



Herbestemming & hergebruik



Ruimtelijke onderbouwing

Asterstraat, Doetinchem





Ruimtelijke onderbouwing Asterstraat, Doetinchem

Projectnummer: 2021-0197

Datum: 11 april 2022

Opdrachtgever: Sité Woondiensten

Jeroen Miellet

Afdelingshoofd Ruimtelijke Ordening & Milieu

j.miellet@lycens.nl

M 06 588 419 58



Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	5
1.1. Aanleiding en doel	5
1.2. Ligging en begrenzing van het plangebied	5
1.3. Planologische situatie	6
1.4. Leeswijzer.....	8
2. Planbeschrijving	9
2.1. Huidige situatie.....	9
2.2. Beoogde situatie	10
3. Beleid 13	
3.1. Rijksbeleid en regelgeving.....	13
3.2. Provinciaal beleid	15
3.3. Regionaal beleid	16
3.4. Gemeentelijk beleid.....	18
4. Milieu- en omgevingsaspecten	26
4.1. Algemeen.....	26
4.2. Bodem	26
4.3. Water	29
4.4. Erfgoed	34
4.5. Ontploffbare Oorlogsresten (OO)	38
4.6. Flora en fauna	39
4.7. Bomen	41
4.8. Rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai	42
4.9. Luchtkwaliteit	46
4.10. Bedrijven en milieuzonering	48
4.11. Externe veiligheid	50
4.12. Verkeer en parkeren.....	52
4.13. Kabels en leidingen.....	54
4.14. Trillingen	55
4.15. MER-toets	55
5. Economische uitvoerbaarheid.....	58
6. Procedure.....	59
6.1. Algemeen.....	59
6.2. Inspraak & participatie	59
6.3. Zienswijze procedure.....	59

Bijlagen

Bijlage 1: Verkennend bodemonderzoek en infiltratieonderzoek

Bijlage 2: Watertoets

Bijlage 3: Bureauonderzoek archeologie

Bijlage 4: Inventariserend veldonderzoek archeologie (IVO-O)

Bijlage 5: Archeologisch proefsleuvenonderzoek

Bijlage 6: Quickscan natuur

Bijlage 7: Stikstofdepositie onderzoek

Bijlage 8: Bomeneffectanalyse

Bijlage 9: Akoestisch onderzoek

Bijlage 10: Actualisatie akoestisch onderzoek

Bijlage 11: Parkeeronderzoek Bloemenbuurt 2008

Bijlage 12: Parkeerdrukmeting november 2020

Bijlage 13: Parkeerdrukmeting juni 2021

Bijlage 14: Onderzoek spoortrillingen

Bijlage 15: Participatieverslag

Bijlage 16: Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bijlage 17: Eindrapportage OO-bodemonderzoek

Bijlage 18: Oplegnotitie werkhoogten i.r.t. rivierduin

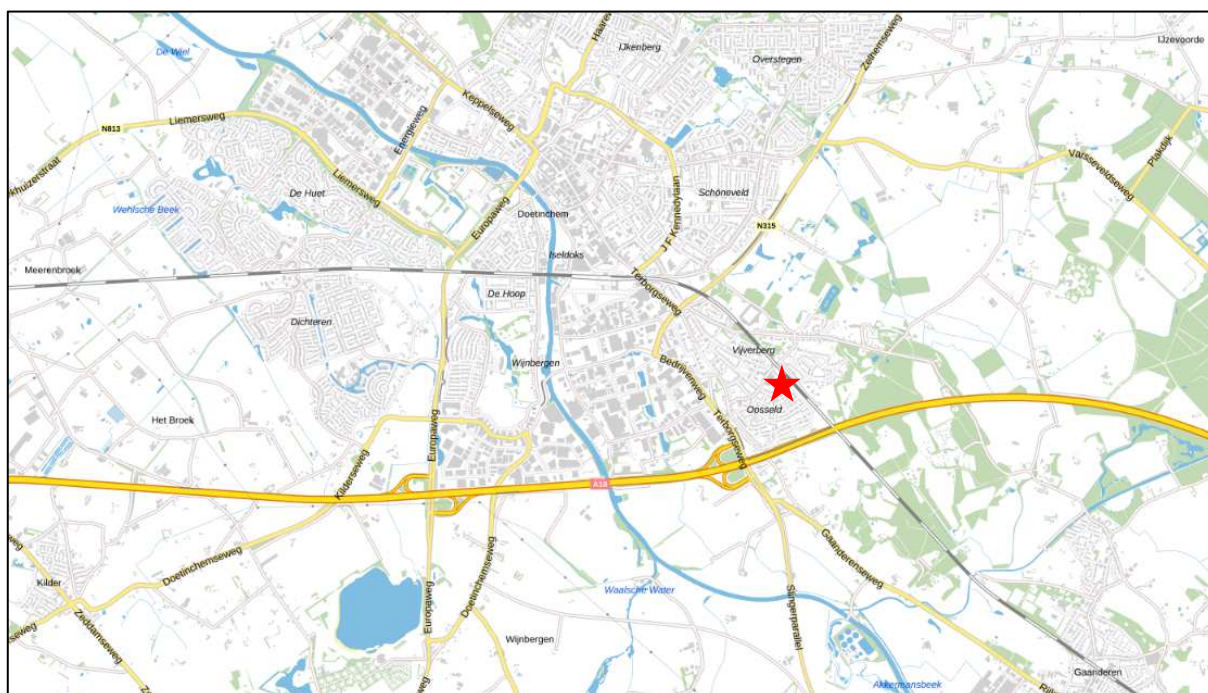
1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doel

Sité Woondiensten wil aan de Asterstraat in Doetinchem 30 wooneenheden realiseren in het sociale huursegment voor starters en kleine gezinnen. Het plangebied heeft in het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Oosseld en Wijnbergen – 2013' de bestemming 'Woongebied – Uit te werken'. Dit gebied is gereserveerd voor toekomstige woningbouwplannen. Om de woningbouwplannen definitief mogelijk te maken is het noodzakelijk een juridisch-planologische procedure in de vorm van een 'uitwerkingsplan' op grond van artikel 3.6, lid 1, onder b te volgen en vast te stellen. Voorliggende 'ruimtelijke onderbouwing' voorziet in de motivering dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De gemeente Doetinchem verwerkt deze ruimtelijke onderbouwing in een op te stellen uitwerkingsplan c.q. bestemmingsplan.

1.2. Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied is gelegen tussen de Asterstraat en de spoorlijn Arnhem - Winterswijk, ten zuiden van de Dennenweg en staat kadastraal bekend als gemeente Ambt-Doetinchem, sectie L en nummer 3419, 4455 en 4456. Het oppervlak van het plangebied bedraagt 9.080 m² (zie figuur 1.1 en 1.2).



Figuur 1.1: Ligging van het plangebied binnen Doetinchem



Figuur 1.2: Luchtfoto met kadastrale begrenzings ter plaatse van het plangebied met globale plangrens (rode lijn)

1.3. Planologische situatie

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Oosseld en Wijnbergen 2013'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 19 september 2013. Daarnaast heeft vanaf 25 februari 2021 het ontwerpbestemmingsplan 'Stedelijk gebied 2021' ter inzage gelegen. Dit bestemmingsplan is ter plaatse van het plangebied echter niet vastgesteld (het plangebied is uit dit bestemmingsplan gelaten). Het bestemmingsplan 'Oosseld en Wijnbergen 2013' blijft derhalve het geldende juridisch-planologische kader. In dit bestemmingsplan heeft het plangebied enkel de bestemming 'Woongebied - Uit te werken'. Navolgend worden de voor het onderhavige plan relevante bepalingen weergegeven.

Bestemmingsplan 'Oosseld en Wijnbergen 2013'

Enkelbestemming 'Woongebied - Uit te werken' (art. 22)

De voor 'Woongebied - Uit te werken' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. woningen, in de vorm van vrijstaande, twee-onder-een-kap, aangebouwde en gestapelde woningen, waarbij een maximum voor het aantal woningen in de drie uitwerkingsgebieden gezamenlijk geldt van 93 woningen;
- b. maatschappelijke voorzieningen, met uitzondering van voorzieningen voor een 24-uurs begeleidwonenvoorziening met zorgplekken voor dak- of thuislozen met een verslavingsproblematiek of justitieel verleden;
- c. tuinen en erven;
- d. verkeer, verblijf en mogelijkheden voor ontmoeting;
- e. parkeerplaatsen;
- f. openbaar groen;
- g. waterlopen, waterberging en waterinfiltratievoorzieningen;

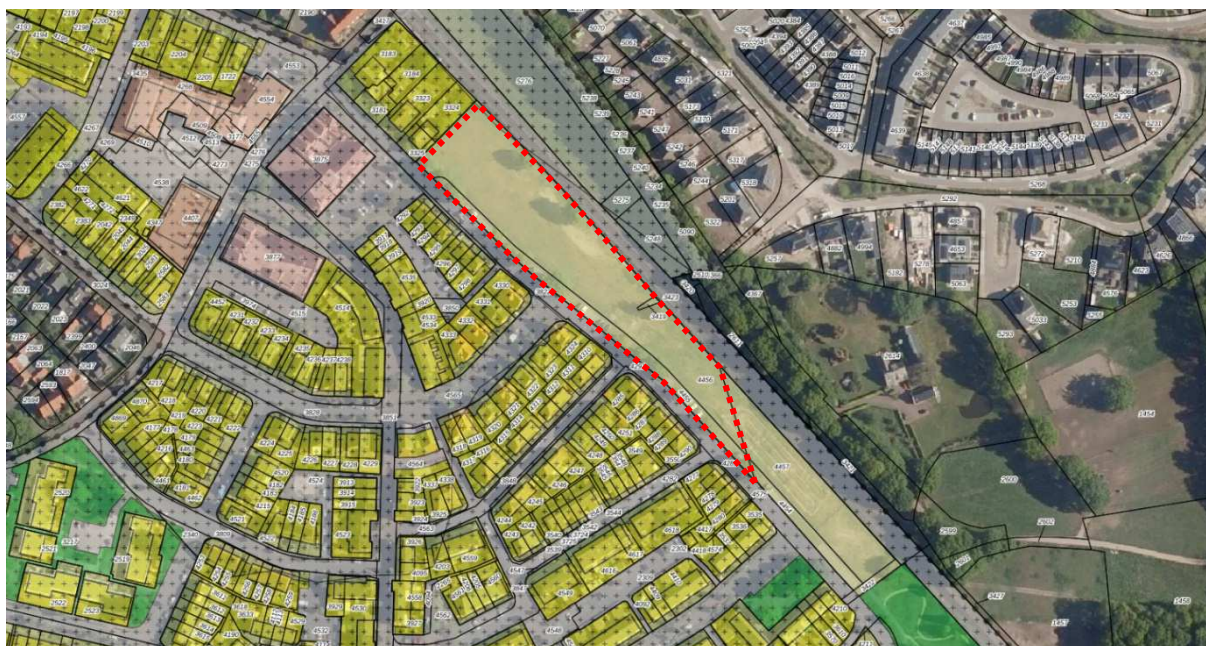
h. nutsvoorzieningen
en daarbij bijbehorende gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en voorzieningen.

Uitwerkingsregels (art. 22.2)

- Algemeen (art. 22.2.1): Burgemeester en wethouders moeten, overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening, de in 22.1 bedoelde gronden met de bestemming 'Woongebied - Uit te werken' uitwerken.
- Ruimtelijke uitwerking (art. 22.2.2): Bij het uit te werken plan geldt dat de ruimtelijke uitwerking aanvaardbaar moet zijn.
- Uitvoerbaarheid (art. 22.2.3): Bij het uit te werken plan dient de uitvoerbaarheid te worden gewaarborgd.

Doorwerking voor het plan

Het bestemmingsplan houdt al rekening met toekomstige woningbouw tot maximaal 93 woningen (verspreid over enkele locaties). In onderhavig plan worden 30 woningen gerealiseerd waarvoor nog ruimte over is. Hiervoor dient echter nog wel een uitwerkingsplan op grond van artikel 3.6, lid 1, onder b van de Wro worden vastgesteld waarin de aanvaardbaarheid en uitvoerbaarheid wordt aangetoond. Voorliggende 'ruimtelijke onderbouwing' – welke wordt opgenomen in het uitwerkingsplan – toont de aanvaardbaarheid en uitvoerbaarheid aan.



Figuur 1.3: uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Oosseld en Wijnbergen 2013' ter plaatse van het plangebied (rode lijn)

Parapluherziening Archeologie - 2020

De 'Parapluherziening Archeologie – 2020' is in het bestemmingsplan 'Stedelijk gebied – 2021' verwerkt. De bepalingen zijn in die toets meegenomen.

Parapluherziening Externe veiligheid - 2020

De 'Parapluherziening Externe veiligheid - 2020' is in het bestemmingsplan 'Stedelijk gebied – 2021' verwerkt. De bepalingen zijn in die toets meegenomen.

Parapluherziening Parkeren – 2018

Onderhavig bestemmingsplan houdt rekening met de parkeernormen uit dit bestemmingsplan. Dit aspect is nader verantwoord in paragraaf 4.11 'Verkeer & parkeren'.

1.4. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is een beschrijving van de huidige en toekomstige situatie weergegeven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de beleidskaders, in hoofdstuk 4 komen de milieu- en omgevingsaspecten aan de orde. Hoofdstuk 5 gaat in op de economische uitvoerbaarheid van het plan en tenslotte komt in hoofdstuk 6 de procedure aan de orde.

2. Planbeschrijving

2.1. Huidige situatie

In de huidige situatie bestaat het plangebied uit braakliggende gronden met gedeeltelijk verwilderd gras, zandvlakken en verspreid over het plangebied, met name aan de randen, enkele volwassen bomen. Aan de zijde van de Asterstraat zijn in het plangebied parkeerkofters en een voetpad aanwezig voor de bestaande aangrenzende woonwijk (zie figuur 2.1). Het totale oppervlak bedraagt 9.080 m².



Figuur 2.1: luchtfoto van het plangebied (rode lijn) en cyclorama opname

Het plangebied wordt aan alle zijden begrensd door bestaande stedelijke functies. Aan de noordoostzijde loopt de spoorlijn Winterswijk – Zevenaar, aan de zuidwestzijde aan de Asterstraat met aan de overzijde de bestaande woonwijk Oosseld en aan de noordzijde aan een bestaand woonperceel (Asterstraat 5).

2.2. Beoogde situatie

Ruimtelijke hoofdstructuur

Woningbouwplan Asterstraat kenmerkt zich door bouwvlekken in het groen

Het woonwijkje wordt autovrij gerealiseerd. Dat wil zeggen dat auto's direct aan de Asterstraat parkeren en de woningen via korte insteekpaden bereikt kunnen worden. De woningen zijn concentreert in 5 bouwvlekken die van elkaar worden gescheiden door groenstructuren. De woningen worden ook van het spoor gescheiden door groenstructuren met gedeeltelijk bosschages (zie figuur 2.2).



Figuur 2.2: inrichtingsplan beoogde situatie (boven incl. aan te leggen pp aan zuid- / rechterzijde)

Woningbouwprogramma & type woningen

In de beoogde situatie worden in totaal 30 sociale huurwoningen gerealiseerd, onderverdeeld naar:

- 4 rijtjes met 20 rijwoningen (3 rijtjes van 6 woningen en 1 rijtje van 4 woningen), waarvan:
 - 8 hoekwoningen
 - 12 tussenwoningen
- 2 bouwmassa's met 10 rug-aan-rugwoningen (1 massa met 6 woningen en 1 met 4 woningen).

Type woningen



Rijwoningen

De rijwoningen zijn herkenbaar aan de doorzonplattegrond en het met de begane grond gecombineerde dakkapel-element aan de tuinzijde. Door de asymmetrische doorsnede krijgen de woningen aan de entreezijde een meer formele gevel van metselwerk over twee lagen en aan de tuinzijde is de gevel gemetseld, waarbij de naar tuiniveau doorgetrokken dakkapel als poort fungeert naar binnen of naar de tuin.

Rug-aan-rugwoningen

De rug-aan-rug woningen zijn herkenbaar aan een enkelzijdige plattegrond van ruim 9 m1 breed en 5 m1 diep. Door de tuin loopt ook het pad naar de voordeur. Deze woningen zijn gekoppeld en geven het totaal een paviljoenachtige uitstraling. Dit wordt versterkt doordat de bergingen ietwat los staan van het hoofdvolume, om een afgeschermd plek te maken voor de cliënten. Met name op de overgangen tussen binnen en buiten wordt naast metselwerk, ook een cementgebonden plank met houtnerf toe gepast. Hierdoor krijgen de woningen op die plekken een nóg vriendelijker uiterlijk.

Specials

De vier 'specials' zien er samen uit als één vrijstaand gebouw en hebben ook een doorzon plattegrond. Achter de kloeki gemetselde gevel aan de Asterstraat (als een soort schijfwerking), worden de zijgevels in een andere kleur metselwerk uitgevoerd.

Groenstructuren

De woonvlekken worden omringd door groenstructuren. De groenstructuren bestaan uit grasveld met wadi's, natuurlijk groen en uit compact groen.

- 1 natuurlijk groen (struweelhaag) is gelegen aan de noordzijde tussen de woningen en de spoorzone. In deze delen kunnen struiken vrij uitgroeien waardoor een natuurlijkere, ruigere en afschermende zone ontstaat.

Soorten die hier worden toegepast zijn onder andere: krent, kornoelje, hazelaar, sleedoorn, vuilboom, wilde roos, vlier en gelderse roos;

- 2 compact groen (gemengde scheerhaag) is gelegen tussen de woonvlekken en de Asterstraat. Deze soorten worden compacter gehouden door een regelmatig snoeiregime. Soorten die hier worden toegepast zijn onder andere: veldesdoorn, krent, kornoelje, liguster, sleedoorn en wilde rozen;
- 3 grasveld met wadi's zijn gelegen tussen de woningvlekken. Deze wadi's worden, samen met de overige groene delen ingezaaid met een bloemrijk grasmengsel. Afhankelijk van het beheerregime zal hier een afwisselend beeld ontstaan van een ruigere bloemenweide of een strakker ogende grasberm met bloemen. Het grasveld heeft een dubbele functie. Het grootste deel van het jaar kunnen de velden worden gebruikt als speelveld en tijdens natte perioden kunnen deze wadi's fungeren als waterberging.

