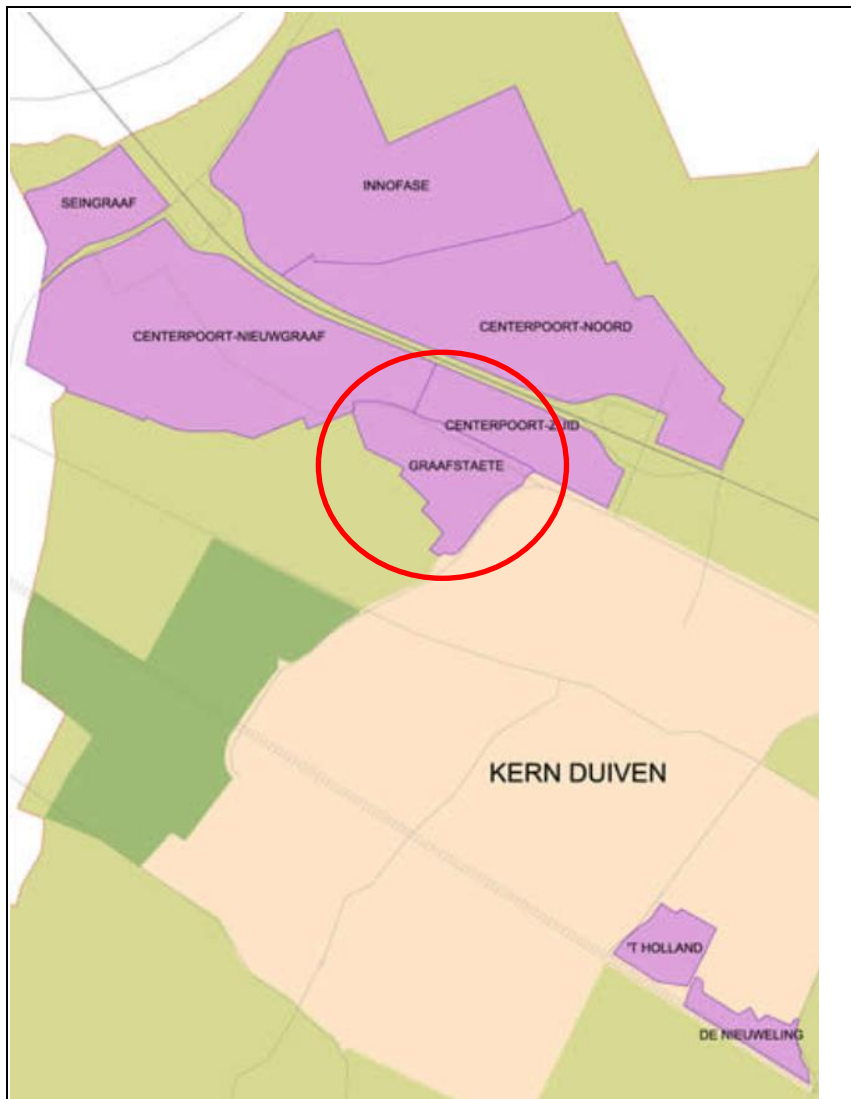
BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

Bijlage 1: DPO + aanvullende notitie
Bijlage 2: Advies IOD
Bijlage 3: Notitie verkeer en parkeren
Bijlage 4: Luchtkwaliteitsonderzoek
Bijlage 5: Quicksan Externe veiligheid
Bijlage 6: Rapportage CAROLA buisleiding
Bijlage 7: Flora en Faunanotitie
Bijlage 8: Stikstofdepositieonderzoek
Bijlage 9: Archeoprojecten
Bijlage 10: Archeologisch vooronderzoek: programma van eisen
Bijlage 11: Archeologisch vooronderzoek: proefsleuvenonderzoek
Bijlage 12: Toetsing archeologisch rapport regioarcheoloog
Bijlage 13: Waterparagraaf
Bijlage 14: Actualiserend vooronderzoek bodem
Bijlage 15: Advies Veiligheidsregio en Omgevingsdienst Regio Arnhem
Bijlage 16: Nota van beantwoording vooroverlegreacties voorontwerp bestemmingsplan Bedrijventerrein Graafstaete
Bijlage 17: Zienswijzennota ontwerp bestemmingsplan Bedrijventerrein Graafstaete

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het bestemmingsplan Graafstaete in Duiven is inmiddels bijna 10 jaar oud (vastgesteld op 25 juni 2007) en moet tijdig geactualiseerd worden. Het plan is onderdeel van het actualisatietraject van alle bestemmingsplannen binnen de gemeente.



Figuur 1.1; bedrijventerreinen Duiven

In de loop der tijd heeft gemeente Duiven een aantal onderdelen in het geldende plan ervaren als een beperking. Het betreft onder andere het minimum bebouwingspercentage, dat niet meer reëel wordt beschouwd en de beperking dat het terrein alleen bedoeld is voor de hervestiging van lokaal verzorgende ambachtelijke bedrijven. Dit uitgangspunt is nog steeds actueel: het Graafstaete is primair bedoeld voor lokale bedrijven, met de mogelijkheid om regionale bedrijven te (her)vestigen. Het plan is destijds mede opgesteld voor een gepaste hervestiging van bepaalde bedrijven, zoals Intratuin.

Met de actualisatie van bestemmingsplan Graafstaete wordt tevens ook de uitbreiding van de Intratuin gefaciliteerd. Een belangrijk aandachtspunt daarbij is de branchering van de Intratuin. De gemeente wil hiervoor een juridisch sluitende regeling. In het verleden is deze branchering geregeld in de zogenaamde assortimentslijst (ABC-lijst), die via een overeenkomst met Intratuin is geregeld. Uit jurisprudentie blijkt dat de mogelijkheden van het gebruik van assortimentslijsten in bestemmingsplannen behoorlijk zijn ingeperkt (onder andere ABRS 19 februari 2014, De Brier, Venray). Daarin heeft de Afdeling uitgesproken dat een bestemmingsplan weliswaar regels kan bevatten met betrekking tot branches van detailhandel, maar daaronder valt niet tevens het gedetailleerd vaststellen van het toegestane assortiment, aldus de Afdeling. Als alternatief voor deze assortimentslijsten is een juridisch sluitende omschrijving voor de detailhandelsactiviteiten van Intratuin gehanteerd.

1.2 Situering plangebied

Het bedrijventerrein ligt in de verstedelijkte zone rondom Arnhem aan de rijksweg A12 en maakt deel uit van de stadsregio Arnhem-Nijmegen. Bedrijventerrein Graafstaete is gelegen ten zuiden van de A12 en behoort tot de bedrijvenzone rondom de A12, bestaande uit Centerpoort-Nieuwgraaf, Centerpoort-Zuid, Seingraaf, InnoFase, Centerpoort-Noord en Graafstaete. Deze bedrijvenzone is het grootste aaneengesloten bedrijventerrein van Oost-Nederland.

Het plangebied beslaat het volledige bedrijventerrein Graafstaete, inclusief Plaza Graafstaete. Het gebied ligt centraal tussen de plaatsen Arnhem, Westervoort en Duiven. In het complex "Plaza Graafstaete" is, naast Intratuin, ook gevestigd een Gamma, Outlet Duiven en Woondock. Ten noordwesten van de Intratuin ligt Woonboulevard Duiven (Centerpoort-Nieuwgraaf), met winkels zoals Ikea, Makro, Leen Bakker, Media Markt, Jysk, Praxis, Beter Bed en vele anderen. Graafstaete ligt direct aan de afslag van de A12 en heeft daarmee een uitstekende bereikbaarheid.



1.3 Leeswijzer

Het analoge bestemmingsplan bestaat uit drie delen. Deel 1 is de toelichting van voorliggend bestemmingsplan. In deel 2 zijn de regels van het bestemmingsplan opgenomen. Achter in dit plan is de verbeelding bijgevoegd. Verder is er ook een digitale versie van het bestemmingsplan beschikbaar, dat raadpleegbaar is via www.ruimtelijkeplannen.nl

Hoofdstuk 2 gaat in op de planbeschrijving, bestaande uit de bestaande en gewenste situatie, en een analyse van het geldende bestemmingsplan.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het voor het plangebied relevante ruimtelijke beleid.

De ruimtelijke functionele onderbouwing van de uitbreidingsplannen van Intratuin wordt uitvoerig besproken in het kader van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Hoofdstuk 4 bevat verder de verantwoording van de planontwikkeling, zoals: archeologie, flora & fauna en milieuaspecten. In hoofdstuk 5 is een toelichting gegeven op de juridische vormgeving van het plan. De maatschappelijke en financiële uitvoerbaarheid komen aan de orde in hoofdstuk 6.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie

Het plangebied bestaat globaal uit twee delen.

In het oostelijk deel is Plaza Graafstaete gevestigd. Hierin is Intratuin, de Gamma, Woondock en Outlet Duiven gevestigd. Alle winkels bevinden zich in hetzelfde pand. Onderstaand een impressie van het gebouw.



Figuur 2.1; impressie bestaande situatie: oostelijk deel (Intratuin)

Het westelijk deel van het plangebied bestaat uit bedrijfskavels voor het midden- en kleinbedrijf. De gehele infrastructuur is aanwezig en de helft van de kavels is momenteel (begin 2016) bebouwd. De ontwikkelde kavels liggen aan de Typograaf. Het overige deel bestaat vooralsnog uit grasland. De bebouwing wordt omringd door parkeerplaatsen aansluitend aan de bedrijfsgebouwen en hier en daar lage struik begroeiingen.

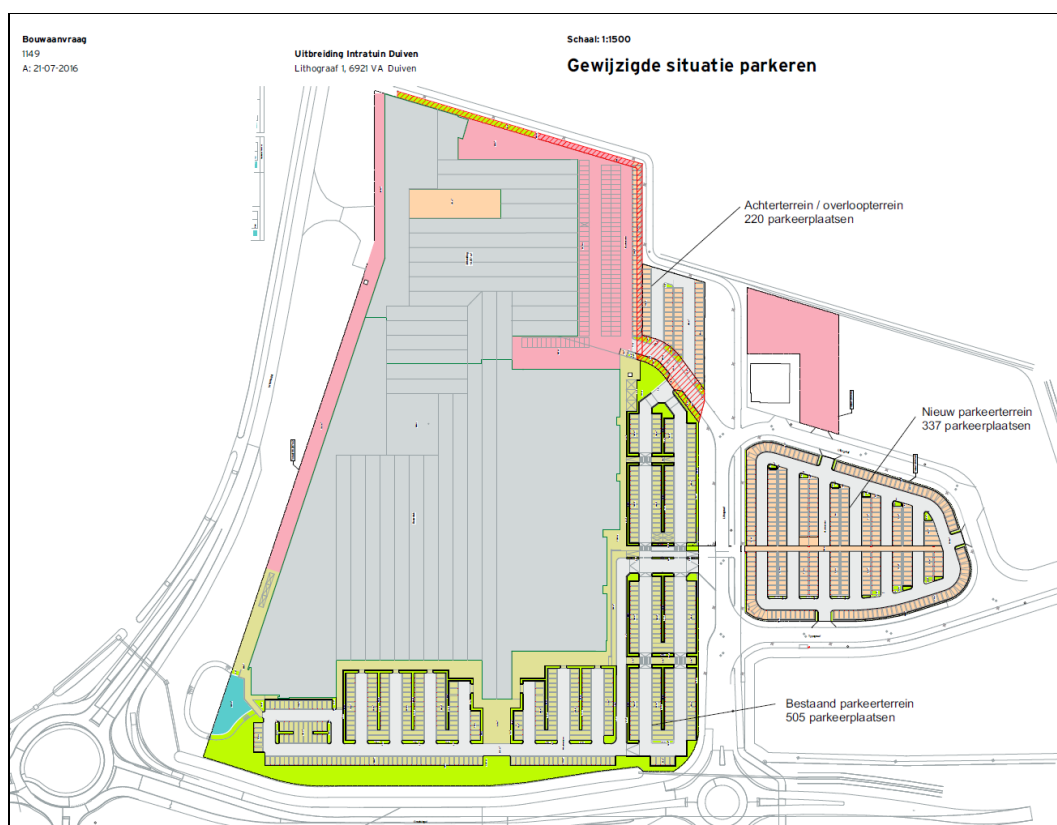


Figuur 2.2; impressie bestaande situatie: westelijk deel

2.2 Toekomstige situatie

Intratuin Duiven is van plan de vestiging gelegen aan de Lithograaf 1 uit te breiden tot een Intratuin-vestiging van circa 32.000 (31.950) m² bruto vloeroppervlak (bvo).

Zie voor de huidige en toekomstige oppervlakten onderstaand overzicht.



Figuur 2.3; inrichting toekomstige situatie, bovenaanzicht (Bron: Breddels Architecten)



Figuur 2.4; inrichting toekomstige situatie oostelijk deel (Intratuin), vogelaanzicht

De uitbreiding vindt plaats aan de zuidzijde van Intratuin. Hiervoor zal een braakliggend stuk grond (bedrijventerrein), dat gebruikt wordt als overloop parkeerplaats in drukke tijden, worden hergebruikt. In de nieuwe situatie zal de parkeersituatie wijzigen. Het zwaartepunt komt meer aan de noord/westzijde van Intratuin te liggen. Dit is gunstig voor de consument, omdat deze dan minder ver hoeft te lopen (zie bovenstaande afbeelding) als de centrale parkeerplaats vol is.

	Bestaand	Uitbreiding	Toekomst	Opgenomen in bestemmingsplan
Intratuin	20.340	11.610	31.950	32.000
Gamma	5.035		5.035	5.050
Woondock	8.090		8.090	8.100
Outlet Duiven	2.880		2.880	2.900
Subtotaal	36.345	11.610	47.955	48.050
Passage begane grond*	1.370		1.370	Geen maximum**
Passage verdieping	715		715	Geen maximum
	38.430	11.610	50.040	
<i>*De passage is de overdekte gezamenlijke ruimte (straat, inclusief de entree), waarin enkele ondersteunende activiteiten plaatsvinden, zoals bloemenstal, horecapunt met terras e.d. **Geen maximum, maar de oppervlakten waar functies zijn toegestaan, zijn wel gemaximaliseerd. ***Dit is exclusief de passages.</i>				

Figuur 2.5: bestaande en toekomstige brutovloeroppervlakten

Het doel van de uitbreiding is inzetten op meer beleving in de winkel. Concreet betekent dit dat thema's in de winkel verder worden uitgewerkt en de verblijfsfunctie wordt versterkt en verlengd. De uitbreiding heeft daarmee als doel de consument een optimale winkelbeleving te bieden. Intratuin zal na uitbreiding een unieke winkel in de regio zijn. Met de uitbreiding wenst Intratuin vooral meer consumenten uit Duitsland te trekken. Intratuin is voornemens de vernieuwde en gemoderniseerde winkel te openen in 2017.

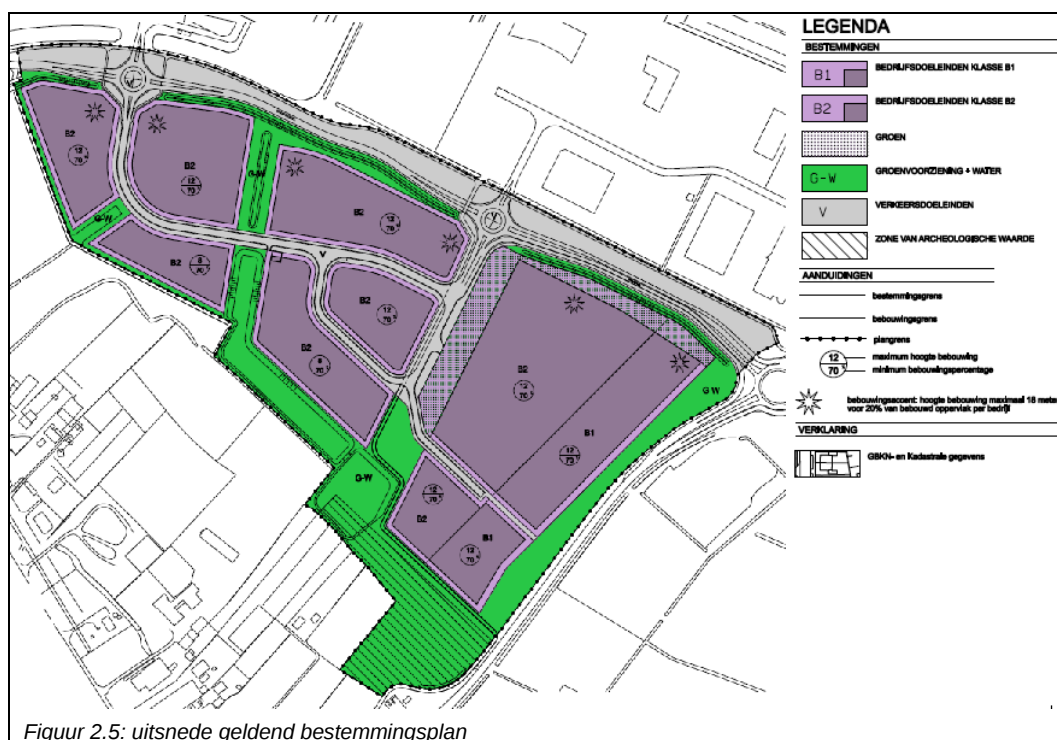
Verder wil men het mogelijk maken om centrumondernemers te promoten vanuit Plaza Graafstaete. Dat betekent dat ondernemers uit het centrum van Duiven de kans krijgen zich (tijdelijk) te presenteren of evenementen te organiseren om in de passage daarmee een deel van de bovenregionale trekkracht van Plaza Graafstaete aan zich te binden via combinatiebezoek.

2.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Graafstaete' van de gemeente Duiven, zoals vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 25 juni 2007.

Het plangebied heeft in het bovengenoemde bestemmingsplan de bestemmingen 'Bedrijfsdoeleinden klasse B1, bedrijfsdoeleinden klasse B2, groen, groenvoorziening + water, verkeersdoeleinden' en zone van archeologische waarde.

