

Zienswijzennota ontwerp bestemmingsplan

“Bedrijventerrein Graafstaete”

Inhoud

1.	Aanleiding nota.....	3
2.	Doelstelling en opbouw nota.....	3
3.	Zienswijzen.....	3
3.1	Zienswijzen en ontvankelijkheid.....	3
3.2	Samenvatting en beoordeling	3
4.	Ambtshalve wijzigingen en conclusie	5
4.1	Ambtshalve wijzigingen	5
4.2	Conclusie.....	5
	Bijlage	6

1. Aanleiding nota

Vanaf donderdag 27 oktober 2016 tot en met woensdag 7 december 2016 heeft het ontwerp bestemmingsplan "Bedrijventerrein Graafstaete" (hierna: het bestemmingsplan) ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn was iedereen bevoegd een schriftelijke of mondelinge zienswijze omtrent het bestemmingsplan kenbaar te maken aan de gemeenteraad van Duiven. De formele aankondiging (op 26 oktober 2016) van de ter inzage legging is gepubliceerd in de Duiven Post, de Staatscourant en het digitale Gemeentebblad.

2. Doelstelling en opbouw nota

Deze nota geeft de gemeentelijke reactie op de ingebrachte zienswijzen weer. De zienswijzen zijn in hoofdstuk 3 samengevat en beoordeeld met afsluitend de eventuele wijzigingen. De uitkomst hiervan wordt verwerkt in het (vast te stellen) bestemmingsplan tezamen met ambtelijke aanpassingen. Deze zijn in hoofdstuk 4 uiteengezet. Hieronder volgt eerst een opsomming van de ingebrachte zienswijzen en de ontvankelijkheidsafweging.

3. Zienswijzen

3.1 Zienswijzen en ontvankelijkheid

Zienswijzen

Van de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen is gebruik gemaakt door:

1. Provincie Gelderland, gevestigd aan het Eusebiusplein 1a te Arnhem (schriftelijk d.d. 6 december 2016, geregistreerd op 7 december 2016 onder nummer 16ink02494).

Ontvankelijkheid

De ingebrachte zienswijze is voor het einde van de indieningstermijn ontvangen en derhalve ontvankelijk.

3.2 Samenvatting en beoordeling

De zienswijze is opgenomen in bijlage A.

1. Provincie Gelderland

Samenvatting:

In het voorontwerp-bestemmingsplan is de status van bedrijventerrein Graafstaete gewijzigd van lokaal naar regionaal. De Provincie is van mening dat de status van een bedrijventerrein niet zonder meer kan worden gewijzigd. Hiervoor is regionale afstemming nodig. Bovendien gelden voor regionale terreinen andere voorwaarden. In het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (vooroverleg) heeft de Provincie gereageerd op deze wijziging. In het ontwerpbestemmingsplan is de regeling hierop aangepast waardoor de vestiging van regionale bedrijven niet meer rechtstreeks mogelijk is. Wel is een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid opgenomen, waardoor het college alsnog de mogelijkheid heeft de

vestigingsmogelijkheden op bedrijventerrein Graafstaete te verruimen van lokaal naar regionaal, zonder regionale afstemming. Hetgeen in strijd is met de regionale afspraken en het provinciaal beleid.

In overleg met de gemeente gaat de Provincie akkoord met de voorgestelde ambtshalve wijziging van het bestemmingsplan inhoudende dat in artikel 3.1 lid a het woord 'kleinschalige' wordt geschrapt en artikel 3.5.4 (afwijkingsbevoegdheid) volledig wordt geschrapt.

Beoordeling:

In juni 2010 hebben Provinciale Staten van Gelderland de Structuurvisie Bedrijventerreinen en werklocaties vastgesteld. Als uitwerking van de structuurvisie hebben de regio's een Regionaal Programma Bedrijventerreinen (RPB) opgesteld. In het RPB is onder meer vastgelegd welke terreinen een regionale opvangfunctie hebben. Hierin is bedrijventerrein Graafstaete aangemerkt als lokaal bedrijventerrein. Een lokaal bedrijventerrein is een terrein waarop kleinschalige bedrijven met een lokale functie (verzorgingsgebied) en een lage milieucategorie kunnen worden toegelaten.

Echter door de ligging in de verstedelijkte zone en door de gevestigde ondernemers heeft Graafstaete zich doorontwikkeld tot een regionaal bedrijventerrein. De bezoekers maken veelal geen onderscheid tussen Graafstaete en Centerpoort-Nieuwgraaf. In de gemeentelijke Structuurvisie 2015, vastgesteld op 28 september 2015, is dit als zodanig onderkend. In het bedrijventerreinengebied domineert de bedrijvenfunctie, met een (boven)regionale uitstaling. Als gemeente beschouwen we het als essentieel om deze regionale positie te behouden en waar mogelijk te versterken. Om deze reden hebben we in het ontwerpbestemmingsplan een afwijkingsbevoegdheid opgenomen waarmee het voor het college mogelijk is de vestigingsmogelijkheden op Graafstaete te verruimen van lokaal naar regionaal. De provincie geeft in haar zienswijze aan dat dit zonder regionale afstemming niet zonder meer mogelijk is. Het is volgens haar in strijd met de regionale afspraken en het provinciaal beleid. In overleg met de provincie hebben we voorgesteld de afwijkingsbevoegdheid alsnog te schrappen en indien nodig afstemming te zoeken met de regio.

We verwachten echter dat dit niet direct nodig is, omdat Graafstaete voorspoedig zal worden uitgegeven. De vraag naar kavels op de bedrijventerreinen is, mede door het gemeentelijke stimuleringsprogramma onder de noemer 'Duiven maakt het waar', toegenomen. De afronding van bedrijventerrein Graafstaete is dan ook binnen afzienbare tijd aanstaande. Daarmee is het niet noodzakelijk alsnog met de regiogemeenten in gesprek te gaan over een aanpassing van de status van het bedrijventerrein Graafstaete van lokaal naar regionaal.

Wijziging:

In artikel 3.1 lid a wordt ambtshalve het woord 'kleinschalige' geschrapt. Dit is in lijn met de omschrijving in het vigerende bestemmingsplan Graafstaete. In de Omgevingsvisie van de provincie Gelderland is bovendien opgenomen dat wanneer een bedrijventerrein ten tijde van de vaststelling van die visie reeds onherroepelijk is, de voorschriften die daarin zijn opgenomen van kracht blijven.

Tevens wordt voorgesteld ambtshalve artikel 3.5.4 (afwijkingsbevoegdheid) volledig te schrappen en daar waar nodig de toelichting hier eveneens op aan te passen.

4. Ambtshalve wijzigingen en conclusie

4.1 Ambtshalve wijzigingen

Het ontwerp bestemmingsplan wordt op het volgende punt ambtshalve gewijzigd:

Planregels:

- Artikel 3.1 lid a wordt het woord 'kleinschalige' geschrapt.
- De afwijkingsbevoegdheid ten behoeve van regionale bedrijven in artikel 3.5.4 van de regels wordt geschrapt. Daar waar nodig wordt de toelichting hier eveneens op aangepast.

4.2 Conclusie

De ingebrachte zienswijze is binnen de gestelde termijn ingediend en heeft aanleiding gegeven tot het aanbrengen van twee ambtshalve wijzigingen in de regels van het bestemmingsplan.

Dit betekent dat in artikel 3.1 lid a het woord 'kleinschalige' en artikel 3.5.4 geheel wordt geschrapt. Daarnaast wordt in de toelichting bij de planbeschrijving de verwijzing naar de afwijkingsbevoegdheid aangepast.

Bijlage

1. Zienswijze provincie Gelderland (16ink02494).

Bijlage 1



provincie
GELDERLAND

Bezoekadres
Gebouw Marktstate
Eusebiusplein 1a
6811 HE Arnhem

Postadres
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

telefoonnummer (026) 359 91 11
telefaxnummer (026) 359 94 80
e-mailadres post@gelderland.nl
internetsite www.gelderland.nl

De Raad van de gemeente Duiven
T.a.v. de raad
Postbus 6
6920 AA DUIVEN

datum
6 december 2016

zaaknummer
2016-014629

onderwerp
Zienswijze ontwerp-bestemmingsplan Bedrijventerrein Graafstaete

Op 2 november 2016 ontvingen wij ontwerp-bestemmingsplan Bedrijventerrein Graafstaete dat van 27 oktober 2016 tot en met woensdag 7 december 2016 ter inzage ligt. Dit bestemmingsplan is overwegend conserverend van aard.

In het voorontwerp-bestemmingsplan is de status van het bedrijventerrein gewijzigd van lokaal naar regionaal. In het kader van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening heeft de provincie ambtelijk gereageerd op deze wijziging. In uw regio wordt gezamenlijk gewerkt aan nieuwe regionale afspraken op het gebied van bedrijventerreinen, kantoren en perifere detailhandel (RPW). Uit de eerste onderzoeksresultaten blijkt dat de regio kampt met een overcapaciteit aan bedrijventerreinen. Dit geldt vooral voor terreinen met een (boven)regionale functie. Wij zijn van mening dat zonder regionale afstemming de status van het terrein niet kan worden gewijzigd. Bovendien gelden voor regionale terreinen andere voorwaarden. Zo is bedrijvigheid in de lagere milieucategorieën (1 en 2) in principe niet toegestaan volgens onze Omgevingsverordening.

Ontwerp-bestemmingsplan

In het ontwerp-bestemmingsplan is de regeling aangepast waardoor de vestiging van regionale bedrijven niet meer rechtstreeks mogelijk is. Deze aanpassing is in een periodiek ambtelijk overleg besproken en goedgekeurd van onze kant. Echter, toen het ontwerp-bestemmingsplan al ter inzage lag bleek dat de vestiging van regionale bedrijven wel is toegestaan via een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid. Dit betekent dat uw college de mogelijkheid heeft de vestigingsmogelijkheden op bedrijventerrein Graafstaete te verruimen van lokaal naar regionaal, zonder regionale afstemming. Dit is in strijd met de regionale afspraken en ons provinciaal beleid. Na overleg hebben uw ambtenaren een ambtshalve wijziging voorgesteld inhoudende dat in artikel 3.1. lid a het woord kleinschalige wordt geschrapt en artikel 3.5.4 volledig wordt geschrapt.

inlichtingen bij mw. M. Pollemans
e-mailadres post@gelderland.nl

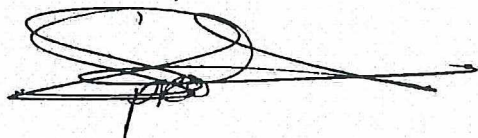
telefoonnummer (026) 359 97 65

BNG Bank Den Haag, rekeningnummer 28.50.10.824
IBAN-nummer: NL74BNGH0285010824
BIC-code van de BNG: BNGHNL2G

btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

De bevoegdheid voor uw college om regionale bedrijven toe te staan op Graafstaete komt hiermee te vervallen. Wij waarderen deze ambtshalve wijziging en adviseren u deze over te nemen.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

mw. S. Sprokkereef