



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Paraplubestemmingsplan | Toelichting

Supermarkten Centrum Duiven

Gemeente Duiven

Datum: 23 september 2020

Projectnummer: 170122

ID: NL.IMRO.0226.BPCENTRUM008-VS02

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Paraplubestemmingsplan	3
1.3	Ligging plangebied	3
1.4	Geldende bestemmingsplannen	4
1.5	Leeswijzer	4
2	Planbeschrijving	5
2.1	Het plan	5
2.2	Beleidskader	7
2.3	Wijze van bestemmen	11
3	Uitvoerbaarheid	13
3.1	Bodem	13
3.2	Flora en fauna	13
3.3	Bedrijven en milieuzonering	14
3.4	Geluid	14
3.5	Luchtkwaliteit	15
3.6	Externe veiligheid	16
3.7	Water	17
3.8	Archeologie en cultuurhistorie	19
3.9	Verkeer en parkeren	19
3.10	Economische uitvoerbaarheid	20
3.11	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	20
4	Procedure	22

Bijlagen

Bijlage 1: Distributieplanologisch onderzoek

Bijlage 2: Responsnota zienswijzen

Bijlage 3: Nota van wijzigingen

Bijlage 4: Vaststellingsbesluit d.d. 13 maart 2018

Bijlage 5: Tussenuitspraak d.d. 4 december 2019

Bijlage 6: Duiven centrum nadere onderbouwing regeling supermarkten

Bijlage 7: Onderbouwing beoordeling initiatief Jumbo

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

De gemeenteraad van Duiven heeft in haar vergadering op 2 december 2016 een voorbereidingsbesluit (NL.IMR0.0226.VBCENTRUM007-VS01) genomen ter plaatse van het centrum van Duiven. Aanleiding voor dit besluit is dat de nu geldende bestemmingsplannen 'Centrum' en 'Vitaal Centrum' geen beperkingen opleggen aan de uitbreiding en nieuwvestiging van supermarkten in het centrum van Duiven. De gemeente heeft er behoefte aan te kunnen sturen op de ruimtelijke gevolgen van supermarkten, zoals verkeer en parkeren. Daarnaast wil de gemeente graag regels opstellen ten aanzien van de omvang van het supermarktaanbod in het centrum om een evenwichtige supermarktstructuur in het centrum van Duiven te kunnen waarborgen. Met het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan zal het aanbod van supermarkten worden gereguleerd. Voorliggend paraplubestemmingsplan voorziet hierin.

1.2 Paraplubestemmingsplan

Dit bestemmingsplan is een paraplubestemmingsplan of 'thematische herziening'. Dat is een bijzondere variant op een gewoon bestemmingsplan. Een bestemmingsplan herzielt of 'vervangt' normaal gesproken het voorheen geldende bestemmingsplan. Daarbij voorziet het nieuwe bestemmingsplan dan in een volledig planologisch-juridisch kader door middel van een verbeelding met bestemmingen en bijbehorende regels. Dit paraplubestemmingsplan heeft echter een ander doel en een andere werking. Het doel van dit bestemmingsplan is uitsluitend het vastleggen van een juridisch-planologische regeling ten aanzien van supermarkten voor het centrum van Duiven wat betreft de begrenzing van het aantal vierkante meters aan supermarkten, alsmede de locatie waar zich supermarkten mogen bevinden.

De opzet van het paraplubestemmingsplan is daarom zodanig dat alle 'onderliggende' bestemmingsplannen én regelingen van kracht blijven. De herziening bestaat uitsluitend uit het toevoegen van een uniforme regeling ten aanzien van supermarkten aan de bestemmingsplannen binnen het plangebied. Voor het overige blijven de vigerende bestemmingsplannen dus gewoon gelden.

1.3 Ligging plangebied

Het plangebied bestaat uit alle gronden behorend tot het centrum van Duiven. Op de navolgende afbeelding is de globale ligging van het plangebied weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding van dit bestemmingsplan.



Luchtfoto met het daarop het plangebied rood omlijnd (Bron: SAB).

1.4 Geldende bestemmingsplannen

Deze thematische herziening is van toepassing op de navolgende geldende plannen van de gemeente Duiven:

Plan	Vaststelling
Vitaal Centrum	19 december 2011
Bestemmingsplan Centrum	19 december 2011

1.5 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit 4 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een toelichting gegeven op het plan, het beleidskader en de wijze van bestemmen. In hoofdstuk 3 wordt de uitvoerbaarheid van het plan besproken. Tot slot wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op de procedure.

2 Planbeschrijving

2.1 Het plan

In 2011 zijn de bestemmingsplannen 'Centrum' en 'Vitaal Centrum' vastgesteld. Beide bestemmingsplannen kennen globale regelingen, onder andere op het gebied van detailhandel. Zo geldt ter plaatse van de bestemmingen 'Centrum', 'Gemengd' en 'Detailhandel' dat er geen beperkingen zijn opgelegd ten aanzien van de omvang en vestiging van supermarkten. Dit betekent dat uitbreiding en nieuwvestiging van supermarkten op deze gronden onbeperkt mogelijk is, met dien verstande dat binnen het bestemmingplan 'Centrum' geen uitbreiding van bebouwing is toegestaan, hier is consoliderend bestemd. De uitbreidingsruimte voor bebouwing is volledig gesitueerd binnen het bestemmingsplan "Vitaal Centrum" dat ontwikkelingsgericht is opgezet. Het globale karakter van beide bestemmingsplannen had als doel de herontwikkeling van het centrum van Duiven mogelijk te maken. Dit doel is deels gehaald: de herontwikkeling is inmiddels in een vergevorderd stadium.

