

Bosgroep Midden Nederland
De heer P. Westerhof

Bennekomseweg 43

6717 LL Ede

uw brief van:	28 april 2020	datum:	3 februari 2021
onderwerp:	Omgevingsvergunning reguliere procedure	nummer:	20200205/1335400
inlichtingen bij:	C.A.M. Heuveling	bijlage:	-
telefoonnummer:	(0314) 377 462		

Geachte heer Westerhof,

Op 28 april 2020 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. Uw aanvraag gaat over het (her)inrichten van nieuwe en bestaande natuurterreinen in De Zumpe in Doetinchem. Hieronder leest u ons besluit.

Vergunning verleend

Wij hebben de door u gevraagde omgevingsvergunning verleend. Bij deze brief ontvangt u de vergunning. In deze vergunning staan per activiteit voorschriften aangegeven. Lees deze goed door. Zo voorkomt u dat u tijdens de werkzaamheden voor verrassingen komt te staan.

Wanneer mag u gebruik maken van uw vergunning?

Tegen het besluit kan binnen zes weken na datum van verzending bezwaar worden ingediend. Dit kan alleen door mensen die belang hebben bij dit besluit. Het besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift voorbij is. Indiening van een bezwaarschrift betekent niet dat de werking van dit besluit wordt uitgesteld. Als de bezwaarmaker het belangrijk vindt dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Dit betekent dat de rechter in een spoedprocedure alvast een voorlopige uitspraak doet. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen. Als er een voorlopige voorziening wordt aangevraagd dan krijgt u hierover bericht van de rechtbank. Wij publiceren ons besluit in het digitale gemeenteblad. U kunt via de website www.officielebekendmakingen.nl van alle bekendmakingen en kennisgevingen op de hoogte blijven.

Start werkzaamheden

Voor de start van de bouwwerkzaamheden moet u contact opnemen met de heer Meurkes, team toezicht en handhaving. Zijn telefoonnummer is (0314) 399 539. De uitvoeringsaspecten en inrichting van de bouwplaats kunt u vooraf met hem bespreken.

Hoeveel moet u betalen?

Voor het behandelen van uw aanvraag moet u legeskosten betalen. Een door de heffingsambtenaar hierop gebaseerde legesnota wordt naar u opgestuurd. Hierin leest u ook hoe het bedrag is berekend.

Bodem

Wij adviseren u om het grondstromenplan voor uitvoering met de Omgevingsdienst Achterhoek te bespreken.

Hebt u nog vragen?

Voor vragen over uw aanvraag kunt u bellen met C.A.M. Heuveling, telefoonnummer (0314) 377 462. Houd het registratienummer bij de hand. Met het registratienummer kunnen wij snel uw gegevens vinden.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders
van Doetinchem,

B.H.W. Lubbers,
manager van de afdeling ruimte

REGULIERE OMGEVINGSVERGUNNING 20200205

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Doetinchem besluit aan Bosgroep Midden Nederland een omgevingsvergunning te verlenen. De vergunning geldt voor het (her)inrichten van nieuwe en bestaande natuurterreinen in De Zumpe in Doetinchem en geldt voor de volgende activiteit(en):

- Bouwen en Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (art.2.1 lid 1a en art. 2.12 lid 1a- 2 Wabo);
- Werk of werkzaamheden uitvoeren (art. 2.1 lid 1b Wabo);
- Kappen (art. 2.2 lid 1g Wabo).

De aanvraag is getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Er zijn geen weigeringsgronden zoals genoemd in artikelen 2.10 en 2.18 van de Wabo.

De aanvraag voldoet ook aan de overige voorschriften en daarom verlenen wij de gevraagde vergunning.

Aanvraag compleet

Op 10 juni 2020 hebben wij om aanvullende gegevens gevraagd. En op 2 oktober 2020 is de aanvraag aangevuld en compleet.

Afwijking bestemmingsplan

De vergunning is verleend met toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder a -2^o van de Wabo voor een periode van 10 jaar.

