



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Bestemmingsplan | Toelichting

Broekstraat, Duiven

Gemeente Duiven

Datum: 26 maart 2024

Projectnummer: 220388.01

ID: NL.IMRO.0226.BPDUIVENNOORD011-VS01

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3	Geldende bestemmingsplannen	4
1.4	Leeswijzer	6
2	Planbeschrijving	7
2.1	Huidige situatie	7
2.2	Toekomstige situatie	8
3	Beleid en regelgeving	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.2	Provinciaal en regionaal beleid	12
3.3	Gemeentelijk beleid	15
4	Milieu- en omgevingsaspecten	18
4.1	Milieueffectrapportage	18
4.2	Bodem	18
4.3	Geluid	19
4.4	Luchtkwaliteit	22
4.5	Bedrijven en milieuzonering	24
4.6	Geur	25
4.7	Externe veiligheid	26
4.8	Natuur	29
4.9	Water	31
4.10	Archeologie	34
4.11	Cultuurhistorie	35
4.12	Verkeer en parkeren	35
4.13	Kabels en leidingen	36
5	Wijze van bestemmen	37
5.1	Algemeen	37
5.2	Bestemmingsplan	38
6	Uitvoerbaarheid	40
6.1	Economische uitvoerbaarheid	40
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40

Bijlagen

Bijlage 1:	Verkennd bodemonderzoek
Bijlage 2:	Akoestisch onderzoek wegverkeerlawaa
Bijlage 3:	Quick scan geur
Bijlage 4:	Quick scan externe veiligheid
Bijlage 5:	Quick scan natuur
Bijlage 6:	Onderzoek stikstofdepositie
Bijlage 7:	Digitale watertoets
Bijlage 8:	Verslag burgerparticipatiebijeenkomst
Bijlage 9:	Zienswijzennota

1 Inleiding

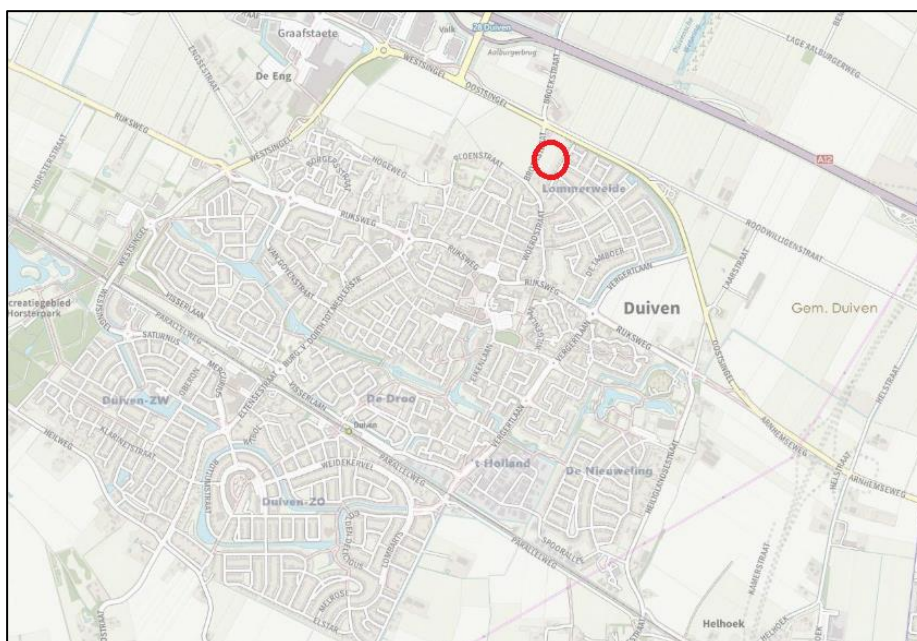
1.1 Aanleiding

Het voornemen bestaat om op een agrarisch perceel aan de Broekstraat in Duiven woningbouw te realiseren. Op het noordelijk deel van het perceel is de initiatiefnemer van plan om een nieuwe vrijstaande woning met schuur in een landschapstuin te realiseren. Het zuidelijk deel van het perceel wordt opgeleverd als woonkavel. Het plan is in strijd met het vigerende bestemmingsplan, omdat het beoogde gebruik in strijd is met de ter plaatse geldende bestemming 'agrarisch'. Het bestemmingsplan dient te worden herzien, waarbij de bestemming 'agrarisch' wordt omgezet in de bestemming 'wonen'.

Om de realisatie van het plan mogelijk te maken, moet een nieuw bestemmingsplan worden vastgesteld. Een bestemmingsplan bestaat uit het juridische bindend deel, de regels en verbeelding, en uit een toelichting. Voorliggend document voorziet in de toelichting van het bestemmingsplan.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan de noordelijke rand van de kern Duiven, op de gronden die kadastraal bekend staan als: gemeente Duiven, sectie F, perceelnummers 2353 en 2354. Het plangebied wordt aan de westelijke zijde begrenst door de Broekstraat en in het zuiden en oosten door woningen. Ten noorden van het plangebied ligt de Oostsingel en een nutsvoorziening van Liander. Op de navolgende afbeeldingen zijn de globale ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding van dit bestemmingsplan.



Globale ligging plangebied, aangeduid met rode cirkel (bron: PDOK Viewer).



Globale begrenzing plangebied aangeduid met rode lijn (bron: PDOK Viewer).

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan “Duiven-Noord”, dat op 1 november 2010 is vastgesteld. Onderstaande afbeelding toont een uitsnede van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan, met daarop het plangebied rood omlijnd.

archeologie' met de gebiedsaanduiding 'specifieke vorm van waarde - lage archeologische verwachting 5'. Middels het parapluplan parkeren kan de gemeente haar parkeerbeleid borgen in bestemmingsplannen.

Strijdigheid met het geldende bestemmingsplan

De beoogde ontwikkeling is op diverse punten in strijd met het geldende bestemmingsplan. De locatie waar de nieuwe bebouwing is gepland is momenteel voorzien van de bestemming 'Agrarisch'. Deze bestemming staat het gebruik van de gronden voor wonen niet toe. Daarmee is het plan in functioneel opzicht strijdig met het geldende bestemmingsplan. Ook in ruimtelijk opzicht is de beoogde ontwikkeling in strijd met het geldende plan, omdat ter plaatse van het plangebied geen (hoofd)bouwen zijn toegestaan.

1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. Deze toelichting is opgebouwd uit zes hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk komt in hoofdstuk 2 de planbeschrijving aan de orde. In hoofdstuk 3 wordt de toets aan het beleidskader weergegeven, waarna in hoofdstuk 4 de haalbaarheid van het plan aangetoond wordt voor wat betreft milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 geeft een toelichting op de juridische planopzet. Het laatste hoofdstuk behandelt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het plangebied ligt aan de Broekstraat, aan de noordelijke rand van de kern Duiven. In de directe omgeving, ten zuiden en oosten, van het plangebied bevindt zich een woonwijk. Deze wijk wordt via de Rijksweg en de Vergertlaan ontsloten.. Ten noorden en westen van het plangebied bevinden zich agrarische percelen en enkele bijbehorende bedrijven. Direct grenzend aan de noordzijde van het plangebied is een nutsvoorziening gesitueerd van Liander.

Het gehele plangebied bestaat uit onbebouwde, agrarische gronden. Het gebied ligt een stuk lager dan de omliggende woningen. Navolgende afbeeldingen geven een impressie van de huidige situatie weer.



Luchtfoto van het plangebied, gezien vanuit noordelijke richting, met de globale begrenzing aangeduid met een rode stippellijn (bron: Google Earth).



Het plangebied gezien vanaf de Oostsingel (bron: Google Street View).



Het plangebied gezien vanaf de Broeksstraat (bron: Google Street View).

2.2 Toekomstige situatie

Het voornemen bestaat om ter plaatse van het plangebied twee woningen en een schuur te realiseren. Aangezien het plangebied lager ligt dan de omliggende percelen en wegen, wordt het perceel opgehoogd ten opzichte van de huidige situatie. Het peil van het plangebied zal daarmee in de toekomstige situatie aansluit bij het peil van de omliggende kavels en wegen. De schuur komt in het noordelijk deel van het plangebied, gelegen nabij de nutsvoorziening. Centraal in het plangebied komt een vrijstaande woning, gelegen in een landschapstuin. In het zuiden van het plangebied is een woonkavel voorzien, waarvoor nog geen concreet ontwerp is. Op onderstaande afbeelding is de toekomstige situatie in het plangebied weergegeven.



