



GEMEENTE DUIVEN

Bestemmingsplan Groenestraat 3 Loo

November 2017

Vastgesteld

Bestemmingsplan
"Groenestraat 3 Loo"

Plannaam: 'Groenestraat 3 Loo'
IMRO-nummer: NL.IMRO.0226.BPBUITENGEBIED015-VS01
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Vastgesteld



Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING.....	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED.....	5
1.3	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM	6
1.4	LEESWIJZER.....	7
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE SITUATIE	8
2.1	ONTWIKKELING LOO EN OMGEVING.....	8
2.2	HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED	8
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	11
3.1	GEWENSTE SITUATIE	11
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	13
4.1	RIJKSBELEID	13
4.2	PROVINCIAAL BELEID.....	14
4.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	15
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	18
5.1	GELUID (WET GELUIDHINDER).....	18
5.2	BODEMKWALITEIT	19
5.3	LUCHTKWALITEIT.....	20
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	21
5.5	MILIEUZONERING.....	23
5.6	GEUR	25
5.7	ECOLOGIE.....	25
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE.....	28
5.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	29
5.10	VERKEER EN PARKEREN	30
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN.....	31
6.1	VIGEREND BELEID.....	31
6.2	WATERPARAGRAAF	32
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	34
7.1	INLEIDING.....	34
7.2	OPZET VAN DE REGELS.....	34
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	35
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	37
HOOFDSTUK 9	MAATSCHAPPELIJKE HAALBAARHEID	38
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING.....		39
BIJLAGE 1	LANDSCHAPSPLAN.....	39
BIJLAGE 2	VERKENNEND BODEM- EN ASBESTONDERZOEK	39
BIJLAGE 3	NADER BODEMONDERZOEK.....	39
BIJLAGE 4	QUICKSCAN NATUURWAARDENONDERZOEK	39

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

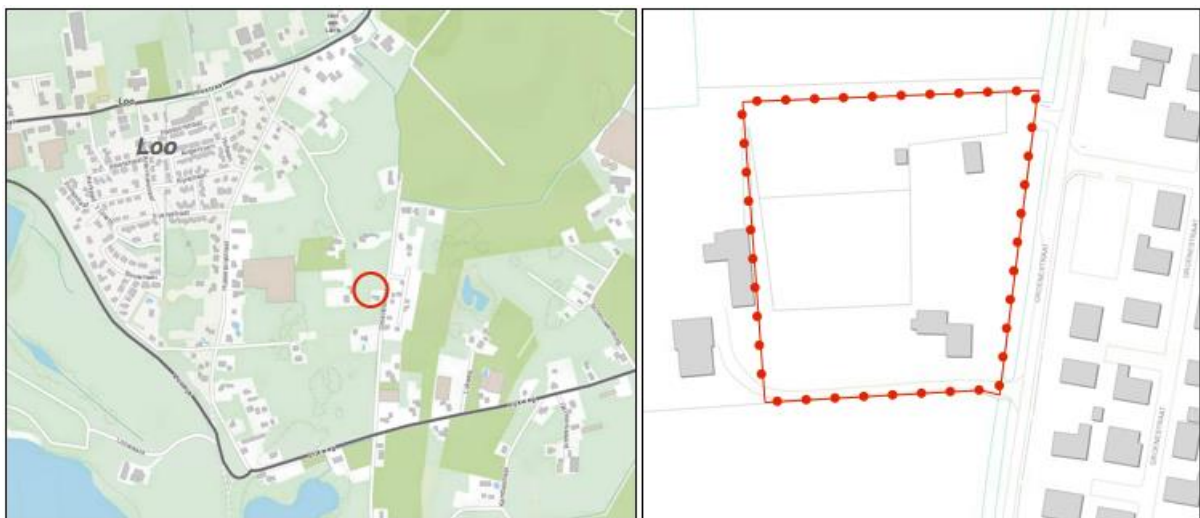
Aan de Groenestraat 3 te Loo bevindt zich een vrijstaande woning. De woning is enigszins verouderd en beperkt van omvang en voldoet daarmee niet meer aan de eisen en wensen van de huidige gebruikers. Het is daarom gewenst om de woning te slopen en een vervangende woning te realiseren. Door vervangende nieuwbouw van de woning ontstaan mogelijkheden voor een nieuwe erfinrichting. Het concrete voornemen bestaat om de woning in noordelijke richting verplaatsen.

Op de nieuwbouwlocatie, met een agrarische bestemming, zijn op basis van het geldende bestemmingsplan ‘Buitengebied 2013’ geen bouw mogelijkheden voor een vervangende woning met bijgebouw(en), dit vanwege het ontbreken van de woonbestemming.

De ontwikkeling van het initiatief op deze locatie is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan, waardoor een bestemmingsplanherziening noodzakelijk is. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in een planologisch kader om de gewenste uitbreiding te realiseren. Aangetoond zal worden dat de herziening van het bestemmingsplan in overeenstemming is met ‘een goede ruimtelijke ordening’.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Groenestraat 3 te Loo, in het buitengebied van de gemeente Duiven. In figuur 1.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van Loo en de directe omgeving is weergegeven. Met de rode omlijning is een indicatieve begrenzing van het plangebied aangegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



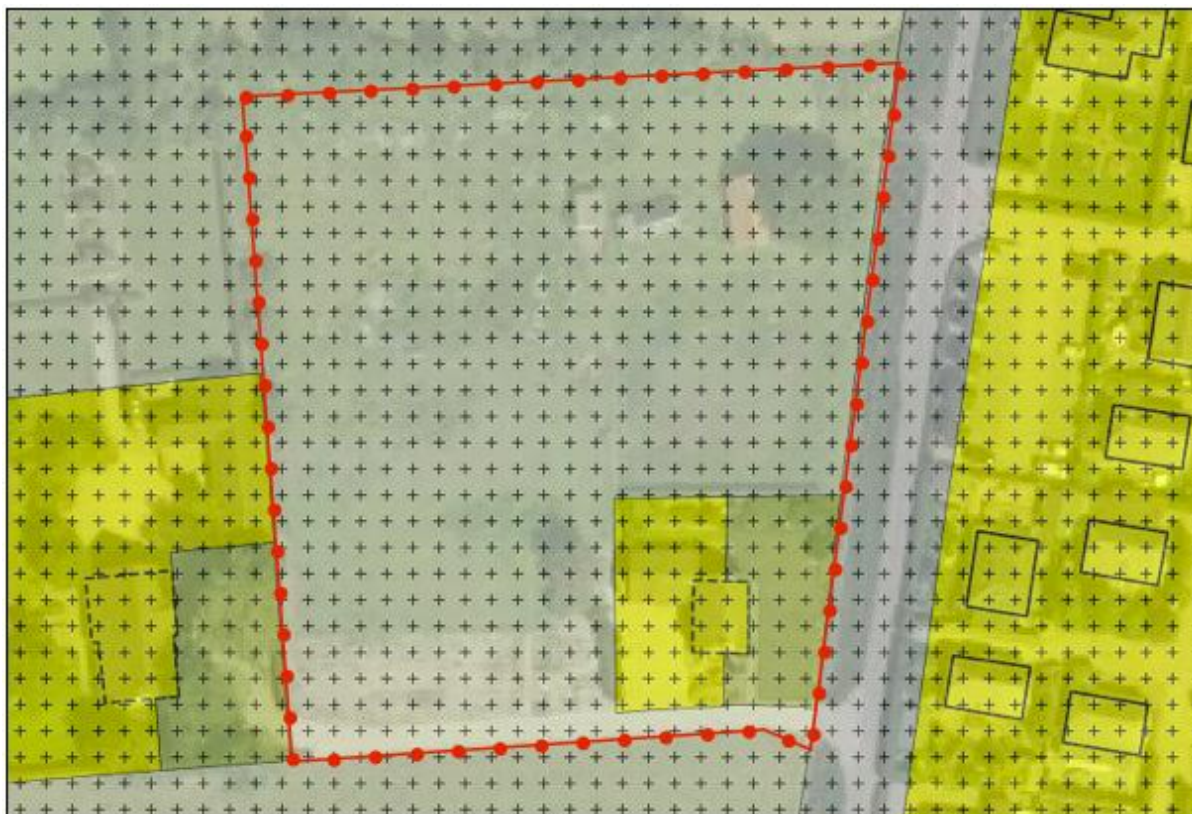
Figuur 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van Loo en de directe omgeving (Bron: ArcGIS)

1.3 Huidige planologische regiem

1.3.1 Bestemmingsplan ‘Buitengebied 2013’

De locatie is gelegen binnen de begrenzing van bestemmingsplan ‘Buitengebied 2013’ van de gemeente Duiven. Dit bestemmingsplan is op 28 oktober 2013 vastgesteld door de gemeenteraad.