De bestaande volwassen bomen blijven zoveel mogelijk behouden. Ten behoeve van het behoud van deze bomen is een bomeneffectanalyse uitgevoerd (zie bijlage). Rondom de tuinen van de rug aan rugwoningen en bij de tuinen van de hoekwoningen aan de Asterstraat worden hagen toegepast zodat tuinen en terrassen aan het zicht worden ontnomen. De hagen worden geplaatst als voorbegroeid scherm (zoals klimop).

Infrastructuur

Parkeren

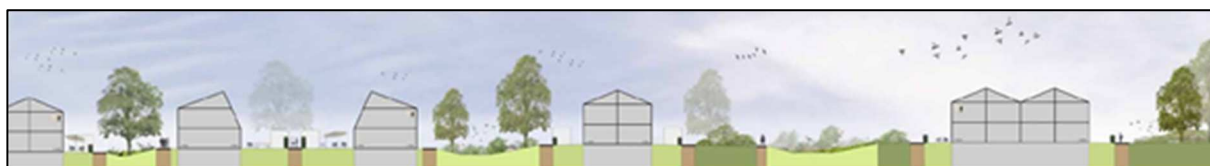
Woonplan Asterstraat wordt autovrij. Parkeren gebeurt in langs de Asterstraat in de 44 insteekparkeerplaatsen waardoor het zicht vanuit de woningen nagenoeg autovrij is. De bestaande parkeerstrook wordt met 10 parkeerplaatsen uitgebreid.

Ontsluiting van de woning via 'lopers'

De woningen zijn toegankelijk door middel van insteken die evenwijdig aan de woningen liggen en aansluiten op het trottoir van de Asterstraat.

Struinpad

Door de groenstructuren, en hoofdzakelijk langs de noordoostzijde, wordt een meanderend struinpad aangelegd. Dit struinpad zal bestaan uit een halfverharding.



Hoogteverschillen

In het plangebied zijn lichte hoogteverschillen aanwezig. De hoogteverschillen in het plan hebben tot gevolg dat er hellingbanen en trappen worden toegepast. In het grootste deel van het plangebied wordt het hoogteverschil door twee treden overbrugt, behalve in het middengebied waar enkele treden meer nodig zijn. Daarnaast worden er maatregelen getroffen zodat de woningen rolstoeltoegankelijk zijn.

3. Beleid

3.1. Rijksbeleid en regelgeving

3.1.1 Nationale omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee moet ingespeeld worden op de grote uitdagingen die te wachten staan. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste op regionaal niveau worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. In de NOVI benoemt het Rijk 21 nationale belangen voor het omgevingsbeleid, inclusief de opgaven en de rol van het Rijk in het realiseren van deze opgaven. Deze opgaven komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie.
- Duurzaam economisch groeipotentieel.
- Sterke en gezonde steden en regio's.
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is om combinaties te maken en win-win situaties te creëren. In sommige gevallen moeten belangen worden afgewogen en scherper keuzes worden gemaakt. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte.
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere.
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

In onderhavig plan is sprake van een lokale ontwikkeling waarmee geen Rijksbelangen zijn gemoeid. Er is dan ook geen sprake van strijd met het Rijksbeleid zoals verwoord in de NOVI.

3.1.2 Het Barro en het Rarro

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de Regeling Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Rarro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. Deze vorm van normstelling sluit aan op de vroegere planologische kernbeslissingen (pkb's) met concrete beleidsbeslissingen en beslissingen van wezenlijk belang die ook van betekenis waren voor de lagere overheden. De normeringen uit het Barro & Rarro werken zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

Het Barro en het Rarro bevatten geen regels die van toepassing zijn voor het onderhavige plan. Het Barro & het Rarro hebben geen invloed op onderhavig plan.

3.1.3 Bro: Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), artikel 3.1.6., tweede lid, zijn eisen opgenomen waaraan een bestemmingsplan moet voldoen als dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen, zoals een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen kunnen ingrijpende gevolgen hebben voor de omgeving. Daarom is het noodzakelijk dat in een bestemmingsplan, maar ook in een inpassingsplan van rijk of provincie of bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan, nadrukkelijk wordt stilgestaan bij de vraag of er behoefte is aan een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Nieuwe stedelijke ontwikkeling

De Laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Beoordeeld moet dan worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd. In het Bro is geen ondergrens voor de minimale omvang vastgelegd.

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

De drie locaties die met het bestemmingsplan 'Oosseld en Wijnbergen – 2013' bestemd zijn met de enkelbestemming Woongebied – uit te werken, bieden gezamenlijk ruimte voor in totaal 93 woningen. Eén locatie is inmiddels bebouwd, waarmee een aantal van 44 woningen resteert. Op basis van voorliggend uitwerkingsplan worden 30 nieuwe woningen gerealiseerd. Er is dan ook sprake van een stedelijke ontwikkeling. Tegelijkertijd wordt met voorliggend uitwerkingsplan niet meer bebouwing mogelijk gemaakt dan in de uitwerkingsplicht van het geldende planologische regime is opgenomen c.q. kon worden gerealiseerd. Er is dus sprake van een stedelijke ontwikkeling, maar geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Daarmee hoeft een verdere toetsing aan de Ladder voor stedelijke ontwikkeling niet plaats te vinden. Volledigheidshalve wordt wat betreft de behoefte aan de te realiseren woningen verwezen naar paragraaf 'herziene woningbouwstrategie 2019'.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

De Omgevingsvisie beschrijft de lange termijn ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving in Gelderland. Samen met de Omgevingsverordening heeft de provincie al vooruit gelopen op de Omgevingswet. Deze wet biedt meer ruimte voor initiatieven en ontwikkelingen in het fysieke domein, in samenspraak met de omgeving. De provincie streeft naar een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. Dit wil de provincie bereiken door de focus te leggen op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Hiervoor zijn zeven ambities benoemd om richting te geven:

- 1 Energietransitie;
- 2 Klimaatadaptatie;
- 3 Circulaire economie;
- 4 Biodiversiteit;
- 5 Bereikbaarheid;
- 6 Vestigingsklimaat;
- 7 Woon- en leefklimaat.

Met vier 'spelregels' of 'doe-principes' - doen, laten, zelf en samen - wordt er werking aan gegeven. Dit is het kader waarbinnen de provincie wil werken en afwegingen wil maken.

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

Het voorliggende plan betreft een nadere uitwerking van de bestemming 'Woongebied - Uit te werken'. De omgevingsvisie is daarom ook niet direct van invloed op het plan. Wel zijn het onderwerpen die het plan in het algemeen raken. Maar deze zijn, onder andere op basis van gemeentelijk beleid, ook al waar mogelijk vertaald naar (algemene) regels in het bestemmingsplan. Een voorbeeld daarvan is de mogelijkheid voor zonnepanelen of andere voorzieningen voor het opwekken van duurzame energie op het dak toegestaan is met een algemene gebruiksregel. Het plan sluit derhalve aan op de provinciale visie.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

In de Omgevingsverordening zijn regels en bepalingen over de inrichting en beheer van de ruimtelijke omgeving vastgelegd. Samen met de Omgevingsvisie heeft de provincie al vooruit gelopen op de Omgevingswet. Deze wet biedt meer ruimte voor initiatieven en ontwikkelingen in het fysieke domein, in gesprek met de omgeving.

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

Voor het voorliggende plan zijn de volgende regels uit de Omgevingsverordening Gelderland van toepassing.

Nieuwe woonlocaties

In de Omgevingsverordening Gelderland is opgenomen dat in een plan nieuwe woonlocaties en de daar te bouwen woningen slechts toegestaan worden wanneer dit past in het geldende door Gedeputeerde Staten vastgestelde Kwalitatief Woonprogramma opeenvolgend de door Gedeputeerde Staten vastgestelde kwantitatieve opgave wonen voor de betreffende regio. In de toelichting wordt hierbij aangegeven dat voorgaande betrekking heeft op alle nieuwe woningen die in een plan worden opgenomen, dus ook woningen die ontstaan door woningsplitsing of woningen die in het kader van functieverandering van kantoren, scholen,

zorggebouwen, nieuwe (zorg-)landgoederen, vrijkomende agrarische bebouwing en dergelijke worden gerealiseerd. Het voorliggende plan bevat beoogd de bouw van 30 woningen. Deze woningbouwmogelijkheid was al opgenomen en verantwoord in het geldende regime. Het is dus niet nieuw in dit plan. De woningbouwmogelijkheid die opgenomen is in dit plan is passend in het woningbouwprogramma van de gemeente. Zie hiervoor paragraaf 3.4.4 Woningbouwstrategie 2019.

Beschermingszone natte natuur

Het onderhavige plangebied is gelegen binnen de beschermingszone natte natuur. De toetsing aan deze zone is opgenomen in paragraaf '4.3 Water'. Deze zone vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

Voor het overige staan in de Omgevingsverordening Gelderland geen specifieke regels waar in het voorliggende plan rekening mee gehouden moet worden waardoor de Omgevingsverordening geen belemmering vormt voor het onderhavige plan.

3.3. Regionaal beleid

3.3.1 Regionale structuurvisie Achterhoek 2012

De Achterhoekse gemeenten hebben een gezamenlijke structuurvisie vastgesteld zodat met één regionaal geluid richting externe partners geldt. De structuurvisie is een actualisatie van de regionale structuurvisie uit 2004. Er is gekozen voor een actualisatie, omdat er zich een aantal relevante en ingrijpende economische en maatschappelijke ontwikkelingen voordoen, zoals:

- energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen
- bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening en
- de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

De bevolkingsdaling is voor het ruimtelijk beleid de dominante ontwikkeling. De afname van de bevolking is in een aantal gemeenten zichtbaar en zal ook op regionale schaal zichtbaar worden. De verwachting is dat de totale bevolking van de Achterhoek in dertig jaar zal dalen van 300.000 inwoners in 2010 naar 275.000 inwoners in 2040. In regionaal verband is de planvoorraad teruggebracht van ruim 15.000 woningen naar 5.900 woningen.

De plancapaciteit van onderhavig plan was reeds vastgelegd in het bestemmingsplan 'Oosseld en Wijnbergen – 2013'. Bij het terugbrengen van de plancapaciteit is onderhavig plan niet meegenomen waardoor onderhavige plancapaciteit behoort bij de over gebleven 5.900 woningen. Daarnaast moet worden opgemerkt dat de structuurvisie 10 jaar geleden is op -en vastgesteld in de kredietcrisis. De vooruitzichten op de bevolkingsontwikkelingen zijn inmiddels minder negatief waardoor meer ruimte is ontstaan in het woningbouwprogramma (zie ook volgende paragrafen). De Regionale structuurvisie Achterhoek 2012 vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

3.3.2 Kwalitatieve toetsingscriteria woningbouw Achterhoek

De groei van het aantal huishoudens in de regio Achterhoek houdt langer aan dan eerder voorzien. Dit betekent dat er extra woningen moeten komen om te kunnen voorzien in de kwalitatieve behoefte die er nu en in de toekomst is. Daarom is in regionaal verband vanuit de thematafel Wonen en Vastgoed de notitie 'Kwalitatieve toetsingscriteria woningbouw Achterhoek' opgesteld en door alle Achterhoekse gemeenteraden vastgesteld. De gemeenteraad van de gemeente Doetinchem heeft deze notitie op 26 september 2019 vastgesteld. Op basis van deze notitie wordt onder voorwaarden ruimte gegeven aan de bouw van extra woningen in de regio Achterhoek. Daarmee moeten nieuwe plannen voor het toevoegen van woningen in ieder geval worden getoetst aan de volgende drie voorwaarden/kwaliteitscriteria: de behoefte is aangetoond, voorrang voor transformatie van leegstaand vastgoed (verbouw of nieuwbouw na sloop) en inbreiding gaat voor uitbreiding. De notitie 'Kwalitatieve toetsingscriteria woningbouw Achterhoek' is door de provincie Gelderland vastgesteld als wijziging op een aantal passages van de Regionale woonagenda Achterhoek 2015-2025. Meer hierover in paragraaf 3.3.3 Regionale woonagenda Achterhoek 2015-2025.

Tegelijkertijd heeft de gemeenteraad van de gemeente Doetinchem, conform en met in achtneming van de inhoud van de notitie, het college van burgemeester en wethouders opdracht gegeven om de notitie 'Kwalitatieve toetsingscriteria woningbouw Achterhoek' nader uit te werken voor de gemeente Doetinchem. Deze nadere uitwerking is noodzakelijk om daadwerkelijk medewerking te kunnen verlenen aan plannen voor het toevoegen van nieuwe woningen in de gemeente Doetinchem. De nadere (lokale) uitwerking heeft zijn beslag gekregen in de 'Woningbouwstrategie 2019'. Meer hierover in paragraaf 3.4.4 Woningbouwstrategie 2019.

3.3.3 Regionale woonagenda Achterhoek 2015-2025

Op 25 juni 2015 heeft de gemeenteraad van Doetinchem de Regionale woonagenda Achterhoek 2015-2025 vastgesteld als opvolger van de Regionale Woonvisie 2010-2020. De Regionale woonagenda schets de kaders en geeft ruimte om de inhoud mede door andere partijen te laten invullen. Daarmee verschuift de rol van de overheid van inhoudelijk bepalend naar procesbegeleidend. Kernbegrippen zijn kaders stellen, faciliteren en ruimte geven. De kernboodschap voor de komende jaren luidt dan ook:

- er zijn (bijna) voldoende woningen (in aantallen) om te voorzien in de vraag. Het is noodzakelijk om de regionale ambitie (5.900 woningen toevoegen tussen 2010 en 2025) verder te verlagen met 10%. Het nieuwe regionale aantal is 3.145 woningen tussen 1 januari 2015 en 1 januari 2025;
- een integrale aanpak is nodig om de bestaande woningen toekomstbestendig te maken (kwalitatief), waarbij de eigenaar een persoonlijke mix kiest van onderhoud, isolatie, energieopwekking en levensloopbestendig maken. Sloop/nieuwbouw kan een optie zijn;
- voor leegstaand en leegkomend vastgoed is een gezamenlijke beeldvorming met een lokale aanpak nodig. Naast herbestemmen zal in toenemende mate ook sloop aan de orde zijn;
- wonen en zorg vormt een belangrijk aandachtspunt bij al deze genoemde ontwikkelingen.
- De zeven gemeenten uit de regio zijn na vaststelling van de Regionale woonagenda begonnen om deze lokaal uit te werken. Doetinchem heeft daartoe een herziene woningbouwstrategie en een lokale woonagenda opgesteld.

Voor Doetinchem betekent dit dat is ingestemd met een maximaal aantal woningen. In de gemeente Doetinchem mogen tussen 1 januari 2015 en 1 januari 2025 maximaal 1.375 woningen toegevoegd worden.

De opgaven uit de Regionale woonagenda die betrekking hebben op de kwalitatieve ontwikkeling van de woningvoorraad zijn, in de lokale woonagenda, verder uitgewerkt. Meer hierover in paragraaf 3.4.4 Woningbouwstrategie 2019.

3.4. Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Doetinchem 2035

Op 26 september 2013 heeft de gemeenteraad van Doetinchem de Structuurvisie Doetinchem 2035 vastgesteld. Deze structuurvisie schetst een beeld van de huidige ruimtelijke situatie en gaat zowel in op de kwaliteiten als op onderdelen waar verbeteringen denkbaar zijn. Er worden ruimtelijke kaders geschetst waarbinnen de gemeente Doetinchem de komende jaren wil werken. Daarbij gelden vier thema's, waarvan drie voor de ontwikkelingen in het plangebied van belang zijn. Dit zijn:

- beherend ontwikkelen van stad en land;
- kwaliteit en beleving;
- economische kansen.

Beherend ontwikkelen van stad en land

Het accent verschuift van ontwikkeling naar beheer als gevolg van de te verwachten vergrijzing van de bevolking en daling van het aantal inwoners. De focus komt te liggen op het verbeteren van bestaande gebieden en functies. Wat goed is vraagt om goed beheer en behoud. Wat niet langer voldoet vraagt om aanpassing of, in het uiterste geval, om vervanging door iets anders. Denkbaar is de sloop van bebouwing en het transformeren van stukken stad naar natuur of stadspark.

Kwaliteit en beleving

De verschuiving van het accent naar beheer biedt kansen voor kwalitatieve ontwikkeling. Doetinchem moet aantrekkelijk zijn voor bewoners, bezoekers en bedrijven. In de structuurvisie ligt de focus op de beleving en ruimtelijke kwaliteit. De structuurvisie streeft een hoge ruimtelijke kwaliteit na. De kwaliteit zal er overal weer anders uitzien en is op verschillende manieren te realiseren.

Economische kansen

De gemeente Doetinchem wil aantrekkelijk blijven door bestaande kwaliteiten te versterken en nieuwe kwaliteiten aan te boren. Inzet is het behoud van werkgelegenheid en het redden van de traditioneel sterke sectoren, zoals de maakindustrie en de zorg. Daarnaast zet de gemeente in op onverwachte kansen die zich voordoen en het anticiperen daarop. De stad moet vernieuwend zijn zonder de bestaande kwaliteiten te verwaarlozen.

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

Onderhavig plan is specifiek als woningbouwproject opgenomen in de structuurvisie. Het volgende wordt vermeld:

Het woningbouwproject Oosseld betreft het afronden van de stedenbouwkundige herontwikkeling van Oosseld. Woningcorporatie Sité is de ontwikkelaar van de wijk. Er kunnen nog ongeveer 100 woningen worden gebouwd. Gezien het voorgaande past onderhavig plan binnen het beleid van de structuurvisie.

3.4.2 Doetinchem Natuurlijk Duurzaam

Op 18 februari 2016 heeft de gemeenteraad het koersdocument Doetinchem Natuurlijk Duurzaam vastgesteld. In het koersdocument staat beschreven wat duurzaamheid voor Doetinchem betekent, welke middelen de gemeente inzet en welke doelen de gemeente heeft om onze duurzaamheidsambities te behalen.

Duurzaamheid is een heel breed begrip. Voor Doetinchem komt duurzaamheid terug op de beleidsvelden energie, natuur, klimaat, circulaire economie, mobiliteit en duurzame producten en diensten. De gemeente zet zichzelf in als verbinder die andere partijen ondersteunt en enthousiasmeert bij hun duurzame initiatieven.

Met het koersdocument legt de gemeente de focus voornamelijk op het terrein van energie. Op dit terrein kan de gemeente grote 'winsten' behalen. Doetinchem wil, samen met de andere Achterhoekse gemeenten, in 2030 energieneutraal zijn. Dit doet de gemeente door zowel energie te besparen als schone energie op te wekken. De gemeente ziet het als taak om deze energietransitie te faciliteren en te stimuleren. Daarbij wil de gemeente het goede voorbeeld geven en de te banen wegen vrijmaken.