Deze archeologische waarde is later vastgelegd met 'Bestemmingsplan Archeologie' met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Voor het gebied zijn verschillende archeologische waarden vastgelegd: *specifieke vorm van waarde – terrein van archeologische waarde 2, 3, 4 & 5.*



Op basis van het geldende bestemmingsplan Graafstaete met de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden, klasse B1 en B2' en 'Verkeersdoeleinden', is de uitbreiding van Intratuin niet mogelijk, zowel ruimtelijk als functioneel niet. Allereerst vanwege de bestemming Bedrijfsdoeleinden waarbinnen een tuincentrum alleen is toegestaan indien het een hervestiging is. Daarvan is geen sprake. Ten tweede ligt het perceel over de bestemming 'Verkeersdoeleinden' en ook deels over gronden die niet bebouwd mogen worden.

Op dit ogenblik zijn nog niet alle bedrijfskavels binnen het plangebied in gebruik. In figuur 2.7 is een overzicht van alle bedrijven te zien die reeds gevestigd zijn.

Voor het westelijk deel worden de bestaande bestemmingen met bijbehorende maatvoeringen overgenomen, met dien verstande dat het minimum bebouwingspercentage is geschrapt. Verder wordt het kavel ten westen van Intratuin expliciet en mede ingericht ten behoeve van het parkeren. Bepaald is dat de kavel - naast de huidige bedrijfsbestem-

ming – ook bedoeld is als parkeervoorziening en dat deze als zodanig in stand moet worden gehouden.

Naam Bedrijf	Locatie	SBI-code	Milieu cat.	Omschrijving
Tezet Business Gifts bv	Lithograaf 39	46499	3.2	Groothandel in overige consumentenartikelen
Meubelmakerij Salemink	Lithograaf 27	310	3.2	Meubelfabriek
Woondock	Lithograaf 11	47.A	1	Detailhandel voor zover n.e.g.
Outlet Duiven	Lithograaf 9	47.A	1	Detailhandel voor zover ne.g.
Gamma Bouwmarkt Duiven	Lithograaf 7	4752	2	Bouwmarkt
Intratuin Duiven	Lithograaf 11	4752 / 4778	2	bouwmarkt, tuincentra / detailhandel in vuurwerk tot 10 ton verpakt
Buitink Technologie bv	Typograaf 1	1392	3.1	Textielwarenindustrie
G4S Cash Services bv	Typograaf 2	494.0	3.2	Goederenwegvervoerbedrijf
Brillant Group bv	Typograaf 8	46497, 46422	2	Groothandel in papier- en kartonwaren / groothandel in werkkleding
Vello Elektro bv	Typograaf 14	2712	3.2	Vervaardiging van schakel- en verdeelinrichtingen
Klinipath bv	Typograaf 16	4676	2	groothandel in overige intermediaire handel

Figuur 2.7: overzicht gevestigde bedrijven Graafstaete

Conclusie

Het bestemmingsplan betreft grotendeels een actualisering van het huidige bestemmingsplan en deels het mogelijk maken van de uitbreiding van Intratuin.

Met het nieuwe bestemmingsplan wordt nog steeds uitgangspunt gehanteerd dat Graafstaete primair bedoeld is voor lokale, kleinschalige bedrijvigheid uit de lichtere categorieën. Ook wordt vastgehouden aan de categorie-indeling, maar nu worden alle bedrijven in die categorie toegelaten. Het plan biedt wel de mogelijkheid om – via een afwijkingsprocedure ook regionale bedrijven toe te laten, mits deze passen binnen de milieucategorie-indeling.

Voor de uitbreiding is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Door de actualisatie en de omgevingsvergunning voor de uitbreiding van de Intratuin in één plan te combineren, wordt de uitbreiding van Intratuin planologisch mogelijk gemaakt en tevens het uit 2007 daterende bestemmingsplan geheel geactualiseerd.

3. BESTAAND BELEID

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden en op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden¹. In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in bestemmingsplannen.

De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur (EHS), erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

Met het rijksbeleid legt het kabinet een grotere verantwoordelijkheid bij decentrale overheden. De uitvoering van het beleid ligt primair bij de gemeenten, terwijl voor de provincies een belangrijke kaderstellende, coördinerende en controlerende taak is weggelegd.

Het locatiebeleid detailhandel is uit het Barro meer in algemene zin overgeheveld naar het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Daarin is per 1 oktober 2012 in artikel 3.1.6 een lid 2 ingevoegd waarin een motiveringsplicht is opgenomen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen (inclusief detailhandel) in bestemmingsplannen². In de toelichting van het bestemmingsplan moet hiervoor een verantwoording plaatsvinden aan de hand van een drietal opeenvolgende treden (de “ladder duurzame verstedelijking”). In paragraaf 4.2 wordt uitgebreid ingegaan op de ladder.

3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (vastgesteld 13 maart 2012) staan de plannen van de Rijksoverheid voor ruimte en mobiliteit. In de Structuurvisie is aangegeven in welke infrastructuurprojecten het Rijk de komende jaren wil investeren en op welke manier de bestaande infrastructuur beter benut kan worden. Provincies en ge-

¹ Besluit tot wijziging van het Barro en het Bro, Staatsblad 2012, 388, i.w.t. 1 oktober 2012

² Artikel 3.1.6 lid 2 Bro

meenten krijgen in de plannen meer bewegingsvrijheid op het gebied van ruimtelijke ordening. De structuurvisie vervangt meerdere rijksnota's waaronder de Nota Ruimte.

Conclusie

Het onderhavige plan bevindt zich niet in de nationale hoofdstructuur en omvat geen ontwikkelingen van landsbelang. Het beleid inzake het realiseren van een detailhandelsvestiging wordt dan ook neergelegd bij de decentrale overheden.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

De provincie Gelderland heeft het ruimtelijk beleid opgenomen in de Omgevingsvisie. De provincie streeft naar een evenwichtige en toekomstbestendige detailhandel. Dit draagt bij aan vitale, aantrekkelijke steden en dorpen en is mede bedoeld om overcapaciteit van winkels terug te dringen. De focus ligt op het versterken van kansrijke locaties en het omvormen van zwakke locaties. Ingezet wordt op transformatie en vernieuwing van bestaande winkelgebieden.

Met de uitbreiding van winkelloppervlakte op (bovenlokale) perifere detailhandelslocaties wil de provincie terughoudend omgaan, maar de provincie is zich bewust van de marktontwikkeling die leidt tot grootschalige winkels met een bovenlokaal/regionale verzorgingsfunctie. Detailhandel met een regionale verzorgingsfunctie kan daarom gevestigd worden op perifere detailhandelslocaties.

In de Omgevingsvisie van de provincie Gelderland is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' uitgewerkt tot de 'Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik'. In feite blijft de basis van de ladder hetzelfde, echter heeft de provincie enkele treden van de ladder gespecificeerd. In de bijlage en de paragraaf met betrekking tot beleidskaders is de Gelderse ladder opgenomen. Belangrijkste aspecten die volgens de provincie uitgediept moeten worden hebben betrekking op de relatie tussen het initiatief en de beleidskaders en -programma's. Daarnaast dient extra aandacht besteed te worden aan de mogelijkheid om het initiatief op te vangen door hergebruik dan wel transformatie van bestaande gebouwen. Tot slot is het van belang in kaart te brengen wat de effecten zijn op stedenbouwkundige, ecologische en sociaal-culturele kwaliteiten.

Relatie planinitiatief en beleid

Zowel het regionaal als lokaal beleid zet sterk in op de versterking van Centerpoort-Nieuwgraaf als bovenregionale verzorgingslocatie. Dit betekent dat uitbreiding van de genoemde branches op deze locatie wordt aangemoedigd. Plaza Graafstaete maakt in principe geen onderdeel uit van Centerpoort-Nieuwgraaf, maar vertoont wel veel samenhang. Dit blijkt ook uit het aandeel combinatiebezoek (20-25%) tussen beide winkelge-

bieden³. De detailhandelsnota van de gemeente Duiven richt zich vooral op de versterking van Centerpoort Nieuwgraaf en een uitbreiding van de detailhandel op Plaza Graafstaete werd in dat kader niet voorgestaan. Centerpoort-Nieuwgraaf heeft zich sinds de vaststelling van het beleid zeer voorspoedig ontwikkeld, en zal, zeker als de huidige plannen gerealiseerd worden, zich conform het beleid versterkt hebben. Dit biedt Plaza Graafstaete ook weer nieuwe kansen om in te spelen op de huidige dynamiek in de detailhandel. Met name omdat het bij Intratuin om een uitbreiding van een bestaande zaak gaat, zijn geen negatieve effecten op Centerpoort-Nieuwgraaf te verwachten. Er komen immers geen nieuwe winkels op het gebied van wonen, doe-het-zelf of electro bij. Een uitbreiding van Intratuin zal de bovenregionale (waaronder ook Duistland) verzorgende functie van het gebied versterken en sluit daarmee wel aan op het gedachtegoed van het beleid, te meer daar ook Centerpoort-Nieuwgraaf daarvan kan profiteren.

Hergebruik dan wel transformatie

Het planinitiatief voorziet in een uitbreiding van een bestaand object. Dit betekent dat van nieuwbouw c.q. eventueel transformatie geen sprake is. Wel is sprake van hergebruik van een braakliggend stuk grond (bedrijventerrein). In de huidige situatie heeft de grond weinig toegevoegde waarde voor de ruimtelijk-functionele structuur. Na uitbreiding van Intratuin zal het stuk grond een functie hebben en wordt het braakliggend terrein van ca. 12.000 m² benut.

Effecten op stedenbouwkundige, ecologische en sociaal-culturele kwaliteiten

Naar de effecten op stedenbouwkundige, ecologische en sociaal-culturele kwaliteiten is in het kader van de uitbreiding van Intratuin geen uitputtend onderzoek gedaan. Naar verwachting zullen de effecten op deze aspecten beperkt zijn. Intratuin is immers al gevestigd op de planlocatie en er zijn geen signalen die duiden op negatieve effecten op stedenbouwkundige, ecologische en sociaal-culturele kwaliteiten.

In paragraaf 4.2 wordt verder ingegaan op de drie treden van de ladder.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland (december 2015)

Provinciaal beleid

De Omgevingsverordening Gelderland is op 24 september 2014 door Provinciale Staten vastgesteld. Op 17 oktober 2014 zijn de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening in werking getreden. In december 2015 zijn beide beleidsstukken geconsolideerd vastgesteld. Het Omgevingsbeleid vervangt de Structuurvisie (Streekplan 2005) en de Ruimtelijke Verordening Gelderland.

³ Bron: Duiven, Bezoekersonderzoek winkelgebieden 2011.

Detailhandel op perifere locaties

De provincie gebruikt de Omgevingsverordening om regels te stellen aan detailhandel op perifere locaties. Op perifere locaties is slechts detailhandel toegestaan die vanwege specifieke ruimtelijke eisen (volumineuze goederen en veiligheidseisen) binnenstedelijk moeilijk inpasbaar zijn. Ook detailhandel in voedings- en genotsmiddelen worden perifeer niet toegestaan. Daarnaast zijn er regels ten aanzien van regionale afstemming van grootschalige detailhandel met een bovenlokale functie.

Eerder is in dit verband door de provincie het belang van het opstellen van het Regionale Programma Detailhandel door de Stadsregio Arnhem-Nijmegen met kracht onderschreven, en men heeft ook deelgenomen aan de totstandkoming hiervan.

Regionaal Programma Bedrijventerreinen / Regionaal programma Werken

In de regio Arnhem Nijmegen wordt gezamenlijk gewerkt aan nieuwe regionale afspraken op het gebied van bedrijventerreinen, kantoren en perifere detailhandel (RPW). Uit de eerste onderzoeksresultaten blijkt dat de regio kampt met een overcapaciteit aan bedrijventerreinen. Dit geldt met name voor (boven)regionale terreinen. Gemeente Duiven is in dat kader aangemerkt als gemeente voor nieuwe lokale bedrijventerreinen. de vestiging van lokale bedrijven. Met het onderhavige bestemmingsplan Graafstaete wordt nog in feite geen nieuw bedrijventerrein mogelijk gemaakt, maar is sprake van een herbestemming. Daarbij wordt nog steeds voldaan aan het uitgangspunt dat Graafstaete bedoeld is voor lokale, kleinschalige bedrijvigheid.

3.3 Regionaal beleid**Regionaal Programma detailhandel 2013**

Het streven is gericht op het in totaliteit versterken van de regionaal- en bovenregionaal verzorgende positie van het winkelaanbod. Meer bezoekers van buiten de regio betekent ook dat er meer draagvlak ontstaat voor meer en/of meer bijzonder detailhandelsaanbod en zo wordt ook bijgedragen aan een verhoging van het verzorgingsniveau voor de eigen inwoners. Het gaat hierbij ook om het aantrekken en faciliteren van winkels die door hun aard, omvang en/of specifieke marktsegment/doelgroep waarop men zich richt, een hoge mate van uniciteit en daardoor een groot verzorgingsbereik kennen. Om dit te bereiken, zullen de randvoorwaarden voor een goed functioneren van dergelijk aanbod geschapen moeten worden. Het gaat daarbij om:

- een goede bereikbaarheid en voldoende en goede parkeermogelijkheden;
- passende combinaties met andere winkels en voorzieningen;
- het zorgen voor aantrekkelijke verblijfsmilieus met een bijzonder karakter;
- inspelen op de vragen die de internettrends aan ons stellen.

Het beleid zet in op Centerpoort-Nieuwgraaf als locatie voor wonen/in en om het huis. Om dit te bereiken zal dit cluster op onderdelen wel versterkt moeten worden (verbreding aanbod, meer clustering, verbetering verblijfsklimaat).

Beleidsmatige keuzen:

- Streven naar één toplocatie in de regio op het gebied van het thema “wonen/in- en om het huis” met een bij dat thema passende uitstraling en functionele invulling (samenstelling aanbod).
- Door de Stadsregio Arnhem-Nijmegen is in het Regionaal Programma Detailhandel aangegeven dat geaccepteerd wordt dat het perspectief voor de kleinere PDV-clusters of woonboulevards in de regio minder wordt door de beleidsmatig beoogde versterking van Centerpoort-Nieuwgraaf. Er is in regionaal verband dus al rekening gehouden met enige effecten op de detailhandelsstructuur.
- Aanwijzen van Duiven/Centerpoort-Nieuwgraaf als de regionale toplocatie op het gebied van het thema “wonen/in- en om het huis”.

Regionaal Programma Bedrijventerreinen / Regionaal programma Werken

In de regio Arnhem Nijmegen wordt gezamenlijk gewerkt aan nieuwe regionale afspraken op het gebied van bedrijventerreinen, kantoren en perifere detailhandel (RPW). Uit de eerste onderzoeksresultaten blijkt dat de regio kampt met een overcapaciteit aan bedrijventerreinen. Dit geldt met name voor (boven)regionale terreinen. Gemeente Duiven is in dat kader aangemerkt als gemeente voor nieuwe lokale bedrijventerreinen. Met het onderhavige bestemmingsplan Graafstaete wordt echter geen nieuw bedrijventerrein mogelijk gemaakt, maar is sprake van een herbestemming. In dit bestemmingsplan wordt nog steeds voldaan aan het uitgangspunt dat Graafstaete bedoeld is voor lokale, kleinschalige bedrijvigheid.

Regionale afstemming

In het Regionaal Programma Detailhandel (RPD) hebben de regiogemeenten onderling afspraken gemaakt over nieuwe detailhandelsontwikkelingen in de regio. Het RPD is in 2013 door de stadsregioraad vastgesteld en vervolgens opgenomen in de verordening van de omgevingsvisie van de provincie. In het RPD is afgesproken dat afstemming op het gebied van detailhandel plaatsvindt in het Intergemeentelijk Overleg Detailhandel (IOD). In dit ambtelijke overleg worden o.a. nieuwe detailhandelsinitiatieven besproken en getoetst aan de kaders van het RPD en adviezen voorbereid ter bespreking in het Portefeuillehoudersoverleg Economie.

Advies Intergemeentelijk Overleg Detailhandel

Het IOD heeft op 20 oktober, 24 november en 8 december 2015 de uitbreidingsplannen van Intratuin in Duiven beoordeeld. Dit advies is mede gebaseerd op basis van de door BRO⁴ in opdracht van de gemeente Duiven opgestelde ruimtelijk-functionele effectenanalyse en een door BRO opgestelde notitie naar aanleiding van aanvullende vragen van het IOD. Het IOD heeft de voorgestelde ontwikkeling getoetst aan de afspraken uit het RPD.

⁴ Duiven, ruimtelijk-functionele effectenanalyse uitbreiding Intratuin, BRO, 07 september 2015.

⁴ Bron: Structuurnota Tuincentra 2.0 (2013-2018).

Op basis van deze afweging heeft het IOD positief geadviseerd over de voorgestane uitbreiding van Intratuin (bijlage 2).

Portefeuillehoudersoverleg Economie

Het Portefeuillehoudersoverleg Economie heeft op 25 februari 2016 het advies van het IOD unaniem overgenomen.

Op bovenstaande wijze is de regionale afstemming vorm gegeven en geëffectueerd.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Duiven 2015

Op 28 september 2015 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie Duiven 2015 vastgesteld. De structuurvisie is - daags na publicatie - op 22 oktober 2015 in werking getreden. In deze structuurvisie wordt de visie op perifere detailhandel als volgt geformuleerd.

Detailhandel

Structuurvisie Duiven 2015 - p.35

Naast het Regionaal Programma Bedrijventerreinen (RPB) is het Regionaal Programma Detailhandel (RPD) opgesteld. Hierin is een belangrijk onderdeel van de gemeentelijke detailhandelsnota 2012 geborgd, namelijk dat gemeente Duiven het thema “wonen/in-en-om-het-huis” verder kan uitrollen op Centerpoort-Nieuwgraaf binnen een concentratiegebied.

Structuurvisie Duiven 2015 - p.36

Ook voor detailhandel hebben we een aantal duidelijke ambitie. Voor Centerpoort-Nieuwgraaf werken we aan het verder ontwikkelen van het thema “wonen/in-en-om-het-huis”.

Structuurvisie Duiven 2015 - p.82

Bedrijven en detailhandel

Teneinde de bedrijventerreinen ook in de toekomst vitaal te houden, zien we dat het van belang is dat de bedrijventerreinen een hoge ruimtelijke kwaliteit uitstralen voor gebruikers en bezoekers. (...). Ook is een intensiveringsslag mogelijk en er moet aandacht zijn voor een aantrekkelijke buitenruimte met goede ‘verpoos-voorzieningen’.

