

Bestemmingsplan

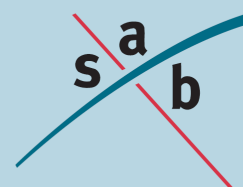
Centrum

Gemeente Duiven

Datum: 19 december 2011

Projectnummer: 100212.02

ID: NL.IMRO. NL.IMRO.0226.BPCENTRUM004-VS01



INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging van het plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	5
2	Het plan	6
2.1	Historische ontwikkeling Duiven	6
2.2	Huidige situatie plangebied	8
2.3	Het plan	9
2.4	Beheer van de ruimte	11
3	Haalbaarheid van het plan	14
3.1	Beleid	14
3.2	Milieu	18
3.3	Water	21
3.4	Flora en fauna	22
3.5	Cultuurhistorie en archeologie	23
3.6	Verkeer en parkeren	24
3.7	Economische uitvoerbaarheid	24
4	Wijze van bestemmen	25
4.1	Algemeen	25
4.2	Methodiek	25
4.3	Bestemmingen	26
5	De procedure	30

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeenteraad van Duiven heeft recent een structuurvisie vastgesteld, waarmee zij de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het centrum voor de kern Duiven heeft vastgelegd. Deze visie is gebaseerd op het stedenbouwkundig plan 'Een uitnodigend dorpshart'. Zowel de structuurvisie alsook het stedenbouwkundig plan beogen een vitale dorpskern met een diversiteit aan nieuwe bebouwing en voorzieningen. Het doel is om een uitnodigend centrumgebied te ontwikkelen met samenhang tussen oud en nieuw, samenhang in bebouwing en samenhang met de omgeving. De ontwikkeling van het centrumgebied zal gefaseerd plaatsvinden.

Het bestemmingsplan Vitaal Centrum maakt de beoogde ontwikkelingen in het centrum van Duiven mogelijk. Het betreft een deel van het nieuwe winkelcentrum in het westen van het centrumgebied en het beoogde woonpark in het oosten van het centrumgebied.

In een klein deel van het centrum wordt op dit moment echter geen ontwikkeling voorzien. Dit deel van het centrum, gelegen ten noorden van het nieuwe Vitaal Centrum Duiven en bij de Elshofpassage, is daarom niet meegenomen in bestemmingsplan Vitaal Centrum. De gronden zijn in 2010 echter ook niet opgenomen in het beheersgerichte bestemmingsplan Duiven-Noord, waardoor thans geen actueel planologisch-juridisch kader geldt voor deze gronden.

Met voorliggend bestemmingsplan Centrum worden de gronden gelegen 'tussen' het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan Vitaal Centrum en het door de gemeenteraad in 2010 vastgestelde bestemmingsplan Duiven-Noord voorzien van een actuele bestemmingsregeling.

Het beheersgerichte karakter van dit bestemmingsplan houdt echter niet in dat voornoemde ruimtelijke situatie voor de komende tien jaar wordt bevroren. Onnodige starheid van het plan moet worden voorkomen. Kleinschalige ontwikkelingsmogelijkheden, veelal op perceelsniveau, zoals uitbreiding, zijn dan ook meegenomen in voorliggend beheersgericht bestemmingsplan. Overige nieuwe ontwikkelingen op perceelsoverschrijdend niveau zijn niet meegenomen. Hiervoor wordt zo nodig een afzonderlijk planologisch besluit genomen.

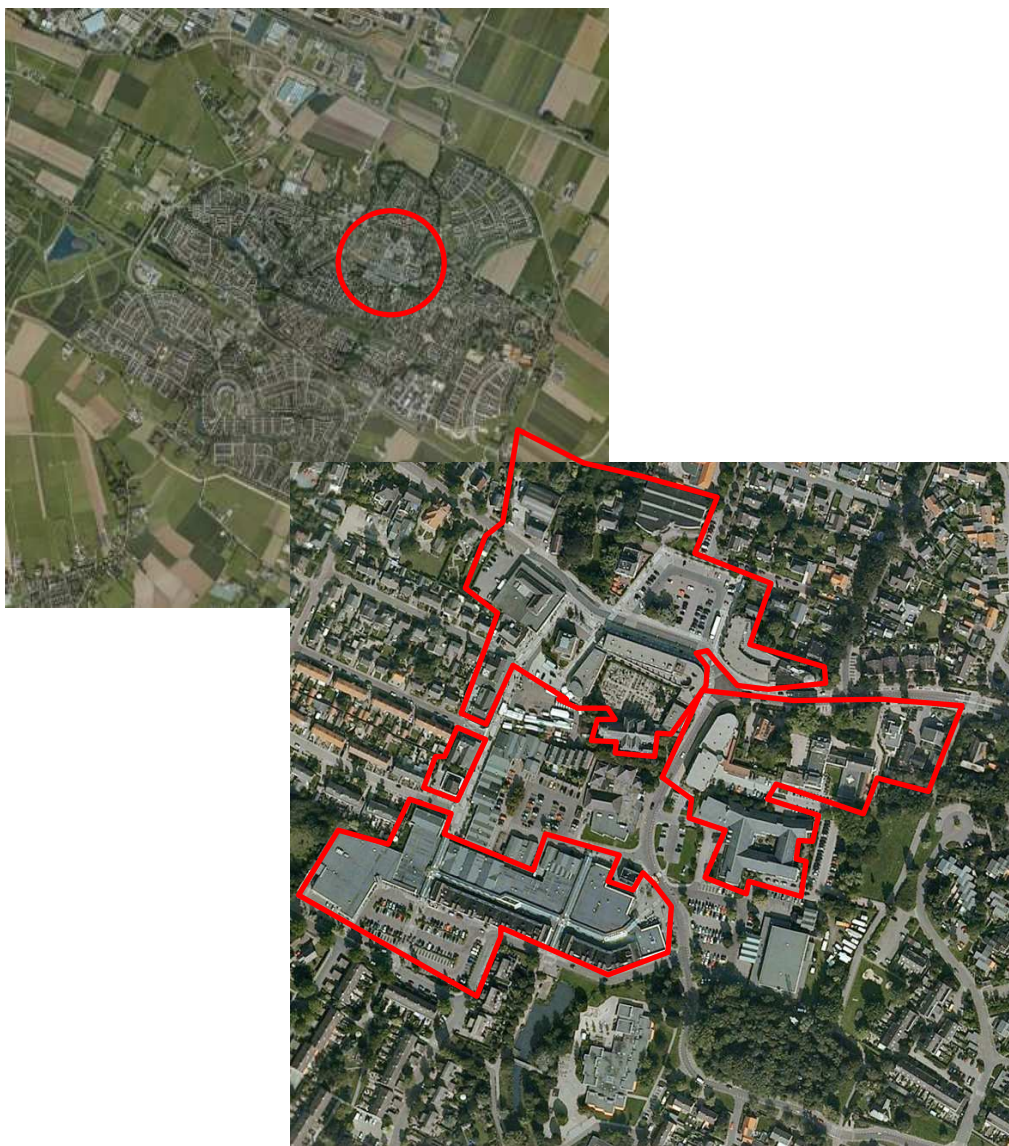
1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied betreft grofweg het gebied dat in de structuurvisie is aangeduid als het gebied met de 'bestaande, te behouden functies' in het centrum van Duiven.

Momenteel wordt ter plaatse onder andere ruimte geboden aan de Elshofpassage en bijbehorend parkeerterrein, het gemeentehuis, het politiebureau, de kerk, een begraafplaats, de openbare bibliotheek en verkeer- en parkeervoorzieningen.

Aan de noordzijde wordt het plangebied begrensd door de bestaande bebouwing aan de Rijksweg en de Brouwerijweg. Aan de oostzijde vormt de overgang tussen de voorzieningen aan de Rijksweg en de achterliggende woningen de grens. De aan de Rijksweg gelegen detailhandelsvoorzieningen, het kinderdagverblijf en het makelaars-

en notarissenkantoor vallen binnen de plangrens. De zuidgrens van het bestemmingsplan wordt gevormd door de noordgrens van de het ontwikkelingsgerichte bestemmingsplan Vitaal Centrum, te weten het Woonpark in het oostelijke deel en het nieuwe winkelcentrum in het westelijke deel. Aan de westzijde van het plangebied is het woongebied rondom de Pastoriestraat gelegen. De volgende afbeeldingen tonen de globale ligging en de begrenzing van het plangebied. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding van dit bestemmingsplan.



Globale ligging en begrenzing van het plangebied in Duiven

1.3 Geldend bestemmingsplan

Het plangebied maakt grotendeels deel uit van het vigerende bestemmingsplan “t Hart” zoals dat is vastgesteld bij besluit van de raad van de gemeente Duiven d.d. 11 november 1991 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 24 juni 1992. Het plangebied is in dit bestemmingsplan bestemd voor Centrumdoeleinden, zowel bebouwd als onbebouwd, Bijzondere doeleinden, Groen, Verblijfsgebied en Weg. Eén perceel in het oosten van het plangebied maakt deel uit van het vigerend

bestemmingsplan Vergert Oost West, zoals dat is vastgesteld op bij besluit van de raad van de gemeente Duiven d.d. 30 juni 1980 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 8 oktober 1981.

1.4 Opzet van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het plan nader omschreven. In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond voor wat betreft beleid, milieuaspecten, water, flora en fauna, archeologie, verkeer en economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 4 volgt de wijze van bestemmen, waarna ten slotte in hoofdstuk 5 ruimte is voor de resultaten uit de planologische procedure. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan.

