

Bestemmingsplan

Rijksweg 9, Duiven

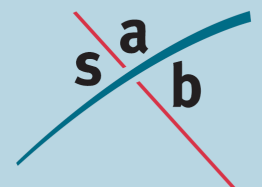
Toelichting

Gemeente Duiven

Datum: 4 april 2013

Projectnummer: 110750

NL.IMRO.0226.BPDUIVENNOORD004-VS01



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
2	Huidige situatie en plan	6
2.1	Huidige situatie	6
2.2	Het plan	8
3	Haalbaarheid	11
3.1	Beleid	11
3.2	Milieuaspecten	22
3.3	Archeologische en cultuurhistorische waarden	27
3.4	Watertoets	28
3.5	Flora en fauna	30
3.6	Externe veiligheid	33
3.7	Verkeer en parkeren	39
4	Juridische planopzet	40
4.1	Algemeen	40
4.2	Dit bestemmingsplan	42
5	Economische uitvoerbaarheid	43
6	Procedure	44

Bijlagen:

- *Bijlage 1: Kavelpaspoort*
- *Bijlage 2: Akoestisch onderzoek*
- *Bijlage 3: Verkennend bodemonderzoek*
- *Bijlage 4: Geohydrologisch onderzoek*
- *Bijlage 5: Quickscan flora en fauna*

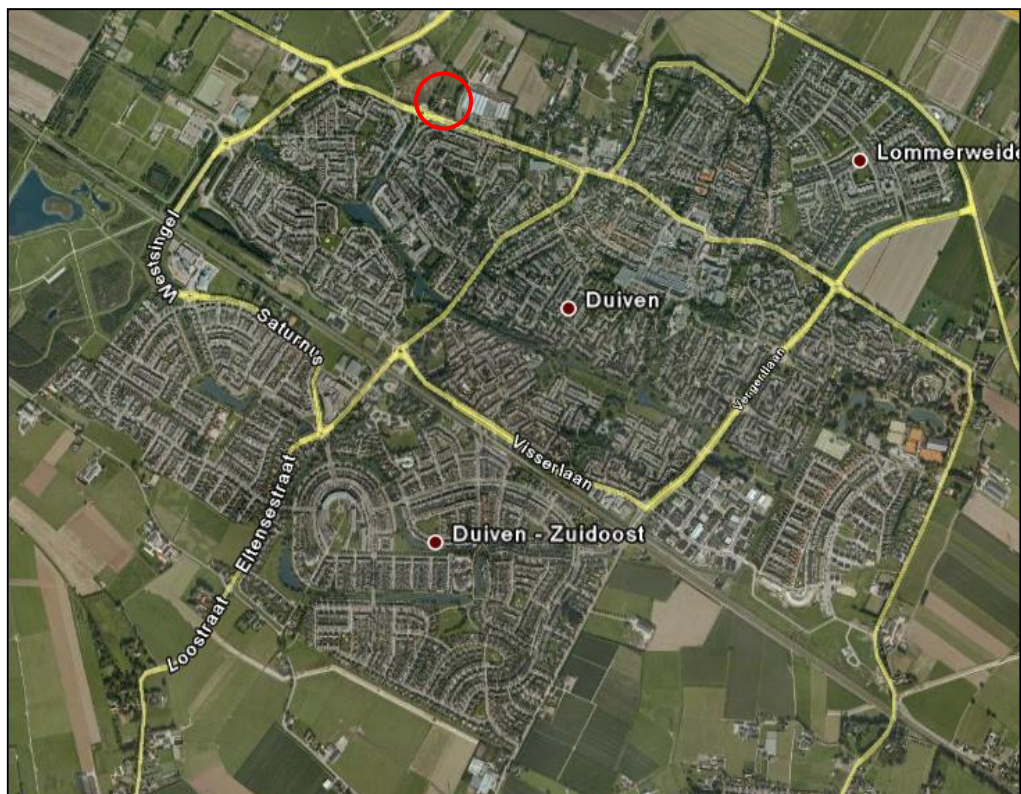
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Bij de gemeente Duiven is het verzoek ingediend voor de bouw van een tweede vrijstaande woning op het perceel Rijksweg 9 in Duiven. De gronden in het plangebied zijn op basis van het vigerend bestemmingsplan “Duiven-Noord” bestemd als ‘Wonen’ en ‘Tuin’. Volgens de bestemmingsplanregels als opgenomen in artikel 17 van het bestemmingsplan is de realisatie van een tweede vrijstaande woning niet mogelijk. Om voornoemde ontwikkeling mogelijk te maken dient een gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan opgesteld te worden. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom van Duiven in de gemeente Duiven. Het perceel is gelegen aan de Rijksweg 9. Ten noorden, oosten en westen van het plangebied zijn woningen gelegen. De woningen ten oosten en westen van het plangebied betreffen woningen die gelegen zijn aan de Rijksweg. De woningen ten noorden van het plangebied zijn gelegen in de wijk De Ploen. Op de navolgende luchtfoto's is de globale ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven. Voor de exacte aanduiding van de plangrenzen wordt verwezen naar de verbeelding.



Globale ligging van het plangebied in Duiven

bron: Google Earth



Globale begrenzing van het plangebied

bron: risicokaart.nl

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De vigerende juridisch-planologische situatie van het plangebied is vastgelegd in het bestemmingsplan "Duiven-Noord", vastgesteld door de gemeenteraad van Duiven bij besluit van 1 november 2010. Binnen de grenzen van het plangebied gelden de bestemmingen 'Wonen' en 'Tuin'. Voor het plangebied is geen bouwvlak opgenomen.

De ontwikkeling van een vrijstaande woning in het plangebied is op basis van het vigerende bestemmingsplan niet mogelijk. Op de navolgende afbeelding is een uitsnede opgenomen van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan "Duiven-Noord". De begrenzing van het plangebied is aangeduid met een rood kader.



Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan

2 Huidige situatie en plan

2.1 Huidige situatie

2.1.1 *Historische ontwikkeling*

De kern Duiven is ontstaan op een rivierduin (donk) behorende bij de toenmalige Rijnloop. De eerste bewoningssporen in Duiven dateren uit de Steentijd. De nederzetting groeit tot aan 1800 zeer gering. De bebouwing beperkt zich tot die tijd hoofdzakelijk tot het gebied rond de Rijksweg en de lusvormige route aan de noordzijde hiervan (Ploen- en Woerdstraat). Ook aan de Engsestraat ligt een bebouwingsconcentratie op een oude oeverwal. In het begin van de 19e eeuw is de Rijksweg Arnhem - Zevenaar gerealiseerd. De Rijksweg volgt in de kern Duiven het bestaande wegenpatroon. In 1855 wordt de spoorlijn van Amsterdam naar Arnhem verlengd tot aan de Duitse grens. Opvallend is dat ondanks de verbeterde infrastructuur de ontwikkeling van Duiven achterblijft ten opzichte van vergelijkbare kernen. De vestiging van grootschalige industriecomplexen blijft uit. In de Tweede Wereldoorlog wordt de snelweg A12 gerealiseerd, waardoor de functie van de Rijksweg als voornaamste doorgaande route komt te vervallen. Nieuwe uitgestrekte bedrijventerreinen worden vanaf circa 1965 gebouwd langs genoemde snelweg. De terreinen strekken zich uit vanaf de brug over de IJssel tot aan de Giesbeeksestraat. Veel bedrijven richten zich op transport en logistiek. In de Tweede Nota op de Ruimtelijke Ordening wordt de kern Duiven aangewezen als groeikern in de regio Arnhem. Door de snelle ontwikkeling die Duiven heeft doorgemaakt zijn de historische linten en de oude kern moeilijk herkenbaar.

In het gebied rond de Ploenstraat en aan een deel van de Rijksweg is nog iets van het oorspronkelijke karakter van Duiven zichtbaar. Voor het overige is het historische karakter alleen nog herkenbaar aan verspreid liggende monumentale gebouwen. Het karakter van Duiven heeft hoofdzakelijk gestalte gekregen door de groeikernstatus en de daaruit volgende bouw van grootschalige woonwijken en het vernieuwde centrum. De uitbouw van Duiven nadert momenteel zijn grenzen. De wijk de Nieuweling in het zuidoosten is nagenoeg klaar en de wijk De Ploen in het noordwesten van de kern is in aanbouw. De tendens verschuift van uitbreiding naar inbreiding en vernieuwing van, de bestaande kern.

2.1.2 *Omgeving plangebied*

Het plangebied maakt onderdeel uit van het perceel Rijksweg 9. In het oosten van dit perceel is al een vrijstaande woning aanwezig. Het perceel wordt ten behoeve van de realisatie van een tweede vrijstaande woning opgesplitst in twee percelen. Ten westen van het plangebied is ook een vrijstaande woning aanwezig. Deze bebouwing behoort tot de oorspronkelijke lintbebouwing van de Rijksweg. Ten noorden van het plangebied is de nieuwbouwwijk De Ploen gerealiseerd. Deze woningen bestaan uit twee-onder-één-kapwoningen en rijwoningen. Deze wijk heeft een terpenstructuur. Ten zuiden van het plangebied is de Rijksweg gelegen. Deze weg is de doorgaande weg in het noorden van de kern Duiven.

2.1.3 Plangebied

Het plangebied bestaat uit gronden die behoren bij de woning Rijksweg 9. Het perceel bestaat uit een grote tuin met bomen, heesters, borders, gazon, ruwgrasvelden, twee vijvers en fruitbomen. Op het perceel zijn meerdere bijgebouwen aanwezig. De tuin verkeert in een goede staat van onderhoud. De navolgende afbeeldingen geven een impressie van de huidige situatie in het plangebied.



Situering bebouwing huidige situatie

Bron: VOM architectuur en techniek



Atelierruimte

bron: Foreest Green Consult



Carport met machineberging

bron: Foreest Green Consult



Tuinvijvers

bron: Foreest Green Consult

2.2 Het plan

2.2.1 Inleiding

Onderhavig bestemmingsplan voorziet in de ontwikkeling van een vrijstaande woning op het perceel Rijksweg 9. Hierbij gaat het om de bouw van een levensloopbestendige woning ten behoeve van de initiatiefnemer.

2.2.2 *Kavelpaspoort*

In voorbereiding op het bestemmingsplan is een kavelpaspoort opgesteld. In het kavelpaspoort wordt specifiek aandacht besteedt aan de stedenbouwkundige inpassing van het plan op deze locatie en zijn de randvoorwaarden voor het bestemmingsplan opgesteld. Vanuit dit perspectief wordt in het kavelpaspoort een ontwerprichting beschreven voor architectuur, de inrichting van het erf en een aanzet geleverd voor kleuren en materiaalgebruik voor de woning. Deze informatie wordt gebruikt als toetsingskader voor welstand. Het kavelpaspoort is aan voorliggend bestemmingsplan bijgevoegd. In de navolgende paragraaf wordt nader ingegaan op de randvoorwaarden van het plan en het bouwplan dat is opgesteld door VOM architectuur en techniek.