Wat betreft de energiebesparing richten de gemeente zich voornamelijk op de bestaande woningvoorraad en het bedrijfsleven. De gemeente informeert en zorgt voor subsidieregelingen of leningen. Wat betreft energieopwekking zijn zon, biomassa en ook wind kansrijke duurzame energiebronnen. In theorie kan elk gebouw voorzien in zijn eigen duurzame energieopwekking. Daar waar dit niet mogelijk is bieden collectieve duurzame energievoorzieningen het alternatief.

Duurzame energieopwekking in Doetinchem

Op 25 april 2019 heeft de gemeenteraad het beleidskader Duurzame energieopwekking in Doetinchem vastgesteld waarin de ambitie wordt uitgesproken om in 2030 energieneutraal te zijn. Dit beleidskader is een nadere uitwerking van het koersdocument Doetinchem Natuurlijk Duurzaam en stimuleert alle maatregelen uit de maatschappij om energiezuinige maatregelen te treffen en het biedt een beleidskader om grootschalige duurzame energieprojecten te kunnen faciliteren.

Met dit beleidskader is helder hoe de gemeente initiatieven voor duurzame energieopwekking in behandeling wil nemen. Het biedt inwoners de mogelijkheid om mee te doen en mee te beslissen bij projecten voor duurzame energieopwekking in hun buurt. Daarnaast geeft het initiatiefnemers een handelingsperspectief waarmee zij projecten voor duurzame energieopwekking tot ontwikkeling kunnen brengen in Doetinchem. De doelstelling van het beleidskader is drieledig:

- 1 Het beleidskader heeft als doel ruimte te bieden voor duurzame energieopwekkingsinitiatieven. Door het beleidskader is de gemeente in staat om initiatieven te 'toetsen' op hun inpasbaarheid.
- 2 De ruimtelijke kwaliteit van het grondgebied waarborgen en waar mogelijk versterken. Het beleidskader geeft richtlijnen voor 'inpassing' van initiatieven met een grote ruimtelijke impact zoals zonneparken en windparks.
- 3 Ten derde is het doel dat grootschalige initiatieven met een zo groot mogelijke maatschappelijke betrokkenheid tot stand komen. Dit alles om de betrokkenheid te vergroten en de omgeving mee te laten profiteren van de voordelen die ook ontstaan.

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

De ambitie van de gemeente Doetinchem om in 2030 energieneutraal te zijn vraagt een forse inzet. Naast het bieden van een beleidskader voor grootschalige energieprojecten is het noodzakelijk om alle maatregelen in te zetten die bijdragen aan het doel en dat de hele maatschappij (grondeigenaren, gebouweigenaren, burgerbewegingen en bedrijven) daarvoor wordt ingezet. In onderhavig plan is geen sprake van een grootschalig duurzaamenergieproject maar van de realisatie van sociale huurwoningen door Sité Woondiensten. Toch wordt maximaal bijgedragen binnen de financiële draagkracht van het project waarin de realisatie van betaalbare woningen het doel is. De woningen in onderhavig plan worden gebouwd conform het principe 'Bijna Energieneutrale Gebouwen' (BENG). De woningen worden niet meer aangesloten op het gasnetwerk waardoor ter plaatse geen sprake meer is van gebruik van fossiele energie. Verwarming van de woning en warm water wordt verkregen door toepassing van warmtepompen die worden ondersteund door zonnecollectoren op het dak. Uit de BENG-berekening zal blijken hoeveel zonnecollectoren benodigd zijn om te voldoen aan de Beng-eis. Hiermee wordt maximaal bijgedragen aan de ambitie van de gemeente Doetinchem om in 2030 energieneutraal te zijn.

3.4.3 Woonagenda 2016-2025.

De lokale woonagenda gemeente Doetinchem is een actuele lokale uitwerking van de Regionale Woonagenda Achterhoek 2015-2025. Met de lokale woonagenda gemeente Doetinchem wordt een basis gevormd voor het maken van prestatieafspraken met woningbouwcorporaties.

Het biedt een basis voor de beoordeling van initiatieven die raakvlakken kennen met de onderwerpen die in deze lokale woonagenda worden behandeld met de daarbij behorende ambities en doelstellingen.

De onderwerpen hebben betrekking op de ontwikkeling van de woningmarkt en woningvoorraad, de nieuwbouw tot 2025, de kwaliteit en energieuinigheid van de woningvoorraad, de leefbaarheid, wonen met zorg en ouderenhuisvesting en de betaalbaarheid, bereikbaarheid en beschikbaarheid van woningen. Bij dit laatste wordt eveneens aandacht wordt besteed aan een aantal groepen die vanuit dit onderwerp extra aandacht vragen, waaronder het Beschermd Wonen en vergunninghouders.

Er zijn diverse ontwikkelingen die het wonen (in de gemeente Doetinchem) in een bepaald perspectief plaatsen, zoals de bevolkingskrimp en vergrijzing, maar ook verandering in wet- en regelgeving en de toenemende aandacht voor verduurzaming en participatie. De bevolkingskrimp en vergrijzing maken bijvoorbeeld dat de nadruk meer en meer komt te liggen op de ontwikkeling van de woningvoorraad in kwalitatieve zin in plaats van in kwantitatieve zin.

De gemeente Doetinchem kan op basis van de regionaal gemaakte afspraken tot 2025 maximaal 1.375 nieuwbouwwoningen toevoegen. Met de herziene woningbouwstrategie wordt invulling gegeven aan deze afspraak en streven we naar het toevoegen van nieuwe woningen die zowel kwalitatief als vanuit kwantitatief oogpunt aansluiten op de vraag. Hierbij moet er tegelijkertijd sprake zijn van een kwaliteitsverbetering van de woon- en leefomgeving.

Om aan de ambitie energieneutraal in 2030 invulling te kunnen geven, de gemeente in 2030 ten opzichte van 2012 het elektriciteitsverbruik met 20% en het gasverbruik met 55% reduceren. De verduurzaming van de woningvoorraad kan daaraan bijdragen.

De gemeente wil daarbij, in lijn met de visie Doetinchem Natuurlijk Duurzaam, bevorderen dat men verder gaat dan nodig is op het gebied van duurzaamheid om de ambitie waar te kunnen maken. Daarnaast ziet de gemeente de levensloopbestendigheid van een woning net als energieuinigheid als onderdeel van de kwaliteit

van een woning. Onder andere met het oog op de vergrijzing en verandering en wet- en regelgeving in de zorg, streeft de gemeente naar een woningvoorraad die gekenmerkt wordt door een hoge mate van levensloopbestendigheid om het langer zelfstandig wonen mogelijk te maken.

Leefbaarheid is een overkoepelend onderwerp dat maakt of de gemeente Doetinchem een plek is waar men wil wonen. Hierbij heeft leefbaarheid zowel betrekking op de fysieke als sociale omgeving. De gemeente wil waardering van de leefbaarheid behouden op hetzelfde niveau als in 2014. Wijkwerk en de daaraan deelnemende partijen kunnen hier een belangrijk bijdrage in leveren.

De betaalbaarheid, bereikbaarheid en beschikbaarheid van woningen is een onderwerp dat onderhevig is aan verschillende zaken, zoals aanscherping van de hypotheekregels, het passend toewijzen, de instroom van vergunninghouders, de gewenste uitstroom van personen uit Beschermd Wonen, maar ook de gewenste ontwikkeling van de woningvoorraad in kwalitatieve zin. De gemeente wil in ieder geval dat iedereen die in de gemeente Doetinchem een woning wil kopen of huren, binnen afzienbare tijd een woning kan vinden die past bij zijn of haar financiële situatie.

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

De woningmarkt staat ook in Doetinchem blijvend onder druk. Sité Woondiensten constateert onder meer een tekort voor 1- en 2-persoonshuishoudens en kleine gezinnen. Met de bouw van 30 woningen in de Bloemenbuurt in Doetinchem brengen we dit kort terug. De woningen zijn circa 84 m² GBO en zijn zowel reguliere eengezinswoningen met voor- en achtertuin als rug-aan-rug-woningen met alleen een voortuin. Het initiatief past goed binnen het hiervoor gestelde beleid van de gemeente Doetinchem.

3.4.4 Woningbouwstrategie 2019

Op 28 november 2019 heeft de gemeenteraad de 'Woningbouwstrategie 2019' vastgesteld. De afgelopen jaren kon beperkt medewerking worden verleend aan woningbouwplannen. Aanleiding daarvoor waren regionale afspraken over het maximaal aantal toe te voegen woningen en bijbehorend lokaal beleid onder de noemer (uitvoering) herziene woningbouwstrategie uit 2015 en 2016. Tegelijkertijd heeft dit beleid ervoor gezorgd dat de gemeente de regie weer in handen heeft als het gaat om het toevoegen van nieuwe woningen; de latente woningbouwcapaciteit in plannen is geschrapt. De gemeente kan nu weer meewerken aan gewenste woningbouw ontwikkelingen.

De groei van het aantal huishoudens in de regio Achterhoek alsook in de gemeente Doetinchem houdt langer aan dan eerder was voorzien ten tijde van het vaststellen van regionale afspraken over het maximaal aantal toe te voegen woningen en bijbehorend lokaal beleid onder de noemer (uitvoering) herziene woningbouwstrategie uit 2015 en 2016. Dat de groei van het aantal huishoudens langer aanhoudt dan verwacht, betekent dat er extra woningen moeten komen om te kunnen voorzien in de kwalitatieve behoefte die er nu en in de toekomst is. De gemeenteraad van Doetinchem heeft daartoe op 26 september 2019, net als de andere Achterhoekse gemeenten, de notitie 'Kwalitatieve toetsingscriteria woningbouw regio Achterhoek' vastgesteld. Daarmee is een nieuw regionaal kader gegeven waaraan nieuwe woningbouwontwikkelingen in de regio en dus ook in de gemeente Doetinchem moeten voldoen.

De 'Woningbouwstrategie 2019' vormt de uitwerking van dat kader c.q. de notitie 'Kwalitatieve toetsingscriteria woningbouw regio Achterhoek'. Met de 'Woningbouwstrategie 2019' kan de gemeente Doetinchem sturen op het toevoegen van woningen waar behoefte aan is voor de verschillende doelgroepen, op het toevoegen van

stedenbouwkundige kwaliteit en op het bestrijden van leegstand. Daarmee geeft de 'Woningbouwstrategie 2019' mede invulling aan de opvatting van de gemeente dat degenen die in de gemeente Doetinchem willen wonen ook terecht moeten kunnen op de woningmarkt binnen de gemeente Doetinchem.

Met de 'Woningbouwstrategie 2019' wordt het voor initiatiefnemers duidelijk aan welke voorwaarden hun initiatieven in ieder geval moeten voldoen om in principe medewerking van de gemeente te verkrijgen.

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

De woningmarkt staat ook in Doetinchem blijvend onder druk. Sité Woondiensten constateert onder meer een tekort voor 1- en 2-persoonshuishoudens en kleine gezinnen. Met de bouw van 30 woningen aan het spoor in de Bloemenbuurt in Doetinchem brengen we dit kort terug. De woningen zijn circa 84 m² GBO en zijn zowel reguliere eengezinswoningen met voor- en achtertuin als rug-aan-rug-woningen met alleen een voortuin. De "Vragenlijst Toetsing Woningbouwstrategie 2019" is bij de gemeente Doetinchem ingediend. Het initiatief voldoet aan de voorwaarden van de "Woningbouwstrategie 2019".

3.4.5 Gemeentelijk Rioleringsplan 2016-2020

Het Gemeentelijk Rioleringsplan 2016-2020 vormt de basis voor de omgang met water in het algemeen en het rioleringsstelsel in het bijzonder. Met betrekking tot de ruimtelijke ordening en het stedelijk gebied zijn de volgende gidsprincipes voor integraal waterbeheer van belang:

- het toepassen van de drietrapsstrategie: vasthouden, bergen en afvoeren;
- water van schoon naar minder schoon laten stromen (geen afwenteling);
- met water de identiteit van een plek zichtbaar maken;
- een goede communicatie opzetten (intern en extern);
- water als mede-ordenend principe toepassen bij ruimtelijke plannen;
- samenwerken en afstemmen;
- balans in watersysteem en waterketen.

Door het toepassen van deze principes wordt gewerkt aan de ontwikkeling van een robuust, veerkrachtig en gezond watersysteem binnen de gemeentegrenzen, gecombineerd met een aantrekkelijke woonomgeving met optimale belevings- en gebruiksmogelijkheden van het water. Er is een goede samenwerking en afstemming tussen alle bij het waterbeheer betrokken partijen, en er vindt geen bestuurlijke, financiële of ruimtelijke afwenteling plaats. Dit is het algemene streefbeeld voor 2030.

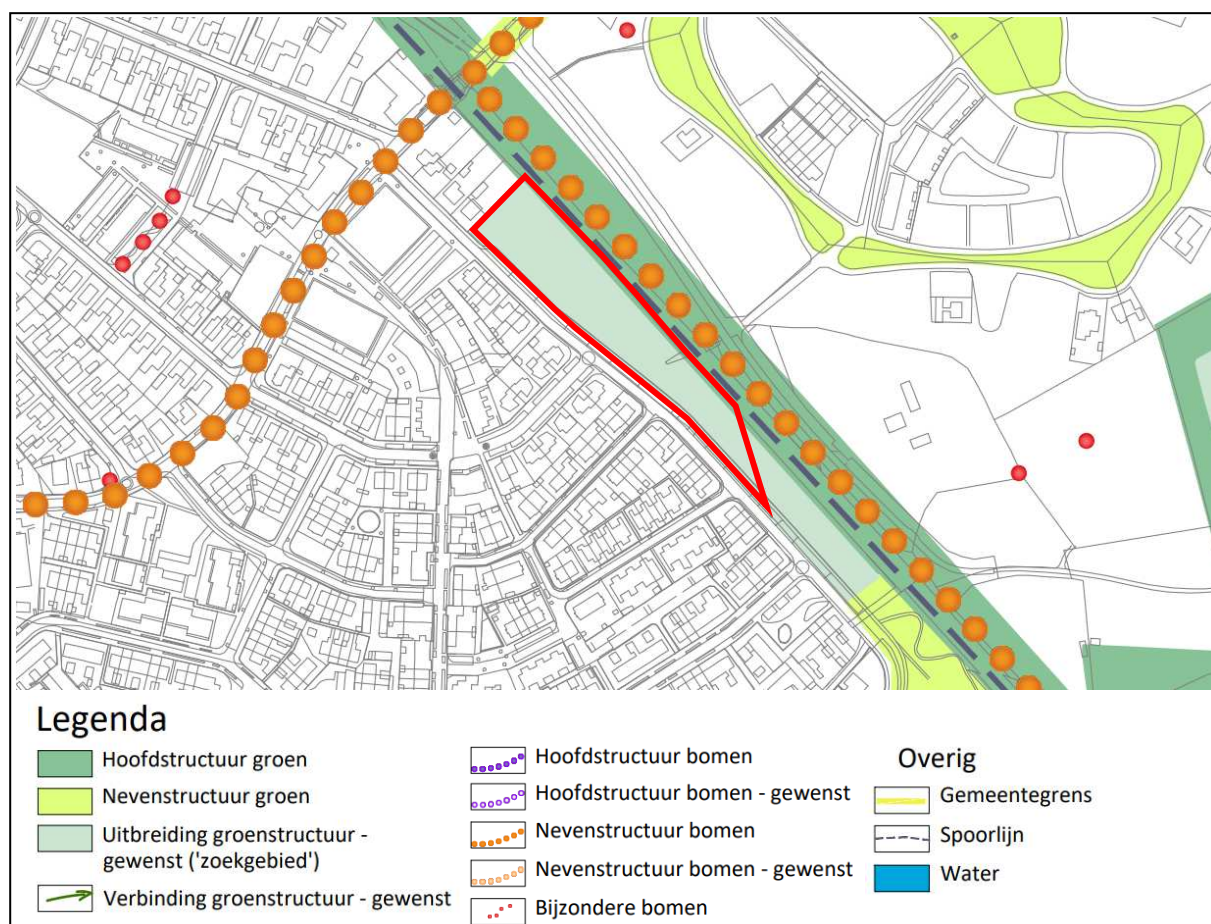
Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

In het Gemeentelijk Rioleringsplan wordt het algemene streefbeeld per functie en thema nader uitgewerkt. In paragraaf 4.3 wordt nader op het aspect water ingegaan. Dit plan sluit aan op het gestelde in het Gemeentelijk Rioleringsplan.

3.4.6 Groenstructuurplan Doetinchem 2017

Het Groenstructuurplan Doetinchem 2017 vormt de basis van de groene bestemmingen in dit plan. Het groenstructuurplan is recent geactualiseerd en op 27 juni 2017 vastgesteld door het college. Het plan is het beleidsdocument waarin beleid en ambities ten aanzien van de groen- en bomenstructuren zijn vastgelegd. Het gaat daarbij zowel om de functionele als de visueel-ruimtelijke aspecten van het groen. Het groenstructuurplan is leidend bij ruimtelijke vraagstukken waar zij onderdeel van uitmaakt. De beleidsuitgangspunten voor het plan komen voort uit de Structuurvisie Doetinchem 2035. De belangrijkste doelen van het plan zijn:

- vastleggen van bestaande, te behouden, te versterken en nieuw te ontwikkelen (hoofd)groen- en bomenstructuren;
- verwoorden groene ambities en uitwerken naar concrete projecten en acties;
- handvatten bieden voor afwegingen bij ruimtelijke claims, afstoten en verkoop van het openbaar groen;
- functioneren als toetsingsinstrument voor de Bomenverordening;
- mede richting geven aan aanleg, beheer en onderhoud.



Figuur 3.1: Groenstructuurkaart Doetinchem

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

In figuur 3.1 is een uitsnede opgenomen van de groenstructuurkaart van Doetinchem. Uit de kaart blijkt dat het plangebied is aangeduid als gewenste uitbreiding van de groenstructuur. De strook ten noorden van het plangebied – ter plaatse van het spoor en aan de overzijde van het spoor – is aangeduid als 'Hoofdstructuur

groen' en 'Nevenstructuur bomen'. De gemeente heeft in het verleden al bepaald dat het plangebied geschikt gemaakt kan worden ten behoeve van woningen door het plangebied te bestemmen als 'Woongebied – uit te werken'. Daarnaast hoeft het één het ander niet uit te sluiten. In onderhavig plan is maximaal rekening gehouden met het creëren door groen door de woonvlekken in groenstructuren te plaatsen, het gebied vrij te houden van (infrastructuur voor) auto's door gebruik te maken van de bestaande parkeerplaatsstrook langs de Asterstraat en door de gehele zijde langs het spoor in te richten als natuurlijke groenstrook die een natuurlijkere, ruigere en afschermende zone vormt. De 'Hoofdstructuur groen' en 'Nevenstructuur bomen' ten noorden van het plangebied wordt niet aangetast door de realisatie van de woningen en wordt zelfs versterkt. Het onderhavige plan past hiermee binnen het beleid van het Groenstructuurplan.

3.4.7 Bomenbeleid en de Bomenverordening

De bescherming, de herplant en het kappen van bomen is geregeld in de gemeentelijke bomenverordening. De beleidsregels voor toepassing van deze regelgeving zijn opgenomen in de Bomenverordening 2015. Deze verordening bevat regels ten aanzien van de beoordeling kapaanvragen en belangenafweging, bijzondere bomen en de duurzame instandhouding en bescherming van bomen. Het bomenbeleid is in essentie gericht op het behoud van (toekomstig) waardevolle bomen en boomstructuren.

Bomen dragen in belangrijke mate bij aan de structuur, identiteit, belevingswaarde, ecologische waarde en gebruikswaarde van de (woon)omgeving en worden dan ook beschouwd als de belangrijkste groenelementen in de stedelijke omgeving. Hierbij geldt dat naarmate bomen ouder zijn de waarde voor de omgeving toeneemt. Om deze reden is het van belang in de bestaande situatie en bij nieuwe ontwikkelingen met zorg om te gaan met aspecten van beheer en inrichting van de boom en zijn groeiplaats.

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

In het plan wordt uitgegaan van het zo veel mogelijk handhaven van bestaande bomen langs de Asterstraat. Hiervoor is een bomeneffectanalyse uitgevoerd welke als bijlage is opgenomen (zie Bijlage 7 Bomen Effect Analyse). Daarnaast worden ook nieuwe bomen geplant. Nieuwe bomen zijn bij voorkeur inheemse soorten zoals veldesdoorn, berk, haagbeuk, meidoorn, (wilde) kersenboom, eik, lijsterbes en linde. Het onderhavige plan past hiermee binnen het beleid en regelgeving van het Bomenbeleid en de Bomenverordening.

3.4.8 Mobiliteitsvisie 2016-2026

De gemeenteraad heeft op 3 november 2016 de nieuwe Mobiliteitsvisie 2016-2026 vastgesteld. Dit plan is gericht op kwaliteit (snel, veilig en comfortabel) en op gelijkwaardige belangen van autoverkeer, openbaar vervoer en fiets. Oftewel, op welke wijze kan de gemeente er voor zorgen dat de hele gemeente en binnenstad voor onze inwoners en bezoekers een veilige stad is die ook makkelijk te bereiken is en een goede doorstroming biedt de auto maar zeker ook voor de fiets: de auto heeft niet automatisch prioriteit. Daarbij gaat de gemeente slimmer en efficiënter gebruik maken van de bestaande infrastructuur. Niet persé meer infrastructuur maar beter benutten van wat er al is. Het wijzigen van het mobiliteitsgedrag en de eigen verantwoordelijkheid van de burgers staat centraal bij het beoogde effect van de maatregelen. In het wegcategoryplan hebben alle wegen op gemeentelijk grondgebied een functie gekregen.

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

De concretisering van de mobiliteitsvisie voor het plangebied is weergegeven in paragraaf 4.11 verkeer en parkeren. Het plan past binnen het beleid van de Mobiliteitsvisie 2016-2026.

3.4.9 Parkeervisie Gemeente Doetinchem 2017 - 2020

Op 8 juni 2017 heeft de gemeenteraad de 'Parkeervisie Gemeente Doetinchem 2017-2020' en de 'Nota Parkeernormen Auto en Fiets Gemeente Doetinchem' vastgesteld. De gemeente biedt voor haar eigen inwoners en bezoekers een aantrekkelijke binnenstad waarbij bereikbaarheid en parkeren belangrijke pijlers zijn. Het parkeren biedt in en rond de binnenstad van Doetinchem, in de kernen van Wehl en Gaanderen en in woongebieden en buitengebied ondersteuning aan de daar aanwezige functies (zoals: wonen, winkelen, werken en recreëren). De parkeervisie is opgedeeld in vier pijlers:

- 1 parkeerlocatie en kwaliteit: alle openbare parkeerplaatsen moeten sociaal veilig, beschikbaar, vindbaar en te financieren zijn;
- 2 doelgroep gericht: per locatie hebben specifieke parkeerdersgroepen prioriteit.
 - a. binnenstad - personeel en publiek;
 - b. woongebieden - bewoners en bezoek;
 - c. bedrijfsterreinen - personeel;
- 3 flexibiliteit: de uitvoering van de werkzaamheden uit de parkeervisie moeten gefaseerd uitgevoerd kunnen worden;
- 4 exploitatiebaarheid: de parkeerexploitatie dient te voldoen aan de financiële taakstelling.

Parkeernormen hebben tot doel een zodanig aantal parkeerplaatsen voor nieuwe ontwikkelingen voor te schrijven, dat voorzien wordt in de in te schatten parkeervraag. Dat aantal voorkomt dat door de aanleg van te weinig plaatsen er een tekort ontstaat. Ook voorkomt het toepassen van de normen dat er te veel plaatsen komen, waardoor de automobilititeit gestimuleerd wordt en de leefbaarheid, ruimtelijke kwaliteit en bereikbaarheid nadelig worden beïnvloed. De nota wil ook de toepassing van de normen voor burgers, bedrijven, gebouweigenaren, ontwikkelaars, e.d. inzichtelijk maken.

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

In de 'Nota Parkeernormen Auto en Fiets Gemeente Doetinchem' staat per situatie de parkeernormen. Het parkeerbeleid is voor het plangebied nader uitgewerkt in paragraaf 4.11 verkeer en parkeren. Het plan past binnen het beleid van de Parkeervisie Gemeente Doetinchem 2017 - 2020.

4. Milieu- en omgevingsaspecten

4.1. Algemeen

Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt in dit hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de in dit kader van belang zijnde milieu- en omgevingsaspecten.

4.2. Bodem

4.2.1 Algemeen

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe functies in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu. Bovendien dient een bodemonderzoek uitgevoerd te worden indien gebouwen worden gerealiseerd voor menselijk verblijf.

4.2.2 Onderzoek

In december 2019 is door Lycens BV een verkennend bodem-, aanvullend bodem- en geohydrologisch onderzoek uitgevoerd (zie bijlage 1).

Het doel van het bodemonderzoek is het bepalen van de bodemkwaliteit op de locatie en daarmee mogelijke verontreinigingen in grond en grondwater te signaleren welke consequenties kunnen hebben voor de geplande herontwikkeling van de locatie en de geplande aanvraag van een omgevingsvergunning, activiteit bouwen. Hiervoor is de milieuhygiënische kwaliteit van de grond en het grondwater beoordeeld door het verrichten van een aantal boringen en het analyseren van een aantal grond- en grondwatermonsters. Daarnaast is in dit onderzoek de waterdoorlatendheid bepaald. Het geohydrologische bodemonderzoek heeft tot doel de infiltratiecapaciteit (K-waarde) van de grond tot GHG (gemiddeld hoogste grondwaterstand) vast te stellen op de te onderzoeken locaties en het verzamelen van de hydromorfe profielkenmerken. Op grond van het onderzoek worden geconcludeerd:

Resultaten grond

In een mengmonster van de bovengrond (MM BG 01) is een gehalte PAK gemeten dat groter is dan ½ (achtergrondwaarde+interventiewaarde). Verder is in betreffend monster een licht verhoogd gehalte aan minerale olie aangetoond. In verband met het matig verhoogde gehalte aan PAK heeft uitsplitsing van het mengmonster plaatsgevonden. Uit de separate analyses blijkt dat de bovengrond ter plaatse van boring 14 op centrale deel van de locatie een matig verhoogd gehalte aan PAK bevat. De voormalige tussenwaarde wordt in geringe mate overschreden.

Verder zijn geen of hooguit licht verhoogde gehalten gemeten. Dit betekent dat geen sprake is van een sterke verontreiniging met PAK. Aangezien de gemeten gehalten de interventiewaarde niet benaderen en/of overschrijden wordt het uitvoeren van nader onderzoek niet noodzakelijk geacht. De verhoogde gehalten worden gerelateerd aan de waargenomen bijmengingen met puin en/of kolengruis en/of het gebruik van de locatie door de jaren heen. Het matig verhoogde gehalte aan PAK is gemeten ter plaatse van een in een vorig uitgevoerd onderzoek vermeend aangetroffen stortlocatie (zie verder op voor een toelichting). Op basis van zintuiglijke waarnemingen is er geen directe link met de (mogelijke) stortlocatie te leggen. In de overige mengmonsters van de bovengrond aan zijn (eveneens) licht verhoogde gehalten aan minerale olie en/of PAK aangetoond. De mengmonsters van de ondergrond bevatten licht verhoogde gehalten aan PAK. De verhoogde gehalten PAK en minerale olie zijn vermoedelijk te relateren aan de zintuiglijk waargenomen bodemvreemde bijmengingen met puin en kolengruis en/of het gebruik van de locatie door de jaren heen. De onderzoeksresultaten zijn vergelijkbaar met de onderzoeksresultaten van eerder uitgevoerde onderzoeken. De milieuhygiënische kwaliteit van de boven- en ondergrond vormt geen belemmering voor de geplande herontwikkeling van de locatie en de geplande aanvraag van een omgevingsvergunning (activiteit bouwen). Bij afvoer van grond moet een keuring worden uitgevoerd ter bepaling van de afvoermogelijkheden.

Resultaten asbest

In de mengmonsters van de fijne fractie van de grond is geen asbest aangetoond. De bodemkwaliteit ten aanzien van asbest vormen geen belemmering voor de geplande herontwikkeling van de locatie en de geplande aanvraag van een omgevingsvergunning.

Resultaten grondwater

Het grondwater bevat licht verhoogde concentraties aan barium en koper. Ten aanzien van barium is geen directe bron bekend. Mogelijk is sprake van natuurlijk verhoogde concentraties. Ter plaatse van een locatie waar in voorgaand onderzoek uit 2004 het vermoeden bestond dat sprake was van een stortplaats vanwege het aantreffen van enkele vuilniszakken is, net als in het voorgaande onderzoek, een matig tot sterk verhoogde concentratie aan nikkel aangetoond. Verder zijn diverse overige zware metalen licht verhoogd gemeten. Ondanks het aantreffen van een verhoogd gehalte aan nikkel is op basis van het uitgevoerde onderzoek en de historische gegevens geen directe bron bekend, ondanks het vermoeden van een mogelijke stortplaats. Grondwaterstromen ter plaatse van het plangebied lopen van oost naar west. De verhoogde gehalten lijken dan ook uit de richting van het spoor te komen waardoor het onwaarschijnlijk is dat de verhoogde gehalten ter plaatse van boring 1 oorzaak zijn door menselijk handelen in het plangebied. In het verleden is het onderzoek ook niet verder doorgezet omdat niet bekend was of de verontreiniging een natuurlijke oorzaak heeft of te wijten is aan menselijk handelen. Omdat er geen concrete antropogene bron aanwezig blijkt te zijn en nikkel vaker van nature verhoogd wordt aangetroffen in het grondwater in Doetinchem kan aangenomen worden dat ook hier sprake is van een natuurlijke oorzaak. Nader onderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht. Nader onderzoek naar de verhoogde gehalten sterke grondwaterverontreiniging met nikkel wordt niet noodzakelijk geacht.

De aangetoonde licht verhoogde concentraties vormen in ieder geval geen belemmering voor de geplande herontwikkeling van de locatie en de geplande aanvraag van een omgevingsvergunning, activiteit bouwen.

Ook de matig tot sterk verhoogde gehalten met nikkel vormen geen belemmering omdat deze in het diepe grondwater zijn aangetroffen. Wel wordt geadviseerd om in de toekomstige situatie geen activiteiten uit te voeren welke van negatieve invloed kunnen zijn op de omvang cq. verspreiding van de grondwater verontreiniging. Bijvoorbeeld door het oppompen of aantrekken van verontreinigd grondwater of het infiltreren van grondwater waardoor onbedoeld verdere verspreiding kan optreden. Infiltratie buiten betreffend terreindeel is gewoon mogelijk. Ter plaatse en rondom peilbuis 1 (zie onderstaande illustratie), waar de verhoogde gehalten zijn aangetoond, wordt o.a. om deze reden geen wadi aangelegd.



Figuur 4.1: ligging van boring 1 aangeduid met de rode pijl ten opzichte van de wadi's (o.b.v. een onderlegger van de bomenkaart die in deze niet relevant is)

4.2.3 Conclusie

De licht verhoogde concentraties vormen geen belemmering voor de geplande herontwikkeling van de locatie en de geplande aanvraag van een omgevingsvergunning, activiteit bouwen. Indien gronden met de verhoogde gehalten aan PAK/minerale olie worden afgevoerd zal de grond gekeurd moeten worden om ter bepaling afvoermogelijkheden. Bij afvoer en hergebruik van grond gelden de regels uit het Besluit bodemkwaliteit en de Nota bodembeheer Regio Achterhoek 2020. Daarnaast mag zonder toestemming van het bevoegd gezag geen grondwater worden opgepompt. Infiltratie van hemelwater anders dan in de huidige situatie rondom peilbuis 1 wordt voorkomen door ter plaatse van de peilbuis geen wadi aan te leggen.

4.3. Water

4.3.1 Algemeen

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

Provinciaal beleid

Het Waterplan Gelderland 2016-2021 bevat het waterbeleid van de provincie. Het Waterplan is in samenhang opgesteld met de water(beheer)-plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Waterschap Rijn en IJssel

In het Waterbeheerprogramma 2022-2027 beschrijft het Waterschap Rijn en IJssel hoe zij zorgen voor een goede bescherming tegen hoog water, voor een goed functioneren regionaal watersysteem en voor het zuiveren van afvalwater. Het waterschap laat in dit waterbeheerplan zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn. Vanuit de primaire taakgebieden zijn dit in de planperiode 2022-2027:

- Klimaatrobuust gebied
- Veilig gebied
- Circulaire Economie en Energietransitie
- Gezonde leefomgeving

Voor het plangebied, gelegen in stedelijk gebied van Doetinchem, is met name een 'klimaat robuust gebied' en een 'gezonde leefomgeving' van belang. Op het vlak van 'klimaat robuust gebied' geldt dat als gevolg van toenemend verhard oppervlak geen grotere hoeveelheid hemelwater (direct) mag afstromen naar oppervlaktewater (niet-afwentelen). Op het vlak van 'gezonde leefomgeving' geldt dat het plan niet mag zorgen voor een verslechtering van de oppervlakte- en grondwaterkwaliteit. Voor dit plan betekent dit dat oppervlakken die in contact komen met hemelwater niet mogen worden voorzien van uitlopende bouwmaterialen.

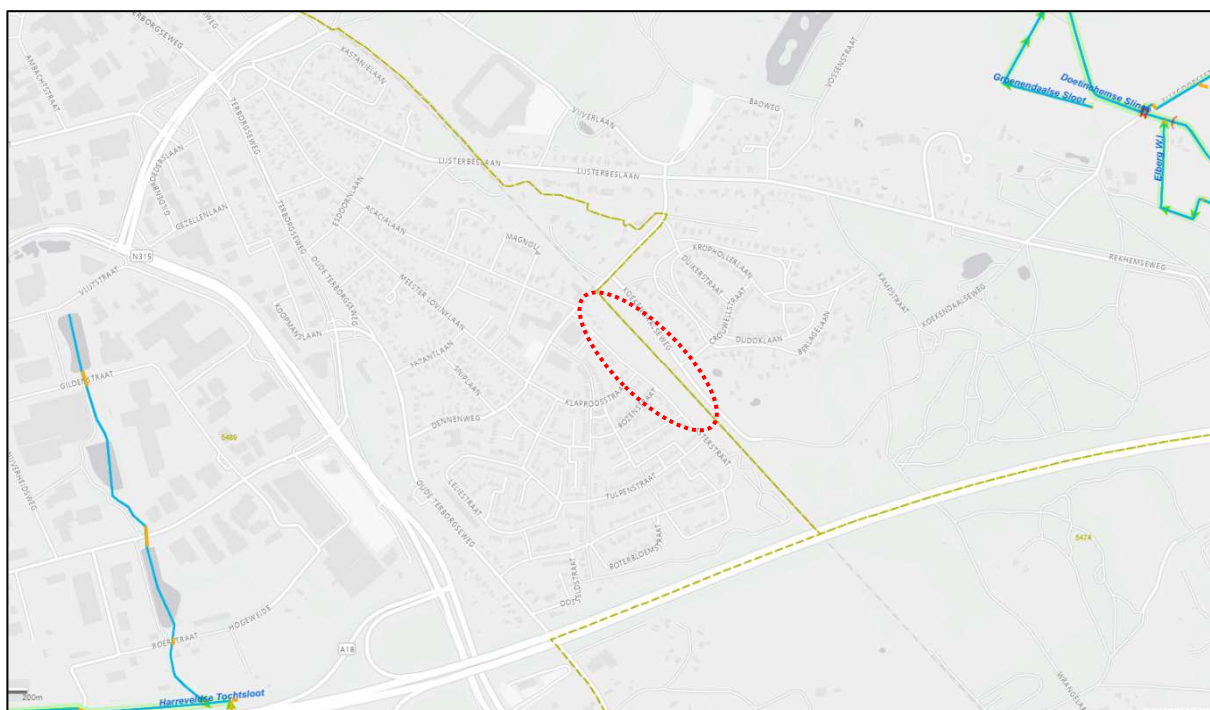
Waterparagraaf

In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat in de toelichting van een ruimtelijke onderbouwing is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en vervolgens beschreven.

4.3.2 Doorwerking in het onderhavige plan

Huidige oppervlakte wateren

In of in de nabijheid van het plangebied liggen geen wateren / waterlopen die in het beheer zijn bij het waterschap. Legger waterlopen liggen op grote afstand van het plangebied (zie figuur 4.2). De bruine stippellijn betreft een grens van een peilgebied en heeft geen invloed op het onderhavige plan. Daarnaast liggen in het plangebied ook geen overige oppervlakte wateren.