3.4.2 Detailhandelsnota

Op 2 juli 2012 heeft de gemeenteraad van Duiven de Detailhandelsnota gemeente Duiven vastgesteld. De Detailhandelsnota is tot stand gekomen in samenspraak met lokale ondernemersvertegenwoordigers en de Stadsregio Arnhem-Nijmegen.

Het beleid van de gemeente is gericht op een evenwichtige versterking van zowel het centrum als de perifere detailhandel. Voor detailhandel in de periferie wordt uitgegaan van concentratie van het aanbod op (een deel van) Nieuwgraaf en in Plaza Graafstaete. Door concentratie wordt de mogelijkheid geboden om tot een duidelijke clustering van aanbod te komen. Dit biedt bovendien duidelijkheid voor de overige bedrijven in de periferie. Een vermenging van consumenten- en bedrijfsmatig (industriële) verkeer wordt zo zoveel mogelijk voorkomen.

Het beleid richt zich met name op een verdere versterking van de detailhandel op (een deel van) het bedrijventerrein Nieuwgraaf. Bedrijventerrein Centerpoort-Nieuwgraaf kent een uitgebreid perifeer detailhandelsaanbod. Het bedrijventerrein heeft zich ontwikkeld tot een belangrijke (boven)regionale vestigingslocatie voor perifere detailhandel. Er wordt gestreefd naar een meer compleet themacentrum op het gebied van wonen. Nieuwgraaf biedt hiervoor goede randvoorwaarden. In dit verband is de vestiging van nieuwe, binnen het thema passende winkels in principe mogelijk in het aangegeven concentratiegebied. De toegestane branches/soorten winkels zijn:

- detailhandel in woninginrichtingsartikelen (meubelen, woontextiel, slaapkamerinrichting, meubel- annex woontextielzaken);
- detailhandel in parket-, laminaat- en houtvloeren;
- detailhandel in tuinmeubelen;
- detailhandel in keukens, badkamers, sanitair en tegels;
- bouwmarkten en/of tuincentra;
- detailhandel in bruin- wit- en grijsgoed (grootschalig, 3.000 m² bvo of meer).

Een verdere uitbreiding van de detailhandel op Plaza Graafstaete buiten de bestemmingsplanmatige toegestane ontwikkelingen wordt niet voorgestaan. Ook wordt een fysieke koppeling tussen Plaza Graafstaete en Centerpoort-Nieuwgraaf als onwenselijk en onhaalbaar beschouwd, vanwege de fysieke afstand.

3.5 Conclusie

Het beleid van de Provincie Gelderland en het regionale beleid maken de uitbreiding van Intratuin Duiven in beginsel mogelijk.

Het initiatief is regionaal afgestemd middels het positieve advies van het Intergemeentelijk Overleg Detailhandel en de besluitvorming van het Portefeuillehoudersoverleg Economie van 25 februari 2016.

Bij een actualisatie van de gemeentelijke detailhandelsnota en de Structuurvisie Duiven 2015 zullen deze nota's hierop worden aangepast.

4. VERANTWOORDING

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komen allereerst de distributieplanologische aspecten aan bod en vervolgens de milieuhygiënische aspecten en andere waarden.

4.2 Effecten voor duurzame verstedelijking

In het najaar van 2015 zijn de effecten onderzocht van de uitbreiding van de Intratuin in het plangebied op de consumentenverzorging en de detailhandelsstructuur in Duiven en omliggende gemeenten⁵. Omdat de rapportage mede bedoeld is voor de onderbouwing van het bestemmingsplan, is tevens de ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen. Dit onderzoek is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. In onderstaande paragrafen worden de belangrijkste bevindingen samengevat.

4.2.1 Effecten algemeen

(Boven)regionale aantrekkingskracht

Intratuin in Duiven kan worden beschouwd als een type IV tuincentrum⁶. Kenmerk van een type IV tuincentrum is het sterke regionale verzorgingsgebied. De Intratuin in Duiven heeft vanwege de omvang, maar ook vanwege de gunstige ligging ten opzichte van Centropoort-Nieuwgraaf een bovenregionale verzorgingsfunctie. Uit het bezoekersonderzoek (2011) blijkt dat ca. 15% van de bezoekers van Plaza Graafstaete uit de gemeente Duiven komt, ca. 55% van de bezoekers uit de overige Stadsregio Noord komt en ca. 30% van verder weg komt. Naar schatting komt 10% van de huidige omzet van Intratuin uit Duitsland.

Effecten op stedenbouwkundige, ecologische en sociaal-culturele kwaliteiten

Wat de effecten zijn op stedenbouwkundige, ecologische en sociaal-culturele kwaliteiten is in het kader van de uitbreiding van Intratuin lastig te zeggen. Er is in dit kader dan ook geen uitputtend onderzoek gedaan. Naar verwachting zullen de effecten op deze aspecten beperkt zijn. Intratuin is immers al gevestigd op de planlocatie en er zijn geen signalen die duiden op negatieve effecten op stedenbouwkundige, ecologische en sociaal-culturele kwaliteiten.

⁵ Duiven, ruimtelijk-functionele effectenanalyse uitbreiding Intratuin, BRO, 27 mei 2016.

⁶ Bron: Structuurnota Tuincentra 2.0 (2013-2018), (type IV).

Bijdrage aan versterking perifeer winkelcluster Plaza Graafstaete

De uitbreiding van Intratuin heeft als doel de consument een optimale winkelbeleving te bieden. Intratuin zal na uitbreiding een unieke winkel in de regio zijn.

4.2.2 Effecten

De effecten van de uitbreiding van Intratuin zullen zich spreiden over een groot gebied. Het betreft hier effecten op lokaal niveau alsmede regionaal en bovenregionaal niveau. Navolgend zijn per niveau de effecten nader uitgewerkt.

Lokale effecten

De uitbreiding van Intratuin zorgt voor een toenemende aantrekkingskracht wat er toe leidt dat de lokale binding iets toeneemt en wellicht meer mensen van verder weg getrokken worden. Dit sluit aan bij de positionering van Centerpoort-Nieuwgraaf en Plaza Graafstaete als (boven)regionale verzorgingslocatie. De aantrekkingskracht van Centerpoort-Nieuwgraaf en de toenemende aantrekkelijkheid van Plaza Graafstaete als gevolg van de uitbreiding versterken elkaar. Beide winkelgebieden kunnen via synergiewerking van elkaar profiteren. De synergiewerking wordt ondersteund door het bezoekersonderzoek waaruit blijkt van er sprake is van ca. 20-25% combinatiebezoek tussen beide winkelgebieden⁷. Dit combinatiebezoek zal er ook voor zorgen dat Centerpoort-Nieuwgraaf en Intratuin (Plaza Graafstaete) van elkaar kunnen profiteren, vooral als het gaat om het aantrekken van Duitse koopkracht. De uitbreiding van Intratuin speelt daarnaast in op trends en ontwikkelingen zoals schaalvergroting en beleving en biedt daarmee een optimale winkelervaring voor de consument.

Er zijn plannen om vanuit Plaza Graafstaete centrumondernemers te promoten. Dit betekent dat ondernemers uit het centrum van Duiven de kans krijgen een deel van de bovenregionale trekkracht van Plaza Graafstaete aan zich te binden via combinatiebezoek. Uit het bezoekersonderzoek (2011) blijkt dat het aandeel combinatiebezoek tussen Plaza Graafstaete en het centrum van Duiven relatief beperkt is (ca. 1 tot 3%). Een promotie van centrumondernemers via Plaza Graafstaete kan er wellicht toe leiden dat de synergie tussen beide winkelgebieden toeneemt. Hierdoor kan het planinitiatief uiteindelijk een positief effect hebben op het functioneren van het centrum van Duiven.

Het is niet uit te sluiten dat het tuincentrum van Praxis op Centerpoort-Nieuwgraaf enige extra concurrentie zal ondervinden en als gevolg daarvan omzet zal verliezen. Het tuincentrum van Praxis heeft echter een andere doelgroep dan de Intratuin. De tuinaankopen worden hier veelal gecombineerd met doe-het-zelfaankopen. Praxis is landelijk vooral bekend als bouwmarkt, waardoor het tuincentrumaanbod vooral een aanvullende functie heeft. Daartegenover staat dat beide winkels van elkaars bovenregionale aantrekkingskracht kunnen profiteren via combinatiebezoek. Hiervan is in de huidige situatie immers

⁷ Bron: Bezoekersonderzoek Winkelgebieden 2011.

ook al sprake. Het is niet te verwachten dat de Praxis als gevolg van de uitbreiding van Intratuin zal verdwijnen. Praxis functioneert bovendien voor een groot deel als bouwmarkt.

Regionale effecten

Vanwege de aard en omvang van een grootschalig tuincentrum zoals Intratuin is het verzorgingsgebied groot. Naar verwachting van BRO zullen de effecten op het aanbod in het primaire verzorgingsgebied en de relevante omgeving beperkt zijn. De daar aanwezige tuincentra hebben een meer lokale en beperkt-regionaal-verzorgende functie, enkele uitzonderingen daargelaten. Door de aard en uniciteit van een zeer grootschalig tuincentrum (Type IV⁸) zullen relatief veel klanten uit verder weg gelegen gebieden getrokken worden. Het gaat hierbij echter vooral om incidenteel bezoek en deze bezoekers zullen het gros van hun tuinaankopen in de eigen omgeving blijven doen. De effecten zullen zich daardoor ook over een groot gebied en dus veel aanbieders spreiden. De kans dat er daar direct als gevolg van de uitbreiding bestaand aanbod verdwijnt, is klein. Bovendien functioneren deze tuincentra in de huidige situatie ook al samen met de Intratuin in Duiven. Specifiek voor Intratuin Elst geldt daarbij dat het inwonertal in de directe omgeving nog sterk zal groeien.

Hoewel de kans klein is dat er als gevolg van de uitbreiding van Intratuin zaken verdwijnen, zal dit niet resulteren in een aantasting van de voorzieningenstructuur: er blijven altijd nog veel keuzemogelijkheden voor de consument over. Bovendien zijn tuincentra niet essentieel voor de eerste levensbehoeften en is duurzame ontvruchting niet aan de orde. Onaanvaardbare effecten op leegstand zijn er ook niet, omdat het vooral verspreide locaties/bedrijventerreinen betreft.

4.2.3 Toepassing ladder voor duurzame verstedelijking

Het locatiebeleid detailhandel is uit het Barro meer in algemene zin overgeheveld naar het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Daarin is per 1 oktober 2012 in artikel 3.1.6 een lid 2 ingevoegd waarin een motiveringsplicht is opgenomen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen (inclusief detailhandel) in bestemmingsplannen⁹. In de toelichting van het bestemmingsplan moet hiervoor een verantwoording plaatsvinden aan de hand van een drietal opeenvolgende treden (de "ladder duurzame verstedelijking"):

- a) "Er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b) indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;

⁸ Bron: Structuurnota Tuincentra 2.0 (2013-2018), zie bijlage.

⁹ Artikel 3.1.6 lid 2 Bro

- c) indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.”

De eerste trede in deze ladder is een beschrijving dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte. Hierbij kan het gaan om zowel kwantitatieve als kwalitatieve aspecten¹⁰. De beide vervolgstappen uit de genoemde ladder hebben betrekking op de vraag of de ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied ingepast kan worden en als dat niet mogelijk is op andere locaties, die vooral goed ontsloten moeten zijn.

Trede 1: actuele regionale behoefte

Voor wat betreft de eerste trede kan op basis van onderhavige rapportage worden geconstateerd dat er in kwalitatieve zin sprake is van een actuele regionale behoefte. In kwantitatieve zin is eveneens sprake van een actuele regionale behoefte. Er is in het primaire verzorgingsgebied immers distributieve uitbreidingsruimte in de tuincentrumbranche aanwezig.

In kwalitatieve zin speelt de uitbreiding van Intratuin in op actuele trends in vraag en aanbod op het gebied van doelgericht en thematisch aankopen doen (o.a. schaalvergroting, gemak, veel keuzemogelijkheden voor de consument). De winkels wordt geoptimaliseerd/gemoderniseerd en ook de parkeersituatie zal verbeteren. Het planinitiatief sluit aan bij de gewenste positionering van Centerpoort-Nieuwgraaf en Plaza Graafstaete als bovenregionale verzorgingslocatie. De aantrekkingskracht van Centerpoort-Nieuwgraaf en de toenemende aantrekkelijkheid van Plaza Graafstaete als gevolg van de uitbreiding versterken elkaar. Beide winkelgebieden kunnen via synergiewerking profiteren van elkaar.

Het is niet uit te sluiten dat het tuincentrum van Praxis op Centerpoort-Nieuwgraaf (en eventueel Hornbach) enige concurrentie zal ondervinden en als gevolg daarvan omzet zal verliezen. Het is echter niet te verwachten dat de Praxis als gevolg van de uitbreiding van Intratuin zal verdwijnen. Praxis functioneert bovendien voor een groot deel als bouwmarkt. De effecten op Intratuin Elst zullen naar verwachting eveneens beperkt zijn. Dit tuincentrum heeft vooral een verzorgende functie voor de regio Nijmegen en omgeving. Hier geldt dat het inwonertal in de directe omgeving nog sterk zal groeien, waardoor het draagvlak ook in de toekomst voldoende groot zal zijn.

Vanwege de omvang van een grootschalig tuincentrum zoals de Intratuin in Duiven is het verzorgingsgebied groot. Door de aard en uniciteit van een zeer grootschalig tuincentrum

¹⁰ Bron: Nota van Toelichting bij het besluit, p. 49-51 (Staatsblad 2012, 388).

(Type IV¹¹) zullen relatief veel klanten uit verder weg gelegen gebieden getrokken worden. De effecten zullen zich ook over een groot gebied en dus veel aanbieders spreiden. De kans dat er daar direct als gevolg van de uitbreiding bestaand aanbod verdwijnt, is klein. Bovendien functioneren deze tuincentra in de huidige situatie ook al naast de Intratuin in Duiven. Naar verwachting van BRO zullen de effecten op het aanbod in het primaire verzorgingsgebied en de relevante omgeving beperkt zijn.

Hoewel de kans klein is dat er als gevolg van de uitbreiding van Intratuin zaken verdwijnen, zal dit niet resulteren in een aantasting van de voorzieningenstructuur: er blijven altijd nog veel keuzemogelijkheden voor de consument over. Bovendien zijn tuincentra niet essentieel voor de eerste levensbehoeften en is duurzame ontwrichting niet aan de orde. Wij wijzen er in dit verband ook op dat tuincentra overwegend per auto bezocht worden, en dat de afstand tot de directe woonomgeving er daarom minder toe doet dan bij bijvoorbeeld supermarkten. Onaanvaardbare effecten op leegstand zijn er ook niet, omdat het vooral verspreide locaties/bedrijventerreinen betreft.

Tweede trede: benutting bestaande panden/gronden

Specifiek voor trede 2 is in de toelichting bij het Bro-artikel aangegeven dat het bij detailhandel moet gaan om het aangeven in hoeverre bestaande leegstaande winkelpanden via transformatie of herstructurering het initiatief zouden kunnen huisvesten. Uit de analyse van de leegstand in het primaire verzorgingsgebied blijkt dat er geen enkel pand bestaat die van voldoende omvang (m² vvo) is om het initiatief te huisvesten. Een inpassing in bestaande reguliere winkelcentra is niet mogelijk of slechts tegen dusdanig hoge kosten dat er geen sprake kan zijn van een rendabele exploitatie. Dit is overigens een van de redenen dat dergelijke winkels zich in Nederland al lang op perifere locaties mogen vestigen. Verder is het onlogisch om de bestaande locatie, waar voldoende mogelijkheden zijn tot uitbreiding, te verlaten voor een nieuwe locatie. De optie tot herinvulling/transformatie van panden is daardoor minder relevant. Relevanter is de benutting van bestaande gronden. Hier wordt in de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik verder op ingegaan.

Derde trede: niet van toepassing

Trede 3 van de Ladder is niet aan de orde omdat het tuincentrum in bestaand stedelijk gebied ligt.

¹¹ Bron: Structuurnota Tuincentra 2.0 (2013-2018), zie bijlage.

4.3 Verkeersgeneratie en parkeren

De uitbreiding van Intratuin (overige bedrijven breiden niet uit) heeft gevolgen voor de parkeer- en verkeerssituatie. Voor een realistische berekening van de verkeersgeneratie en de parkeerbehoefte heeft Goudappel Coffeng, Adviseurs in mobiliteit, een rapportage opgesteld¹².

In figuur 4.1 is het huidige en toekomstige functieprogramma weergegeven. Naast de Intratuin zijn een vestiging van de Gamma, Woondock en Outlet Duiven op het terrein gevestigd. Deze functies maken in de huidige situatie gebruik van de beschikbare parkeercapaciteit van 505 parkeerplaatsen (+ 350 parkeerplaatsen op het achterterrein). De geplande uitbreiding van Intratuin bedraagt hoofdzakelijk de afdeling 'groen'. De producten die binnen de uitbreiding verkocht gaan worden zijn vooral gericht op het voorjaar.

De totale parkeercapaciteit bedraagt in de toekomstige situatie, inclusief 337 nieuw aan te leggen parkeerplaatsen en het achterterrein met een parkeercapaciteit van 220 parkeerplaatsen, 1.062 parkeerplaatsen. Een netto toename van 207 parkeerplaatsen ten opzichte van de huidige situatie.

functies	omvang bestaande situatie in m ² bvo	omvang toekomstige situatie in m ² bvo
Intratuin	20.340	31.950
Gamma	5.035	5.035
Woondock	8.090	8.090
Outlet Duiven	2.880	2.880
Passage begane grond*	1.370	1.370
Passage verdieping	715	715
totaal metrage	38.430	50.040
aantal parkeerplaatsen	505 + 350 (achterterrein)	842 + 220 (achterterrein)

* De passage is een overkapte gezamenlijke ruimte (soort overdekte straat), waarin enkele ondersteunende activiteiten plaatsvinden (bloemenstal, terras e.d.).