Plattegrond toekomstige situatie van het plangebied (bron: Plan Architecten).



Impressie toekomstige situatie van het plangebied (bron: Plan Architecten).

Landschapstuin

Op het perceel wordt een landschapstuin gerealiseerd. Deze tuin voorziet onder andere in een natuurlijke zwembijver en twee wadi's. Het perceel wordt omkadert door een landschappelijke haag. In het midden van de landschapstuin komt een woning en een garage/schuur te liggen, met daarbij een parkeervoorziening die plaats biedt aan vijf parkeerplaatsen. Op de oostgrens van het perceel is een rioolput aanwezig. Hiervoor zal een zakelijk recht worden gevestigd en in het ontwerp rekening mee worden gehouden.

Woning (centraal in plangebied)

Het hele perceel ligt een stuk lager dan de omliggende percelen en wegen. Daarom wordt de kavel in het centrale deel van de landschapstuin opgehoogd tot de hoogte van de peil van de weg en naastgelegen woning. Hier wordt een vrijstaande woning van twee bouwlagen met kap gerealiseerd. Onder de woning komt een kelder.

Schuur

De schuur krijgt een oppervlakte van bijna 250 m². Deze schuur dient voor hobbymatig gebruik en kan ook als berging en opslag voor hobbymaterialen worden gebruikt. Tevens krijgt de schuur een kelder.

Woning (zuidelijk deel van het plangebied)

In het zuidelijk deel van het plangebied, aangrenzend aan de landschapstuin, is een woonkavel van 1.237 m² voorzien.

Duurzaamheid

Duurzaamheid is een centraal element bij voorliggende ontwikkeling. De bebouwing wordt aardgasvrij en er komt een warmtepomp (bodem of lucht). Op het dak van de woning komt leisteen en de schuur krijgt zonnepanelen op het dak. Zoals eerder beschreven, voorziet de landschapstuin in wadi's en een natuurlijke vijver. Deze vijver wordt gebruikt voor warmte koude opslag.

3 Beleid en regelgeving

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *De Nationale Omgevingsvisie (NOVI)*

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving met ambities. In deze NOVI worden de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven beschreven. Er worden vier prioriteiten voor Nederland geformuleerd:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren en afwegen van de verschillende belangen en opgaven;

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Er wordt weer gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van ruimte.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: er moet altijd gekeken worden naar de context van het gebied. Keuzes in verschillende gebieden kunnen daarom verschillen.
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Toetsing

Het voorgenomen plan raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het bepaalde in de NOVI.

3.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Natuurnetwerk Nederland (NNN), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij het NNN en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van het NNN is bepaald dat niet het Rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen. Door de nationale belangen vooraf in juridisch-planologische procedures te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte

Toetsing

Het voorgenen plan raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het bepaalde in het Barro.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking (Bro 3.1.6 tweede lid)

Vanuit het rijk wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hier-voor is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd en als procesvereiste opgenomen in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Toetsing

Wat onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bro opgenomen. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het besluit 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Uit jurisprudentie blijkt dat een woningbouwplan die voorziet in de realisatie van maximaal 11 woningen binnen een kern niet hoeft te worden aangemerkt als woningbouwlocatie of een andere stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. Daarmee hoeft er voor dit plan geen toets aan de Ladder worden doorlopen.

3.1.4 Conclusie

Voorliggend plan is niet in strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal en regionaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie en -verordening Gelderland

Omgevingsvisie

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. Sinds 1 maart 2019 is deze Omgevingsvisie van kracht. De provincie heeft in de Omgevingsvisie een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal gesteld.

- *Gezond en veilig.* Dat = een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat = voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat = aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.

- *Schoon en welvarend*. Dat = een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat = ook: het tegen- gaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En: het investe- ren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Onderdeel van de Omgevingsvisie zijn diverse thematische visieschetsen met de vol- gende thema's:

- Energietransitie: van fossiel naar duurzaam.
- Klimaatadaptie: omgaan met veranderend weer.
- Circulaire economie: sluiten van kringlopen.
- Biodiversiteit: werken met de natuur.
- Bereikbaarheid: duurzaam verbonden.
- Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio.
- Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

De Omgevingsvisie bevat de strategische ambities voor de lange termijn. De Omge- vingsverordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaar- borgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke ver- plichtingen.

Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening (geconsolideerde versie januari 2023) richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het ge- bied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking heb- ben op de fysieke leefomgeving.

De provinciale verordening bevat daarnaast een algemene instructieregel klimaat- adaptatie (artikel 2.65b). Voor zover een bestemmingsplan een nieuwe activiteit of ontwikkeling mogelijk maakt, bevat de toelichting bij het bestemmingsplan een be- schrijving van de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen om de risico's van klimaatverandering te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is ge- maakt.

In de beschrijving worden in ieder geval de volgende aspecten betrokken:

- a waterveiligheid;
- b wateroverlast;
- c droogte; en
- d hitte.

Toetsing

Raadpleging van de digitale versies van de Omgevingsvisie en -verordening wijst uit dat het plangebied gelegen is binnen een gebied dat op kaart 2: 'Regels Glastuinbouw' is aangemerkt als 'glastuinbouwbedrijf buiten een glastuinbouwontwikkelingsgebied'. Daarnaast stelt de provincie specifieke eisen rondom klimaatadaptatie.

Afdeling 2.3: Glastuinbouw

Met onderhavige ontwikkeling is er geen sprake van glastuinbouw. De regels omtrent glastuinbouw hebben geen betrekking op dit plan en zodoende is het plan niet in strijd met het beleid van de provincie ten aanzien van glastuinbouw.

Afdeling 2.7a: Klimaatadaptatie

De Klimateffectatlas Rijn en IJssel brengt in beeld welke risico's zich kunnen voordoen in het plangebied als gevolg van klimaatverandering:

- waterveiligheid en -overlast: uit de kaartbeelden blijkt dat het aantal zeer natte dagen in het plangebied in 2050 toeneemt van 2-3 naar 3-4 dagen. Hierdoor neemt het verwachte risico van wateroverlast toe. In voorliggend plan is voldoende ruimte voorzien voor de berging van hemelwater.
- droogte: de droogtegevoeligheid in 2050 neemt slechts beperkt toe ten opzichte van de huidige situatie. Door het hemelwater binnen het plangebied zelf te bergen en te laten infiltreren, blijft het hemelwater ook in het gebied zelf.
- hitte: de kaart maakt duidelijk dat het aantal tropische dagen in 2050 flink hoger is dan in de huidige situatie. In de toekomstige situatie worden de nieuwbouwwoningen goed geïsoleerd conform de huidige normen, zodat de toekomstige bebouwing nauwelijks gevoelig is voor de verwachte opwarming.

In paragraaf 3.3.3 wordt voorliggende ontwikkeling ook getoetst aan de gemeentelijke klimaatatlas.

3.2.2 Woondeal regio Arnhem – Nijmegen

Het Rijk, de provincie Gelderland en de gemeenten uit de regio Arnhem-Nijmegen hebben gezamenlijk een woondeal gesloten. In de woondeal wordt aangegeven dat de regio te maken heeft met een autonome groeiopgave, een bestaand woningtekort en een hoge binnenkomende migratie uit binnen- en buitenland. Geconstateerd wordt dat tot 2025 een minimale bouwproductie van 15.000 nieuwe woningen nodig is, waarbij de ambitie is om te komen tot een versnelling van 20.000 nieuwe woningen. Dit komt neer op een productie van gemiddeld 4.000 nieuwe woningen per jaar. De huidige plancapaciteit is onvoldoende toereikend om in deze productie te kunnen voorzien. Daarom wordt ingezet op adaptief programmeren, hetgeen onder meer betekent dat er altijd voldoende potentiële woningbouwplannen klaar moeten liggen om in de behoefte te kunnen voorzien.

Toetsing

In de Woondeal regio Arnhem-Nijmegen wordt de kern Duiven genoemd als een versnellingslocatie ten behoeve van de bouwproductie tot 2025, waarmee het belang van woningbouw hier wordt onderstreept. Voorliggende ontwikkeling draagt in kleine schaal bij aan deze ambitie.