2.2.3 *Ontwerp vrijstaande woning*

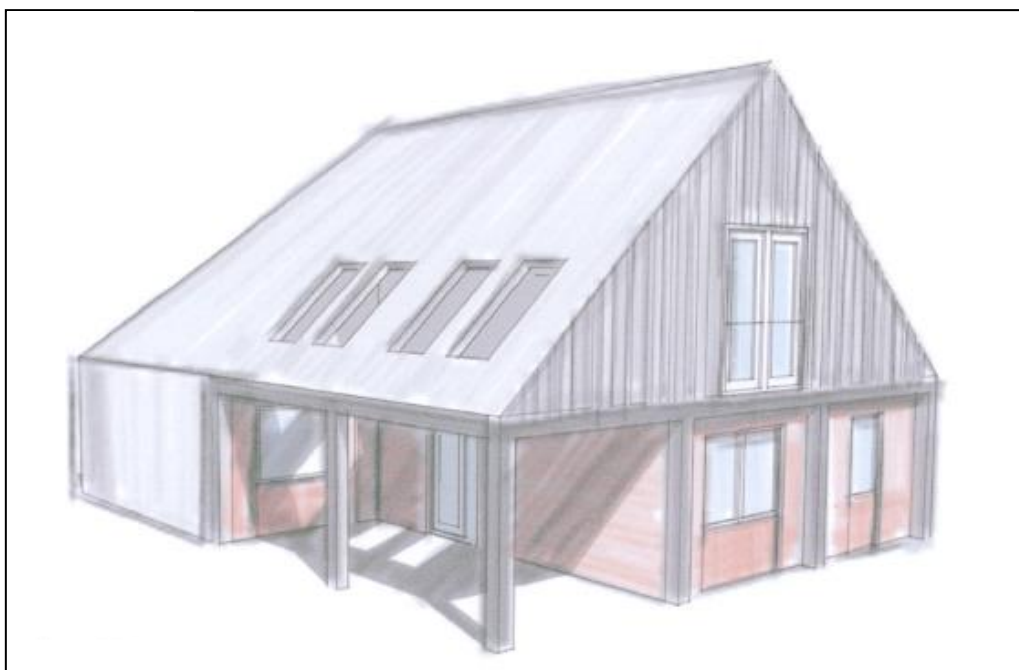
Het huidige perceel Rijksweg 9 heeft een oppervlakte van circa 2.000 m². Het perceel wordt opgesplitst in twee kavels. Het plangebied krijgt een oppervlakte van circa 900 m². De navolgende afbeelding geeft een impressie van de situering van de nieuwe vrijstaande woning in het plangebied.



Situering bebouwing toekomstige situatie

Bron: VOM architectuur en techniek

De vrijstaande woning wordt gebouwd ter hoogte van de bestaande rooilijn van de woningen aan de Rijksweg. Ten noorden van de woning is een bijgebouw voorzien. De goot- en bouwhoogte van de nieuwbouwwoning is afgestemd op de naastgelegen woningen. Hierdoor heeft de woning een goot- en bouwhoogte van respectievelijk 3 m en 10 m. De navolgende afbeelding geeft een impressie van de vrijstaande woning in het plangebied.



Impressie nieuwbouwwoning in het plangebied

bron: VOM architectuur en techniek

Tussen de woningen is een zijdelingse perceelsafstand van 3 meter noodzakelijk. Gelet op de functie van de woning, te weten een levensloopbestendige woning, zijn op de begane grond tevens een slaapkamer en badkamer voorzien. Het bouwvlak heeft hierdoor een maximale oppervlakte van 11 m x 12 m. De woning heeft een maximale breedte van 11 m en de nokrichting is haaks op de Rijksweg voorzien. Voor bijgebouwen geldt een maximale oppervlakte van 60 m². De ontsluiting van het woonperceel vindt plaats via de parallelweg op de Rijksweg. Met deze nieuw te bouwen woning wordt de Rijksweg op een passende wijze opgevuld.

3 Haalbaarheid

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuw bestemmingsplan ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet worden gedacht aan onder meer het ruimtelijke beleid van de hogere overheden en de gemeente zelf. Daarnaast speelt de uitvoerbaarheid op basis van milieuaspecten, zoals geluid, bodem en hinder van bedrijven, en overige aspecten, zoals water, archeologie en ecologie, een rol. Tenslotte moet worden aangetoond dat het plan economisch uitvoerbaar is. Dit bestemmingsplan is getoetst voor wat betreft de uitvoerbaarheid ervan op bovengenoemde aspecten. In dit hoofdstuk is aangegeven wat hiervan de resultaten zijn.

3.1 Beleid

Alvorens een bestemmingsplan te kunnen opstellen is het noodzakelijk te bekijken welke beleidslijnen zowel de gemeente als ook andere overheden uitgezet hebben. In deze paragraaf wordt kort ingegaan op het relevante rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid.

3.1.1 *Nationaal beleid*

3.1.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig gebleken omdat de verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit gedateerd zijn door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau.

De visie is vernieuwend in de zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. De structuurvisie vervangt daarvoor de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits-Aanpak, de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en afspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. De Structuurvisie Nationaal Waterplan blijft in zijn huidige vorm als uitwerking van de SVIR bestaan.

In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk "concurrerend, bereikbaar en leefbaar&veilig". Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen en 13 nationale belangen zijn:

- 1 Concurrerend = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economisch structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
 - Nationaal belang 1: een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
 - Nationaal belang 2: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
 - Nationaal belang 3: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
 - Nationaal belang 4: Efficiënt gebruik van de ondergrond;
- 2 Bereikbaar = Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
 - Nationaal belang 5: Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor- en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
 - Nationaal belang 6: Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor- en vaarweg;
 - Nationaal belang 7: Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor- en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;
- 3 Leefbaar & veilig = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:
 - Nationaal belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
 - Nationaal belang 9: Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her) ontwikkeling;
 - Nationaal belang 10: Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
 - Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
 - Nationaal belang 12: Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;

De rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen:

- Nationaal belang 13: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Voor alle nationale opgaven worden rijksinstrumenten ingezet, waarbij financiering slechts één van de instrumenten is. Ook decentrale overheden en marktpartijen dragen bij aan de realisatie van nationale opgaven.

Toetsing

De ontwikkeling bestaat uit de realisatie van een nieuwe woning. Met deze ontwikkeling is geen nationaal belang gemoeid.

3.1.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de hiervoor genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijkswaardewegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, d.w.z. door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Voor één onderwerp geregeld in dit besluit, voorziet het besluit niet in de (definitieve) begrenzing. Dit betreft de EHS. Ten aanzien van deze begrenzing is bepaald dat de provincies die grenzen (nader) bepalen. Een deel van het Barro is gebaseerd op eerdere pkb's en beleidsnota's die in de SVIR worden herbevestigd. Deze onderdelen kunnen na vaststelling van de structuurvisie de procedure volgen en vervolgens in werking treden. Het betreft de volgende onderdelen:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie, en
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Op 28 augustus 2012 is het besluit aangevuld met voorschriften voor de andere beleidskaders uit de SVIR, het Nationaal Waterplan en het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening. Het gaat hierbij om de volgende onderwerpen:

- rijkswaardewegen;
- hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- elektriciteitsvoorziening;
- buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- ecologische hoofdstructuur;
- primaire waterkeringen buiten het kustfundament, en
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

De regels betreffende de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde kunnen pas in werking treden, zodra de hiervoor bedoelde Spoedwet Wro in werking treedt (afhankelijk van de parlementaire behandeling).

Toetsing

De regels die zijn opgenomen in het Barro zijn niet van toepassing op onderhavig plangebied. Het Barro vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling in het plangebied. Gesteld kan worden dat onderhavig plan een dusdanig beperkte omvang heeft dat het Barro hierop niet van toepassing is.

3.1.2 Provinciaal beleid

3.1.2.1 Streekplan Gelderland

In het Streekplan Gelderland (vastgesteld d.d. 29 juni 2005) is het beleid van de provincie Gelderland opgenomen voor de periode 2005-2015. Na de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening heeft het streekplan de status van structuurvisie gekregen. Hoofddoel van het streekplanbeleid is het scheppen van ruimte voor de verschillende ruimtevrugnende functies op het beperkte oppervlakte. In het provinciaal beleid voor stedelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen bestaand bebouwd gebied en stedelijke uitbreiding.

Het plangebied is op grond van het streekplan aangewezen als bestaand bebouwd gebied binnen het stedelijk netwerk Stadsregio Arnhem Nijmegen (voorheen Knoop-punt Arnhem-Nijmegen).

Het accent van de provinciale beleidsambities ligt op de vernieuwing en het beheer en onderhoud van bestaand bebouwd gebied (herstructurering, intensivering en revitalisering). Hiervoor zijn nodig:

- een verhoging van de kwaliteit van de leefomgeving en openbare ruimte door fysieke aanpassingen;
- het oplossen en voorkomen van milieuproblemen en -knelpunten door een duurzame planontwikkeling;
- door kwalitatief woonbeleid bevorderen dat woonmilieus en de kwaliteit van de woningen aansluiten op de vraag van de inwoners van Gelderland;
- intensivering van het stedelijk grondgebruik, maar wel met behoud van karakteristieke elementen en zorgvuldig omgaan met open ruimten daarbinnen;
- optimalisering van het gebruik van het bestaand bebouwd gebied: meer gebruik van de verticale dimensie (hoogte, diepte) en van de tijdsdimensie (meervoudig gebruik van dezelfde gebouwde ruimte).

De provincie acht het bovendien van belang dat bij uitbreiding of herstructurering / transformatie van stedelijk gebied voldoende ruimte wordt gereserveerd voor voorzieningen, speelruimte en ontmoetingsmogelijkheden. Daarnaast is cultuurhistorie een belangrijk aspect van ruimtelijke kwaliteit in Gelderland. In de planvorming moet rekening worden gehouden met cultuurhistorische identiteiten. Andersom kunnen identiteiten de planvorming stimuleren.

Toetsing

Onderhavig plan betreft een inbreiding binnen bestaand stedelijk gebied. De ontwikkeling van één vrijstaande woning in het plangebied past binnen het provinciale beleid te weten 'intensivering van het stedelijk grondgebruik'.

3.1.2.2 Kwalitatief Woonprogramma 2010-2019 (KWP3)

Gedeputeerde Staten van Gelderland heeft op 12 januari 2010 het Kwalitatief Woonprogramma 2010-2019 (KWP3) vastgesteld. De provincie, de woningcorporaties, de gemeenten en de regio's in Gelderland hebben met elkaar afspraken gemaakt over de woningvoorraad voor de komende tien jaar. De partijen willen er voor zorgen dat het woningaanbod in iedere regio van Gelderland ook in de toekomst goed aansluit bij de behoefte van de inwoners. In het programma zijn de afspraken vastgelegd. Deze afspraken kwamen tot stand door een goede en intensieve samenwerking met de regio's, de gemeenten en de woningcorporaties.