Figuur 4.1: huidig en toekomstig functieprogramma (bron: Goudappel Coffeng)

4.3.1 Parkeren

De gemeentelijke parkeernormen zijn vastgesteld in het Duivens Verkeers- en Vervoersplan (DVVP), dat later vervangen is door het Mobiliteitsplan Duiven 2016 - 2026. De gemeente Duiven sluit in beginsel aan bij de landelijke kencijfers van het CROW. In de CROW-parkeerkencijfers (publicatie 317) wordt onderscheid gemaakt naar stedelijk-

¹² Bijlage 3: Definitieve notitie verkeer en parkeren uitbreiding Intratuin Duiven (ITD002/Nbc/0005.01_14-09-2016)

heidsgraad en de ligging ten opzichte van het centrum. De gemeente Duiven is matig stedelijk. De locatie Intratuin is op afstand van het centrum gelegen en wordt geclassificeerd als 'rest bebouwde kom'. De CROW-parkeerkencijfers zijn weergegeven in een bandbreedte. Een overzicht van de gebruikte CROW-parkeerkencijfers en verkeersgeneratie is te vinden in de definitieve notitie van Goudappel inzake de uitbreiding van In-

functie	toekomstige omvang	parkeerkencijfer	parkeervraag
Intratuin	31.950	2,30	735
Gamma	5.035	2,10	106
Woondock	8.090	1,60	129
Outlet Duiven	2.880	1,60	46
Passage begane grond	1.370	2,30	32
Passage verdieping	715	1,60	11
totaal	50.040		1.059
parkeeraanbod			842 (+220)
tekort/overschot			3

tratuin te Duiven. Op basis daarvan is een realistische parkeervraag berekend.¹³

Theoretische parkeervraagberekening

Wanneer de toekomstige parkeervraag na uitbreiding wordt berekend met behulp van de CROW parkeerkencijfers bedraagt deze minimaal 1.059, gemiddeld 1.182 en maximaal 1.312 parkeerplaatsen. Dit betreft een 'worst case'-scenario waarin alle solitaire functies hun eigen parkeervraag genereren en gelijktijdig 100% aanwezig zijn. In de praktijk zal een deel van de bezoekers meerdere winkels bezoeken, waardoor de parkeervraag in de praktijk lager zal uitvallen. Er komen dan immers minder auto's. Ook kennen de aanwezige winkels verschillende piektijden, terwijl in de berekening ervan uit wordt gegaan dat deze gelijktijdig valt. Tot slot is bekend dat een uitbreiding van een bestaande winkel niet zorgt voor een evenredige stijging van de bezoekersaantallen. Hetzelfde geldt voor een verdieping, waarvan bekend is dat deze altijd een lagere omzet per vierkante meter kennen dan een winkelvloer op maaiveld, door de komst van minder bezoekers. In de theoretische parkeerberekening op basis van de CROW parkeerkencijfers wordt met deze invloeden geen rekening gehouden, maar wordt daarom uitgegaan van de minimale parkeerkencijfers.

4.3.2 Verkeersgeneratie

Met behulp van de CROW-kencijfers voor de verkeersgeneratie is de toekomstige verkeersgeneratie na uitbreiding van de Intratuin berekend. De CROW-kencijfers van de verkeersgeneratie zijn in publicatie 317 gekoppeld aan de CROW-parkeerkencijfers. Op basis van de parkeerbalans is het aannemelijk voor de verkeersgeneratie dezelfde uit-

¹³ Definitieve notitie verkeer en parkeren uitbreiding Intratuin Duiven, BGC (ITD002/Nbc/0005.01_14-09-2016)

gangspunten te hanteren. De verkeersgeneratie is daarom in eerste instantie inzichtelijk gemaakt op basis van de CROW-kencijfers. Vervolgens is een meer realistische berekening van de verkeersgeneratie weergegeven.

Op basis van de standaard CROW-kengetallen voor de verkeersgeneratie is een totale verkeersbelasting van 6.890 tot 8.510 mvt/etmaal op een gemiddelde weekdag berekend. Ten opzichte van de huidige situatie bedraagt de toename als gevolg van de uitbreiding berekend op basis van de CROW-kencijfers minimaal 1.590 tot maximaal 1.940 mvt/etmaal.

Volgens de CROW-publicatie 272 (Verkeersgeneratie voor voorzieningen) vindt circa 70% van de totale verkeersbewegingen van tuincentra op werkdagen plaats. De verkeersgeneratie op werkdagen bedraagt daarmee circa 6.750 mvt/werkdagen na uitbreiding $((6.890 \times 7 \text{ werkdagen} \times 70\%)/5 \text{ werkdagen})$. Ten opzichte van de huidige situatie bedraagt de toename op een circa 1.560 mvt/etmaal/gemiddelde werkdag. Op zaterdag vindt 30% van de verkeersbewegingen per week plaats, ofwel een verkeersgeneratie in de toekomstige situatie van circa 14.470 mvt/etmaal/gemiddelde zaterdag (was circa 11.160 mvt/etmaal/gemiddelde zaterdag, toename van circa 3.310 mvt/etmaal).

In de praktijk zullen de verkeersintensiteiten per dag lager uitvallen, aangezien de Intratuin in Duiven elke zondag geopend is. De verwachting is dat de bezoekersstroom op zondag zorgt voor een herverdeling van de bezoekersstromen en een afvlakking van de piekmomenten. Dit leidt tot een afname van bezoekers en van verkeer op de andere dagen tot gevolg heeft.

4.3.3 Realistische verkeersgeneratie op basis van werkelijke bezoekersaantallen

Naast de berekende verkeersgeneratie conform de CROW-kencijfers is een analyse uitgevoerd naar de realistische verkeersgeneratie op basis van de werkelijke bezoekersaantallen. In 2015 kende de Intratuin 411.000 betalende bezoekers gedurende het jaar. Aangenomen is dat 95% van deze klanten met de auto komt. 8% van de bezoekers heeft naar verwachting een combinatiebezoek met een andere winkel in Graafstaete. Tot slot is aangenomen dat circa 6% van de bezoekers alleen de horeca bezoekt of zonder aankoop de winkel verlaat. Elke bezoeker maakt een aankomst- en een vertrekbeweging. Dit betekent dat er in 2015 circa 382.000 bezoekers waren. Dat komt jaarlijks neer op 764.000 mvt/per jaar. Uitgaande van gemiddeld 360 openingsdagen per jaar komt dat neer op 2.122 mvt/etmaal op een bruto vloeroppervlak van 20.340 m² bvo. Voor de Intratuin geeft dat een gemiddeld kencijfer van 10,43 mvt/etmaal per 100 m² bvo.

Werkelijke autogebruik voor Intratuin lager dan op basis van CROW-kencijfers

Afgezet tegen het minimale CROW-kencijfer voor de verkeersgeneratie ligt het werkelijke autogebruik voor de Intratuin circa 24% lager. Voor de uitbreiding van de Intratuin van circa 11.610 m² bvo betekent dit een verkeersgeneratie van circa 1.200 mvt/etmaal (afgerond op 50-tallen).

4.3.4 Kwaliteit van de verkeersafwikkeling

Als gevolg van de uitbreiding van de Intratuin wordt de rotonde tussen Lithograaf en de Graafsingel zwaarder belast. Deze uitbreiding is echter niet de enige geplande ontwikkeling in het gebied. Met behulp van het verkeersmodel is een prognose opgesteld van de verkeersintensiteit tot 2026, waarin ook bijvoorbeeld een nieuwe ontwikkeling en een vestiging van een Hornbach Bouwmarkt op Centerpoort Nieuwgraaf zijn gerealiseerd. Deze ontwikkelingen zijn meegenomen in de prognose.

In het avondspitsuur heeft de rotonde in de huidige vormgeving voldoende capaciteit om de toekomstige verkeersintensiteiten na uitbreiding van de Intratuin af te wikkelen. In het piekuur op zaterdagmiddag raakt de rotonde in de huidige vormgeving echter oververzdigd.

De verhouding tussen de intensiteit en capaciteit ligt in 2026 ruim boven de grens van 0,80. Dit vertaalt zich in lange wachtrijen en een te lange wachttijd. In een aanvullende analyse is geconcludeerd dat een extra linksaf strook uit het oosten nodig is om het verkeer op het piekmoment op zaterdagmiddag voldoende af te wikkelen. Deze conclusie houdt echter geen rekening met een aantal verkeersintensiteitsverminderende aspecten (zie kader). Geadviseerd wordt daarom de huidige vormgeving van de rotonde te handhaven en de verkeersintensiteiten en –afwikkeling te monitoren.

Nuancering resultaten verkeersafwikkeling

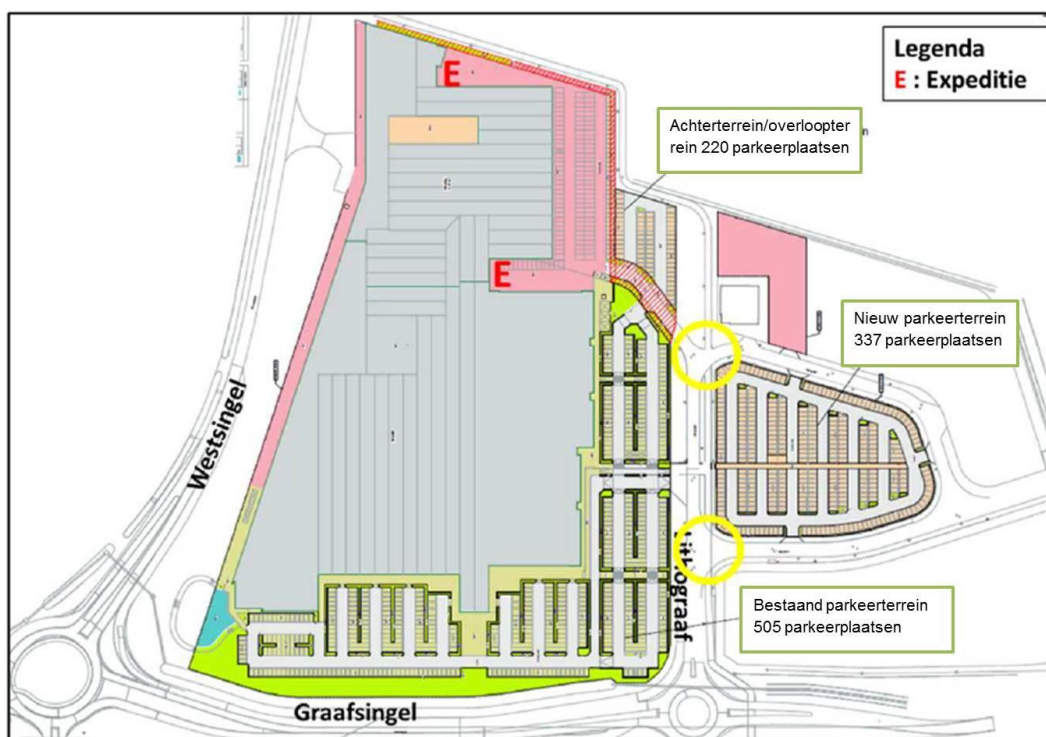
De berekening van de verkeersgeneratie gehanteerd in de analyse naar de kwaliteit van de verkeersafwikkeling is een theoretische worst-case berekening, omdat:

- De verkeersgeneratie in het model voor de nieuw geplande ontwikkelingen is als solitaire verkeersgeneratie berekend. Hierin is geen rekening gehouden met aannemelijke combinatiebezoeken, die tot een lagere verkeersgeneratie leiden.
- De verkeersgeneratie voor de uitbreiding van Intratuin is als een solitaire functie berekend, terwijl bekend is dat een uitbreiding van een bestaande functie niet lineair evenredig een toename van het aantal klanten betekent. In het verkeersmodel kan hiermee geen rekening gehouden worden.
- In de verkeersgeneratie is geen rekening gehouden met een vermindering van het aantal bezoekers op een verdieping, en die daarmee een lagere verkeersgeneratie kent. In het verkeersmodel kan hiermee niet worden gerekend.

4.3.5 Bevoorrading

Na uitbreiding van Intratuin vindt de bevoorrading plaats aan de achterzijde van het pand (=zuidzijde). Vrachtverkeer komt aanrijden vanaf de Graafsingel en rijdt via de rotonde en de Lithograaf het terrein van Intratuin op. Via het overloopparkerterrein, dat op de grootste afstand van de hoofdingang is gepositioneerd en in de praktijk slechts beperkt gebruikt wordt, wordt de expeditieruimte bereikt. Deze is afgescheiden van het bezoek.

Verkeer kan hierdoor veilig manoeuvreren. Bovendien vindt in de regel geen bevoorrading plaats tijdens het weekend.



Figuur 4.2: Toekomstige situatie na uitbreiding (bron: Breddels Architecten en Goudappel Coffeng)

4.3.6 Langzaam verkeer

Het fietsverkeer wordt solitair afgewikkeld, gescheiden van het autoverkeer. Het fietspad is westelijk gelegen van de rijloper van het autoverkeer. Hierdoor wordt voorkomen dat fietsverkeer de toegang tot het hoofdparkerterrein moet kruisen. Wel dient de aansluiting tussen het westelijk gelegen parkeerterrein met Lithograaf overgestoken te worden (zie gele cirkel in figuur 4.2).

In het ontwerp is op beide oversteekplaatsen geen voorrangsregeling opgenomen. Om een verkeersveilige situatie te garanderen is een voorrangssituatie ter hoogte van de fietsoversteek op beide gehele kruispunten gewenst. Verkeerskundig wordt de voorkeur gegeven aan een situatie waarin het fietsverkeer voorrang heeft op het autoverkeer.

Ter hoogte van de fietsoversteek bevindt zich eveneens de oversteek voor voetgangers. Door de ligging van deze oversteek ten westen van de aansluiting van de Intratuin richting de hoofdingang wordt de oversteek door het grootste deel van het autoverkeer niet gekruist. In het voorstel zijn hiervoor kanalisatiestrepen opgelost. Maatregelen zijn daarom niet noodzakelijk.

4.3.7 Conclusies (uit rapport Goudappel Coffeng)

Uit het beschreven onderzoek worden de volgende conclusies getrokken:

- De toekomstige parkeervraag bedraagt na uitbreiding van de Intratuin-vestiging te Duiven voor alle functies op basis van de CROW-kencijfers worst-case 1.059 tot 1.312 parkeerplaatsen. Rekening houdend met een aantal factoren is de eindconclusie dat de beschikbare parkeercapaciteit van 1.062 parkeerplaatsen voldoende is om de toekomstige parkeervraag op reguliere dagen te faciliteren.
- Met behulp van het regionale verkeersmodel (prognosejaar tot 2026) is de kwaliteit van de verkeersafwikkeling op de kruispunten en rotondes in het gebied geanalyseerd. Hierin is ook het effect als gevolg van de uitbreiding van de Intratuin opgenomen. Geconcludeerd wordt dat de rotonde in de huidige vormgeving in het avondspitsuur op een werkdag voldoende capaciteit heeft om het verkeer af te wikkelen. Op zaterdagmiddag is de theoretische afwikkelingscapaciteit onvoldoende. De gehanteerde verkeersgeneratie in de berekeningen is echter een opeenstapeling van worst-case aannames. Deze is namelijk berekend voor solitaire functies, zonder rekening te houden met combinatiebezoekers en een afvlakking van de groei als gevolg van uitbreiding. Tevens is hierin geen rekening gehouden met de zondag openstelling en daardoor een afvlakking van het aantal bezoekers op zaterdag. Geadviseerd wordt daarom geen maatregelen aan de vormgeving van de rotonde te nemen en het gebruik en de kwaliteit van de verkeersafwikkeling te monitoren.
- Expeditie vindt op een verkeersveilige manier plaats.
- Het fietsverkeer wordt solitair afgewikkeld. Het is gewenst dat fietsverkeer langs de Lithograaf voorrang heeft op de beide aansluitingen van het westelijke parkeerterrein. Ditzelfde geldt voor de verderop gelegen oversteek van de Lithograaf.
- Vanwege de lage verkeersintensiteiten en naar verwachting lage snelheid als gevolg van afslaand verkeer is het niet noodzakelijk een zebrapad aan te leggen. Volstaan kan worden met kanalisatiestrepen.

4.4 Akoestiek

In de Wet geluidhinder is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (rail- en weg)verkeerslawaaï, akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Het plangebied bevat geen geluidgevoelige functies en daarmee gelijk te stellen functies. Het plangebied ligt aan de Graafsingel (de centrale ontsluitingsweg van Centerpoort-Zuid, Graafstaete en Centerpoort-Nieuwgraaf), die een ruim profiel heeft. Aangezien de omgeving van het plangebied overwegend bestaat uit bedrijven en perifere detailhandels-

functies (geen kantoren of andere geluidgevoelige gebouwen) heeft de beperkte toename van het verkeer als gevolg van dit plan geen invloed op het woon-, leef- en ondernemersklimaat van de omgeving. Een akoestisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk en heeft dan ook niet plaatsgevonden. Het aspect akoestiek vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.5 Luchtkwaliteit

De Nederlandse wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit in de buitenlucht vloeit voort uit titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm) (StB. 2007, 434). Deze wet is op 15 november 2007 in werking getreden en is de Nederlandse implementatie van de EU-richtlijn voor luchtkwaliteit. Per 1 augustus 2009 is de Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (implementatie en derogatie luchtkwaliteitseisen) (StB 158, 2009) in werking getreden.

In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (StB 440, 2007) en in de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (SC 218, 2007) zijn regels opgenomen omtrent niet in betekenende mate bijdragen. Op grond van art. 5.16 lid 1 sub c uit de Wm kan een plan worden gerealiseerd wanneer het niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Hiervoor wordt een grens gehanteerd van 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Dit betekent dat voor NO₂ en PM₁₀ projectbijdragen zijn toegestaan van maximaal 1,2 µg/m³. Als van een plan aannemelijk is gemaakt dat het niet meer dan 1,2 µg/m³ aan de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀ bijdraagt, is het NIBM en vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht uit de Wm.