Verlengen beslistermijn

Op 7 oktober 2020 hebben wij de afhandelingstermijn van de procedure verlengd met 6 weken tot uiterlijk 26 november 2020.

Opschorten beslistermijn

Op 19 november 2020 hebben wij een verzoek ontvangen om de beslissing op de aanvraag 12 weken op te schorten tot uiterlijk 18 februari 2021.

De overwegingen staan toegelicht in de bijlagen bij dit besluit. Hierin staat ook per activiteit aangegeven welke gegevens nog moeten worden ingediend en welke voorschriften van toepassing zijn.

De volgende bijlagen zijn onderdeel van dit besluit:

- bijlage activiteit Bouwen en Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- bijlage activiteit Werk of werkzaamheden uitvoeren;
- bijlage activiteit Kappen;
- bijlage documenten.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders
van Doetinchem,

REGULIERE OMGEVINGSVERGUNNING 20200205

Bijlage Activiteit Bouwen en Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Motivatie

Aan de volgende onderdelen is getoetst:

Geldende bestemmingsplannen:

- Buitengebied 2000, Herziening 2002:

- Bestemmingen: Agrarisch gebied, Agrarisch gebied met Landschapswaarden, Agrarisch gebied met Landschaps- en Natuurwaarden, Natuur, Bosgebied met Natuurwaarden,

- Aanduiding(en):

(m) = waterrijk/moerasvegetatie en – vogels.

Beheersverordening(en):

- Beheersverordening Vijverberg, Rekhemseweg, De Hoop en Sportpark-Zuid – 2014

Bestemming: Archeologische verwachting 2, Structureel Groen en Waarde – Natuur.

Conclusie: De aanvraag past niet in het bestemmingsplan Buitengebied 2000, herziening 2002.

De aanvraag

De aanvraag gaat over het inrichten van natuur in een aantal gebieden ten oosten van de kern Doetinchem, genaamd De Zumppe. In de aanvraag was aanvankelijk ook sprake van het bouwen van diverse gebouwen. Middels een toelichting is aangegeven dat deze gebouwen niet meer tot de aanvraag behoren. Wel worden nog diverse bouwwerken geen gebouw zijnde aangevraagd. Deze bouwwerken passen in het geldende bestemmingsplan.

Strijdigheid met het bestemmingsplan

De aanvraag is in strijd met de geldende bestemmingsplan omdat het gebruik als natuur in een groot aantal deelgebieden niet is toegestaan.

Ontwerp beheersverordening Landelijk gebied 2020

Op 17 december 2020 is de ontwerp beheersverordening ter inzage gelegd. Binnen deze beheersverordening heeft de locatie meerdere aanduidingen, maar grotendeels de aanduiding Natuur. De aanvraag is voor de ter inzage legging ingediend, waardoor geen voorbereidingsbescherming geldt. Voor de onderbouwing van de afwijking wordt verwezen naar de tekst hieronder en de ruimtelijke onderbouwing welke onderdeel uit maakt van dit besluit.

Wet Natuurbescherming

Uit een advies van de Omgevingsdienst Achterhoek blijkt dat geen ontheffing is benodigd voor de Wet Natuurbescherming. Het advies is als bijlage toegevoegd bij dit besluit.

Tijdelijke afwijking bestemmingsplan

Bij de aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing toegevoegd waaruit voldoende blijkt waarom het college van burgemeester en wethouders kan afwijken van het bestemmingsplan.

Voor de ruimtelijke afweging verwijzen wij naar deze ruimtelijke onderbouwing.

Op 1 september 2020 heeft het college besloten in te stemmen met het verlenen van een tijdelijke afwijking voor deze aanvraag. Wij verlenen een afwijking met toepassing van artikel 2.12 lid 1a onder 2^o van de Wabo en artikel 4.11 van bijlage 2 van het Bor voor een periode van maximaal 10 jaar.

De intentie van de gemeente is dat het plan binnen 10 jaar definitief zal worden vertaald in een bestemmingsplan, beheersverordening of omgevingsplan.