2 Het plan

2.1 Historische ontwikkeling Duiven

De kern Duiven is ontstaan op een rivierduin (donk) behorende bij de toenmalige Rijnloop. De eerste bewoningssporen in Duiven dateren uit de Steentijd. De nederzetting groeit tot aan 1800 zeer gering. De bebouwing beperkt zich tot die tijd hoofdzakelijk tot het gebied rond de Rijksweg en de lusvormige route aan de noordzijde hiervan (Ploen- en Woerdstraat). Ook aan de Engsestraat ligt een bebouwingsconcentratie op een oude oeverwal.

In het begin van de 19^e eeuw is de Rijksweg Arnhem - Zevenaar gerealiseerd. De Rijksweg volgt in de kern Duiven het bestaande wegenpatroon. In 1855 wordt de spoorlijn van Amsterdam naar Arnhem verlengd tot aan de Duitse grens. Opvallend is dat ondanks de verbeterde infrastructuur de ontwikkeling van Duiven achterblijft ten opzichte van vergelijkbare kernen. De vestiging van grootschalige industriecomplexen blijft uit.

Aan de Rijksweg, ten zuiden van de Woerd, is in de loop van de 19e eeuw een aantal belangrijke gebouwen verschenen (gemeentehuis, brouwerij, school), waardoor dit gebied zich duidelijk als centrumgebied gaat manifesteren.

In de Tweede Wereldoorlog wordt de snelweg A12 gerealiseerd, waardoor de functie van de Rijksweg als voornaamste doorgaande route komt te vervallen. Nieuwe uitgestrekte bedrijventerreinen worden vanaf circa 1965 gebouwd langs genoemde snelweg. De terreinen strekken zich uit vanaf de brug over de IJssel tot aan de Giesbeeksestraat. Veel bedrijven richten zich op transport en logistiek.

In de Tweede Nota op de Ruimtelijke Ordening wordt de kern Duiven aangewezen als groeikern in de regio Arnhem. Als gevolg hiervan ontstaan vanaf circa 1965 grote wijken als Centrum-Zuid, Vergert en Duiven-West, min of meer rondom de oude kern van Duiven. Alleen het gebied ten westen van de Ploenstraat is niet intensief bebouwd.

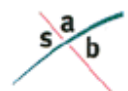
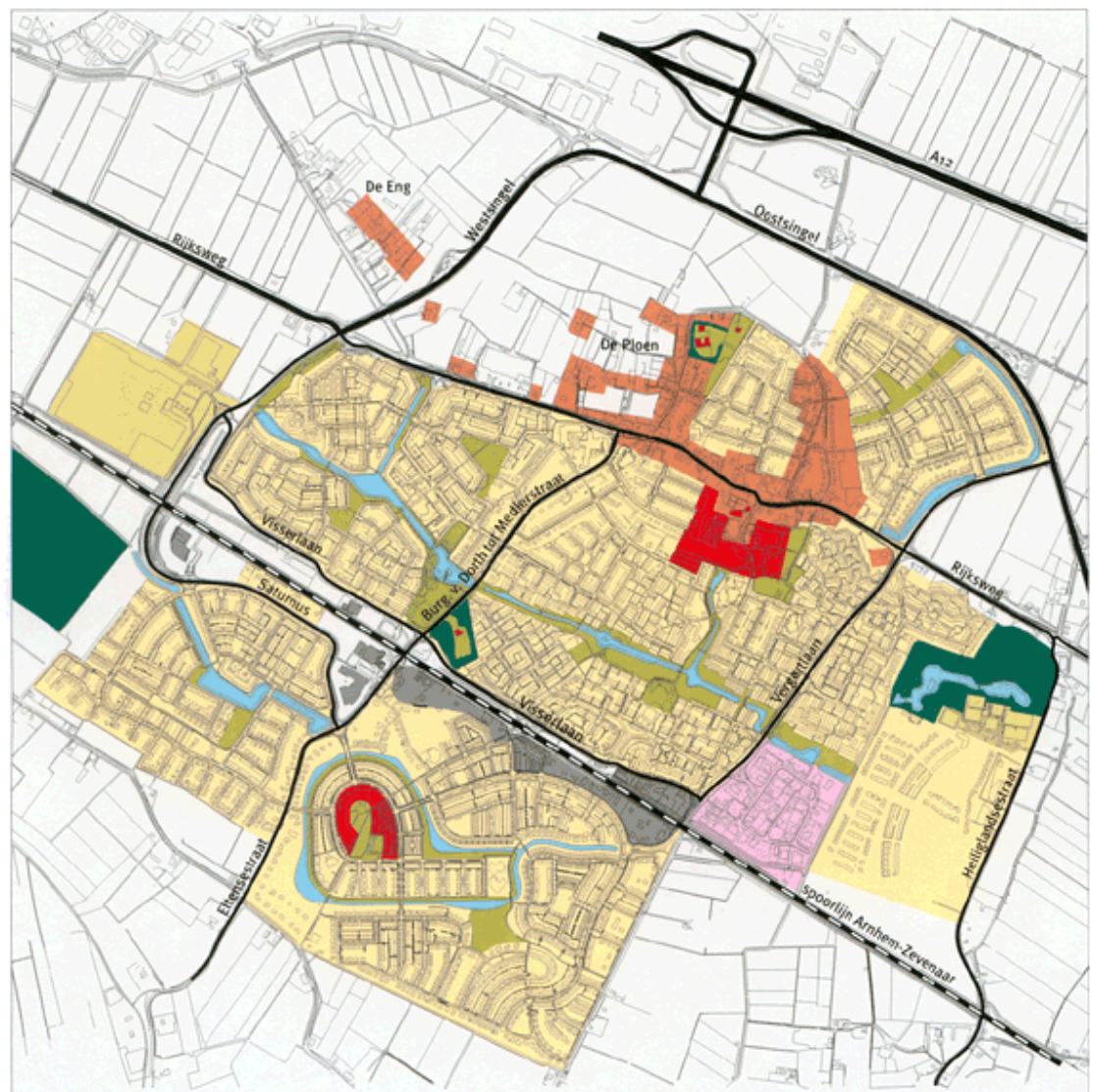
In 1989 wordt de sprong over het spoor gemaakt. Aan de zuidzijde van het spoor verschijnen aan weerszijden van de Eltensestraat twee grote nieuwe woongebieden met een eigen voorzieningencentrum ('t Eiland). De spoorzone wordt een gemengd gebied met sportvoorzieningen en scholen. In het oostelijk deel is bedrijvigheid aanwezig in aansluiting op het al eerder aangelegde bedrijventerrein 't Holland.

Het centrumgebied verandert vervolgens ingrijpend. De dorpse bebouwing wordt deels vervangen door een groot nieuw winkelcentrum (De Elshofpassage) en andere grootschalige bebouwing, zoals het nieuwe gemeentehuis. De winkelfunctie wordt uitgebreid tot een omvang passend bij de groeikern.

Door de snelle ontwikkeling die Duiven heeft doorgemaakt zijn de historische linten en de oude kern moeilijk herkenbaar. In het gebied rond de Ploenstraat en aan een deel van de Rijksweg is nog iets van het oorspronkelijke karakter van Duiven zichtbaar. Voor het overige is het historische karakter alleen nog herkenbaar aan verspreid liggende monumentale gebouwen. Het karakter van Duiven heeft hoofdzakelijk gestalte

gekregen door de groeikernstatus en de daaruit volgende bouw van grootschalige woonwijken en het vernieuwde centrum.

De uitbouw van Duiven nadert momenteel zijn grenzen. De wijk Kloosterkamp in het zuidwesten is nagenoeg klaar en de wijk de Ploen in het noordwesten van de kern is in aanbouw. De tendens verschuift van uitbreiding naar inbreiding in, en vernieuwing van, de bestaande kern. Onderstaande afbeelding geeft inzicht in de ruimtelijke karakteristiek van Duiven.