4.5.1 Luchtkwaliteit in relatie tot het plangebied

Door de ontwikkeling van Plaza Graafstaete neemt het aantal verkeersbewegingen op omliggende wegen toe en neemt het aantal parkeerplaatsen toe. Naast Intratuin is een vestiging van Gamma, Woondock en Outlet Duiven op het terrein gevestigd. Deze functies maken in de huidige situatie alle gebruik van de beschikbare parkeercapaciteit van 505 parkeerplaatsen (+ 350 parkeerplaatsen op het achterterrein als overloopparkerterrein). Totaal dus 855 parkeerplaatsen. De totale parkeercapaciteit bedraagt in de toekomstige situatie, inclusief 337 nieuw aan te leggen parkeerplaatsen en het achterterrein met een parkeercapaciteit van 220 parkeerplaatsen, 1.062 parkeerplaatsen. Een netto toename van 207 parkeerplaatsen ten opzichte van de huidige situatie.

Intratuin valt onder milieucategorie 2 van de VNG publicatie "bedrijven en milieuzonering, versie 2009 (SBI-2008 code 4752).

Verkeersaantrekkende werking

Ten gevolge van de uitbreiding van Intratuin vinden additionele verkeersbewegingen plaats van en naar de inrichting. Worst-case is uitgegaan van een verkeersgeneratie van 5.340 lichte voertuigen (personenauto's) voor geheel Graafstaete Plaza. Daarnaast is voor het vrachtverkeer uitgegaan van 10 vrachtwagens per etmaal die arriveren en vertrekken ten behoeve van de bevoorrading (20 bewegingen). De prognose vanuit het verkeerskundig onderzoek is dat er minimaal circa 1.590 motorvoertuigen per etmaal extra van en naar Intratuin zullen rijden.

Rekentool NIBM

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit, heeft het toenmalige Ministerie van VROM (nu Infrastructuur en Milieu) in samenwerking met InfoMil een specifieke rekentool (versie 14-07-2016) ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) in de buitenlucht. Dit betreffen de meest kritische stoffen in Nederland.

Het (maximaal) extra aantal voertuigbewegingen en het aandeel vrachtverkeer zijn ingevoerd. Voor de overige invoergegevens is de tool uitgegaan van worst case.

Uit de resultaten (zie tabel hieronder) blijkt dat de totale planbijdragen ten gevolge van de uitbreiding van Intratuin niet binnen de NIBM-grens blijven van 3% van de jaargemiddelde grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ (1,2 µg/m³) en dat nader onderzoek noodzakelijk is. Dit geldt in ieder geval voor de jaargemiddelde NO₂ concentratie (planbijdrage: 1,47 µg/m³).

Conclusie

Uit nader onderzoek zal moeten blijken of de uitbreiding van de Intratuin niet in betekenende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Zie resultaten van dit onderzoek in paragraaf 4.5.2.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2017
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdag-gemiddelde)	1590
Aandeel vrachtverkeer	0,7%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³ 1,47
	PM ₁₀ in µg/m ³ 0,27
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is mogelijk in betekenende mate; nader onderzoek noodzakelijk	

Figuur 4.3; Worst-case berekening voor de bijdrage extra verkeer als gevolg van een plan op luchtkwaliteit

4.5.2 Resultaten luchtkwaliteitsonderzoek

Doel van het onderzoek is het inzichtelijk maken van de stikstofdioxide-immissie en de (zeer)fijn stof immissie als gevolg van de activiteiten die binnen de projectlocatie kunnen plaatsvinden en deze immissieconcentraties te toetsen aan de geldende normstelling van de Wet milieubeheer. Van de in de Wet milieubeheer genoemde stoffen zijn de stoffen stikstofdioxide en (zeer)fijn stof het meest kritisch. Indien deze stoffen voldoen aan de daarvoor geldende grenswaarden, leiden de overige stoffen eveneens tot geen overschrijdingen van de normstelling van de grenswaarden zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

De emissies vanwege de activiteiten die binnen de inrichting kunnen worden ontwikkeld zijn berekend aan de hand van emissiefactoren uit de literatuur. De toetsingswaarden volgen uit de Wet milieubeheer. Met een verspreidingsmodel is de immissie in de omgeving van de inrichting berekend. Bij de toetsing van fijn stof zijn de achtergrondconcentraties gecorrigeerd voor het daarin aanwezige zeezout.

Het luchtkwaliteitsonderzoek¹⁴ is uitgevoerd conform de van toepassing zijnde regels zoals die volgen uit de Wet milieubeheer.

¹⁴ Windmill, Luchtkwaliteitsonderzoek ten behoeve van uitbreiding Intratuin ter plaatse van de Lithograaf 1 te Duiven, 15 augustus 2016, Rapportnummer: P2015.353.04-02 (bijlage 4).

In tabel 5.1 zijn de hoogste berekende waarden weergegeven zoals berekend op één van de toetspunten ter plaatse van gevoelige objecten in de omgeving van de inrichting. Hierin zijn de immissiebijdragen van alle significante bronnen bij elkaar opgeteld. Dit houdt in dat de emissies vanuit het plan, de verkeersaantrekkende werking, de parkeerplaatsen, de overige relevante wegen en alle overige bronnen die in de achtergrondconcentratie zijn meegenomen bij elkaar op zijn geteld. Het betreft dus de totale immissie.

Bij de kolommen “aantal overschrijdingen” staat het aantal dagen/uren weergegeven waarop de grenswaarden overschreden worden. De grenswaarde voor het NO₂-uurgemiddelde (200 µg/m³) mag maximaal 18 maal per jaar overschreden worden en het PM₁₀ 24-uursgemiddelde (50 µg/m³) maximaal 35 dagen per jaar.

Situatie	NO ₂		PM ₁₀		PM _{2,5}
	Jaargemiddelde concentratie	Aantal overschrijdingen	Jaargemiddelde concentratie	Aantal overschrijdingen	Jaargemiddelde concentratie
Norm	40	18	40	35	25
Woningen	23,50	0	19,51	7	13,49
10 meter wegrand	23,73	0	19,54	7	13,28

Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat in alle immissiepunten ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarden zoals deze gelden overeenkomstig de Wet milieubeheer. Dit geldt voor zowel de jaargemiddelde concentraties als het aantal overschrijdingen van de (24-/8-)uurgemiddelde concentratie.

Conclusie

Voorgaande betekent dat de consequenties op het gebied van luchtkwaliteit geen belemmering vormen voor de realisatie van de uitbreiding.

4.6 Externe veiligheid

4.6.1 Inleiding

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de veiligheidsrisico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze externe veiligheidsrisico's dienen te worden beoordeeld voor twee risiconormen, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Voor beide risiconormen geldt dat hoe groter de

afstand tussen planontwikkeling en risicobron, des te kleiner zal de impact van het plan zijn op de hoogte van het risico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico heeft tot doel om hetzelfde minimale beschermingsniveau te bieden voor iedere burger in Nederland. Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een afwegingsinstrument dat tot doel heeft een bewuste afweging te stimuleren over het risico op een ongeval met een groot aantal slachtoffers. Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm). Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

4.6.2 Planbeoordeling

De ontwikkeling betreft de actualisatie van het bestemmingsplan Graafstaete inclusief een uitbreiding van de Intratuin.

Op basis van de risicokaart van de provincie Gelderland is een inventarisatie gemaakt van de risicobronnen in en rondom het plangebied. In figuur 4.4 is een uitsnede opgenomen van de risicokaart.



Figuur 4.4: Uitsnede Gelderse signaleringskaart externe veiligheid Graafstaete Duiven (geraadpleegd op 11 juli 2016).

Bovenstaande figuur levert samen met de uitgevoerde onderzoeken externe veiligheid in bijlagen 5¹⁵ en 6¹⁶ de volgende inzichten op:

Inrichtingen

Aan de noordzijde en zuidzijde van het plangebied is een tweetal Bevi-inrichtingen aanwezig, namelijk een LPG-tankstation (zuidzijde) en het BRZO-bedrijf Synerlogic (noordzijde). Het plangebied ligt buiten de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van beide inrichtingen. De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van beide risicobronnen vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan. Het plangebied ligt wel in het invloedsgebied van een beide inrichtingen. Om die reden wordt het groepsrisico van beide inrichtingen in dit besluit verantwoord conform het Bevi. In dat kader heeft de gemeente het bestuur van de veiligheidsregio om advies gevraagd over de planontwikkeling.

Buisleidingen

Aan de noordzijde en westzijde van het plangebied liggen drie hogedruk aardgasleidingen (A-663, A-507 en A-505). Het plangebied ligt buiten de plaatsgebonden risicocon-

¹⁵ Windmill, Inventarisatie van de risico's van het transport, het gebruik of de opslag van gevaarlijke stoffen ten behoeve van bestemmingsplan bedrijventerrein Graafstaete te Duiven, 21 maart 2016, Rapportnummer: P2015.353.02-01 (Bijlage 5).

¹⁶ Windmill, Rapportage CAROLA buisleiding, P2015.353.03-1, 23 maart 2016 (Bijlage 6)

tour 10^{-6} van de hogedruk aardgasleidingen. De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van de leidingen vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan. Het invloedsgebied (1% letaal) van de gasleidingen ligt wel over het plangebied. Het plangebied ligt niet binnen de 100% letaalfstanden van de Aangezien het plangebied buiten de 100% letaalfstanden van drie hogedruk aardgasleidingen ligt, kan in dit besluit worden volstaan met een beperkte verantwoording groepsrisico conform het Bevb. In dat kader heeft de gemeente het bestuur van de veiligheidsregio om advies gevraagd over de planontwikkeling.

Transportroutes

Het plangebied ligt op ongeveer 260 meter van de rijksweg A12. Op basis van de regeling Basisnet is vastgesteld dat de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} niet over het plangebied ligt. De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van de A12 vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan. Het invloedsgebied groepsrisico ligt wel over het plangebied. Conform het Besluit externe veiligheid transportroutes geldt voor ruimtelijke ontwikkelingen op meer dan 200 meter van de transportmodaliteit een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Het plangebied ligt op ongeveer 3.700 meter van de Betuweroute. Op basis van de regeling Basisnet is vastgesteld dat de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} niet over het plangebied ligt. Het invloedsgebied groepsrisico (4.000 meter) ligt wel over het plangebied. Conform het Besluit externe veiligheid transportroutes geldt voor ruimtelijke ontwikkelingen op meer dan 200 meter van de transportmodaliteit een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Om die reden wordt het groepsrisico van de A12 en Betuweroute in dit besluit verantwoord conform het Bevt. In dat kader heeft de gemeente het bestuur van de veiligheidsregio om advies te gevraagd over de planontwikkeling.

4.6.3 Advies Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM)

De gemeente heeft in overeenstemming met de wetgeving externe veiligheid (Bevi, Bevb en Bevt) advies gevraagd aan de VGGM. VGGM heeft op 6 juni 2016 geadviseerd (kenmerk: 160606-0047)¹⁷. Het advies is verwerkt in deze paragraaf.

4.6.4 Verantwoording groepsrisico Bevi-inrichtingen

De verantwoording voor het groepsrisico in het kader van het Bevi is opgenomen in bijlage II van de rapportage "Inventarisatie van de risico's van het transport, het gebruik of de opslag van gevaarlijke stoffen ten behoeve van bestemmingsplan bedrijventerrein Graafstaete te Duiven"¹⁸. Voor de criteria bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid zie de subparagraaf 'Criteria bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid'.

¹⁷ Advies Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden, 6 juni 2016 (kenmerk: 160606-0047), bijlage 15.

¹⁸ Windmill, Inventarisatie van de risico's van het transport, het gebruik of de opslag van gevaarlijke stoffen ten behoeve van bestemmingsplan bedrijventerrein Graafstaete te Duiven, 21 maart 2016, Rapportnummer: P2015.353.02-01 (Bijlage 5).

4.6.5 Verantwoording groepsrisico drie hogedruk aardgasleidingen

De verantwoording voor het groepsrisico in het kader van het Bevb is opgenomen in bijlage III van de rapportage “CAROLA buisleiding d.d. 23 maart 2016”¹⁹. In dit rapport is de verantwoordingsplicht verwoord. Voor de criteria bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid zie de subparagraaf ‘Criteria bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid’.

4.6.6 Verantwoording groepsrisico transportroutes

De verantwoording voor het groepsrisico in het kader van het Bevt is opgenomen in de rapportage “Inventarisatie van de risico’s van het transport, het gebruik of de opslag van gevaarlijke stoffen ten behoeve van bestemmingsplan bedrijventerrein Graafstaete te Duiven”²⁰. In bijlage II van dit rapport is de verantwoordingsplicht verwoord. Voor de criteria bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid zie hieronder.

4.6.7 Criteria bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid

Conform het Bevi, het Bevb en het Bevt wordt ingegaan bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Bestrijdbaarheid

In het advies van de veiligheidsregio wordt hierover het volgende vermeld: Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg/ het spoor is nauwelijks of geen bluswater voor handen. Een incident is daardoor moeizaam te bestrijden. De bereikbaarheid van de weg/spoor is veelal goed. Op het bedrijventerrein bevinden zich brandkranen met circa 60 m³/uur bluswatercapaciteit en aan de Graafsingel liggen brandkranen met circa 120 m³/uur bluswatercapaciteit. Ook is er op en rond het bedrijventerrein open water beschikbaar dat kan dienen als secundaire waterwinning. Het bedrijventerrein is goed bereikbaar.

Zelfredzaamheid

In het advies van de veiligheidsregio wordt hierover het volgende vermeld: Met de actualisatie van bestemmingsplan wijzigt er weinig aan de aard van de aanwezige mensen in het gebied ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Alleen de uitbreiding van de Intratuin leidt naar verwachting tot een toename van het aantal aanwezige mensen tijdens de openingsuren. Het plangebied ligt op een bedrijventerrein. De aanwezige personen, mits tijdig gewaarschuwd, worden in staat geacht om zichzelf tijdig in veiligheid te brengen. Het bedrijventerrein wordt gedekt door het sirenenetwerk. Verder is

¹⁹ Windmill, Rapportage CAROLA buisleiding, P2015.353.03-1, 23 maart 2016 (Bijlage 6)

²⁰ Windmill, Inventarisatie van de risico’s van het transport, het gebruik of de opslag van gevaarlijke stoffen ten behoeve van bestemmingsplan bedrijventerrein Graafstaete te Duiven, 21 maart 2016, Rapportnummer: P2015.353.02-01 (Bijlage 5).

sinds 2013 NL-Alert in werking waarmee mensen binnen een bepaald gebied gericht geïnformeerd kunnen worden middels een SMS-bericht. Op basis hiervan is er voor de VGGM geen aanleiding om nader advies uit te brengen over de mogelijkheden voor de rampenbestrijding en zelfredzaamheid.

4.6.8 Conclusie

De gemeente heeft bij het invullen van de verantwoordingsplicht een grote mate van beoordelingsvrijheid. Ten aanzien van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid heeft de veiligheidsregio adviesrecht. Bij het invullen van de verantwoordingsplicht is gebruik gemaakt van het advies van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden van 6 juni 2016 (kenmerk: 160606-0047). Rekening houdend met de omliggende externe veiligheidsrisicobronnen acht de gemeente Duiven de actualisatie van het bestemmingsplan Graafstaete inclusief de uitbreiding van de Intratuin acceptabel.

4.7 Natuurbescherming

Algemeen

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet (NB-wet) en de Flora- en faunawet (FF-wet). Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Provinciaal beleid

De provinciale groenstructuur bestaande uit het Gelders Natuurnetwerk (voormalig EHS) en de Groene Ontwikkelingszone (GO) zijn ruimtelijk vastgelegd in de omgevingsverordening Gelderland. Het Gelders Natuurnetwerk is een robuust netwerk van natuurgebieden en tussenliggende verbindingzones. Dit netwerk bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuwe aan te leggen natuur en verbindingzones tussen de gebieden. De feitelijke beleidsmatige gebiedsbescherming vindt plaats middels de uitwerking van het provinciaal beleid in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

4.7.1 Gebiedsbescherming (natuurbescherming, stikstof)

Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten en activiteiten mogelijkserwijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten en activi-

teiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermd natuurmonument) zijn vergunningsplichtig.

Toetsing gebiedsbescherming

Het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde natuurgebieden, het Natura 2000-gebied Rijntakken ligt op 2,2 kilometer afstand. Gezien de afstand tot het Natura 2000-gebied en de aard van de ontwikkeling zijn effecten op voorhand uitgesloten. In de planvorming hoeft derhalve verder geen rekening gehouden te worden met de Natuurbeschermingswet. Het plangebied bevindt zich niet binnen het Gelders Natuurnetwerk. Op 2 km afstand van het plangebied bevindt zich een natuurgebied dat deel uitmaakt van het Gelders Natuurnetwerk. Aangezien het plangebied buiten het Natuurnetwerk ligt worden negatieve effecten hierdoor uitgesloten. In de planvorming hoeft verder geen rekening gehouden te worden met planologische beschermde gebieden.

Toetsing stikstofdepositie

De voortoets stikstofdepositie²¹ verkent of de ontwikkelingen waarin het plan voorziet mogelijk negatieve gevolgen kunnen hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied. De voortoets is uitgevoerd voor de Rijntakken en de Veluwe.

Een voortoets kan drie mogelijke uitkomsten opleveren:

1. Negatieve gevolgen kunnen worden uitgesloten. Verdere toetsing en aanvullende beoordeling is dan niet nodig.
2. Negatieve gevolgen kunnen weliswaar niet worden uitgesloten, maar leiden zeker niet tot significante aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied. Er kan dan een 'verslechteringstoets' nodig zijn.
3. Er kunnen negatieve gevolgen verwacht worden die kunnen leiden tot significante aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied. In dit geval dient een 'passende beoordeling' te worden uitgevoerd. Hierbij wordt in meer detail de kans op een significant effect beoordeeld.

Het detailniveau van een voortoets is afhankelijk van het abstractieniveau van een project. Voor concrete projecten kan op basis van gedetailleerde informatie een effectenbeoordeling worden gemaakt van de uitbreiding van de Intratuin.

In de voortoets zijn de effecten die kunnen optreden door de ontwikkeling uitgezet tegen de gevoeligheden van de soorten en habitattypen waarvoor omliggend Natura 2000-gebied is aangewezen. De voortoets is uitgevoerd door middel van een bureauonderzoek en vormt een uitbreiding op de reeds door BRO opgestelde quickscan flora en fauna voor deze ontwikkeling. Hierbij is gebruik gemaakt van vrij beschikbare onderzoeksgegevens

²¹ Windmill Milieu, Onderzoek stikstofdepositie ten behoeve van Intratuin, 15 augustus 2016, Bijlage Aeries berekeningen (Bijlage 8)

en beleidsdocumenten. De toetsing is uitgevoerd voor het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken deelgebied Uiterwaarden IJssel.