3.2.3 Conclusie

Voorliggend plan is niet in strijd met het provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Duiven

De Omgevingsvisie Duiven is op 15 februari 2022 vastgesteld. De gemeente Duiven streeft naar het behouden en versterken van een gezonde, veilige, vitale, duurzame, leefbare en aantrekkelijke leefomgeving. Om dit te bereiken heeft de gemeente Duiven de Omgevingsvisie Duiven opgesteld. De inhoudelijke ambities en doelen voor de leefomgeving bestaan uit de volgende vijf thema's:

- 1 Een duurzaam thuis: De lokale woonvraag en bovenlokale vraag uit de regionale woningmarkt Arnhem, waar Duiven onderdeel van uitmaakt, leiden tot de vraag naar nieuwe woonlocaties. In de eerste plaats wordt gestreefd naar inbreiding.
- 2 Gezonde, sociale en veilige leefomgeving: Gezondheid is een randvoorwaarde voor het handelen, de ontwikkelingen en de plannen in de fysieke leefomgeving. De gemeente wenst het fysieke domein de gezondheid en veiligheid van inwoners te beschermen, bewaken en waar mogelijk te bevorderen en versterken.
- 3 Vitale economie: Duiven heeft zich in korte tijd ontwikkeld tot een vitaal-economische gemeente die veel bijdraagt aan de lokale en regionale werkgelegenheid. Deze kwaliteit dient behouden te blijven en vereist permanente aandacht voor uitstraling en bereikbaarheid.
- 4 Bereikbaarheid: Op lokaal niveau is er een kans om het netwerk verder te optimaliseren voor langzaam verkeer. Er wordt ingezet op duurzaamheid door te richten op meer lopen, fietsen en gebruik van het openbaar vervoer.
- 5 Klaar voor de toekomst: De gemeente staat voor tal van uitdagingen, zoals CO₂-uitstoot vergaand reduceren, aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering, een grondstoffentransitie is nodig naar een circulaire economie en de biodiversiteit staat onder druk.

Toetsing

Met voorliggend plan worden woningen gerealiseerd op een agrarisch perceel. Deze ontwikkeling voorziet met name in de ambitie uit het eerste thema. Door nieuwe woningen op een locatie te ontwikkelen waar nog geen woningen gesitueerd zijn, wordt voorzien in een woonvraag. Bovendien is het plangebied op kaart 6 aangewezen als een mogelijke woningbouwlocatie voor de middellange termijn. Voorliggend plan sluit hier, door de realisatie van twee woningen, volledig op aan. Op kaart 7 is het plangebied aangeduid als een plek waar de relatie dorp-landschap als waardevol wordt gezien. Bij de inrichting van het perceel en het ontwerp van de bebouwing is nadrukkelijk rekening gehouden met de identiteit van de locatie en de directe omgeving. De omgevingsvisie bevat een visiekaart (kaart 10) voor de aspecten wonen en werken, met hierop de verschillende woon- en werkgebieden binnen de gemeente weergegeven. Het plangebied staat op deze kaart aangeduid als inbreidingslocatie (1). Daarnaast staat duurzaamheid centraal in het ontwerp van de woning. De landschapstuin draagt bij aan een klimaatadaptieve inrichting van het plangebied. Daarmee voorziet de ontwikkeling in ambitie 5 'klaar voor de toekomst'. Het doel van onderhavig plan is het

realiseren van een efficiënt, toekomstbestendig en landschappelijk ingericht perceel. Dit sluit aan bij de thema's uit de omgevingsvisie Duiven.

3.3.2 Woonvisie Duiven 2021-2030

In 2021 is de Woonvisie Duiven 2021-2030 vastgesteld. Hierin staan drie thema's centraal. Het gaat op de eerste plaats om het verbeteren van de kwaliteit van bestaande woningen en de leefbaarheid van wijken en dorpen. Verder wordt gezorgd voor passende woonruimte voor diverse doelgroepen zoals starters, ouderen, zorgbehoevenden en overige groepen. En uiteraard gaat de visie ook over het toevoegen van woningen. In de gemeentelijke woonvisie dat de juiste woningen gerealiseerd moeten worden, rekening houdend met de geconstateerde woningbehoefte en met doorstroming uit de bestaande voorraad. De gemeente ziet ruimte om in de periode tot 2025 circa 520 woningen toe te voegen aan de werkvoorraad. Tot 2040 zijn in totaal 1.200 extra woningen beoogd. De grootste vraag bestaat binnen de kern Duiven. Daarbij wordt de voorkeur uitgesproken voor inbreidingslocaties in plaats van uitbreidingslocaties.

Toetsing

Met voorliggende ontwikkeling worden twee nieuwe woningen gerealiseerd. Met dit woningbouw-aantal wordt een beperkte bijdrage geleverd aan de woningbouwopgave waar Duiven voor staat. Onderhavig plan betreft de realisatie van twee vrijstaande koopwoningen. Er is behoefte naar dit type woning binnen de kern Duiven en met voorliggende ontwikkeling kan deels invulling worden gegeven aan deze behoefte. Op die manier sluit het plan aan op de ambities uit de woonvisie en het woningbouwprogramma.

3.3.3 Klimaatatlas gemeente Duiven

Op basis van de klimaatatlas gemeente Duiven is in beeld gebracht welke risico's zich kunnen voordoen in het plangebied als gevolg van klimaatverandering:

- wateroverlast: uit de kaartbeelden die horen bij het onderdeel wateroverlast blijkt dat, ter plaatse van het plangebied, geen plasvorming wordt verwacht na een 'extreem hevige bui' (zowel kort als lang).
- hitte: de kaart maakt tot op straatniveau duidelijk waar de kans op het ervaren van hittestress in de openbare ruimte groot is. Of er in de gebouwen zelf ook hittestress ervaren wordt is o.a. afhankelijk van de isolatie van gebouwen. Uit de kaartbeelden die horen bij het onderdeel hittestress is op te maken dat de temperatuur in het plangebied koel tot normaal is. In de toekomstige situatie worden de nieuwbouwwoningen goed geïsoleerd conform de huidige normen. Daarmee is de toekomstige bebouwing ook nauwelijks gevoelig voor opwarming in de nachtelijke periode.
- droogte: De bijbehorende kaartbeelden laten wat betreft grondwaterstanden en droogtegevoeligheid in 2050 geen verandering zien ten opzichte van de huidige situatie. Daarmee is en blijft in het plangebied sprake van lagere grondwaterstanden en van grotere droogtegevoeligheid. Door het hemelwater binnen het plangebied te bergen en te laten infiltreren blijft het hemelwater ook in het gebied zelf zoals dat in feite in de huidige situatie ook zo is.
- overstroming: De bijbehorende kaartbeelden laten zien dat er geen watergangen in nabijheid van de planlocatie liggen. Mocht ergens de dijk van de IJssel of de Rijn bezwijken dan vormt overstroming geen risico vormt voor het plangebied.

3.3.4 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is in lijn met het gestelde in het gemeentelijk beleid.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Milieueffectrapportage

Algemeen

Voor plannen en activiteiten, die mogelijk belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, kan het noodzakelijk zijn dat een milieueffectrapport wordt opgesteld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage is dit geregeld. Er is een m.e.r.-plicht voor plannen (planMER) en een m.e.r.-plicht voor besluiten.

Een project kan plan-m.e.r.-plichtig zijn. Dit is het geval als het project kaders stelt voor latere m.e.r.-plichtige activiteiten en/of als voor het project een passende beoordeling nodig is. Daarnaast kan een project ook m.e.r.-plichtig zijn als er een concreet (bouw)plan ter uitvoering ligt.

Toetsing

Het plan voorziet in de realisatie van twee woningen. Hiermee is het plan qua aard en omvang zeer kleinschalig te noemen. Gelet op de geringe omvang van het plan, ruim onder de drempelwaarden (> 2.000 woningen) en de ligging van het plangebied, worden geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu verwacht. Bij voorliggende ontwikkeling is geen sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject, zoals bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage (categorie D 11.2). Uit jurisprudentie blijkt dat namelijk dat bij minder dan 13 woningen geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Daarmee is een nadere afweging niet benodigd.

Conclusie

Gelet op het feit dat er geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling in de zin van het Besluit milieueffectrapportage, is een vormvrije m.e.r.-beoordeling niet nodig. Het aspect milieueffectrapportage vormt daarmee geen belemmering voor voorliggend plan.