Om het woningaanbod zo goed mogelijk af te stemmen op de vraag is in het KWP3 rekening gehouden met de ontwikkelingen in de bevolkingsopbouw en in de woningmarkt. In de praktijk betekent dit dat voornamelijk goedkopere woningen moeten worden gebouwd, bij voorkeur op binnenstedelijke locaties. Bouwen op grote nieuwbouwlocaties buiten de stad of het dorp (zoals Vinexlocaties) is steeds minder nodig. In het Kwalitatief Woonprogramma gaat het nadrukkelijk niet alleen om de aantallen te bouwen woningen. Er is bij de inwoners een grote behoefte aan goedkopere woningen. Daarom zijn ook afspraken gemaakt over de aantallen betaalbare woningen. Er wordt ook rekening gehouden met een steeds groter wordende groep ouderen die het liefst zelfstandig wil blijven wonen. Verder zijn ook afspraken over de verhouding koop-huur. Voor het eerst zijn in het KWP3 ook afspraken gemaakt over de aantallen te bouwen woningen voor de komende drie jaar. Dit heeft te maken met de grote problemen waar de bouw op dit moment mee kampt.

Toetsing

In het KWP is aangegeven dat voornamelijk goedkopere woningen moeten worden gebouwd, bij voorkeur op binnenstedelijke locaties. Tevens is opgenomen dat er ook rekening gehouden moet worden met een steeds groter wordende groep ouderen die het liefst zelfstandig wil blijven wonen. Voorliggend plan voorziet in een levensloopbestendige woning op een binnenstedelijke locatie. De voorgenomen ontwikkeling is daarmee in lijn met beleid, zoals verwoord in het Kwalitatief Woonprogramma.

3.1.3 Regionaal beleid

3.1.3.1 Regionaal Plan 2005-2020 Stadsregio Arnhem Nijmegen

Het Regionaal Plan Stadsregio Arnhem Nijmegen 2005-2020 'Werken aan een aantrekkelijke en concurrerende stadsregio in Noordwest Europa', heeft de formele status van 'Regionaal Structuurplan', conform artikel 36 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). Binnen de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) heeft het plan, conform artikel 9.1.2. van de invoeringswet Wet ruimtelijke ordening (IWro), de status gekregen van provinciale structuurvisie, conform artikel 2.2 Wro.

Het Regionaal Plan is de opvolger van het Regionaal Structuurplan KAN 1995 - 2015. Het doel van dit Regionaal Plan is het werken aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat van de regio Arnhem-Nijmegen voor haar inwoners, ondernemers en bezoekers. De Stadsregio wil burgers en bedrijven aan de regio binden door hen mogelijkheden te bieden om in een mooie en aantrekkelijke omgeving te wonen en werken.

Er worden hierbij vier speerpunten onderscheiden:

- versterken van het economisch vestigingsklimaat;
- verbetering van de bereikbaarheid;
- vergroten van de toegankelijkheid en aantrekkelijkheid van het landelijk gebied voor de natuur en voor de recreatie;
- verbeteren van de kwaliteit van het wonen in stad, dorp en landelijk gebied, waarbij de relatie met landschap, bereikbaarheid en voorzieningen kwaliteitsfactoren zijn.

In het regionaal plan is vastgelegd dat woningbouw en bijbehorende stedelijke functies binnen de 'Contour woningbouw' dient plaats te vinden. Transformatie van het bestaand stedelijk en landelijk gebied staat in het plan centraal.

Gekeken naar de 'Contour woningbouw' van de Stadsregio Arnhem Nijmegen, is het plangebied gelegen binnen deze contour. Binnen deze contour bepalen gemeenten zelf de te ontwikkelen locaties en aantallen woningen. Uiteraard moet bij de uitwerking van de plannen niet alleen rekening worden gehouden met de specifieke regionale beleidsregels, maar ook met die uit het nationaal ruimtelijk beleid en het streekplan, alsmede wet- en regelgeving.

De programmering van de woningbouw dient plaats te vinden met in achtneming van de in de per gemeente vastgestelde kwalitatieve afspraken en inspanningsverplichtingen in de Concessies Wonen. Het concessiebeleid regelt hoeveel procent van de nieuw te bouwen woningen betaalbaar moet zijn. De gemeenten Arnhem, Nijmegen en Doesburg dienen minimaal 35% in het goedkope koop- en huursegment te bouwen. Voor de overige gemeenten geldt een percentage van minimaal 50%. Buiten de contouren dient dit minimaal 90% te zijn. Voor de sociale huur geldt daarbij een huurprijs tot aan de maximale huurtoeslagprijs. Voor betaalbare koopwoningen geldt een verkoopprijs van maximaal € 172.000,- vrij op naam. De concessieovereenkomsten leggen vast waar de gemeenten nieuwbouwprojecten uitvoeren. Hiervoor zijn bebouwingscontouren getrokken. Dat zijn grenzen die aangeven waar wel en waar niet gebouwd mag worden. Binnen deze contouren bepalen de gemeenten zelf hoeveel woningen worden gebouwd. De contouren liggen meestal om bestaande bebouwingsgrenzen.



Contour woningbouw in Duiven

bron: Regionaal Plan Stadsregio, 2006

Toetsing

Onderhavig plan vindt plaats binnen de contour woningbouw en voorziet in een levensloopbestendige woning. Om deze reden past onderhavig plan goed binnen het regionale beleid.

3.1.3.2 Verstedelijkingsvisie 'van koers naar keuze', Stadsregio Arnhem Nijmegen

De visie 'Van Koers naar Keuze' betreft een nadere uitwerking van de uitgangspunten van het Regionaal Plan 2005-2020, maar ook een herijking van dit plan, omdat de stadsregio moet inspelen op nieuwe ontwikkelingen en kwesties die op de regio afkomen. In deze visie geeft de stadsregio een nadere uitwerking van de regionale verstedelijkingsopgave voor de periode 2010-2020 en is vastgesteld door de Stadsregioraad op 30 juni 2011. Met het Rijk heeft de Stadsregio Arnhem Nijmegen afgesproken om in de periode 2010-2020 circa 26.000 woningen te bouwen. Dit is tevens het uitgangspunt in de afspraken met de provincie Gelderland in het kader van het Kwalitatief WoonProgramma 3. De huidige economische crisis en het effect hiervan op de veranderde vraag van de consument zorgt voor een daling van de bouwproductie. Vanwege de problemen in de woningafzet, stagneert de bouw van woningen, de verkoop van bestaande woningen en de doorstroming binnen de verhuisketens. Hiermee verandert de woningmarkt van een aanbod- naar een vraaggerichte woningmarkt. Dit is weliswaar een fenomeen dat zich landelijk voordoet, maar met het oog op de toekomst is het noodzakelijk om als stadsregio in te spelen op mogelijkheden en kansen van deze veranderende woningmarkt.

De subregio heeft gekeken naar prognoses en komt gezamenlijk tot een aantal constatering met betrekking tot bevolkingsontwikkeling, lokale behoefte en de bovenlokale vraag. De subregio herkent zich in geschetste trends in prognoses (Woonverkenning stadsregio) van een lichte bevolkingsafname in combinatie met een groei van het aantal huishoudens en een toename van het aantal kleinere huishoudens. Een belangrijke oorzaak is de vergrijzing/verzilvering van de bevolking in de subregio. De subregio erkent de bouwopgave en de noodzaak om het woningtekort te verminderen.

De subregio herkent de (toenemende) behoefte aan koopwoningen en duurdere huur in het gebied. De behoefte aan koopwoningen komt van starters, doorstromers en ouderen en richt zich op diverse prijsklassen. Onder ouderen ontstaat er steeds meer een specifieke vraag naar levensloopbestendige woningen in het duurdere huursegment (al dan niet in de appartementensfeer).

De gemeenten in deze subregio hebben er voor gekozen om te starten met het nader specificeren van de bruto plancapaciteit met betrekking tot herstructurering en transformatie. Daaruit blijkt dat de Liemerse gemeenten, exclusief Arnhem, een herstructurerings- en transformatie opgave hebben van een kleine 50 procent van de totale bruto plancapaciteit. Deze plannen dragen bij aan het verbeteren van de woonkwaliteit van de huidige woningvoorraad. Herstructurering heeft betrekking op het verbeteren wijken door nieuwbouw.

Toetsing

Voor onderhavige ontwikkeling betekent dit dat aangesloten wordt op de beleidsuitgangspunten voor nieuwbouw in de kern Duiven, omdat voorzien wordt in een nieuwe levensloopbestendige woning. Dit type woning sluit aan op de lokale vraag en is daarmee passend in de kern Duiven.

- 3.1.3.3 Bestuursovereenkomst Verstedelijking en Mobiliteit voor de subregio Liemers
- Op 30 juni 2011 hebben de gemeenten in de stadsregio gezamenlijke hoofdlijnen voor ruimtelijk en mobiliteitsbeleid vastgelegd in de Verstedelijkingsvisie en de Mobiliteitsaanpak. In deze visies staat de S-as als ruimtelijk economische ontwikkelingsas centraal. Het stedelijk kerngebied heeft met de Vinex locaties de grootste woningopgave, in aansluiting op de aanwezige woningbehoefte. In de Verstedelijkingsvisie staan afspraken over nadere (integrale) afstemming van woningbouwprogrammering, bedrijventerreinen en bereikbaarheid/mobiliteit. De afstemming is nodig om in de regio aantrekkelijke en goed ontsloten woon- en werkgebieden te ontwikkelen.

Afspraken over wonen, werken en mobiliteit zijn wenselijk om het abstracte niveau van de visie concreet te maken en gemaakte afspraken te borgen. Voor het onderdeel wonen is een aanvulling nodig omdat de provincie niet akkoord is gegaan met het woningbouwprogramma (deel C van de Verstedelijkingsvisie). Met de Verstedelijkingsvisie en de Mobiliteitsaanpak biedt de stadsregio een integraal kader voor uitwerking van plannen. Het integraal karakter komt ook terug in de afspraken die zowel wonen, werken als mobiliteit betreffen.

Afspraken uit de Verstedelijkingsvisie worden nader geconcretiseerd in de Bestuursovereenkomsten Verstedelijking (BOV's). De BOV's hebben een regiobreed gedeelte en een deel per subregio, waarin ruimte is voor lokale afspraken. De subregionale indeling sluit aan op de verdeling voor het woningbouwprogramma zoals dat in de Verstedelijkingsvisie staat. De stadsregio kiest ervoor om op dit niveau de afspraken voor de verschillende beleidsvelden vast te leggen. Voor sommige vraagstukken en voor de beleidsterreinen werken en mobiliteit is het subregionale niveau niet de meest logische. In de komende twee jaar wordt aan de vorm en omvang van afstemming en de afspraken daarover samen met gemeenten verder invulling gegeven.

Een deel van de afspraken betreft het op orde brengen en actualiseren van de achterliggende cijfers voor het woningbouwprogramma. Op basis daarvan zal vervolgens het woningbouwprogramma voor 1 januari 2014 worden geactualiseerd. Deze programma's zijn gebaseerd op het WoOn 2012, actuele bevolkingsprognoses en de uitgangspunten van de Verstedelijkingsvisie. Tot de bestuurlijke vaststelling van de subregionale woningbouwprogramma's (uiterlijk 1.1.2014) heeft plaatsgevonden voegen gemeenten stadsregiobreed 1900 woningen per jaar toe aan de harde plancapaciteit. Van gemeente wordt gevraagd terughoudend te zijn in bij het in procedure brengen in 2012 en 2013 van nieuwe bestemmingsplannen.

Toetsing

De voorgenomen ontwikkeling betreft een levensloopbestendige woning op een bestaand woonperceel. Deze kleinschalige ontwikkeling is hiermee niet in strijd met de Bestuursovereenkomst Verstedelijking en Mobiliteit voor de subregio Liemers.