De gronden waarop de vervangende woning is beoogd, is bestemd tot ‘Agrarisch’. De locatie van de bestaande woning is bestemd tot ‘Wonen -1’ met een bouwaanduiding ‘vrijstaand’ en de bestemming ‘Tuin’. Het gehele gebied is voorzien van de dubbelbestemming ‘Waarde - Hoge archeologische verwachting’. In figuur 1.2 is een uitsnede van het bestemmingsplan ‘Buitengebied 2013’ opgenomen.



Figuur 1.2 Uitsnede bestemmingsplan “Buitengebied 2013” (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

1.3.2 Beschrijving bestemmingen

De voor ‘Agrarisch’ aangewezen gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf of grondgebonden veehouderij. Er mag uitsluitend gebouwd worden ten behoeve van de bestemming.

De tot ‘Wonen -1’ bestemde gronden zijn bestemd voor het bestaande aantal woningen, waarbij op de verbeelding is vastgelegd dat een vrijstaande woning is toegestaan.

De voor ‘Tuin’ aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen bij de op de aangrenzende gronden gelegen woningen, met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

De voor ‘Waarde – Hoge archeologische verwachting’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden.

1.3.3 Strijdigheid

Het realiseren van een nieuwe woning ten noorden van de bestaande locatie is op basis van geldend bestemmingsplan niet toegestaan. Derhalve is een bestemmingsplanherziening noodzakelijk. Dit bestemmingsplan voorziet hierin. De geldende woonbestemming wordt wegbestemd waardoor gewaarborgd wordt dat er geen toename van het aantal woningen plaatsvindt.

1.4 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van het landschap en de huidige situatie in het plangebied gegeven. Hoofdstuk 3 bevat een omschrijving van de gewenste ontwikkeling. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, provincie en de gemeente Duiven beschreven. In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsthema's de revue. Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten. In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 9 gaat in op de maatschappelijk haalbaarheid.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Ontwikkeling Loo en omgeving

Loo is een nederzetting gelegen op de oeverwal van de Nederrijn, met anno 2006 975 inwoners. Loo groeit tot aan het begin van de 19^e eeuw nauwelijks. Het dorp bestond uit verspreide bebouwing langs de Husselarijstraat en de Loostraat. Centraal aan de Loostraat rond de huidige kerk en school was sprake van een bebouwingsconcentratie.

Dit deel van Loo is nog altijd als historische dorpskern herkenbaar. De lintbebouwing is in de loop van de 19^e eeuw verdicht. Tussen de historische panden is bebouwing van recente datum aanwezig. In het gebied tussen de dijk, boerderijen en woonhuizen langs de Loostraat en Husselarijstraat is in de jaren vijftig van de 20^{ste} eeuw een woongebied ontwikkeld.

De karakteristieke lintbebouwing aan de Loostraat en Husselarijstraat is nog altijd herkenbaar. De Loostraat vormt nog altijd een fraaie dorpsrand grenzend aan het open Looveld. De hier aanwezige historische panden en doorzichten zijn bepalend voor deze karakteristiek.

Het landschap betreft het oeverwallenlandschap. Dit bestaat uit een kleinschalig en reliëfrijk landschap met op de hogere gronden de dorpen Loo en Groessen en de oude, kronkelende lintbebouwing. Het gebied heeft relatief veel kleine landschapselementen.



Figuur 2.1 Historische topografische kaarten 1900, 1950 en nu (Bron: Kadaster)

Uit de historische kaarten blijkt dat het landschap in de omgeving van de Groenestraat in de loop der jaren niet veel is veranderd. Op de meest recente kaart is nog steeds het kleinschalige verkavelingspatroon herkenbaar. Alleen de bebouwingsdichtheid is toegenomen.

2.2 Huidige situatie plangebied

De belangrijkste ruimtelijke structuurdrager is de Groenestraat, waaraan aan de oostzijde van het plangebied lintbebouwing met woningen is ontstaan. De overige ruimtelijke structuur bestaat uit kleinschalige landschapselementen en verspreid liggende woonerven afgewisseld met kleinschalige agrarische percelen. Daarnaast is een kassencomplex aan de Husselarijstraat een opvallend ruimtelijk element in de omgeving.

Het plangebied ligt aan de westzijde van de Groenestraat. De westzijde van het plangebied wordt begrenst door een woonperceel (Groenestraat 1). Aan de overige zijden van het plangebied bevinden zich agrarische gronden.

Het plangebied bestaat uit het bestaande woonperceel en aansluitende agrarische gronden. De bestaande woning bevindt zich aan de Groenestraat 3. Op deze locatie bevindt zich een enigszins verouderde woning van beperkte omvang. Er is een aangebouwd bijgebouw aanwezig. Het kadastrale perceel heeft een omvang van circa 6.000 m². Ten noorden van het erf is nog een tweetal veldschuren aanwezig. Het perceel wordt via drie in- en uitritten ontsloten op de Groenestraat. Eén- en uitrit staat ten dienste van het woonperceel Groenestraat 1, één ten dienste van het bestaande woonperceel en één ten dienste van de bestaande veldschuren. In figuur 2.2 en 2.3 worden (lucht)foto's van de bestaande situatie weergegeven.



Figuur 2.2 Luchtfoto huidige situatie plangebied Bron: ArcGIS)



Figuur 2.3 Beelden plangebied vanaf Groenestraat (Bron: Google streetview)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Gewenste situatie

De bestaande woning is enigszins verouderd en beperkt van omvang. Gekozen is voor sloop van de bestaande woning en aangebouwd bijgebouw. Hierdoor ontstaan mogelijkheden voor een nieuwe erfopzet. Gewenst is de woning te verplaatsen in noordelijke richting. Daar worden de bestaande veldschuren gesloopt.

Bij het uitwerken van het plan is een Landschapsplan opgesteld door Buro Poelmans Reesink. Het Landschapsplan is opgenomen in bijlage 1. Hierin zijn de uitgangspunten vanuit de initiatiefnemer, het beleid en de landschappelijke situatie verwerkt.

De nieuwe woning wordt centraler op de kavel gesitueerd zodat er rondom de woning ruimte ontstaat om landschappelijke beplanting aan te leggen als overgang naar de omgeving. Door bij de aanleg van de beplantingen aan te sluiten op soorten die van oudsher als erfbeplantingen werden toegepast ontstaat er een duidelijk verband met de historie van de plek.