4.2 Bodem

Algemeen

In het kader van het bestemmingsplan moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Hiertoe is het uitvoeren van een verkennend milieukundig bodem- en grondwateronderzoek noodzakelijk.

Toetsing

Ter plaatse van het plangebied is voorzien in een verkennend bodemonderzoek¹. Het doel van het bodemonderzoek is het vaststellen van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse van de locatie en nagaan of er mogelijke gebruiksbeperkingen bestaan in relatie tot het beoogde gebruik.

¹ De Klinker (2022). Verkennend bodemonderzoek volgens NEN 5740, Broekstraat Duiven. Rapportnummer: 2220302. 22 december 2022.

Op basis van dit onderzoek kan het volgende worden geconcludeerd:

- tijdens de veldwerkzaamheden zijn geen zintuiglijke afwijkingen in de bodem waargenomen;
- de bovengrond is licht verontreinigd met cadmium en nikkel;
- in de ondergrond van het gehele terrein is een licht tot matig verhoogde concentratie nikkel en licht verhoogde gehalten arseen, kobalt en zink aanwezig; het grondwater is licht verontreinigd met barium;
- de hypothese dient verworpen te worden, echter de onderzoeksinspanning hoeft niet aangepast te worden.

De Klinker concludeert dat het terrein op basis van de milieuhygiënische kwaliteit geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.3 Geluid

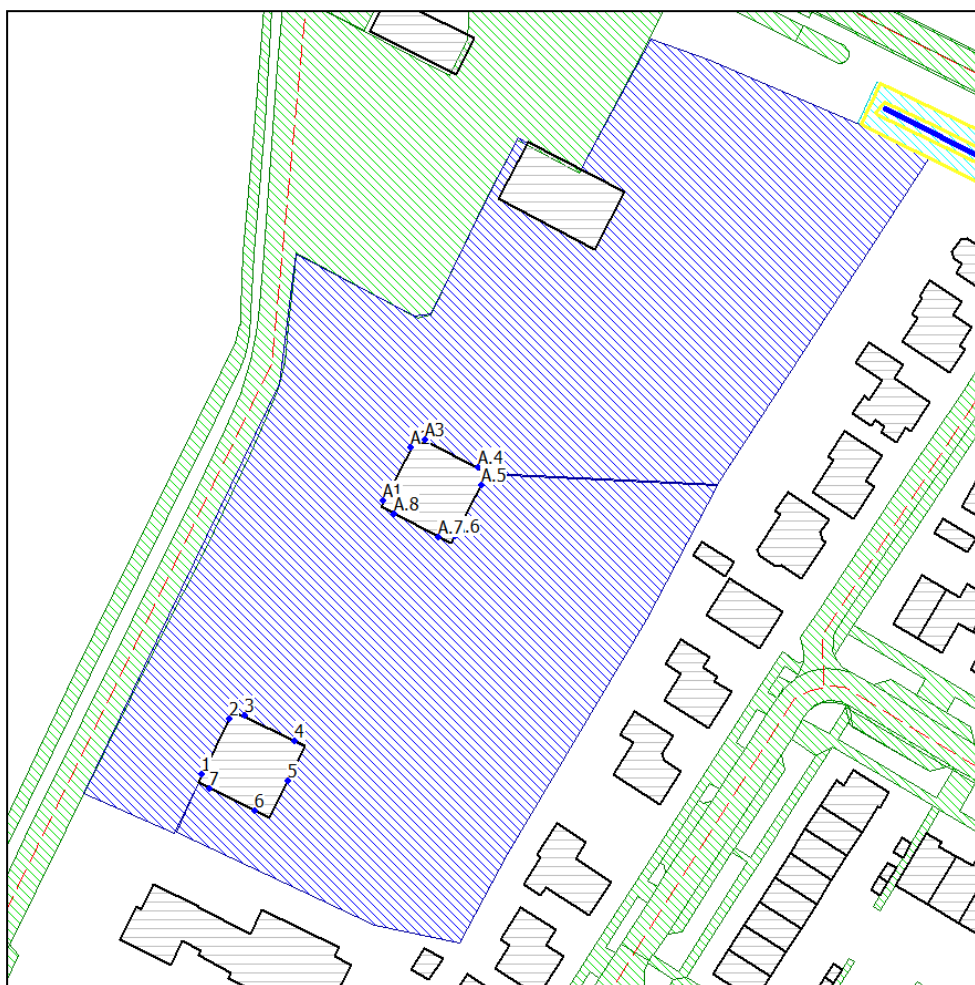
Algemeen

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Toetsing

In het kader van voorliggende ontwikkeling is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï² uitgevoerd. Onderstaande afbeelding laat de vertaling zien naar het akoestisch rekenmodel.

² SAB (2023). Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Broekstraat, Duiven. Projectnummer 220388. 29 september 2023.



Op basis van dit onderzoek, waarbij is getoetst op de randen van de verbeelding kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

Autosnelweg A12

Vanwege de Autosnelweg A12 blijken er overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde en de gemeentelijke ambitiewaarde; de hoogste geluidbelasting bedraagt 53 dB. Hiermee wordt de maximale ontheffingswaarde niet overschreden. Een hogere grenswaarde is benodigd.

N810

Vanwege de N810 blijken er overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde op de noordelijke woning en de gemeentelijke ambitiewaarde op beide woningen; de hoogste geluidbelasting bedraagt 51 dB. Hiermee wordt de maximale ontheffingswaarde niet overschreden. Een hogere grenswaarde is benodigd.

Bron- en overdrachtsmaatregelen zijn onderzocht, maar blijken niet voldoende doelmatig. Doortrekking van de bestaande geluidswal over het plangebied reduceert de geluidbelasting vanwege de N810 maar niet van de Autosnelweg A12 en de gecumuleerde geluidbelasting. Voor beide woningen geldt dat aan de zuidgevel en aanliggende buitenruimte wordt voldaan aan de ambitiewaarde op de begane grond. Hiermee kan worden voldaan aan de gemeentelijk eisen voor het aanvragen van een hogere grenswaarde.

Voor vaststelling van het beoogde plan moeten in ieder geval hogere grenswaarden te worden aangevraagd conform onderstaande tabel.

Aan te vragen hogere grenswaarde voor het beoogde plan.

Gebouw	Aan te vragen hogere grenswaarde in dB	
	<i>ten gevolge van de Autosnelweg A12</i>	<i>ten gevolge van de N810</i>
Noord	53	51 dB
Zuid	53	n.v.t.

Roodwilligenstraat

Als gevolg van de Roodwilligenstraat wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB en de gemeentelijke ambitiewaarde van 43 dB niet overschreden. Voldaan wordt voldaan aan de Wgh en het gemeentelijke beleid

Broekstraat

Uit de berekening blijkt dat als gevolg van Broekstraat wordt voldaan aan de Wgh. Wel zijn er overschrijdingen van de gemeentelijke ambitiewaarde. Bron- en overdrachtsmaatregelen zijn hiervoor onderzocht, maar blijken niet doelmatig. De bovengrens wordt niet overschreden.

Overige 30 km/uur wegen

Als gevolg van de 30 km/uur wegen Elsweide, Ploenstraat, Schapenweide, Scherpe-weide en Woerdstraat worden de gehanteerde voorkeursgrenswaarde van 48 dB en de gemeentelijke ambitiewaarde van 43 dB niet overschreden. Daarmee kan worden voldaan aan een goede ruimtelijke ordening.

Cumulatie en nadere maatregelen bij de ontvanger

Voor onderhavig plan is ten hoogste een gecumuleerde geluidbelasting waarneembaar van 58 dB, exclusief aftrek artikel 110g Wgh. Bij de aanvraag van een 'Omgevingsvergunning voor het bouwen' dient in ieder geval door middel van een aanvullend bouwakoestisch onderzoek te worden aangetoond dat de binnenwaarde uit het Bouwbesluit 2012 wordt gehaald voor de nieuwe woningen. Dit is ook mogelijk voor de woningen met gecumuleerde geluidbelasting van 58 dB.

Conclusie

Er dient een hogere grenswaardebesluit te worden genomen. Er zal voldaan moeten worden aan de binnenwaarde. Bij het aanvragen van de omgevingsvergunning zal daarom een bouwakoestisch onderzoek overlegd moeten worden, waaruit blijkt dat daaraan voldaan wordt.