Ruimtelijke karakteristiek Duiven

Bron: welstandsnota

2.2 Huidige situatie plangebied

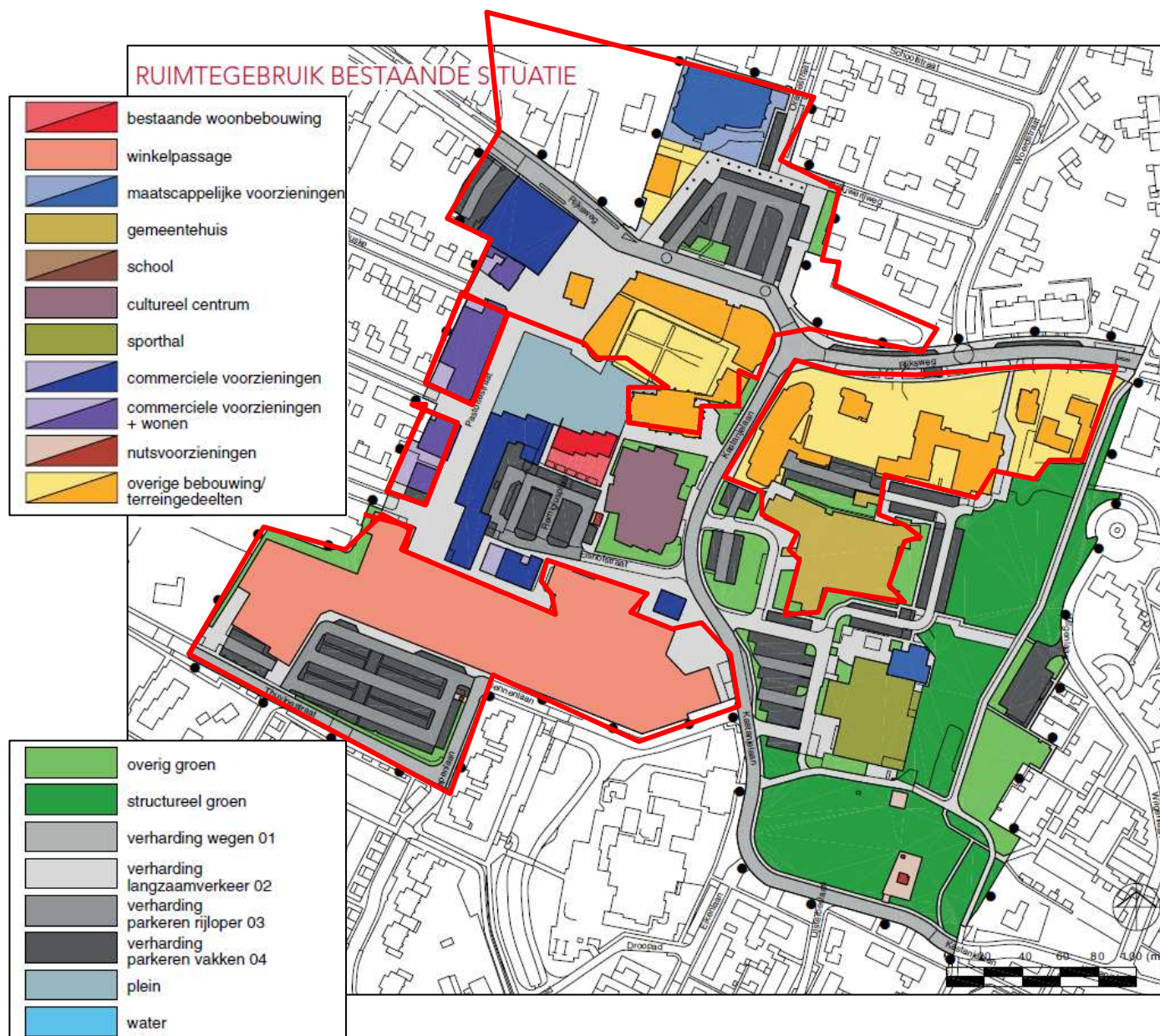
De gemeente Duiven maakt onderdeel uit van de Stadsregio Arnhem Nijmegen. De gemeente ligt in een sterk verstedelijkt gebied ten oosten van Arnhem tussen de gemeenten Westervoort aan de westzijde en Zevenaar aan de oostzijde. Duiven is sterk gegroeid, nadat het in de jaren '80 van de vorige eeuw is aangewezen als groeikern. De centrumontwikkeling is ten opzichte van de groei van de woonkern wat achtergebleven.

De huidige situatie van het centrum is te verklaren vanuit de verschillende fases van de ontwikkeling van Duiven. Vanaf 1950 is Duiven gegroeid in zuidelijke richting, waarbij de Pastoriestraat als straat voor winkelvoorzieningen is uitgegroeid. Bij diverse dorpsuitbreidingen is het winkelgebied vervolgens vergroot met eerst de bebouwing aan het Remigiusplein / Elshofstraat en later de Elshofpassage. Door de verschillende groeifases is er weinig samenhang in de 'plattegrond' van het centrum. Daarnaast is de ruimtelijke kwaliteit en het voorzieningenaanbod achtergebleven bij de groei van de gemeente. In het huidige centrum worden met name de niet alledaagse winkelvoorzieningen gemist. De winkels in het plangebied vormen geen logisch winkelcircuit met de overige winkelvoorzieningen in het centrum. Daarnaast geeft een parkeervoorziening in het hart van het centrum niet de gewenste ruimtelijke kwaliteit. Er bestaat op basis van voorgaande een noodzaak tot versterking van het centrum van Duiven.

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan omvat een deel van het centrum van de kern Duiven. Het plangebied biedt in de huidige situatie onder andere ruimte aan detailhandel, dienstverlening, maatschappelijke voorzieningen in de vorm van een politiebureau, kinderdagverblijf, de monumentale Remigiuskerk met pastorie, het gemeentehuis, bibliotheek en begraafplaats. Tevens is enige woonbebouwing gesitueerd in het plangebied.

Een deel van de Rijksweg en de Kastanjelaan zijn in het plangebied opgenomen. Tevens zijn verschillende parkeervoorzieningen aanwezig.

De navolgende afbeelding geeft een overzicht van het ruimtegebruik in het centrum in de bestaande situatie.



Ruimtegebruik bestaande situatie

Bron: Wissing

2.3 Het plan

2.3.1 Vitaal Centrum Duiven

De structuurvisie 'Centrum Duiven 2020', zoals vastgesteld op 5 juli 2010, biedt de eisen en randvoorwaarden, die aan de toekomstige inrichting van het centrum van Duiven worden gesteld. Recente inzichten en marktontwikkelingen en een bijstelling van het ambitieniveau hebben er echter toe geleid dat in 2011 het stedenbouwkundig plan voor het centrumgebied is aangepast. De meest relevante uitgangspunten uit de structuurvisie zijn daarbij behouden.

In de navolgende afbeelding is een indicatie van de toekomstige situatie van het gehele centrumgebied weergegeven.



Indicatie van de toekomstige situatie in het centrum van Duiven

Bron: Wissing

Door de bijstelling van de plannen, worden ter plaatse van enkele delen van het Vitaal Centrum Duiven geen ontwikkelingen (meer) voorzien. Om die reden is ervoor gekozen die delen buiten het ontwikkelingsgerichte bestemmingsplan Vitaal Centrum te laten en op te nemen in voorliggend consoliderend bestemmingsplan. Daarnaast zijn enkele gebieden rondom het Vitaal Centrum Duiven niet opgenomen in het inmiddels vastgestelde bestemmingsplan Duiven-Noord. Om ook deze gebieden van een actueel juridisch kader te voorzien, zijn deze gronden eveneens meegenomen in dit bestemmingsplan.

2.3.2 Planbeschrijving

Voorliggend bestemmingsplan bestemt de bestaande situatie van een deel van het centrum van Duiven. Het plangebied bestaat grofweg uit twee delen, een zuidelijk deel, waarin winkelcentrum de Elshofpassage is gelegen en een noordelijk deel, waar voorzieningen en woningen langs de Rijksweg zijn gesitueerd.

In het noordwestelijke deel van het plangebied zijn verschillende voorzieningen gelegen. Het gaat hierbij om een wielwinkel met werkplaats, een supermarkt en een computerwinkel. Tussen de winkel en de bibliotheek is een vrijstaande woning gelegen. Ten zuiden van de bibliotheek is voorts een restaurant aanwezig. Naast de ten zuiden van de Rijksweg gelegen supermarkt, is een makelaarskantoor gesitueerd. Op de kruising van de Kastanjelaan en de Rijksweg is een clustering van winkels en andere voorzieningen gelegen, met aan de achterzijde de Remigiuskerk en de be-

graafplaats. Tegenover deze locatie is een grote parkeerplaats gelegen, met aanpalend een meubelstofeerderij, een supermarkt en een makelaarskantoor.

Ten zuidoosten van de kruising van de Kastanjelaan en de Rijksweg is een aantal woningen gesitueerd, alsmede het gemeentehuis en het politiekantoor. Verder naar het oosten zijn een makelaarskantoor, een kinderdagverblijf en een winkel gelegen aan de Rijksweg.

In het westen van het plangebied zijn twee bouwblokken bestemd, waarin plaats wordt geboden aan verschillende functies als detailhandel en dienstverlening met daarboven woningen. Het betreffen panden die deel uitmaken van de centrumontwikkeling, maar waarvoor al omgevingsvergunning is verleend, danwel waarvoor al een bouwtitel is opgenomen op basis van het geldende bestemmingsplan.

Het zuidelijke deel van het plangebied bestaat uit het winkelcentrum de Elshofpassage, alsmede het bijbehorende parkeerterrein.

De wijze waarop de in het plangebied aanwezige winkels en overige voorzieningen zijn bestemd, is afhankelijk van de ligging van de panden. Winkels en voorzieningen binnen de "centrumring" (Rijksweg – Kastanjelaan – Dennenlaan – Thuvinestraat) zijn bestemd tot de mengbestemming 'Centrum'. De winkels en voorzieningen buiten deze centrumring zijn meer gedetailleerd bestemd, waarmee wordt aangesloten op het omliggende bestemmingsplan Duiven-Noord. Zo hebben de bibliotheek, de kerk, de begraafplaats, het politiekantoor, het gemeentehuis en het kinderdagverblijf de bestemming 'Maatschappelijk' gekregen en is voor meer commerciële voorzieningen gekozen voor de bestemmingen 'Horeca', 'Detailhandel' of 'Dienstverlening'. Percelen buiten de centrumring, waar meerdere functies zijn toegestaan, zijn voorzien van de mengbestemming 'Gemengd'. De meubelstofeerderij is bestemd tot bedrijf. Woningen in het plangebied zijn tot slot aangewezen voor 'Wonen' of opgenomen in de bestemming 'Centrum'. De wegen en parkeervoorzieningen in het plangebied hebben de bestemmingen 'Verkeer' en 'Verkeer – Verblijf' gekregen.

2.4 Beheer van de ruimte

Het bestemmingsplan Centrum is een consoliderend bestemmingsplan, waarin geen nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien. Dit houdt in dat de bestaande situatie, zoals die bij het opstellen van het bestemmingsplan bekend is, wordt vastgelegd. De gronden zijn daarbij bestemd volgens de landelijke "Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008" (SVBP 2008).

Het consoliderende karakter betekent echter niet dat de bestaande ruimtelijke situatie voor de komende tien jaar wordt bevroren. Onnodige starheid van het plan moet worden voorkomen. Binnen bestaande functies worden in meer of mindere mate mogelijkheden geboden voor veranderingen ten aanzien van het gebruik of de bebouwing. In de navolgende paragraaf worden deze mogelijkheden per functie beschreven. In hoofdstuk 4, wijze van bestemmen, is vervolgens aangegeven hoe deze mogelijkheden in dit bestemmingsplan juridisch zijn vastgelegd.