Resultaten voortoets

Met behulp van het rekenprogramma Aeries Calculator is de depositiebijdrage vanwege de uitbreiding van Intratuin berekend ter plaatse van nabijgelegen gevoelige habitattypen in de voor het plan relevante Natura 2000-gebieden. De berekeningen in Aeries zijn uitgevoerd voor de huidige, feitelijke, legale situatie en de situatie waarbij rekening is gehouden met de uitbreiding van Intratuin. In bijlage II bij het Onderzoeksrapport stikstofdepositie²² zijn de rekenresultaten en invoergegevens zoals die voortvloeien uit Aeries weergegeven.

De verkeersintensiteiten zijn ingevoerd in Aeries calculator. Op basis van de uitgevoerde berekeningen blijkt dat vanwege de activiteiten binnen Intratuin te Duiven de stikstofdepositiebijdrage ter plaatse van het meest nabijgelegen habitatype 0,03 mol/ha/jaar bedraagt in de beoogde situatie (voor het Natura 2000-gebied Rijntakken). De toename ter plaatse van de overbelaste habitattypen binnen het Natura 2000-gebied Veluwe bedraagt ten hoogste 0,01 mol N/ha/jaar. Hiermee wordt de drempelwaarde niet overschreden en de grenswaarde derhalve eveneens ruimschoots gerespecteerd. Voor Intratuin is de vervolgroute “vergunningsvrij berekening bewaren” van toepassing.

Conform het stappenplan “Schema bepalen vergunningsplicht en bepalen berekening benodigde depositieruimte” dient de berekening voor eigen gebruik bewaard te worden en is er ten aanzien van het aspect stikstofdepositie geen melding of vergunning benodigd in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998.

Conclusies natuurbeschermingswet

Op basis van de uitgevoerde berekeningen blijkt dat op voorhand significante negatieve effecten ter plaatse van de Natura 2000-gebieden niet kunnen worden uitgesloten.

Conclusies voortoets

Op basis van de uitkomst van de voortoets is advies gegeven over de consequenties voor het bestemmingsplan en eventueel te nemen vervolgstappen. Bij plannen waarbij kans is op significant negatieve effecten geldt dat een ‘Passende beoordeling’ vereist is, die gekoppeld is aan een plan-m.e.r. procedure.

Vanuit de ontwikkeling worden negatieve effecten op omringende Natura 2000-gebieden op voorhand uitgesloten. In de planvorming hoeft derhalve verder geen rekening gehouden te worden met de Natuurbeschermingswet.

²² Windmill Milieu, Onderzoek stikstofdepositie ten behoeve van Intratuin, 15 augustus 2016, Bijlage Aeries berekeningen

4.7.2 Soortenbescherming

Flora- en Faunawet

De Flora- en Faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en een honderdtal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt de zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 2 Flora- en faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet veront-rusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten uit 'tabel 2', de bijlage 1 soorten van het besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, de soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (tezamen tabel 3) en met alle vogels. Op de 'Aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten' van het Ministerie van LNV (augustus 2009) wordt onderscheid gemaakt in verschillende categorieën vogelnesten. Van de meeste vogelsoorten zijn de nesten uitsluitend beschermd wanneer deze tijdens de broed- en nestperiode in gebruik zijn. Het gaat om soorten die jaarlijks nieuwe nesten maken. Van een aantal soorten roofvogels en uilen, koloniebroeders en gebouw bewonende vogelsoorten ('categorie 1-4 soorten') zijn de nesten en de functionele leefomgeving jaarrond beschermend. Tenslotte is er een categorie nesten van vogelsoorten die weliswaar vaak terugkeren naar de plaats waar zij het jaar daarvoor hebben gebroed, maar die over voldoende flexibiliteit beschikken om, als die broedplaats verloren is gegaan, zich elders te vestigen ('categorie 5-soorten').

Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor, dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op, dan dient er gekeken te worden of er passende maatregelen getroffen kunnen worden om de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust en verblijf-plaats te garanderen.

Quickscan flora & fauna

Om een beeld te krijgen van de natuurwaarden is op 9 februari 2016 door een ecooloog van BRO²³ een verkennend veldbezoek gebracht aan het plangebied. Mogelijke verblijf-

²³ BRO is lid van het Netwerk Groene Bureaus (NGB). Het NGB is de brancheorganisatie voor groene adviesbureaus en heeft als doel kwaliteitsbevordering en belangenbehartiging. De werkzaamheden voeren

plaatsen en sporen van dieren zijn onderzocht. Hierbij is onder andere gebruik gemaakt van de checklist aanwezigheid (inschatten mogelijke aanwezigheid vleermuizen in een Flora- en faunawet vooronderzoek) uit het Vleermuisprotocol versie 25 maart 2013. Naast een veldbezoek is er een bronnenonderzoek gedaan. Voor dit bronnenonderzoek is onder meer gebruik gemaakt van de quickscanhulp (quickscanhulp.nl). De quickscanhulp geeft een overzicht van gegevens (van de afgelopen vijf jaar) uit de Nationale Data-bank Flora en Fauna (NDFF), de meest omvangrijke landelijke informatiebron van verspreidingsgegevens. De volledige quickscan flora & fauna is opgenomen als bijlage.

Aan de hand van het uitgevoerde onderzoek is vervolgens beoordeeld welke beschermde soorten daadwerkelijk voor (kunnen) komen binnen het plangebied en is er vervolgens een inschatting gemaakt van de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling op beschermde natuurwaarden.

Het plangebied bestaat uit twee onderdelen, respectievelijk deelgebied 1 en deelgebied 2. Deelgebied 1 omvat de bedrijven en braakliggende gronden binnen het bedrijventerrein en deelgebied 2 omvat de Intratuin. De Amersfoortcoördinaten van het midden van het plangebied zijn X= 197,843, Y= 441,498.

Deelgebied 1 bestaat uit een bedrijventerrein met bedrijven en braakliggende gronden. De braakliggende gronden zijn begroeid met gras en stikstofminnende soorten zoals pitrus en ridderzuring. Gezien de hogere begroeiing van het grasland aan de zuidzijde van het plangebied, word deze minder periodiek gemaaid dan de graslanden gelegen in het midden en in het noorden van deelgebied 1. Het plangebied is aan de zuidzijde gedeeltelijk begrenst als zijnde een houtwal met een watergang en gedeeltelijk als een groenstrook. De noordzijde van deelgebied 1 en 2 grenst aan een doorgaande weg. Een parkeerplaats en een doorgaande weg vormen de grens tussen deelgebied 1 en deelgebied 2. Oppervlaktewater in de vorm van een watergang is aanwezig in deelgebied 1. De randen van de watergangen zijn begroeid met ruigtes bestaande uit riet en veenpluis. Deelgebied 2 bestaat uit de Intratuin en de braakliggende gronden waarop de Intratuin wenst uit te breiden. De braakliggende gronden liggen ten zuiden van de Intratuin. Deze gronden zijn deels verhard en deels bedekt met gras en worden momenteel gebruikt als parkeer gelegenheid. Een groenstrook grenst aan de oostzijde van deelgebied 2. Op het parkeerterrein van de Intratuin zijn enkele bomen aanwezig. Er is geen oppervlaktewater aanwezig in deelgebied 2.

Resultaten quickscan

Binnen het plangebied kunnen beschermde soorten vaatplanten voorkomen binnen de houtwal en de groenstroken aan de west- en zuidzijde van het plangebied. Deze blijven

wij dan ook uit volgens de door het NGB vastgestelde gedragscode (versie juni 2008, aangevuld in februari 2010). de medewerkers binnen de discipline ecologie voldoen aan de door het Ministerie van EL&I genoemde voorwaarden voor ter zake deskundigen op het gebied van ecologisch onderzoek.

echter behouden. Negatieve effecten op beschermde soorten vaatplanten zijn hierdoor uitgesloten.

Diverse algemeen beschermde grondgebonden zoogdieren van tabel 1 (konijn, veldmuis, mol, etc.) kunnen van het plangebied gebruik maken. Voor de genoemde soorten van tabel 1 geldt een algemene vrijstelling van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ontwikkelingen. Hiervoor geldt echter wel de algemene zorgplicht. In het kader van de algemene zorgplicht is het noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor aanwezige individuen. Dit houdt in dat al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden van individuen te voorkomen. Er zijn hier geen specifieke maatregelen nodig voor grondgebonden zoogdieren en amfibieën.

Het plangebied kan onderdeel uitmaken van het leefgebied van de uit de omgeving bekend zijnde strenger beschermde soorten steenmarter en das en uit de wijde omgeving zijnde strenger beschermde soort eekhoorn. Vaste verblijfplaatsen dan wel sporen van alle soorten zijn echter niet aangetroffen binnen het plangebied. Met het verdwijnen van de braakliggende graslanden gaat mogelijk een deel van het leefgebied voor steenmarter, das en eekhoorn verloren. Gezien het beperkte oppervlakte, het voorhanden blijven van voldoende alternatief leefgebied en het behoud van de houtwal en groenstrook worden negatieve effecten op steenmarter, das en eekhoorn uitgesloten.

Binnen het plangebied kunnen strenger beschermde soorten vleermuizen voorkomen. Voor de planontwikkeling blijven de houtwal, de groenstroken en de ruigtes van riet en veenpluis behouden. Negatieve effecten op vliegroutes en foerageergebied voor vleermuizen worden hiermee uitgesloten indien tijdens de aanleg- en gebruiksfase geen nachtelijke verlichting gebruikt wordt die uitstraalt op de aanwezige bomen en ruigtes gedurende de vliegperiode van vleermuizen (maart-november).

Binnen het plangebied kunnen vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten voorkomen. Tijdens het veldbezoek zijn er geen nestlocaties van vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten aangetroffen. Met de ontwikkeling van het bedrijventerrein gaat mogelijk leefgebied verloren van vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten.

Voor de planontwikkeling blijven de houtwal, groenstroken en ruigtes langs de watergang en de zuid- en westzijde van het plangebied behouden. Hierdoor worden nesten van vogels die hier broeden niet aangetast. Door werkzaamheden in de directe omgeving van de houtwal, groenstroken of ruigtes kan wel verstoring van broedende vogels plaatsvinden. Verstoring wordt voorkomen indien werkzaamheden buiten het broedseizoen worden uitgevoerd (algemene zorgplicht).

De watergang binnen en langs het plangebied kan onderdeel uitmaken van het leefgebied van de kleine modderkruiper. Voor de planontwikkeling blijft de watergang behouden. Negatieve effecten op vissen en voortplantingswateren voor amfibieën zijn daarmee uitgesloten. De houtwal en groenstrook langs de zuid- en westzijde van het plangebied kunnen onderdeel uitmaken van het overwinteringsgebied voor uit de omgeving bekend

zijnde strenger beschermde amfibiesoort poelkikker. Voor de planontwikkeling blijven de houtwal en de groenstrook langs de zuid- en westzijde van het plangebied behouden. Hierdoor zijn negatieve effecten voor overwinterende amfibieën uit te sluiten.

Conclusies

Uit de berekeningen blijkt dat worst-case vanwege de uitbreiding er geen Natura 2000-gebieden zijn met een stikstofdepositie die hoger is dan de drempelwaarde. Op basis van de rekenresultaten blijkt dat de drempelwaarde van 0,05 mol N/ha/jaar niet wordt overschreden. In onderhavige situatie is daarmee de meldingsplicht en de vergunningplicht in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 niet van toepassing.

4.8 Archeologie

4.8.1 Inleiding

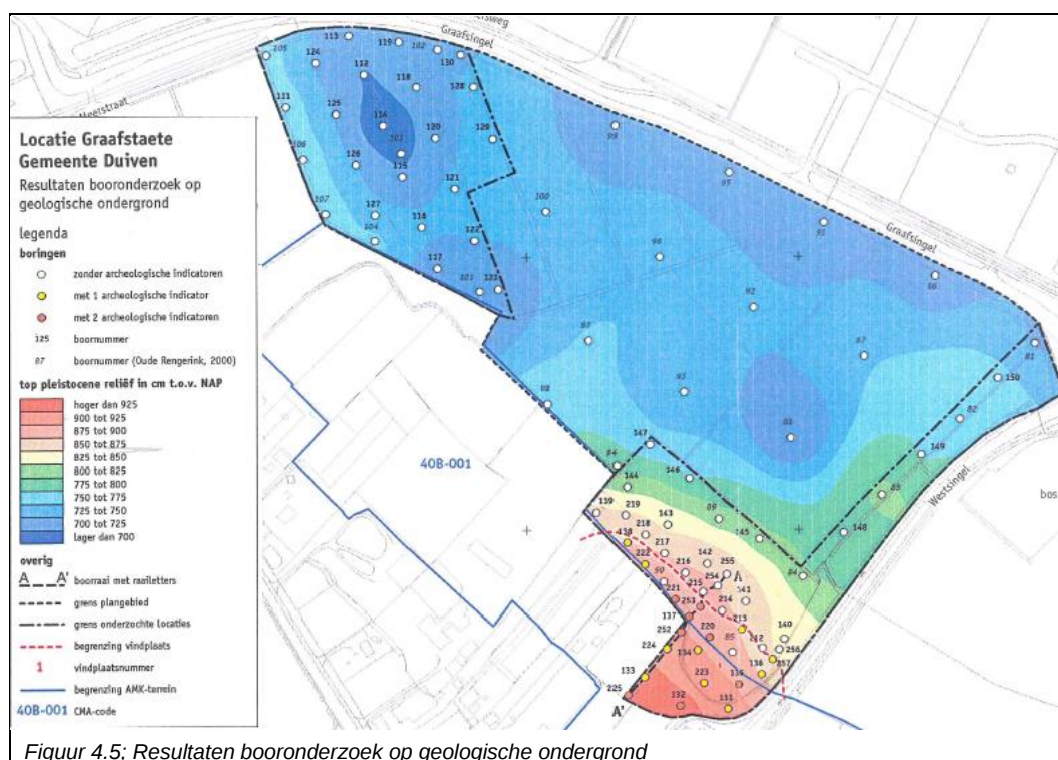
Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. De zorg voor het bodemarchief is door deze wet bij gemeenten komen te liggen. De gemeente Duiven zal bij het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen daarom aan moeten geven welke archeologische waarden in het geding zijn, en op welke wijze zij daar mee wil omgaan. Archeologisch onderzoek zal moeten worden uitgevoerd indien sprake is van een hoge of middelhoge trefkans of indien het plangebied niet is gekarteerd.

4.8.2 Archeologisch karterend en waarderend onderzoek

De gemeente Duiven heeft in 2003 voor de plangebieden Graafstaete en Roelofshoeve II een inventariserend archeologisch onderzoek (kartering en waardering) uitgevoerd²⁴. De belangrijkste resultaten daaruit worden in onderstaande passages besproken. Het rapport is als bijlage toegevoegd.

De resultaten van het inventariserend archeologisch onderzoek (kartering) in de plangebieden Graafstaete en Roelofshoeve II bevestigen de vooraf voor deze plangebieden opgestelde archeologische verwachting. Tijdens het karterend booronderzoek zijn twee nieuwe archeologische vindplaatsen aangetroffen. In plangebied Graafstaete betreft het een locatie (vindplaats 1) waarop basis van het waarderend veldonderzoek de aanwezigheid van (belangrijke) archeologische resten wordt verwacht. De eerste vindplaats ligt op de flank van een dagzomend laatpleistoceen rivierduin waaraan in de verkennende fase een hoge archeologische verwachting is toegerekend (zie onderstaande figuur). De verwachting is dat vooral sporen uit de periode IJzertijd – Romeinse tijd te vinden zijn.

²⁴ RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V., Plangebieden Graafstaete en Roelofshoeve II, gemeente Duiven; een inventariserend archeologisch onderzoek (kartering en waardering), 2003, (rapportnummer 874)



Figuur 4.5; Resultaten booronderzoek op geologische ondergrond

Vindplaats 2 is vastgesteld tijdens het karterend veldonderzoek in plangebied Roe-lofshoeve II, daarom wordt hier niet dieper op in gegaan.

4.8.3 Archeologisch onderzoek ADC 2006

In het kader van de ontwikkeling van het plangebied 'Graafstaete', dat gelegen is aan de noordwestzijde van de dorpskern van Duiven, is in september en oktober 2004 door ADC ArcheoProjecten archeologisch onderzoek uitgevoerd.²⁵ Binnen het plangebied 'Graafstaete' ligt het rivierduin 'de Eng' dat binnen de centraal archeologische databank AR-CHIS II onder AMK-nummer 3845 geregistreerd staat als terrein van hoge archeologische waarde. Omdat het vooronderzoek, uitgevoerd door het archeologisch adviesbureau RAAP in 2002, niet genoeg gegevens had opgeleverd om de exacte omvang en begrenzing van de vindplaats vast te stellen, was allereerst het doel dit alsnog te doen met een proefsleuvenonderzoek. Op basis van de verkregen gegevens zou vervolgens de vindplaats voor zover gelegen in het onderzoeksgebied opgegraven worden. Het opgraven van deze vindplaats was noodzakelijk omdat de archeologische sporen door de geplande aanleg van een infiltratievijver vernietigd zouden worden. Het onderzoek heeft uiteindelijk uitgewezen dat het rivierduin 'de Eng' waarschijnlijk gedurende meerdere perioden bewoond is geweest. De grondsporen uit het onderzoeksgebied wijzen op een randzone van één of meerdere nederzettingen uit verschillende periodes op de flank van

²⁵ ADC ArcheoProjecten, *Duiven de Eng, Graafstaete vindplaats 1, een archeologische opgraving*, februari 2006, Rapportnummer 537 (bijlage 9)

het rivierduin en menselijke activiteit in de prehistorie in het lager gelegen komgebied. De nederzetting zelf ligt hoogstwaarschijnlijk op het hogere deel van het rivierduin, direct ten zuiden en westen van het onderzoeksgebied. De aangetroffen vondsten dateren vanaf het Late Mesolithicum tot en met de Nieuwe tijd.