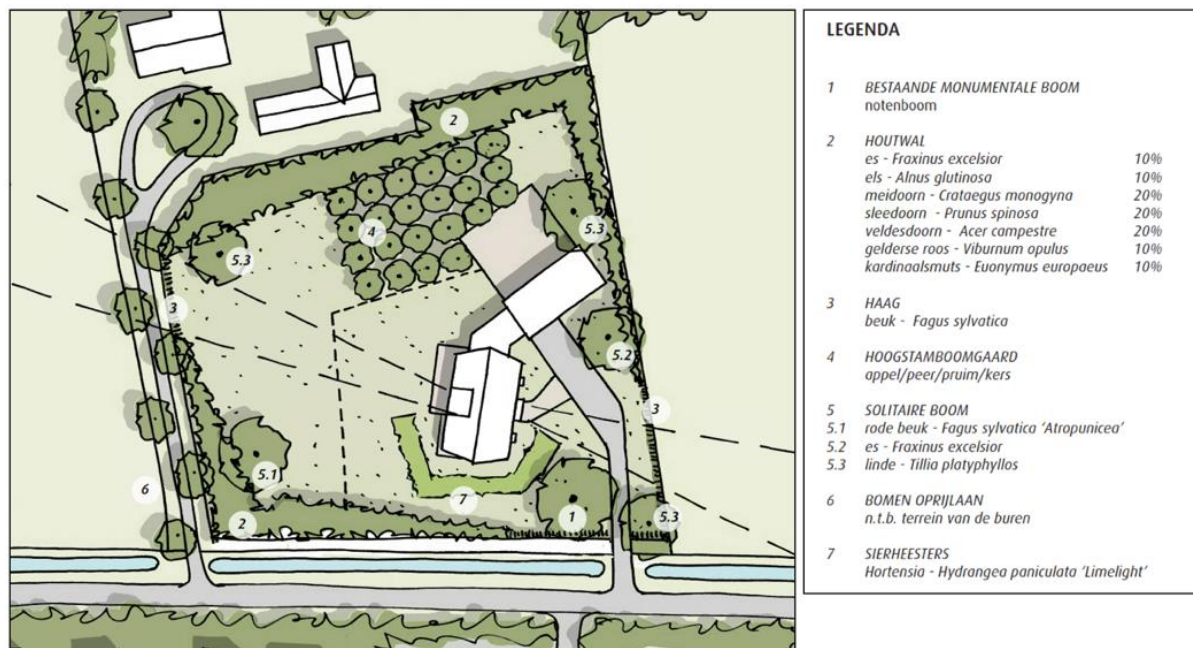
In figuur 3.1 is de situering van het nieuwe erf ten opzichte van de omgeving weergegeven.



Figuur 3.1 Situering van het nieuwe erf ten opzichte van de omgeving (Bron: Buro Poelmans Reesink)

De woning is geprojecteerd aan de noordzijde van de kavel naast een bestaande monumentale notenboom. De oprit buigt ter hoogte van de boom af naar een achter het woonhuis gesitueerd erf. De boom is een beeldbepalend element in de voortuin. Aan de westzijde van de kavel wordt een houtwal aangelegd om de achter liggende woning en de kassen aan het zicht te onttrekken. Ook aan de oostzijde van de kavel wordt gedeeltelijk een houtwal aangelegd om het zicht op de bebouwing aan de overzijde van de Groenestraat weg te nemen. Zowel naar de oost- als westzijde is er vrij zicht op de naastgelegen velden. Een nieuw aan te leggen hoogstamboomgaard vormt de overgang van het erf naar de dierenweide. Op de erfgrans aan de zuidzijde van de kavel ligt de entreeweg naar de achterburen. Deze weg krijgt in het ontwerp wat meer ruimte zodat er aan weerszijden van de weg laanbomen aangeplant kunnen worden.

In figuur 3.2 is het landschapson ontwerp weergegeven.



Figuur 3.2 Het landschapson ontwerp (Bron: Buro Poelmans Reesink)

De vormgeving van de nieuwe woning zal modern zijn, maar wel aansluiten bij de omgeving, voor wat betreft vormgeving en massa. De nieuwbouw bestaat uit de realisatie van een hoofdgebouw met een maximaal oppervlakte van 175 m². Tevens wordt een aangebouwd bijgebouw (garage) en een vrijstaande schuur (berging tuinbenodigheden) mogelijk gemaakt. In figuur 3.3 is een impressie van de nieuwbouw weergegeven.



Figuur 3.3 Impressies nieuwbouwwoning (Bron: Van der Linde architecten)

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

4.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

4.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

4.1.1.3 Toetsing van het initiatief aan de SVIR

De SVIR laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen rijksbelangen.

4.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond.

Op 1 juli 2017 is de gewijzigde ladder in werking getreden. Het begrip stedelijke ontwikkeling: *(ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen)* is niet gewijzigd.

4.1.2.1 Toetsing van het initiatief aan de Ladder voor duurzame verstedelijking

Er zijn inmiddels meerdere gerechtelijke uitspraken geweest over de begripsdefinitie voor ‘stedelijke ontwikkelingen’. Op het realiseren van woningbouw is ondermeer de uitspraak ABRvS 16 september 2015, ECLI:NL:RVS:2015:2921, r.o. 4.3. van toepassing. Uit deze uitspraak blijkt dat het realiseren van 11 woningen niet wordt gezien als stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, Bro. In voorliggend geval is de ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet van toepassing aangezien sprake is van vervanging van één woning. Verdere toetsing aan de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ is daarom niet aan de orde.

4.1.3 Conclusie toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie Gelderland, die is vastgesteld door Provinciale Staten op 9 juli 2014, vervangt het Streekplan en enkele andere structuurvisies. Een tweede en derde actualisatie van de Omgevingsvisie over water en natuur is op respectievelijk 8 juli en 11 november 2015 vastgesteld. In maart 2017 zijn de omgevingsvisie en omgevings-verordening opnieuw geactualiseerd.

De Omgevingsvisie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden aan Gelderland op een langere termijn. In de Omgevingsvisie zijn de opgaven voor Gelderland in nauwe samenwerking met partners uitgedacht. Daarbij kijken de provincie en partners vanuit een integraal en internationaal perspectief naar Gelderland. De provincie heeft in de Omgevingsvisie twee doelen gedefinieerd. Het zijn doelen die de rol en kerntaken van de provincie als midden bestuur benadrukken.

1. Een duurzame economische structuurversterking. Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om sterke steden en een vitaal landelijk gebied met voldoende werkgelegenheid. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door het duurzaam versterken van de ruimtelijk-economische structuur. De komende jaren zullen minder in het teken staan van denken in termen van ‘groei’ en meer in termen van ‘beheer en ontwikkeling van het bestaande’.
2. Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving. De realisatie van deze tweede centrale doelstelling betekent vooral:
 - ontwikkelen met kwaliteit, recht doen aan ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek; zorg dragen voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap;
 - een robuust en toekomstbestendig water- en bodemsysteem voor alle gebruiksfuncties; bij droogte, hitte en waterovervloed, een gezonde en veilige leefomgeving.

Om deze doelen in beleid te vertalen, hanteert de provincie drie aandachtsgebieden: Dynamisch, Mooi en Divers Gelderland. Ontwikkelingen in Gelderland wil de provincie benaderen vanuit elk van deze drie perspectieven, die elkaar aanvullen:

1. Dynamisch: de (ruimtelijk-economische) ontwikkelingen en de geleiding daarvan op provinciaal niveau.
2. Mooi: de Gelderse kwaliteiten die bescherming nodig hebben en ruimte voor behoud door ontwikkeling.
3. Divers: het herkennen van de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten.

4.2.2 Omgevingsverordening

De provincie beschikt over verschillende instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening, die op 24 september 2014 door Provinciale Staten werd vastgesteld, wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. Een eerste en tweede actualisatie van de Omgevingsverordening over water en natuur zijn op respectievelijk 8 juli en 11 november 2015 vastgesteld. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

Bij de Verordening hoort bijvoorbeeld de themakaart Natuur, waarop de provinciale uitwerking en begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur (in Gelderland ‘Gelders Natuurnetwerk’ geheten) is weergegeven. Op deze kaart is te zien dat het plangebied zich niet in of nabij dit Natuurnetwerk bevindt.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Voor onderhavig plan is vooral het thema wonen van relevant.

Wonen

In de verordening (artikel 2.2.1.1) wordt aangegeven dat nieuwe woonlocaties en de daar te bouwen woningen slechts zijn toegestaan wanneer dit past in het vigerende door Gedeputeerde Staten vastgestelde Kwalitatief Woonprogramma successievelijk de door Gedeputeerde Staten vastgestelde kwantitatieve opgave wonen voor de betreffende regio. Woningen dienen dus aan de regionale behoefte te voldoen.

4.2.3 Toets van het initiatief aan de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

Onderhavig plan betreft de herbouw van een woning binnen bestaand stedelijk gebied. Het plan voorziet niet in een toename van het aantal woningen. Hiermee is het plan passend binnen het provinciale beleid zoals verwoord in de Omgevingsvisie en verankerd in de Omgevingsverordening.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Structuurvisie Duiven 2015

4.3.1.1 Algemeen

Op 14 december 2009 heeft gemeenteraad van Duiven de Structuurvisie, omgevingsvisie voor een duurzaam Duiven, vastgesteld. Sinds 2009 is er sprake van diverse veranderingen op verschillende ruimtelijke relevante beleidsterreinen. Denk hierbij onder meer aan de besluitvorming van de rijksoverheid over de A15, het geheel vernieuwde landschapsbeleid, het detailhandelsbeleid, de ontwikkeling van energiemilieutechnologie op InnoFase en de herziening van de gemeentelijke nieuwbouwopgave.

Weliswaar leiden deze ontwikkelingen niet tot een wezenlijk andere ruimtelijke hoofdstructuur, maar de veranderingen zijn zodanig van aard dat het nodig is om de Structuurvisie 2009 volledig te actualiseren, waarbij het sedert 2009 binnen onze gemeente nieuw ontwikkelde ruimtelijk relevante beleid is meegenomen. Op 28 september 2015 is de Structuurvisie Duiven 2015 door de gemeenteraad van Duiven vastgesteld.

De Structuurvisie Duiven 2015 geeft duidelijkheid over de koers voor het gemeentelijk handelen en de ruimtelijke kaders die de gemeente Duiven hanteert bij het afwegen van initiatieven. Dit kan ook bijdragen aan het sneller doorlopen van procedures.

Deze Structuurvisie biedt ook een inspiratiefunctie voor partijen in de samenleving om initiatieven te doen ontplooiën. De gemeente zal veel minder dan voorheen actief aan het roer staan om zelf ruimtelijke ontwikkelingen te sturen. De gemeente biedt meer ruimte voor particulieren binnen richtinggevende kaders met ruimte voor maatwerk. De Structuurvisie geeft de hoofdkeuzes, gemeentebreed, voor de ruimtelijk relevante thema's en voor de verschillende gebieden.

4.3.1.2 Woningbouw

De gemeente Duiven constateert dat de vraag naar woningbouw vanwege de demografische veranderingen afneemt, en daarnaast ook de financiële aantrekkelijkheid en betaalbaarheid van woningbouwontwikkeling door de ingrepen in de financiering van woningen (beperking rente aftrek, terughoudendheid banken, etc.). Bij sturing op woningbouwinitiatieven, hanteert de gemeente de Ladder voor duurzame verstedelijking.

4.3.1.3 Oeverwallen gebied

Het plangebied ligt in het oeverwallengebied. Dit gebied is een uniek cultuur landschap en landschappelijk waardevol. Dit maakt het ook een aantrekkelijk recreatie- en uitloophet gebied voor bewoners en bezoekers. De vele doorzichten vanuit Loo en Groessen geven een uniek beeld van de historische relatie tussen dorp en landschap. Deze elementen (afwisselen, relaties, doorzichten) moeten behouden en gerespecteerd worden bij toekomstige ontwikkelingen.

De gemeente streeft ernaar om de herkenbaarheid van het oeverwallengebied te vergroten. De mogelijkheden hiervoor zijn beperkt en het is kostbaar. De versterking van het landschap en 'restauratie' van landschappelijke elementen wordt gekoppeld aan initiatieven van particulieren en derden (zoals waterschap).

4.3.1.4 Toetsing van het initiatief aan de Structuurvisie Duiven

De beperkte verplaatsing van het woonperceel gaat gepaard met landschapsmaatregelen. Van extra bebouwingmogelijkheden is per saldo geen sprake. De landschappelijke inpassing van het plangebied past goed binnen de uitgangspunten van het LOP (zie paragraaf 4.3.2). Geconcludeerd wordt het initiatief in overeenstemming is met de Structuurvisie Duiven.

4.3.2 Landschapsonwikkelingsplan Duiven (LOP)

4.3.2.1 Inleiding

Met het LOP kan de ruimtelijke kwaliteit van het landschap worden geregisseerd en kan de uitvoering van landschapsprojecten voortvarend worden voortgezet. Thema's die daarbij aan de orde komen zijn onder meer de bestaande karakteristiek van het landschap, de randvoorwaarden bij landschappelijke ingrepen, particuliere natuurontwikkeling, bevordering van duurzaamheid en beheer en onderhoud. Het LOP vormt de basis voor realistische en betaalbare natuur- en landschapsprojecten en het kader voor het beoordelen van aanvragen voor subsidies voor dergelijke projecten. Om deze reden is aan het LOP een uitvoeringsprogramma verbonden.

4.3.2.2 Oeverwallen

Het plangebied is gelegen in het oeverwallenlandschap. De oeverwal bestaat uit hoog gelegen zandige en zavelige afzettingen van de Rijn. Van oudsher werd de vruchtbare grond gebruikt voor akkerbouw en fruitteelt.

Zo ontstond een intensief bewoond gebied met veel boerderijen, dorpen met kronkelende wegen en kavelgrenzen (bepaald door verschillen in bodem en reliëf).

Landschapsbeeld: Besloten kleinschalig landschap, bepaald door kronkelige wegen, onregelmatige blokverkaveling, bebouwing (waaronder T-boerderijen) en gevarieerde beplantingen. Aan de zuidzijde begrensd door de hoge rivierdijk. Doorsnijding door het tracé van de A12 (en de A15).

Bebouwing: Verspreid liggende bebouwing in linten langs kronkelige wegen.

Grondgebruik: Bouwland, boomgaarden. Op de laag gelegen kommen grasland.

Beplantingen: Wegbeplantingen, boomweides, solitair, boomgaarden, houtsingels, bosjes, erfbeplantingen. De erven maken deel uit van het landschap; er is geen scherp onderscheid tussen de erfplantingen en de landschappelijke beplantingen.

4.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan het Landschapsontwikkelingsplan Duiven (LOP)

Het Landschapsontwikkelingsplan Duiven heeft mede ten grondslag gelegen aan de inrichting. Voorliggend plan is in lijn met de visie en randvoorwaarden van het oeverwallenlandschap, zoals opgenomen in het Landschapsontwikkelingsplan Duiven.

4.3.3 Woonvisie 2025 en Woonagenda 2017 tot 2022 gemeente Duiven

Op 8 mei 2017 heeft de gemeenteraad de ‘Woonvisie 2025 en Woonagenda 2017 tot 2022 gemeente Duiven’ vastgesteld. De visie geeft, rekening houdend met trends en ontwikkelingen, weer waar naar verlangd wordt in de gemeente Duiven, hoe moet worden bewogen in veranderende marktomstandigheden en hoe invulling wordt gegeven aan nieuwe verhoudingen en de rol van de gemeente.

Kenmerkend voor de gemeente Duiven is de goede sociale en ruimtelijke kwaliteit van de drie dorpen Duiven, Groessen en 't Loo. Dit is van positieve invloed op de ervaren woon- en leefkwaliteit van inwoners. Om naar de toekomst toe een aantrekkelijke gemeente te blijven, is investeren in het wonen en leven in de dorpen belangrijk.

Gestreefd wordt naar een passende woning voor iedereen. Gebleken is dat de harde plancapaciteit afgezet tegen de verwachte groei van het aantal huishoudens voor Loo (kwantitatief) redelijk in evenwicht is.

4.3.3.3 Toetsing van het initiatief aan de Woonvisie 2025 en Woonagenda 2017 tot 2022 gemeente Duiven

In dit geval gaat het om vervangende nieuwbouw, waarbij geen sprake is van een toevoeging van een woning. Er wordt bijgedragen aan het kwalitatief aanbod van de bestaande voorraad. Verdere toetsing aan de Woonvisie 2025 en Woonagenda 2017 tot 2022 gemeente Duiven is niet aan de orde.

4.3.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling goed past binnen de gemeentelijke kaders.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, flora & fauna, archeologie & cultuurhistorie en Besluit milieueffectrapportage.

5.1 Geluid (Wet geluidhinder)

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

5.1.2 Situatie plangebied

De vervangende woning betreft een nieuw geluidgevoelig object.

5.1.2.1 Wegverkeerslawaaï

De nieuwe woning is formeel gelegen binnen de wettelijke geluidszone van de Groenestraat. In verband daarmee is formeel het uitvoeren van een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï noodzakelijk. Gelet op het feit dat de Groenestraat een doodlopende weg betreft die alleen een ontsluitingsfunctie heeft voor de aanliggende woonpercelen, zal er sprake zijn van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de geplande woning.

5.1.2.2 Industrielawaai

Het plangebied is niet gelegen in of nabij een zone van een gezoneerd bedrijventerrein. Daarom wordt niet nader op het aspect industrielawaai ingegaan. In paragraaf 5.5 wordt nader ingegaan op de in de omgeving aanwezige (individuele) bedrijvigheid.

5.1.2.3 Railverkeerslawaaï

Railverkeerslawaaï wordt in dit geval buiten beschouwing gelaten omdat het plangebied niet binnen een geluidszone van een spoorlijn is gelegen.

5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient een bodemonderzoek te worden conform de richtlijnen NEN5740 te worden verricht.

5.2.2 Situatie plangebied

5.2.2.1 Verkennend bodem- en asbestonderzoek

Rouwmaat Groep heeft ter plaatse van de nieuwbouwlocatie een verkennend bodem- en asbestonderzoek¹ uitgevoerd. De resultaten en conclusies van dit onderzoek worden hierna beschreven. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar het onderzoeksrapport opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting.

Uit het uitgevoerde bodemonderzoek kan het volgende worden geconcludeerd:

- De aangetroffen licht verhoogde gehalten in de grond en in het grondwater vormen geen belemmering voor het toekomstige gebruik.
- De aangetroffen matig verhoogde gehalten aan PAK in de grond overschrijden de waarde voor nader onderzoek. Op basis van het matig verhoogde gehalte PAK welke is aangetroffen in de bovengrond ter plaatse van de boringen 06 en 08, dient een nader onderzoek uitgevoerd te worden naar de aard en omvang van de verontreiniging.
- De hypothese voor het bodemonderzoek “De gehele onderzoekslocatie kan op basis van het vooronderzoek als niet-verdacht worden beschouwd” wordt verworpen.
- Bij het asbestonderzoek zijn geen asbestverdachte materialen aangetroffen. In de grove fractie van de bodem is over de gehele locatie geen asbest aangetroffen. In het mengmonster, ASMM01, van de fijne fractie is een gehalte van 1,07 mg/kg d.s. aangetoond. In het mengmonster, ASMM02, van de fijne fractie is een gehalte van 12,89 mg/kg d.s. aangetoond. Beide gehalten bevinden zich onder het criterium voor nader onderzoek (50 mg/kg d.s.) en een nader onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.
- De hypothese voor het asbestonderzoek “De gehele onderzoekslocatie kan op basis van het vooronderzoek als heterogeen verdacht worden beschouwd” wordt grotendeels verworpen.

5.2.2.2 Nader onderzoek PAK verontreiniging

Rouwmaat Groep heeft op basis van het matig verhoogde gehalte PAK ter plaatse een Nader bodemonderzoek² uitgevoerd. De resultaten en conclusies van dit onderzoek worden hierna beschreven. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar het onderzoeksrapport opgenomen in bijlage 3 van deze toelichting.

Uit het uitgevoerde bodemonderzoek kan het volgende worden geconcludeerd:

- De aangetroffen licht verhoogde gehalten in de grond vormen geen belemmering voor het toekomstige gebruik.
- Rond boring 08 zijn enkele m³'s matig verontreinigd met PAK en rond boring 06 en boring 106 zijn enkele m³'s matig tot sterk verontreinigd met PAK. De verontreiniging is te relateren aan lichte bijmengingen met kooldeeltjes.
- Er is minder dan 25 m³ grond sterk verontreinigd en er is derhalve geen sprake van een ernstig geval van bodemverontreiniging. Er geldt dan ook geen saneringsplicht vanuit de Wet Bodembescherming.

¹ Rouwmaat Groep (7 april 2017, MT-17042, definitief) Verkennend bodem- en asbestonderzoek

² Rouwmaat Groep (30 mei 2017, MT-17227, definitief) Nader bodemonderzoek

- De locatie is momenteel niet bewoond en derhalve is er in de huidige situatie geen sprake van een risico. Indien er in de toekomst grondwerkzaamheden plaats gaan vinden, dient men rekening te houden met de aanwezige verontreinigingen. Als men de verontreiniging wil verwijderen, kan hiervoor een plan van aanpak worden ingediend bij de gemeente.

5.2.3 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

5.3.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 *Besluit gevoelige bestemmingen*

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze ‘gevoelige bestemmingen’ zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van ‘gevoelige bestemmingen’ binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Situatie plangebied

Dit plan voorziet in realisatie van een vervangende woning. Van extra verkeersbewegingen is geen sprake. Daarbij wordt opgemerkt dat in paragraaf 5.3.1.1 zijn voorbeelden gegeven van categorieën die “niet in betekenende mate bijdragen” aan luchtverontreiniging. In vergelijking met deze categorieën is het project

zeker aan te merken als een project dat “niet in betekenende mate bijdraagt” aan luchtverontreiniging. Tevens betreft een woning geen gevoelige bestemming op basis van het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

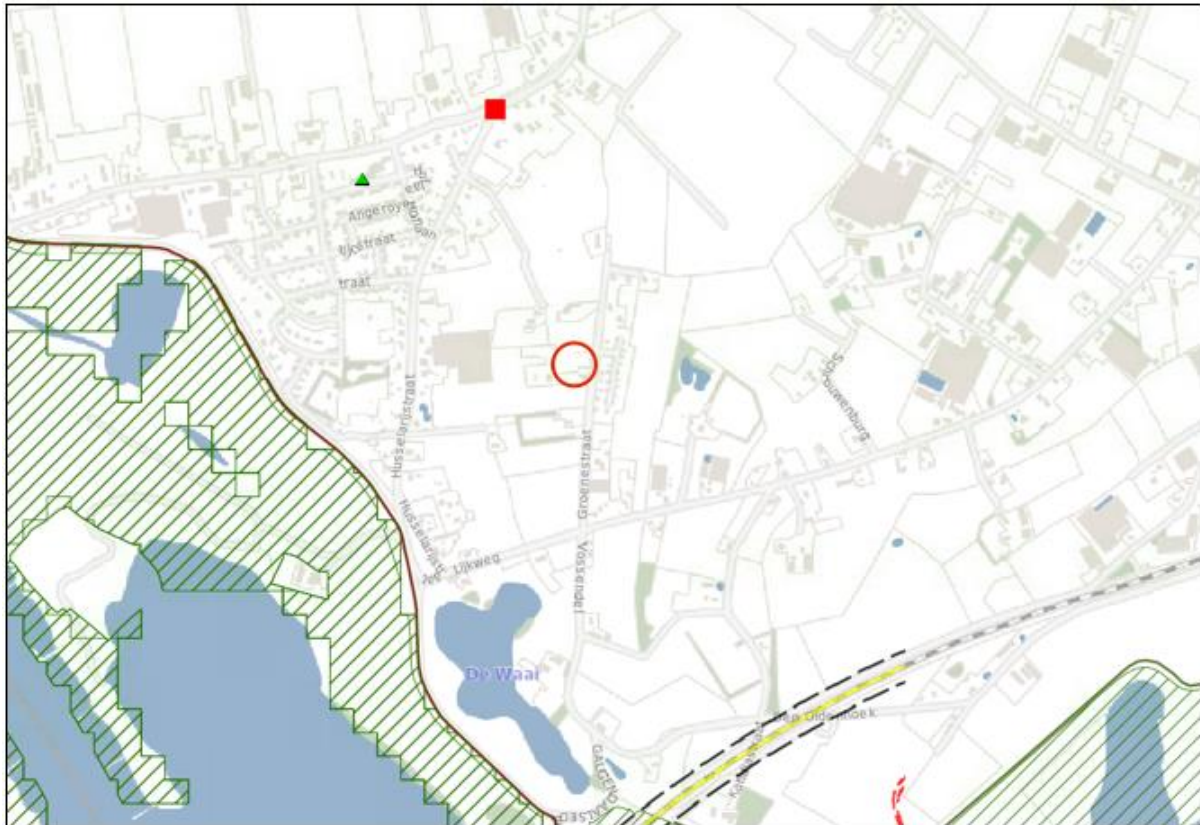
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

De regelgeving omtrent het vervoer van gevaarlijke stoffen via buisleiding is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende figuur is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Figuur 5.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart)

Uit de inventarisatie blijkt dat de locatie:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het plangebied ligt in het invloedsgebied van de Betuweroute. Op grond van artikel 7 van het Besluit externe veiligheid transportleidingen (Bevt) moet aandacht worden besteed aan “de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg, spoorweg of dat binnenwater”.

De voorgenomen ontwikkeling betreft realisatie van een vervangende woning. Er is geen sprake van een toename van verblijf van personen. Tevens wordt met de vervangende nieuwbouw de afstand tot de Betuweroute vergroot (tot circa 880 meter). Er blijft sprake van een vrijstaande woning, waarbij de vluchtroute vanaf het woonperceel ongewijzigd blijft. Tevens blijft er sprake van een woonfunctie waarbij de (zelf)redzaamheid niet wijzigt. Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling niet resulteert in een negatief effect op het groepsrisico of op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

5.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een ‘rustige woonwijk’ of een ‘gemengd gebied’.

Een ‘rustige woonwijk’ is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied veelal gerekend tot het omgevingstype ‘rustige woonwijk’.

Een ‘gemengd gebied’ is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied aan de Groenestraat is gelegen in het buitengebied, waar geen sprake is van een matige of sterke functiemenging. Derhalve wordt in dit geval uitgegaan van het omgevingstype “rustige woonwijk”.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie plangebied

5.5.3.1 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast of de realisatie van het plan leidt tot hinder of belemmeringen voor de bedrijven in de omgeving.

De functie ‘wonen’ is niet milieubelastend voor de omgeving. Er is geen sprake van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

5.5.3.2 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. Het plangebied wordt deels bestemd ten behoeve van de woonfunctie. Dit is aangemerkt als milieugevoelige functie.

In de nabije omgeving van het plangebied is een glastuinbouwbedrijf aanwezig. Ter plaatse van het glastuinbouwbedrijf is tevens een grondgebonden agrarisch bedrijf of grondgebonden veehouderij toegestaan.

Een glastuinbouwbedrijf is in de VNG-uitgave ‘Bedrijven en milieuzonering’ opgenomen als ‘Tuinbouw: bedrijfsgebouwen (kassen)’. Een dergelijke inrichting valt onder milieucategorie 2. Voor een dergelijke inrichting gelden de grootste richtafstand van 30 meter.

Bij veehouderijen zijn echter niet de adviesafstanden op basis van de VNG-uitgave bepalend, maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekenende geuremissiecontouren voor vergunningplichtige veebedrijven. Daarom wordt hier het aspect geur buiten beschouwing gelaten. In paragraaf 5.6 zal hier nader op in worden gegaan. Indien het aspect geur buiten beschouwing wordt gelaten geldt een richtafstand van 50 meter voor de overige aspecten. De afstand tussen het plangebied en de agrarische bedrijfsbestemming bedraagt circa 130 meter. Aan de richtafstand van 50 meter tot aan de bedrijven wordt voldaan.

Overige milieubelastende functies zijn op ruime afstand van het plangebied gelegen en vormen geen belemmering.

5.4.3 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odour units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

5.6.2 Situatie plangebied

In de nabije omgeving van het plangebied is een glastuinbouwbedrijf aanwezig. Ter plaatse van het glastuinbouwbedrijf is tevens een grondgebonden agrarisch bedrijf of grondgebonden veehouderij toegestaan.

De afstand tussen het plangebied en de agrarische bedrijfsbestemming bedraagt circa 130 meter. Aan de vaste afstand van 50 meter tot aan het bedrijf wordt ruimschoots voldaan. Gelet op deze afstand en het feit dat andere agrarische bedrijven op (zeer) ruime afstand zijn gelegen, is er sprake van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de vervangende woning. De ontwikkeling levert geen extra belemmeringen op voor de ontwikkeling van het agrarisch bedrijf.

5.6.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.7 Ecologie

5.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuur Netwerk Nederland (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

Natuurbank Overijssel heeft een Quicksan natuurwaardenonderzoek³ uitgevoerd. Hierna zijn de resultaten beschreven. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 4.

5.7.2 Gebiedsbescherming

5.7.1.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied in het kader van de Natuurbeschermingswet. De meest nabijgelegen Natura 2000-gebied is gelegen op een afstand van circa 450 meter. Gezien de grote afstand, de aard en de omvang van de ontwikkeling wordt gesteld dat er geen sprake is van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied. In figuur 5.2 is de ligging van het plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden weergegeven.



Figuur 5.2 Ligging van het plangebied ten opzichte van het Natura 2000-gebied (Bron: provincie Gelderland)

5.7.1.2 Gelders Natuurnetwerk / Groene ontwikkelingszone

De Gelders Natuurnetwerk (GNN) / Groene ontwikkelingszone (GO), als onderdeel van het Nederlands Natuurnetwerk (NNN) de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het GNN/GO is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het GNN/GO geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het plangebied is niet gelegen binnen de concreet begrensde GNN/GO. De dichtstbijzijnde gronden die zijn aangemerkt als NNN liggen op circa 450 meter van het plangebied. Gezien het feit dat sprake is van een

³ Natuurbank Overijssel (9 februari 2017, 1019, versie 1.0) Quicksan Natuurwaardenonderzoek

ontwikkeling buiten het NNN en gelet op de aard en omvang van het plan wordt gesteld dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het GNN/GO. In figuur 5.3 is de ligging van het plangebied ten opzichte van GNN/GO weergegeven.



Figuur 5.3 Ligging van het plangebied ten opzichte van GNN/GO (Bron: provincie Gelderland)

5.7.2 Soortenbescherming

5.7.2.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

5.7.2.2 Onderzoeksresultaten

Er is in het onderzoeksgebied gekeken naar de aanwezigheid van beschermde planten en dieren en beschermde nesten, holen, vaste rust- en voortplantingslocaties die door de uitvoering van de voorgenomen activiteiten vernield of verstoord worden.

Het plangebied behoort vermoedelijk tot het functionele leefgebied van sommige grondgebonden zoogdier-, vogel-, amfibieën- en vleermuissoorten. Andere beschermde soorten zijn tijdens het veldonderzoek niet vastgesteld en het plangebied wordt als een ongeschikt functioneel leefgebied voor andere beschermde soorten beschouwd.

Mogelijk nestelen er ieder voortplantingsseizoen vogels in het plangebied. Van de vogelsoorten die in het plangebied nestelen zijn uitsluitend de bezette nesten beschermd, niet de oude nesten of de nestplaatsen. Voor het verstoren/vernietigen van bezette nesten (eieren) en het verwonden/doden van vogels kan geen ontheffing van de verbodsbepalingen verkregen worden omdat de voorgenomen activiteit niet als een wettelijk belang wordt beschouwd. Werkzaamheden die leiden tot het verstoren/vernietigen van vogelnesten, zoals het slopen van bebouwing, dienen buiten de voortplantingsperiode van vogels uitgevoerd te worden.

Mogelijk benutten sommige amfibieën-, vleermuis- en grondgebonden zoogdiersoorten het plangebied als foerageergebied en bezetten sommige grondgebonden zoogdiersoorten een vaste rust- en

voortplantingslocatie in het plangebied. Voor de grondgebonden zoogdiersoorten die een vaste rust- of voortplantingslocatie in het plangebied bezetten, geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen.

Bezette vogelnesten mogen niet verstoord/vernield worden. De gebouwen dienen daarom buiten de voortplantingsperiode van vogels gesloopt te worden. Voor de in het plangebied voorkomende amfibieën- en grondgebonden zoogdiersoorten geldt een vrijstelling. Deze soorten mogen zonder ontheffing verwond en gedood worden en hun rust- en voortplantingslocaties mogen verstoord en vernield worden. De voorgenomen activiteiten hebben geen negatief effect op vleermuizen.

5.7.3 Conclusie

Met inachtneming van het rekening houden van eventueel bezette vogelnesten, vormt het aspect ecologie de uitvoering van de gewenste ontwikkelingen niet in de weg.

5.8 Archeologie & cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.8.1.2 Situatie plangebied

De nieuwbouwlocatie heeft de dubbelbestemming ‘Waarde - hoge archeologische verwachting’. Hiervoor geldt dat archeologisch onderzoek wordt vereist voor ingrepen groter dan 500 m² én dieper dan 0,5 m onder maaiveld.

Met dit plan is ter plaatse van de nieuwbouw geen sprake van bodemingrepen met een oppervlakte groter dan 500 m². De bestaande woning zal worden gesloopt en is nog relatief jong en hoeft daarom niet meegenomen te worden in het aantal vierkante meters. Archeologisch onderzoek is daarom niet nodig. Voor toevalsvondsten bestaat op grond van de Monumentenwet een meldingsplicht.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden verstaan die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” dient te bevatten.

5.8.2.2 Situatie plangebied

Het plangebied zelf kent, op basis van de kaart Gelderse cultuurhistorie, geen bijzondere cultuurhistorische waarden. In de nabijheid van het plangebied bevinden zich tevens geen rijks- of gemeentelijke monumenten.

5.8.3 Conclusie

De aspecten ‘archeologie & cultuurhistorie’ staan de uitvoering van de gewenste ontwikkelingen niet in de weg.

5.9 Besluit milieueffectrapportage

5.9.1 Kader

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport (MER) opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r. Een bestemmingsplan kan m.e.r.- (beoordelings)plichtig zijn op de volgende manieren:

- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 Wet natuurbescherming noodzakelijk is;
- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit de onderdelen C en D overschrijden en waarbij het plan wordt genoemd in kolom 3 (plannen).
- Een plan kan m.e.r.- (beoordelings)plichtig zijn indien het plan wordt genoemd in kolom 4 (besluiten) en er sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit onderdeel C en D overschrijden. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel C is in dit geval sprake van een m.e.r.-plicht. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D is het plan m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld of nog een omgevingsvergunning milieu moet worden verleend dan is sprake van ‘kaderstellend voor’ en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde ‘vergewisplicht’.

Het komt er op neer dat voor een plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D en beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.- (beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.- (beoordeling) plaatsvinden.

5.9.2 Situatie plangebied

5.9.2.1 Artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming

Gezien de aard en omvang van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling wordt geconcludeerd dat geen sprake zal zijn van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-2000 gebied. Dit temeer omdat het plangebied op ruime afstand van het plangebied van Natura-2000 gebied is gelegen. Een

passende beoordeling op basis van artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook niet noodzakelijk.

5.9.2.2 *Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)*

Op 1 juli 2015 is de PAS in werking getreden. De PAS is een gezamenlijke, samenhangende aanpak van alle betrokken overheden op provinciaal en rijksniveau. De PAS bevat maatregelen die leiden tot een afname van stikstofdepositie en maatregelen die leiden tot een versterking van de natuurwaarden in de Natura 2000-gebieden. Door deze maatregelen kunnen in en rondom de Natura 2000-gebieden nieuwe economische activiteiten, zoals bedrijfsuitbreidingen die stikstofdepositie veroorzaken, worden toegelaten.

Activiteiten met een waarde van minder dan 0,05 mol per hectare per jaar worden als verwaarloosbaar beschouwd; deze activiteiten hoeven niet te worden gemeld (ook al niet onder de ontwerp Regeling). Ook cumulatief beschouwd zorgen deze activiteiten voor geen effecten voor de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden, aldus de toelichting van de PAS. Gelet op de kleinschaligheid van het voornemen en de grote afstand tot Natura 2000-gebieden, kan worden geconcludeerd dat sprake is van een activiteiten die als verwaarloosbaar kan worden beschouwd.

5.9.2.3 *Drempelwaarden Besluit m.e.r.*

Dit bestemmingsplan voorziet in principe in een directe eindbestemming waardoor, indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden, sprake kan zijn van een m.e.r.-beoordelingsplichtig plan. In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. Wel is sprake van een activiteit die is opgenomen in onderdeel D van het Besluit m.e.r., namelijk: *‘de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject.’*

Aangezien hier sprake van is, dient te worden getoetst of sprake is van m.e.r.-beoordelingsplicht. Hier is sprake van indien de activiteiten de volgende drempelwaarden uit onderdeel D overschrijden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Gezien de drempelwaarden kan worden geconcludeerd dat voor dit bestemmingsplan geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien de mogelijkheden van dit plan worden vergeleken met de drempelwaarden uit onderdeel D van het Besluit m.e.r. kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele malen kleinschaliger is. Daarnaast blijkt uit dit hoofdstuk en het volgende hoofdstuk dat dit bestemmingsplan geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

5.9.3 **Conclusie**

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

5.10 **Verkeer en parkeren**

De bestaande in- en uitrit ten dienste van het woonperceel Groenestraat 1 blijft behouden. Voor het nieuwe woonerf wordt in de nieuwe situatie één in- en uitrit gerealiseerd. Het aantal verkeersbewegingen zal als gevolg van de woningverplaatsing niet toenemen. Op het nieuwe woonerf zal ruim voldoende ruimte beschikbaar zijn voor het realiseren van meerdere parkeerplaatsen, waarmee de parkeerbehoefte op eigen terrein wordt opgevangen. Geconcludeerd wordt dat er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkelingen.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

6.1.3 Provinciaal beleid

Op 11 november 2015 is door Provinciale Staten de meest recente versie van de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. De omgevingsvisie vervangt de huidige omgevingsplannen zoals de Structuurvisie, het Gelders Milieuplan en het Waterplan Gelderland 2010-2015.

In de omgevingsvisie wordt onder meer de ambitie en de rol van de provincie voor het aspect water aangegeven. De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Gelderland.

6.1.4 Waterschap Rijn en IJssel

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Drents Overijsselse Delta, Vechtstromen en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Rijn en IJssel heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2016-2021. Dit plan beschrijft het beleid voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn en IJssel. Het plan geeft aan welke doelen het waterschap nastreeft en met welke aanpak we deze willen bereiken.

Het plan gaat over het waterbeheer in het hele stroomgebied van Rijn en IJssel en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterschap laat in dit waterbeheerplan zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn en welke accenten we in de samenwerking met onze partners willen leggen. Vanuit die omgevingsverkenning wordt vervolgens het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor de primaire taakgebieden:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.
- Zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: Vaarwegbeheer.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Watertoetstabel

In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat in de toelichting van een bestemmingsplan is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en vervolgens beschreven.

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Ja	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Ja	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelstoppen of andere wateren?	Nee	1
	4. Beoogt het plan aanleg van drainage?	nee	1
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Hierna wordt nader op de relevante aspecten ingegaan.

Kwel

Het gebied is gevoelig voor kwel afkomstig van de rivieren bij hoogwaterniveau. Bij het ontwerpen van de woning zal hiermee rekening worden gehouden. Daarnaast brengt het vorenstaande met zich mee dat het raadzaam is om kwel oppervlakkig te bergen in plaats van ondergronds.

Hemelwater & afkoppelen bestaand verhard oppervlak

Het schone hemelwater zal worden afgekoppeld en niet via het VWA-riool worden afgevoerd. Het schone hemelwater afkomstig van de daken van de woning, bijgebouwen en (bestaande) verhardingen wordt binnen het plangebied afgehandeld. Op dit moment wordt bekeken welke wijze van afhandelen het meest wenselijk is, hierbij wordt onder meer gekeken naar de mogelijkheden van infiltratiekratten. Het plangebied is van voldoende omvang om het hemelwater op eigen terrein te kunnen afhandelen.

Bij een toename van verhard oppervlak van 500 m² of meer is in principe compensatie vereist. In voorliggend geval bedraagt de toename 310 m² (bestaand: 650 m², toekomstig: 960 m²). Compensatie is dan ook niet vereist. Overigens voorziet het plan in een redelijke hoeveelheid bomen en houtwallen. Dit brengt met zich mee dat relatief veel water zal worden opgenomen binnen het plangebied.

Nabijgelegen watergangen Waterschap

Langs de voorzijde van het perceel is een watergang van het Waterschap gelegen. Deze watergang maakt onderdeel uit van de Keur, waarvoor een 5 meter beschermingszone geldt gemeten vanaf de insteek van de leggerwatergang. Deze zone wordt gebruikt voor het onderhoud van de watergang en moet dan ook vrij blijven van bebouwing en beplanting. Het landschapsplan is hierop aangepast, in die zin dat de groenvoorzieningen (houtwal), welke eerst in de beschermingszone waren geprojecteerd, naar achteren zijn verplaatst (buiten de zone).

Het waterschap is akkoord met de voorgenomen ontwikkeling.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. Ook de Standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) is vanaf deze datum verplicht. Deze standaard maakt het mogelijk bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. Vergelijkbare bestemmingsplannen leiden tot een betere dienstverlening en tot een effectievere en efficiëntere overheid. In voorliggend geval is het bestemmingsplan opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

Dit artikel geeft onder meer bepalingen hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig zijn;

- Afwijken van de bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bouwregels.

In paragraaf 7.3 worden de bestemmingen nader toegelicht en wordt ook per bestemming aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze is gekozen.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 7)*

Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.

- *Algemene gebruiksregels (Artikel 8)*

In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn. Tevens zijn nadere regels omtrent aan huis verbonden beroep en mantelzorg opgenomen.

- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 9)*

In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.

- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 10)*

In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze regels geven de gemeente de mogelijkheid de bestemming (deels) te wijzigen naar functies voor het openbaar nut of algemeen belang.

- *Overige regels (Artikel 11)*

In dit artikel worden de overige regels inzake parkeren beschreven.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

'Agrarisch' (Artikel 3)

De gronden die niet worden bestemd als 'Tuin' of 'Wonen-1' worden bestemd als 'Agrarisch'. Ook het bestaande woonperceel krijgt de 'Agrarische bestemming'. De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor de hobbymatige weidegang, agrarisch natuurbeheer, extensief recreatief medegebruik met bijbehorende wegen en (fiets-)paden, water en voorzieningen voor de waterhuishouding en landschappelijke inpassing.

Bedrijfsgebouwen, (permanente en tijdelijke) teeltondersteunende voorzieningen zijn niet toegestaan. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, in de vorm van erf- en perceelafscheidings met een bouwhoogte van maximaal 2 meter zijn toegestaan.

'Tuin' (Artikel 4)

De voortuin tussen de openbare weg en de voorgevel van het hoofdgebouw is bestemd als 'Tuin'. De voor 'Tuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen bij de op de aangrenzende gronden gelegen woningen, met bijbehorende gebouwen (in de vorm van een erker) en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Gebouwen zijn niet toegestaan met uitzondering van erkers onder bepaalde voorwaarden. Bouwwerken geen gebouwen zijnde, erf- en perceelafscheidings, speelvoorzieningen zijn toegestaan. De bouwhoogte is afhankelijk van het type bouwwerk en de locatie.

'Wonen - 1 (Artikel 5)

De voor 'Wonen - 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor: maximaal 1 vrijstaande woning, ter plaatse van de aanduiding: 'vrijstaand'. Tevens zijn aan huis verbonden beroepen, mantelzorg en landschappelijk inpassing toegestaan. De ligging van het bestemmingsvlak is gewijzigd en vergroot. De maximale bouw mogelijkheden zijn ongewijzigd gebleven ten opzichte van het geldend bestemmingsplan.

Een hoofdgebouw is toegestaan met een maximale goothoogte van 6 meter, een bouwhoogte van 9 meter en een oppervlakte van 175 m². Daarnaast zijn bijbehorende bouwwerken toegestaan onder voorwaarden.

Aan de regels zijn twee voorwaardelijke verplichtingen toegevoegd. Eén voorwaardelijke verplichting voorziet in de aanleg en instandhouding van de landschapsmaatregelen zoals opgenomen in het Landschapsplan (zie bijlage 1 van de regels). De tweede voorwaardelijke verplichtingen voorziet in de sloop van de voormalige woning en bijbehorende bebouwing en het verwijderen van erfverhardingen dan wel overige tot de voormalig woning behorende voorzieningen.

'Waarde - Hoge archeologische verwachting' (Artikel 6)

De voor 'Waarde - Hoge archeologische verwachting' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een planschadeovereenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Duiven. Verder worden de gemeentelijke kosten, op basis van de legesverordening, verhaald op de initiatiefnemer. Het bouwplan vindt verder geheel voor rekening en risico van de initiatiefnemer plaats. Hiermee is het kostenverhaal voor de gemeente volledig verzekerd.

HOOFDSTUK 9 MAATSCHAPPELIJKE HAALBAARHEID

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening. Aangegeven is dat tussen de gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd, voordat een ontwerpbestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard (zienswijzenprocedure).

Vooraankondiging

De initiatiefnemer heeft in het voortraject de omwonenden geïnformeerd over de ontwikkeling. Zij hebben aangegeven geen bezwaren te hebben tegen de ontwikkeling. Daarnaast is een vooraankondiging gepubliceerd in de Duiven Post en het Gemeentebblad. Daarmee wordt voldaan aan de verplichting uit artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

Overleg

Conform artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening is dit bestemmingsplan toegestuurd aan bevoegde instanties. Het waterschap Rijn en IJssel heeft gereageerd op voorliggend plan. Dit heeft geleidt tot aanpassing van de waterparagraaf en het landschapsplan.

Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze periode zijn geen zienswijzen binnengekomen.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1	Landschapsplan
Bijlage 2	Verkennd bodem- en asbestonderzoek
Bijlage 3	Nader bodemonderzoek
Bijlage 4	Quickscan natuurwaardenonderzoek