Indien en voor zover zich binnen de planperiode van het bestemmingsplan Centrum (10 jaar) alsnog nieuwe ontwikkelingen aandienen, zal op dat moment bezien moeten

worden of daarvoor een afzonderlijke herziening van het bestemmingsplan kan worden gemaakt dan wel een ontheffing kan worden verleend.

2.4.1 Wonen

De woonfunctie is, naast de winkelfunctie, een belangrijke functie in het plangebied. Het bestemmingsplan is erop gericht de bestaande woningen te behouden. Wijziging van de woonfunctie in een andere functie is daarom niet toegestaan. Als gevolg van het beheergerichte karakter van het bestemmingsplan wordt evenmin voorzien in toevoeging van nieuwe woningen. Wel mogen bestaande woningen worden uitgebreid of veranderd binnen stedenbouwkundig aanvaardbare grenzen.

Binnen het plangebied is onderscheid gemaakt in de bestemmingen Wonen en Tuin, waarbij de bestemming Wonen meer toestaat op het gebied van bebouwing. De meeste woningen zijn echter toegestaan binnen de bestemmingen Gemengd en Centrum.

aan huis verbonden beroepen en bedrijven

Bij de woonfunctie is er bewust voor gekozen om zogenaamde “aan huis verbonden beroepen” mogelijk te maken. Dit komt tegemoet aan de wens van vele mensen om op kleine schaal voor zichzelf te beginnen. Dergelijke aan huis verbonden beroepen zijn niet milieuhinderlijk voor de omgeving. Het enige effect is een bezoeker die naar de bouwkundig adviseur gaat (of de notaris, de pedicure, de huisarts). Dit extra verkeer valt weg tegen het overige verkeer dat een woonwijk of – buurt kent. Belangrijk is wel dat het ondergeschikt is aan de woonfunctie. Een woning is in de eerste plaats woning en geen ruimte voor het beroep. Het is daarom van belang dat het kleinschalig is en blijft. Dit houdt in dat de bewoner van de woning de beroepsuitoefenaar is. De mogelijkheid voor aan huis verbonden beroepen zorgt ook voor wat levendigheid in de wijk en het straatbeeld, en dat is gewenst.

Dit plan biedt ook de mogelijkheid om ‘aan huis verbonden bedrijvigheid’ toe te staan bij de woning. Gedacht zou bijvoorbeeld kunnen worden aan een elektricien die zelfstandig opereert. In de garage bij de eigen woning is een kleine voorraad aan spullen gelegen welke nodig zijn voor het werk. Voorts bezit deze bedrijfsvoerder ook een busje waarmee hij/zij naar de klant toegaat waar de werkzaamheden worden verricht. Dit bedrijf kan (onder specifieke voorwaarden en omstandigheden) best gevoerd worden in een woonwijk. Omdat bij aan huis verbonden bedrijvigheid de risico's voor de inpasbaarheid in de omgeving groter zijn dan bij aan huis verbonden beroepen is er voor gekozen deze bedrijvigheid pas toe te staan na een nadere afweging. Dit afwegingsproces vindt plaats via een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid voor het bevoegd gezag.

Grootse reclameborden of neonreclame en andere opvallende uitingen ten behoeve van het beroep of bedrijf dat wordt uitgeoefend zijn uiteraard niet toegestaan.

2.4.2 Maatschappelijke voorzieningen

Er komen meerdere maatschappelijke voorzieningen voor in het plangebied. Deze voorzieningen zijn van groot belang voor het dagelijkse functioneren en de leefbaarheid van een centrum. De gebruiksmogelijkheden zijn daarom ruim geformuleerd. Dit is gedaan omdat de verscheidenheid aan maatschappelijke voorzieningen groot is.

Een niet-maatschappelijke functie is pas na een nieuw ruimtelijke-juridisch afwegingsproces mogelijk op de plaats van de maatschappelijke functie. De bebouwingsmogelijkheden zijn gering te noemen.

2.4.3 *Bedrijven, kantoren, horeca, dienstverlening en detailhandel*

De bedrijvigheid in het plangebied bestaat uit een bedrijf, kantoren, dienstverlenende bedrijven, winkels en horecapanden. In het algemeen geldt volgens de huidige inzichten dat bedrijvigheid niet zonder meer thuis hoort in een centrumgebied; zeker niet als het categorie 3 bedrijven (of hoger) zijn volgens de uitgave 'Bedrijven en milieuzoneering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Zware horeca is dan ook bewust uitgesloten.

Als een bedrijf meer bebouwing wenst dan binnen dit plan mogelijk is, of een ander gebruik c.q. het toelaten van een ander bedrijf, dan is daarvoor een nieuw afwegingsproces nodig. Een verzoek daartoe wordt terughoudend tegemoet getreden, waarbij naar alle belangrijke aspecten wordt gekeken zoals geluid, geur, verkeer, visuele uitstraling, bouwmassa et cetera. Een gehele of gedeeltelijke verplaatsing van de activiteiten behoort tot de mogelijkheden. Voorliggend bestemmingsplan biedt het juiste strakke bouwregime dat past bij de bedrijfsfunctie in deze omgeving.

2.4.4 *Groen en verkeer*

De openbare gebieden van het plangebied zijn flexibel bestemd. Dit is gedaan om aan de praktijk van alle dag tegemoet te komen. De inrichting van de openbare ruimte wil namelijk nog wel eens veranderen. De aanpassing van een bocht in een weg en het verleggen van een groenstrook zal binnen de plantermijn op meerdere locaties kunnen voorkomen. Dit plan voorziet in die aanpassingen. Het openbare gebied blijft na een herinrichting nog steeds een openbaar gebied.

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Beleid

3.1.1 *Nationaal beleid*

3.1.1.1 *Nota Ruimte*

Het relevante nationale beleid is vervat in de Nota Ruimte. Deze nota bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het schept ruimte voor ontwikkeling uitgaande van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' en verschuift het accent van het stellen van ruimtelijke beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. De nota ondersteunt gebiedsgerichte ontwikkeling.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies. Het beperkte oppervlak dat Nederland ter beschikking staat, maakt het nodig dit op een efficiënte en duurzame wijze te doen en niet alleen in kwantitatieve, maar ook in kwalitatieve zin vorm te geven. Daarbij is het belangrijk dat iedere overheidslaag in staat wordt gesteld de eigen verantwoordelijkheid waar te maken. Meer specifiek richt het kabinet zich in het nationaal ruimtelijk beleid op:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter-)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid.

Deze vier doelen worden in onderlinge samenhang nagestreefd en zijn een uitdrukking van de voornaamste ruimtelijke beleidsopgaven die het kabinet ziet voor de kortere en langere termijn.

Toetsing

De beleidsuitspraken in de Nota Ruimte zijn van algemene aard. De Nota Ruimte is niet of nauwelijks direct van invloed op dit bestemmingsplan, aangezien dit bestemmingsplan hoofdzakelijk voorziet in het beheer van de bestaande ruimtelijke situatie en de bestaande ruimtelijke structuur.

3.1.2 *Provinciaal beleid*

3.1.2.1 *Streekplan Gelderland 2005*

In het Streekplan Gelderland (vastgesteld d.d. 29 juni 2005) is het beleid van de provincie Gelderland opgenomen voor de periode 2005-2015. Na de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening heeft het streekplan de status van structuurvisie gekregen. Hoofddoel van het streekplanbeleid is het scheppen van ruimte voor de verschillende ruimtevragende functies op het beperkte oppervlakte. In het provinciaal beleid voor stedelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen bestaand bebouwd gebied en stedelijke uitbreiding.

Het plangebied is op grond van het streekplan aangewezen als bestaand bebouwd gebied binnen het stedelijk netwerk Stadsregio Arnhem Nijmegen.

Het accent van de provinciale beleidsambities ligt op de vernieuwing en het beheer en onderhoud van bestaand bebouwd gebied (herstructurering, intensivering en revitalisering). Hiervoor zijn nodig:

- een verhoging van de kwaliteit van de leefomgeving en openbare ruimte door fysieke aanpassingen;
- het oplossen en voorkomen van milieuproblemen en -knelpunten door een duurzame planontwikkeling;
- door kwalitatief woonbeleid bevorderen dat woonmilieus en de kwaliteit van de woningen aansluiten op de vraag van de inwoners van Gelderland;
- intensivering van het stedelijk grondgebruik, maar wel met behoud van karakteristieke elementen en zorgvuldig omgaan met open ruimten daarbinnen;
- optimalisering van het gebruik van het bestaand bebouwd gebied: meer gebruik van de verticale dimensie (hoogte, diepte) en van de tijdsdimensie (meervoudig gebruik van dezelfde gebouwde ruimte).

De provincie acht het bovendien van belang dat bij uitbreiding of herstructurering / transformatie van stedelijk gebied voldoende ruimte wordt gereserveerd voor voorzieningen, speelruimte en ontmoetingsmogelijkheden. Daarnaast is cultuurhistorie een belangrijk aspect van ruimtelijke kwaliteit in Gelderland. In de planvorming moet rekening worden gehouden met cultuurhistorische identiteiten. Andersom kunnen identiteiten de planvorming stimuleren.

3.1.2.2 Ruimtelijke Verordening Gelderland

Het streekplan Gelderland 2005 heeft op grond van het overgangsrecht de status gekregen van structuurvisie ingevolge artikel 2.2 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening. Daarnaast kunnen, indien provinciale of nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, bij of krachtens provinciale verordening respectievelijk bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld omtrent de inhoud en toelichting van bestemmingsplannen. De Ruimtelijke Verordening Gelderland voorziet hierin.