Het gaat om activiteiten die omkeerbaar zijn, daarom is het mogelijk om een tijdelijke afwijking te verlenen. Mocht het plan om een of andere reden niet worden opgenomen in een nieuw ruimtelijk plan, dan is het mogelijk dat het terug wordt gebracht naar de huidige situatie, voor zover het plan in strijd is met het dan geldende ruimtelijk plan.

3. Bouwbesluit:

Conclusie: de aanvraag is akkoord onder de voorwaarden die hieronder staan.

4. Bouwverordening gemeente Doetinchem 2007, 14^e wijziging.

Conclusie: de aanvraag is akkoord onder de voorwaarden die hieronder staan. **Voorwaarden:**

Voorschriften:

Activiteit Bouwen

1. Volgens de gemeentelijke Bouwverordening moet u het bouwafval op de bouwplaats scheiden in de volgende onderdelen:
 - a) gevaarlijke afvalstoffen, zoals staat in het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Eural, Stcr. 17 augustus 2001, nummer 158, blz. 9);
 - b) steenwol, alleen als dit meer is dan 1 m³;
 - c) glaswol, alleen als dit meer is dan 1 m³;
 - d) overig afval. Als dit bestaat uit meer dan één afvalstof, moet u dit afvoeren naar een inrichting die deze afvalstoffen ongesorteerd mag ontvangen.
2. Als het bouwafval uit één onderdeel bestaat, moet dit worden afgevoerd naar een bewerkings- of verwerkingsinrichting, of een inzamelaar die deze afvalstoffen mag ontvangen. Als de totale hoeveelheid bouwafval die vrijkomt bij een bouwproject minder is dan 10 m³, mag degene die bedrijfsmatig bouwwerkzaamheden verricht, dit bouwafval meenemen naar zijn bedrijf voor tijdelijke opslag.
3. U moet bouwen volgens het Bouwbesluit.

Activiteit Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

De afwijking wordt verleend voor een periode van 10 jaar na datum van verlening van de omgevingsvergunning. Na deze periode moeten de activiteiten ongedaan worden gemaakt of in overeenstemming worden gebracht met het dan geldende ruimtelijk plan.

REGULIERE OMGEVINGSVERGUNNING 20200205

Activiteit Uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde

Motivatie

Geldende bestemmingsplannen:

- Buitengebied 2000, Herziening 2002:

- Bestemmingen:

Agrarisch gebied, Agrarisch gebied met Landschapswaarden, Agrarisch gebied met Landschaps- en Natuurwaarden, Natuur, Bosgebied met Natuurwaarden,

- Aanduiding(en):

(m) = waterrijk/moerasvegetatie en – vogels.

Beheersverordening(en):

- beheersverordening Vijverberg, Rekhemseweg, De Hoop en Sportpark-Zuid – 2014

De aanvraag is getoetst aan de volgende onderdelen:

1. Archeologie:

Archeologie

- Voor de beoordeling van de archeologie voor deze aanvraag is een positief advies ontvangen van de Omgevingsdienst Achterhoek. Wij onderschrijven dit advies alsmede de nog aan te leveren gegevens. Het advies is als bijlage toegevoegd bij dit besluit.

2. Landschappelijk:

Het plangebied kent nu een agrarische bestemming en delen met een agrarische bestemming met landschaps- en natuurwaarden. De inrichtingsmaatregelen zullen resulteren in een gevarieerd natuurgebied. Het agrarisch karakter zal grotendeels verdwijnen. De natuurlijke processen en diversiteit van het terrein zullen daar baat bij hebben. Het voldoet daarmee geheel aan de gestelde doelstelling om de natuurlijke potenties van het gebied te vergroten en natuurwaarden te versterken. Het landelijk karakter blijft daarbij wel behouden. Ingezette koers blijft akkoord, past binnen beleidskaders als groenstructuurplan en structuurvisie 2035 waar de groene schil om de stad verstevigd wordt en de toegankelijkheid vanuit de stad op aan sluit.