Aan te vragen hogere grenswaarde voor het beoogde plan.

Gebouw	Aan te vragen hogere grenswaarde in dB	
	<i>ten gevolge van de Autosnelweg A12</i>	<i>ten gevolge van de N810</i>
Noord	53	51 dB
Zuid	53	n.v.t.

4.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

Eisen met betrekking tot luchtkwaliteit zijn verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en vormen een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

Toets Niet in betekende mate

Onderzocht wordt wat de bijdrage is van het voorliggend project aan de luchtkwaliteit. Met behulp van de Niet in betekende mate-rekentool is de verslechtering van de luchtkwaliteit ten gevolge van het project berekend. Een project is in betekende mate wanneer de toename van de luchtverontreiniging (NO₂ of PM₁₀) meer is dan 1,2 µg/m³. Wanneer een project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit, is toetsing van het project aan de grenswaarden op grond van de Wet milieubeheer niet noodzakelijk. Bij het opstellen van de Niet in betekende mate-rekentool is uitgegaan van de verkeersbewegingen, zoals beschreven in paragraaf 4.12. In de navolgende tabel is het resultaat van de Niet in betekende mate-tool weergegeven.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	18
Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,03
PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Bron: Infomil/RIVM

Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat de planbijdrage van het plan kleiner is dan de NIBM-grens van 1,2 µg/m³. Daardoor zal het plan 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit en is er verder geen nader onderzoek nodig.

Toets grenswaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de lokale luchtkwaliteit onderzocht, zodat onacceptabele gezondheidsrisico's kunnen worden uitgesloten. Hiertoe is de monitoringstool uit de Atlas Leefomgeving geraadpleegd. De monitoring-stool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2.5} en PM₁₀) in het plangebied voor 2020. De monitoringstool maakt duidelijk dat de concentraties luchtvervuilende stoffen in 2020 in het plangebied onder de grenswaarden liggen die op Europees niveau zijn vastgesteld. In de navolgende tabel is dit weergegeven.

Zichtjaar	Concentraties wegens direct rondom het plangebied		
	stikstofdioxide (NO ₂), jaargem. concentratie	fijn stof (PM ₁₀), jaargem. concentratie	fijn stof (PM _{2.5}), jaargem. concentratie
	NSL-monitoringstool	NSL-monitoringstool	NSL-monitoringstool
2020	16,2 µg/m ³	16,0 µg/m ³	9,2 µg/m ³
Grenswaarden	40,0 µg/m ³	40 µg/m ³	25 µg/m ³

Uit bovenstaande tabel wordt geconcludeerd dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen in 2020 onder de grenswaarden liggen. Deze grenswaarden zijn op Europees niveau vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. Ook wanneer de resultaten van de NIBM-tool worden opgeteld op de concentraties, zoals de monitoringstool aangeeft, zal er geen sprake zijn van een overschrijding van de grenswaarden. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat, zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening, luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een ruimtelijke ontwikkeling nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'.

In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

Toetsing

Het plangebied ligt aan de noordzijde van de kern Duiven. In de nabijheid van het plangebied zijn voornamelijk woningen aanwezig. De omgeving kan daarom als een 'rustige woonwijk' getypeerd worden.

Hinder als gevolg van onderhavige ontwikkeling

De beoogde ontwikkeling voorziet in de realisatie van twee woningen en een schuur. Een woning/schuur is een hindergevoelige functie en geen hinderveroorzakende functie. Geacht wordt dat het plan geen onevenredige hinder zal veroorzaken voor de omliggende functies en een goede ruimtelijke ordening gewaarborgd is.

Hinder van bestaande bedrijvigheid op de ontwikkeling

Naast de hinder die een ontwikkeling zelf kan veroorzaken, dient ook onderzocht te worden of de beoogde ontwikkeling zelf hinder kan ondervinden van hinderveroorzakende functies uit de omgeving. Woningen dienen aangeduid te worden als milieuhindergevoelig. In de omgeving van de ontwikkellocatie zijn op grond van het bestemmingsplan twee hinderveroorzakende functies mogelijk. Feitelijk gezien zijn aan de Broekstraat 10 een nutsvoorziening van Liander en aan de Broekstraat 12 een melkveebedrijf gevestigd. In navolgende tabel zijn beide locaties getoetst aan de richtafstanden uit de VNG-publicatie.

Adres	Omschrijving VGN	Milieu-categorie	Maximale richtafstand in meters	Gemeten afstand
Broekstraat 10	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen 10-100 MVA	3.1	50 (geluid)	62
Broekstraat 12	Fokken en houden van rundvee	3.2	100 (geur)	140

Uit deze tabel volgt dat aan de richtafstanden wordt voldaan. Hiermee kan geconcludeerd worden dat de omliggende bedrijvigheid geen belemmering vormt voor de gewenste ontwikkeling.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.6 Geur

Algemeen

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt in eerste instantie het wettelijk kader bij de beoordeling van een aanvraag om een milieuvergunning voor dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft hiervoor geurbelastings- en afstandsnormen in relatie met geurgevoelige objecten in de nabijheid van de (geprojecteerde) veehouderij.

De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een partij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

Toetsing

In het kader van voorliggende ontwikkeling is een quick scan geurhinder veehouderijen uitgevoerd³. Uit de quick scan komen de volgende punten naar voren;

- vier veehouderijen met geuremissies zijn binnen een straal van 2 kilometer van het plangebied gelegen;
- het gemeentelijke beleid en de beschikbare gegevens sluiten een overschrijding van de gemeentelijke streefwaarde van 10 oue/m³ uit;
- er is geen veehouderij met Ou-dieren gesitueerd op minder dan 500 meter van de planlocatie. Tevens is er geen veehouderij met Va-dieren gesitueerd op minder dan 50 meter van een woning;
- overall wordt voldaan aan de afstand van 100 meter voor mest- en voeropslagen.

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'geur' geen belemmering is voor de realisatie van woningbouw.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.7 Externe veiligheid

Algemeen

Inleiding

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de veiligheidsrisico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze externe veiligheidsrisico's dienen te worden beoordeeld voor twee risiconormen: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Voor beide risiconormen geldt dat hoe groter de afstand tussen planontwikkeling en risicobron, des te kleiner zal de impact van het plan zijn op de hoogte van het risico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico heeft tot doel om hetzelfde minimale beschermingsniveau te bieden voor iedere burger in Nederland. Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren

³ SAB (2023), Quick scan geurhinder veehouderijen Broekstraat - Duiven. Projectnummer 220388. 3 februari 2023.

rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

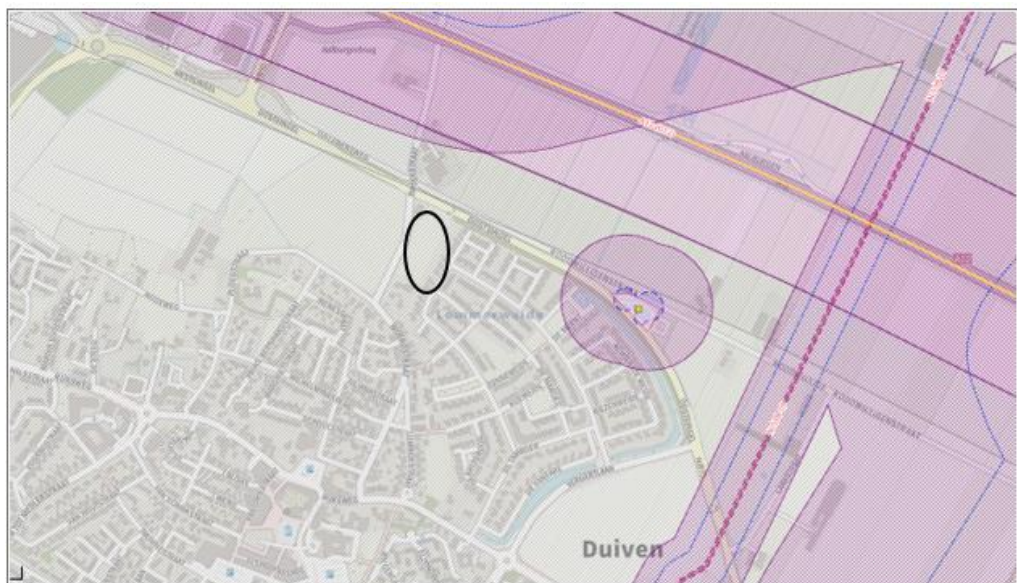
Groepsrisico

Het groepsrisico is een afwegingsinstrument dat tot doel heeft een bewuste afweging te stimuleren over het risico op een ongeval met een groot aantal slachtoffers. Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers is weergegeven en op de verticale as de kans per jaar daarop ten minste dat aantal slachtoffers. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de veiligheidsregio.