4.8.4 Conclusies uit de onderzoeken

Vindplaats 1 ligt binnen de grenzen van het plangebied en wordt derhalve bedreigd. Teneinde een goede afweging te kunnen maken ten aanzien van de te volgen procedure zijn enkele aanbevelingen gedaan. Vanuit archeologisch oogpunt is het wenselijk de vindplaats in zijn huidige vorm te beschermen. Dit betekent dat eventuele toekomstige bodemingrepen zich dienen te beperken tot maximaal de huidige bouwvoor (tot circa 30 cm-mv).

4.8.5 Archeologische dubbelbestemming

De archeologische waarden zijn vastgelegd in het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Archeologie', vastgesteld op 31 mei 2009. Ter plaatse van de aanduidingen Waarde Archeologie 2, 3, 4 en 5 geldt dat het verboden is om een bodemingreep uit te voeren of te laten uitvoeren, zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning, zulks ongeacht het bepaalde in de regels bij andere op deze gronden van toepassing zijnde bestemmingen:

- 'specifieke vorm van waarde - hoge archeologische verwachting 2' voor bodemingrepen groter dan 30 m² en dieper dan 0,5m;
- 'specifieke vorm van waarde - hoge archeologische verwachting 3' voor bodemingrepen groter dan 500 m² en dieper dan 0,5m;
- 'specifieke vorm van waarde - middelmatige archeologische verwachting 4' voor bodemingrepen groter dan 5.000 m² en dieper dan 0,5m;
- 'specifieke vorm van waarde - lage archeologische verwachting 5' voor bodemingrepen groter dan 10.000 m² en dieper dan 0,5m.

4.8.6 Vervolgonderzoek op advies regioarcheoloog

In het kader van de bestemmingsplanprocedure worden in het hele plangebied archeologische dubbelbestemmingen ter bescherming van archeologische verwachtingswaarden gelegd. Indien blijkt dat bij een aanvraag omgevingsvergunning gronden ter plaatse van de Archeologische vindplaats worden geroerd, is archeologisch veldonderzoek noodzakelijk. Op grond daarvan is advies gevraagd van de regioarcheoloog. De regioarcheoloog geeft aan dat de vindplaats die eerder is gevonden nog niet is begrensd en mogelijk doorloopt in het plangebied. Daarom adviseert hij in eerste instantie ter plaatse van de hoogste archeologische waarde proefsleuven te graven. Op basis van de resultaten van dit onderzoek kan worden bepaald of een uitbreiding van de proefsleuven in de zone met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde noodzakelijk is en/of er een opgraving moet worden uitgevoerd.

Conform het stroomdiagram voor de keuze onderzoeksmethoden van de KNA (Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie) is een proefsleuvenonderzoek het meest geschikt om de vraagstelling te beantwoorden. Daartoe is een programma van eisen opgesteld; dat bepaalt aan welke eisen het rapport en het daarvoor uit te voeren onderzoek moet voldoen²⁶. Het onderzoek is uitgevoerd in mei 2016. De resultaten zijn hieronder beschreven.

4.8.7 Archeologisch vooronderzoek Lithograaf 1 (uitbreiding Intratuin): proefsleuvenonderzoek

Kenmerken onderzoek

In opdracht van Intratuin Nederland bv heeft RAAP op 2 mei 2016 een archeologisch proefsleuvenonderzoek uitgevoerd aan Lithograaf 1 te Duiven²⁷ (alleen voor de uitbreiding van Intratuin). Hierbij zal het centrale deel van het plangebied bebouwd worden en aan de westzijde wordt het terrein ingericht als parkeerplaats. De werkzaamheden die hiermee gepaard gaan zullen de bodem tot een diepte van 0,8 tot 1,5 m verstoren en tevens zullen heipalen worden aangebracht tot een diepte van ca. 5 m -mv. Het voornaamste doel van het proefsleuvenonderzoek is inzicht te krijgen in de aan- of afwezigheid van archeologische resten en indien deze aanwezig zijn vast te stellen wat de precieze aard en omvang van de vindplaats is en wat de consequenties zijn van de onderzoeksresultaten voor de verdere planvorming in het plangebied. Zijn de vindplaatsen behoudenswaardig, en zo ja, kunnen ze behouden blijven of dienen ze te worden opgegraven?

Resultaten

Tijdens het onderzoek zijn verspreid over het onderzoeksgebied twee proefsleuven aangelegd met een totaal oppervlak van 200 m². Dit komt neer op een dekkingsgraad van 7 % van het onderzoeksgebied (de zone met een hoge verwachting, 2.825 m²). Tijdens het proefsleuvenonderzoek zijn geen archeologisch sporen aangetroffen. Wel is een aantal vondsten verzameld, met name prehistorische aardewerkfragmenten. Dit materiaal is vermoedelijk als afval of verspoeld materiaal van een direct ten zuidwesten van het plangebied gelegen vindplaats afkomstig. Omdat tijdens het proefsleuvenonderzoek in het gebied met een hoge archeologische verwachting geen bewoningssporen zijn aangetroffen, is de noodzaak tot het aanleggen van drie proefsleuven in de zone met een middel-hoge verwachting komen te vervallen. Aangezien het komgebied zich verder naar het noorden toe uitstrekt, is het niet de verwachting dat hier bewoningssporen worden aangetroffen.

²⁶ RAAP-PvE 1624, Programma van Eisen Inventariserend veldonderzoek (proefsleuven), plangebied Lithograaf 1 te Duiven, april 2016 (bijlage 10)

²⁷ Hesselings, H.J., juni 2016: Plangebied Lithograaf 1 te Duiven, gemeente Duiven; archeologisch vooronderzoek: proefsleuvenonderzoek, RAAP-Notitie 5516 (bijlage 11)

Advies van de regioarcheoloog²⁸

De resultaten van het onderzoek tonen aan dat in het plangebied geen behoudenswaardige archeologische resten worden verwacht. Vanuit het oogpunt van de archeologische monumentenzorg zijn er zodoende geen redenen om verdere beperkingen op te leggen ten aanzien van de verdere planvorming.

Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht toch archeologische resten worden aangetroffen, dan is conform artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988 aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap i.c. de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (vondstmelding via ARCHIS) verplicht.

4.9 Waterparagraaf

4.9.1 Beleid

Inleiding

Sinds 1 november 2003 is het wettelijk verplicht, in het kader van het Besluit Ruimtelijke Ordening, een watertoets te verrichten. In de toelichting bij ruimtelijke besluiten en plannen, waarop bovengenoemd besluit van toepassing is, is het noodzakelijk een beschrijving te geven van de manier waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het onderzoek, zoals verwoord in het rapport “Waterhuishoudkundig plan Graafstaete te Duiven”²⁹ (bijlage 13) is op zorgvuldige wijze uitgevoerd volgens de algemeen gebruikelijke inzichten en methoden. De adviezen in dit rapport voldoen aan de vigerende wet- en regelgeving van Europees tot lokaal niveau. Voor een uitgebreide beschrijving van het beleidskader wordt verwezen naar het rapport in bijlage 13.

Doelstelling en achtergronden waterparagraaf

Stedelijke ontwikkelingen dienen ‘waterneutraal’ plaats te vinden. Ingrepen mogen in principe geen veranderingen aan het watersysteem teweeg brengen. Ruimtelijke ordening en water zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Er is meer ruimte nodig voor het waterbeheer van de toekomst. Ook op andere terreinen, zoals recreatie, wonen en landbouw speelt water een centrale rol. Het waterschap wil in het watertoetsproces vroegtijdig meedenken over de rol van het water in de ruimtelijke ontwikkeling en wil samen met de gemeente op zoek naar de bijdrage die water kan leveren aan de verbetering van de leefomgeving.

²⁸ Toetsing archeologisch rapport, Drs. J. Habraken (Regio)archeoloog, 11 juli 2016 (bijlage 12)

²⁹ Waterhuishoudkundig plan Graafstaete te Duiven, Aeres Milieu, AM15271, 3 juni 2016 (Bijlage 13)

In het waterhuishoudkundige onderzoek is uitgebreid aandacht besteed aan de huidige bodemkundige- en (geo)hydrologische situatie, de gehanteerde uitgangspunten en randvoorwaarden, en de (on)mogelijkheden om neerslag in de toekomstige situatie te bergen en te infiltreren.

De benodigde ruimte voor compenserende waterberging wordt berekend op basis van maatgevende regenbuien, de toename aan verhard oppervlak en de maximaal toelaatbare peilstijging. Bij de keuze van het soort bergingsvoorziening hanteert het waterschap de trits vasthouden-bergen-afvoeren uit het NBW. In aansluiting hierop hanteert het waterschap de volgende voorkeursvolgorden:

1. Afkoppelen van schoon hemelwater zodat dit niet in het vuilwaterriool komt en waardoor het vuile water geconcentreerder wordt waardoor verwerking ervan beter verlopen kan;
2. Opvangen en vasthouden van gebiedseigen water. Dit door middel van infiltratie in de bodem in het plangebied (als dat kan of anders in de omgeving) en/of het bergen in oppervlaktewater;
3. Goed zorgen voor de (mogelijkheden voor) waterinfrastructuur zoals dijken langs de kust, rivieren en andere waterwegen.

4.9.2 Watertoets plangebied

Voor de planontwikkeling is een watertoets uitgevoerd. De rapportage van de watertoets is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd³⁰. Hieronder wordt de belangrijkste conclusie met betrekking tot hydrologisch neutraal ontwikkelen weergegeven.

In 2006 is een bestemmingsplan vastgesteld voor het plangebied. Het huidige bestemmingsplan is grotendeels actualiserend. Winkelcomplex Graafstaete Plaza wil naar het zuiden toe uitbreiden en westelijk een parkeerterrein aanleggen. Deze wijziging en de gevolgen op het watersysteem is verder uitgewerkt in deze paragraaf.

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft een 'Handreiking Standaard Waterparagraaf voor bestemmingsplannen' opgesteld, waarin een watertoetstabel is opgenomen. In de betreffende tabel zijn voor verschillende thema's toetsvragen opgenomen welke zijn beantwoord. De toetsvragen die met 'ja' worden beantwoord zijn belangrijke thema's. Die thema's worden nader toegelicht in de volgende subparagraaf. Aan de hand van beantwoording van de vragen in de tabel is op te maken welke procedure gevolgd dient te worden.

³⁰ Waterhuishoudkundig plan Graafstaete te Duiven, Aeres Milieu, AM15271, 3 juni 2016 (Bijlage 13)

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit#
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade) 2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
		Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee	2
		Nee	1
		Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ? 2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ? 3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	2
		Ja	1
		Ja	1
		Nee	1
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Ja	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Is in het plangebied sprake van kwel? 3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
		Nee	1
		Nee	1
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Ja	1
		Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
		Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur? 4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	2
		Nee	2
		Nee	1
		Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

de intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op bovenstaande vragen. Als er op een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord, is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Is er op geen van de categorie 2 vragen een 'ja' geantwoord, dan kan een verkorte watertoets doorlopen worden. Als er alleen met 'nee' is geantwoord, dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang en is geen wateradvies van het waterschap noodzakelijk.

Bedrijventerrein Graafstaete

Doordat het grootste deel van het bestemmingsplan ongewijzigd blijft, is voor het huidige planontwerp een verkorte watertoets doorlopen. Deze waterparagraaf is ter beoordeling aan het waterschap Rijn en IJssel voorgelegd voor een wateradvies. De aandachtspunten zijn verwerkt in het Waterhuishoudkundig plan (bijlage 13).

In aansluiting op het landelijk beleid hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht dient te worden hoe omgegaan kan worden met het "schone"

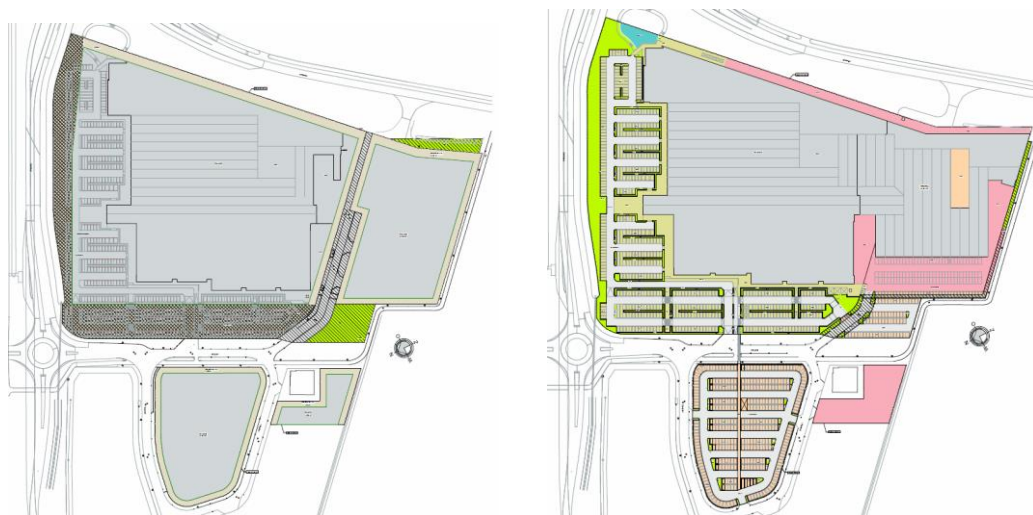
hemelwater. Ontwikkelingsgebieden dienen hydrologisch neutraal ontwikkeld te worden. Het planvoornemen mag voorts op geen enkele wijze wateroverlast veroorzaken binnen het plangebied of voor derden.

De bestemming voor dit bedrijventerrein is in 2006 vastgelegd en in overleg is een voldoende grootte voorziening gerealiseerd om het hemelwater af te koppelen en te verwerken binnen het plangebied. Voor de percelen geldt dat minimaal 70% gebruikt wordt voor bebouwing. Bij de actualisatie van het bestaande bestemmingsplan vinden geen wijzigingen plaats waardoor geen compensatie noodzakelijk is. Voor de uitbreiding van Intratuin die meegenomen is in deze actualisatie, vinden wel wijzigingen plaats.

Uitbreiding Intratuin

Bij de uitbreiding van Intratuin wordt ook een gescheiden stelsel aangelegd. Het afvalwater dient op het gemeentelijk gescheiden rioolstelsel aangesloten te worden. Gezien het planvoornemen zal de toename aan afvalwater naar verwachting verwaarloosbaar zijn tegenover de bestaande situatie.

Hergebruik van hemelwater wordt binnen Intratuin reeds toegepast voor het besproeien van de planten. Berging door de aanleg van een groendak is mogelijk maar dit is een dure bergingswijze die gezien de mogelijkheden op het industrieterrein niet wenselijk is.



Afbeelding 4.6.: Bestaande en toekomstige situatie Intratuin d.d. 26-04-2016 [bron: Breddels architecten]

Op bovenstaande afbeelding is het verschil weergegeven in de bestaande en gewenste toekomstige situatie ter plaatse van Intratuin. Het veranderen van het ingesloten midden-terrein (bouwvlak) naar parkeerterrein maakt op het vlak van watercompensatie geen verschil. Het hemelwater van dit bouwvlak (ca. 8.700 m²) kon/kan reeds aansluiten op het gemeentelijk RWA-stelsel dat richting de zuidelijke retentievijver afvoert. Voor de uitbreiding van Intratuin zelf worden twee, op dit moment als groen bestemde, oppervlakken omgezet naar bedrijfsdoeleinden. Deze uitbreiding dient gecompenseerd te worden. Op en rond het nieuw parkeerterrein zijn diverse groenstroken voorzien.

Over de compensatie van deze bestemmingswijziging is nader overleg gevoerd met de opdrachtgever en het waterschap. In het vigerende bestemmingsplan is er rekening mee gehouden dat de betreffende bedrijfskavels volledig worden bebouwd c.q. verhard zijn. In werkelijkheid is het bestaande bouwplan uitgevoerd met de diverse groenvoorzieningen, een vijverpartij en doorlatende bestrating ter plaatse van het parkeerterrein.

De toekomstige uitbreiding behelst bijna een volledige bebouwing c.q. verharding met versnipperde groenstroken. In relatie met de actualisering van het bestemmingsplan wordt het bouwplan in zijn geheel opnieuw beschouwd (dus inclusief alle voorgenomen uitbreidingen e.d.).

Hieronder is een samenvatting gegeven van de berekening m.b.t. de terreinafwerkingen conform het vigerende bestemmingsplan en wat aangelegd wordt met de verschillen in oppervlaktes:

Oppervlak (in m2)	Bestemde situatie (in m2)	Toekomstige situatie (in m2)	Verskil met bestaand bestemmingsplan (in m2)
Bouwvlak/verharding	75.055	62.145	-12.910
Doorlatende bestrating	0	9.456	+9.456
Groenvoorziening	1.788	5.242 (incl. vijver)	+3.454 (incl. vijver)
Totaal plangebied	76.843	76.843	

Uit de tabel is af te leiden dat bij de Intratuin meer groen en water aanwezig is door de ontwikkeling dan voorheen bestemd is. Hydrologisch gezien dient er geen hemelwatercompensatie aangelegd te worden.

Met de actualisatie van het bestemmingsplan worden de groenbestemmingen aangepast zoals deze nu aanwezig zijn. Met het vaststellen van het bestemmingsplan worden de 2 huidige groenvlakken in ruime mate gecompenseerd aan de noordoostzijde van Intratuin. De bestemming 'Groen' is daartoe ook vergroot, om daarmee de waterberging zeker te stellen. Er vinden geen wijzigingen plaats aan het bestaande hemelwaterstelsel. Doordat verder geen wijzigingen plaatsvinden aan het verhard oppervlak en het aanwezige waterstelsel is door het planvoornemen geen wateroverlast te verwachten binnen en in de directe omgeving van het industrieterrein. Als tevens hemelwater van de nieuwbouw wordt hergebruikt, wordt de ontwikkeling hydrologisch positief ontwikkeld.

Door aan de milieuhygiënische voorwaarden te voldoen, zal de afgekoppelde neerslag de kwaliteit van het ontvangende water niet verslechteren. Er is sprake van een duurzaam gescheiden stelsel, waarbij de Leidraad aan- en afkoppelen verharde oppervlakken is toegepast. In geen geval mag de afvalwaterriolering op een regenwaterstelsel worden aangesloten.