Dit maakt dat de gemeente Duiven behoefte heeft aan te kunnen sturen op supermarktontwikkelingen. Supermarktontwikkelingen hebben immers ruimtelijke consequenties, bijvoorbeeld op het gebied van verkeer en parkeren, die van invloed kunnen zijn op de algehele werking van het centrum en het woon- en leefklimaat binnen het centrum van Duiven.

Voorliggend paraplubestemmingsplan richt zich op een juridisch-planologische regeling ten aanzien van de omvang van het aanbod supermarkten in het centrum van Duiven. In het voorbereidingsbesluit heeft de gemeenteraad van Duiven aangegeven wat zij onder 'supermarkten' verstaat: *'een vorm van grootschalige detailhandel waar in overwegende mate levensmiddelen worden verkocht, waarbij de winkel een minimum oppervlakte heeft van 300 m²'*. Momenteel is in het centrum van Duiven een drietal supermarkten gevestigd:

- Albert Heijn (Thuvinestraat 33 – 1.600 m² wvo).
- Jumbo (Pastoriestraat 2 – 1.150 m² wvo).
- Lidl (Kastanjelaan 2 – 1.200 m² wvo).

Het supermarktaanbod binnen het centrum kent daarmee een omvang van 3.950 m² wvo. Daarnaast zijn buiten het centrum nog een Coop (500 m² wvo) en tweede Jumbo-vestiging (1.100 m² wvo) aanwezig. Het bestaande supermarktaanbod in Duiven kent daarmee een omvang van in totaal 5.550 m² wvo.

Met het vastleggen van een regeling over de omvang van het aanbod van supermarkten is het van belang om inzicht te hebben in wat een haalbaar en gewenst supermarktaanbod is, in termen van aantallen, vierkante meters en formulesegment waarin zij actief zijn. Om hier inzicht in te krijgen is een distributieplanologisch onderzoek¹ uitgevoerd. Dit onderzoek heeft op basis van de vraag- en aanbodsituatie in Duiven, de kenmerken van het centrum van Duiven en algemene ontwikkelingen en trends op het gebied van supermarkten de kwantitatieve en kwalitatieve ontwikkelingsmogelijkheden voor supermarkten in Duiven (centrum) geanalyseerd.

¹ Bureau Stedelijke Planning (2017). Centrum Duiven DPO Supermarkten. 21 september 2017.

Op basis van deze kenmerken concludeert het onderzoek dat het aanbod aan supermarkten in de huidige situatie in Duiven voor een belangrijk deel de gewenste en haalbare omvang van het supermarktaanbod in de gemeente benadert. De huidige supermarktdichtheid ligt duidelijk onder het landelijk gemiddelde en het huidige aanbod functioneert gemiddeld genomen goed. Daarbij is de supermarktdichtheid ook laag in vergelijking met benchmarkgemeenten.

Op basis van een indicatieve distributieve berekening lijkt er op kwantitatief vlak een bescheiden rek te zitten in het supermarktaanbod in de gemeente (circa 600 m² wvo). In de toekomst neemt dit nog wat af als gevolg van een negatieve bevolkingsontwikkeling in de gemeente Duiven. Onderzoek geeft aan dat daarom voorzichtig moet worden omgegaan met uitbreiding van het supermarktaanbod. Nieuwvestiging van een supermarkt in de gemeente Duiven bovenop de huidige vijf gevestigde supermarkten is met deze beperkte uitbreidingsruimte niet gewenst, tenzij door een nieuwe vestiging de consumentenverzorging en de positie van het centrum van Duiven aantoonbaar versterkt worden, en er geen sprake is van een onaanvaardbare toename van de leegstand.

Met voorliggend paraplubestemmingsplan wordt ter aanvulling op de bestaande regelingen in de bestemmingen 'Centrum', 'Gemengd' en 'Detailhandel' een regeling voor supermarkten opgenomen. Supermarkten zijn enkel toegestaan ter plaatse van de aanduidingen 'overige zone - supermarkt 1', 'overige zone - supermarkt 2' en 'overige zone - supermarkt 3'. De drie bestaande supermarkten in het centrum hebben elk een specifieke aanduiding toebedeeld gekregen. Aan deze drie aanduidingen is het bestaande oppervlakte van deze drie supermarkten van 3.950 m² wvo als totale maximale oppervlakte in het plangebied gekoppeld. Daarnaast is in de regels per aanduiding de maximale winkelvloeroppervlakte van de betreffende supermarkt vastgelegd.