De verordening richt zich net zo breed als het streekplan op de fysieke leefomgeving in de provincie. De vigerende ruimtelijke structuurvisie hanteert als uitgangspunt dat nieuwe verstedelijking voor wonen en werken hoofdzakelijk plaatsvindt binnen het bestaand bebouwd gebied. De verordening legt dit beleid van bundeling en intensivering vast door hiervoor voorschriften op te nemen.

Bij de afzonderlijke voorschriften uit de verordening is in de artikelsgewijze toelichting een korte duiding en verantwoording van het provinciaal belang opgenomen. De voor het plan van belang zijnde voorschriften zijn navolgend kort behandeld.

3.1.2.3 Woonvisie Gelderland - Kwalitatief woonprogramma 2010-2019

Gedeputeerde Staten van Gelderland heeft op 12 januari 2010 het nieuwe Kwalitatief Woonprogramma 2010-2019 (KWP3) vastgesteld. De provincie, de woningcorporaties, de gemeenten en de regio's in Gelderland hebben met elkaar afspraken gemaakt over de woningbouw en bestaande woningvoorraad voor de komende tien jaar. De partijen willen ervoor zorgen dat het woningaanbod in iedere regio van Gelderland ook in de toekomst goed aansluit bij de behoefte van de inwoners. In het programma zijn de afspraken vastgelegd. Deze afspraken zijn tot stand gekomen door een goede en intensieve samenwerking met de regio's, de gemeenten en de woningcorporaties.

Om het woningaanbod zo goed mogelijk af te stemmen op de vraag is in het KWP3 rekening gehouden met de ontwikkelingen in de bevolkingsopbouw en in de woningmarkt. In de praktijk betekent dit dat voornamelijk goedkopere woningen moeten worden gebouwd, bij voorkeur op binnenstedelijke locaties. Bouwen op grote nieuwbouwlocaties buiten de stad of het dorp is steeds minder nodig. In het Kwalitatief Woonprogramma gaat het nadrukkelijk niet alleen om de aantallen te bouwen woningen. Er is bij de inwoners een grote behoefte aan goedkopere woningen. Daarom zijn ook afspraken gemaakt over de aantallen betaalbare woningen. Er wordt bovendien rekening gehouden met een steeds groter wordende groep ouderen die het liefst zelfstandig wil blijven wonen. Verder zijn afspraken over de verhouding koop-huur. Voor het eerst zijn in het KWP3 afspraken gemaakt over de aantallen te bouwen woningen voor de komende drie jaar. Dit heeft te maken met de grote problemen waar de bouw op dit moment mee kampt. De provincie biedt de gemeenten ondersteuning in het maken van die keuzes, om met het oog op morgen te kunnen blijven bouwen. In deze tijd van recessie moeten gemeenten immers keuzes maken en prioriteiten stellen. Het is een onmogelijke opgave om alle bouwplannen uit te kunnen voeren.

De gemeente Duiven valt onder de Stadsregio Arnhem Nijmegen. Woningbouwplannen dienen zich te conformeren met het opgestelde afsprakenkader. De provincie, de gemeenten en de woningcorporaties hebben de afspraak gemaakt dat in de periode 2010 - 2019 in de Stadsregio Arnhem Nijmegen 26.000 woningen netto worden toegevoegd. Daarbij heeft de realisatie van betaalbare woningen aandacht. De oude afspraak uit de woonconcessie 2005 - 2009 dat minimaal 50% van het woningbouwprogramma uit betaalbare huur- en koopwoningen (tot € 172.000) bestaat, wordt in de nieuwe verstedelijkingsafspraken voortgezet. Daarnaast is afgesproken dat 40% van de woningbehoefte in wordt gevuld als nultredenwoning, een woning die vanuit buiten zonder trappen te bereiken is, en waar binnen de woning de primaire woonruimtes (keuken, toilet, bad- of douchegelegenheid en tenminste één slaapkamer) zonder trappen vanuit de woonkamer te bereiken zijn.

3.1.2.4 Conclusie

Het streekplan en de streekplanuitwerkingen zijn niet of nauwelijks direct van invloed op dit bestemmingsplan, aangezien dit bestemmingsplan hoofdzakelijk voorziet in het beheer van de bestaande ruimtelijke situatie en de bestaande ruimtelijke structuur. Het bestemmingsplan voldoet voorts aan de inhoudelijke eisen die worden gesteld in de handreiking "Van streekplan naar bestemmingsplan" van de provincie Gelderland.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

3.1.3.1 Structuurvisie

De structuurvisie 'Omgevingsvisie op een duurzaam Duiven' is vastgesteld door de raad van de gemeente Duiven op 14 december 2009. Het document geeft de visie van de gemeente op de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen tot 2020. In de structuurvisie worden verschillende deelgebieden afzonderlijk behandeld. Het plangebied valt onder de kern Duiven. De kern Duiven betreft de bebouwde kom van het dorp Duiven. De gemeente Duiven heeft de volgende visie geformuleerd voor de kern Duiven:

- Behouden en versterken van de historische linten. Verdwenen historische structuren weer herkenbaarder maken. Status toekennen aan historische wegen. Gecombineerde aanpak met andere ruimtelijke knelpunten verdient voorkeur.
- Doorgaande groenstructuur verbeteren en vanuit deze structuur zorgen voor een betere toegankelijkheid van het buitengebied.

- Parken meer beleefbaar maken en identiteit geven.
- Spoorzone ontwikkelen tot een stedelijke zone met wonen, werken alsook maatschappelijke functies in een setting van groen. Opheffen van barrières tussen noord en zuid door creëren van ruimtelijke eenheid.
- Voorzieningen concentreren in de twee centra, de bedrijvenlocaties en beperkt langs de historische linten. In de woongebieden beperkt plaats bieden voor kleinschalige bedrijvigheid.
- Wonen: aandacht op kwaliteit, niet alle schaarse ruimte bebouwen.
- Herstructurering oude wijken bij voorkeur in combinatie met oplossen van andere knelpunten.
- Oplossen van toekomstige verkeersknelpunten op het bestaande wegennet.
- Goede ontsluiting van Duiven door openbaar vervoer.
- Fietsverbindingen verbeteren dan wel ontwikkelen tussen station, centrum en bedrijventerreinen.

Het centrum wordt herontwikkeld met aandacht voor een dorpse uitstraling en historische beelden. Het historische karakter van Duiven moet geconserveerd en gereconstrueerd worden.

3.1.3.2 *Visie wonen en werken*

Het centrum van Duiven is in de Visie wonen en werken (2003) aangewezen als inbreidingslocatie voor woningbouwontwikkeling. Het centrum beschikt niet over de benodigde ruimtelijke kwaliteit. Verder dient er een verdichtingslag in het centrum plaats te vinden. De bouw van 300 woningen wordt haalbaar geacht.

3.1.3.3 *Stedenbouwkundige visie 'Een uitnodigend dorpshart'*

De stedenbouwkundige visie Een uitnodigend dorpshart is vastgesteld als stedenbouwkundig plan voor de ontwikkeling van het centrum van Duiven. Deze visie biedt de stedenbouwkundige uitgangspunten voor het centrumplan en heeft een basis gevormd voor de structuurvisie Vitaal Centrum Duiven. Het stedenbouwkundig plan uit 2011, dat ten grondslag ligt aan onderhavig bestemmingsplan, betreft een uitwerking van de visie Een uitnodigend dorpshart uit 2008. Deze uitwerking werd noodzakelijk geacht, op grond van recente inzichten en marktontwikkelingen en een bijstelling van het ambitieniveau. De meest relevante uitgangspunten zijn daarbij niet gewijzigd.

3.1.3.4 *Structuurvisie Vitaal Centrum Duiven*

De structuurvisie Vitaal Centrum Duiven is een vertaling van de stedenbouwkundige visie Een uitnodigend dorpshart uit 2008. De structuurvisie vormt een formeel toetsingskader voor de ontwikkelingen in het centrumgebied. De stedenbouwkundige visie uit 2008 is in 2011 verder uitgewerkt in de vorm van een stedenbouwkundig plan. Deze uitwerking werd noodzakelijk geacht, op grond van recente inzichten en marktontwikkelingen en een bijstelling van het ambitieniveau. De meest relevante uitgangspunten zijn daarbij niet gewijzigd.

3.1.3.5 *Conclusie*

Voorliggend bestemmingsplan is in lijn met de randvoorwaarden, die in de gemeentelijke structuurvisie worden gesteld aan ontwikkeling van het centrumgebied. Er is immers aandacht voor een dorpse uitstraling en het historische karakter. Ondanks dat dit bestemmingsplan consoliderend van aard is, betekent dit niet dat het plan niet bijdraagt aan de ambities uit de documenten ter bevordering van een vitaal centrum.

3.2 Milieu

3.2.1 *Bedrijvigheid en milieuzonering*

Indien door middel van een plan nieuwe, milieuhindergevoelige functies mogelijk worden gemaakt, dient te worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen milieuhindergevoelige functies in de directe omgeving van het plangebied niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met plan mogelijk worden gemaakt en mogen omliggende (agrarische) bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast.

Voorliggend bestemmingsplan heeft een beheersgericht karakter en maakt geen nieuwe bedrijven en/of milieuhindergevoelige functies mogelijk. Het plan heeft dan ook geen nieuwe belemmeringen op het gebied van bedrijvigheid tot gevolg. Op basis van het beheersgerichte karakter wordt de bestaande situatie vastgelegd en voorzien van een ruimtelijk-juridisch kader. Het is dan ook mogelijk dat bedrijven en woningen, die vlak bij elkaar zijn gelegen, overeenkomstig zijn bestemd. Dit ondanks het feit dat zij op grond van de ruimtelijke milieuregelgeving (waaronder de richtlijnen van de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering") verder van elkaar af dienen te zijn gesitueerd.