Door het stedenbouwkundig ontwerp zo in te richten dat hemelwater van de panden wegstroomt naar de weg of parkeerterrein, is geen wateroverlast binnen het plangebied

en bij derden te verwachten. Het plan loopt geen verhoogd risico op wateroverlast als gevolg van overstromingen.

De definitieve uitwerking voor het plangebied dient in de stedenbouwkundige uitwerking vastgesteld te worden. Geadviseerd wordt het toekomstige watersysteem gedetailleerder uit te werken samen met het basisrioleringsplan (in overleg met het bevoegd gezag). Dit betekent dat naast de ruimteclaim ook de maatvoering van de verschillende waterhuishoudkundige aspecten wordt uitgewerkt (dwarsprofielen met water-, bouw- en wegpeilen, ligging riolering,...).

Overige aandachtspunten bij de uitvoering

Voor een aantal (overige) aandachtspunten bij de uitvoering verwijzen wij naar het Waterplan in bijlage 13.

Conclusie

Met het plan wordt wateroverlast voorkomen. Reeds is een ruime waterberging voor het gehele industrieterrein voorzien. Daarnaast is sprake van een duurzaam gescheiden stelsel. Het initiatief is met betrekking tot het aspect water aanvaardbaar.

4.10 Bodem

De bodemkwaliteit vormt bij ontwikkeling van ruimtelijke projecten een belangrijke afweging. Er dient in beeld te worden gebracht of de beoogde functie of het beoogde gebruik kan worden toegelaten met het oog op de bodemkwaliteit. Dit houdt in dat de bodemkwaliteit ter plaatse geen beletsel mag zijn voor de beoogde bestemming of gebruik.

Aeres Milieu heeft een actualiserend vooronderzoek uitgevoerd voor het plangebied Graafstaete in Duiven³¹. Gebaseerd op de verzamelde gegevens blijkt dat in de grond binnen het plangebied licht verhoogde gehalten aan zware metalen en PAK voorkomen. In het grondwater komen verhoogde gehalten met zware metalen voor. Op basis van de recente bouwhistorie en de resultaten van eerder uitgevoerde bodemonderzoeken wordt de aanwezigheid van asbestverdacht materiaal in de bodem niet verwacht (niet verdacht). De resultaten van het vooronderzoek in combinatie met eerdere bodemonderzoeksresultaten geven een voldoende beeld van de bodemkwaliteit van het plangebied.

Conclusie

De bodem is geschikt voor gebruik overeenkomstig de daaraan gegeven bestemming (bedrijfsdoeleinden).

³¹ Aeres Milieu, Actualiserend vooronderzoek Graafstaete te Duiven, 1 maart 2016, projectnummer AM15271 (bijlage 14)

4.11 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieu hygienische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen om zodoende de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.³²

Richtafstandenlijsten

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven in de VNG-publicatie. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

De VNG richtafstanden gelden vanaf het bedrijf tot woningen in een "rustige woonwijk". Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Indien het bedrijf afwijkt door grootte, technische voorzieningen etc. is het mogelijk om gemotiveerd af te wijken van de (indicatieve) afstanden. De afstanden gelden tussen de perceelsgrens van de inrichting en de gevel(s) van de woning(en) van derden.

Het plangebied bevindt zich op bedrijventerrein Graafstaete. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich diverse burgerwoningen. De dichtstbijzijnde woning is in de bestaande situatie gelegen op een afstand van ongeveer 170 meter tot de bestemming 'bedrijventerrein' binnen bestemmingsplan Graafstaete. In de toekomstige situatie wordt deze afstand verkort tot 160 meter.

De bedrijven op Graafstaete (westelijk deel) kunnen getypeerd worden als groothandelbedrijven, reparatiebedrijven en bedrijven waar producten worden vervaardigd, tot maxi-

³² Bedrijven en milieuzonering handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk, uitgave VNG, 2009

maal milieucategorie 3.1 en tot maximaal 3.2. Intratuin kan op basis van de VNG-brochure geschaard worden onder de categorie 'Bouwmarkten, tuincentra, hypermarkten'.

Voor deze categorie gelden de volgende richtafstanden:

SBI	Cat	Omschrijving	Afstanden in meters				
			Geur	Stof	Geluid	Ge- vaar	Max.
4752	1	Bouwmarkten, tuincentra, hypermarkten	0	0	30	10	30
Diversen	3.1	Vervaardigen van textielwaren	10	0	50	10	50
Diversen	3.2	Groothandel, reparatie, vervaardiging producten	30	50	100	30	100

Tabel 4.11: Bedrijven en milieuzonering

Aan de hand van de VNG-brochure kan beoordeeld worden of de woningen binnen de milieuhindercirkel van het bedrijventerrein (en de uitbreiding van Intratuin) liggen.

De afstand van woningen tot het bedrijventerrein bedraagt overal meer dan 50 meter. Daar waar de afstand minder dan 100 meter bedraagt (zoals ten opzichte van woonwagencamp Westsingel), zijn bedrijven tot maximaal milieucategorie 3.1 toegelaten (oostelijk deel van het plangebied, waarbinnen Intratuin is gelegen). De afstand van Intratuin inclusief de geplande uitbreiding bedraagt meer dan 30 meter.

Geconcludeerd wordt dat het onderhavige initiatief het woon- en leefklimaat van de aanwezige woningen in de directe omgeving niet belemmert.

Conclusie

De afstand van woningen tot Graafstaete bedraagt meer dan 50 meter en de zonering is hierop afgestemd. Geconcludeerd wordt dat het onderhavige initiatief het woon- en leefklimaat van de aanwezige woningen in de directe omgeving niet belemmert. Ook de uitbreiding van Intratuin binnen Graafstaete vormt geen belemmering voor het leefklimaat van de nabij gelegen woningen. Aan de richtafstand conform de VNG-brochure wordt ruim voldaan.

4.12 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Om te bepalen of de uitbreiding van het **tuincentrum** significante milieueffecten heeft, wordt in deze paragraaf een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd³³. Hierin is bekeken (1) of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, (2) of de ontwikkeling in een gevoelig gebied ligt en (3) of er belangrijke milieugevolgen zijn.

1. *Getoetst is of de activiteit uit het bestemmingsplan Graafstaete –de uitbreiding van een tuincentrum –een initiatief is dat voor komt op de C- of D-lijst behorende bij het m.e.r.-besluit.*

Activiteit D.11.2: spreekt van “*de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.*” In de Nota van Toelichting (Stb. 2011, 102) staat vermeld: “Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan. (...) Wat ‘stedelijke ontwikkeling’ inhoudt kan van regio tot regio verschillen. Wat van belang hierbij is is of er per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen zijn”.

Uit het voorgaande volgt dat daar waar sprake is van aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu er sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject waar een m.e.r.-plicht of een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht is aangewezen. Onderhavige ontwikkeling is onderzocht op eventuele negatieve gevolgen. Er is sprake van eenzijdige en beperkte gevolgen voor het milieu ofwel geen aanzienlijke negatieve milieugevolgen, daarbij meegewogen dat het een locatie betreft waar reeds op basis van het nu geldende bestemmingsplan een veelheid aan ontwikkelingsmogelijkheden bestaat. Het initiatief is om die reden niet aan te merken als een stedelijk ontwikkelingsproject met aanzienlijke milieugevolgen, zoals bedoeld in het m.e.r.-besluit.

2. *Ligt de activiteit in een gevoelig gebied?*

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Uit paragraaf 4.6 (Flora en fauna) van de toelichting volgt dat het plangebied niet ligt in een gebied dat beschermd wordt op basis van de natuurwaarden. Het plangebied behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort het plangebied niet tot een gebied waarbinnen een Rijksmonument ligt of een Belvédèregebied. Daarnaast is er geen sprake van een landschappelijk waardevol gebied.

Een voortoets is opgesteld vanwege de aard van de ontwikkeling (uitbreiding op bedrijventerrein) en de ligging van het Natura 2000-gebied Rijntakken, deelgebied Uiterwaarden IJssel, op ongeveer 2,2 kilometer afstand waardoor significante effecten op Natura

³³ De vormvrije m.e.r.-beoordeling is niet gericht op het westelijk deel van het plangebied. Dit deel van het plangebied wordt conserverend vastgesteld, waarbij zowel het huidige - als het nieuwe plan inrichtingen tot milieucategorie 3.2 toestaat.

2000-gebieden niet op voorhand uit te sluiten zijn. De volledige voortoets is opgenomen als bijlage bij de toelichting. Conclusie in de voortoets: vanuit de ontwikkeling worden negatieve effecten op omringende Natura 2000-gebieden op voorhand uitgesloten. In de planvorming hoeft derhalve verder geen rekening gehouden te worden met de Natuurbeschermingswet.

3. Zijn er belangrijke milieugevolgen te verwachten?

In hoofdstuk 4 zijn de verschillende milieueffecten beschouwd. Uit alle onderzoeken blijkt dat er door onderhavig bestemmingsplan geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen.

In de directe omgeving van het plangebied zijn er momenteel geen nieuwe bestemmingsplannen in ontwikkeling waardoor er sprake is van cumulatie.

De gevolgen voor het milieu zijn daarmee meer dan voldoende in beeld gebracht. Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten (dus ook geen negatieve gevolgen voor de nabijgelegen Natura 2000-gebieden), zodat het derhalve niet noodzakelijk is een m.e.r.-beoordeling uit te voeren, dan wel planMER op te stellen.

5. JURIDISCHE PLANOPZET

5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan bestaat uit de juridisch bindende regels en verbeelding en gaat vergezeld van een toelichting.

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding wordt de bestemming weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers en de overheid bindende deel van het bestemmingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

5.2 Systematiek

In deze paragraaf wordt de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet. De planregels van het bestemmingsplan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het aan dit bestemmingsplan grenzende en vigerende bestemmingsplan “Bedrijventerrein Centerpoort-Nieuwgraaf en Centerpoort-Zuid, Duiven” van de gemeente Duiven. In onderstaande paragrafen zullen de regels nader worden uiteengezet.

Inleidende regels

Begrippen

In deze bepaling zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Wijze van meten

Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien

van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk komen de (enkel)bestemmingen aan de orde. Het betreft een indeling van bestemmingen in hoofdgroepen waarin de meest voorkomende functies kunnen worden ondergebracht.

De gronden van het gehele plangebied hebben een positieve bestemming. Een positieve bestemming betekent dat gebruik van de gronden voor de verschillende bestemmingen direct mogelijk is. Bovendien betekent het dat oprichting van gebouwen direct mogelijk is nadat het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen heeft verleend. Een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt verleend indien zij voldoet aan onder meer de regels van het bestemmingsplan, het Bouwbesluit en de Bouwverordening.

Bestemming "Bedrijventerrein"

Binnen de bestemming Bedrijventerrein zijn bedrijven t/m de categorieën 3.2 toegestaan. Daarnaast is Intratuin specifiek bestemd. Verder zijn ondergeschikte horeca, wegen en paden, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, openbare nutsvoorzieningen, tuinen en erven toegestaan.

Bestemming "Groen"

Binnen de bestemming Groen zijn groenvoorzieningen, bermen, beplanting, parken en plantsoenen toegestaan, alsmede paden, speelvoorzieningen, kunstwerken, water en voorzieningen voor de waterhuishouding. Parkeren is tevens toegestaan.

Bestemming "Verkeer"

De wegen en daarmee samenhangende infrastructuur zijn bestemd tot Verkeer. Gebouwen mogen op deze gronden niet worden gebouwd.

Dubbelbestemming Waarde - Archeologie

De bepalingen van de hoofdbestemming en de dubbelbestemming zijn beide van toepassing. Bij strijd tussen deze bepalingen prevaleren de bepalingen van de dubbelbestemming. De reden hiervoor is dat de belangen van de dubbelbestemming zwaarder wegen dan die van de hoofdbestemming.

Algemene regels

Anti-dubbeltelregel:

Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Algemene bouwregels

In dit artikel zijn algemene regels opgenomen omtrent bestaande bebouwing.

Algemene gebruiksregels

In dit artikel zijn algemene regels opgenomen ten aanzien van functies die strijdig zijn met het bestemmingsplan.

Algemene afwijkingsregels

In dit artikel wordt een opsomming gegeven van de regels in het plan waarvan het bevoegd gezag middels een omgevingsvergunning kan afwijken. De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.

Algemene wijzigingsregels

Om over enige flexibiliteit te beschikken is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het verleggen van de bestemmingsgrenzen en bouwvlakken voor het geval het bouwplan wijzigt. Het wijzigen van de bestemmingsgrenzen is geen wijziging van ondergeschikte betekenis, derhalve dient een dergelijke wijziging middels een wijzigingsplan tot stand te komen en niet middels een afwijkingsprocedure.

Overgangs- en slotregels*Overgangsrecht:*

Bouwwerken welke op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaan (of waarvoor een omgevingsvergunning is aangevraagd) mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bebouwingsregels. De overgangsbepaling houdt niet in dat het bestaand, illegaal opgerichte, bouwwerk legaal wordt, noch brengt het met zich mee dat voor een dergelijk bouwwerk alsnog een omgevingsvergunning kan worden verleend. Er kan dus in beginsel nog gewoon gehandhaafd worden. Het (legaal) gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment van inwerkingtreding van het plan mag eveneens worden voortgezet.

Slotregel:

Deze bepaling geeft aan op welke manier de regels kunnen worden aangehaald.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Uitvoerbaarheid

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6.1.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid: wettelijk (voor)overleg

Vanaf donderdag 23 juni 2016 tot en met woensdag 13 juli 2016 heeft het voorontwerp bestemmingsplan “Bedrijventerrein Graafstaete” (hierna: het bestemmingsplan) ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn was iedereen bevoegd een inspraakreactie over het bestemmingsplan kenbaar te maken aan het college. Daarnaast heeft op 30 juni 2016 een informatieavond plaatsgevonden.

Tevens is het bestemmingsplan conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan de provincie Gelderland, het waterschap Rijn en IJssel en de Veiligheids- en gezondheidsregio Gelderland-Midden. De volgende vooroverlegpartners hebben een reactie ingebracht: Waterschap Rijn en IJssel, de Provincie Gelderland en Rijkswaterstaat.

De gemeentelijke reactie op de ingebrachte vooroverlegreacties is verwoord in de “Nota van beantwoording vooroverlegreacties voorontwerp bestemmingsplan Bedrijventerrein Graafstaete”, die als separate bijlage bij de toelichting is gevoegd³⁴. De vooroverlegreacties zijn daarin samengevat en beoordeeld met afsluitend de eventuele wijzigingen. De uitkomsten van de vooroverlegreacties zijn verwerkt in dit bestemmingsplan. Daarnaast is een aantal ambtelijke aanpassingen verwerkt in het ontwerp bestemmingsplan.

De regionale afstemming van de uitbreiding van Intratuin Duiven is beschreven in paragraaf 3.3 van deze plantoelichting.

³⁴ Nota van beantwoording vooroverlegreacties voorontwerp bestemmingsplan Bedrijventerrein Graafstaete (bijlage 16).

6.1.2 Economische uitvoerbaarheid

Het betreft in casu de actualisatie van een bestemmingsplan voor een bestaand bedrijventerrein. De met dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte planologische uitbreiding van Intratuin Duiven vindt plaats op bij Intratuin in eigendom zijnde gronden. De (extra) parkeervraag wordt mogelijk gemaakt op een braakliggend perceel binnen dit bestemmingsplan.

Geen exploitatieplan

Op grond van artikel 6.12, lid 2, sub a van de Wet ruimtelijke ordening heeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld. Gemeentelijk kostenverhaal is middels gronduitgifte verzekerd.

7. WIJZIGINGEN BIJ DE VASTSTELLING

7.1 Inleiding

Vanaf donderdag 27 oktober 2016 tot en met woensdag 7 december 2016 heeft het ontwerp bestemmingsplan “Bedrijventerrein Graafstaete” (hierna: het bestemmingsplan) ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn was iedereen bevoegd een schriftelijke of mondelinge zienswijze omtrent het bestemmingsplan kenbaar te maken aan de gemeenteraad van Duiven. De formele aankondiging (op 26 oktober 2016) van de terinzagelegging is gepubliceerd in de Duiven Post, de Staatscourant en het digitale Gemeentebled.

Na de terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan is het plan bij de vaststelling op een paar onderdelen gewijzigd. Het betreft wijzigingen mede naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen. De zienswijzennota is als bijlage bij de toelichting gevoegd (bijlage 17).

7.2 Ambtshalve wijzigingen

Het ontwerp bestemmingsplan is op de volgende onderdelen gewijzigd:

Planregels:

- In artikel 3.1 lid a is het woord ‘kleinschalige’ geschrapt.
- De afwijkingsbevoegdheid ten behoeve van regionale bedrijven in artikel 3.5.4 van de regels is geschrapt.

Daar waar nodig is de toelichting hier eveneens op aangepast (p. 15 en 16 ontwerp bestemmingsplan).

BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

- Bijlage 1: DPO + aanvullende notitie**
- Bijlage 2: Advies IOD**
- Bijlage 3: Notitie verkeer en parkeren**
- Bijlage 4: Luchtkwaliteitsonderzoek**
- Bijlage 5: Quickscan Externe veiligheid**
- Bijlage 6: Rapportage CAROLA buisleiding**
- Bijlage 7: Flora en Faunanotitie**
- Bijlage 8: Stikstofdepositieonderzoek**
- Bijlage 9: Archeoprojecten**
- Bijlage 10: Archeologisch vooronderzoek: programma van eisen**
- Bijlage 11: Archeologisch vooronderzoek: proefsleuvenonderzoek**
- Bijlage 12: Toetsing archeologisch rapport regioarcheoloog**
- Bijlage 13: Waterparagraaf**
- Bijlage 14: Actualiserend vooronderzoek bodem**
- Bijlage 15: Advies Veiligheidsregio en Omgevingsdienst
Regio Arnhem**
- Bijlage 16: Nota van beantwoording vooroverlegreacties voorontwerp
bestemmingsplan Bedrijventerrein Graafstaete**
- Bijlage 17: Zienswijzennota ontwerp bestemmingsplan
Bedrijventerrein Graafstaete**

Regels