Met een afwijkingsbevoegdheid is in dit plan geregeld dat de bestaande supermarkten in het centrum onder voorwaarden kunnen uitbreiden tot een totaal maximale winkelvloeroppervlakte van 4.550 m² wvo. Dit winkelvloeroppervlakte komt voort uit het bestaande aanbod in het centrum (3.950 m² wvo) met daarbij de uitbreidingsbehoefte (600 m² wvo) genomen, zoals het onderzoek dat heeft aangetoond. Indien er onder supermarkten een grotere uitbreidingsbehoefte is dan kan daaraan worden meegewerkt onder de voorwaarde dat een onafhankelijk onderzoek moet aantonen dat sprake is van een behoefte. Bij het toestaan van eventuele uitbreidingen zal prioriteit moeten worden gegeven aan de supermarkten, waarvoor uitbreiding het meest van belang is. Hierbij moet onder andere rekening gehouden worden met het huidige functioneren, de huidige maatvoering en met de meerwaarde die de beoogde uitbreiding heeft voor het functioneren van het centrum als geheel. Daarnaast geldt de voorwaarde dat deze uitbreiding uitsluitend plaats mag vinden daar waar reeds detailhandel is toegestaan en daar waar momenteel al bebouwingsmogelijkheden gelden in het centrum. Andere voorwaarden die aan de omgevingsvergunningverlening zijn gekoppeld hebben onder andere betrekking op het realiseren van voldoende parkeergelegenheid, mogelijkheden voor laden en lossen en het milieukundig inpassen van de uitbreiding. Dit richt zich onder andere op het waarborgen van een goed woon- en leefklimaat voor milieugevoelige functies in de omgeving.

Voor de nieuwvestiging van een supermarkt in het plangebied én een omvangrijkere uitbreiding ($>600 \text{ m}^2$ wvo) van bestaande supermarkten in het plangebied is een wijzigingsbevoegdheid voor het college van burgemeester en wethouders toebedeeld. Hierbij zijn dezelfde voorwaarden opgenomen als voor de uitbreiding (tot 600 m^2 wvo) van de bestaande supermarkten. Aanvullend geldt dat een onafhankelijk distributieplanologisch onderzoek moet aantonen dat sprake is van een behoefte. Het nu uitgevoerde onderzoek heeft immers aangetoond dat er géén ruimte is voor nieuwvestiging. Dit betekent niet dat er in de toekomst, als gevolg van nieuwe trends en ontwikkelingen, wellicht alsnog behoefte kan ontstaan aan nieuwvestiging. Van belang is daarbij de afweging in welke mate een nieuw initiatief bijdraagt aan het functioneren van het supermarktaanbod van Duiven en het functioneren van het centrum. Een volwaardig en onderscheidend supermarktaanbod in het centrum van een middelgrote plaats als Duiven wordt immers steeds belangrijker in de binding van de lokale consument aan het centrum. Dit geldt zeker nu het niet-dagelijks aanbod (en dan vooral het modisch segment) in centra van deze omvang onder druk is komen te staan door veranderingen in het consumentengedrag en in het vestigingsgedrag van retailers.

2.2 Beleidskader

2.2.1 Ladder voor duurzame verstedelijking (Bro 3.1.6 tweede lid)

Vanuit het rijk wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is de Ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd en als procesvereiste opgenomen in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de Ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nastreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Toetsing

Met de introductie van de Ladder voor duurzame verstedelijking in 2012 als procesvereiste geeft de wetgeving, kortgezegd, alleen ruimte voor ontwikkelingen waar vraag naar is. Dit betekent dat bij nieuwe ontwikkelingen de behoefte moet worden aangetoond. In nieuwe bestemmingsplannen moet dan ook aandacht worden besteed aan de behoefte van de voorgenomen ontwikkelingen.

Met de uitvoering van het eerdergenoemde distributieplanologisch onderzoek is zowel de kwantitatieve als de kwalitatieve behoefte inzichtelijk gemaakt. Geconcludeerd is dat het bestaande supermarktaanbod in de gemeente Duiven met een omvang van 5.550 m^2 wvo grotendeels voorziet in de behoefte. Kwantitatief wordt er nog een kleine uitbreidingsbehoefte van circa 600 m^2 wvo gezien. Nieuwvestiging van een supermarkt in de gemeente Duiven bovenop de huidige vijf gevestigde supermarkten is met deze beperkte uitbreidingsruimte niet gewenst, tenzij door een nieuwe vestiging de

consumentenverzorging en de positie van het centrum van Duiven aantoonbaar versterkt worden, en er geen sprake is van een onaanvaardbare toename van de leegstand. De uitbreidingsmeters kunnen, blijkens het onderzoek, in eerste instantie het beste aangewend worden voor de optimalisatie van het reeds gevestigde supermarktaanbod in het centrum van Duiven.