Toetsing

Het plan voorziet in de ontwikkeling van twee woningen en een schuur. Op basis van de risicokaart van de provincie Gelderland is een inventarisatie gemaakt van de risicobronnen in en rondom de planlocatie, die een extern veiligheidsrisico kunnen veroorzaken. In onderstaande figuur is een uitsnede opgenomen van de provinciale risicokaart.



Uitsnede provinciale risicokaart, geraadpleegd op 9 mei 2023 (zwarte cirkel = ligging plangebied).

De informatie van de provinciale risicokaart levert de volgende inzichten op:

Rondom de planlocatie zijn geen risicobronnen aanwezig met hun invloedsgebied over het plangebied. Wel ligt er naast het plangebied een transformatorstation. De brandgevaarlijke vloeistof in de transformatoren is een proces- en systeemvloeistof. Hierdoor is er geen sprake van opslag en is verdere beoordeling aan externe veiligheid niet nodig.

Op ca. 360 meter ligt de snelweg A12, op ca. 1.700 meter de toekomstige A15 en op ca. 3.000 meter de Betuweroute. Op basis van de regeling basisnet en de provinciale risicokaart is vastgesteld dat de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van deze risicobronnen niet over het plangebied ligt.

Ten aanzien van het groepsrisico ligt het plan binnen het invloedsgebied van de snelweg A12, de toekomstige snelweg A15 en de Betuweroute. Ontwikkelingen binnen het invloedsgebied hebben mogelijk invloed op de hoogte van het groepsrisico. Omdat de afstand tussen het plan en de risicobronnen groter dan 200 meter is, heeft de wetgever aangegeven dat het groepsrisico alleen beperkt verantwoord hoeft te worden. Hierdoor hoeft alleen het aspect zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid in beeld gebracht te worden.

In het kader van voorliggende ontwikkeling heeft SAB een quick scan externe veiligheid⁴ uitgevoerd. Navolgend worden de conclusies uit deze quick scan uiteengezet.

In het onderzoek is stilgestaan bij alle risicobronnen in een straal van 1,5 kilometer vanaf de ontwikkellocatie. De navolgende afbeelding bevat een fragment van de digitale risicokaart. De globale ligging van de ontwikkellocatie is met rood aangeduid, de 1,5 kilometer grens is in blauw aangeduid.

Verantwoording groepsrisico

Het plan ligt in het invloedsgebied groepsrisico van de snelweg A12, de toekomstige snelweg A15 en de Betuweroute. Conform vigerende wetgeving moet de gemeente hierdoor het groepsrisico verantwoorden. Meer specifiek gaat het om de wettelijke verplichting op grond van Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) artikel 7 en 9 vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over deze transportroutes. De gemeente heeft bij het invullen van de verantwoordingsplicht een grote mate van beoordelingsvrijheid. Ten aanzien van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid heeft de veiligheidsregio adviesrecht. Hiervoor is de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM) op 9 mei 2023 voor advies gevraagd. Onderstaand een beschouwing van deze aspecten.

Bestrijdbaarheid

Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om de effecten ten gevolge van het incident te beperken. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden dicht bij de bron. De mate van bestrijdbaarheid wordt vooral bepaald door de veiligheidsvoorzieningen en

⁴ SAB (2022). Quick scan Externe veiligheid Broekstraat te Duiven. Projectnummer 220388. 23 december 2022.

het aantal aanwezigen dicht bij de risicobron. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

Zelfredzaamheid

Bij een calamiteit is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij een incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) en NL-Alert. Bij een scenario waarin toxische stoffen vrijkomen is het advies om te schuilen in een gebouw, waarvan ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid zijn voldoende.

Conclusie

Het plan ligt buiten de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van een inrichting, buisleiding en transportroute met een extern veiligheidsrisico. Dit vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.

4.8 Natuur

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Vanaf 1 januari 2017 geldt hiervoor de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt bepaalde plant- en diersoorten, natuurgebieden en bossen. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen.

Toetsing

Middels een quick scan natuur⁵ is onderzocht of er beschermde natuurwaarden, volgens de nu geldende natuurwet- en regelgeving, aan- of afwezig zijn in het plangebied. Naast beschermde natuurwaarden in het plangebied is ook nagegaan of de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt, mogelijk negatieve effecten kan hebben op nabij gelegen beschermde gebieden. Navolgend worden kort de conclusies van de quick scan uiteengezet.

Gebiedsbescherming

Uit de quick scan blijkt dat Natura 2000-gebied Rijntakken in de buurt van het plangebied ligt. Door de afstand tot het Natura 2000-gebied en de kleinschaligheid van de ontwikkeling zijn verstoringen echter op voorhand uitgesloten. De bescherming van Natura 2000 staat de ontwikkeling niet in de weg en aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk.

Verder blijkt uit de quick scan dat in de omgeving van het plangebied geen Natuurnetwerk Nederland of andere provinciaal beschermde natuur aanwezig is. De provinciale

⁵ SAB (2022). Quick scan natuur Duiven, Broekstraat. Projectnummer 220388. 28 november 2022.

bescherming van deze gebieden staat de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg en nader onderzoek hiernaar is niet noodzakelijk.

Soortenbescherming

In en rondom het plangebied kunnen in het wild levende planten en dieren aanwezig zijn. Iedereen dient voldoende zorg in acht te nemen voor deze soorten en hun directe leefomgeving.

In en nabij het plangebied kunnen ook soorten voorkomen die zijn beschermd onder de Wet natuurbescherming, maar waarvoor een provinciale vrijstelling van de verboden geldt, voor werkzaamheden die men uitvoert in het kader van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting. Door de provinciale vrijstelling staat de aanwezigheid van deze soorten de geplande ontwikkeling niet in de weg. Daarnaast zijn mogelijk nog enkele essentiële elementen aanwezig, voor soorten waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt. Zo blijkt uit de quick scan dat rondom het plangebied vogels kunnen broeden. Om overtreding van de wet te voorkomen wordt geadviseerd om de geplande ruimtelijke ontwikkeling buiten de broedperiode te starten. Op deze manier worden geen in gebruik zijnde nesten beschadigd of vernield. Essentiële elementen, zoals essentieel leefgebied of verblijfplaatsen, van andere beschermde soorten waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt, zijn niet aanwezig. De bescherming van deze categorie soorten staat de ontwikkeling niet in de weg.

Op het moment is het niet waarschijnlijk dat de rugstreeppad in het plangebied voorkomt, omdat de combinatie van zanderig terrein en ondiepe poelen ontbreekt. Als het plangebied in een later stadium echter uit braakliggend terrein zal bestaan, is het niet onmogelijk dat de soort zich in het plangebied zal vestigen. Aangeraden wordt om ondiepe poelen zo snel mogelijk te dempen en het terrein zo kort mogelijk braak te laten liggen. Hiermee kan vestiging van de rugstreeppad worden voorkomen.

Bescherming houtopstanden

Bij deze ruimtelijke ontwikkeling wordt geen houtopstand geveld waarop de regels van de Wet natuurbescherming van toepassing zijn. De bescherming van houtopstanden vormt dan ook geen beperking voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

Stikstof

In het kader van de Wet Natuurbescherming is de stikstofuitstoot door de beoogde ontwikkeling inzichtelijk gemaakt voor de aanleg- en gebruiksfase⁶. Uit de uitgevoerde berekeningen van de aanleg- en gebruiksfase blijkt dat er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol stikstof/ha/j op de stikstofgevoelige habitattypen in de omliggende Natura 2000-gebieden. Er zijn daardoor geen nadelige milieueffecten te verwachten op de omliggende Natura 2000-gebieden. Geconcludeerd wordt dat significant negatieve effecten derhalve worden uitgesloten.