Via de Wet milieubeheer wordt hinder op milieuhindergevoelige functies voorkomen. Bedrijven hebben veelal specifieke voorzieningen en maatregelen moeten treffen om de (milieu)hinder naar de omwonenden zoveel mogelijk te voorkomen, dan wel te beperken. Hierdoor is het mogelijk dat in het plan wordt afgeweken van voornoemde afstanden, die op basis van ruimtelijke milieuregelgeving moeten worden gehanteerd. Bij eventuele toekomstige ontwikkelingen dient uiteraard rekening te worden gehouden met de gevestigde bedrijvigheid en milieuhindergevoelige functies.

Geconcludeerd kan worden dat voorliggend bestemmingsplan voldoet aan de eisen die vanuit het aspect bedrijvigheid worden gesteld.

3.2.2 *Bodem*

De bodemkwaliteit is in het kader van een bestemmingsplan van belang indien er sprake is van functieveranderingen of een ander gebruik. De bodem moet geschikt zijn voor de nieuwe functie. Dit conserverende bestemmingsplan betreft het vastleggen van de bestaande situatie. De functie is reeds gerealiseerd. Daarom is in het kader van het opstellen van dit bestemmingsplan geen milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd. Bij eventuele bebouwingsuitbreidingen die binnen de beheerskaders van dit bestemmingsplan mogelijk zijn, wordt vanuit de bouwverordening binnen verlening van een omgevingsvergunning voor het bouwen zorg gedragen voor een goede bodemkwaliteit.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig bestemmingsplan.

3.2.3 *Geluid*

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer en/of door inrichtingen, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder. De wet stelt dat in principe de geluidsbelasting op de gevel van woningen niet hoger mag zijn dan de

voorkeursgrenswaarde (48 dB), dan wel een nader bepaalde waarde (hogere grenswaarde). Aangezien het bestemmingsplan geen nieuwe geluidsgevoelige functies of wegen toelaat, is geen akoestisch onderzoek verricht.

In het geval van bestaande situaties waar geen nieuwe functies zijn voorzien, wordt de geluidsbelasting met betrekking tot de wettelijke normen voor binnenniveaus geregeld via het Bouwbesluit. Indien derhalve een bestaande woning of een ander geluidsgevoelig object een uitbreiding wenst te realiseren, dan wordt via verlening van een omgevingsvergunning voor het bouwen in een aanvaardbaar binnenniveau van het geluid voorzien.

Het milieuaspect geluid belemmert de uitvoering van het bestemmingsplan niet.

3.2.4 Lucht

Op 15 november 2007 is de nieuwe Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit uit 2005 en is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen, waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld.

Nederland kan in 2010 niet overal voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide, waardoor de realisatie van grote ruimtelijke ontwikkelingen onder druk staat. Het doel van de Wet luchtkwaliteit is het verbeteren van de luchtkwaliteit, zodat in 2015 aan de Europese eisen wordt voldaan en huidige belemmeringen voor gewenste ontwikkelingen zo veel mogelijk worden weggenomen. De kern van de Wet is het 'Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit' (NSL). Dit instrument wordt door de Rijksoverheid gecoördineerd en bevat de ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' verslechteren en maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

Projecten die 'niet in betekenende mate' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit, hoeven volgens de Wet luchtkwaliteit niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is. De grens van 'niet in betekenende mate' ligt volgens de gelijknamige AmvB bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor fijn stof en stikstofdioxide betekent dit een maximale toename van 1,2 µg/m³. Hiervan is volgens de ministeriële regeling sprake bij de realisatie van woningbouwprojecten tot 1.500 woningen. Daarnaast wordt het van belang geacht dat burgers voldoende worden beschermd tegen (tijdelijke) te hoge concentraties. Dit betekent dat vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet worden afgewogen of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Daarbij speelt de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging een rol. Deze afweging moet ook voor projecten die 'niet in betekende mate' tot verslechtering van luchtkwaliteit leiden worden gemaakt.

Onderhavig bestemmingsplan heeft een beheersgericht karakter en maakt dan ook geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Zodoende leidt dit bestemmingsplan niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit 'in betekenende mate'. Om die reden is een onderzoek naar de luchtkwaliteit achterwege gelaten.

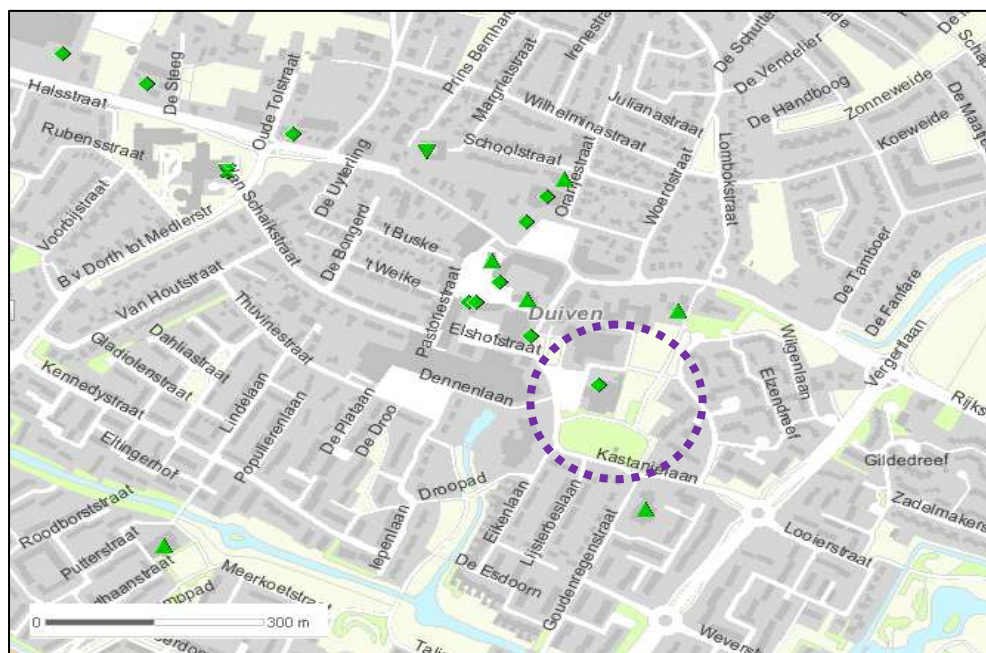
Het milieuaspect lucht belemmert de uitvoering van het bestemmingsplan niet.

3.2.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's bij onder meer de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door maatregelen kunnen de afstanden worden verkleind. Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde, voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde mag niet worden overschreden. Voor de oriënterende waarde en richtwaarde geldt dat afwijken alleen met een degelijke motivering is toegestaan. Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen, zoals een chemische fabriek of een lpg-tankstation, en de mobiele bronnen, zoals een tankwagen.

3.2.5.1 Stationaire bronnen

Om in beeld te brengen of er in het plangebied of in de nabijheid daarvan stationaire bronnen aanwezig zijn is de provinciale risicokaart geraadpleegd. Een uitsnede daarvan is op de navolgende afbeelding weergegeven. Hieruit blijkt dat geen stationaire bronnen in of nabij het plangebied zijn gelegen.



Fragment provinciale risicokaart Gelderland

www.risicokaart.nl

3.2.5.2 Mobiele bronnen

In de nabije omgeving van het plangebied bevinden zich geen mobiele bronnen die een belemmering kunnen vormen voor de haalbaarheid van het plan.

3.2.5.3 Conclusie

Gesteld kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

3.3 Water

3.3.1 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Het projectgebied ligt in het gebied 'Rivieren'. De grote rivieren bestaan uit het Nederlandse deel van de Rijn, inclusief de aftakkingen, en de Maas. De Rijn- en Maasmonding hebben andere hydraulische kenmerken dan het bovenrivierengebied. De rivieren zijn breder en stromen trager en staan onder invloed van het getij. Bij het rivierengebied gaat het om de rivier zelf, het rivierbed en de ruimte binnendijs die nodig is voor rivierverruiming. De rivier en het rivierbed vormen het 'buitendijs' gebied. Iedere rivier(tak) heeft eigen kenmerken en eigenschappen.

In de afgelopen eeuwen is door de verschillende gebruiksfuncties veel ruimte aan de rivieren ontnomen, met als gevolg dat de rivieren zijn ingeklemd tussen de dijken, die steeds hoger zijn gemaakt. Door de bevolkingsontwikkeling en economische groei zijn de te beschermen waarden sterk toegenomen. Deze kwetsbaarheid van ons land, tezamen met ongunstige verwachtingen over klimaatverandering en zeespiegelstijging, maken duidelijk dat een duurzame bescherming tegen hoogwater, zowel nu als in de toekomst, hoge prioriteit moet houden.

3.3.2 Provinciaal beleid

Het Waterplan bevat het waterbeleid van de provincie Gelderland en is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de ontwerp water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 1 januari 2010 in werking getreden.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Het plangebied heeft op grond van het Waterplan de basisfunctie 'stedelijk gebied'. Zowel in nieuw als in bestaand stedelijk gebied streeft de provincie naar een duurzaam watersysteem. Nadelige effecten op de waterhuishouding moeten in beginsel voorkomen worden. Hierbij wordt het water in de stad met het omringende watersysteem als één geheel beschouwd. De inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundige systeem zijn in stedelijk gebied gericht op:

- het voorkomen of zo veel mogelijk beperken van wateroverlast;
- de ontwikkeling en het behoud van de natuur in het stedelijk gebied;
- het voorkomen van zettingen;
- het herbenutten van ontwateringswater voor drink- en industriewatervoorziening of voor herstel van verdroogde natuur;
- het weren van de riolering van (diepe) drainage en instromend grond- en oppervlaktewater;
- het beperken van de vuilbelasting door riooloverstorten en hemelwateruitlaten;
- het beperken van de invloed van bronbemaling;
- het realiseren van de basiskwaliteit voor oppervlaktewater.