In voorliggend bestemmingsplan wordt geregeld dat supermarkten enkel zijn toegestaan ter plaatse van de aanduidingen 'overige zone - supermarkt 1', 'overige zone - supermarkt 2' en 'overige zone - supermarkt 3'. De drie bestaande supermarkten in het centrum hebben elk een specifieke, genummerde aanduiding toebedeeld gekregen. Aan deze aanduiding is in de regels de bestaande oppervlakte van 3.950 m² wvo als maximum oppervlakte voor de drie supermarkten gezamenlijk gekoppeld. Daarnaast is de maximale winkelvloeroppervlakte per aanduiding / supermarkt in de regels bepaald. De onderzochte uitbreidingsbehoefte wordt niet bij recht toegestaan aangezien een uitbreiding van een bestaande supermarkt ook ruimtelijke gevolgen met zich meebrengt, onder andere op het gebied van de parkeerbehoefte en het mogelijk veroorzaken van (milieu)hinder. Daarom moet bij initiatieven tot uitbreiding een omgevingsvergunning worden aangevraagd waaraan enkele voorwaarden zijn gekoppeld. Deze voorwaarden hebben betrekking op het aantonen dat de uitbreiding niet leidt tot onaanvaardbare gevolgen en de meerwaarde die de beoogde uitbreiding heeft voor het functioneren van het centrum als geheel.

Conclusie

Met het juridisch-planologisch vastleggen van het bestaande supermarktaanbod in het centrum van Duiven waarborgt het plan een evenwichtig supermarktaanbod in Duiven en is het plan in lijn met het gedachtegoed van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

2.2.2 Structuurvisie Vitaal Centrum Duiven

De 'Structuurvisie Vitaal Centrum Duiven' schetst de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor het centrum van de kern Duiven voor de periode tot 2020. De basis van deze structuurvisie wordt gevormd door het stedenbouwkundig plan wat is opgesteld om voor het project 'Vitaal Centrum Duiven'. Beoogd werd om van het Duivense centrum een aantrekkelijk voorzieningen- en woongebied te maken met een ontspannen stratenpatroon en aangename routes en pleinen. Het centrum is binnen deze visie in drie deelgebieden opgesplitst, namelijk:

1 Het Dorpshart

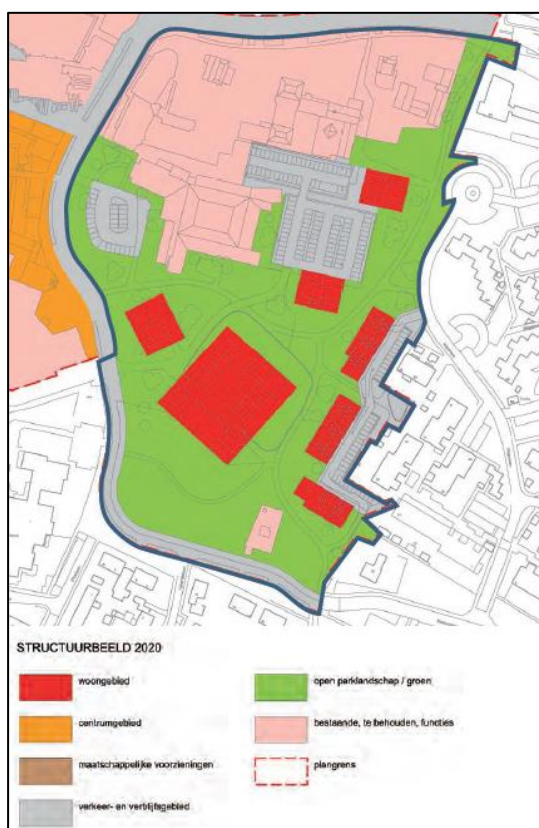
'Het Dorpshart' heeft een kleinstedelijk karakter waarbinnen voornamelijk de winkelstraten en pleinen aanwezig zijn. Centraal binnen dit deelgebied bevindt zich het Remigiusplein. Dit plein heeft een belangrijke ontmoetingsfunctie binnen het centrum, onder andere vanwege de horecafuncties die ter plaatse worden beoogd. Rondom het plein is ruimte de meer winkelstraatjes met de detailhandelsfuncties. In het noordwestelijk deel van het Dorpshart is een concentratie van maatschappelijk voorzieningen voorzien waarin onder andere een bibliotheek en cultureel centrum is voorzien. Navolgende afbeelding geeft het structuurbeeld van dit deelgebied weer.



Uitsnede deelgebied Dorpshart Structuurbeeld 2020 (Bron: Structuurvisie Vitaal Centrum Duiven).

2 Het Woonpark

Deelgebied 'Het Woonpark' is een open parklandschap met woongebouwen en voorzieningen. Binnen dit deelgebied is ruimte voor nieuwe woonfuncties in een parkachtige setting. Deze woningbouwontwikkelingen bevinden zich in de zuidelijke helft van het deelgebied. In het noordelijk deel van het plangebied bevindt zich voornamelijk bestaande bebouwing, waaronder het gemeentehuis van Duiven. Daaromheen is veel aandacht voor de realisatie van wat grotere parkeervoorzieningen. De navolgende afbeelding geeft het structuurbeeld van dit deelgebied weer.



Uitsnede deelgebied Woonpark Structuurbeeld 2020 (Bron: Structuurvisie Vitaal Centrum Duiven).

3 Rijksweg – Kastanjelaan

De Rijksweg en Kastanjelaan zijn één van de oudste wegen binnen Duiven. De structuurvisie heeft voor deze wegen een hoge kwaliteit van de openbare ruimte voor ogen. Dit betekent onder andere extra aandacht aan beplanting. Ook binnen dit deelgebied is de realisatie van parkeerplaatsen een belangrijk aspect. De navolgende afbeelding geeft het structuurbeeld van dit deelgebied weer.

Recentere inzichten en marktonwikkelingen en een bijstelling van het ambitieniveau hebben er in 2011 toe geleid dat het stedenbouwkundig plan voor het centrum is aangepast. Door bijstelling van de plannen werden ter plaatse van enkele delen van het Vitaal Centrum Duiven geen ontwikkelingen (meer) voorzien. Om die reden is ervoor gekozen die delen buiten het ontwikkelingsgerichte bestemmingsplan Vitaal Centrum te laten en op te nemen in een consoliderend bestemmingsplan.



Uitsnede deelgebied Rijksweg - Kastanjelaan Structuurbeeld 2020 (Bron: Structuurvisie Vitaal Centrum Duiven).

Toetsing

Met de geschetste structuurbeelden van de diverse deelgebieden van het centrum van Duiven is de realisatie van het project 'Vitaal Centrum Duiven' tot stand gekomen. Om de gehele ontwikkeling van het centrum mogelijk te maken is gekozen voor veel vrijheid waarmee een aantrekkelijk en levendig centrum tot stand kon komen. Ook ten aanzien van de hoeveelheid vierkante meters supermarkt en de exacte locaties van supermarkten is voor veel vrijheid gekozen door dit niet in de nu geldende bestemmingsplannen vast te leggen. Voor locaties gelegen in het consoliderende bestemmingsplan Centrum Duiven geldt dat geen directe mogelijkheden voor uitbreiding van detailhandelsmeters zijn opgenomen. De beperkt beschikbare planologische uitbreidingsruimte concentreert zich in het centrale ontwikkelgerichte deel van het centrum. Deze lijn wordt in het nu voorliggende bestemmingsplan consistent doorgezet. Het is

derhalve onwenselijk ten behoeve van de uitbreiding dan wel eventuele toekomstige nieuwvestiging van supermarkten nieuwe planologische ruimte te toevoegen. Ruimtelijk heeft het de voorkeur vast te houden aan de beoogde concentratie van detailhandel. Duidelijk is bovendien dat ruimtelijk gezien wordt ingezet op het Remigiusplein als centrale ontmoetingsplek binnen het centrum. Dit gebeurt voornamelijk middels het aanleggen van een aantrekkelijke openbare ruimte en de diverse horecafuncties die ter plaatse gevestigd zijn. Het is daarmee onwenselijk om rondom dit plein supermarktontwikkelingen toe te staan. Dit is daarom ook zodanig juridisch-planologisch vastgelegd in dit bestemmingsplan.

Conclusie

Met het uitsluitend toestaan van mogelijke uitbreiding van supermarkten binnen bestaande planologische ruimte wordt aangesloten bij de ruimtelijke insteek tot concentratie van detailhandel.

2.3 Wijze van bestemmen

2.3.1 Algemeen

Voor het bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen standaardvorm van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012). Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Ook is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan. Tot slot maakt een eventuele bijlage onlosmakelijk onderdeel uit van het bestemmingsplan.

2.3.2 Dit bestemmingsplan

Voorliggend paraplubestemmingsplan voorziet in de juridisch-planologische regeling over de omvang van het supermarktaanbod in het centrum van Duiven. De regeling voor supermarkten wordt toegevoegd aan de bestemmingen 'Centrum', 'Gemengd' en 'Detailhandel' uit de bestemmingsplannen 'Vitaal Centrum Duiven' en 'Centrum'. Supermarkten zijn enkel toegestaan ter plaatse van de aanduidingen 'overige zone - supermarkt 1', 'overige zone - supermarkt 2' en 'overige zone - supermarkt 3'. De drie bestaande supermarkten in het centrum hebben deze aanduiding toebedeeld gekregen. Aan deze genummerde aanduidingen zijn in de regels de bestaande winkelvloeroppervlakten per supermarkt als maximum opgenomen en is daarnaast de totale bestaande oppervlakte van 3.950 m² wvo in het plangebied als maximum bepaald.

Met een afwijkingsbevoegdheid is geregeld dat de bestaande supermarkten onder voorwaarden kunnen uitbreiden tot een totaal maximum winkelvloeroppervlakte van 4.550 m² wvo. Dit winkelvloeroppervlakte komt voort uit het bestaande aanbod in het centrum (3.950 m² wvo) met daarbij de uitbreidingsbehoefte (600 m² wvo) genomen, zoals het onderzoek dat heeft aangetoond. Indien er onder supermarkten een grotere uitbreidingsbehoefte is dan kan daaraan worden meegewerkt onder de voorwaarde dat een onafhankelijk onderzoek moet aantonen dat sprake is van een behoefte. Voor deze grotere behoefte zal dan een procedure op basis van de wijzigingsbevoegdheid (door middel van een wijzigingsplan) moeten worden doorlopen.

Bij het toestaan van eventuele uitbreidingen zal prioriteit moeten worden gegeven aan de supermarkten waarvoor uitbreiding het meest van belang is. Hierbij moet onder andere rekening gehouden worden met het huidige functioneren, de huidige maatvoering en met de meerwaarde die de beoogde uitbreiding heeft voor het functioneren van het centrum als geheel. Daarnaast geldt de voorwaarde dat deze uitbreiding uitsluitend plaats mag vinden daar waar reeds detailhandel is toegestaan en daar waar momenteel al bebouwingsmogelijkheden gelden in het centrum. Andere voorwaarden die aan de omgevingsvergunningverlening zijn gekoppeld hebben onder andere betrekking op het realiseren van voldoende parkeergelegenheid, mogelijkheden voor laden en lossen en het milieukundig inpassen van de uitbreiding. Dit richt zich onder andere op het waarborgen van een goed woon- en leefklimaat voor milieugevoelige functies in de omgeving. De uitbreiding is niet toegestaan op de gronden met de aanduiding 'overige zone - supermarkt uitgesloten'. Het gaat om de panden rondom het Remigiusplein, waar een horecafunctie wordt geprefereerd. De gestelde voorwaarden zijn cumulatief, wat betekent dat een initiatief al de gestelde voorwaarden dient te voldoen.

Ook voor de nieuwvestiging dan wel een omvangrijkere uitbreidingsbehoefte dan 600 m² wvo van een supermarkt in het plangebied is een wijzigingsbevoegdheid aan het college van burgemeester en wethouders toebedeeld. Hierbij zijn dezelfde voorwaarden opgenomen als voor de uitbreiding van de bestaande supermarkten. Eén verschil hierbij is dat de voorwaarde geldt dat een onafhankelijk onderzoek moet aantonen dat sprake is van een behoefte. Hiermee wordt bedoeld op een distributieplanologisch onderzoek. Het nu uitgevoerde onderzoek heeft immers aangetoond dat er géén ruimte is voor nieuwvestiging. Dit betekent niet dat er in de toekomst, als gevolg van nieuwe trends en ontwikkelingen, wellicht alsnog behoefte kan ontstaan aan nieuwvestiging. Ook hier geldt dat nieuwvestiging van een supermarkt niet is toegestaan rondom het Remigiusplein als gevolg van de aanduiding 'overige zone - supermarkt uitgesloten'.

3 Uitvoerbaarheid

3.1 Bodem

3.1.1 Algemeen

Voordat een bestemmingsplan wordt vastgesteld voor de toevoeging van functies waar langdurig of frequent mensen verblijven, moet aangetoond zijn dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

3.1.2 Toetsing

De bodemkwaliteit in woonwijken en centrumgebieden zal in algemene zin geen problemen opleveren. Een supermarkt is geen milieugevoelige functie. In dit kader kan een nadere beoordeling voor dit aspect achterwege blijven.

3.1.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.2 Flora en fauna

3.2.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Vanaf 1 januari 2017 geldt hiervoor de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt bepaalde plant- en diersoorten, natuurgebieden en bossen. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing worden verkregen. Bij de toets van een ruimtelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

3.2.2 Toetsing

Dit bestemmingsplan voorziet planologisch gezien niet in nieuwe ontwikkelingen die ecologische waarden zouden kunnen schaden. Een onderzoek naar flora en fauna is daarom in het kader van dit bestemmingsplan niet noodzakelijk. Per situatie zal specifiek worden getoetst of het initiatief leidt tot aantasting van op het perceel en in de omgeving aanwezige functies en waarden.

3.2.3 Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.3 Bedrijven en milieuzonering

3.3.1 Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu kan worden bereikt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

3.3.2 Toetsing

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt geen nieuwe planologische ruimte geboden om het aantal gevoelige functies ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen te vergroten. Ook wordt er bij recht geen nieuwe ontwikkelingsruimte aan supermarkten geboden. In dit kader kan een nadere beoordeling voor dit aspect achterwege blijven. Indien sprake is van uitbreidingsontwikkelingen van bestaande supermarkten en/of nieuwvestiging van een supermarkt in het plangebied geldt dat de afwijkingsbevoegdheden in de regels van dit bestemmingsplan als voorwaarde meegeven dat de ontwikkeling milieukundig inpasbaar moet zijn. Dit betekent onder andere dat bij de ontwikkeling sprake moet zijn van een goed woon- en leefklimaat.

3.3.3 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.4 Geluid

3.4.1 Algemeen

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer en/of door inrichtingen, onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Wegen met een maximale snelheid van 30 km/uur zijn uitgesloten van akoestisch onderzoek.

3.4.2 Toetsing

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt geen nieuwe planologische ruimte geboden om het aantal geluidgevoelige functies ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen te vergroten. Een supermarkt is immers geen geluidgevoelige functie. In dit kader kan een nadere beoordeling voor dit aspect achterwege blijven.

3.4.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.5 Luchtkwaliteit

3.5.1 Algemeen

Eisen met betrekking tot luchtkwaliteit zijn verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en vormen een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootsteldingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

3.5.2 Toetsing

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt geen nieuwe planologische ruimte geboden om het aantal milieugevoelige functies ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen te vergroten. Ook wordt er bij recht geen nieuwe ontwikkelingsruimte aan supermarkten geboden. In dit kader kan een nadere beoordeling voor dit aspect achterwege blijven. Indien sprake is van uitbreidingsontwikkelingen van bestaande supermarkten en/of nieuwvestiging van een supermarkt in het plangebied geldt dat de afwijkingsbevoegdheden in de regels van dit bestemmingsplan als voorwaarde meegeven dat de ontwikkeling milieukundig inpasbaar moet zijn. Dit betekent onder andere dat de ontwikkeling niet in betekenende mate bij moet dragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

3.5.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.6 Externe veiligheid

3.6.1 Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi, Bevt en het Bevb wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld. De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

3.6.2 Toetsing

In het plangebied komen diverse risicobronnen voor. De diverse risicobronnen met eventuele veiligheidszones zijn opgenomen in de verschillende bestemmingsplannen voor de gemeente Duiven. Externe veiligheid richt zich op de bescherming van milieu-gevoelige functies. Doordat een supermarkt dit niet is, is een aanvullend onderzoek in het kader van dit bestemmingsplan niet noodzakelijk.

3.6.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.7 Water

3.7.1 Algemeen

Waterbeheerplan 2016-2021 waterschap Rijn en IJssel

Dit waterbeheerplan is vastgesteld in november 2015 en beschrijft op welke wijze de volgende zaken in de periode 2016-2021 gedaan worden: het zorgen voor een goede bescherming tegen hoog water, het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem en het zorgen voor het zuiveren van afvalwater. Het waterbeheerplan zoekt verbinding met het werk van andere overheden: de provincies, gemeenten, Rijkswaterstaat en het Rijk. Het waterbeheer schept vaak randvoorwaarden voor gebruikers van het water, maar biedt ook mogelijkheden en meerwaarde voor maatschappelijke gebruikers, zoals burgers, agrariërs en terreinbeheerders, ondernemers en (drinkwater)bedrijven, recreanten en de naburige Duitse waterbeheerders.

Vanuit de omgevingsverkenning is het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor de primaire taakgebieden van het waterschap.

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.
- Zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: Vaarwegbeheer.

Watervisie 2030 waterschap Rijn en IJssel

De Watervisie geeft aan hoe het waterschap aankijkt tegen de gewenste ruimtelijke inrichting van het beheersgebied, om de wateropgaven waarvoor ze staan duurzaam op te lossen. Er moet daartoe een betere afstemming worden gevonden tussen de waterwensen van de verschillende grondgebruiksvormen en het watersysteem zelf. Omdat ruimtelijke oplossingen op langere termijn duurzamer zijn, krijgen deze de voorkeur boven technische oplossingen. Bij het zoeken naar ruimtelijke oplossingen geldt het natuurlijk watersysteem als ideaalbeeld. Een dergelijk watersysteem heeft onder meer de mogelijkheid om (in geval van veel neerslag) voldoende water op te vangen en water (in geval van te zware belasting) voldoende te reinigen. Water moet richtinggevend zijn bij toekomstige stedelijke uitbreiding. Bij overschot wordt regenwater in de bodem geïnfiltreerd of naar het oppervlaktewater geleid. Het waterschap streeft ernaar regenwater niet meer via de riolering af te voeren. Het rioleringsstelsel wordt aldus minder zwaar belast, waardoor de kans op overstorten van rioolwater op oppervlaktewater kleiner wordt.

3.7.2 Toetsing

Bij ontwikkeling geldt dat de beleidsuitgangspunten van Waterschap Rijn en IJssel in acht moeten worden genomen. Als aan deze voorwaarden wordt voldaan, zijn er op grond van het aspect waterhuishouding geen bezwaren tegen uitbreiding dan wel nieuwvestiging van supermarkten in het plangebied. Dit is extra gewaarborgd door in de regels van dit bestemmingsplan bij de afwijkingsbevoegdheden als voorwaarde te stellen dat de ontwikkeling ruimtelijk inpasbaar moet zijn.

3.7.3 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.8 Archeologie en cultuurhistorie

3.8.1 Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet 2016, uitgewerkt in het Besluit Erfgoedwet archeologie, is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Op grond van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

3.8.2 Toetsing

Dit bestemmingsplan voorziet planologisch gezien niet in nieuwe ontwikkelingen die archeologische- en cultuurhistorisch waardevolle elementen zouden kunnen schaden. In het thematische bestemmingsplan 'Archeologie' zijn het archeologisch belang, met het verstorende effect van de verschillende soorten bodemingrepen op het bodemarchief en met de diepteligging van archeologische waarden vertaald middels het toekennen van dubbelbestemmingen en zijn de gronden van een toereikend beschermingsregime voorzien. Cultuurhistorisch waardevolle elementen, zoals de monumentale Remigiuskerk, zijn beschermd in het kader van de Erfgoedwet en de gemeentelijke monumentenverordening.

3.8.3 Conclusie

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.9 Verkeer en parkeren

3.9.1 Algemeen

Bij de ontwikkeling en uitbreiding van functies moet er rekening gehouden worden met de parkeer- en verkeersdruk.

3.9.2 Toetsing

Dit bestemmingsplan voorziet planologisch gezien niet in nieuwe ontwikkelingen. Indien er sprake is van de uitbreiding en/of nieuwvestiging van supermarkten dient in het kader van de omgevingsvergunning te worden aangetoond dat wordt voorzien in de benodigde parkeerbehoefte en mogelijkheden voor laden en lossen. Ook geldt de voorwaarde dat de ontwikkeling ruimtelijk inpasbaar moet zijn. Dit betekent onder an-

dere dat de omliggende wegen het extra verkeer als gevolg van de ontwikkeling kunnen opnemen.

3.9.3 Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.10 Economische uitvoerbaarheid

Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld naar aanleiding van een genomen van een voorbereidingsbesluit. De kosten voor de gemeente betreffen het opstellen van het bestemmingsplan, planbegeleiding en het beoordelen van aanvragen voor omgevingsvergunning. Het hiervoor benodigde budget is gereserveerd. Dit bestemmingsplan bevat geen aangewezen bouwplan (artikel 6.12 Wro jo. 6.2.1.). Het opstellen van een exploitatieplan is daarom niet aan de orde.

Een risicoanalyse van de financiële consequenties van het bestemmingsplan op het gebied van planschade heeft plaatsgevonden. Uit de analyse blijkt dat een gebruik anders dan met supermarkten noch zal leiden tot inkomensschade, noch zal leiden tot vermogensschade. Op de percelen en panden waar in het nieuwe bestemmingsplan een vestiging van supermarkten bij recht wordt uitgesloten, is immers nog de bestemming Centrum, Detailhandel, of Gemengd gevestigd. Deze bestemmingen maken het commercieel benutten van de percelen en panden evengoed mogelijk. Uit de analyse blijkt dat een gebruik anders dan met supermarkten niet hoeft te leiden tot een waardedaling in het kader van planschade van het betreffende onroerende goed. Zo er al voor vergoeding in aanmerking komende planschade zal optreden, komt deze voor rekening van de gemeente. De gemeente beschikt daartoe over voldoende middelen.

3.10.1 Conclusie

De economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan wordt hiermee geacht aangetoond te zijn.

3.11 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De gemeenteraad van Duiven heeft bij het nemen van het voorbereidingsbesluit nadrukkelijk uitgesproken dat zij het belangrijk vinden dat de eigenaren en franchisenemers van de supermarkten in het centrum betrokken worden bij dit traject. SAB heeft daarom, namens de gemeente, gesprekken gevoerd met de eigenaren en franchisenemers van de supermarkten uit het centrum. In dit gesprek zijn gegevens verzameld als input voor het distributieplanologisch onderzoek en het bestemmingsplan. Daarin zijn onder andere vragen gesteld, die gaan over onderneming, het pand, ambities, het centrum van Duiven in zijn geheel en over ontwikkelingen in de detailhandelssector. Daarnaast heeft de gemeente Duiven een open uitnodiging voor ondernemers dan wel eigenaren van panden in het centrum in de Duiven Post (editie 17 mei 2017) geplaatst om zich te melden indien zij graag input willen leveren voor het distributiepla-

nologisch onderzoek en het bestemmingsplan. Naar aanleiding van deze uitnodiging hebben zich geen geïnteresseerden gemeld. De informatie die uit deze gesprekken naar voren zijn gekomen is vervolgens als input gebruikt voor het distributieplanologisch onderzoek.

3.11.1 Conclusie

De maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan wordt hiermee geacht aangetoond te zijn.

4 Procedure

Ontwerp bestemmingsplan

Vanaf dinsdag 5 december 2017 tot en met maandag 15 januari 2018 heeft het ontwerp bestemmingsplan ‘Supermarkten Centrum Duiven’ ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn was eenieder bevoegd zijn/haar zienswijze omtrent het bestemmingsplan kenbaar te maken aan de gemeenteraad van Duiven. Binnen deze termijn zijn 6 zienswijzen ontvangen, die allen ontvankelijk zijn verklaard. Op een aantal punten hebben de zienswijzen geleid tot aanpassingen van het plan. In de *Responsnota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan “Supermarkten Centrum Duiven”*, welke toegevoegd als bijlage bij dit bestemmingsplan, zijn de zienswijzen samengevat en is weergegeven of, en zo ja hoe, voorliggend plan is gewijzigd. De genoemde wijzigingen zijn terug te vinden in de *Nota van wijzigingen bestemmingsplan Supermarkten Centrum Duiven*. Ook deze nota is als bijlage bij dit bestemmingsplan toegevoegd.

Tussenuitspraak

Op 13 maart 2018 heeft de gemeenteraad van Duiven het bestemmingsplan ‘Supermarkten Centrum Duiven’ vastgesteld (zie bijlage 4). Tegen dit besluit is beroep aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Op 4 december 2019 heeft de Afdeling een tussenuitspraak gedaan in het geding en de gemeenteraad van Duiven (zie bijlage 5). Op basis van de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft de gemeenteraad besloten tot nadere motivering van het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan “Supermarkten Centrum Duiven” met 2 extra bijlagen:

- Duiven centrum nadere onderbouwing regeling supermarkten (zie bijlage 6);
- Onderbouwing beoordeling initiatief Jumbo (zie bijlage 7).

Hiermee is het oorspronkelijke vaststellingsbesluit aangevuld met een verbeterde motivering.