Figuur 4.2: uitsnede legger van het waterschap Rijn en IJssel

Stedelijk water

Zowel het waterschap als de gemeente staan voor een duurzaam en klimaatadaptie hemelwaterbeleid. Dit houdt concreet in dat bij een toename van verharde oppervlakken het afstromende hemelwater zoveel mogelijk plaatselijk te infiltreren in de ondergrond. Op deze wijze blijft de natuurlijke infiltratie van hemelwater min of meer in stand. Is dat niet mogelijk dan kan hemelwater tijdelijk worden geborgen in sloten of andere bergingsvoorzieningen. Is dat niet mogelijk dan kan worden overgegaan tot het afvoeren van hemelwater naar belendend oppervlaktewater of de riolering. ('vasthouden – bergen – afvoeren'). Dit betekent voor dit plan dat hemelwater in de ondergrond geborgen en geïnfiltreerd dient te worden als de bodem daarvoor geschikt is.

Toename van verhard oppervlak

In de huidige situatie bestaat het plangebied grotendeels uit onverhard terrein waar hemelwater direct infiltreert in de bodem. Een strook langs de Asterstraat bestaat reeds uit parkeerplaatsen. In de beoogde situatie worden 30 woningen gerealiseerd in een ruime groene setting. Het gebied wordt auto vrij waardoor geen wegen gerealiseerd hoeven te worden (zie figuur 4.3). Auto's maken gebruik van de bestaande rijbaan Asterstraat en van de bestaande parkeerplaatsen langs de Asterstraat. Het totale verharde oppervlak dat in het plangebied wordt toegevoegd bedraagt 2.511 m² (o.b.v. berekening van het al uitgewerkte civieltechnisch ontwerp).



Figuur 4.3: tekening civieltechnisch ontwerp 'bovengrondse inrichting'

Infiltreren van hemelwater

Uit de bodemonderzoeken die reeds in het plangebied zijn uitgevoerd, blijkt dat de bodem bestaat uit matig fijn zand. Uit de boringen blijkt geen indicatie van storende klei-, veen- of leemlagen. De geohydrologische gesteldheid is hieronder weergegeven. Op basis van deze gegevens mag worden aangenomen dat de mogelijkheden voor infiltratie van hemelwater (k-waarde) 'goed' is. Infiltratiemogelijkheden kunnen echter van plek tot plek sterk verschillen. Om die reden is in het plangebied een infiltratieonderzoek uitgevoerd. In deze waterparagraaf zijn de resultaten opgenomen.

Resultaten infiltratie onderzoek

Een doorlatendheidscapaciteit (k-waarde) tussen 1 en 5 meter per dag of meer kan worden gekwalificeerd als goed. Uit het onderzoek blijkt dat dat alle k-waarden hoger zijn dan 5 m/dag. Aangezien bij alle metingen de doorlatendheidscapaciteit boven 5 meter per dag of meer betreft, kan de k-waarde worden gekwalificeerd als goed. Opgemerkt dient te worden dat in alle gevallen de k-waarde uit de tweede meting lager ligt dan de k-waarde uit de eerste meting. Dit wordt (onder andere) veroorzaakt door de verzadiging van de grond na de

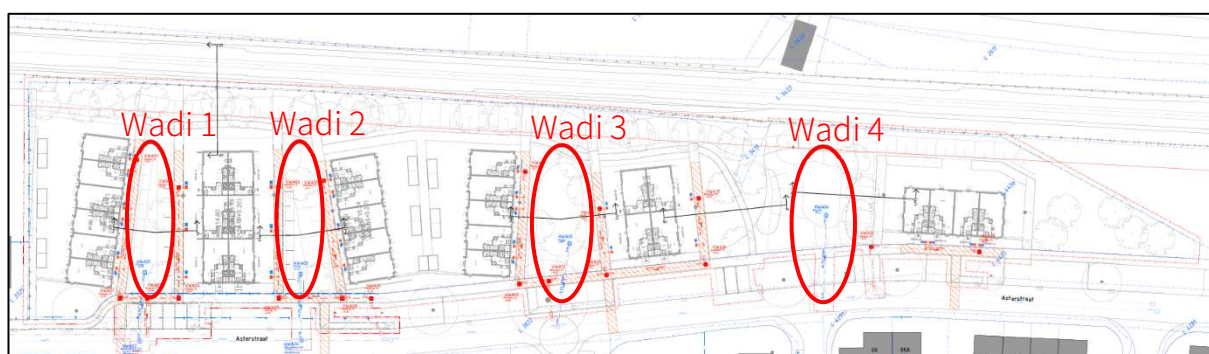
eerste meting. Desondanks is ook bij de tweede metingen sprake van een goede infiltratiecapaciteit. Het plangebied heeft derhalve goede eigenschappen om waterberingsvoorzieningen te realiseren waar rekening wordt gehouden met infiltratie van regenwater. Dit kan via:

- Open voorzieningen; in de vorm van wadi's infiltratiesloten, retentievoorzieningen, etc.
- Gesloten voorzieningen; in de vorm van infiltratiekelders, infiltratiekratten, infiltratieriool, of waterpasserende verhardingen.

Compenserende waterberging

Voor de berekening van de capaciteit van dergelijke voorzieningen, moet rekening worden gehouden met een maatgevende bui die eens in de 10 jaar voorkomt, vermeerderd met 10% in verband met klimaatverandering. Daartoe dient de toename aan verharde oppervlakken te worden vermenigvuldigd met 20 mm (0,02 m). In deze bergingseis is reeds rekening gehouden met de 10% marge inzage klimaatveranderingen. Bij een toename van circa 2.511 m³ verharding bedraagt de bergingseis minimaal 50,22 m³.

In het plangebied worden vier wadi's verspreid over het plangebied en tussen de woonblokken gerealiseerd (zie figuur 4.4). De verharde oppervlakken worden in zones afgekoppeld op elk van deze wadi's. In tabel 1 zijn verharde oppervlakken per zones weergegeven en de berekende bergingscapaciteit die benodigd is om hemelwater op te vangen.



Figuur 4.4: realisatie van waterberging

Tabel 1: verdeling verharde oppervlakken over de wadi's

Wadi	Af te koppelen verhard oppervlak (m ²)	Benodigde bergingscapaciteit (m ³)
1	732	14,64
2	668	13,36
3	593	11,86
4	518	10,36

Tabel 2: berekening capaciteit van de wadi's

Wadi	Benodigde capaciteit	Oppervlak bodem (m ²)	Oppervlak insteek (m ²)	Oppervlak talud (m ²)	Diepte wadi (m)	Talud 1:X	Volume wadi (m ³)	Capaciteit in %
1	14,64 m ³	61	111	50	0,3	3	25,8	176 %
2	13,36 m ³	26	78	52	0,3	3	15,6	117 %
3	11,86 m ³	161	208	208	0,3	3	55,35	467 %
4	10,36 m ³	95	132	132	0,3	3	34,05	329 %

In tabel 2 is de capaciteit van de 4 wadi's berekend. Uit de laatste kolom blijkt dat de wadi's fors meer capaciteit bevatten dan benodigd. In combinatie met de goede waterdoorlatendheid van de bodem kan wateroverlast in het plangebied en omgeving als gevolg van de toename van het verhard oppervlak worden uitgesloten (conform berekening o.b.v. de bergingseis van het waterschap).

Toename van afvalwater

Op dit moment is de inschatting dat in het plangebied 30 nieuwe woningen worden gerealiseerd. Met het realiseren van nieuwe woningen gaat een grotere vracht afvalwater (DWA) gepaard. Afvalwater van woningen dient, gescheiden van de hemelwaterstromen, te worden aangeboden op de perceelsgrens. De riolering in het plangebied en directe omgeving is in beheer bij de gemeente Doetinchem. De voorwaarden voor aansluiting van het afvalwater op het vuilwaterriool wordt vastgelegd in een rioolvergunning. Het GRP 2010 - 2015 vormt hiervoor het kader. Bij het inschatten van de toename van het afvalwater kan in zijn algemeenheid worden uitgegaan van een gemiddelde afvalwaterstroom van 120 liter afvalwater per inwoner per dag en 3 inwoner-equivalenten per woning. Bij een programma van 30 woningen maakt dat 450 liter oftewel 0,450 m³ per uur. Ter plaatse van het plangebied is sprake van een gescheiden rioolstelsel; afvalwater en hemelwaterstromen worden hier gescheiden van elkaar afgevoerd. Verwacht wordt dat het bestaande stelsel de extra vracht aan afvalwater zonder problemen kan verwerken.

Beschermingszone natte natuur

Het onderhavige plangebied is gelegen binnen de beschermingszone natte natuur (zie navolgende figuur). De provincie beschermt de natte landnatuur door hydrologische beschermingszones aan te wijzen. Binnen deze gebieden streeft de provincie naar het op orde brengen en houden van de waterhuishoudkundige omstandigheden om zo de ecologische diversiteit van de natte landnatuur in het Gelders Natuurnetwerk duurzaam in stand te houden. Conform de Omgevingsverordening Gelderland (artikel 2.61) zijn binnen dit gebied in beginsel geen functies mogelijk die significant nadelige effecten kunnen hebben op de instandhouding van de natte landnatuur. Dat betekent dat ontwikkelingen die grondwaterstanden en -stromen negatief beïnvloeden voorkomen moeten worden.



Figuur 4.5: uitsnede kaart Omgevingsverordening Gelderland

In de huidige situatie infiltreert hemelwater in de bodem. In de beoogde situatie wordt eveneens al het hemelwater in het plangebied opgevangen, vastgehouden en infiltreert het vervolgens in de bodem. Zoals in paragraaf 'Infiltreren van hemelwater' uiteen is gezet worden hierin geen belemmeringen verwacht vanwege het forse oppervlak van wadi's ten opzichte van de capaciteit in combinatie met de zeer goede waterdoorlatendheid van de bodem. Daarnaast vinden geen (diepe) ingrepen plaats in de bodem en vinden eveneens geen bodemverontreinigende activiteiten plaats. Het onderhavige plan heeft derhalve geen invloed op grondwaterstanden en -stromen die – al dan niet – negatieve invloed uitoefenen op verderop gelegen natte natuur.

4.3.3 Conclusie

Het plan voorziet in een toename van afvalwater. Dit kan op de perceelsgrens worden aangeboden, waarna het via het gemeentelijk stelsel wordt afgevoerd. Ten behoeve van het plan worden 4 wadi gerealiseerd met een waterbergingscapaciteit fors groter dan noodzakelijk. Vanuit deze wadi's kan hemelwater in de goed doorlatende bodem infiltreren. Gezien het voorgaande vormt het aspect water geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.4. Erfgoed

4.4.1 Archeologie

Algemeen

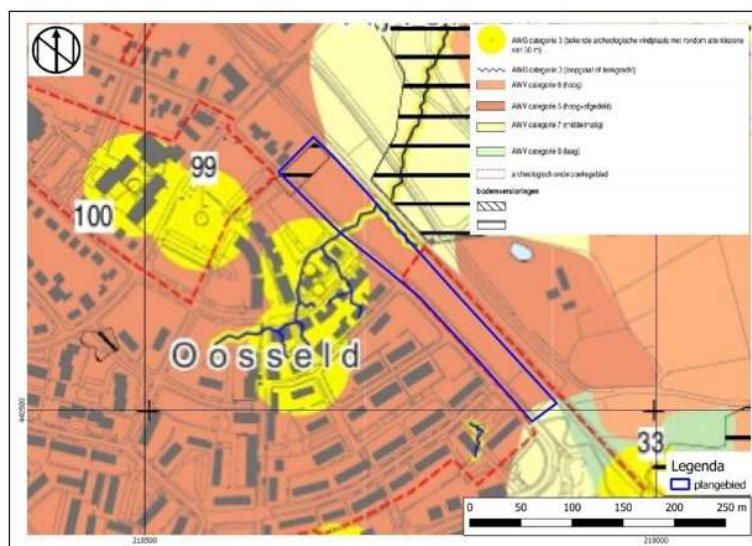
In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: "de veroorzaker betaalt". Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief "in situ" (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden

met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologie vriendelijke alternatieven.

Sinds 1 juli 2016 bundelt de Erfgoedwet bestaande wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Samen met de toekomstige Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. Zolang de Omgevingswet nog niet in werking is getreden, vallen de artikelen waarin de omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving zijn vastgelegd, nog in de overgangsregeling van de Erfgoedwet.

Doorwerking in het onderhavige plan

De gemeente Doetinchem heeft het archeologische beleid op 2 manieren vastgelegd. In de eerste plaats is onderzoek uitgevoerd naar archeologische verwachtingswaarden die heeft geleid tot een archeologische 'beleidsadvieskaart'. Op de beleidskaart van de gemeente Doetinchem valt het plangebied voor het grootste gedeelte binnen een zone met een hoge archeologische verwachting, waarbij de archeologische resten waarschijnlijk worden bedekt door een beschermende laag (archeologisch waardevol gebied categorie 5). Voor



deze zone geldt een onderzoeksverplichting bij plangebieden groter dan 250 m² en een bodemverstoring dieper dan 0,4 m beneden maaiveld. De tankgracht of loopgraaf door het plangebied is aangeduid als archeologische vindplaats met rondom een attentiezone van 5 m (AWG categorie 3) met een onderzoeksverplichting bij plangebieden met een omvang van meer dan 100 m² en een verstoringsdiepte van meer dan 0,3 m beneden maaiveld.

Figuur 4.6: Uitsnede van de beleidsadvieskaart van de gemeente Doetinchem. Plangebied in blauwe kader

Omdat in het onderhavige plan de bovengenoemde normen worden overschreden heeft Hamaland/Lycens achtereenvolgens de volgende onderzoeken uitgevoerd:

- Bureau onderzoek archeologie, Hamaland, 13 januari 2021 (zie bijlage 3)
- Inventariserend veldonderzoek (IVO-O) archeologie, Lycens, 29 oktober 2021 (zie bijlage 4)
- Proefsleuven (IVO-P), variant archeologische begeleiding (AB), Lycens, 9 februari 2022 (zie bijlage 5)

Vanwege de ter plaatse gelegen (voormalige) loopgraaf is het proefsleuven onderzoek gecombineerd uitgevoerd met een 'Benaderingsonderzoek Ontploffbare Oorlogsresten' (OOO). Navolgend worden de bevindingen c.q. conclusies uit deze archeologische onderzoeken weergegeven.

Conclusie bureau onderzoek

In het onderhavige plangebied is reeds eerder een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Archeologisch kansrijke lagen en archeologische indicatoren kunnen in het boorprofiel worden herkend. Op basis van het bureau

onderzoek wordt derhalve geadviseerd een inventariserend veldonderzoek uit te voeren. Het booronderzoek kan verder uitsluitend geven over de mate waarin de oorspronkelijke podzolbodem door opname in het plaggendeek afgetopt is.

Conclusie inventariserend veldonderzoek (IVO-O)

Op basis van de resultaten van het hier gerapporteerde onderzoek adviseert Lycens in het plangebied een vervolgonderzoek in de vorm van proefsleuven (IVO-P) uit te voeren. Dit vervolg onderzoek is gericht op het opsporen van vindplaatsen uit de Nieuwe tijd in de top van het stuifzand en resten uit de Tweede Wereldoorlog direct vanaf het maaiveld ter plaatse van de voormalige loopgraven en directe omgeving.

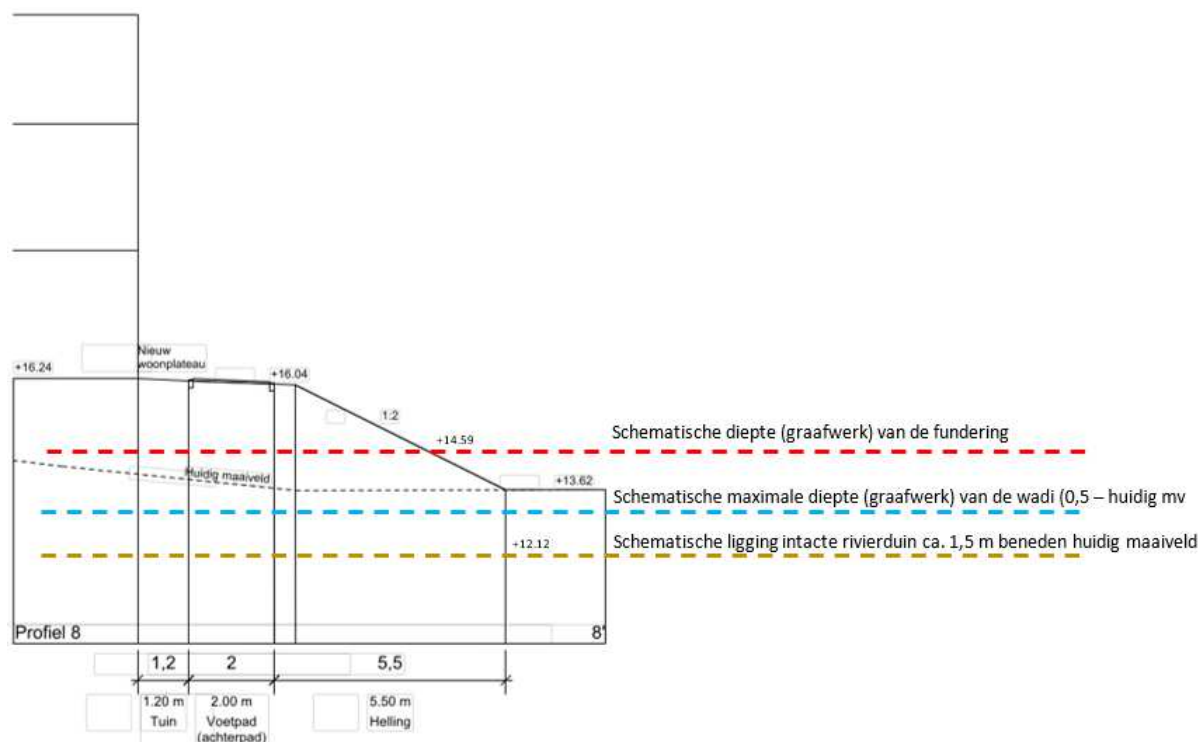
Voor het overige deel van het plangebied geldt een hoge archeologische verwachting voor de periodes Laat-Paleolithicum t/m Middeleeuwen. Dit niveau bevindt zich echter op relatief grote diepte (ca. 2,1 - 2,65 m-mv). Voor de geplande nieuwbouw is een fundering beoogd waarbij de open ontgraving niet tot dit niveau reiken. Dit betekent dat een eventueel aanwezige vindplaats niet wordt bedreigd door de ontgraving en in situ bewaard kan blijven.

Conclusie proefsleuvenonderzoek, variant archeologische begeleiding

Op basis van het bureauonderzoek en het verkennend booronderzoek is aan het plangebied een hoge archeologische verwachtingswaarde toegekend voor het aantreffen van militair erfgoed uit de tweede wereldoorlog. De resultaten van de archeologische begeleiding, variant proefsleuven, tonen aan dat de hoge verwachting uit het vooronderzoek kan worden bijgesteld. Het onderzoek heeft geen aanwijzingen voor de aanwezigheid van een loopgravenstelsel of andere oorlogsresten opgeleverd. De kans op het aantreffen van een (intacte) archeologische vindplaats binnen de geplande verstoringsdiepte wordt klein geacht. Met het oog op de voortgaande planontwikkeling adviseert Lycens BV het plangebied vrij te geven voor de voorgenomen bodemingrepen. Ook voor het vrijgegeven plangebied bestaat altijd de mogelijkheid dat er tijdens graafwerkzaamheden toch losse sporen en vondsten worden aangetroffen. Op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet 2016, dient zo spoedig mogelijk melding te worden gemaakt van de vondst bij de gemeente, provincie of de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.

Oplegnotitie diepten werkzaamheden i.r.t. intacte rivierduin

Als gevolg van de vele hoogte verschillen is in een oplegnotitie uiteengezet op welke hoogte graafwerkzaamheden worden uitgevoerd ten behoeve van het bouwplan. In figuur 4.7 is een doorsnede opgenomen waar de intacte rivierduin ca. 1,5 meter beneden het huidige maaiveld is gelegen. Echter, omdat op die locatie de gronden worden opgehoogd blijft de fundering van de woningen - die 1,65 meter in de bodem reiken - ruim boven de intacte rivierduin. Ook overige werkzaamheden blijven ruim boven de intacte rivierduin. De archeologisch relevante laag blijft derhalve in situ behouden. De oplegnotitie is als bijlage 18 opgenomen.



Figuur 4.7: doorsnede met werkhogten t.o.v. de intacte archeologisch relevante laag (rivierduin)

4.4.2 Cultuurhistorie

Algemeen

In de visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter' (juni 2011) zet het Rijk uiteen hoe cultureel erfgoed wordt geborgd in de ruimtelijke ordening voor de periode 2011-2015. De moderne monumentenzorg is ontwikkelings- en gebiedsgericht. Bovendien vindt het Kabinet samenwerking met publieke en private partijen van belang. In de visie wordt het karakter van Nederland gevat in vier kenmerkende eigenschappen: waterland, stedenland, kavelland en vrij land. De gebiedsgerichte omgang met erfgoed vergt dat deze karakteristieken worden verbonden met opgaven uit andere sectoren en dat de economische, sociaal-culturele en ecologische kracht van het erfgoed beter wordt uitgebraut.

Veranderingen in de monumentenzorg en de ruimtelijke ordening geven burgers en bedrijven meer ruimte en geven decentrale overheden meer vrijheden en verantwoordelijkheden. Iedere overheidslaag staat voor de taak zijn belangen zo veel mogelijk vooraf kenbaar te maken en waar nodig met regels te borgen. Het rijk is daarnaast verantwoordelijk voor een goed functionerend stelsel. Provincies krijgen een centrale rol in de gebiedsgerichte belangenafweging en gemeenten verbinden gevolgen aan een gebiedsgerichte analyse van erfgoedwaarden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Het Rijk heeft gekozen voor vijf prioriteiten van het gebiedsgerichte erfgoedbeleid in de komende jaren:

1. werelderfgoed: de samenhang borgen en de uitstraling vergroten;
2. eigenheid en veiligheid: zee, kust en rivieren;
3. herbestemming als (stedelijke) gebiedsopgave: met focus op groei en krimp;
4. levend landschap: synergie tussen erfgoed, economie en ecologie;
5. en wederopbouw: het tonen van een tijdperk.

De provincie Gelderland heeft een cultuurhistorische waardenkaart waarin de belangrijke archeologische en cultuurhistorische objecten en structuren van de provincie zijn weergegeven. De provincie beoogt hiermee de identiteit van de Gelderse regio's te behouden door cultuurhistorische elementen herkenbaar te maken en in stand te houden. Daarnaast zet ze in op een constante ontwikkeling van de aanwezige cultuurhistorische waarden door uitvoering te geven aan programma's en projecten.

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

Binnen het plangebied zijn geen cultuurhistorische gewaardeerde aspecten of monumenten aanwezig. De bebouwing in het plangebied zijn niet aangewezen als (rijks)monument en het betreffen geen (bijzondere) karakteristieke gebouwen. Daarnaast zijn ook in de (directe omgeving) geen cultuurhistorische waarden aanwezig. Als gevolg van het onderhavige plan gaan geen cultuurhistorische waarden verloren en worden daarom ook niet aangetast. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.5. Ontploffbare Oorlogsresten (OO)

Uit uitgevoerde historisch vooronderzoek (in opdracht van ProRail) blijkt dat een deel het plangebied verdacht is op de aanwezigheid van Ontploffbare Oorlogsresten (OO). Uit het HVO blijkt dat ter plaatse een loopgravenstelsel aanwezig is geweest. Bij deze verdedigingswerken kan infanteriemunitie zijn achtergelaten en/of gedumpt zijn in de loopgraaf. In figuur 4.8 is de ligging (incl. bufferzone) van de loopgraaf ter plaatse van het plangebied weergegeven. Omdat inzake het bouwplan en vanwege het proefsleuvenonderzoek graafwerkzaamheden worden uitgevoerd is besloten een benaderingsonderzoek uit te voeren. De rapportage is als bijlage 17 opgenomen. Onderstaand zijn de belangrijkste bevindingen weergegeven.



Figuur 4.8 ligging loopgraaf + bufferzone

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

Omdat het archeologisch proefsleuvenonderzoek het eerste moment betrof waar graafwerkzaamheden ter plaatse van de loopgraaf werden uitgevoerd is het proefsleuvenonderzoek uitgevoerd onder OOO-condities. Het archeologisch proefsleuvenonderzoek had als doel archeologische resten, waaronder de loopgraaf zelf, in beeld

te brengen. De loopgraaf is *niet* in het plangebied aangetroffen. In de archeologische proefsleuf was duidelijk waarneembaar dat de bodem is geroerd. Op basis van oorlogse en naoorlogse data (waaronder luchtfoto's) is vastgesteld dat het plangebied in gebruik is geweest voor (tijdelijke) opslag van grond. Op basis van deze data in combinatie met de geroerde gronden wordt geconcludeerd dat de loopgraven reeds volledig zijn vergraven. Daarnaast zijn tijdens de uitvoering van het OO-bodemonderzoek geen OO aangetroffen. Bij het onderzoek zijn diverse ferromagnetische voorwerpen aangetroffen, maar dit betroffen enkele metalen voorwerpen zoals een oude gieter. Omdat geen loopgraven en/of OO zijn aangetroffen kunnen toekomstige werkzaamheden veilig worden uitgevoerd.

4.6. Flora en fauna

4.5.1 Algemeen

De natuurwetgeving voor Nederland is per 1 januari 2017 vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Binnen de wet zijn de beschermingsregimes voor Natura 2000-gebieden, soortbescherming en houtopstanden opgenomen als afzonderlijke hoofdstukken, waardoor de wet via duidelijke en eenvoudige regels voorziet in een heldere implementatie van de Europese natuurbeschermingsrichtlijnen. Naast de Wet natuurbescherming bestaat in Nederland het Natuur Netwerk Nederland (NNN), waarvoor de provincies beleid maken.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

De wetgeving met betrekking tot Natura 2000-gebieden is vastgelegd in Hoofdstuk 2 van de Wet Natuurbescherming. Natura 2000 is de overkoepelende naam voor gebieden die op Europees niveau worden beschermd vanuit de Vogel- en Habitatrichtlijn. Vanuit deze richtlijnen worden specifieke diersoorten en hun habitat beschermd om de biodiversiteit te behouden, te herstellen of uit te breiden. Het ondernemen van projecten, plannen of activiteiten in en in de omgeving van een Natura 2000-gebied kan mogelijk leiden tot (significant) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen. Indien het niet mogelijk is om negatieve effecten op voorhand uit te sluiten, dan is er sprake van een vergunningsplicht en moet een habitattoets uitgevoerd worden. In een habitattoets worden de projecten, plannen of activiteiten getoetst op hun invloed op de instandhoudingsdoelstellingen en of (onder bepaalde voorwaarden) toestemming voor de uitvoering kan worden verleend.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Naast de Wet natuurbescherming bestaat in Nederland het Natuur Netwerk Nederland (NNN), waarvoor de provincies beleid maken. Het NNN is ruimtelijk in de Provinciale Structuurvisie vastgelegd. Het vormt een robuust netwerk van natuurgebieden en tussenliggende verbindingzones. Dit netwerk bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuw aan te leggen natuur en verbindingzones tussen deze gebieden. Ook de beheersgebieden voor agrarisch natuurbeheer behoren tot het NNN. De planologische verankering van het NNN vindt plaats in (gemeentelijke) bestemmingsplannen. Wanneer bij ruimtelijke ontwikkelingen een bestemmingsplan wijziging moet worden doorgevoerd dient altijd een 'Nee, tenzij'-toets te worden uitgevoerd. Hierin wordt beoordeeld of er als gevolg van de voorgenomen maatregelen significante effecten op de wezenlijke waarden en kenmerken van het netwerk optreden.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming kent naast het beschermingsregime voor Natura 2000-gebieden drie beschermingscategorieën onder het hoofdstuk 'soortbescherming':

- 1 Alle van nature in Nederland in het wild levende vogels op grond van de Vogelrichtlijn (art 3.1).
- 2 Soorten beschermd o.b.v. Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn (art. 3.5).
- 3 Nationaal beschermde 'andere soorten' (art.3.10) als vermeld in Bijlage A van de Wet Natuurbescherming alsmede alle de vaatplanten van de soorten genoemd in bijlage B van de Wet Natuurbescherming.
- 4 Soortenbescherming is alleen (met uitzondering van de zorgplicht) van toepassing op soorten genoemd onder deze drie beschermingscategorieën.

4.5.2 Doorwerking in het onderhavige plan

Het plangebied is in november 2019 door 'Natuurbank Overijssel' onderzocht op de (potentiële) aanwezigheid van beschermde planten, dieren en beschermde nesten, holen, vaste rust- en voortplantingslocaties en andere beschermde functies, zoals foerageergebied en vliegroute (zie bijlage 6 Quickscan natuurtoets) en in januari 2022 geactualiseerd. Ook is onderzocht of de voorgenomen activiteiten een negatief effect hebben op beschermd (natuur)gebied, zoals Natura2000 en het Gelders Natuurnetwerk.

Wettelijke consequenties m.b.t. gebiedsbescherming:

Het plangebied behoort niet tot het Gelders Natuurnetwerk, Groene Ontwikkelingszone of Natura 2000-gebied. Vanwege de ligging buiten het Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszone, hoeft voorgenomen initiatief niet getoetst te worden aan beleidsregels voor de bescherming van het Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszone. Met uitzondering van het aspect stikstof, kan een negatief effect op Natura 2000-gebied uitgesloten worden. Om vast te kunnen stellen of sprake is van toename van stikstofdepositie in Natura 2000-gebied tijdens de gebruiksfase, dient een stikstofberekening uitgevoerd te worden. Daarom is in december 2021 door Lycens een stikstofberekening uitgevoerd (zie bijlage 7 'Stikstofdepositieberekening'). Hieruit blijkt dat gedurende de gebruiksfase geen sprake is van stikstofdeposities op de omliggende Natura 2000 gebieden hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er wordt geen significante negatieve invloed uitgeoefend op de instandhoudingsdoelstellingen van de omliggende Natura 2000 gebieden.

Beschermingszone natte natuur

De consequenties / motivering inzake deze beschermingszone is weergegeven in paragraaf 4.3 water.

Wettelijke consequenties m.b.t. soortbescherming:

Het plangebied behoort vermoedelijk tot functioneel leefgebied van verschillende vogel-, vleermuis-, amfibieën- en grondgebonden zoogdiersoorten. Voorgenoemde soorten benutten het plangebied hoofdzakelijk als foerageergebied, maar mogelijk nestelen er vogels in de bomen direct naast het plangebied.

Als gevolg van de voorgenomen activiteiten wordt geen vogel gedood en wordt geen vogelnest beschadigd of vernield, maar als gevolg van het uitvoeren van bouwwerkzaamheden tijdens de voortplantingsperiode, wordt mogelijk een bezet nest verstoord. Dat kan leiden tot (indirect) beschadigen/vernielen van eieren of doden van jonge vogels. Geadviseerd wordt rekening te houden met mogelijk aanwezige vogelnesten in de bomen buiten het plangebied, indien er gewerkt wordt tijdens de voortplantingsperiode. Dat is globaal 15 maart – 15 augustus.

4.5.3 Conclusie

Gezien het voorgaande vormt het aspect 'Flora en fauna' geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.7. Bomen

4.6.1 Algemeen

Binnen het plangebied staan 15 volwassen bomen waarvan zoveel mogelijk behouden moeten blijven. Als gevolg van de realisatie van de woningen en de 10 extra parkeerplaatsen ontkomen we er echter niet aan dat enkele bomen plaats moeten maken. Om te beoordelen of en hoe bomen behouden kunnen blijven is een bomeneffectanalyse uitgevoerd door een gecertificeerd boomtechnisch adviesbureau. Alle bomen zijn geanalyseerd waarbij de boven- en ondergrondse conditie, de kwaliteit en toekomstverwachting van de bomen onderzocht in relatie tot het bouwplan worden onderzocht. Aan de hand van de Bomen Effect Analyse wordt het (voorlopig) ontwerp getoetst op effecten van het ontwerp op de bomen. Daarmee kan een afweging gemaakt worden of en wat er “moet” veranderen/aangepast in het ontwerp en welke randvoorwaarden er gesteld kunnen worden. De uitkomst kan ook zijn dat bomen beter vervangen / verplaatst kunnen worden.

4.6.2 Bomeneffectanalyse

In oktober 2021 is door ANDE(R)S Boomtechnisch Advies een BEA uitgevoerd (zie bijlage 8 'Bomen Effect Analyse'). In figuur 4.9 zijn de aanwezige bomen genummerd. Uit het analyse blijkt dat alle beoordeelde bomen een voldoende goede conditie hebben. De bomen hebben op hun huidige standplaats een goede kwaliteit en doorrijhoogte. In relatie tot het ontwerp zijn de volgende punten van belang:

- 1 Berk 1 en eik 3 staan in het ontwerp in een soortement van groenvak. Qua onderen bovengrondse ruimte hebben zij voldoende afstand tot de geplande bouw. Het pad onder eik 2 en 3 zal bij de aanleg organisch aangelegd moeten worden om de eik minimaal op te hoeven kronen. Snoei tot een hoogte van 4 meter aan de stam aan de bebouwde zijde is verantwoord bij de eik. Werkzaamheden mogen niet binnen zes meter uit de stam plaatsvinden. Hier moet een bouwhek worden geplaatst. Bij 4 t/m 15 kan een tijdelijke ontsluitingsweg op minimaal 3 meter uit de stam worden aangelegd.
- 2 Eik 2 staat op de grens van een natuurlijk groenvak en verharding. Om deze eik te behouden moet het ontwerp aangepast worden, waarbij de afstand van de rand verharding op een minimale afstand van negen meter uit de stam mag komen. Op de rand van de huidige kroondiameter moet een hek worden geplaatst tijdens de bouwwerkzaamheden. Het ontwerp dient te worden aangepast. De eik kan niet worden gesnoeid / opgekroond in verband met de te dikke takken laag aan de stam. Indien het ontwerp niet aangepast wordt, kan deze boom niet behouden worden en zal gekapt, vervangen of verplaatst moeten worden.
- 3 De aanleg van meer parkeervakken aan de Asterstraat is mogelijk. Randvoorwaarde daarbij is wel dat de afstand van de rand van de definitieve verharding parkeerplaatsen op minimaal zes meter uit de stam liggen. Voor de aanleg van de tijdelijke ontsluitingsweg, zal een straal van 3 meter aangehouden moeten worden. Het betreft de te beschermen ruimte bij de aanleg van een tijdelijke ontsluitingsweg voor de aan en afvoer van materieel en materiaal. Deze tijdelijke weg wordt opgebouwd met behulp van een drukverdelend doek met puin-cunet en rijplaten.



Figuur 4.9: kaart aanwezig bomen (L) en de bestaande/te behouden bomen en nieuw te planten bomen

4.6.3 Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

Op basis van de uitgevoerde Bomeneffectanalyse en nadien doorgevoerde aanpassingen aan de inrichting van het plangebied blijkt dat (slechts) 3 bomen niet behouden kunnen blijven. Boom nr. 6 wordt gekapt vanwege de aanleg van de parkeerplaatsen, boom nr. 2 wordt gekapt omdat laaghangende dikke takken te dicht op de te realiseren woningen staan en boom nr. 3 wordt gekapt vanwege (te forse) hoogte verschillen in het maaiveld. Ter compensatie worden in het beoogde plan – naast aanleg van natuurlijke struweelboschages – circa 35 à 40 nieuwe bomen geplant (zie figuur 4.9).

4.8. Rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai

4.7.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een plan indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

Wegverkeerslawaaï

Met betrekking tot geluid veroorzaakt door het wegverkeer is in de Wet geluidhinder de verplichting opgenomen tot het verrichten van onderzoek naar de geluidsbelasting op de gevels van (nieuw geprojecteerde) woningen en andere geluidgevoelige objecten. Op grond van artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) hoofdstuk VI, afdeling 1 bevindt zich aan weerszijden van een weg een zone. Als in deze zone geluidgevoelige bebouwing wordt

geprojecteerd dan dient akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd. De breedte van deze zone is afhankelijk van:

- de ligging van de weg in stedelijk of buitenstedelijk gebied;
- het aantal rijstroken.

In stedelijk gebied worden twee typen wegen onderscheiden, met aan weerszijden van de weg de volgende zonebreedtes:

- wegen met een of twee rijstroken: 200 meter;
- wegen met drie of meer rijstroken: 350 meter.

In buitenstedelijk gebied worden drie typen wegen onderscheiden, met aan weerszijden van de weg de volgende zonebreedtes:

- wegen met een of twee rijstroken: 250 meter;
- wegen met drie of vier rijstroken: 400 meter;
- wegen met vijf of meer rijstroken: 600 meter.

De volgende wegen hebben op grond van artikel 74 Wgh geen zone:

- wegen gelegen in een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen met een maximum snelheid van 30 km/uur.

Spoorweglawaai

Spoorwegen hebben een zone, waarvan de breedte afhankelijk is van de hoogte van het geluidsproductieplafond. In artikel 1.4 van het Besluit geluidhinder is de breedte van de zone aangegeven. De zonebreedte varieert van 100 tot 1.200 meter. Bij ontwikkelingen rond geluidsgevoelige bestemmingen in de zone of wijzigingen aan de spoorlijn moet akoestisch onderzoek worden gedaan. Op basis van de uitkomsten kunnen zo nodig maatregelen worden overwogen. De voorkeursgrenswaarde en maximaal toegestane geluidsbelasting bedragen respectievelijk 55 en 68 dB (Lden), afhankelijk van de situatie.

Industrielawaai

Rondom industrieterreinen waarop de mogelijkheid aanwezig is tot vestiging van zogenaamde grote lawaaimakers, kan op grond van art. 41 van de Wgh een geluidszone worden vastgesteld. Daarnaast zijn ook solitaire bedrijven die een geluidemissie kennen van belang.

In geval van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone of een wijziging aan het industrieterrein of de geluidszone is een akoestisch onderzoek vereist. Op basis van de uitkomsten kunnen zo nodig maatregelen worden overwogen. De voorkeursgrenswaarde en maximaal toegestane geluidsbelasting bedragen respectievelijk 50 en 65 dB(A) (Letm), afhankelijk van de situatie. Buiten de zone mag de geluidsbelasting nooit meer dan 50 dB(A) (Letm) bedragen. Er dient te worden gewaarborgd dat deze waarde, en de eventuele vastgestelde hogere grenswaarden niet worden overschreden. Middels zogenaamd zonebeheer wordt daarvoor continu de totale vergunde geluidsbelasting vanwege het industrieterrein beheerd.

4.7.2 Doorwerking in het onderhavige plan

In het onderhavige plangebied worden geluidgevoelige objecten gerealiseerd (de woningen). Deze woningen zijn niet gelegen binnen de geluidzone van een (gezoneerd) industrieterrein of van een (solitair) bedrijf. De woningen liggen wel binnen de geluidzone van wegen en van de spoorlijn Winterswijk – Zevenaar. Om deze

reden is in 2019 een akoestisch onderzoek uitgevoerd (zie bijlage 9) en is dit onderzoek in 2021 geactualiseerd (zie bijlage 10). Onderstaand wordt de conclusie van het onderzoek weergegeven. Onderstaand is de conclusie van het geactualiseerde onderzoek weergegeven. Voor de gehele rapportage wordt verwezen naar de bijlagen.

Resultaten akoestisch onderzoek, weg- en spoorlawaaai

- A18: de geluidbelasting ten gevolge van de rijksweg A18 bedraagt ten hoogste 48 dB inclusief de aftrek conform artikel 110g uit de Wet geluidhinder. De geluidbelasting is gelijk aan de voorkeurswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder. De geluidbelasting vormt geen belemmering voor het realiseren van de woningen;
- Spoorlijn Winterswijk – Zevenaar: de geluidbelasting ten gevolge van de spoorlijn bedraagt maximaal 61 dB. De geluidbelasting is hoger dan de voorkeurswaarde van 55 dB maar lager dan de maximale ontheffingswaarde van 68 dB uit de Wet geluidhinder. Voor de aanvraag van een hogere waarde dienen maatregelen worden beschouwd;
- Cumulatie: De gecumuleerde geluidbelasting dient inzichtelijk gemaakt te worden als meer dan twee geluidbronnen de voorkeurswaarde overschrijdt. De geluidbelasting ten gevolge van het railverkeer is alleen hoger dan de voorkeurswaarde waardoor de gecumuleerde geluidbelasting niet inzichtelijk is gemaakt. Voor de geluidwering van de gevels dient de geluidbelasting ten gevolge van het railverkeer te worden gehanteerd. De geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer heeft geen relevante bijdrage op de gecumuleerde geluidbelasting.

Motivering aanvraag hogere waarde

Door de overschrijding van de voorkeurswaarde dienen bron- en overdrachtsmaatregelen te worden beschouwd voor de hogere waarde procedure. Bij de keuze van akoestische maatregelen hebben bronmaatregelen de voorkeur. Dit zijn maatregelen om de geluiduitstraling bij de bron te verlagen. Daarna kunnen achtereenvolgens eventuele overdrachtsmaatregelen en gevelmaatregelen worden overwogen. Mochten maatregelen niet doeltreffend of niet mogelijk zijn vanwege bezwaren van financiële, landschappelijke, stedenbouwkundige of verkeerskundige aard, dan is het aanvragen van een hogere waarde mogelijk.

Bronmaatregelen railverkeer:

Om de geluidbelasting ten gevolge van railverkeerslawaaai terug te brengen kan gedacht worden aan de volgende bronmaatregelen:

- Het verminderen van de hoeveelheid treinen;
- Het verlagen van de rijsnelheid;
- Het toepassen van raildempers.

Het verminderen van de hoeveelheid railverkeer en het verlagen van de rijsnelheid liggen niet alleen buiten de invloedssfeer van de gemeente Doetinchem, maar zal ook stuiten op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard. Deze zijn daarom ook niet als reële maatregelen te beschouwen en niet verder uitgewerkt. Het toepassen van raildempers leidt tot een reductie van maximaal circa 3 dB en is niet voldoende om in deze situatie te voldoen aan de voorkeurswaarde. Hierdoor is het toepassen van raildempers niet doeltreffend.

Overdrachtsmaatregelen railverkeer

Gezien de geringe omvang van het plangebied is het vergroten van de afstand ten opzichte van het spoor niet effectief als geluidreducerende maatregel. Het plaatsen van schermen is gezien de omvang van het project niet wenselijk vanuit financieel oogpunt.



Figuur 4.10: geluidbelasting ten gevolge van het railverkeer incl. de tuilmuren met een hoogte van 1,8 m (rode lijn)

Geluidbeleid

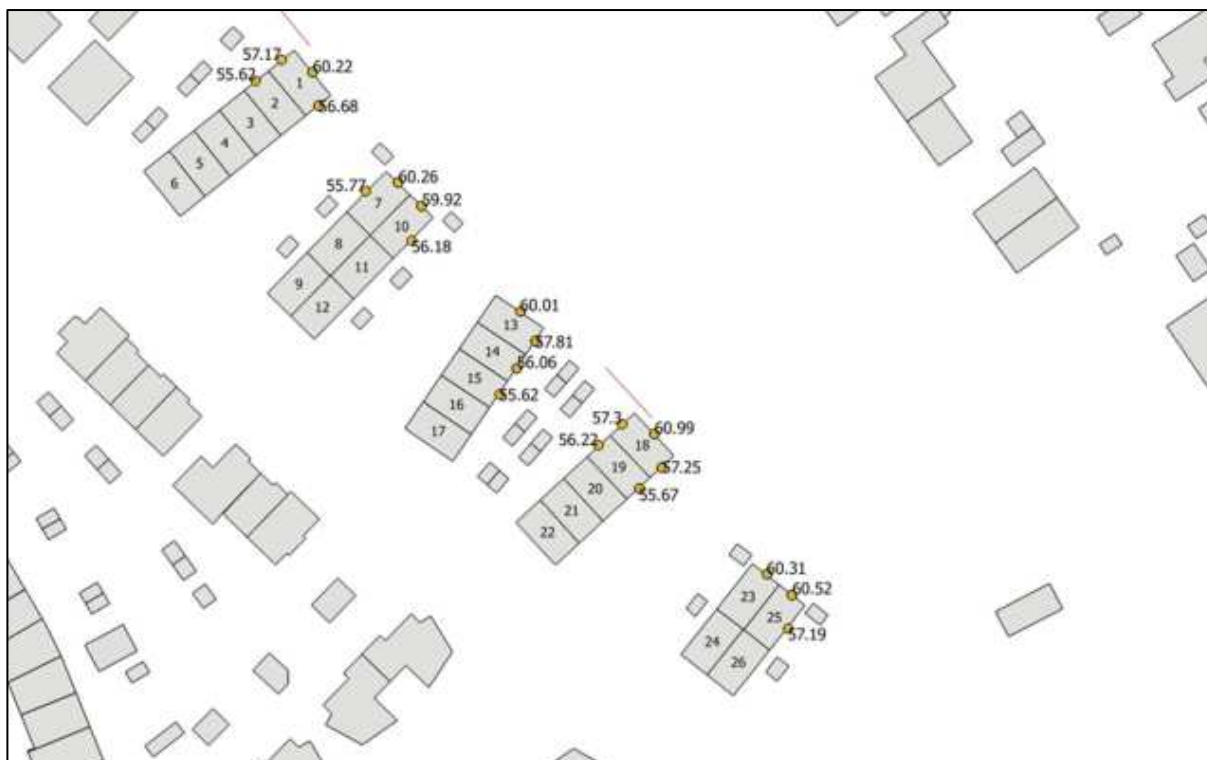
De hogere waarde procedure voor woningen kan worden gestart omdat de woning voldoet aan de volgende twee criteria:

- dat de woningen een open plaats opvullen tussen bestaande bebouwing;
- Woningen zijn in een uitbreidings-, stads- of dorpsvernieuwingsplan opgenomen.

Vervolgens kan op basis van Artikel 1 Algemeen de hogere waarde procedure alleen worden gestart indien deze woning ten minste één geluidsluwe zijde heeft. Dit betekent voor de woningen dat er zonder aanvullende maatregelen niet kan worden voldaan. Om een geluidluwe zijde te creëren dienen de rijwoningen te worden voorzien van een tuinmuur met een hoogte van 1,8 meter. In figuur 4.10 zijn de geluidbelastingen ten gevolge van het railverkeer inclusief de tuilmuren met een hoogte van 1,8 meter (oranje lijn) weergegeven. Voor alle woningen geldt dat de ze beschikken over een geluidluwe buitenruimte aan de voor- of achterzijde van de woning.

Hogere waarden Wet geluidhinder

Gebleken is dat bron- en overdrachtsmaatregelen ter verlaging van de geluidbelasting als gevolg van het railverkeer stuit op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard of vanuit financieel oogpunt. De situatie voldoet aan de gestelde voorwaarden uit het gemeentelijk geluidbeleid. Voor de realisatie van de woningen met een hogere geluidbelasting dan de voorkeurswaarde zijn hogere waarden op grond van de Wet geluidhinder benodigd. In figuur 4.11 zijn de aan te vragen hogere per woning weergegeven.



Figuur 4.11: aan te vragen hogere waarden

4.7.3 Conclusie

Gezien het bovenstaande vormt het aspect geluid, na toepassing van de voorgestelde maatregelen, geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan. Samen met het ontwerp uitwerkingsplan zal een besluit hogere waarden ter inzage gelegd moeten worden.

4.9. Luchtkwaliteit

4.8.1 Algemeen

De 'Wet milieubeheer' is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Niet in betekende mate

De paragraaf luchtkwaliteit in de 'Wet milieubeheer' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt, wat wil zeggen dat een project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging (meer dan 3% ten opzichte van de grenswaarde);
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 in werking is getreden, nadat de EU op 7 april 2009 derogatie heeft verleend.

NIBM-grens woningbouwlocatie, 3% criterium:

- < 1.500 woningen (netto) bij minimaal een ontsluitingsweg, met een gelijkmatige verkeersverdeling;
- < 3.000 woningen bij minimaal twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Achtergrondbelasting luchtkwaliteit

Daarnaast moet ter plaatse van (nieuwe) gevoelige objecten en goed woon- en leefklimaat worden geborgd. Normen voor achtergrondwaarden luchtkwaliteit, zoals weergegeven in tabel 3, mogen derhalve niet worden overschreden.

Tabel 3: normen achtergrondwaarden luchtkwaliteit

Stof	Jaargemiddelde norm
Stikstofdioxide (NO ₂)	40 µg/m ³
Fijnstof (PM ₁₀)	40 µg/m ³
Fijnstof (PM _{2,5})	25 µg/m ³

Besluit gevoelige bestemmingen

Het Besluit gevoelige bestemmingen is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen. De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig

4.8.2 Doorwerking in het onderhavige plan

Invloed van onderhavig plan op de luchtkwaliteit

In onderhavig plan is sprake van de realisatie van 30 woningen. Dit plan past binnen één van de categorieën die conform het Besluit NIBM bij voorbaat 'Niet in betekende mate' bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit (categorie < 1.500 woningen met 1 ontsluitingsweg).

Achtergrond normen

Op basis van de grootschalige concentratiekaarten voor luchtverontreiniging bedraagt de jaargemiddelde achtergrondbelasting voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} respectievelijk circa 14 µg/m³, 15 µg/m³ en 8 µg/m³. De maximale normen worden derhalve niet overschreden.

Besluit gevoelige bestemmingen

In het onderhavige plan worden geen gevoelige bestemming in de zin van het Besluit gevoelige bestemmingen gerealiseerd. Dit besluit is voor onderhavig bestemmingsplan derhalve niet relevant.

4.8.3 Conclusie

Gezien het voorgaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.10. Bedrijven en milieuzonering

4.9.1 Algemeen

Milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) in de directe omgeving van zogenoemde milieuhinder gevoelige bestemmingen (zoals wonen) kunnen hinder vanwege geur, stof, geluid, gevaar en dergelijke veroorzaken. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, zoals dat uitgangspunt is van de Wro, dient te worden aangetoond dat ter plaatse van milieuhinder gevoelige bestemmingen sprake is van een 'goed woon- en leefklimaat'.

VNG-publicatie 'Bedrijven & milieuzonering'

Om niet alle ontwikkelingen bij voorbaat te onderwerpen aan een onnodig langdurig en kostbaar onderzoek is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uitgebracht. Deze uitgave maakt gebruik van het principe 'functiescheiding'. Door voldoende afstand aan te houden tussen nader bepaalde milieubelastende activiteiten en milieugevoelige bestemmingen kan eenvoudigweg in veel gevallen worden aangetoond dat sprake is van een 'goed woon- en leefklimaat'. De VNG-publicatie betreft zgn. pseudowetgeving (geen wetgeving maar een algemeen door de rechter aanvaarde methode).

De VNG-publicatie maakt gebruik van een basiszoneringslijst waarin voor nader gedefinieerde bedrijfscategorieën richtafstanden zijn bepaald. Een richtafstand wordt beschouwd als de minimaal aan te houden afstand tussen een milieubelastende activiteit en de milieuhinder gevoelige bestemming waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van milieubelastende (bedrijfs)activiteiten betreffende geluid, geur, stof en gevaar redelijkerwijs kan worden uitgesloten. De genoemde maten zijn indicatief; met een goede motivering kan hiervan worden afgeweken.

Naast de gegeven richtafstanden hanteert de VNG-publicatie twee omgevingstypen, namelijk: een rustige woonwijk/buitengebied en een gemengd gebied. In een rustige woonwijk of buitengebied (omgevingstype 1)

wordt functiescheiding nagestreefd. Tussen milieuhinder gevoelige functies en bedrijven dient de minimaal aan te houden 'richtafstand' in acht te worden genomen. In geval van een gemengd gebied (omgevingstype 2), waar sprake is van functiemenging, kan een verkleinde richtafstand worden gehanteerd. In tegenstelling tot rustige woongebieden worden in dergelijke levendige gebieden milieubelastende activiteiten op kortere afstand van milieuhinder gevoelige functies acceptabel geacht. De richtafstand mag in deze gebieden met één afstandsstap worden verkleind (10 meter behorende bij milieucategorie 1 wordt 0 meter, 30 meter van milieucategorie 2 wordt 10 meter van milieucategorie 1, etc.).

Tabel 4: Relatie tussen milieucategorie, richtafstanden en omgevingstype

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk en buitengebied	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Ze moeten daarom gemotiveerd worden toegepast. Dit betekent dat (geringe) afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn.

4.9.2 Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

In de wijde omgeving van het plangebied zijn geen milieubelastende activiteiten gelegen. De woningen zorgen derhalve niet voor belemmeringen in bedrijfsvoeringen en ter plaatse van het plangebied kan een 'goed woon- en leefklimaat' worden gegarandeerd. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.11. Externe veiligheid

4.10.1 Algemeen

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt. Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

- Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.
- Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Besluit externe veiligheid transportroutes (water, spoor, weg)

Voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet en de bijbehorende regeling Basisnet.

Circulaire effectafstanden LPG tankstations

In de circulaire is de effectbenadering uitgewerkt voor LPG-tankstations. In beginsel zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 60 meter en geen zeer kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 160 meter toegestaan. Naast de circulaire blijft ook de toetsing aan het Bevi noodzakelijk.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is

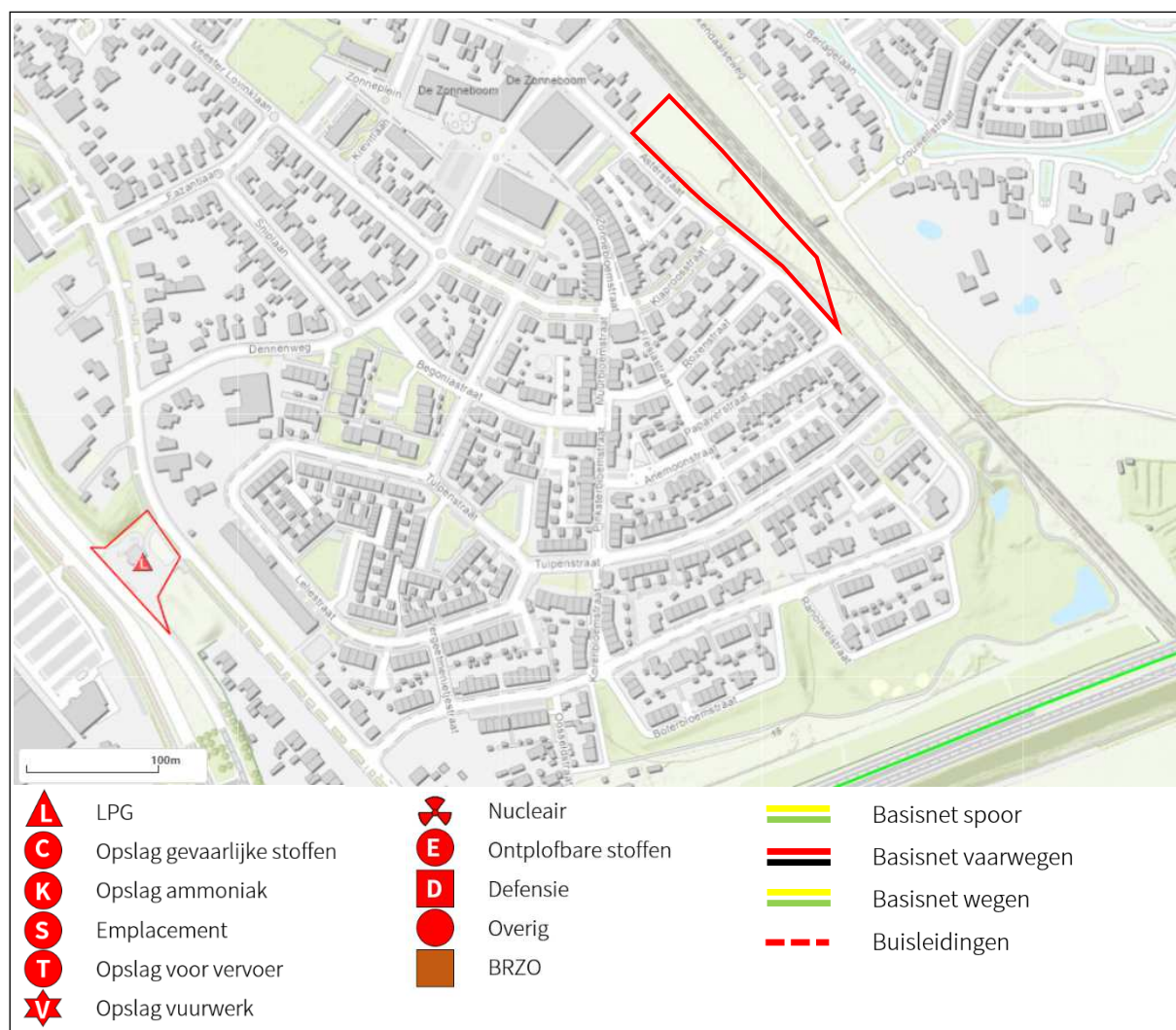
hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

Gemeentelijk beleid externe veiligheid

Gemeenten kunnen voor het eigen grondgebied aanvullend beleid inzake externe veiligheid vaststellen. De gemeente Doetinchem heeft hiervan gebruik gemaakt door een paraplu bestemmingsplan Externe veiligheid vast te stellen. Dit heeft geleid tot gebieden binnen de gemeente Doetinchem waar de realisatie en exploitatie van (nieuwe) risicobronnen wel of juist niet zijn toegestaan.

4.10.2 Doorwerking in het onderhavige plangebied

Op basis van de risicokaart zijn er in de directe nabijheid geen risicobronnen gelegen. In de wijdere omgeving ligt op een afstand van circa 350 meter de A18 en op een afstand van 575 meter een LPG tankstation (zie figuur 4.12).



Figuur 4.12: uitsnede Gelderse risicokaart

LPG-tankstation

Aan Terborgseweg 215 is het BP Bongers tankstation inclusief LPG gelegen. Omdat de afstand groter is dan 160 meter vormt het LPG-tankstation geen belemmering voor het onderhavige plan.

Autosnelweg A18

Autosnelweg A18 betreft een basisnetweg waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De afstand bedraagt 350 meter. Omdat de afstand tot het plangebied groter is dan 200 meter hoeft is basis van de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) niet noodzakelijk om het groepsrisico te berekenen.

4.10.3 Conclusie

Gezien het voorgaande vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.12. Verkeer en parkeren

4.11.1 Algemeen

Om te bepalen of het plan al dan niet negatieve effecten heeft op omliggende wegen en de parkeersituatie, wordt in deze paragraaf de effecten beschreven van het plan op het verkeer en parkeersituatie. Voor parkeren wordt getoetst aan de voor het plangebied geldende parkeernormen.

4.11.2 Doorwerking in het onderhavige plan

Ontsluiting

Het plangebied wordt rechtstreeks door de Asterstraat ontsloten naar de Dennenweg en Oude Terborgseweg naar de Terborgseweg. Via deze wegen kan de rest van Doetinchem en de A18 worden bereikt.

Verkeer

Het onderhavige plangebied kent in de huidige situatie geen verkeersaantrekkende werking. In de beoogde situatie wordt derhalve extra verkeer gegenereerd. Om de verkeersgeneratie als gevolg van het onderhavige plan te berekenen wordt gebruik gemaakt van kencijfers van de CROW publicatie '381'. Onderstaand is de berekening weergegeven.

Tabel 5: verkeersgeneratie conform

Type woning	Aantal eenheden	Stedelijkheids-klasse	Gebied	Verkeersgeneratie per eenheid (min – max)	Totale verkeersgeneratie (min – max)
Sociale huurwoning	30	Matig stedelijk	Rest bebouwde kom	4,5 – 5,3	135 - 159

Onderhavig plan genereert maximaal 159 motorvoertuigbewegingen per weekdag. Wanneer de vuistregel wordt gehanteerd dat 10% van dit aantal in een spitsuur wordt afgewikkeld is sprake van de afwikkeling van 3,8 auto's per minuut. Het omliggende wegennetwerk kan dit aantal eenvoudig verwerken.

Parkeren

Parkeerbalans gehele wijk in relatie tot gewijzigde parkeernormen

Bij de ontwikkeling van de Bloemenbuurt is rekening gehouden met de woningbouwplannen op de nog onbebouwde terreinen. Door bureau Topia is in 2008 een parkeerbalans uitgevoerd (zie bijlage 11). De parkeernorm die destijds is gehanteerd bedraagt 1,8 parkeerplaats per woning. Onderhavig woningbouwplan (spoorzone) wordt in dit onderzoek aangeduid met gebied 26 en 27. Destijds werden 32 woningen voorzien en moesten in totaal 58 parkeerplaatsen worden gerealiseerd. 51 parkeerplaatsen zijn tot op heden aangelegd in het openbaar gebied. In het huidige/ onderhavige plan van Sité Woondiensten worden in plaats van 32 woningen slechts 30 woningen gerealiseerd. In 2017 heeft de gemeente het eigen parkeerbeleid 'Nota Auto & Fiets' vastgesteld waarin parkeernormen zijn gewijzigd. In plaats van een parkeernorm van 1,8 pp per woningen wordt nu 1,6 pp per woning gehanteerd. Voor de 30 woningen in het plangebied dienen derhalve 48 te worden gerealiseerd (6 pp minder dan de 54 pp volgens de oude norm).

Voorgaande betekent dat in het plan Oosseld waar onderhavig plan onderdeel van uit maakt conform de huidige parkeernormen reeds voldoende parkeerplaatsen zijn aangelegd. Er zijn namelijk 48 parkeerplaatsen benodigd terwijl reeds 51 parkeerplaatsen zijn aangelegd.

Parkeerdrukmetingen

Mede vanwege zorgen van omwonenden naar aanleiding van het participatietraject zijn twee parkeerdruk onderzoeken / metingen uitgevoerd (in november 2020 en in juni 2021). Elk onderzoek bestond uit parkeerdrukmetingen op 3 verschillende dagen. Geconcludeerd wordt dat weliswaar voldoende parkeerplaatsen aanwezig zijn, maar dat de meeste vrije parkeerplaatsen zijn gelegen in de richting het crossbaantje (zuid-oost-zijde). Om een goede parkeerbalans in het gebied te creëren worden toch extra parkeerplaatsen gerealiseerd. Direct aan de Asterstraat in de bestaande parkeerstrook direct ter hoogte van het plangebied worden 10 parkeerplaatsen extra gerealiseerd. Het totaal aantal parkeerplaatsen dat ten behoeve van het onderhavige plan in het verleden en in de beoogde situatie worden gerealiseerd bedraagt hiermee 61 parkeerplaatsen. Hiermee voldoet het onderhavige plan ruimschoots aan de parkeernormen. De toe te voegen parkeerplaatsen zijn weergegeven in figuur 4.13.



Figuur 4.13: bestaande en toe te voegen parkeerplaatsen ter hoogte van het plangebied

4.11.3 Conclusie

Gezien het voorgaande vormt het aspect 'verkeer en parkeren' geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.13. Kabels en leidingen

4.12.1 Algemeen

In het kader van het plan dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van ondergrondse planologisch relevante leidingen (hoofdtransportleidingen). Indien daartoe aanleiding bestaat dient rondom een leiding een zone te worden aangegeven waarbinnen mogelijke beperkingen gelden.

4.12.2 Doorwerking in het onderhavige plan

Aardgastransportleidingen

In het plangebied of in de nabijheid hiervan bevinden zich geen aardgastransportleidingen.

Hoogspanningsleidingen

In het plangebied of in de nabijheid hiervan bevinden zich geen hoogspanningsleidingen.

Rioolleidingen

De rioolleidingen leiden voor dit plan leidt dit niet tot enige belemmering.

Watertransportleidingen

In het plangebied of in de nabijheid hiervan bevinden zich geen watertransportleidingen.

Straalverbindingen

In het plangebied of in de nabijheid hiervan bevinden zich geen straalverbindingen.

Kabels en niet planologisch relevante leidingen

Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning wordt de wettelijk verlichte KLIC-melding uitgevoerd. Een dergelijke melding zorgt ervoor dat netwerkbeheerders van kabels en leidingen een melding krijgen van geplande werkzaamheden in de ondergrond. Aan de hand van de melding sturen netwerkbeheerders tekeningen naar de aanvrager. De tekeningen kunnen vervolgens gebruikt worden om na te gaan of er kabels en leidingen aanwezig zijn op de plaats waar gegraven gaat worden. Tijdens het bouwrijp maken van het plangebied worden deze bestaande kabels en leidingen verwijderd dan wel omgelegd.

4.12.3 Conclusie

In en nabij het plangebied van dit plan zijn geen planologisch relevante leidingen en/of verbindingen aanwezig. Er zijn daarom geen belemmeringen te verwachten. Bij graafwerkzaamheden op het terrein dient wel rekening te worden gehouden met eventueel aanwezige kabels en niet-planologische leidingen.

4.14. Trillingen

4.13.1 Algemeen

Het bouwplan ligt op een afstand van circa 15 á 18 meter vanaf de spoorlijn Winterswijk – Zevenaar. Binnen een afstand van 100 meter is het uitvoeren van een trillingsonderzoek noodzakelijk indien voor trillingengevoelige gebouwen en functies, zoals woningen, worden gerealiseerd. Om deze reden is door DGMR een trillingsonderzoek uitgevoerd. Onderstaand zijn de resultaten van het onderzoek opgenomen. De gehele rapportage is in bijlage 14 opgenomen.

4.13.2 Onderzoek spoortrillingen

Door middel van trillingssimulatie met een Eindig Elementen Model (EEM) is onderzoek gedaan naar de te verwachten spoortrillingen in en eventueel te nemen maatregelen aan de te bouwen woningen. Vanwege de korte afstand worden namelijk trillingen verwacht in de bebouwing. In het onderzoek worden meerdere voorstellen gedaan om trillingen in de te realiseren bebouwing te reduceren. Voor het onderhavige plan is gekozen voor het 'afveren' van de bovenbouw ten opzichte van de fundatie door het toepassen van een slapverende oplegging in de vorm van stalen schroefveren. De toepassing van trillingreducerende maatregelen wordt als een voorwaardelijke verplichting opgenomen in het bestemmingsplan.

4.13.3 Conclusie

Door het treffen van trillingsreducerende maatregelen vormt het aspect 'spoortrillingen' geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.15. MER-toets

4.14.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een plan kan op drie manieren met milieueffect-rapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan); Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3); Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4); Er ontstaat een m.e.r.- (beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor'

en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). In het geval dat een activiteit wel genoemd staat in de D-lijst maar onder de genoemde drempelwaarde blijft, is een vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig.

4.14.2 Onderzoek

4.14.2.1 Artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming

Bij elke activiteit die een extra stikstofdepositie met zich meebrengt, dient te worden getoetst of er sprake is van significant negatieve effecten op Natura 2000 gebieden. In dit geval gaat het om de ontwikkeling van 30 woningen, welke circa 240 extra verkeersbewegingen met zich meebrengt. Wanneer er verwacht wordt dat er sprake is van significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden, dient een passende beoordeling te worden opgesteld. Tevens zal er dan een berekening naar de stikstofdepositie benodigd zijn.

In dit geval ligt het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied op een afstand van circa 11 kilometer.

In november 2019 is daarom nagegaan of er sprake is van stikstofdepositie op Natura-2000 gebieden (zie Bijlage 6). Uit de AERIUS-berekeningen voor het beschouwde plan komt naar voren dat, zowel in de aanleg- als de gebruiksfase, géén sprake is van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden ($<0,00$ mol/ha/jr).

4.14.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. Wel is sprake van een activiteit die is opgenomen in onderdeel D van het Besluit m.e.r., namelijk: 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'.

Daarom dient te worden getoetst of er sprake is van m.e.r.-beoordelingsplicht. Hier is sprake van indien de activiteiten de volgende drempelwaarden uit onderdeel D overschrijden:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Gezien de drempelwaarden wordt geconcludeerd dat voor dit plan geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Gelet op de aard- en omvang van de voorgenomen ontwikkeling is het de vraag of er sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' als bedoeld in onderdeel D 11.2 van het Bestluit milieueffectrapportage. Uit jurisprudentie (ABRvS 15 maart 2017, ECLI:NL:RVS:2017:694) volgt dat het antwoord op deze vraag afhankelijk is van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene ontwikkeling moet worden beoordeeld of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Niet relevant is of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan.

Voor dit plan is een m.e.r. notitie opgesteld welke als bijlage 16 is toegevoegd aan dit plan. Hieruit blijkt dat de activiteiten die mogelijk worden gemaakt in het kader van het plan 'Ruimtelijke onderbouwing Asterstraat Doetinchem', gelet op de kenmerken en de plaats van de activiteiten en de kenmerken van de potentiële

effecten, niet zodanig van invloed op het milieu dat een milieueffectrapportage moet worden doorlopen. Een milieueffectrapportage is niet nodig.

4.14.3 Conclusie

Uit de aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat de onderhavige plan geen grote nadelige gevolgen heeft het milieu. Het bevoegd gezag kan op basis van deze gegevens besluiten dat het uitvoeren van een MER niet noodzakelijk is.

5. Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling die met dit plan mogelijk wordt gemaakt is een privaat initiatief. De initiatiefnemer neemt dan ook alle bijbehorende uitvoeringskosten voor zijn rekening. Middels de gemeentelijke legesverordening zullen de kosten voor het plan en de bijbehorende ruimtelijk-juridische procedure aan de initiatiefnemer worden doorberekend. Met de gemeente Doetinchem is een anterieure overeenkomst gesloten als bedoeld in artikel 6.4a Wet ruimtelijke ordening. Hierdoor zijn de kosten via de overeenkomst anderszins verzekerd waardoor een exploitatieplan niet nodig is.

In de anterieure overeenkomst wordt ook eventuele planschade afgewenteld op de initiatiefnemer. Daarmee is zeker gesteld dat initiatiefnemer volledig verantwoordelijk is voor de tegemoetkoming in schade, die ontstaan is als gevolg van onderhavig plan. Voor dit plan is een planschaderisicoanalyse uitgevoerd. Voorts zijn er geen twijfels over de economische uitvoerbaarheid van het plan.

6. Procedure

6.1. Algemeen

Onderhavig plan betreft een uitwerkingsplan in de zin van artikel 3.6, lid 1 onder b van de Wet ruimtelijke ordening. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing betreft de motivering dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

6.2. Inspraak & participatie

In het proces rond het opstellen van het plan zijn de directe omgeving van het plangebied en andere betrokken organisaties nadrukkelijk geïnformeerd tijdens een digitale bijeenkomst op 3 juni 2021. Hiervan is op 8 juni 2021 middels een brief een terugblik gegeven op deze bijeenkomst. Vervolgens zijn de gestelde vragen beantwoordt door een Vraag en antwoord - lijst d.d. 22 juni 2021.

Tevens is de buurt geïnformeerd middels een aantal nieuwsbrieven:

- d.d. 16 november 2020 Brief omwonenden Asterstraat oktober 2020;
- d.d. 17 mei 2021 Brief 1 omwonenden;
- d.d. 8 juni 2021 Briefbijeenkomst met link;
- d.d. 22 juni 2021 Brief QA omwonenden spoorzone;
- d.d. 22 juni 2021 Q&A informatiebijeenkomst Spoorzone;
- d.d. 26 oktober 2021 Brief aan omwonenden.

De hierboven genoemde stukken zijn opgenomen in bijlage 15 Participatieverslag van deze onderbouwing. In het participatietraject zijn zorgen geuit over de parkeerdruk in de omgeving. Om deze reden zijn extra onderzoeken in de vorm van parkeerdruk metingen. Bij de realisatie van extra parkeerplaatsen en uit de uitgevoerde metingen blijkt niet dat er sprake is van een tekort aan parkeerplaatsen. Daarnaast wordt extra groen gerealiseerd en worden extra bomen aangeplant.

6.3. Zienswijze procedure

Het ontwerp van het uitwerkingsplan zal 6 weken ter inzage worden gelegd. Tijdens deze periode kan eenieder een zienswijze indienen. Eventuele zienswijzen worden meegenomen in de besluitvorming.

Bijlagen

Bijlage 1: Verkennend bodemonderzoek en infiltratieonderzoek

Bijlage 2: Watertoets

Bijlage 3: Bureauonderzoek archeologie

Bijlage 4: Inventariserend veldonderzoek archeologie (IVO-O)

Bijlage 5: Archeologisch proefsleuvenonderzoek

Bijlage 6: Quicksan natuur

Bijlage 7: Stikstofdepositie onderzoek

Bijlage 8: Bomeneffectanalyse

Bijlage 9: Akoestisch onderzoek

Bijlage 10: Actualisatie akoestisch onderzoek

Bijlage 11: Parkeeronderzoek Bloemenbuurt 2008

Bijlage 12: Parkeerdrukmeting november 2020

Bijlage 13: Parkeerdrukmeting juni 2021

Bijlage 14: Onderzoek spoortrillingen

Bijlage 15: Participatieverslag

Bijlage 16: Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bijlage 17: Eindrapportage OO-bodemonderzoek

Bijlage 18: Oplegnotitie werkhoogten i.r.t. rivierduin