3.3.3 *Beleid Waterschap Rijn en IJssel*

De Watervisie geeft aan hoe het waterschap aankijkt tegen de gewenste ruimtelijke inrichting van het beheersgebied, om de wateropgaven waarvoor we staan duurzaam op te lossen. Er moet daartoe een betere afstemming worden gevonden tussen de waterwensen van de verschillende grondgebruiksvormen en het watersysteem zelf. Omdat ruimtelijke oplossingen op langere termijn duurzamer zijn, krijgen deze de voorkeur boven technische oplossingen. Bij het zoeken naar ruimtelijke oplossingen geldt het natuurlijk watersysteem als ideaalbeeld. Zo'n watersysteem heeft onder meer de mogelijkheid om (in geval van veel neerslag) voldoende water op te vangen en water (in geval van te zware belasting) voldoende te reinigen.

Water moet richtinggevend zijn bij toekomstige stedelijke uitbreiding. Bij overschot wordt regenwater in de bodem geïnfiltreerd of via een zuiverende voorziening naar het oppervlaktewater geleid. Het waterschap streeft ernaar regenwater niet meer via de riolering af te voeren. Het rioleringstelsel wordt aldus minder zwaar belast, waardoor de kans op overstorten van rioolwater op oppervlaktewater kleiner wordt.

3.3.4 *Situatie plangebied*

Het plangebied betreft een deel van het centrumgebied van Duiven. Het terrein is momenteel grotendeels verhard c.q. bebouwd. De komende 10 jaar zullen in het plangebied wellicht bijvoorbeeld enkele riolen vervangen moeten worden. Dit zijn activiteiten die kunnen plaatsvinden binnen de kaders van dit bestemmingsplan. Dergelijke ontwikkelingen hebben enkel een positieve invloed op de waterhuishouding. Ook staat dit bestemmingsplan dergelijke activiteit niet in de weg.

3.4 Flora en fauna

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied in het kader van bijvoorbeeld de Habitat- of Vogelrichtlijn. Het projectgebied ligt niet in of nabij een Habitat- of Vogelrichtlijngebied. Het projectgebied is ook niet binnen de ecologische hoofdstructuur (EHS) gelegen. Gebiedsbescherming is derhalve niet van toepassing. Wat betreft soortbescherming is de Flora- en faunawet van toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

Het voorliggende bestemmingsplan is conserverend van aard, dit betekent dat er geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden toegestaan. Hierdoor worden zowel directe als indirecte negatieve effecten op strikt beschermde soorten in het kader van de Flora- en faunawet en op beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) niet verwacht.

3.5 Cultuurhistorie en archeologie

3.5.1 Cultuurhistorie

In het plangebied bevinden zich enkele elementen met een cultuurhistorische waarde, zoals de monumentale Remigiuskerk met pastorie.

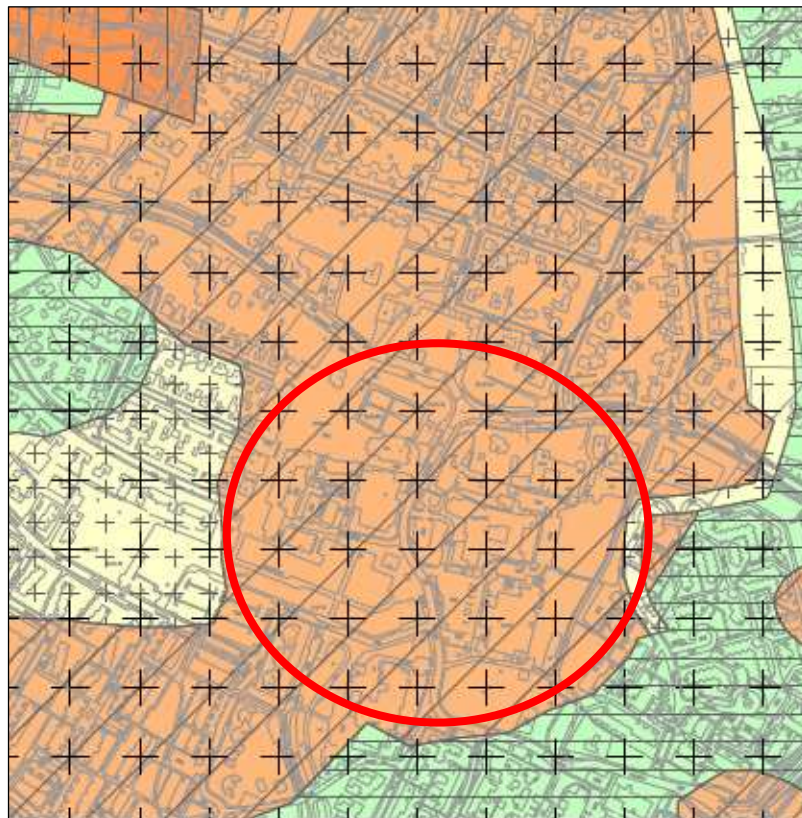
Monumenten zijn op de verbeelding niet voorzien van een aanduiding, omdat (rijks)monumenten reeds zijn beschermd in het kader van de Monumentenwet 1988 en de gemeentelijke monumenten in het kader van de monumentenverordening.

Het onderhavige plan leidt hiermee niet tot een verstoring van cultuurhistorische waarden.

3.5.2 Archeologie

Bestemmingsplan Archeologie

De gemeente Duiven beschikt over een bestemmingsplan Archeologie. Dit bestemmingsplan is op 31 mei 2010 door de gemeenteraad van Duiven vastgesteld. Op de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan is onderhavig plangebied aangemerkt als gebied met 'hoge archeologische verwachting 3'. Onderstaande afbeelding geeft een uitsnede van deze verbeelding.



Verbeelding bestemmingsplan Archeologie

Gemeente Duiven

In het bestemmingsplan Archeologie is bepaald dat de bescherming van archeologische waarden is geregeld via een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. Zonder een dergelijke vergunning mag de grond niet worden geroerd, waardoor (mogelijke) archeologische waarden in de grond onaangeroerd blijven. Ten aanzien van een gebied met een hoge archeologische verwachting, zoals onderhavig plangebied, is bepaald dat een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden noodzakelijk is bij bodemingrepen dieper dan 0,5 meter en groter dan 500 m².

Bodemingrepen met een dergelijke omvang zijn in het kader van onderhavig bestemmingsplan niet aan de orde. De regeling uit dit vigerend bestemmingsplan Archeologie wordt wel van toepassing verklaard op onderhavig plangebied, waarmee de bescherming van archeologische waarden is gewaarborgd.

3.6 Verkeer en parkeren

3.6.1 Verkeer

Verkeer

Het plangebied wordt voor gemotoriseerd verkeer ontsloten vanaf de Kastanjelaan en de Rijksweg. Deze weg wordt ingericht als erftoegangswegen met een 30 km-regime. Dit betekent dat functionele inrichtingseisen voor voetgangers en fietsers boven de afwikkeling van het autoverkeer gaan.

3.6.2 Parkeren

De parkeersituatie in het plangebied is in de bestaande situatie acceptabel. Er zijn geen of nauwelijks parkeerproblemen.

De realisatie van het nieuwe centrumplan heeft een verhoogde parkeerdruk tot gevolg. De bestaande en nieuwe parkeerbehoefte wordt opgevangen door nieuwe parkeerplaatsen op maaiveld ter plaatse van drie locaties. Het betreft een parkeerterrein in het deelgebied Woonpark, een parkeerterrein bij de Remigiusschool en het parkeerterrein bij de Albert Heijn.

3.6.3 Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren belemmert de uitvoering van voorliggend bestemmingsplan niet.

3.7 Economische uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan heeft een beheersgericht karakter. De ontwikkeling van dit plan brengt voor de gemeente hoofdzakelijk plankosten met zich mee. Hiervoor heeft de gemeente budget beschikbaar gesteld.

Het bestemmingsplan voorziet niet in een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, waardoor kostenverhaal bij particuliere initiatiefnemers op grond van dit bestemmingsplan niet aan de orde is. Hierdoor is het niet noodzakelijk om in het kader van dit bestemmingsplan een exploitatieplan vast te stellen.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

De wijze van bestemmen is gebaseerd op de VROM-uitgave “Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008”. De verbeelding is getekend conform IMRO 2008.

4.2 Methodiek

4.2.1 Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn opgenomen. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de regels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen betekenis en is uitsluitend opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding. Dit geldt in ieder geval ten aanzien van de gebruikte kadastrale en topografische ondergrond, die op enkele punten verouderd kan zijn. Sowieso heeft de ondergrond, zoals weergegeven op de verbeelding, uitsluitend een informatieve en geen juridische waarde. De bestaande bebouwing op alle percelen in het plangebied is, mits legaal gerealiseerd, dan ook leidend voor de toekomstige bouwmogelijkheden, niet hetgeen op de ondergrond van de verbeelding is aangegeven.

4.2.2 Regels

De regels van het bestemmingsplan zijn ondergebracht in vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 (artikelen 1 en 2) bevat de inleidende regels. Deze regels beogen een eenduidige interpretatie en toepassing van de overige, meer inhoudelijke regels en van de verbeelding te waarborgen.
- Hoofdstuk 2 (artikelen 3 tot en met 13) bevat de bestemmingen. Per op de verbeelding aangegeven bestemming bevat dit hoofdstuk regels die specifiek voor die bestemming gelden. Hoofdstuk 3 (artikelen 14 tot en met 20) bevat de algemene regels, waaronder een antidubbeltelbepaling en de algemene afwijkings- en wijzigingsregels.
- Hoofdstuk 4 (artikelen 21 en 22) bevat de overgangsregels en de slotregel.