3.1.4 Gemeentelijk beleid

3.1.4.1 Visie wonen en werken, gemeente Duiven (2003)

De gemeenteraad van Duiven heeft op 29 september 2003 de Visie Wonen en Werken vastgesteld. Deze visie geeft richting aan de kaders voor het ruimtelijk beleid op het gebied van wonen en werken van de gemeente Duiven. Gelet op de specifieke vragen van zowel het KAN (nu SAN) als de provincie is het accent in de visie vooral op het wonen gelegd.

Het belangrijkste doel is duidelijk te krijgen waar inbreiding en uitbreiding (op korte en middellange termijn) mogelijk en wenselijk is. Bij dit alles staat behoud en waar mogelijk verbetering van de bestaande woonomgeving voorop. Ten behoeve van efficiënt ruimtegebruik gaat inbreiding voor uitbreiding. De ontwikkeling en het behoud van compacte dorpskernen bespaart waar mogelijk het buitengebied.

Eventuele uitbreiding is alleen aan de orde op die plekken waar gelet op de versterking van de relatie tussen bebouwd gebied en buitengebied afronding met woningbouw gewenst is. Aan de hand van ruimtelijke karakteristieken en streefbeelden zijn ontwikkelingslocaties voorgesteld waar op een verantwoorde wijze nieuwbouw kan plaatsvinden. Het betreffen in het algemeen relatief kleinschalige locaties veelal gesitueerd in de nabije omgeving van het centrum. Vaak ligt er een koppeling met herstructurering en/of functiewijziging, bijvoorbeeld van bedrijvigheid naar woningbouw. In de recente nieuwbouwwijken zijn slechts enkele ontwikkelingslocaties mogelijk. Onderhavige ontwikkeling wordt niet genoemd als toekomstige woningbouwlocatie.

Toetsing

Onderhavig plan (een inbreiding binnen bestaand stedelijk gebied) past binnen het uitgangspunt dat in het kader van zuinig ruimtegebruik inbreiding voor uitbreiding gaat. Onderhavig plangebied is niet nader aangeduid als inbreidingslocatie. In het beleid worden voorwaarden bij ontwikkeling genoemd. In voorliggend plan hoeft daar derhalve geen rekening mee worden gehouden.

3.1.4.2 Notitie nieuwbouwplannen gemeente Duiven 2012-2020

De nog voortdurende crisis op de bouwmarkt is ook aan de gemeente Duiven niet voorbij gegaan. Ter voorbereiding op de Verstedelijkingsvisie 2010-2020, deel C van de Stadsregio hebben wij mede in overleg met de andere Liemerse gemeenten (inclusief Doesburg en Rijnwaarden) de bovengrens van de verwachte gemeentelijke nieuwbouwproductie met 25% verlaagd. De Verstedelijkingsvisie is op 30 juni door de Stadsregioraad vastgesteld. Dat heeft voor Duiven tot gevolg gehad dat in het programma tot 2020 de ontwikkeling van de grotere potentiële bouwlocaties de Plakse Weide en de Ploen-Noord niet meer is opgenomen. Daarnaast is het oorspronkelijke aantal geplande nieuwbouwwoningen in het project Vitaal Centrum gehalveerd. Het Duivense aandeel van deel C, het subregionale programma 2010- 2020 bedraagt 900 woningen. Dit is een bruto aantal, wat wil zeggen dat het ook sloop/herbouw van woningen betreft.

In de afgelopen jaren 2010-2011 zijn 91 woningen opgeleverd zodat de resterende (bruto) opgave in de gemeente Duiven 2012-2020 nog 809 woningen bedraagt. Daarbij dient opgemerkt te worden dat het grootste deel van het programma, te weten 556 woningen, bestaat uit zogenaamde 'harde' (vastgestelde) plannen. Het betreft gemeentelijke exploitaties en exploitaties waarvoor gemeentelijke verplichtingen in overeenkomsten zijn opgenomen. Daarnaast zijn er nog kleinere particuliere bouwplannen in het geding. Sommige plannen zijn in uitvoering of in procedure. Andere plannen zijn nog in voorbereiding, met of zonder planologische titel, al dan niet met of zonder overeenkomst of toezeggingen anderszins. Ook wordt de gemeente nog steeds benaderd voor planologische medewerking aan nieuwe particuliere bouwplannen. Tot voor kort heeft de gemeente Duiven daarvoor geen bijzondere maatregelen getroffen. Nu het zich laat aanzien dat de woningmarkt niet aantrekt, de economie hapert en sommige vastgestelde woningbouwplannen moeizaam blijven verkopen, is het wenselijk voor nieuwe woningbouwplannen een scherpere prioritering en fasering toe te passen. Belangrijkste motieven zijn daarbij het voorkomen van langdurige leegstand in de minder courante delen van de voorraad, het beperken van nieuw aanbod ten opzichte van bestaande plannen en een evenwichtige spreiding over de gemeente.

Tenslotte geven de recente bestuurlijke afspraken met de Stadsregio Arnhem-Nijmegen en de provincie Gelderland ook aanleiding tot scherpere prioritering en fasering van nieuwbouwplannen. Van belang is te onderkennen dat de provincie tot nu toe niet akkoord is gegaan met deel C van de Verstedelijkingsvisie van de Stadsregio. Daarmee is er op dit moment geen zekerheid dat het huidige subregionale programma voor de Liemers, waaronder het genoemd programma voor Duiven (volledig) planologisch haalbaar is. Hierover heeft de afgelopen maanden uitvoerig overleg plaatsgevonden tussen de regio en de provincie. Inmiddels is tussen partijen een nadere Bestuurs Overeenkomst Verstedelijking (BOV) opgesteld. De gemeente wordt gevraagd tot 1 juli 2012 geen nieuwe bestemmingsplannen vast te stellen.

Kleine inbreidingsplannen

Als uitgangspunt wordt voorgesteld: geen nieuwe kleine inbreidingsplannen in ontwikkeling nemen binnen de kernen Duiven, Groessen en Loo. Het college van de gemeente Duiven heeft dit beleid reeds op 22 november 2011 van toepassing verklaard. Alleen in gevallen met een duidelijke maatschappelijke meerwaarde kan hiervan worden afgeweken. Daarbij valt bijvoorbeeld te denken aan een noodzakelijke restauratie van een monument c.q. een als zodanig erkend karakteristiek pand. Een

andere meerwaarde zou kunnen bestaan in een zorgfunctie waaraan volgens onze visie op zorg een reële behoefte is én waarvan de haalbaarheid is aangetoond. Dergelijke uitzonderingen worden van geval tot geval beoordeeld. Gelet op de mogelijke concurrentie met harde plannen en het feit dat er over de planologische haalbaarheid bij de provincie grote onzekerheid bestaat, zullen we zeer voorzichtig met uitzonderingsgevallen om dienen te gaan. Zie verder de uitwerking onder 'specifiek beleid'.

Toetsing

De voorgenomen ontwikkeling betreft een levensloopbestendige woning op een bestaand woonperceel. Deze kleinschalige ontwikkeling is hiermee niet in strijd met de Notitie nieuwbouwplannen gemeente Duiven 2012-2020.

3.1.4.3 Structuurvisie Duiven 2010-2020 (2009)

De structuurvisie van de gemeente Duiven, vastgesteld op 14 december 2009, is een kaderstellende nota voor de uitvoering van een groot deel van de plannen en activiteiten binnen de sector grondgebied. De structuurvisie wordt vertaald in de visie, doelen en uitgangspunten voor sectorplannen, afdelingsplannen, clusterplannen en ontwikkelingsplannen en plannen voor herstructurering, revitalisering en beheer.

De input van de structuurvisie Duiven bestaat uit:

- college programma 2006-2010;
- toekomstvisie Duiven 2015-2020;
- programmabegroting 2010-2013;
- beleid andere overheden;
- gemeentelijk beleid op thema's;
- maatschappelijke ontwikkelingen.

Gekeken naar het aspect volkshuisvesting, liggen er tot aan 2020 zowel kwantitatieve als kwalitatieve ambities, gekeken naar woningtypes en doelgroepen. Het is inmiddels duidelijk dat het aantal inwoners in Duiven niet meer toeneemt. Als gevolg van de vergrijzing en de gezinsverdunding neemt de vraag naar woningen echter wel toe, zodat er steeds behoefte blijft aan nieuwe woningen. De gemeente heeft daarom de ambitie om het inwoneraantal te stabiliseren. Het daarop afgestemde woningbouwprogramma blijft daardoor in de periode 2010-2020 beperkt tot circa 800 tot 1.200 woningen.

Voor zo'n 600 woningen bieden de bestaande, in ontwikkeling zijnde locaties zoals het 'Vitaal Centrum', 'De Ploen Zuid' 2e en 3e fase en 'Westreenen te Loo' al ruimte. Voor ongeveer 200 tot 600 woningen zal in de gehele gemeente naar aanvullende locaties gezocht moeten worden. In de structuurvisie wordt ook het project Landgoed Welleveld als lopend project gezien, behorende bij de reeds geprogrammeerde woningen.

Onderhavig locatie behoort tot het deelgebied 'kern Duiven'. Het plangebied behoort tot het historische lint. De gemeente Duiven heeft in de visie aangegeven dat de historische linten in de kern Duiven behouden en versterkt moeten worden. Verdwenen historische structuren weer herkenbaarder maken. Status toekennen aan historische wegen. Gecombineerde aanpak met andere ruimtelijke knelpunten verdient voorkeur. Met de bouw van de vrijstaande woning wordt de lintbebouwing aan de Rijksweg versterkt. Op de navolgende afbeelding is een fragment van het deelgebied kern Duiven opgenomen. De ligging van het plangebied is aangeduid met een rood kader.



Deelgebied kern Duiven

Toetsing

In de structuurvisie wordt onderhavig plangebied niet specifiek benoemd. De nieuwe woning maakt geen deel uit van de gemeentelijke woningbouwprogrammering. Wel wordt met de bouw van de vrijstaande woning de lintbebouwing aan de Rijksweg versterkt.

3.1.5 Conclusie

Wat betreft het beleid kan worden geconcludeerd dat onderhavig plan hierbinnen goed past. Het betreft een inbreiding en herstructurering binnen de bestaande bebouwde kom en binnen de contour woningbouw. Met de bouw van de vrijstaande woning wordt de lintbebouwing aan de Rijksweg versterkt.

3.2 Milieuaspecten

3.2.1 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid veroorzaakt door het (spoor) wegverkeer het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Voor wegverkeer stelt de wet dat in principe de geluidsbelasting op geluidsgevoelige functies de voorkeurgrenswaarde van 48 dB niet mag overschrijden. Voor spoorwegverkeer mag de voorkeurgrenswaarde van 55 dB niet worden overschreden. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van alle (spoor) wegen op een bepaalde afstand van de geluidsgevoelige functie(s). Met dit plan worden nieuwe geluidgevoelige functies toegevoegd.

Gemeentelijk geluidbeleid

De gemeente Duiven heeft het gemeentelijk geluidsbeleid “Nota hogere grenswaarde”, d.d.19 januari 2010, opgesteld. Dit beleid is inmiddels in werking getreden en wordt gebruikt bij de verlening van hogere waarden. Hierin worden twee aanvullende waarden genoemd, namelijk:

- *ambitiewaarde*: het geluidniveau dat wordt nagestreefd door de gemeente;
- *bovengrens*: is het maximale niveau dat onder voorwaarden kan worden toegestaan.

De hoogte van de maximaal toegestane geluidsbelasting is onder andere afhankelijk van de geluidsbron (weg- of railverkeer) en de ligging van de geluidsgevoelige bebouwing (stedelijk of buitenstedelijk gebied). In het gemeentelijke geluidsbeleid van de gemeente wordt onderscheid gemaakt tussen diverse gebiedstypes. Het plangebied valt onder het gebiedstype “Woongebieden kern Duiven”, voor dit gebiedstype zijn ambitiewaarden en bovengrenzen opgesteld. Aangezien het plangebied langs de hoofdinfrastructuur ligt geldt een ambitiewaarde van 43 dB en een bovengrens van 58 dB op basis van het gemeentelijke geluidsbeleid.

Onderzoek

Door SAB is in augustus 2012 een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. De resultaten zijn in de navolgende paragrafen samengevat. Bij het onderzoek is het gemeentelijke geluidsbeleid uit 2010 betrokken. Op basis van dit geluidsbeleid is de verlening van een hogere waarde hoger dan de bovengrens van 58 dB niet mogelijk. In dit beleid wordt de nadruk gelegd op het verlagen van de geluidsbelasting tot de ambitiewaarde van 43 dB, wanneer dit niet mogelijk is dan worden hogere waarden verleend. Het onderzoek is bijgevoegd als bijlage aan voorliggend bestemmingsplan.

Toetsing aan de WGH en het geluidbeleid van de gemeente Duiven

Borgersstraat

Uit dit onderzoek blijkt dat bij de nieuwe woning de ambitiewaarde van 43 dB niet wordt overschreden. De hoogste geluidsbelasting ten gevolge van de Rijksweg bedraagt 38 dB, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

Van Goyenstraat

Uit dit onderzoek blijkt dat bij de nieuwe woning de ambitiewaarde van 43 dB niet wordt overschreden. De hoogste geluidsbelasting ten gevolge van de Van Goyenstraat bedraagt 39 dB, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

Rijksweg

Uit dit onderzoek blijkt dat bij de nieuwe woning de ambitiewaarde van 43 dB wordt overschreden. De hoogste geluidsbelasting ten gevolge van de Rijksweg bedraagt 54 dB, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh. De optredende geluidsbelastingen zijn hiermee lager dan de bovengrens van 58 dB. De voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder wordt overschreden. Hierdoor is het noodzakelijk om een hogere waarde procedure te doorlopen.

¹ SAB B.V. (19 november 2012), Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Rijksweg 9 te Duiven, projectnummer: 110750.

Verlening van hogere waarden

Het doel van de Wgh is geluidhinder te voorkomen. Maatregelen om de voorkeursgrenswaarde van 48 dB of de ambitiewaarde van 43 dB te bereiken zijn bijvoorbeeld het toepassen van stil wegdek op de Rijksweg, het vergroten van de afstand tussen de woningen en de weg of het toepassen van dove gevels. Gezien de beperkte schaal van dit plan lijkt het niet mogelijk of gewenst om effectieve maatregelen te treffen die de geluidsbelastingen terugbrengen tot een waarde die lager is dan de ambitiewaarde van 43 dB of de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Voor deze woning kan door de gemeente een hogere waarde worden verleend. Om een hogere waarde aan te vragen moet de situatie passen in het gemeentelijk geluidsbeleid ten aanzien van het aanvragen van hogere waarden. Aangezien het redelijkerwijs niet mogelijk is om de geluidsbelasting terug te brengen past deze situatie binnen het gemeentelijke geluidsbeleid en kan door de gemeente Duiven hogere waarden van 54 dB worden verleend ten gevolge van de Rijksweg. De verlening van de hogere waarde vindt plaats in een aparte hogere waarde-procedure gelijktijdig met de bestemmingsplanprocedure.

Conclusie

Het aspect geluid vormt, na het volgen van een hogere waardeprocedure, geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project. De binnenwaarde van de woning in het plangebied mag volgens het bouwbesluit niet meer bedragen dan 33 dB(A). Dit niveau kan behaald worden met toepassing van gevelmaatregelen.

3.2.2 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een project nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Omliggende bedrijven mogen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen afstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies, zoals wonen, is de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'² geraadpleegd. Hierin worden richtafstanden voor zowel het omgevingstype 'gemengd gebied' als 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied' aanbevolen. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een rustige woonwijk en buitengebied komen vrijwel geen andere functies voor. De richtafstanden gelden voor een gemiddeld nieuw bedrijf en gaan uit van het gebiedstype 'rustig woongebied'. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande woningen gelegen buiten betreffend perceel.

Onderzoek

In de directe nabijheid van het betreffende perceel is geen bedrijf gevestigd. De nieuwe woning in het plangebied vormt daarnaast ook geen belemmering voor de omliggende woningen.

² Bedrijven en milieuzonering, Vereniging van Nederlandse Gemeenten, 2009.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhoudig plan.

3.2.3 Bodem

Algemeen

Voordat een bestemmingsplan wordt vastgesteld, moet aangetoond zijn dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

Onderzoek

Door Lankelma Geotechniek Zuid B.V. is in mei 2012 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd³. Het onderzoek is bijgevoegd als bijlage aan voorliggend bestemmingsplan. In de navolgende paragraaf zijn de resultaten van het onderzoek samengevat.

De boven de generieke achtergrondwaarden verhoogde gehalten cadmium en lood overschrijden de lokale achtergrondwaarden niet. Omdat barium in het grondwater de desbetreffende streefwaarde overschrijdt, dient de onderzoekshypothese “onverdacht” te worden verworpen. Formeel gezien is de bodem op de locatie niet geheel vrij van bodemverontreiniging. Gezien de aard en mate van de aangetroffen verontreiniging is nader onderzoek niet noodzakelijk. Er bestaan geen beperkingen ten aanzien van de geplande nieuwbouw. In het kader van het bodemonderzoek is geen specifiek onderzoek (conform NEN 5707) verricht naar het voorkomen van asbest in de grond en op het maaiveld zijn geen aanwijzingen aangetroffen die zouden kunnen duiden op het voorkomen van asbesthoudende materialen.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.2.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in beteke-

³ Lankelma Geotechniek Zuid B.V. (22 mei 2012), verkennend bodemonderzoek Rijksweg 9 te Duiven, projectnummer: 65520.

nende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die „niet in betekende mate“ (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project „niet in betekende mate“ bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval is bij een woning, school of sportterrein.

Onderzoek

In de luchtkwaliteitskaarten die de gemeente Duiven heeft laten opstellen door adviesbureau DGMR (V.2011.0636.00.R001 Milieukaarten gemeente Duiven van 8 december 2011) is de luchtkwaliteit voor de twee maatgevende stoffen PM₁₀ en NO₂ voor de jaren 2011, 2015 en 2020 berekend. De berekeningen zijn voor alle wegen binnen de gemeente uitgevoerd, en gepresenteerd in concentratieklassen. Zo ook zijn berekeningen uitgevoerd voor de Rijksweg, ter hoogte van Rijksweg 9.

	2011 [µg/m ³]	2015 [µg/m ³]	2020 [µg/m ³]	Grenswaarde [µg/m ³]
NO ₂	20 - 25	20 - 25	0 - 20	40
PM ₁₀	25 - 30	20 - 25	20 - 25	40

Uit deze berekeningen blijkt dat de concentraties onder de grenswaarden liggen. Derhalve kan geconcludeerd worden dat er op basis van luchtkwaliteit geen bezwaar bestaat tegen de bouw op de planlocatie.

Conclusie

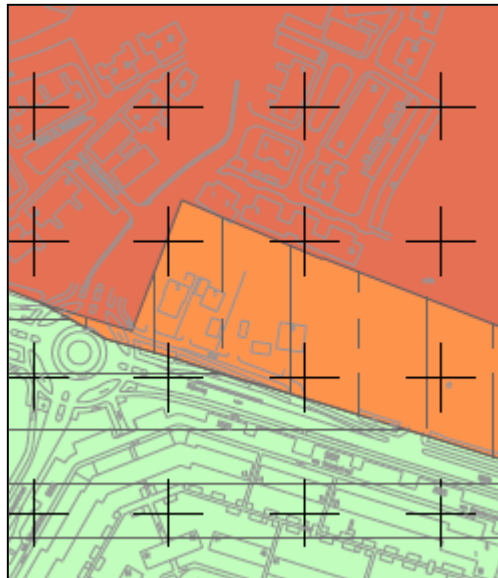
Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig plan.

3.3 Archeologische en cultuurhistorische waarden

Archeologische waarden

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Wat betreft archeologie is de locatie op de gemeentelijke archeologische waarden- en verwachtingenkaart ingedeeld in een gebied 'specifieke vorm van waarde – oude dijken en historische dorplinten 6'.



Archeologische verwachtingswaarde

Op grond van het bestemmingsplan "Archeologie" is in een gebied met deze specifieke waarde bij bodemingrepen groter dan 100 m² en dieper dan 0,5 m een aanlegvergunning vereist. Het plangebied heeft een oppervlakte van 900 m². Op grond hiervan is een omgevingsvergunning en nader archeologisch onderzoek vereist.

Het bouwplan is voorgelegd aan de regioarcheoloog voor een advies of een verkennend archeologisch onderzoek noodzakelijk is. De regioarcheoloog heeft aangegeven dat door de voorgenomen ontwikkeling de eventuele verstoring van het archeologisch niveau zeer beperkt blijven. Een archeologisch onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht. Het behoud van de archeologische resten kan hier worden gerealiseerd door ophoging van de grond. Met betrekking tot archeologie kan het terrein voor de omschreven werkzaamheden worden vrijgegeven.

Wel dient voorafgaand aan de sloop en de nieuwbouw de startdatum van deze werkzaamheden doorgegeven te worden aan de regioarcheoloog. Op deze manier kan een vrijwilliger van de Archeologische Werkgemeenschap Nederland (AWN) eventueel een inspectie uitvoeren op het terrein en eventuele vondsten verzamelen.

Cultuurhistorische waarden

Het plangebied of de directe omgeving daarvan herbergt geen cultuurhistorische waarden waar in dit bestemmingsplan rekening mee gehouden moet worden.

Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor het plan.

3.4 Watertoets

Nationaal Waterplan

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Het plangebied ligt in het gebied 'Rivieren'. De grote rivieren bestaan uit het Nederlandse deel van de Rijn inclusief de aftakkingen en de Maas en wordt onderscheiden in bovenrivieren, benedenrivieren en de Maas. De Rijn- en Maasmonding hebben andere hydraulische kenmerken dan het bovenrivierengebied. De rivieren zijn breder en stromen trager en staan onder invloed van het getij. Bij het rivierengebied gaat het om de rivier zelf, het rivierbed en de ruimte binnendijs die nodig is voor rivierverruiming. De rivier en het rivierbed vormen het 'buitendijs' gebied. Iedere rivier(tak) heeft eigen kenmerken en eigenschappen. In de afgelopen eeuwen is door de verschillende gebruiksfuncties veel ruimte aan de rivieren ontnomen, met als gevolg dat de rivieren zijn ingeklemd tussen de dijken, die steeds hoger zijn gemaakt. Door de bevolkingsontwikkeling en economische groei zijn de te beschermen waarden sterk toegenomen. Deze kwetsbaarheid van ons land, tezamen met ongunstige verwachtingen over klimaatverandering en zeespiegelstijging, maken duidelijk dat een duurzame bescherming tegen hoogwater, zowel nu als in de toekomst, hoge prioriteit moet houden.

Waterplan Gelderland 2010-2015

Het Waterplan bevat het waterbeleid van de provincie en is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 1 januari 2010 in werking getreden.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Waterbeheersplan 2010-2015

Waterschap Rijn en IJssel werkt aan het realiseren en in stand houden van een duurzaam en aantrekkelijk watersysteem en het beschermen van het beheersgebied tegen wateroverlast en overstromingen.

Het Waterschap stelt de volgende doelen:

- de watersystemen zijn in balans en ze kunnen tegen een stootje. Dit betekent dat perioden van grote neerslaghoeveelheden of perioden van extreme droogte geen grote, maatschappelijke, ecologische of financiële gevolgen hebben;
- het water wordt zoveel mogelijk vastgehouden daar waar het valt. In extreme omstandigheden wordt overtollig water zoveel mogelijk in het eigen systeem opgevangen;
- het grondgebruik is afgestemd op de mogelijkheden en beperkingen van de grond, het watersysteem en het waterbeheer;
- water, landbouw en natuur zorgen gezamenlijk voor een aantrekkelijk landschap waar het ook aangenaam recreëren is, zowel in het landelijk gebied als in de bebouwde gebieden;
- het water is zo schoon dat het optimale leef- en voortplantingsmogelijkheden biedt aan planten en dieren;
- de zwemwateren zijn schoon en helder zodat recreanten zonder risico een frisse duik kunnen nemen.

Situatie plangebied

In het plangebied is door de ontwikkeling sprake van een toename van de verharde oppervlakte.

Geohydrologisch onderzoek

Door Lankelma Geotechniek Zuid B.V. is in april 2013 een geohydrologisch onderzoek uitgevoerd⁴. Het onderzoek is bijgevoegd als bijlage aan voorliggend bestemmingsplan. In de navolgende paragraaf zijn de resultaten van het onderzoek samengevat.

Op basis van het onderzoek is de grondwaterstand op circa 1,5 m – mv aangetroffen. De bodem bestaat uit een 1,5 a 2,0 m dikke bovenlaag van klei, gevolgd door matig fijn zandpakket. De maaiveldhoogte varieert van 10,2 m tot 10,4 m + NAP. De doorlatendheid van de kleilaag is slecht met een gemeten K-waarde van 0,17 m/dag. De onderliggende zandlaag is goed doorlatend met een gemeten K-waarde van 7,5 m/dag.

Teneinde de geschiktheid van de bodem voor infiltratie van hemelwater vast te stellen zijn de onderzoeksgegevens getoetst aan de richtlijnen uit ISSO-publicatie nr.70-1, Hemelwater binnen de perceelsgrens. Deze richtlijn stelt dat de bodem mogelijkheden biedt voor infiltratie indien de k-waarde van de zandige bodem groter is dan 0,4 m/dag en de gemiddelde hoogste grondwaterstrand dieper is dan 0,7 m – mv.

Uitgaande van deze richtlijnen kan worden geconcludeerd dat de locatie zonder grondverbeterende maatregelen niet geschikt is voor de infiltratie van regenwater (in de onverzadigde zone). Door de initiatiefnemer worden passende maatregelen getroffen om te kunnen voorzien in een geschikte infiltratie van het regenwater.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

⁴ Lankelma Geotechniek Zuid B.V. (4 april 2013), Geohydrologisch onderzoek Rijksweg 9 te Duiven, projectnummer: 93579-XG.

3.5 Flora en fauna

3.5.1 Algemeen

Bij alle ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Voordat ruimtelijke ingrepen mogen plaatsvinden dient eerst een onderzoek uitgevoerd te worden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (*gebiedsbescherming*), de Flora- en faunawet (*soortenbescherming*) en eventuele andere betrokken natuurregeling.

3.5.2 Onderzoek

Door Foreest Green Consult is in februari 2012 een quickscan flora en fauna uitgevoerd⁵. Het onderzoek is bijgevoegd als bijlage aan voorliggend plan.

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt op ongeveer 3 kilometer van de EHS en Natura 2000 gebieden, uiterwaarden IJssel en Gelderse Poort. De Gelderse Poort is zowel aangewezen als habitatrichtlijn en vogelrichtlijn gebied. De uiterwaarden van de IJssel is aangewezen als Vogelrichtlijn gebied. Habitatrichtlijn gebieden maken wel deel uit van dit Natura 2000 gebied maar liggen op ruimere afstand tot het plangebied. Tussen het plangebied en deze beschermde natuurgebieden liggen aan alle zijden bewoonde gebieden en of industrieterreinen. De ligging ten opzichte van de EHS en Natura 2000 gebieden is weergegeven op de navolgende afbeelding. Een negatief effect op beschermde gebieden als gevolg van het plan is uitgesloten.



Ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS/ Natura 200 gebieden

Bron: Atlas Groen Gelderland

⁵ Quickscan flora en fauna Rijksweg 9, Foreest Green Consult, 21 februari 2012.

Soortenbescherming

Op het perceel zijn meerdere soorten van lijst 1 en 2 van de flora en faunawet aangetroffen. Voor de soorten van lijst 1 geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het eventueel verdwijnen van deze soorten door het bouwen van de levensloopwoning leveren geen problemen op met de flora en faunawet. Voor de soorten van lijst 2 kan wel een conflict ontstaan met de flora en faunawet. Door te werken met een goedgekeurde gedragscode is een ontheffing van de flora en faunawet niet noodzakelijk. Een ontheffing van de flora en fauna wet is niet noodzakelijk indien kan worden aangetoond dat de soorten zijn aangeplant en niet groeien op een voor de soort natuurlijke groeiplaats. In bijlage 2 van het flora en faunaonderzoek is de groeiplaats van de lijst twee soorten van de flora en faunawet aangegeven.

Grasklokje

Het grasklokje is aangetroffen in een border naast het terras aan de voet van een jeneverbess vlak bij de zijdeur van de bestaande woning. Op dit gedeelte van het terrein wordt niet gebouwd waardoor geen overtreding van de flora en faunawet wordt veroorzaakt.

Jeneverbes

Naast het terras in een border vlak bij de zijdeur van de bestaande woning staat een grote jeneverbess. Deze is door de eigenaren jaren geleden meegenomen uit Zweden. De jeneverbessen aan de oostzijde van de caravanstalling zijn stekken van deze oude jeneverbess. De jeneverbess is aangeplant. Op basis van de oorspronkelijke grondsoort, klei, de ligging van het plangebied in het plantengeografische Fluviale district is de aanwezigheid van een oorspronkelijke jeneverbess ook niet te verwachten. Jeneverbessen komen in Nederland voor op de arme zandgronden in de duinen en in bossen in zuid Limburg. Het rivierengebied behoort niet tot zijn natuurlijke verspreidingsgebied. De oude jeneverbess naast het terras staat volledig buiten het werkgebied. De jongere exemplaren aan de oostzijde van de caravanstalling eveneens. Deze jonge exemplaren kunnen bij de sloop worden beschadigd. Omdat het hier om een natuurlijke plant gaat uit Zweden met gekweekte nazaten is op deze gronden geen sprake van een overtreding van de flora en faunawet indien bij de bouw van de levensloopwoning een of meerdere exemplaren beschadigd raken.

Stengelloze sleutelbloem

De stengelloze sleutelbloem is aangetroffen op drie plaatsen. Aan de voet van de grote Sequoiadendron giganteum, naast de schommel en in een border bij het terras. De sleutelbloem is door de eigenaren gezaaid en aangeplant. Het zaad was afkomstig van de Kruidhoek. De sleutelbloemen bij de sequoia en de schommel bevinden zich in het geheel buiten het bouwblok en raken tijdens de werkzaamheden niet beschadigd. De sleutelbloemen in de border bij het terras bevinden zich in het te verkopen gedeelte van de tuin. Bij het slopen van de tuinmuur en of atelier kunnen deze exemplaren beschadigd raken. De tuin behoort niet tot de natuurlijke groeiplaats van deze soort. Omdat het hier om gezaaide en aangeplante exemplaren gaat is er geen sprake van een overtreding van de flora- en faunawet indien bij de bouw van de levensloopwoning een of meerdere exemplaren beschadigd raken.

Wilde marjolein

De wilde marjolein is aangetroffen op twee locaties. De eerste is de kruidenstrook naast het voetpad naar de kas. De tweede locatie is de border waarin de jeneverbes en het grasklokje voorkomen. De marjolein is als keukenkruid aangeplant en heeft zich van hieruit verspreid. De planten in kruidenhoek kunnen als cultuurplanten worden beschouwd. De planten in de border moeten als 'wilde' nazaten worden geclassificeerd. Zouden deze planten beschadigd raken dan wordt de flora- en faunawet overtreden. Beide locaties liggen echter buiten de zone waarop de activiteiten plaatsvinden. Een overtreding van de flora- en faunawet is hierdoor niet aannemelijk.

Zoogdieren

Veel sporen van zoogdieren zijn niet aangetroffen. Behalve de uitwerpselen van de woelmuis zijn algemene soorten als egel, mol en konijn te verwachten. In de gebouwen zijn geen sporen van de steenmarter aangetroffen maar de tuin zal deel uitmaken van een groter foerageergebied van deze soort. De soort komt veel in deze omgeving voor. Andere meer beschermde soorten worden niet verwacht op basis van de aangetroffen omgeving. Bij het slopen van de opstallen en het bouwen van de levensloopwoning zal ten aanzien van de soortgroep zoogdieren geen overtreding ontstaan van de flora- en faunawet. Nader aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk.

Amfibieën/ reptielen/ ongewervelde

In de tuin zijn twee vijvers gelegen en is er voldoende gelegenheid voor amfibieën om te foerageren. Bruine kikker, kleine watersalamander en gewone pad worden veelvuldig door de eigenaren aangetroffen. In de omgeving worden veel waarnemingen gedaan van kamsalamander en rugstreeppad. Vooral in en langs de uiterwaarden van de Rijn en IJssel maar ook het tracé van de Betuweroute zijn waarnemingen van deze meer beschermde soorten bekend. De planlocatie aan de Rijksweg ligt echter op ruime afstand tot deze gebieden en tussen deze gebieden en de planlocatie liggen bebouwde gebieden en industrieterreinen. Deze gebieden maken dat de locatie geïsoleerd ligt ten opzichte van deze bekende verspreidingsgebieden. Verwacht wordt dat deze soorten hier niet aanwezig zullen zijn. Waterjuffers en libellen worden eveneens veelvuldig waargenomen. De bekende verspreidingsgebieden van de lijst 2 en lijst drie soorten liggen bijna allemaal op grote tot zeer grote afstand tot het plangebied. Alleen de Rivierrombout komt in de omgeving van de Rijn en IJssel voor. De vijvers zijn echter niet geschikt voor deze soort. Reptielen worden op basis van het biotoop niet verwacht. Het slopen van de opstallen en het bouwen van de levensloopwoning leidt voor de soortgroepen amfibieën, reptielen en ongewervelden niet tot een overtreding van de flora en faunawet. Nader aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk.

Broedvogels

In en om de woning zijn veel soorten vogels aangetroffen. De tuin is stevig begroeid met bomen, heesters en hagen die vogels veel ruimte bieden voor het bouwen van de nesten. Verspreid door de tuin zijn door de eigenaren ook veel nestkasten opgehangen. Naast kasten voor kleine zangvogels bevinden zich op het perceel een nestkast voor een kerkuil en een kast voor een torenvalk met daarboven een steun voor een ooievaarsnest. De kast voor de kerkuil is schoon en nooit door een kerkuil gebruikt. De valkenkast is tot enkele jaren geleden in gebruik geweest. Na het bouwen van de woonwijk hebben valken nog twee jaar gebroed (informatie eigenaren) De ooievaarspaal is nooit in gebruik geweest. Nesten van huismus, gierzwaluw of andere jaarrond

beschermde nesten zijn niet aanwezig. De daken van de te slopen opstallen zijn ongeschikt voor gebouw bewonende soorten. Indien bij het slopen van de opstallen en beplantingen rekening wordt gehouden met broedende vogels zal de flora- en faunawet niet worden overtreden. Nader aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk.

Vissen

In de tuin zijn twee kunstmatige vijvers aanwezig die niet in verbinding staan met andere watergangen. De aanwezigheid van beschermde vissoorten kan hierdoor worden uitgesloten. Het slopen van de opstallen en het bouwen van de levensloopwoning leidt voor deze soortgroep niet tot een overtreding van de flora- of faunawet. Nader aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk.

Vleermuizen

De te slopen opstallen bieden geen geschikte vaste rust en verblijfplaatsen voor vleermuizen. Spouwmuren zijn niet aanwezig. In de situatie van het atelier niet toegankelijk. Daken zijn ongeschikt door het ontbreken van een dakbeschot en andere holle wanden of dubbele plankenwanden zijn niet aanwezig. De gebouwen zijn ongeschikt voor vleermuizen om als vaste rust en verblijfplaats te dienen. De vleermuizen die in de zomer jagend worden waargenomen komen niet uit een van de te slopen gebouwen. Door het slopen van de gebouwen en het rooien van een deel van de beplantingen zal de kwaliteit van het foerageergebied tijdelijk verminderen. De tuin zal niet behoren tot een substantieel deel van het foerageergebied maar slechts een onderdeel zijn van een groter gebied. De bomen langs de parallelweg blijven behouden waardoor een eventuele functie van deze bomen als vliegroute intact blijft. De plannen leiden daardoor niet tot een mogelijk functieverlies voor vleermuizen. De sloop van de opstallen en het bouwen van de levensloopwoning leiden voor de soortgroep vleermuizen niet tot een overtreding van de flora- en faunawet. Nader aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk.

3.5.3 Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het plan.

3.6 Externe veiligheid

3.6.1 Beleidskader

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen. Ook de risico's van het gebruik van luchthavens vallen onder externe veiligheid. Het ministerie van I & M coördineert het overheidsbeleid voor externe veiligheid.

Van de ramptypes die verband houden met externe veiligheid zijn met name ongevallen met brandbare/explosieve of giftige stoffen van belang. Deze ongevallen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

1. inrichtingen;
2. vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
3. vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Het Besluit Externe Veiligheid voor Inrichtingen (Bevi) is in oktober 2004 in werking getreden. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimum (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Indien, op grond van een Wro-besluit of bepaalde Wabo-besluiten, de bouw of vestiging van een kwetsbaar- of beperkt kwetsbaar object mogelijk wordt gemaakt, is het Bevi van toepassing.

In augustus 2004 is voor het vervoer van gevaarlijke stoffen de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' gepubliceerd. In de circulaire Rvgs (2004) is het rijksbeleid over de afweging van veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving, verduidelijkt en geoperationaliseerd. In de circulaire is zoveel mogelijk aangesloten bij het BEVI. In december 2009 is een wijziging op de circulaire Rvgs van kracht geworden, waarin voor de Basisnet(water)wegen vervoersaantallen en veiligheidszones zijn vastgesteld.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Het Basisnet zal onderdeel uitmaken van het wettelijke kader van het Besluit Transportroutes Externe Veiligheid (BTEV) dat eind 2008 als ambtelijk concept is gepubliceerd, maar nog geen vastgesteld beleid is.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb brengt het externe veiligheidsbeleid voor buisleidingen op dezelfde lijn als het beleid voor inrichtingen en vervoer van gevaarlijke stoffen. Hier geldt eveneens een grenswaarde en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico alsmede een verantwoordingsplicht ten aanzien van het groepsrisico voor het bevoegd gezag voor de ruimtelijke ordening. Voor de verantwoordingsplicht is een onderscheid gemaakt tussen het 100%-letaliteitsgebied en het 1%-letaliteitsgebied. Binnen eerstgenoemd gebied geldt een uitgebreide verantwoordingsplicht, in laatstgenoemd gebied dient alleen bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beschouwd te worden. Een bestemmingsplan geeft de ligging weer van de in het plangebied aanwezige buisleidingen alsmede de daarbij behorende belemmeringenstrook ten behoeve van het onderhoud van de buisleiding. De belemmeringenstrook bedraagt ten minste vijf meter aan weerszijden van een buisleiding gemeten vanuit het hart van de buisleiding.

Voor zowel de handelingen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven als het transport van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang, namelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

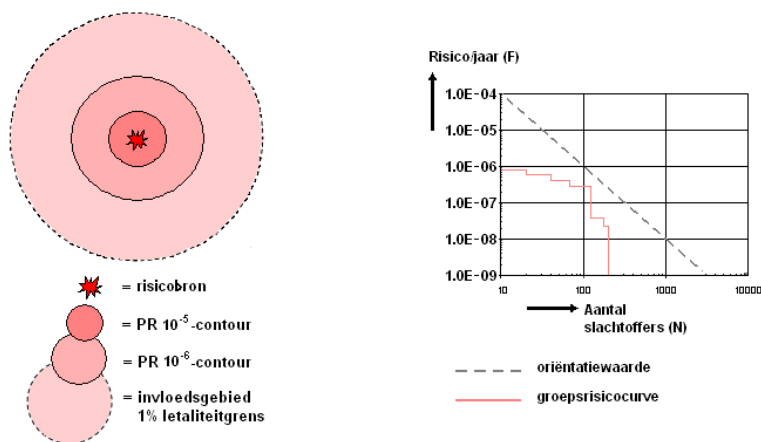
3.6.2 Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6/jaar contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden.

Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6/jaar contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

3.6.3 Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve.



Weergave plaatsgebonden risicocontouren, invloedsgebied en groepsrisicografiek met oriëntatiewaarde voor transport

In het Bevi, de cRvgs en het Bevb is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Deze verantwoordingsplicht houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. In het Bevi, de cRvgs en het Bevb zijn bepalingen opgenomen waaraan deze verantwoording dient te voldoen. Conform de cRvgs dient bij een significante toename van het groepsrisico of een overschrijding van de oriëntatiewaarde verantwoord te worden. De verantwoording van het groepsrisico is conform het Bevi van toepassing indien sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting. In het Bevb is voor de verantwoordingsplicht een onderscheid gemaakt tussen het 100%-letaliteitsgebied en het 1%-letaliteitsgebied. Binnen eerstgenoemd gebied geldt een uitgebreide verantwoordingsplicht, in laatstgenoemd gebied dient alleen bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beschouwd te worden.

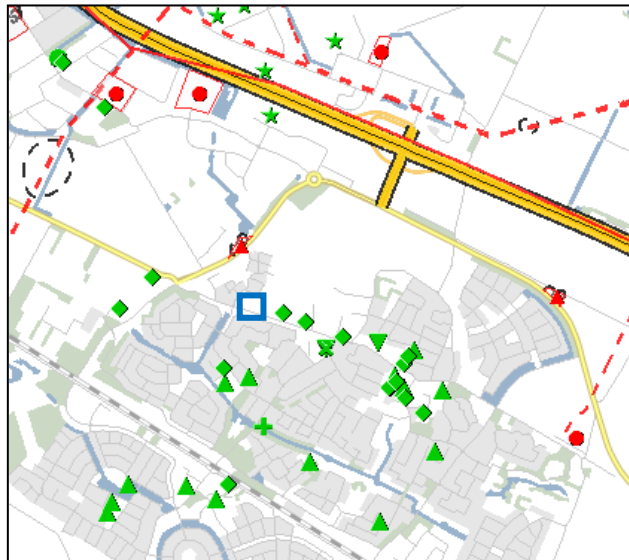
Verplichte en onmisbare onderdelen:	
A	Ligging GR t.o.v. oriënterende waarde
B	Toename GR t.o.v. nulsituatie
C	De mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking
D	De mogelijkheden van hulpverlening
E	Nut en noodzaak van de ontwikkeling
F	Het tijdsaspect

Verplichte en onmisbare onderdelen van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico

3.6.4 *Situatie plangebied*

Inrichtingen

Bij het raadplegen van de risicokaart is gebleken dat zich geen Bevi-inrichtingen binnen of in de omgeving van het plangebied bevinden. Het LPG-tankstation aan de Westsingel is gelegen op circa 260 meter van het plangebied en heeft geen invloed op de uitvoerbaarheid van het plan. Op de navolgende afbeelding is het plangebied aangegeven met een blauw vierkant.



Uitsnede risicokaart met plangebied

Buisleidingen

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen hogedruk aardgasleidingen gelegen.

Vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor

In de nabijheid van het plangebied bevinden zich meerdere transportassen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

- De rijksweg A12 is gelegen op ongeveer 2.300 meter afstand van het plangebied. Hierover vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats, eveneens ter hoogte van het plangebied. In bijlage 5 van de cRvgs is de veiligheidszone genoemd (de maximale PR 10-6/jr. contour die is toegestaan) en deze bedraagt 0 meter. Het plaatsgebonden risico legt daarmee geen beperkingen op aan de ontwikkeling. Het invloedsgebied van de toxische gassen reikt tot over het plangebied. Hiermee is de A12 een relevante risicobron voor het plangebied.
- De spoorlijn Arnhem-Zevenaar is gelegen op ongeveer 800 meter afstand van het plangebied. Conform de prognose 'Marktverwachting vervoer gevaarlijke stoffen per spoor' van ProRail (geüpdatet in 2007) vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen hierover plaats. Echter, de realisatiecijfers van ProRail uit 2010 maken wel melding van vervoer van gevaarlijke stoffen, te weten beperkt transport van brandbare gassen (200 wagons) en brandbare vloeistoffen (850 wagons) en zeer beperkt transport van toxische gassen (categorie D3 10 wagons en categorie D4 20 wagons). In het Basisnet Spoor wordt voornoemde spoorlijn ook vermeld als een waarover incidenteel transport van gevaarlijke stoffen over plaats vindt. Er is hiermee sprake van een relevante risicobron. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op de risico's die geassocieerd zijn met deze transportas.

Nadere beschouwing risico's A12

In het verleden zijn een aantal onderzoeken uitgevoerd voor ontwikkelingen in de omgeving van de spoorlijn, waarvoor ook de risico's zijn berekend. Deze resultaten kunnen in deze onderbouwing niet worden toegepast, omdat de transportintensiteiten in de afgelopen jaren zijn afgenomen en de risico's daarmee ook zijn verkleind. Naar verwachting zal het aantal transporten in de toekomst niet weer toenemen, aangezien in het Basisnet Spoor de Betuweroute is aangewezen als voornaamste transportas voor vervoer van gevaarlijke stoffen en deze binnen de gemeente Duiven zal worden gebruikt in plaats van de spoorlijn Arnhem-Zevenaar.

Plaatsgebonden risico

De veiligheidszone voor het wegvak dat is gelegen door de gemeente Duiven heen bedraagt 0 meter⁶. Dit houdt in dat in de praktijk geen beperkingen vanuit het plaatsgebonden risico worden opgelegd aan het bestemmingsplan.

Groepsrisico

Voor een onderzoek uit 2011 bij een ontwikkeling op bedrijventerrein Centerpoort-Noord langs de A12 is een berekening van het groepsrisico uitgevoerd voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A12 ("Externe veiligheid bestemmingsplanwijziging Jochemstraat te Duiven transport gevaarlijke stoffen, A12", AVIV, 2011, kenmerk: 112056). Dit gedeelte langs de A12 ligt ongeveer ter hoogte van het plangebied. Uit de resultaten bleek dat het groepsrisico ruim onder de oriëntatiewaarde lag. Echter, in het concept van Handleiding Risicoanalyse Transport zijn nieuwe inzichten voor risicoberekeningen opgenomen die in genoemd rapport niet zijn toegepast. De hoogte van het groepsrisico in deze nieuwe situatie is niet eenvoudig in te schatten, maar ge-

⁶ Gemeten vanaf het midden van de weg.

zien de ruimte ligging onder de oriëntatiewaarde voor het project aan de Jochemstraat, zal ook hier geen sprake zijn van een overschrijding van de oriëntatiewaarde.

Een toename van het groepsrisico is eveneens niet te verwachten. Het plan behelst namelijk de toevoeging van één woning op 800 meter van de spoorlijn; toename van het groepsrisico is alleen te verwachten binnen het invloedsgebied van de brandbare gassen dat 350 meter bedraagt. Hiermee is de conclusie dat geen toename van het groepsrisico is te verwachten. Hiermee is invulling van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico niet noodzakelijk.

Nadere beschouwing risico's spoorlijn Arnhem-Zevenaar

In het verleden zijn een aantal onderzoeken uitgevoerd voor ontwikkelingen in de omgeving van de spoorlijn, waarvoor ook de risico's zijn berekend. Deze resultaten kunnen in deze onderbouwing niet worden toegepast, omdat de transportintensiteiten in de afgelopen jaren zijn afgenomen en de risico's daarmee ook zijn verkleind. Naar verwachting zal het aantal transporten in de toekomst niet weer toenemen, aangezien in het Basisnet Spoor de Betuweroute is aangewezen als voornaamste transportas voor vervoer van gevaarlijke stoffen en deze binnen de gemeente Duiven zal worden gebruikt in plaats van de spoorlijn Arnhem-Zevenaar.

Plaatsgebonden risico

Voor het plaatsgebonden risico geldt dat dit wordt bepaald door de stofcategorieën en de hoeveelheid transporten per stofcategorie. Volgens de richtlijnen uit de concept 'Handleiding Risicoanalyse Transport' (d.d 1 november 2011) voor risicoberekeningen aan transportassen, geldt voor deze spoorlijn geen PR 10-6/jr.-contour. Van de stofcategorie C3 (de brandbare vloeistoffen) vinden namelijk minder dan 17000 transporten per jaar plaats en daarnaast is in het algemeen sprake van lage vervoershoeveelheden, ook van de overige stofcategorieën. Hieruit volgt dat er geen belemmeringen zijn vanuit het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico

De rekenkundige hoogte van het groepsrisico wordt bepaald door zowel de omvang van de transporten als de personendichtheid in de omgeving. Aangezien het plan en het relevante gedeelte van de spoorlijn zijn gelegen binnen de kern van Duiven, zijn de personendichtheden relatief hoog en kunnen worden aangemerkt als een drukke woonwijk met 70 personen per hectare conform de PGS1, deel 6. Deze geschatte dichtheid en de omvang van de transporten kan worden gebruikt om via de richtlijnen uit de concept 'Handleiding Risicoanalyse Transport' te bepalen of het waarschijnlijk is dat het groepsrisico boven de oriëntatiewaarde ligt (dan geldt immers een verantwoordingsplicht voor elk ruimtelijk plan binnen het invloedsgebied). Hiervoor geldt dat bij een dichtheid van 70 personen per hectare niet meer dan 2.300 wagons brandbare gassen per jaar mogen worden vervoerd (bij een worst-case scenario; bij 100 personen per hectare is dit 1.100 wagons per jaar). Aan deze voorwaarde is voldaan en bovendien geldt dat als een veel hogere personendichtheid wordt gekozen, nog steeds het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde zou liggen. Op basis van genoemde argumenten is de conclusie gerechtvaardigd dat het groepsrisico niet boven de oriëntatiewaarde ligt.

Een toename van het groepsrisico is eveneens niet te verwachten. Het plan behelst namelijk de toevoeging van één woning op 800 meter van de spoorlijn; toename van het groepsrisico is alleen te verwachten binnen het invloedsgebied van de brandbare gassen dat 350 meter bedraagt. Hiermee is de conclusie dat geen toename van het groepsrisico is te verwachten. Hiermee is invulling van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico niet noodzakelijk.

3.6.5 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.7 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het plangebied wordt ontsloten via de parallelweg op de Rijksweg. Het verkeer kan in de bestaande verkeerssituatie worden opgenomen.

Parkeren

Op het erf is voldoende ruimte aanwezig om voldoende parkeervoorzieningen te realiseren.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

4 Juridische planopzet

4.1 Algemeen

4.1.1 *Wat is een bestemmingsplan*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

1. de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
2. de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (het overgangsrecht is hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken' (omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

1. het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen); en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
2. het bebouwen van de gronden;
3. het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet Milieubeheer en de bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van het ruimtelijke beleid.

4.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijhorende regel worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

1. Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regel van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

2. Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding dat betrekking heeft op een vlak op die kaart. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

4.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

1. Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
2. Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsbepalingen.
Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen.
Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsbepalingen ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo is een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.
3. Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelbepaling, algemene gebruiksregels, algemene afwijkings- en wijzigingsregels en de uitsluiting aanvullende werking van de bouwverordening. Ten slotte is er een overige regel opgenomen waarin het bestemmingsplan 'Archeologie' van de gemeente Duiven van toepassing is verklaard.
4. Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

4.1.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Het doel van deze wet is om te komen tot een samenhangende beoordeling in één procedure van verschillende activiteiten die invloed hebben op de fysieke leef-omgeving.

De Wabo heeft tot gevolg dat verschillende vergunningen worden verleend in één besluit, de omgevingsvergunning. Ook de thans in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen vergunningen en ontheffingen vallen onder de Wabo.

Voor het bestemmingsplan heeft dit gevolgen voor de gebruikte terminologie. Termen als 'bouwvergunning', 'aanlegvergunning', 'sloopvergunning' en 'ontheffing' zijn vervangen door 'omgevingsvergunning ten behoeve van...'.

4.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

4.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

In dit bestemmingsplan zijn de bestemmingen opgenomen:

Tuin

De bestemming Tuin betreft de delen van de woonpercelen die zijn gelegen aan de voorzijde van de woning. Hier zijn in principe geen gebouwen mogelijk.

Wonen

De bestemming Wonen is de belangrijkste bestemming van dit plan. Deze is van toepassing op alle nieuwe woonpercelen, met uitzondering van de gronden voor de woningen die als Tuin zijn bestemd. Binnen deze bestemming is één bouwvlak opgenomen. Binnen dit bouwvlak mag in totaal één vrijstaande woning worden gebouwd. De maximale goot- en bouwhoogte bedraagt respectievelijk 3 meter en 10 meter. Binnen en buiten het bouwvlak mag maximaal 60 m² aan bijgebouwen worden gerealiseerd.

4.2.2 Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

Wel bijzonder is de overige regel inzake het van toepassing verklaren van het bestemmingsplan 'Archeologie' van de gemeente. Hiermee worden in algemene zin mogelijke archeologische waarden in het gebied beschermd.

5 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een nieuwe ruimtelijk project dient op grond van artikel 3.1.6 lid 1, sub f van het Bro onderzoek plaats te vinden naar de uitvoerbaarheid van het plan. Onderdeel daarvan is een onderzoek naar de financiële haalbaarheid van het plan. Een tweede bepaling omtrent het financiële aspect is het eventueel verhalen van plankosten. In principe dient bij vaststelling van het ruimtelijke besluit tevens een exploitatieplan vastgesteld te worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. Op basis van afdeling '6.4 grondexploitatie', artikel 6.12, lid 2 van de Wro kan besloten worden geen exploitatieplan vast te stellen indien:

1. het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
2. het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is, en het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, niet noodzakelijk is.

De ontwikkeling van voorliggend plan betreft een particulier initiatief dat op particulier grondeigendom plaatsvindt. Alle kosten voor de uitvoering van het bestemmingsplan zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De kosten voor de bestemmingsplanprocedure worden op grond van de Regeling plankosten exploitatieplan in rekening gebracht bij de initiatiefnemer. De kosten voor planschade worden op grond van een overeenkomst ten laste gelegd aan de initiatiefnemer. Tussen de initiatiefnemer en de gemeente Duiven is voor het project een anterieure overeenkomst gesloten, waarmee het kostenverhaal is afgedekt en de financiële haalbaarheid is verzekerd.

De te bouwen levensbestendige woning wordt uitsluitend door de initiatiefnemer bewoond. De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht gegarandeerd en het kostenverhaal anderszins verzekerd te zijn.

6 Procedure

Het ontwerpbestemmingsplan Rijksweg 9, Duiven heeft van 17 januari 2013 tot en met 27 februari 2013 ter visie gelegen. Gedurende deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken aan de gemeenteraad. Er zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

Door het Waterschap Rijn en IJssel is een opmerking gemaakt over het geohydrologisch rapport. Onder 3.3.1. oppervlaktewater staat dat er geen watergangen van het waterschap in de directe omgeving van de locatiel liggen. Dit is echter onjuist. Aan de zuidkant van het plangebied grenst een A-watergang die weliswaar beduikert is, maar ook de Keur van toepassing is. Paragraaf 3.3.1. van het geohydrologisch onderzoek is naar aanleiding van de opmerking van het Waterschap Rijn en IJssel aangepast.

Bijlage 1:
Kavelpaspoort

Bijlage 2:
Akoestisch onderzoek

Bijlage 3:
Verkennd bodemonderzoek

Bijlage 4:
Geohydrologisch onderzoek

Bijlage 5:
Quickscan flora en fauna