3. Stikstof

Uit het document “Effecten van de inrichtingswerkzaamheden op het milieu” blijkt dat er een AERIUS berekening uitgevoerd is. Hieruit blijkt dat als men materieel met een bouwjaar van na 2009 inzet, er geen sprake is van een significant negatief effect vanwege stikstof op Natura 2000-gebieden.

4. Bodem

Bij het grondverzet dient gewerkt te worden conform het Besluit bodemkwaliteit en de Achterhoekse bodemnota en bodemkwaliteitskaart.

Conclusie:

Op basis van de bovenstaande positieve adviezen, verlenen wij de omgevingsvergunning.

REGULIERE OMGEVINGSVERGUNNING 20200205

Bijlage Activiteit Kappen

Motivatie

De vergunning is verleend op grond van artikel 2 van de Bomenverordening gemeente Doetinchem 2015. Het gaat hier om het kappen van 24 are populieren in natuurgebied de Zumpe in Doetinchem. Hiervoor is volgens de Wet natuurbescherming ook een kapmelding gedaan bij de provincie. Bomenkap vindt plaats voor de inrichting van nieuwe- en bestaande natuurterreinen. Op basis van een positieve invloed op de natuurontwikkeling verlenen wij de vergunning. De provincie Gelderland is akkoord met het kappen van de populieren ten behoeve van natuurontwikkeling.

Herplant

Er vindt binnen het project voldoende groencompensatie plaats.

Geldigheid vergunning

De vergunning blijft tot twee jaar na het onherroepelijk worden geldig. De vergunning wordt onherroepelijk zes weken na verzending van deze brief als geen bezwaren worden ingebracht.

Schade aan natuur

U moet vanuit de Wet natuurbescherming de schade aan de natuur zoveel mogelijk beperken. Het is zinvol vooraf te kijken of er beschermde planten en dieren gedupeerd kunnen worden door de kap.

Bij het kappen van meerdere bomen kan het raadzaam zijn een (quicksan) natuurtoets te laten uitvoeren. Dit is niet nodig als er door een erkend bedrijf wordt gewerkt volgens de gedragscode bosbeheer.

U moet bij de voorbereiding en uitvoering van alle kapwerkzaamheden voorzichtig te werk gaan. Zo moet worden beoordeeld of in de te kappen bomen vaste verblijfplaatsen van dieren voorkomen (vogelnesten of holtes met vleermuizen). Als dit het geval is, moet u met het kappen wachten tot de dieren geen gebruik meer maken van deze verblijfplaatsen.

Als richtlijn voor 'geen kapwerkzaamheden/verstoring' geldt de periode 15 maart tot 31 juli.

REGULIERE OMGEVINGSVERGUNNING 20200205 (Omgevingsloket 5124813)

Bijlage Documenten

De volgende documenten zijn onderdeel van de vergunning:

- Overzicht_kadastrale_percelen_pdf (overzicht bijna alle kadastrale percelen)
- Zumpe_machtiging_SBB_pdf (machtiging SBB)
- 20190917_InrichtingskaartVerdeling_pdf (gedeeltelijke inrichtingskaart)
- 20190726_Maatregelenkaart_Zumpe_pdf (maatregelenkaart)
- ologisch_vooronderzoek_Zumpe_fase_2a_pdf (archeologisch onderzoeksrapport)
- Projectplan_Zumpe_fase_2a_pdf (toelichting projectplan de Zumpe)
- Inrichting Zumpe fase 2a (aanvraagformulier compleet)
- Inrichting Zumpe fase 2a (aanvraagformulier publiceerbaar)
- Familie_Borkus_pdf (006. familie Borkus)
- familie_Dumont_pdf (009. familie Dumont)
- Gemeente_Doetinchem_pdf (004. gemeente Doetinchem)
- van_Eerden_pdf (010. van Eerden)
- Roes_pdf (011. Roes)
- Staatsbosbeheer_pdf (003. Staatsbosbeheer)
- KNNV__pdf (002. KNNV)
- Luning_pdf (005. Luning)
- Boesveld_pdf (008. Boesveld)
- Dekker_Heesen_pdf (007. Dekker - Heesen)
- Kuiperij_pdf (001. dhr. Kuiperij)
- Siebelink_pdf (012. fam. Siebelink)
- Vergunning_WRIJ_Zumpe_fase_2a_pdf (Vergunning WRIJ Zumpe fase 2a)
- PFAS_onderzoek_pdf (PFAS onderzoek)
- Quickscan_wet_NB_Zumpe_fase_2a_pdf (maatregelenkaart)
- nttrekkng_grond-_en_oppervlaktewater_pdf (onttrekking grond- en oppervlaktewater)
- 20200630_Kad_Provincie_pdf (013. Provincie Gelderland)
- Machtiging_getekend_pdf (machtiging getekend Gelders natuurnetwerk)
- Inrichting_PerceelProvincie_pdf (inrichting perceel provincie)
- Duiker_detail_pdf (detail duiker)
- Schets_tbv_Zumpe-schets_1op3_pdf (schets duiker)
- ffecten_Zumpe_deelgebied2_aanvullend_pdf (effecten de Zumpe deelgebied 2 aanvullend)
- Beschikking_pdf (beschikking provincie subsidie)
- _opdrachtverlening_Zumpe_2019_005227_pdf (opdrachtverlening De Zumpe door Provincie)
- ctplan_percelen_provincie_Gelderland_pdf (projectplan percelen provincie Gelderland)
- InrichtingsplanZumpedeelgebied2a_pdf (inrichtingsplan de Zumpe deelgebied 2A)
- 20200511_Kapmelding_Zumpe_Heesen_pdf (kapmelding)
- 20200511_Kapmelding_Zumpe_SBB_pdf (kapmelding Zumpe)

- ng_op_verzoek_aanvullende_documenten_pdf (toelichting op aanvullingen)
- rondtransport_en_afvoer_Zupe_fase_2a_pdf (grondtransport en afvoer Zumpe)
- enkomst_De_Zumpe_Ondertekend_1141263_pdf (overeenkomst De Zumpe ondertekend)
- verzoek_om_uitstel_pdf (verzoek uitstel aanvullingen)
- Effecten_maatregelen_op_het_milieu_pdf (effectenmaatregelen op het milieu)
- elichting_op_kap_bomen_Zumpe_fase_2a_pdf (toelichting kap bomen)
- iz_Inrichting_deelgebied_2a_De_Zumpe_pdf (B&W-advies deel 2)
- j_BenW_advies_deelgebied_2a_De_Zumpe_pdf (B&W-advies deel 1)
- hernieuwd_verzoek_tot_uitstel_pdf (hernieuwd verzoek uitstel aanvullingen)
- bouwling_Zumpe_deelgebied_2a_incl_MER_pdf (onderbouwing incl MER)
- verzoek_om_opschorten_beslistermijn_pdf (verzoek tot opschorting beslistermijn)
- FF_quick_de_Zumpe_2020_def_versie_pdf (Quickscan Wet natuurbescherming)
- sberekening_Zumpe_fase_2a_def_versie_pdf (stikstofberekening)
- advies Buha BV (beoordeling kapaanvraag - algemene informatie)
- advies Buha deel 1 (boomwaarde)
- advies Buha deel 2 (overlastscore)
- olo 5122020EA0099_Beoordeling_arch_rapport_boren_de_Zumpe_Doetinchem (beoordeling Archeologie door Omgevingsdienst Achterhoek)
- 20210111_Advis Wnb (flora- en fauna)_quick scan_de zumpe doetinchem (002) (advies over Wet Natuurbescherming van de ODA)

De namen van de documenten hebben wij overgenomen van het omgevingsloket. Hierachter staan de werkbare namen die wij aan de documenten hebben toegevoegd. De documenten worden niet met de beschikking verzonden.