Regels in verband met de bestemmingen

De bestemmingsregels kennen alle een zelfde opbouw met de volgende leden:

lid 1	bestemmingsomschrijving;
lid 2	bouwregels;
lid 3 (en 4)	afwijkingsregels (indien aanwezig);
lid 4	bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden (indien aanwezig);
lid 5	wijzigingsbevoegdheid (indien aanwezig).

De bestemmingsomschrijving is de centrale regel van elke bestemming. In de bestemmingsomschrijving worden de binnen een bestemming toegestane functies genoemd. De bouwregels zijn gerelateerd aan deze omschrijving. Ook het gebruik van grond en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsomschrijving.

Inleidende, algemene en overgangs- en slotregels

De inleidende (hoofdstuk 1), algemene (hoofdstuk 3) en overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4) worden hier verder niet toegelicht.

4.3 Bestemmingen

Dit bestemmingsplan kent de bestemmingen “Bedrijf”, “Centrum”, “Detailhandel”, “Dienstverlening”, “Gemengd”, “Horeca”, “Maatschappelijk”, “Tuin”, “Verkeer”, “Verkeer - Verblijf” en “Wonen”.

4.3.1 Bestemming “Bedrijf”

De aan de Brouwerijweg gelegen meubelstofeerderij is bestemd tot Bedrijf. Op de verbeelding is hiertoe de nadere aanduiding specifieke vorm van bedrijf – meubelstofeerderij opgenomen.

In de regels zijn normen gesteld voor de bedrijfsgebouwen en voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Voor al deze bouwwerken gelden maxima ten aanzien van goot-hoogten, bouwhoogten et cetera. Hoofregel is dat alle bedrijfsgebouwen (dus ook bijgebouwen en aan- en uitbouwen) binnen het bouwvlak moeten worden opgericht. De toegestane hoogte is steeds aangegeven op de verbeelding. De hoogten van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn in algemene zin geregeld in de regels van het plan. Tevens is een bebouwingspercentage voorgeschreven. De opzet van deze regeling keert terug in alle bestemmingen in dit plan.

4.3.2 Bestemmingen “Detailhandel”, “Dienstverlening”, “Horeca” en “Maatschappelijk”

De in het plangebied aanwezige winkels, cafés, restaurants, dienstverlenende bedrijven en maatschappelijke functies zijn als zodanig bestemd. Van de genoemde functies zijn omschrijvingen opgenomen in artikel 1 van de regels om duidelijkheid te geven over hetgeen precies is toegestaan in deze bestemmingen:

Detailhandel

Een drietal percelen aan de Rijksweg is bestemd tot detailhandel. Onder detailhandel wordt verstaan: ‘het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen aan personen die die goe-

deren kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit'. Op de verdiepingen is het bestaande aantal woningen toegestaan.

Dienstverlening

Eén perceel aan de Rijksweg heeft de bestemming Dienstverlening gekregen. Binnen deze bestemming is het bedrijfsmatig verrichten van activiteiten, die bestaan uit het verlenen van diensten aan derden toegestaan. Op de verdiepingen is het bestaande aantal woningen toegestaan.

Horeca

Het restaurant aan de Rijksweg is bestemd tot Horeca. Onder Horeca wordt verstaan: 'een bedrijf waar hoofdzakelijk overdag en/of in de avonduren dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse, dan wel voor gebruik ter plaatse alsmede voor gebruik buiten het bedrijf, worden verstrekt en/of waarin logies wordt verstrekt, zoals bijvoorbeeld een café, snackbar, restaurant, hotel, pension, en naar de aard en openingstijden daarmee gelijk te stellen bedrijven, een en ander al dan niet in combinatie met een vermaaksfunctie met uitzondering van een erotisch getinte vermaaksfunctie en zware horeca'.

Zware horeca is bewust uitgesloten. Het gemeentebestuur is van mening dat deze vorm van horeca niet past binnen een woonomgeving. Zware horeca is hiertoe in artikel 1 van de regels eveneens bepaald.

Maatschappelijk

De op de verbeelding voor Maatschappelijk aangewezen gronden zijn blijkens de begripsregels van artikel 1 in de regels bedoeld voor: "educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele en levensbeschouwelijke voorzieningen, voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening, zorgvoorzieningen, alsook ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorzieningen".

Deze bestemming is in onderhavig bestemmingsplan toegekend aan het politiebureau, het gemeentehuis, de kerk, de bibliotheek en de begraafplaats. De begraafplaats is hierbij afzonderlijk aangeduid.

Bouwmogelijkheden

Binnen de bouwregels zijn normen gesteld voor de bedrijfsgebouwen en voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Voor al deze bouwwerken gelden maxima ten aanzien van goothoogten, bouwhoogten et cetera. Hoofregel is dat alle bedrijfsgebouwen (dus ook bijgebouwen en aan- en uitbouwen) binnen het bouwvlak moeten worden opgericht. De toegestane hoogte is steeds aangegeven op de verbeelding. Ter plaatse van de bestemming Maatschappelijk komt een onderdoorgang voor, die als zodanig op de verbeelding is aangegeven. De hoogten van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn in algemene zin geregeld in de regels van het plan. Tevens is op de verbeelding of in de regels een bebouwingspercentage, gerelateerd aan de oppervlakte van het bouwvlak, opgenomen. De opzet van deze regeling is gelijk aan die van de bestemming Bedrijf.

4.3.3 Bestemmingen "Centrum" en "Gemengd"

De bestemmingen Centrum en Gemengd zijn toegekend aan die percelen waarbij het toekennen van een bestemming met één functie, zoals detailhandel, geen recht zou

doen aan de bestaande functies. Elk stukje van het perceel of gebouw een specifieke bestemming geven is geen optie. Dit zou leiden tot een te gedetailleerde en dus starre regeling, terwijl juist een zekere flexibiliteit hier op zijn plaats is.

Het onderscheid tussen Centrum en Gemengd is daarbij gebaseerd op de ligging van het perceel. Percelen met geclusterde voorzieningen binnen de “centrumring” (Rijks-
weg – Kastanjelaan – Dennenlaan – Thuvinestraat) zijn bestemd tot de bestemming ‘Centrum’. Buiten de centrumring is de bestemming ‘Gemengd’ van toepassing.

In de bestemmingsomschrijving is een opsomming te vinden van functies die, uitwisselbaar, zijn toegelaten binnen deze bestemming. De daarin gebruikte termen worden in artikel 1 nader omschreven zodat duidelijk is wat de functies precies inhouden. Daarnaast zijn ook binnen deze bestemming woningen toegestaan.

Op de verbeelding is aangegeven als de bijzondere functies horeca en detailhandel zijn toegestaan op het betreffende perceel.

Ook de opzet van de bouwregels van deze bestemming is vrijwel identiek aan die van de bestemming Bedrijf.

4.3.4 Bestemmingen “Verkeer en “Verkeer - Verblijf”

De wegen en straten en dergelijke en daarmee samenhangende infrastructuur zijn bestemd tot Verkeer en Verkeer - verblijf. De eerste bestemming is toegekend aan wegen met een functie voor het doorgaande verkeer, de tweede voor woonstraten en wegen met een functie voor bestemmingsverkeer.

Bij de vormgeving van de verbeelding is als uitgangspunt gekozen dat kleinere groenelementen worden geschaard onder een aanpalende bestemming Verkeer of Verkeer - Verblijf. Ook hiervoor is gekozen in verband met de beoogde flexibiliteit.

4.3.5 Bestemming “Tuin”

De bestemming “Tuin” is toegekend aan de gronden gelegen bij de bestemming “Wonen”. Op gronden met deze bestemming zijn alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en uitbouwen in de vorm van erkers (behorende bij de aangrenzende woningen in de bestemming “Wonen”) toegestaan. Hiervan kan het bevoegd gezag afwijken om meer bouwmogelijkheden te kunnen toestaan.

4.3.6 Bestemming “Wonen”

Deze bestemming is toegekend aan alle gronden waarop zich één of meer woningen bevinden. Op de verbeelding is onderscheid gemaakt tussen verschillende type woningen, in dit geval vrijstaande en gestapelde woningen.

Binnen de bouwregels wordt onderscheid gemaakt tussen hoofdgebouwen, aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Voor deze bouwwerken gelden maxima ten aanzien van goothoogten, bouwhoogten et cetera. Alleen voor hoofdgebouwen zijn goot- en bouwhoogte op de verbeelding aangeduid. Voor het overige is het uitgeschreven in de regels. Daarnaast is, gerelateerd aan het type woning, in de regels aangegeven welke afstand in acht moet worden genomen ten opzichte van de zijdelingse perceelgrens.

Deze normen beogen met name te voorkomen dat een bouwperceel volledig wordt bebouwd en dat stedenbouwkundig gezien ongewenste situaties ontstaan. Van deze normen kan beperkt en alleen na door het bevoegd gezag van worden afgeweken.

De regels bij deze bestemming bieden de mogelijkheid tot het uitoefenen van aan huis gebonden beroepen. In artikel 1 is een omschrijving van dit begrip opgenomen. Door middel van een afwijkingsbevoegdheid kunnen ook bedrijfsmatige activiteiten in een woning worden toegelaten. Er gelden diverse voorwaarden.

5 De procedure

In dit hoofdstuk of in een separate bijlage worden te zijner tijd de resultaten van de bestemmingsplanprocedure opgenomen, zoals bedoeld in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening.