

bestemmingsplan

Sporthal Spoorzone

gemeente Duiven

14 april 2009

projectnummer 80522

INHOUD

TOELICHTING

1	INLEIDING	1
1.1	AANLEIDING	1
1.2	LIGGING PLANGEBIED	1
1.3	GELDENDE BESTEMMINGSPLANNEN	2
1.4	LEESWIJZER TOELICHTING	4
2	HET PLAN	5
2.1	HISTORISCHE ONTWIKKELING VAN DUIVEN	5
2.2	RUIMTELIJKE STRUCTUUR PLANGEBIED	6
2.3	PLANBESCHRIJVING	7
3	UITVOERBAARHEID	11
3.1	INLEIDING	11
3.2	BELEID	11
3.3	HAALBAARHEIDSONDERZOEK BINNENSPOORTACCOMMODATIE	14
3.4	MILIEU	16
3.5	WATER	20
3.6	ECOLOGIE	25
3.7	CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE	27
3.8	VERKEER EN PARKEREN	28
3.9	EXTERNE VEILIGHEID	29
3.10	ECONOMISCHE HAALBAARHEID	31
3.11	HANDHAAFBAARHEID	31
4	WIJZE VAN BESTEMMEN	32
4.1	ALGEMEEN	32
4.2	METHODIEK	32
4.3	BESTEMMINGEN	33
4.4	DUBBELBESTEMMINGEN	34
5	DE PROCEDURE	35
5.1	KENNISGEVING	35
5.2	INSPRAAK	35
5.3	OVERLEG	36
5.4	ONTWERP	37

Bijlagen (separaat)

- Haalbaarheidsonderzoek binnensportaccommodatie Duiven, Hopman•Andres
- Akoestisch onderzoek DGMR
- Bodemonderzoek, Witteveen en Bos
- Noititie geluid en luchtkwaliteit, gemeente
- Quick scan flora en fauna, SAB
- Onderzoek externe veiligheid sporthal Spoorzone, Oranjewoud
- Brief externe veiligheid sporthal spoorzone, RIVM
- Brief externe veiligheid sporthal spoorzone, HGM
- Verantwoording groepsrisico, gemeente

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

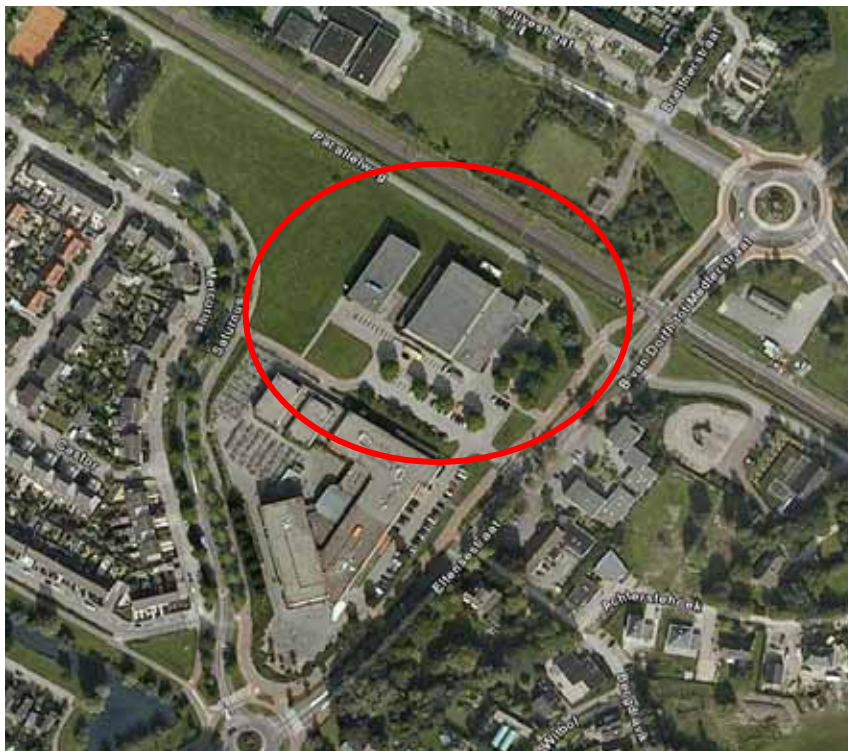
Op 12 november 2007 heeft de gemeenteraad van Duiven besloten tot de realisatie van een nieuwe sporthal in de Spoorzone aan de Eltensestraat te Duiven. Uitgangspunt voor de realisatie van de nieuwe sporthal is dat deze geïntegreerd wordt met sporthal de Endesprong en turnhal Mobilis. Voor de planontwikkeling is een Programma van Eisen en vervolgens een globale inrichtingsschets opgesteld op basis waarvan een aanbesteding van een architect heeft plaatsgevonden.

De realisatie van de nieuwe sporthal past niet binnen het vigerend planologische regime in de Spoorzone. Onderhavig bestemmingsplan voorziet in planologische inpassing van de beoogde nieuwbouw.

Onderhavig bestemmingsplan maakt deel uit van het gebied Duiven-Zuid waarvoor momenteel de geldende bestemmingsplannen worden geactualiseerd. Onderhavig bestemmingsplan sluit aan bij de systematiek die voor de actualisatie van Duiven-Zuid wordt gehanteerd.

1.2 LIGGING PLANGEBIED

Het plangebied omvat de gronden behorende bij de bestaande sporthal en de turnhal Mobilis en het daarbij behorende onbebouwde terrein aan de Eltensestraat in het zuiden van Duiven. Het plangebied wordt aan de noordzijde globaal begrensd door de Parallelweg en aan de oostzijde door de Eltensestraat. Aan de zuidzijde vormt het terrein van het Candea College de begrenzing en aan de westzijde de Saturnus. Bijgevoegde afbeelding geeft inzicht in de globale ligging van het plangebied. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de analoge verbeelding, de kaart bij het bestemmingsplan.



globale ligging plangebied

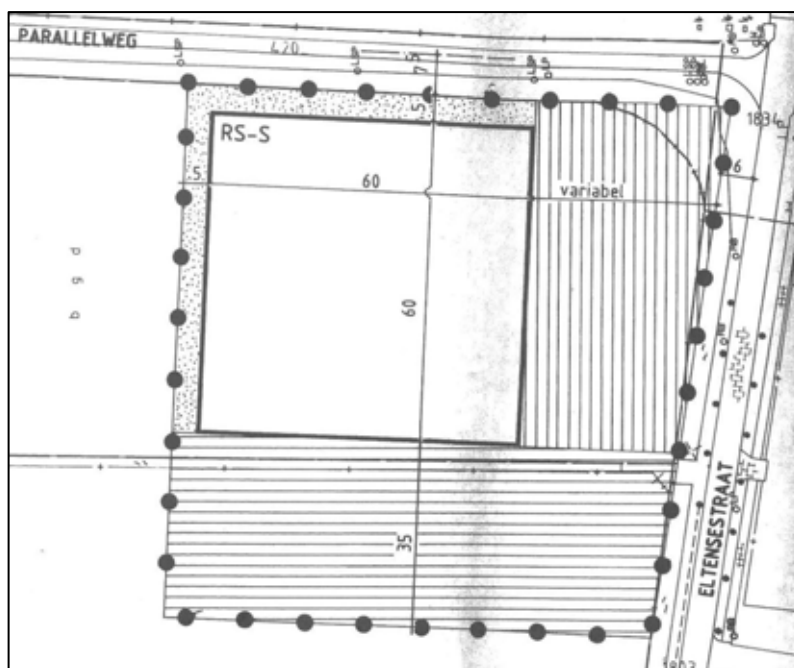
bron: Google Earth

1.3 GELDENDE BESTEMMINGSPLANNEN

Het plangebied ligt in de huidige situatie binnen de grenzen van twee verschillende geldende bestemmingsplannen. Hieronder wordt kort beschreven wat op basis van de twee bestemmingsplannen in het plangebied aan bouw- en gebruiksmogelijkheden wordt toegestaan.

1.3.1 *bestemmingsplan "Sporthal Zuid"*

Het bestemmingsplan "Sporthal Zuid" is vastgesteld door de gemeenteraad op 21 december 1987 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland op 26 april 1988.



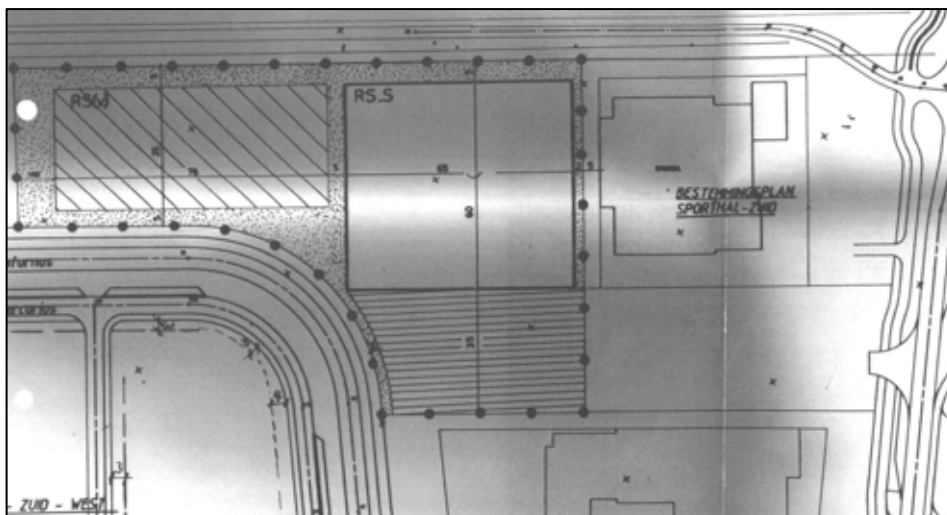
Fragment plankaart bestemmingsplan Sporthal Zuid

Op grond van dit bestemmingsplan heeft het grootste deel van het plangebied de bestemming "Sportieve recreatie - sporthal". Een klein deel van het plangebied, ter plaatse van de uitbouw langs de Eltenstraat, heeft de bestemming "Openbaar gebied - klasse B". Gronden met de bestemming "Sportieve recreatie - sporthal" zijn bestemd voor sportieve recreatie met de daarbij behorende gebouwen en andere bouwwerken. Als hoofdgebouw mag uitsluitend een sporthal met de daarbij behorende bijgebouwen worden gebouwd binnen het op de plankaart aangegeven bebouwingsvlak. De goothoogte mag maximaal 10 meter bedragen, de hoogte maximaal 14 meter. Dienstwoningen zijn niet toegestaan. Gronden met de bestemming "Openbaar gebied - klasse B" zijn bestemd voor groenvoorzieningen, speelterreintjes, voet- en fietspaden en rijwielstallingen met de daarbij behorende gebouwen met een inhoud van maximaal 25 m³ en een hoogte van 3,5 meter, zoals een trafohuisje, wachthuisjes of een telefooncel en andere bouwwerken zoals verkeersgeleiders, lichtmasten, speelwerktuigen en ander straatmeubilair. Verkooppunten voor motorbrandstoffen zijn niet toegestaan.

1.3.2 bestemmingsplan "Overdekte sportaccommodatie"

Het bestemmingsplan "Overdekte sportaccommodatie" is vastgesteld door de gemeenteraad op 9 november 1992 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Gelderland op 13 januari 1993.

Op grond van dit bestemmingsplan geldt ter plaatse van de huidige sporthal de bestemming "Sportieve recreatie - sporthal". Een deel van het plangebied, ter plaatse van de beoogde nieuwbouw tussen het terrein van het Candea-college en de huidige sporthal, heeft de bestemming "Openbaar gebied - klasse A".



Fragment plankaart bestemmingsplan Overdekte Sportaccommodatie

Gronden met de bestemming "Sportieve recreatie - sporthal" zijn bestemd voor sportieve recreatie met de daarbij behorende gebouwen en andere bouwwerken. Hoofdgebouwen en de daarbij behorende bijgebouwen mogen binnen het op de plankaart aangegeven bebouwingsvlak worden gebouwd. De goothoogte mag maximaal 10 meter bedragen, de hoogte maximaal 14 meter. Dienstwoningen zijn niet toegestaan.

Gronden met de bestemming "Openbaar gebied - klasse A" zijn bestemd voor straten, berijdbare paden, trottoirs, pleinen, parkeergelegenheden, fietspaden en groenvoorzieningen met de daarbij behorende gebouwtjes met een inhoud van maximaal 25 m³ en een hoogte van 3,5 meter, zoals een trafohuisje, wachthuisjes of een telefooncel en andere bouwwerken zoals vereersgeleiders, lichtmasten, speelwerktuigen en ander straatmeubilair. Verkooppuntenvoor motorbrandstoffen zijn niet toegestaan. De breedte van de straten en/of berijdbare paden exclusief parkeerstroken mag maximaal 7 meter bedragen.

1.3.3 strijdigheid met het geldende planologische regime

Het geldend planologische regime voorziet in de functie van een sporthal en eveneens in de bouw van deze nieuwe sporthal. Echter de beoogde nieuwbouw vindt plaats buiten het in het bestemmingsplan 'Overdekte Sportaccommodatie' opgenomen bebouwingsvlak, dit om een optimale integratie van de drie hallen mogelijk te maken. Daarbij wordt het bestaande en als zodanig bestemde sportterrein in het noordwesten van het plangebied gedeeltelijk heringericht ten behoeve van parkeerplaatsen. De bouwhoogte en de bouwmassa voor de sportvoorzieningen blijft gelijk aan de bouwhoogte en bouwmassa zoals voorzien in de geldende bestemmingsplannen.

1.4 LEESWIJZER TOELICHTING

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (plankaart) met bijbehorende regels en gaat vergezeld van een toelichting. Op de verbeelding zijn de onderscheiden bestemmingen door middel van kleuren en tekens aangegeven. De regels bevatten de materiële inhoud van de bestemmingen. De verbeelding en de regels vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting bestaat uit een planbeschrijving met de relevante onderzoeksresultaten. Tevens worden hierin de resultaten van het vooroverleg conform artikel 3.1.1 Bro en de wijze waarop met inspraak is omgegaan, opgenomen.

De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit een vijftal hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 de beschrijving van het plangebied en het plan. In hoofdstuk 3 komt de uitvoerbaarheid van het plan aan de orde. Vanuit de verschillende van invloed zijnde haalbaarheidsaspecten, waaronder ruimtelijk beleid en milieu, wordt in dit hoofdstuk beschreven waarom het beheergedeelte van voorliggend bestemmingsplan kan worden uitgevoerd.

In hoofdstuk 4 is de wijze van bestemmen aangegeven. Er wordt een antwoord gegeven op de vraag hoe hetgeen in voorliggend plan is vastgelegd juridisch wordt geregeld. Er wordt beschreven hoe de verbeelding en de regels zijn opgebouwd en welke bestemmingen er in het plan voorkomen. Ook wordt in dit hoofdstuk aangegeven hoe de regels moeten worden geïnterpreteerd en uitgelegd.

In het laatste hoofdstuk van dit bestemmingsplan wordt ingegaan op de procedure, die voorliggend bestemmingsplan doorloopt.

2 HET PLAN

2.1 HISTORISCHE ONTWIKKELING VAN DUIVEN

De kern Duiven is ontstaan op een rivierduin (donk) behorende bij de toenmalige Rijnloop. De eerste bewoningssporen in Duiven dateren uit de Steentijd. De nederzetting groeit tot aan 1800 zeer gering. De bebouwing beperkt zich tot die tijd hoofdzakelijk tot het gebied rond de Rijksweg en de lusvormige route aan de noordzijde hiervan (Ploenen en Woerdstraat). Ook aan de Engsestraat ligt een bebouwingsconcentratie op een oude oeverwal.

In het begin van de 19^e eeuw is de Rijksweg Arnhem - Zevenaar gerealiseerd. De Rijksweg volgt in de kern Duiven het bestaande wegenpatroon. In 1855 wordt de spoorlijn van Amsterdam naar Arnhem verlengd tot aan de Duitse grens. Opvallend is dat ondanks de verbeterde infrastructuur de ontwikkeling van Duiven achterblijft ten opzichte van vergelijkbare kernen. De vestiging van grootschalige industriecomplexen blijft uit. Aan de Rijksweg, ten zuiden van de Woerd, zijn in de loop van de 19^e eeuw een aantal belangrijke gebouwen verschenen (gemeentehuis, brouwerij, school), waardoor dit gebied zich duidelijk als centrumgebied gaat manifesteren.

In de Tweede Wereldoorlog wordt de snelweg A12 gerealiseerd, waardoor de functie van de Rijksweg als voornaamste doorgaande route komt te vervallen. Nieuwe uitgestrekte bedrijventerreinen worden vanaf circa 1965 gebouwd langs genoemde snelweg. De terreinen strekken zich uit vanaf de brug over de IJssel tot aan de Giesbeeksestraat. Veel bedrijven richten zich op transport en logistiek.

In de Tweede Nota op de Ruimtelijke Ordening wordt de kern Duiven aangewezen als groeikern in de regio Arnhem. Als gevolg hiervan ontstaan vanaf circa 1965 grote wijken als Centrum-Zuid, Vergert en De Geer, min of meer rondom de oude kern van Duiven. Alleen het gebied ten westen van de Ploenstraat is niet intensief bebouwd.

In 1989 wordt de sprong over het spoor gemaakt. Aan de zuidzijde van het spoor verschijnen aan weerszijden van de Eltensestraat twee grote nieuwe woongebieden met een eigen voorzieningencentrum ('t Eiland). De Spoorzone wordt een gemengd gebied met sportvoorzieningen en scholen. In het oostelijk deel is bedrijvigheid aanwezig in aansluiting op het al eerder aangelegde bedrijventerrein 't Holland.

Het centrumgebied verandert vervolgens ingrijpend. De dorpse bebouwing wordt deels vervangen door een groot nieuw winkelcentrum (De Elshofpassage) en andere grootschalige bebouwing, zoals het nieuwe gemeentehuis. De winkelfunctie wordt uitgebreid tot een omvang passend bij de groeikern.

Door de snelle ontwikkeling die Duiven heeft doorgemaakt zijn de historische linten en de oude kern moeilijk herkenbaar. In het gebied rond de Ploenstraat en aan een deel van de Rijksweg is nog iets van het oorspronkelijke karakter van Duiven zichtbaar. Voor het overige is het historische karakter alleen nog herkenbaar aan verspreid liggende monumentale gebouwen. Het karakter van Duiven heeft hoofdzakelijk gestalte gekregen door de groeikernstatus en de daaruit volgende bouw van grootschalige woonwijken en het vernieuwde centrum.

De uitbouw van Duiven nadert momenteel zijn grenzen. De wijk De Nieuweling in het zuidoosten en de wijk De Ploen in het noordwesten van de kern zijn in aanbouw. De tendens verschuift van uitbreiding naar inbreiding in, en vernieuwing van, de bestaande kern. De spoorzone, waar de voorliggende sporthal wordt gerealiseerd, is hierbij de grootste inbreidingslocatie van de kern Duiven.

2.2 RUIMTELIJKE STRUCTUUR PLANGEBIED

bebouwingsstructuur

Het plangebied maakt deel uit van de Spoorzone zoals beschreven in de welstandsnota van Duiven. De bijgevoegde figuur toont de Spoorzone en de globale ligging van het plangebied (rode cirkel).

De Spoorzone omvat de zone rondom de spoorweg Arnhem - Zevenaar en wordt aan de noord- en zuidzijde begrensd door respectievelijk de Visserlaan en de Saturnus, die beide tot de hoofdwegenstructuur van Duiven behoren.



Spoorzone en de globale ligging van het plangebied (rode cirkel)

bron: welstandsnota

Binnen de Spoorzone liggen enkele woningen, maar voornamelijk voorzieningen in het groen (schoolgebouwen, sporthal, turnhal, horeca) en aan de oostzijde bedrijven en kantoren. Grote delen, met name in het westen, zijn onbebouwd. De sport- en turnhal in het westen hebben grote steile schilddaken bedekt met asbestplaten. Bij deze voorzieningen wordt geconcentreerd geparkeerd.

groenstructuur

Het gebied direct ten zuiden van de spoorlijn wordt gekenmerkt door grote onbebouwde en groene ruimtes. De bebouwing in deze zone is doorgaans grootschalig.

verkeersstructuur

Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd de Parallelweg. Het plangebied is niet via deze weg bereikbaar. De huidige ontsluiting van het plangebied is via de Eltensestraat en de Saturnus. De Saturnus is een belangrijke ontsluitingsweg van Duiven-Zuid. De Eltensestraat, dwars door het plangebied, heeft een vergelijkbare functie.

functionele structuur

In het plangebied komen alleen sportvoorzieningen met een daarbij behorende inrichting met parkeerplaatsen en groenvoorzieningen voor.

2.3 PLANBESCHRIJVING**2.3.1 *inleiding***

Tijdens de begrotingsbehandeling in november 2007 heeft de gemeenteraad ingestemd met de plannen voor de bouw van een derde sporthal. Deze nieuwe sporthal komt te staan in Duiven-Zuid, nabij sporthal De Endesprong en turnhal Mobilis op een dusdanige wijze dat deze geïntegreerd wordt gerealiseerd. Een derde sporthal is hard nodig, omdat zowel vanuit de sportverenigingen als vanuit het onderwijs grote behoefte is aan extra sportaccommodaties.

Het ruimtegebrek voor sportverenigingen speelt al enige tijd. Sommige clubs zijn hierdoor uitgeweken naar omliggende gemeenten. Andere verenigingen werken noodgedwongen met wachtlijsten of hebben zelfs een ledenstop. Het ruimtegebrek aan binnensportaccommodaties speelt ook bij het onderwijs. De komende jaren bereikt het aantal leerlingen in Duiven een piek.

Gezien dit ruimtegebrek is de behoefte aan binnensportaccommodatie in beeld gebracht. De uitkomst is dat Duiven een extra sporthal nodig heeft en dat De Spelleward voorlopig niet gemist kan worden. De behoefte aan een binnensportaccommodatie wordt nader onderbouwd in paragraaf 3.3. In deze paragraaf wordt nader ingegaan op het bouwplan voor de nieuwe sporthal in de Spoorzone.

2.3.2 *ruimtelijke randvoorwaarden*

Voor de Spoorzone is in 2003 een ontwikkelingsvisie opgesteld. Deze visie legt randvoorwaarden op waaraan de realisatie van de sporthal moet voldoen. De nieuwe sporthal zal gerealiseerd worden in de Spoorzone, op een dusdanige wijze dat deze geïntegreerd kan worden met de bestaande sporthal De Endesprong en turnhal Mobilis. Vanuit de directe omgeving geldt een aantal ruimtelijke randvoorwaarden om rekening te houden met bestaande bebouwing en ander elementen. De belangrijkste randvoorwaarden zijn:

- behoud van het monumentale karakter van de Eltenstraat;
- de Parallelweg als aantrekkelijke, groene 'fietssnelweg' met een landelijke uitstraling;
- zichtlijn vanuit de Saturnus;
- toekomstige dwarsverbinding voor langzaam verkeer tussen de Parallelweg en de Saturnus;
- toekomstige oversteek voor voetgangers bij de Eltensestraat;
- behoud van bestaande bomen;
- algemeen meervoudig ruimtegebruik.

2.3.3 ruimtelijk ambitieniveau

Op basis van de zoals beschreven in paragraaf 2.3.2 is een viertal ambitieniveaus opgesteld. De ambitieniveaus variëren van uitsluitend de bouw van een nieuwe sporthal los van de bestaande hallen tot een totale bouwkundige en architectonische integratie van de drie hallen, waarbij eveneens multifunctioneel gebruik van gronden in de vorm van onder andere ondergronds parkeren werd gerealiseerd.

Naar aanleiding hiervan is door het college van b&w op 19 februari 2008 de keuze gemaakt de nieuwe sporthal zowel bouwkundig als architectonisch te integreren met de sporthal Endesprong en Turnhal Mobilis, ambitieniveau 3.

Bouwkundig wordt gekozen om de horeca en de ontvangsthallen met voorzieningen met de bestaande sporthallen en de nieuwe sporthal te integreren. Vanuit de nieuwe ontvangstruimte kunnen direct de bestaande accommodaties bereikt worden. Eveneens kan zicht vanuit de nieuwe centrale horeca op de bestaande sportvloeren gecreëerd worden.

Daarnaast bestaat ook een architectonische opgave, waardoor het gehele sportcomplex meer ruimtelijke kwaliteit kan krijgen. Getracht wordt één nieuw gevelbeeld te realiseren, waardoor de drie sporthallen als het ware als één nieuw gebouw ervaren worden. In architectuur wordt gezocht naar een verbindende vormgeving. Hiermee ontstaat een nieuwe ruimtelijke kwaliteit (gevelbeeld) aan de Eltensestraat en de Mercurius. Hierbij is door het college van b&w op 16 december 2008 besloten om ook de bestaande asbestbeplating van de daken van de bestaande hallen te vervangen door een nieuwe beplating overeenkomstig de materialisering van de nieuwe sporthal. Verder wordt ook aan de buitenruimte extra aandacht besteed.

2.3.4 stedenbouwkundige schets

De stedenbouwkundige schets zoals hieronder opgenomen geeft een beeld van de toekomstige inrichting van het plangebied, waarbij rekening is gehouden met de eerder genoemde ruimtelijke randvoorwaarden en het beschreven ruimtelijk ambitieniveau.



Stedenbouwkundige schets sporthal Spoorzone, maart 2009 (bron: gemeente Duiven)

In de stedenbouwkundige schets is rekening gehouden met de gestelde randvoorwaarden. Door het handhaven van de bestaande bomen en de situering van de nieuwe sporthal aan de Saturnus beïnvloedt de planontwikkeling het monumentale karakter van de Eltensestraat niet. Nadere uitwerking van deze randvoorwaarde gebeurt in het kader van het bouwplan. Hierbij wordt gestreefd om één gevelbeeld te realiseren aan de Eltensestraat.

Langs de noordgrens van het plangebied wordt de Parallelweg begeleid met een groene zone. Hierdoor ontstaan mogelijkheden voor de gewenste groene 'fietssnelweg'. Het plangebied heeft geen ontsluiting op de Parallelweg, waardoor geen vermenging ontstaat tussen bestemmingsverkeer en het langzaamverkeer op deze weg. Langs de westgrens van het plangebied wordt ruimte gecreëerd voor de toekomstige dwarsverbinding voor langzaam verkeer tussen de Parallelweg en de Saturnus. Tenslotte is in het stedenbouwkundig plan een toekomstige oversteek voor voetgangers bij de Eltensestraat beoogd.

De bouwkundige en architectonische integratie zoals wordt nagestreefd op basis van het gewenste ruimtelijke ambitieniveau komt tot uiting door de positionering van de nieuwe sporthal en de centraal gelegen ontvangstruimte en horecavoorziening (paars gekleurd gebouwdeel op de schets). Verdere uitwerking vindt plaats in het kader van de bouwplan-ontwikkeling.

algemene uitgangspunten en programma van eisen (PvE) nieuwe sporthal

Bij het oorspronkelijke gemeenteraadsbesluit van november 2007 is in het kader van het haalbaarheidsonderzoek een aantal algemene uitgangspunten geformuleerd waaraan de nieuwe sporthal moet voldoen. Deze algemene uitgangspunten hebben betrekking op:

- situering in de Spoorzone nabij sporthal de Endesprong;
- bouwkundig- en beheersmatige integratie met sporthal Endesprong en Mobilis;
- één centrale horecavoorziening voor de gehele binnensportconfiguratie waaruit de nieuwe sporthal samen met sporthal Endesprong en turnhal Mobilis zal bestaan;
- een sportvloer met de netto afmetingen van 28 x 48 x 7 meter.

Deze algemene uitgangspunten zijn op basis van nadere studie naar bijvoorbeeld normen van de sportbonden (NOC*NSF) en wensen van toekomstige gebruikers zoals sportverenigingen en onderwijsinstellingen nader uitgewerkt tot een Programma van Eisen (PvE) voor de nieuwe sporthal.

In het PvE worden de (sporttechnische, bouwtechnische en ruimtelijke) eisen weergegeven, waaraan de nieuwbouw van de sporthal uiteindelijk moet voldoen. Aspecten die hierbij aan de orde komen zijn onder andere:

- locatie;
- functionaliteiten;
- bouwregelgeving;
- arbeidsomstandighedenwetgeving;
- sporttechnische normen en richtlijnen van NOC/NSF;
- technische voorwaarden;
- duurzaamheid;
- garanties.

Daarnaast wordt op hoofdlijnen een overzicht gegeven van de benodigde ruimten, typen ruimten, benodigd oppervlak, onderlinge relaties van verschillende ruimten, interne en

externe routing. Eveneens wordt ingegaan op het aantal benodigde parkeerplaatsen, groenvoorzieningen en hekwerken. Daarbij zijn ook de reeds onder 2.3.2 genoemde ruimtelijke randvoorwaarden en de in 2.3.3 genoemde ruimtelijke ambitie in het PvE opgenomen.

Niet openbare nationale aanbesteding architect

Het programma van eisen vormde de basis voor de aanbesteding van een architect voor het ontwerp van de sporthal. Om de aanbesteding in goede banen te leiden is naast een inhoudelijk programma van eisen een aanbestedingsrichtlijn opgesteld. De aanbesteding bestond uit een selectiefase waarin 5 architecten zijn gekozen uit de diverse aanmeldingen en uit een gunningsfase waarin op basis van het schetsontwerp voor de sporthal uiteindelijk de architect gekozen is. De schetsontwerpen zijn eind augustus 2008 gepre-



senteerd aan de beoordelingscommissie. Aan de hand van de beoordelingscriteria, welke opgenomen zijn in de aanbestedingsrichtlijn, zijn de ontwerpen beoordeeld. Hieruit is naar voren gekomen dat het schetsontwerp van architectenbureau Wind Architecten Adviseurs het beste voldoet aan het door de gemeente opgestelde programma van eisen. Het schetsontwerp is uiteindelijk uitgewerkt tot voorlopig ontwerp, welke uiteindelijk in april is vastgesteld door het college van b&w en op basis waarvan voorliggende bestemmingsplanherziening in procedure is gebracht.

3 UITVOERBAARHEID

3.1 INLEIDING

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuw bestemmingsplan ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet worden gedacht aan onder meer het ruimtelijk beleid van de hogere overheden en de gemeente zelf. Daarnaast speelt de uitvoerbaarheid op basis van milieuaspecten, zoals geluid, lucht, bodem, externe veiligheid en hinder van bedrijven en overige aspecten, zoals water, archeologie en ecologie een rol. Tenslotte moet worden aangetoond dat het plan economisch uitvoerbaar is.

Het onderhavige bestemmingsplan is getoetst voor wat betreft de uitvoerbaarheid ervan op bovengenoemde aspecten. In dit hoofdstuk is aangegeven wat hiervan de resultaten zijn.

3.2 BELEID

Alvorens een bestemmingsplan te kunnen opstellen is het noodzakelijk te bekijken welke beleidslijnen zowel de gemeente als ook andere overheden uitgezet hebben. In deze paragraaf wordt kort ingegaan op het provinciale beleid en het beleid van de gemeente, verwoord in het sportbeleid, visie wonen en werken en de welstandsnota.

3.2.1 *provinciaal en regionaal beleid*

streekplan Gelderland 2005

Het plangebied valt op basis van het streekplan volledig binnen het (inter)nationaal stedelijk netwerk Stadsregio Arnhem Nijmegen, dat binnen het rode raamwerk ligt. Het plangebied is aangewezen als bebouwd gebied (rode kleur in de bijgevoegde afbeelding).

Het rode raamwerk, dat onderdeel uitmaakt van de provinciale hoofdstructuur, heeft betrekking op de hoogdynamische functies samenhangend met de hoofdinfrastructuur en intensieve vormen van ruimtegebruik, zoals stedelijke functies, intensieve vormen van recreatie/leisure, met stedelijke ontwikkeling samenhangende groenontwikkeling en intensieve agrarische teelten. Binnen een stedelijk netwerk streeft de provincie naar een bundeling van stedelijke functies. Dit bundelingsbeleid moet bijdragen aan efficiënt ruimtegebruik en aan een versterking van draagvlak van een kwalitatief hoogwaardig voorzieningenniveau. Stedelijke netwerken moeten aantrekkelijk, sterk en goed bereikbaar zijn. In het provinciaal beleid voor stedelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen bestaand bebouwd gebied en stedelijke uitbreiding. Het accent van de provinciale beleidsambities ligt op de vernieuwing en het beheer en onderhoud van bestaand gebied (herstructurering, intensivering en revitalisering).

In het verlengde van de provinciale ontwikkelingsstaak speelt de provincie een faciliterende rol in de analyse die voorafgaat aan de ruimtelijke verdeling van voorzieningen op het gebied van sport, onderwijs, jeugdzorg en cultuur in een gemeente of regio.



uitsnede beleidskaart ruimtelijke structuur

bron: streekplan Gelderland

Regionaal Plan 2005-2020 Stadsregio Arnhem Nijmegen

Met het Regionaal Plan 2005-2020 Stadsregio Arnhem Nijmegen, 'Werken aan een aantrekkelijke en concurrerende stadsregio in Noordwest Europa' legt de Stadsregio beleidsambities vast voor de ontwikkeling van de regio. Het doel van dit Regionaal Plan is het werken aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat van de regio Arnhem-Nijmegen voor haar inwoners, ondernemers en bezoekers. De Stadsregio wil burgers en bedrijven aan de regio binden door hen mogelijkheden te bieden om in een mooi en aantrekkelijk landschap te wonen en werken. Daarnaast acht ze het snel en comfortabel kunnen verplaatsen van groot belang.

Transformatie van het bestaand stedelijk en landelijk gebied staat in het plan centraal, hetgeen op drie manieren kan worden bereikt. Allereerst door middel van herstructurering, waarmee verouderde gebieden worden aangepakt. Daarnaast is intensivering van belang. Hiermee kunnen nieuwe functiecombinaties en meervoudig ruimtegebruik worden gerealiseerd. Tot slot leidt transformatie tot functieverandering. In onbruik geraakte terreinen worden herontwikkeld en de nieuwe bestemmingen worden gerealiseerd. Met betrekking tot de kern Duiven wordt gesteld dat deze kern, als één van de groei- en opvangkernen van binnen de Stadsregio, een kwaliteitsimpuls nodig heeft om sociaal-economisch vitaal te blijven. Met name aanpassing van de woningvoorraad en het voorzieningenniveau op de woonbehoefte van ouderen, alleenstaanden en starters wordt van belang geacht.

conclusie

De planontwikkeling vindt plaats binnen de bebouwingscontouren van Duiven en voorziet in herbestemming en uitbreiding van bestaande sportvoorzieningen. Hierbij is sprake van clustering van gezamenlijke voorzieningen als een horecavoorziening. De ontwikkeling draagt bij aan een verbetering van het voorzieningenniveau en het efficiënt (ruimte)gebruik daarvan.

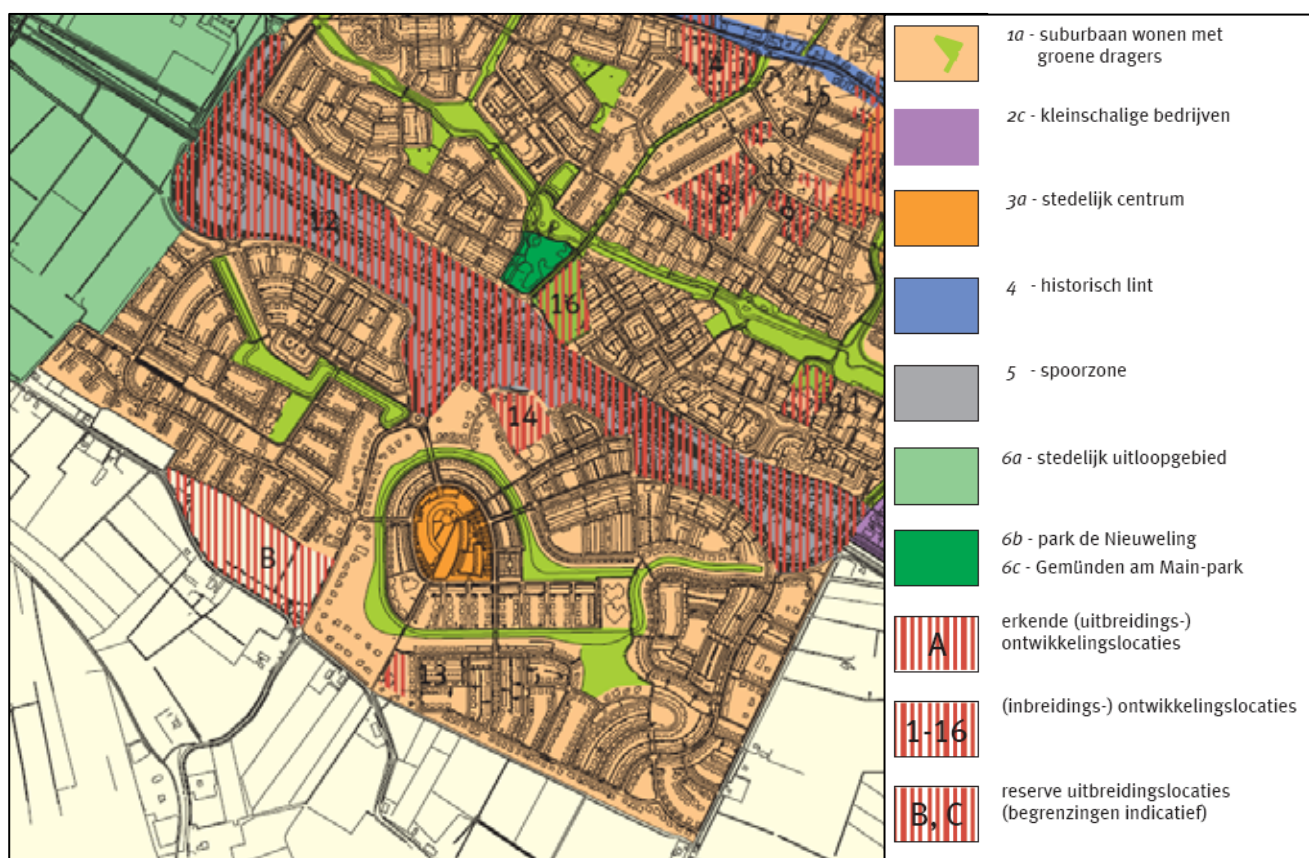
3.2.2 gemeentelijk beleid

sportbeleid

De gemeente Duiven voert met het project Pro Sport een actief sportbeleid waarin sportvoorzieningen en sporters op diverse wijzen worden gefaciliteerd. Hierbij wordt samengewerkt met de gemeente Westervoort. De planontwikkeling draagt bij aan een verbetering van de binnensportaccommodaties in Duiven. In paragraaf 3.3 wordt hier nader op ingegaan.

visie wonen en werken 2003

De gemeente Duiven heeft in 2003 de visie "Wonen en werken" vastgesteld. In deze visie wordt een afweging gemaakt tussen de voor handen zijnde uitbreidingslocaties en de mogelijke inbreidingslocaties. Het plangebied maakt in de visie onderdeel uit van een erkende (uitbreidings-)ontwikkelingslocaties.



mogelijke in- en uitbreidingslocaties Duiven

bron: visie wonen en werken 2003

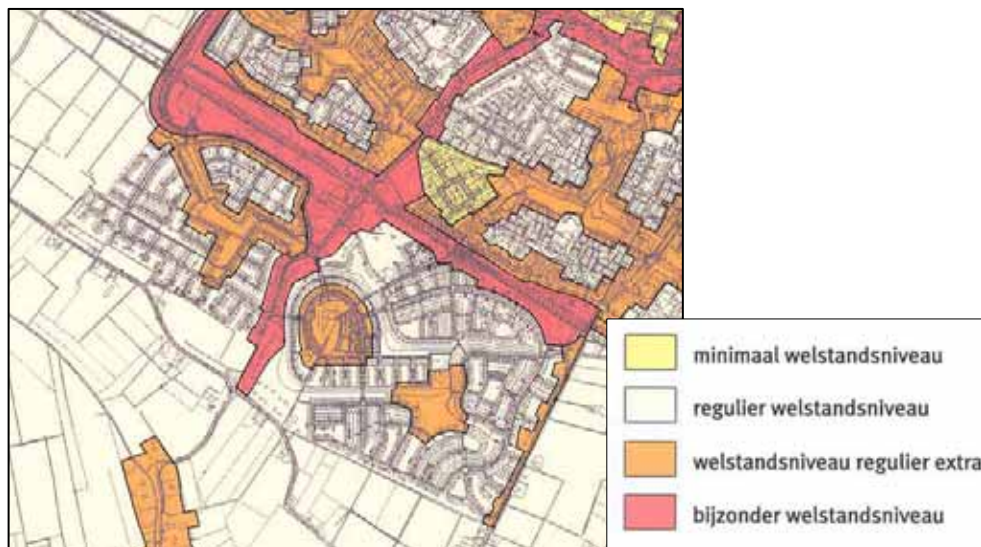
In de Spoorzone (nummer 12 in de afbeelding) wordt een intensivering van verschillende functies en bebouwing nagestreefd (onder andere scholen, sportvoorzieningen, bedrijven en kantoren). Eén en ander is geschetst in de ontwikkelingsvisie Spoorzone, paragraaf 2.3.2. Ook een forse toename van de woonfunctie in dit gebied is niet uitgesloten. Een ontwikkeling van circa 350 woningen in de Spoorzone wordt mogelijk geacht. Deze zijn niet in voorliggend plangebied voorzien.

welstandsnota gemeente Duiven

In 2003 is de welstandsnota voor de gemeente Duiven vastgesteld. De Woningwet regelt dat een gemeentelijke welstandsnota een voorwaarde is voor het uitvoeren van wel-

standstoezicht. Doel hiervan is om de welstandsadvisering inzichtelijker en beter toetsbaar te maken. In onderhavig bestemmingsplan moet aandacht worden geschonken aan de samenhang met de welstandsaspecten, zoals die in de welstandsnota worden opgenomen. Voor het plangebied wordt één welstandsniveau gehanteerd, namelijk 'bijzonder welstandsniveau'. Het welstandsniveau sluit aan op het te hanteren ruimtelijk kwaliteitsbeleid en de gewenste ontwikkelingen.

In deze gebieden is het welstandstoezicht gericht op het voorkomen van aantasting van de ruimtelijke karakteristiek en het versterken van de bestaande kwaliteit. Het betreft gebieden met cultuurhistorische, architectonische, landschappelijke en/of stedenbouwkundige waarden. Ook gebieden die van cruciaal belang zijn voor het aanzicht van de gemeente zijn bijzonder welstandsgevoelig. Voor een aantal van deze gebieden zullen in aanvulling op deze welstandsnota beleidsinstrumenten ontwikkeld worden om de ruimtelijke kwaliteit te versterken.



uitsnede welstandsniveaukaart

bron: welstandsnota

conclusie

Het plan draagt bij aan een intensivering in de vorm van uitbreiding van een bestaande functie in de Spoorzone. Het plan voorziet in het verstrekken van de bestaande ruimtelijke kwaliteit, doordat de locatie en omvang van de nieuwe sporthal aansluit bij de omliggende bebouwing. In het kader van de behandeling van de aanvraag om bouwvergunning vindt een uitgebreide welstandstoets plaats. De welstandscommissie heeft op 17 maart 2009 reeds een positief pre-advies afgegeven.

3.3 HAALBAARHEIDSONDERZOEK BINNENSPORTACCOMMODATIE

De gemeente Duiven heeft op basis van een aantal onderzoeken de behoefte aan binnensportaccommodatie onderzocht. In dit onderzoek is geïnventariseerd welke binnensportaccommodaties in de gemeente zijn gepland.

3.3.1 inleiding

De gemeente Duiven heeft op basis van een aantal onderzoeken de behoefte aan binnensportaccommodatie onderzocht. Uit onderzoek naar de huidige en toekomstige be-

hoeft aan binnensportcapaciteit is naar voren gekomen dat de capaciteit van De Spelleward aan de Kastanjelaan voorlopig niet kan worden gemist.

3.3.2 *binnensportaccommodaties in Duiven, aanvulling 2007*

Door ISA Sport is in 2007 de toekomstige behoefte aan binnensportaccommodaties geprognoseerd door de gegevens over de huidige accommodatiebenutting en sportparticipatiegraad te relateren aan de bevolkings- en onderwijsprognoses, toekomstverwachtingen van de verenigingen alsmede trends en ontwikkelingen.¹ Op basis hiervan is per saldo het volgende geprognoseerd:

- constant blijvende verenigingsbehoefte;
- een afnemende behoefte vanuit het basisonderwijs;
- een constant blijvende behoefte vanuit het voortgezet onderwijs.

Dit onderzoek heeft onder andere geleid tot de aanbeveling om bij een eventuele keuze voor het niet handhaven van sporthal De Spelleward ten minste vervangende nieuwbouw te plegen om te voorkomen dat een capaciteitstekort ontstaat voor verenigingssport en bewegingsonderwijs. Nader gespecificeerd omvat deze vervangende nieuwbouw:

- een nieuwe sporthal op een andere locatie ten behoeve van verenigingssport, basisonderwijs en voortgezet onderwijs;
- een nieuw gymnastieklokaal op of in de nabijheid van dezelfde locatie ten behoeve van basisonderwijs.

3.3.3 *haalbaarheidsonderzoek binnensportaccommodatie Duiven*

Op basis van de doelstelling en de uitwerking daarvan zoals beschreven in het rapport van ISA Sport is in het haalbaarheidsonderzoek binnensportaccommodatie Duiven² onderzocht wat de haalbaarheid is van de nieuw beoogde binnensportaccommodatie en is inzicht verkregen in de consequenties van de realisatie van de nieuwbouw voor de overige gemeentelijke binnensportaccommodaties.

In het haalbaarheidsonderzoek zijn de volgende kenmerken voor een nieuwe binnensportaccommodatie aangehouden:

- situering in de Spoorzone nabij sporthal de Endesprong;
- beheersmatige integratie met sporthal Endesprong en turnhal Mobilis;
- één centrale horecavoorziening voor de gehele binnensportconfiguratie waaruit de nieuwe sporthal samen met sporthal Endesprong en turnhal Mobilis zal bestaan;
- de sportvloer heeft de netto afmetingen van 28 x 48 x 7 meter.

aanbeveling

In het onderzoek wordt een aantal aanbevelingen gedaan. Ten aanzien van de capaciteit van binnensportaccommodaties wordt gesteld dat bij openstelling van de nieuwe sporthal medio 2010 onvoldoende kan worden voorzien in de behoefte van het basisonderwijs in 2015 door de nieuwe sporthal (reden: locatie) en gymnastieklokaal Droom-Zuid (reden: capaciteit). In dat geval dienen maatregelen te worden getroffen voor een periode die langer dan vijf jaar duurt. Deze maatregelen betreft het handhaven van De Spelleward, het realiseren van een multifunctioneel gymnastieklokaal in het centrum of het aanpassen van de verordening met betrekking tot het afstandscriterium.

¹ Binnensportaccommodaties in Duiven. Aanvulling 2007, Instituut voor Sportaccommodaties B.V., 27 april 2007

² Haalbaarheidsonderzoek binnensportaccommodatie Duiven, Hopman Andres Consultants BV, 13 september 2007

Indien de maatregel tot het handhaven van De Spelleward wordt verkozen, maakt dit de noodzaak tot het realiseren van een nieuwe sporthal minder prangend. Hoewel een tijdelijk aanbod van drie sporthallen en een turnhal in Duiven per saldo leidt tot een overcapaciteit van binnensportvoorzieningen, een geringe toename van de totale opbrengsten en een forse toename van de totale kosten.

Aanbevolen wordt daarom om de ontwikkelings- en realisatietermijn van de nieuwe sporthal en/of het gymnastieklokaal Droo-Zuid af te stemmen op de keuze over het al dan niet tijdelijk of permanent handhaven van De Spelleward.

3.3.4 raadsbesluit initiatieffase

Het ruimtegebrek voor sportverenigingen speelt al enige tijd. Sommige clubs zijn hierdoor uitgeweken naar omliggende gemeenten. Andere verenigingen werken noodgedwongen met wachtlijsten of hebben zelfs een ledenstop. Het ruimtegebrek aan binnensportaccommodaties speelt ook bij het onderwijs. De komende jaren bereikt het aantal leerlingen in Duiven een piek.

Gezien het huidige ruimtegebrek en het ruimtegebruik op de korte termijn heeft de gemeenteraad van Duiven op 12 november 2007, los van de discussie over het al dan niet handhaven van sporthal de Spelleward, op basis van de hiervoor beschreven onderzoeken besloten tot de realisatie van een nieuwe sporthal in de Spoorzone.

3.4 MILIEU

3.4.1 milieuzonering

Indien door middel van een plan nieuwe, milieuhindergevoelige functies mogelijk worden gemaakt, dient te worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen milieuhindergevoelige functies in de directe omgeving van het plangebied niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met plan mogelijk worden gemaakt en mogen omliggende (agrarische) bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast.

Het bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe milieuhindergevoelige functies. Bedrijven in de omgeving van het plangebied worden door de realisatie van het plan vanuit milieuzonering niet beperkt in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

hinder vanuit sporthal

In het plangebied bevinden zich momenteel sportvoorzieningen in de vorm van een sporthal, waarbij met de realisatie van dit bestemmingsplan een uitbreiding voor deze functies mogelijk wordt gemaakt. Deze functies kunnen milieuhinder veroorzaken voor omliggende gevoelige functies als wonen.

Wat betreft de aanbevolen afstanden tussen de sportvoorzieningen en omliggende gevoelige functies is de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'³ van toepassing. Hierin worden afstanden voor zowel het omgevingstype 'gemengd gebied' als 'rustige woonwijk en rustig buitengebied' aanbevolen.

In de VNG-brochure wordt voor rustige woonwijken een afstand van 50 meter voorgesteld. Echter het plangebied maakt gezien de omliggende functies deel uit van en gemengd gebied. In de VNG-brochure wordt in gemengde gebieden wat betreft sporthallen een minimale afstand van 30 meter tot een gevoelige functie aanbevolen. De minimale afstand geldt op basis van mogelijke geluidsoverlast. De afstand wordt gemeten vanaf het bouwvlak van de hinderveroorzakende functie tot aan de gevel van het gebouw waar de gevoelige functie in is gesitueerd.

Het bouwvlak voor de nieuwe sporthal ligt op een afstand van ruim 40 meter van de meest nabijgelegen woningen Mercurius 31 en 33. De in de VNG-brochure aanbevolen afstand wordt dus in acht genomen. De beoogde functie van de sporthal wordt beoordeeld als ruimtelijk aanvaardbaar binnen de omgeving.

Ondanks dat de realisatie van de nieuwe sporthal voldoet aan de richtlijnen zoals genoemd in de VNG-brochure, is voor de sporthal door DGMR een akoestisch onderzoek (prognose) uitgevoerd⁴ ter bepaling van de geluidsuitstraling van de toekomstige inrichting. In de rapportage is een beschrijving gegeven van het akoestisch onderzoek voor de geplande sporthal in Duiven. Het onderzoek kan zowel dienen voor het voorliggend bestemmingsplan als wel de onderbouwing voor de melding in het kader van de Wet milieubeheer. Op basis van de berekeningen kunnen de volgende conclusies getrokken worden;

langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde in de representatieve bedrijfssituatie. Hierbij is de belasting maximaal 36, 44 en 34 dB(A), waar deze maximaal 50, 45 en 40 mag zijn in respectievelijk de dag, avond en nachtperiode. In de incidentele bedrijfssituatie wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau bedraagt (inclusief strafcorrectie) gedurende de dag-, avond- en nachtperiode respectievelijk maximaal 68, 69 en 68 dB(A). Deze incidentele bedrijfssituatie komt minder dan 12 keer per jaar voor.

maximale geluidniveaus

Met betrekking tot het maximale geluidsniveau geldt de richtwaarde $L_{AR,LT} + 10$ dB, met als grenswaarde 70 dB(A)-etmaalwaarde. Het maximale geluidsniveau dat optreedt is 55 dB(A). De geluidsbelasting ten gevolge van piekgeluiden afkomstig van van de sporthal Spoorzone overschrijdt hiermee de richtwaarde in de nachtperiode. De grenswaarden van 70, 65 en 60 dB(A) worden niet overschreden.

verkeersaantrekkende werking

De equivalente geluidsniveaus ten gevolge van de indirecte hinder voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde in de representatieve bedrijfssituatie. In de incidentele bedrijfssituatie bedragen de equivalente geluidsniveaus ten gevolge van de indirecte hinder tijdens respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode maximaal 46, 52

³ Bedrijven en milieuzonering, Vereniging van Nederlandse Gemeenten, 16 april 2007, ISBN: 9789012117333

⁴ Sporthal Spoorzone Duiven, akoestisch onderzoek, DGMR, 31 maart 2009

en 44 dB(A). Dit betekent dat de richtwaarden in de avond en nachtperiode worden overschreden.

Geconcludeerd kan worden dat voorliggende bestemmingsplan voldoet aan de eisen die vanuit het aspect milieuzonering worden gesteld.

3.4.2 bodem

De bodemkwaliteit is in het kader van een bestemmingsplan van belang indien sprake is van functieveranderingen of een ander gebruik. De bodem moet geschikt zijn voor de nieuwe functie.

Om het kwaliteit van de bodem in kaart te brengen heeft Witteveen en Bos een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd⁵. Uit de bodemrapportage blijkt dat in 8 van de 31 uitgevoerde boringen in de bovengrond bijmengingen aan puin zijn aangetroffen. Plaatselijk is in de bovengrond een licht verhoogd gehalte aan polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK) en minerale olie gemeten. In de boven- en ondergrond zijn licht verhoogde gehalten aan cadmium en/of nikkel gemeten. In het grondwater is in het oostelijk deel van het onderzoeksgebied een licht verhoogd gehalte aan arseen gemeten. Op de rest van de locatie zijn geen verhoogde gehalten in het grondwater aangetroffen.

Uit het onderzoek blijkt dat bij de gemeten gehalten geen risico's voor het milieu en/ of de volksgezondheid te verwachten zijn en er geen belemmeringen bestaan voor het huidige of beoogde gebruik.

3.4.3 geluid en luchtkwaliteit

3.4.3.1 Regionaal Verkeersmilieukaarten-model (RVMK-model)

De gemeenten in de regio Arnhem, waaronder Duiven, beschikken reeds jaren over het RVMK-modelsysteem. Dit modelsysteem bestaat uit een verkeersmodel en een milieumodel. Het verkeersmodel levert de invoer voor het milieumodel, waarmee berekeningen worden uitgevoerd van de geluidhinder en de luchtverontreiniging.

Het model wordt halfjaarlijks bijgesteld en geactualiseerd door verkeerstellingen, verkeersmaatregelen en ruimtelijke ontwikkelingen in te voeren in het model. Ook voorliggend plan is meegenomen in het model. Van de uitkomsten van de actualisatie wordt een rapportage uitgebracht. Door DGMR Industrie, verkeer en milieu b.v. is een update van de Geluidsniveaukaarten Duiven (rapportnummer V.2007.0260.00.R001, d.d. 31 januari 2008) en een update van de Luchtkwaliteitskaarten Duiven (rapportnummer V.2007.0260.00.R002, d.d. 31 januari 2008) opgesteld. Op basis van de rapportages zijn hieronder conclusies getrokken inzake de aspecten 'geluid' en 'luchtkwaliteit'. Ten aanzien van luchtkwaliteit is tevens aansluiting gezocht bij de nieuwe Wet luchtkwaliteit.

3.4.3.2 Geluid

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer en/of door inrichtingen, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder. De wet stelt dat in principe de geluidsbelasting op de gevel van woningen niet hoger mag zijn dan de voorkeursgrenswaarde, dan wel een nader bepaalde waarde (hogere grenswaarde).

⁵ Witteveen + Bos, Verkennend (water)bodemonderzoek Eltensestraat 2 e.o. (Spoorzone zuidzijde) te Duiven, 28 februari 2006, rapportnummer Dvn21-439-1

Een sporthal geniet geen aparte bescherming vanuit de Wet geluidhinder, omdat een sporthal niet is genoemd als een geluidgevoelige bestemming. Om die reden is een akoestisch onderzoek ten behoeve van de realisatie van de sporthal niet nodig.

De toename van het verkeersaanbod ten gevolge van de komst van de sporthal zal in vergelijking met de toename van het verkeersaanbod bij de autonome ontwikkeling in de directe omgeving niet of nauwelijks afwijken van de belasting horend bij de autonome ontwikkeling.

Op basis van bovenstaande bestaan vanuit de Wet geluidhinder geen belemmeringen voor de realisatie van dit bestemmingsplan.

3.4.3.3 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de nieuwe Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit uit 2005 en is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld.

Nederland kan in 2010 niet overal voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide, waardoor de realisatie van grote ruimtelijke ontwikkelingen onder druk staat. Het doel van de Wet luchtkwaliteit is het verbeteren van de luchtkwaliteit zodat in 2015 aan de Europese eisen wordt voldaan en huidige belemmeringen voor gewenste ontwikkelingen zo veel mogelijk worden weggenomen. De kern van de Wet is het 'Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit' (NSL). Dit instrument wordt door de Rijks-overheid gecoördineerd en bevat de ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' verslechteren en maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

Sinds 15 november 2007 staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen tevens beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt -al dan niet per saldo- niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Er is sinds kort vastgelegd wanneer een project niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Tot 2009 is een project 'niet in betekende mate' (NIBM) als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 1%. Deze grens wordt gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met $0,4 \mu g/m^3$ voor zowel fijn stof en NO_2 . Hiervan is volgens de ministeriële regeling sprake bij de realisatie van woningbouwprojecten tot 500 woningen.

Deze 'niet in betekende mate'-plannen hoeven volgens de Wet luchtkwaliteit niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is.

Volgens de nieuwe Wet- en regelgeving leidt voorliggend project 'niet in betekende mate' tot verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit laat onverlet dat burgers voldoende beschermd moeten worden tegen (tijdelijke) te hoge concentraties. Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening zal afgewogen moeten worden of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Daarbij speelt de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging een rol.

Op basis van het onderzoek in het kader van de update van de Luchtkwaliteitskaarten Duiven, blijkt dat in de omgeving van het plangebied geen overschrijding plaatsvindt van de grenswaarden. Hierbij is gekeken naar het realisatiejaar 2010 en het prognosejaar 2020. In beide situaties is de realisatie van onderhavig bestemmingsplan meegenomen. In onderstaande figuren zijn de resultaten gepresenteerd voor de maatgevende stoffen: Fijn stof (PM₁₀) als 24-uurs gemiddelde en NO₂ als jaargemiddelde. Voor de overige stoffen wordt verwezen naar de eerder genoemde rapportage van DGMR.

Het aspect 'luchtkwaliteit' is in deze situatie geen belemmering voor een goede ruimtelijke ordening en staat de realisatie van de mogelijkheden binnen dit bestemmingsplan niet in de weg.

3.5 WATER

3.5.1 *rijksbeleid*

Het Rijksbeleid ten aanzien van water is neergelegd in de Vierde Nota Waterhuishouding (1998). Hierin is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland moet zijn gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde duurzame watersystemen. Om dit te bereiken moet zoveel mogelijk worden uitgegaan van een watersysteembenadering en integraal waterbeheer. In de nota is onder andere aangegeven dat stedelijk water meer aandacht moet krijgen. Volgens de nota Waterbeheer 21^e eeuw moet aan het watersysteem meer aandacht worden gegeven om de natuurlijke veerkracht te benutten. Voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "vasthouden-bergen-afvoeren" staat hierbij centraal. Van belang is dat overtollig water zoveel mogelijk wordt vastgehouden in de "haarvaten" van het bestemmingsplangebied. Wanneer dit ontoereikend is, moet worden gezocht naar bergingsmogelijkheden. Pas in laatste instantie is afvoer van overtollig water naar benedenstroomse gebieden aan de orde.

3.5.2 *provinciaal beleid*

Het Waterhuishoudingsplan "Water leeft in Gelderland" (WHP-3) is op 15 december 2004 vastgesteld en schetst de mogelijkheden om de kansen van water voor mens en natuur goed te benutten in Gelderland. Naast kansen voor verbetering van de kwaliteit van onze leefomgeving zijn er ook maatregelen noodzakelijk om veiligheid te blijven bieden tegen overstroming met rivierwater en om wateroverlast na hevige regenval te voorkomen.

Voor 'stedelijk' gebied is de inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundig systeem gericht op:

- het voorkomen of beperken van wateroverlast;
- de ontwikkeling en het behoud van de natuur in het stedelijk gebied;
- het voorkomen van zettingen;
- het herbenutten van ontwateringswater voor drink- en industriewatervoorziening of voor herstel van verdroogde natuur;
- het weren van (diepe) drainage en het voorkomen van instroming van oppervlaktewater op de riolering;
- het beperken van de vuilbelasting door riooloverstorten;
- het beperken van de invloed van bronbemaling.

Voor bestaand bebouwd gebied geldt dat bij inrichting en herstructurering waterneutraal wordt gebouwd en kansen worden aangegrepen om een eventuele bestaande afwenteling te verminderen. Bij herstructurering is voldoende infiltratie en waterberging een uitgangspunt. Voor waterbeheer in stedelijk gebied geldt voorts:

- a vasthouden, bergen en afvoeren van water;
- b niet vervuilen, zuinig gebruiken, hergebruik, schoonmaken van water.

3.5.3 *beleid Waterschap Rijn en IJssel*

watervisie

De Watervisie geeft aan hoe het waterschap aankijkt tegen de gewenste ruimtelijke inrichting van het beheersgebied, om de wateropgaven waarvoor we staan duurzaam op te lossen. Er moet daartoe een betere afstemming worden gevonden tussen de wensen van de verschillende grondgebruiksvormen en het watersysteem zelf.

Omdat ruimtelijke oplossingen op langere termijn duurzamer zijn, krijgen deze de voorkeur boven technische oplossingen. Bij het zoeken naar ruimtelijke oplossingen geldt het natuurlijk watersysteem als ideaalbeeld. Zo'n watersysteem heeft onder meer de mogelijkheid om (in geval van veel neerslag) voldoende water op te vangen en water (in geval van te zware belasting) voldoende te reinigen.

Water moet richtinggevend zijn bij toekomstige stedelijke uitbreiding. Bij overschot wordt regenwater in de bodem geïnfiltreerd of naar het oppervlaktewater geleid. Het waterschap streeft ernaar regenwater niet meer via de riolering af te voeren. Het rioleringstelsel wordt aldus minder zwaar belast, waardoor de kans op overstorten van rioolwater op oppervlaktewater kleiner wordt.

waterbeheerplan

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft eind 2006 een nieuw waterbeheerplan vastgesteld voor de periode 2007-2010. Het waterbeheerplan 2007-2010 bevat het beleid op hoofdlijnen voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn en IJssel. Het plan geeft aan welke doelen het waterschap nastreeft en welke maatregelen en projecten daarvoor in de planperiode worden ingezet.

Het Waterschap Rijn en IJssel streeft in de periode 2007-2010 naar, en werkt aan:

- schoon water, door een goede chemische kwaliteit van het oppervlaktewater te bereiken en in stand te houden. Hiertoe worden onder andere de afvalwaterketen versterkt en vervuilde waterbodems schoongemaakt;

- levend water: door een goede ecologische kwaliteit van de watersystemen te bereiken en in stand te houden. Hiertoe wordt onder andere een aantrekkelijke inrichting en een beheer van watergangen gerealiseerd die is afgestemd op gebruiksfuncties;
- functioneel water: door een optimale afstemming tussen bestemming, functie, gebruik, inrichting en beheer te bereiken en in stand te houden;
- uitvoering, door een effectieve en efficiënte uitvoering van het beleid te realiseren.

Het waterbeheerplan biedt, behalve een koers voor de toekomst, ook het werkprogramma van het waterschap voor de komende vier jaar. Het programma toont per beleidsthema een opsomming van de (gebundelde) projecten en maatregelen, evenals een planning voor de periode 2007-2010.

3.5.4 gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is gericht op het scheiden van (afval)waterstromen. Relatief schoon regenwater hoeft niet te worden afgevoerd naar de zuivering, maar wordt zo lang mogelijk vastgehouden in het gebied middels retentievoorzieningen en/of infiltratie. Bij vervangingswerkzaamheden van het gemengde riool, wordt gezien in hoeverre afkoppeling van verhard oppervlak mogelijk is. Daar waar afkoppeling van, in meer of mindere mate verontreinigd, regenwater leidt tot onacceptabele belasting van het oppervlaktewater worden in eerste instantie maatregelen met een lokaal karakter genomen. Boven genoemd beleid is vastgelegd in het Gemeentelijk rioleringsplan.

watertoets

De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht voor ruimtelijke plannen die vallen onder de Wet ruimtelijke ordening. In het Nationaal Bestuursakkoord Water-actueel (NBW-actueel, juni 2008) hebben rijk, provincies, gemeenten en waterschappen onder meer opnieuw afgesproken dat de watertoets ook wordt toegepast bij waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten die niet vallen onder de Wro.

Per 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Ook in deze wet is afstemming van ruimtelijke ontwikkelingen en water voor ruimtelijke plannen opgenomen. Al sinds enige jaren wordt in ruimtelijke plannen aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de waterhuishouding. Hiervoor wordt het watertoetsproces doorlopen waarbij de conclusies ten aanzien van alle wateraspecten in een waterparagraaf worden beschreven.

In artikel 3.1.1 van het nieuwe Besluit Ruimtelijke Ordening is bepaald dat het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg pleegt met o.a. de waterschappen. In artikel 3.1.6. van datzelfde besluit is aangegeven dat in de toelichting op een ontwerp-bestemmingsplan is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. Voor projectbesluiten is dit aangegeven in artikel 5.1.1 en 5.1.3.

Gezamenlijk met het Waterschap Rijn en IJssel wordt er invulling gegeven aan de wateraspecten en kan water een positieve bijdrage leveren aan de leefomgeving.

relevante waterhuishoudkundige aspecten

Op basis van het schema uit de "Standaard Waterparagraaf voor bestemmingsplannen" is op de volgende pagina een overzicht gemaakt van de verschillende waterhuishoudkundige aandachtspunten die een rol spelen bij dit initiatief.

Thema	Toetsvraag	Relevant
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Ja / Nee Ja / Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRD? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Ja / Nee Ja / Nee Ja / Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Ja / Nee Ja / Nee Ja / Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Ja / Nee Ja / Nee Ja / Nee Ja / Nee
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Ja / Nee Ja / Nee Ja / Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Ja / Nee
Volksgesondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Ja / Nee Ja / Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een hydrologisch beïnvloedingsgebied voor natte land natuur?	Ja / Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte landnatuur?	Ja / Nee Ja / Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Ja / Nee Ja / Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Ja / Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Ja / Nee

veiligheid

Het plangebied is niet gesitueerd in de nabijheid van een waterkering. Er zijn derhalve geen ontwikkelingen die het functioneren ervan kunnen belemmeren en het veiligheidsniveau blijft daarmee gewaarborgd.

riolering en afvalwaterketen

De hoeveelheid afvalwater neemt door de voorgenomen ontwikkelingen marginaal toe. Het afvalwater wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinrichting via het verbeterd gescheiden stelsel van Duiven ZuidWest. Het riolsysteem is hierop ontworpen.

wateroverlast

Door de ontwikkelingen in het plangebied neemt het verhard oppervlak toe met ongeveer 1500 m² bebouwing en ongeveer 5000 m² verharding. Dit betekent dat er op basis van de T100+10% bui 429 m³ berging gerealiseerd zal worden binnen het projectgebied. De toevoeging van verharding is echter reeds voorzien in het vigerende bestemmingsplan. Het bestaande rioleringsstelsel heeft voldoende afvoercapaciteit. Kans op wateroverlast door toekomstige regenbuien is nihil.

Het regenwater wordt afgevoerd via het bestaande verbeterd gescheiden rioolstelsel van Duiven ZuidWest. Dit rioolstelsel heeft voorzieningen waardoor de neerslag slechts bij wat grotere regenbuien naar oppervlaktewater wordt afgevoerd. Het meest vervuilde deel van de neerslag wordt 'geborgen' in de riolering. Het eerst afstromende en verontreinigde regenwater wordt dus naar de zuivering afgevoerd. Pas na vulling van het rwa riool stort het in het rwa stelsel aanwezige relatief schone rioolwater (regenwater) over op het oppervlaktewater.

grondwateroverlast

Binnen het plangebied is geen grondwateroverlast aanwezig. Het grondwater wordt door de ontwikkelingen niet beïnvloed.

Om grondwateroverlast ook in de toekomstige situatie te voorkomen zijn geen maatregelen (bijvoorbeeld verticale drainage, doorbreken van slecht doorlatende lagen) noodzakelijk.

oppervlaktewaterkwaliteit

Vanuit het plangebied wordt hemelwater uiteindelijk geloosd op het oppervlaktewaterstelsel (zie ook wateroverlast). Het plan maakt geen functies mogelijk die tot extra belasting van de waterkwaliteit leiden.

grondwaterkwaliteit

Het plangebied bevindt zich niet in of nabij de 25/100 jaar beschermingszone voor een drinkwaterwinning. De functies die door het plangebied worden beoogd beïnvloeden de kwaliteit van het grondwater niet negatief. Regenwater van verhard oppervlak wordt niet geïnfiltreerd. Bij de bebouwing worden geen uitlogende en milieubelastende materialen gebruikt. Er komen geen nieuwe vervuulende functies in het plangebied.

volksgezondheid

Binnen het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Maatregelen om het risico op verdrinking te beperken of om de milieuhygiënische risico's, bijvoorbeeld aanraking met vervuild water uit een overstort, tot een minimum te beperken zijn niet noodzakelijk.

verdroging

Binnen het plangebied bevinden zich geen functies die de waterkwantiteit negatief beïnvloeden. Het plangebied bevindt zich niet in of nabij een Ecologische Verbindingszone (EVZ) en in of nabij een beschermingszone voor natte natuur. De beoogde ontwikkelingen vormen geen belemmering.

inrichting en beheer

In het plangebied bevinden zich geen oppervlaktewateren welke in beheer bij het waterschap zijn.

recreatie

In het plangebied bevinden zich geen aan water gekoppelde recreatieve functies.

cultuurhistorie

In het plangebied bevinden zich geen aan water gerelateerde cultuurhistorische objecten

overleg met het waterschap

In het kader van de watertoets is veelvuldig overleg gevoerd en is uiteindelijk op 23 maart 2009 een concept van deze paragraaf voorgelegd aan de waterbeheerder om gezamenlijk op een goede wijze invulling te geven aan de verschillende wateraspecten en daarmee te voldoen aan de wettelijke eisen. De waterbeheerder heeft zich op 23 maart 2009 akkoord verklaard met de waterparagraaf.

3.6 ECOLOGIE

Voordat ruimtelijke ingrepen mogen plaatsvinden, moet eerst een onderzoek plaatsvinden in het kader van de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998 en eventuele andere natuurregelgeving. In het kader van de planontwikkeling in het onderhavige projectgebied is in juni 2008 een quick scan flora en fauna uitgevoerd⁶. Daarnaast is geïnventariseerd of in het plangebied bijzondere bomen aanwezig zijn. De resultaten zijn hieronder beschreven.

3.6.1 ***quick scan flora en fauna***

3.6.1.1 Gebiedsbescherming

In het kader van de Natuurbeschermingswet (NB-wet) en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) moet getoetst worden of de beoogde ontwikkelingen een negatieve invloed hebben op de beschermde gebieden. Het plangebied ligt niet in of nabij de EHS of een gebied dat is aangewezen in het kader van de NB-wet. Het dichtstbijzijnde beschermde natuurgebied dat ook is aangewezen als onderdeel van de EHS betreft het Vogel- en Habitatrichtlijngebied (Gelderse Poort) en ligt op een afstand van 2.700 meter (hemelsbreed gemeten). Gezien de binnenstedelijke ligging zijn geen verbindingen aanwezig tussen het plangebied en de genoemde natuurgebieden, negatieve effecten op beschermde gebieden zijn niet te verwachten. Gebiedsbescherming is op deze locatie niet aan de orde.

⁶ SAB Arnhem, quick scan flora en fauna Sporthal Spoorzone te Duiven, 18 september 2008, nummer 80522

3.6.1.2 Soortenbescherming

In het kader van de Flora- en faunawet moet worden nagegaan of vaste rust- en verblijfplaatsen door de ingreep worden aangetast (verwijderd, ongeschikt gemaakt) of dieren opzettelijk worden verontrust. De beoogde ontwikkelingen kunnen biotoopverlies of verstoring (indirect biotoopverlies) tot gevolg hebben. Invloeden die leiden tot een verminderde geschiktheid van het plangebied als bijvoorbeeld foerageergebied zijn niet ontheffingsplichtig, tenzij het een zodanig belang betreft dat bij het wegvallen van deze functie ook de vaste rust- en verblijfplaatsen van soorten niet langer kunnen functioneren.

Door de groundbewerking en de nieuwbouw zullen alle aanwezige soorten negatieve effecten ondervinden van de ingreep. Voor de meeste soorten is dit tijdelijk van aard. In de toekomst zal waarschijnlijk een deel van het plangebied weer geschikt zijn als leefgebied.

De meeste van deze soorten zijn beschermd en vallen onder het lichte beschermingsregime van de Flora- en faunawet. Hiervoor geldt dat aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen op basis van een vrijstelling mogelijk is, zonder dat sprake is van procedurele consequenties.

Voor een aantal meer beschermde soorten moet bij aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet worden aangevraagd. Op basis van verspreidingsgegevens, de aanwezige habitats en de biotoopeisen van individuele diersoorten worden beschermde soorten niet verwacht binnen het plangebied. Er zijn geen negatieve effecten te verwachten van de beoogde plannen op vaste rust- en verblijfplaatsen van beschermde soorten of op vaste vliegroutes van vleermuizen.

Bij de start van werkzaamheden in het broedseizoen kunnen broedende vogels worden verstoord, of hun nesten worden aangetast. Er is geen vrijstelling te verkrijgen in het kader van de Flora- en faunawet voor activiteiten die vogels in hun broedseizoen zou kunnen verstoren.

3.6.1.3 Consequenties

Deze verkennende quick scan flora en fauna, op basis van een eenmalig veldbezoek, heeft aangetoond dat beschermde soorten, alsmede hun vaste rust- en verblijfplaatsen niet te verwachten zijn. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

3.6.2 *bijzondere bomen*

De gemeente Duiven heeft bijzondere bomen binnen de bebouwde kom geïnventariseerd. De resultaten zijn opgenomen in de notitie 'De bijzondere bomen van Duiven' die is vastgesteld op 11 mei 2004. Bij de inventarisatie is onderscheid gemaakt in de volgende vier categorieën:

- 1 monumentale bomen: bijzondere bomen van 80 jaar en ouder (30 stuks);
- 2 waardevolle bomen: bijzondere bomen, die jonger zijn, doch potentieel monumentaal (111 stuks);
- 3 herdenkingsbomen: meest jonge bomen, aangeplant bij bedrijfsopeningen, oranje-feesten, etc. (29 stuks);
- 4 monumentale bomenlanen: oude eikenlanen (7 lanen).

De bijzondere bomen mogen alleen in aanmerking komen voor een kapvergunning indien de vitaliteit dusdanig slechts is dat er sprake is van ernstig gevaar en dit gevaar niet door verzorgende maatregelen is op te lossen, dan wel het algemeen belang dit noodzaakt.

Binnen het plangebied bevinden zich geen monumentale bomen die in de notitie zijn opgenomen.

3.7 CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE

Voor dit bestemmingsplan wordt aangesloten bij het landelijke beleid. Dit beleid is gericht op het behoud van cultuurhistorische (archeologische, bouwkundige, stedenbouwkundige en historisch geografische) waarden door ze in ruimtelijke ontwikkelingen te respecteren en zo mogelijk nog beter tot hun recht te laten komen. Bescherming van gemeentelijke- of rijksmonumenten is via de Monumentenwet gewaarborgd.

In het plangebied bevinden zich geen cultuurhistorische waarden waarmee met de planontwikkeling en in dit bestemmingsplan rekening mee moet worden gehouden.

Voor wat betreft de trefkans op het voorkomen van archeologische waarden in het plangebied is de gemeentelijke archeologische waarden- en verwachtingskaart⁷ geraadpleegd (zie de bijgevoegde afbeelding).



Uitsnede gemeentelijke archeologische waarden- en verwachtingskaart

bron: RAAP

Op basis van deze kaart rust op het plangebied grotendeels een lage archeologische verwachtingswaarde (groen op de kaart). Direct aan de overzijde van de Eltensestraat bevindt zich een terrein met een hoge archeologische betekenis. Hiervoor wordt een

⁷ RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V. (november 2006) Gemeente Duiven, Een archeologische waarden- en verwachtingskaart met AMZ-adviezen. Amsterdam, RAAP-rapport 1272

archeologisch onderzoek uitgevoerd. Voor onderhavige planvorming is dit echter niet van belang. Het plangebied heeft op basis van de te verwachten archeologische waarde geen bescherming in het bestemmingsplan. Voor een klein gedeelte van het plangebied is echter wel de dubbelbestemming Waarde - Archeologische verwachting opgenomen, omdat de uitloper van de hoge verwacht aan de overzijde van de Eltensestraat hier aanwezig is. Een archeologisch onderzoek is in het kader van dit bestemmingsplan niet uitgevoerd. Indien bij (graaf)werkzaamheden archeologica worden aangetroffen, geldt een meldingsplicht bij het bevoegde gezag, de gemeente Duiven.

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig bestemmingsplan.

3.8 VERKEER EN PARKEREN

Ten behoeve van de nieuwe sporthal dienen extra parkeerplaatsen gerealiseerd te worden. Voor het bepalen van het aantal parkeerplaatsen in verband met de realisatie van de nieuwe sporthal is gebruik gemaakt van de aanbevolen parkeernormen in de publicatie 182 van het CROW⁸.

Voor sporthallen worden de volgende parkeernormcijfers gehanteerd;

- Parkeren algemeen: 2,0 tot 2,5 pp per 100m² bvo
- Parkeren bezoekers: 0,1 tot 0,2 pp per tribuneplaats

Het beoogde nieuwe sportcomplex (nieuwe hal, bestaande sporthal en de turnhal samen) heeft in totaal een bruto vloeroppervlak van 5000m² en kent een gezamenlijke tribune-capaciteit van 700 plaatsen. Voor het bepalen van het aantal parkeerplaatsen is, gezien het lokale karakter van het nieuwe sportcomplex, uitgegaan van de laagste normcijfers. Aan de hand hiervan is het benodigd aantal parkeerplaatsen voor het nieuwe sportcomplex 170 parkeerplaatsen⁹. Gezien de mogelijkheden tot dubbelgebruik¹⁰ van parkeerplaatsen in de directe omgeving (terrein Candea College 40 parkeerplaatsen en terrein



Schematische weergave parkeren en ontsluiting sporthal

bron:GAIM

⁸ CROW, 'publicatie 182, parkeernormen - basis voor parkeernormering', 2004

⁹ Aantal parkeerplaatsen $5000 \text{ m}^2 * 2,0 \text{ pp} + 700 \text{ tribuneplaatsen} * 0,1 \text{ pp} = 170 \text{ parkeerplaatsen}$.

¹⁰ Bij bepalen van capaciteit van dubbelgebruik van aanwezige parkeerplaatsen wordt over het algemeen het totaal aantal gedeeld door een factor 2, hetgeen 35 parkeerplaatsen oplevert. Aangezien de parkeerplaatsen niet in eigendom zijn van gemeente wordt gerekend met beschikbaar dubbelgebruik van 30 parkeerplaatsen.

Medisch Cluster 30 parkeerplaatsen) wordt de realisatie van in totaal 130 parkeerplaatsen voldoende geacht.

Het bestaande parkeerterrein aan de voorzijde van het sportcomplex wordt gedeeltelijk ingericht als informeel ontmoetingsplein. Hierdoor ontstaat ruimte om maximaal 40 parkeerplaatsen aan de voorzijde van het sportcomplex te realiseren. Daarnaast is hier ruimte voor invalide parkeren en een haal en brengzone. Het voorterrein wordt met een verhoogd kwaliteitsniveau gerealiseerd. Aan de westzijde van turnhal Mobilis wordt een nieuw parkeerterrein gerealiseerd met een capaciteit van minimaal 90 parkeerplaatsen. Het parkeerterrein zal dusdanig ingericht worden dat zicht op het parkeerterrein vanaf de woningen aan de Mercurius wordt beperkt. In totaal worden op deze wijze 130 parkeerplaatsen gerealiseerd. De volgens de parkeernormcijfers resterende 40 parkeerplaatsen worden door middel van dubbelgebruik van de parkeerplaatsen op het Candea terrein (40 plaatsen) en het Medisch Cluster (30 plaatsen) gewaarborgd. De ontsluiting van het beoogde nieuwe parkeerterrein wordt gerealiseerd via een nieuw aan te leggen ontsluitingsweg om de bestaande sporthal Endesprong en turnhal Mobilis heen. Aan de achterzijde wordt eveneens de bevoorrading van het sportcomplex gerealiseerd. Voor de ontsluiting van het plangebied zelf wordt gebruik gemaakt van de bestaande ontsluitingsweg Eltensestraat.

3.9 EXTERNE VEILIGHEID

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (bv chemische fabriek, LPG-tankstation) en de mobiele bronnen (bv tankwagen).

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer (BEVI) is in 2004 in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. De normen uit het besluit moeten worden nageleefd bij het opstellen van bestemmingsplannen.

In of nabij het gebied zijn geen stationaire bronnen gelegen die externe veiligheidsrisico's veroorzaken in het plangebied.

De circulaire Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen geeft aan op welke wijze een verantwoorde zonering kan worden toegepast langs tracés van aardgastransportleidingen en ruimtelijke ontwikkelingen. Geconstateerd is dat er geen hogedruk aardgasleiding in de omgeving ligt waarvan de effectcontour het plangebied raakt.

Hoewel het geen aspect is dat in het kader van de externe veiligheid moet worden beoordeeld, is ook het advies van de Staatssecretaris van VROM aangaande hoogspanningslijnen bij de toetsing betrokken. Het advies luidt dat moet worden voorkomen dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig verblijven in het gebied rondom hoogspanningslijnen waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microtesla. Geconstateerd is dat in het gehele plangebied het jaargemiddelde magneetveld lager is dan 0,4 microtesla. Er wordt daarmee voor dit gebied voldaan aan het advies van de Staatssecretaris.

In de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is het rijksbeleid inzake de afweging van veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen neergelegd. Dit zowel voor wat betreft het transport van gevaarlijke stoffen over wegen als water en spoorwegen. In de circulaire is voor wat betreft de uitwerking en toepassing van de risiconormen zoveel mogelijk aangesloten bij het BEVI. In of nabij het plangebied vindt over de weg en het water geen noemenswaardig transport van gevaarlijke stoffen plaats.

Door het plangebied loopt de spoorlijn Arnhem-Zevenaar. Uit de van Prorail verkregen realisatiecijfers voor het jaar 2007 is gebleken dat het aantal gerealiseerde transportbewegingen per jaar in 2007 hoger is dan de drempelwaarden. Om die reden is conform de CPR 18 en de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, het extern veiligheidsrisico nader beschouwd en gekwantificeerd. Er bestaat namelijk mogelijk een extern veiligheidsprobleem.

Voor de spoorlijn Arnhem-Zevenaar is een inschatting van de risiconiveaus gemaakt met behulp van de IPO-risicoberekeningsmethodiek (IPO-RBM). Hiervoor is gebruik gemaakt van een op 14 januari 2009 gerapporteerd onderzoek met de titel "Onderzoek Externe Veiligheid, Sporthal-Spoorzone te Duiven". Het onderzoek is uitgevoerd door Oranjewoud en heeft projectnummer 183984.40 revisie 01. Een volledige versie van dit rapport is bijgevoegd. Uit de berekeningen blijkt dat, uitgaande van de realisatiecijfers van 2007, de 10^{-6} -contour voor het plaatsgebonden risico van de spoorlijn Arnhem-Zevenaar op vijf meter van het spoor ligt. In deze zone zijn geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten gesitueerd dan wel gepland. Het plaatsgebonden risico vormt derhalve geen belemmering.

In het rapport is voor het groepsrisico de situatie in 2007 doorgerekend. Voor onderhavig bestemmingsplan Sporthal Spoorzone neemt het groepsrisico iets af aangezien het planologisch bouwrecht afneemt van 7.500 m² naar 5.500 m². Ook komt het bouwvlak voor een deel op een grotere afstand van de spoorlijn te liggen. Er kunnen dus minder mensen aanwezig zijn op een grotere afstand van de spoorlijn. Dit heeft een verwaarloosbaar effect op het groepsrisico. Daarom is alleen het scenario 1 'huidige situatie' van belang. Geconcludeerd wordt dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico 7,4 keer wordt overschreden.

Hoewel het groepsrisico verwaarloosbaar daalt, heeft er conform artikel 13 BEVI toch een volledige verantwoording van het groepsrisico plaatsgevonden. Hierover heeft diverse malen overleg plaatsgevonden met de wettelijke adviseur, de Hulpverlening Gelderland Midden (HGM). De HGM brengt in verband met het groepsrisico advies uit over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting.

Op 6 januari 2009 heeft de HGM advies uitgebracht. Dit advies is bij de als bijlage opgenomen verantwoording groepsrisico betrokken. In de verantwoording is aangegeven dat het risico voor wat betreft externe veiligheid door het treffen van maatregelen aanzienlijk wordt gereduceerd. Belangrijkste maatregel is dat het transport van gevaarlijke stoffen op termijn van de spoorlijn Arnhem – Zevenaar af gaat en verschuift naar de Betuwelijn. Daarnaast worden een aantal preventieve en bouwtechnische maatregelen toegepast. Het restrisico van het overblijvende transport van gevaarlijke stoffen over de spoorlijn Arnhem – Zevenaar is dan verwaarloosbaar en wordt door het bestuur van de gemeente Duiven geaccepteerd.

Geconcludeerd wordt dat na toetsing aan de relevante wetgeving het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

3.10 ECONOMISCHE HAALBAARHEID

Bij de voorbereiding van een ontwerp voor een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de uitvoerbaarheid van het plan.

Voor de realisatie van de nieuwe sporthal is door de gemeenteraad krediet beschikbaar gesteld. Het plan betreft een gemeentelijk initiatief, waarbij geen sprake is van verhaal van kosten van de grondexploitatie. Er wordt daarom geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vastgesteld.

De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht voldoende te zijn aangetoond.

3.11 HANDHAAFBAARHEID

Het opstellen van één eenduidig bestemmingsplan met voor iedereen dezelfde (on)mogelijkheden maakt handhaving makkelijker; de rechtsgelijkheid is namelijk goed verzorgd op deze manier.

De regels, die voor het plangebied zijn opgesteld, zijn flexibel en ruim waar mogelijk en zijn stringent en strak gesteld waar nodig. Bij de opzet van deze beheersregels is een motivering opgenomen in de toelichting (met name § 2.3) die in de dagelijkse praktijk goed is uit te leggen. In deze motivering wordt ook ingegaan op de mogelijkheden om alsnog af te wijken van dit plan na een ruimtelijk-juridisch afwegingsproces. Zo wordt recht gedaan aan de praktijk dat een bestemmingsplan (ook dit bestemmingsplan!) een momentopname is. De mogelijkheden voor een goede handhaafbaarheid van dit bestemmingsplan zijn daarmee gewaarborgd.

4 WIJZE VAN BESTEMMEN

4.1 ALGEMEEN

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

De wijze van bestemmen is gebaseerd op de VROM-uitgave "Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008".

4.2 METHODIEK

4.2.1 *verbeelding*

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn opgenomen. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de regels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen betekenis en is uitsluitend opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding. Dit geldt in ieder geval ten aanzien van de gebruikte kadastrale en topografische ondergrond, die op enkele punten verouderd kan zijn. Sowieso heeft de ondergrond, zoals weergegeven op de verbeelding, uitsluitend een informatieve en geen juridische waarde. De bestaande bebouwing op alle percelen in het plangebied is, mits legaal gerealiseerd, dan ook leidend voor de toekomstige bouwmogelijkheden, niet hetgeen op de ondergrond van de verbeelding is aangegeven.

4.2.2 *regels*

De regels van het bestemmingsplan zijn ondergebracht in vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels beogen een eenduidige interpretatie en toepassing van de overige, meer inhoudelijke regels en van de verbeelding te waarborgen.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingen en dubbelbestemmingen. Per op de verbeelding aangegeven bestemming bevat dit hoofdstuk regels die specifiek voor die bestemming gelden. Ook zijn in dit hoofdstuk de dubbelbestemmingen opgenomen.
- Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels, waaronder een antidubbeltelbepaling en de algemene ontheffings- en wijzigingsregels.
- Hoofdstuk 4 bevat de overgangsregels en de slotregel.

regels in verband met de bestemmingen

De bestemmingsregels kennen alle een zelfde opbouw met de volgende leden:

- lid 1 bestemmingsomschrijving;
- lid 2 bouwregels;
- lid 3 (en 4) ontheffingsregels (indien aanwezig);
- lid 4 aanlegvergunningstelsel (indien aanwezig);
- lid 5 wijzigingsbevoegdheid (indien aanwezig).

De bestemmingsomschrijving is de centrale regel van elke bestemming. In de bestemmingsomschrijving worden de binnen een bestemming toegestane functies genoemd. De bouwregels zijn gerelateerd aan deze omschrijving. Ook het gebruik van grond en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsomschrijving.

inleidende, algemene en overgangs- en slotregels

De inleidende (hoofdstuk 1), algemene (hoofdstuk 3) en overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4) worden hier verder niet toegelicht.

4.3 BESTEMMINGEN

Dit bestemmingsplan kent de bestemmingen "Bedrijf", "Groen", "Sport" en "Verkeer-verblijf". Verder kent het plan de dubbelbestemming "Waarde - archeologische verwachting".

4.3.1 bestemming "Bedrijf"

De bestaande nutsvoorziening in het noorden van het plangebied is bestemd als "Bedrijf". Deze bestemming geldt specifiek voor de nutsvoorziening ter plaatse van de aanduiding die hiervoor op de verbeelding is opgenomen. De nutsvoorziening moet in het aanduidingsvlak moeten worden gebouwd, in plaats van in het bouwvlak. Hiervoor geldt een bebouwingspercentage van 100% en een bouwhoogte van 4 m. Deze laatste regels zijn dus niet op de plankaart aangegeven, maar in de bouwregels opgenomen. Bedrijfs-woningen zijn niet toegestaan.

4.3.2 bestemming "Sport"

De bestemming "Sport" geldt voor zowel de bestaande sporthallen als de nieuwe sporthal. Hierbij is het bouwvlak ten behoeve van de nieuwe sporthal, de centrale horecavoorziening en de ontvangstruimte echter wel vergroot.

De voor Sport aangewezen gronden zijn bestemd voor sportactiviteiten, met bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en paden, horeca, sanitaire voorzieningen, parkeervoorzieningen, speelvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, tuinen en erven.

Het op de verbeelding aangegeven bouwvlak mag volledig worden bebouwd. Hiervoor geldt dat de goot- en bouwhoogte van respectievelijk 10 meter en 14 meter niet mag worden overschreden. Binnen het bouwvlak zijn geen dienstwoningen toegestaan. Wat betreft het toegestane gebruik en de toegestane bouw mogelijkheden is aansluiting gezocht bij hetgeen op basis van de geldende bestemmingsplannen is toegestaan.

4.3.3 bestemmingen “Groen” en “Verkeer-verblijf”

De bestemming “Groen” is opgenomen voor structureel groen (groensingels, speelvoorzieningen et cetera). Kleine(re) stukjes groen zijn in de regel in de verkeersbestemming opgenomen. Hierdoor is een zekere flexibiliteit in de inrichting van de openbare ruimte gewaarborgd. Deze bestemming geldt ook voor de groenzone langs de noordgrens van het plangebied waarmee de mogelijkheid wordt gecreëerd om de fietsverbinding over de Parallelweg met landelijk groen te begeleiden.

De bestemming Verkeer-verblijf is opgenomen voor het bestaande parkeerterrein en de bestaande ontsluitingswegen en tevens voor het nieuwe parkeerterrein in het westen van het plangebied.

4.4 DUBBELBESTEMMINGEN

Het plan bevat verder één zogenaamde dubbelbestemmingen. Dubbelbestemmingen vallen als het ware over “onderliggende” materiële bestemmingen heen en houden beperkingen in voor de bouw-, aanleg- en/of gebruiksmogelijkheden van die bestemmingen. Dubbelbestemmingen dienen dus een specifiek ruimtelijk belang. In dit geval de bescherming van gebieden waarvoor een archeologische verwachting geldt: bestemming “Waarde - archeologische verwachting”.

De archeologische aandachtsgebieden zijn bestemd voor de bescherming van de aan de grond eigen zijnde verwachte en bekende archeologische waarden. Voor de gebieden waarvoor een archeologische verwachting geldt, is ook een bouwverbod en aanlegvergunningstelsel opgenomen, maar dat is niet van toepassing op werken en werkzaamheden met een oppervlakte kleiner dan 250 m² en werken en werkzaamheden waarbij de grond niet dieper dan 0,5 meter wordt geroerd.

5 DE PROCEDURE

5.1 KENNISGEVING

Als in een bestemmingsplan ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorzien, waarvoor geen afzonderlijk milieueffectrapport wordt opgesteld, dan moet volgens artikel 1.3.1. van het besluit ruimtelijke ordening (Bro) en artikel 3:12 Algemene wet bestuursrecht (Awb) het bestuursorgaan kennis geven van het voornemen tot het opstellen van een bestemmingsplan.

In de kennisgeving moet worden vermeld of de stukken betreffende het voornemen ter inzage worden gelegd. Ook wordt vermeld of er gelegenheid wordt geboden om zienswijzen omtrent het voornemen naar voren te brengen en, indien dat mogelijk is, op welke wijze en binnen welke termijn dat dan moet. Tot slot vermeldt de kennisgeving of een onafhankelijke instantie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen over het voornemen om een bestemmingsplan met ruimtelijke ontwikkelingen op te stellen.

Op 11 maart 2009 is het voornemen om een ontwerp bestemmingsplan 'Sporthal Spoorzone' in procedure te brengen kenbaar gemaakt in de Duivenpost. Hiermee is voldaan aan de verplichte melding op basis van 1.3.1 Bro en 3:12 Awb.

5.2 INSPRAAK

De wijze van inspraak en het moment waarop kan per bestemmingsplan verschillen, afhankelijk van de aard, de inhoud en de omvang van het bestemmingsplan. Los daarvan kan ook op andere momenten en manieren overleg worden gevoerd met betrokkenen over een voorontwerp bestemmingsplan. Artikel 3.1.6 Bro schrijft in ieder geval voor dat de uitkomsten van de inspraak in de toelichting op het bestemmingsplan opgenomen moeten worden.

Een belangrijk uitgangspunt voor het planproces is het realiseren van draagvlak bij alle betrokkenen: de gemeentelijke afdelingen, de omwonenden en toekomstige gebruikers en de beheerders van de sporthal. Een kwalitatief goede communicatie -d.w.z. open, duidelijk en tijdig- tussen deze betrokken partijen is een voorwaarde om te komen tot een uitvoerbaar project dat kan rekenen op een breed draagvlak.

Om die reden heeft de gemeente Duiven bij aanvang van het project sporthal spoorzone een communicatieplan opgesteld. In het communicatieplan zijn de communicatiemomenten in het projectverloop omschreven en zijn de diverse doelgroepen benoemd. De gemeente Duiven kiest er in de basis voor om omwonenden, onderwijsinstellingen, sportverenigingen, beheerders en andere belanghebbenden door middel van nieuwsbrieven (nov '07, mei '08, jan '09) en de gemeentelijke internetpagina op de hoogte te houden van de ontwikkelingen rond de nieuwe sporthal. Daarnaast is een aantal informatieavonden georganiseerd, zijn er individuele gesprekken gevoerd met sportverenigingen en onderwijsinstellingen en is er samen met omwonenden een rondwandeling op de projectlocatie gehouden met aansluitend een extra discussiemiddag.

communicatie sportverenigingen, onderwijsinstellingen en beheerders

Naast de verzonden nieuwsbrieven is er in april 2008 een informatieavond georganiseerd voor de onderwijsinstellingen en de sportverenigingen over de sporttechnische inrichting van de nieuwe sporthal en het opgestelde programma van eisen. Aansluitend op deze informatieavond zijn in mei 2008 individuele gesprekken gevoerd met sportverenigingen en onderwijsinstellingen om hun wensen ten aanzien van de nieuwe sporthal te inventariseren.

Uiteindelijk is in maart 2009 het sporttechnisch inrichtingsprogramma gepresenteerd en is aangegeven op welke wijze de eerder gemaakte opmerkingen een plek hebben gekregen in het sporttechnische inrichtingsplan.

communicatie omwonenden

Naast de verzonden nieuwsbrieven is er in februari 2009 een informatieavond georganiseerd voor de onderwijsinstellingen, sportverenigingen, beheerders, omwonenden en andere belangstellenden over de voortgang in het project sporthal spoorzone. Een belangrijk discussiepunt tijdens de informatieavond met omwonenden was de wijze van ontsluiten van het nieuwe parkeerterrein. Om die reden is er aansluitend op deze informatieavond een extra informatiemiddag georganiseerd waarop met omwonenden gesproken is over de ontwikkeling van de sporthal. De reactie van omwonenden is uiteindelijk verwoord in een brief die in de commissievergadering Burger en Samenleving van 5 maart 2009 is besproken. Uiteindelijk heeft dit geleid tot aanpassingen van het ontwerp voor de openbare ruimte.

5.3 OVERLEG

Het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan pleegt daarbij conform artikel 3.1.1 Bro, overleg met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in et plan in het geding zijn. In dit kader is overleg gevoerd met de volgende instanties;

provincie Gelderland

In november 2008 is overleg gevoerd met de provincie over de noodzaak tot vooroverleg met betrekking tot een aantal ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente Duiven. Een van de plannen die is besproken betreft de ontwikkeling van de sporthal spoorzone. Gezien het lokale karakter van deze ontwikkeling is de provincie van mening dat vooroverleg in het kader van de voorbereiding van het bestemmingsplan niet noodzakelijk is.

waterschap

In maart 2009 is in het kader van de verplichte watertoets overleg gevoerd met het waterschap Rijn en IJssel. Bij brief van 23 maart 2009 heeft het waterschap laten weten geen opmerkingen op het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan heeft.

regionale brandweer

Op 3 juni 2008 is er overleg gevoerd met de Hulpverlening Gelderland Midden (HGM) over de realisatie van de nieuwe sporthal. De gemeente heeft om dit overleg gevraagd omdat in de nut en noodzaak van een onderzoek naar de risico's van de spoorlijn op de directe omgeving discutabel was. De HGM was van mening dat voor de realisatie van het

plan onderzoek voor het aspect externe veiligheid moest plaatsvinden. Hiertoe is een rapportage door Oranjewoud opgesteld.

Op 15 augustus 2008 is het Onderzoek externe veiligheid voor een second opinion gemaild aan het Centrum Externe Veiligheid van het Rijks Instituut voor Volksgezondheid en Milieu (CEV-RIVM).

In haar brief van 10 oktober 2008 heeft het CEV-RIVM haar beoordeling van het onderzoek gerapporteerd. DE CEV-RIVM heeft enkele inhoudelijke opmerkingen. Daarnaast stelt het CEV-RIVM dat voor het traject Arnhem-Zevenaar kan worden uitgegaan van de prognosecijfers. In de praktijk betekent dit dat er geen groepsrisico aanwezig is.

Het concept bestemmingsplan is voor advies verzonden aan het HGM. Op 12 november 2009 heeft de HGM haar eerste advies uitgebracht. Op 6 januari 2009 is op ons verzoek een aangepast advies ontvangen. Het advies is grotendeels in de plantoelichting of de bijlagen van het bestemmingsplan opgenomen.

Uiteindelijk hebben we op 21 januari 2009 het aan de opmerkingen van het CEV-RIVM aangepaste onderzoek externe veiligheid Sporthal Spoorzone van Oranjewoud/SAVE ontvangen. Dit onderzoek is bij de stukken gevoegd.

inspectie VROM

Gezien het lokale karakter van deze ontwikkeling en gezien het feit dat de provincie van mening is dat vooroverleg in het kader van de voorbereiding van het bestemmingsplan niet noodzakelijk is, is geen expliciet overleg gevoerd met de VROM Inspectie. Wel is de VROM-inspectie in het kader van externe veiligheid geïnformeerd over de uitkomsten van de onderzoeken. Eveneens is het ontwerp van het bestemmingsplan aan de VROM-inspectie gezonden.

5.4 ONTWERP

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is afdeling 3:4 Awb van toepassing. Om die reden ligt het ontwerp bestemmingsplan 'Sporthal Spoorzone' in de periode van 7 mei tot en met 17 juni 2009 ter inzage.