Conclusie

Het aspect natuur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan

⁶ SAB (2024). Onderzoek stikstofdepositie Duiven, Broekstraat. Projectnummer 220388, 3 januari 2024.

4.9 Water

Algemeen

In het kader van het Nationaal Bestuursakkoord Water moet bij ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond dat de waterhuishouding niet negatief wordt beïnvloed door de beoogde ruimtelijke ontwikkeling. Dit is vastgelegd in het procesinstrument 'de Watoets'.

Rijksbeleid - Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027

Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 is op 18 maart 2022 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2022-2027, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 wordt allereerst de nationale belangen opgesomd:

- waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);
- waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
- waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
- in stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit;
- realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening die in 2050 CO₂ arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur;
- Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit;
- Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.

Deze nationale belangen worden aangevuld met drie hoofdambities:

- 1 Een veilige en klimaatbestendige delta: Naast bescherming tegen overstromingen is de ambitie dat Nederland in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust ingericht is. In het Deltaprogramma is afgesproken dat overheden stresstesten uitvoeren om de risico's in kaart te brengen en een adaptatiestrategie met een uitvoeringsprogramma opstellen.
- 2 Een concurrerende, duurzame en circulaire delta: een goede zoetwatervoorziening is van groot belang voor de economie. Nederland moet in 2050 weerbaar zijn tegen zoetwatertekorten. Daarom werkt het Rijk in de planperiode van het NWP samen met de zoetwaterregio's en de gebruikers aan maatregelen om ervoor te zorgen dat Nederland ook in droge perioden over voldoende zoetwater beschikt voor bijvoorbeeld landbouw, natuur, historisch groen, industrie en scheepvaart.
- 3 Een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur: Het Rijk werkt aan schoon en ecologisch gezond (grond)water voor duurzaam gebruik en een leefomgeving van hoge kwaliteit. In de planperiode van het NWP wordt gewerkt aan structurele vermindering van lozingen en verspreiding van opkomende stoffen, onder andere via het Actieprogramma PFAS in water. Het beleid voor grondwaterkwaliteit is erop gericht verontreiniging van bodem en grondwater zo veel mogelijk te voorkomen.

De wateropgaven staan niet op zichzelf; een integrale aanpak met andere opgaven in de fysieke leefomgeving, zoals de energietransitie, de woningbouw, herstel natuur en de landbouwtransitie is noodzakelijk.

Daarnaast hebben de vijf volgende thema's een centrale rol in dit waterprogramma:

- 1 Klimaatadaptatie;
- 2 Waterveiligheid;
- 3 Zoetwater;
- 4 Grondwater;
- 5 Scheepvaart.

Een integrale aanpak van samenhangende nationale en regionale opgaven vereist een gebiedsgerichte aanpak. Daarom zijn voor de rijkswateren in dit Nationaal Waterprogramma gebiedsgerichte uitwerkingen opgenomen. Het gaat om de Noordzee, de Zuidwestelijke Delta, de RijnMaasmonding, de grote rivieren, het IJsselmeergebied, de Waddenzee en Eems-Dollard en de Kanalen in het beheer van het Rijk. Deze zijn verbonden met de diverse gebiedsgerichte programma's en uitwerkingen onder het Nationaal Waterprogramma, zoals de Gebiedsagenda's Grote Wateren. Voor de overige wateren van Nederland wordt in andere programma's de gebiedsgerichte uitwerking van het waterbeleid meegenomen. In de eerste plaats in de Omgevingsagenda's onder de Nationale Omgevingsvisie (NOVI).

In het coalitieakkoord van eind 2021 is aangegeven dat de komende jaren structureel meer budget wordt uitgetrokken voor instandhouding van wegen, spoor, hoofdwatersysteem en vaarwegen. Het structureel extra budget loopt op via een geleidelijk ingroeimodel. De budgettaire kaders voor instandhouding zijn daarmee verruimd. Voor het Hoofdwatersysteem en het Hoofdvaarwegennet zal IenW binnen deze budgettaire kaders nog aanvullende keuzes moeten maken om de instandhoudingsopgaven op termijn beheersbaar te houden.

Regionaal Waterprogramma Gelderland 2021-2027

Het Regionaal Waterprogramma (RWP) 2021 – 2027 Provincie Gelderland is op 26 februari 2019 vastgesteld. In het Provinciaal Waterprogramma 2021-2027 zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Gelderland. Het Waterplan is onderverdeeld in drie deelprogramma's:

- 1 Waterveiligheid: het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem.
- 2 Waterkwaliteit: Dit programma draait om het tegengaan van verontreinigingen en kwaliteit van zowel oppervlaktewater als grondwater. De drinkwatervoorzieningen worden ook beschermd.
- 3 Klimaatadaptatie: de verspilling moet worden aangepakt. De provincie wil een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).

In het plan zijn deze programma's verder uitgewerkt in maatregelen, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de provincie Gelderland.

In de Omgevingsverordening is onder andere regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen c.q. wijzigingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Dit geldt voor de beschermingszone en de kernzone die hoort bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

Waterschapsbeleid - Waterbeheerprogramma 2022-2027 Waterschap Rijn en IJssel

Op 21 december 2021 is het waterbeheerprogramma van waterschap (WPB) Rijn en IJssel vastgesteld en vervangt het Waterbeheerplan 2016-2021. In dit waterbeheerprogramma beschrijft het waterschap Rijn en IJssel voor de periode 2022 – 2027 op welke wijze gezorgd wordt voor: een goede bescherming tegen hoog water, een goed functionerend regionaal watersysteem en het zuiveren van afvalwater.

Het waterbeheerprogramma zoekt verbinding met het werk van de provincies, gemeenten, Rijkswaterstaat en het Rijk. Het waterbeheer schept vaak randvoorwaarden voor gebruikers van het water, maar biedt ook mogelijkheden en meerwaarde voor maatschappelijke gebruikers, zoals burgers, agrariërs en terreinbeheerders, ondernemers en (drinkwater)bedrijven, recreanten en de naburige Duitse waterbeheerders.

Vanuit de omgevingsverkenning is het beleid voor de planperiode 2022-2027 beschreven voor de primaire taakgebieden van het waterschap:

- Naar een betere balans tussen nat en droog en gebiedsgerichte aanpak: klimaat robuust gebied;
- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water;
- Afstemming van functies op de draagkracht van het systeem en een gezond watersysteem: gezonde leefomgeving;
- Afvalvermindering, wendbare keten: Circulaire economie en energietransitie.

Het programma is, naast in deze thema's, ook in verschillende deelgebieden uitgewerkt. De kenmerken, de ontwikkelingen en de opgaven die gebiedsspecifiek zijn worden achter elkaar weergegeven.

Het beleid is verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap, zoals de verordening, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Toetsing

In de huidige situatie is het plangebied bijna volledig onverhard. In de toekomstige situatie wordt verharding aan het plangebied toegevoegd, zoals aangegeven in onderstaande tabel.

Centrale woning	252 m ²
Schuur	243 m ²
Bebouwing woonkavel	Maximaal 225 m ²
Bestrating/paden/weg	885 m ²
Halfverharding	650 m ²
TOTAAL	1.930 m²

In het kader van deze ontwikkeling is daarom de digitale watertoets⁷ ingevuld. Hieruit volgt dat de ontwikkeling onder de normale procedure van het waterschap valt. Deze aanvraag is ingediend.

Het hemelwater afkomstig van de bebouwing en verhardingen in het plangebied wordt niet op de riolering geloosd, maar afgekoppeld en op eigen terrein geïnfiltreerd. Op basis van de gemeentelijke hemelwaterverordening moet er per m² verharding 60 mm water geborgen en geïnfiltreerd worden. Dit komt neer op een bergingsopgave van circa 116 m³. Deze berging moet in 24 uur weer beschikbaar zijn. Hier is voldoende rekening mee gehouden in de landschapstuin.

Raadpleging van de digitale kaarten, behorende bij de Legger van de waterschap Rijn en IJssel, wijst uit dit binnen het plangebied geen waterkeringen gelegen zijn. Ook zijn er geen waterkeringen in de buurt van het plangebied aanwezig. Direct ten westen van het plangebied, parallel aan de Broekstraat, is een watergang gelegen. Deze watergang valt buiten het plangebied en wordt niet gedempt of verlegd. Voorliggende ontwikkeling zorgt daarmee niet voor een aanpassing van het bestaande watersysteem. Bij de inrichting van het plangebied is nadrukkelijk rekening gehouden met de thema's klimaatadaptatie en waterberging. De oppervlakte verharding is zo veel mogelijk beperkt door het gebruik van halfverharding en het plan voorziet in een landschapstuin, wadi's en een zwembijver (zie paragraaf 2.2). Gelet op voorgaande, wordt geconcludeerd dat in voorliggend plan voldoende rekening is gehouden met thema 'water'.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.10 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

⁷ Ingevuld op 7 februari 2023.

Toetsing

Op basis van het “Bestemmingsplan Archeologie” van de gemeente Duiven heeft het plangebied de gebiedsaanduiding ‘specifieke vorm van waarde – lage archeologische verwachting 5’. Ter plaatse van deze aanduiding geldt dat voor bodemingrepen groter dan 10.000 m² en dieper dan 0,5 m archeologisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Voorliggende ontwikkeling blijft onder deze drempelwaarden. Voor het gehele plangebied geldt desalniettemin de wettelijke zorgplicht.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.11 Cultuurhistorie

Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Toetsing

Binnen het plangebied en de directe omgeving bevinden zich geen gemeentelijke of Rijksmonumenten. Tevens zijn er geen cultuurhistorische waardevolle elementen aanwezig waar in dit project rekening mee dient te worden gehouden, zoals vermeld in onder meer de “Kaart historisch landschap, historische stedenbouw en archeologie” van de provincie Gelderland.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.12 Verkeer en parkeren

Algemeen

Bij een nieuwe ontwikkeling moet een inschatting gemaakt worden van de verwachte verkeersgeneratie en de parkeerbehoefte. Vervolgens moet aangetoond worden op welke manier de ontwikkeling een goede kwaliteit, wat betreft verkeer en parkeren, kan waarborgen.

Toetsing

Verkeer

Om de verkeersgeneratie van het project inzichtelijk te maken is gebruik gemaakt van de kencijfers van het CROW. Onder verkeersgeneratie wordt hierbij verstaan de totale hoeveelheid gemotoriseerd verkeer (excl. openbaar vervoer) die gedurende een gekozen tijdsperiode naar de desbetreffende voorziening toe rijdt en hiervan weggrijdt. Het voorgenomen project betreft de realisatie van twee woningen.

De verkeersgeneratie van de ontwikkeling wordt bepaald op basis van de CROW-publicatie 381 ‘Toekomstbestendig parkeren’. Om de verkeersgeneratie te bepalen dient

in eerste instantie de mate van stedelijkheid bepaald te worden. Op basis van de omgevingsadressendichtheid van het CBS is Duiven gecategoriseerd als 'matig stedelijk' en volgens de "Parkeernormennota Gemeente Duiven" geldt het plangebied als 'rest bebouwde kom'. In onderstaande tabel is de verwachte verkeersgeneratie weergegeven voor de toekomstige situatie.

Type	aantal	kencijfer		per	verkeersgeneratie (per etmaal)	
		min	max		min	max
Koop, huis, vrijstaand	2	7,8	8,6	woning	15,6	17,2

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat er afgerond maximaal 18 verkeersbewegingen extra worden veroorzaakt door toedoen van onderhavige ontwikkeling. Dit extra verkeer kan worden opgenomen in het heersende verkeersbeeld ter plaatse.

Parkeren

Bij het bepalen van de parkeerbehoefte voor de nieuwe situatie is gekeken naar de kengetallen uit de "Parkeernormennota Gemeente Duiven". De parkeerbehoefte die onderhavig initiatief genereert is uitgewerkt in onderstaande tabel.

Woningtype	Aantal	Parkeer-norm	Parkeerbe-hoefte
Woning groot (meer dan 135 m ² gbo)	2	2,2	4,4

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat voor onderhavig plan afgerond 5 parkeerplaatsen benodigd zijn. In het inrichtingsplan van de noordelijke woning is voorzien in een parkeervoorziening voor vijf auto's. De zuidelijke woonkavel biedt ook genoeg ruimte voort parkeren op eigen terrein. In dit plan wordt daarom volledig uitgegaan van het parkeren op eigen terrein.

Conclusie

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.13 Kabels en leidingen

Algemeen

Onder de grond liggen netwerken van kabels en leidingen voor onder andere nutsvoorzieningen, (tele)communicatie en riolering. Graafwerkzaamheden in de openbare weg voor de uitbreiding en/ of onderhoud van deze werken mogen alleen gebeuren met vergunning en/of instemming van de gemeente.

Toetsing

Ter plaatse van het plangebied bevinden zich geen kabels en/of leidingen die een planologische bescherming genieten. Ook bevinden zich in de omgeving van het plan geen telecommunicatie-installaties.

Conclusie

Dit aspect leidt niet tot belemmeringen.

5 Wijze van bestemmen

5.1 Algemeen

5.1.1 Wat is een bestemmingsplan

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden' (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
 - het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Erfgoedwet, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitvoeren van ruimtelijk beleid.

5.1.2 Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

5.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbelregel, algemene gebruiksregels, algemene afwijkingsregels en overige regels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

5.2 Bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

5.2.1 *Bijzonder in dit bestemmingsplan*

In dit bestemmingsplan zijn verschillende bestemmingen opgenomen, namelijk 'Tuin', 'Wonen', 'Wonen - 1' en 'Waarde - Archeologie'. Navolgend worden deze bestemmingen kort beschreven.

Tuin

Het betreft de delen van de percelen die zijn gelegen aan de westzijde van de woningen. De bestemming 'Tuin' is bedoeld voor tuinen bij de op de aangrenzende gronden gelegen woningen en waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen.

Wonen - 1

Het grootste deel van het plangebied heeft de bestemming 'Wonen - 1', met de aanduiding 'vrijstaand'. De voor 'Wonen - 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor wonen (al dan niet met aan-huis gebonden beroepen). Per bouwvlak is ten hoogste één woning toegestaan. Er is een aanduiding voor het bijgebouw opgenomen, waar een bijgebouw van maximaal 250 m² is toegestaan. Daarnaast is per hoofdgebouw maximaal 75 m² voor aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen toegestaan.

Wonen

Het zuidelijk deel van het plangebied heeft de bestemming 'Wonen', met de aanduiding 'vrijstaand'. De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor wonen (al dan niet met aan-huis gebonden beroepen). Per bouwvlak is ten hoogste één woning toegestaan. Per hoofdgebouw is maximaal 60 m² voor aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen toegestaan.

Waarde - Archeologie

Voor het hele plangebied is een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' opgenomen. De regeling richt zich op de bescherming van deze bekende archeologische vindplaatsen.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de financiële uitvoerbaarheid van het plan. Doorgaans is de vraag of er gemeentelijke kosten zijn en hoe deze verhaald worden. Deze vraag omhelst tevens eventuele planschade.

Er wordt geen anterieure overeenkomst afgesloten. Met de initiatiefnemer is een koopovereenkomst gesloten. De kosten zijn voor rekening en risico van initiatiefnemer. Tevens is de legesverordening van toepassing. Eventuele planschade komt voor rekening van de gemeente, ten laste van de opbrengst uit de gronduitgifte.

De economische uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan is hiermee aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Participatie

Op 15 mei 2023 heeft een informatiebijeenkomst plaatsgevonden, waarin diverse vragen zijn beantwoord van de omwonenden met betrekking tot het bestemmingsplan Broekstraat te Duiven. Tijdens de bijeenkomst heeft de initiatiefnemer toegezegd in overleg te treden met de gemeente Duiven en het stedenbouwkundig adviesbureau. Op basis hiervan is het plan op delen aangepast. Onder andere de nok- en bouwhoogten zijn aangepast. Het hele verslag van de burgerparticipatiebijeenkomst is opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

6.2.2 Zienswijzen

Op de bestemmingsplanprocedure is afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht van toepassing. In navolging hiervan heeft het ontwerpbestemmingsplan met ingang van donderdag 16 november 2023 gedurende een termijn van zes weken voor iedereen ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ingediend. In de Nota zienswijzen, die als bijlage bij deze toelichting is gevoegd, is de zienswijze samengevat en voorzien van een beantwoording. De zienswijze heeft niet geleid tot een aanpassing aan het bestemmingsplan.