

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING
Broekhuizerstraat 2 te Wehl

24 november 2022

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding.....	4
1.1	Aanleiding en doel	4
1.2	Planologische situatie	4
1.3	Leeswijzer.....	7
Hoofdstuk 2	Planbeschrijving	8
2.1	Huidige situatie	8
2.2	Toekomstige situatie.....	10
Hoofdstuk 3	Conclusie	13
Hoofdstuk 4	Ruimtelijke analyse	14
4.1	Landschap	14
4.2	Erf.....	15
4.3	Bebouwing	15
Hoofdstuk 5	Beleidskader.....	16
5.1	Inleiding.....	16
5.2	Rijksbeleid	16
5.2.1	Nationale omgevingsvisie	16
5.2.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	16
5.3	Provinciaal beleid	17
5.3.1	Omgevingsvisie Gelderland.....	17
5.3.2	Omgevingsverordening Gelderland	18
5.4	Regionaal beleid.....	18
5.5	Gemeentelijk beleid	20
5.5.1	Structuurvisie Doetinchem 2035	20
5.5.2	Gemeentelijk Rioleringsplan 2016-2020.....	20
5.5.3	Groenstructuurplan Doetinchem 2017.....	21
5.5.4	Bomenbeleid en de Bomenverordening	22
5.5.5	Landschapsontwikkelingsplan “Wehlse Broeklanden”	22
5.5.6	Inpassingsplan Doetinchem – Wesel 380 kV	22

Hoofdstuk 6	Haalbaarheid	24
6.1	Algemeen	24
6.2	Milieueffectrapportage - (vormvrije) m.e.r.-(beoordelings)plicht.....	24
6.3	Bodem.....	25
6.4	Akoestiek.....	26
6.4.1	Wegverkeerslawaaï.....	26
6.4.2	Railverkeerslawaaï	26
6.4.3	Industrielawaaï.....	26
6.5	Geur	27
6.6	Luchtkwaliteit.....	27
6.7	Externe veiligheid.....	28
6.7	Bedrijven en milieuzonering	30
6.8	Flora en fauna	31
6.9	Water	33
6.9.1	Waterbeheerprogramma 2022-2027.....	33
6.9.2	Watersysteem	33
6.9.3	Gemeentelijk Rioleringsplan	33
6.9.4	Watertoets	33
6.10	Archeologie en cultuurhistorie	34
6.10.1	Archeologisch erfgoed	34
6.10.2	Cultuurhistorisch erfgoed	36
6.11	Verkeer en parkeren	36
6.12	Volksgezondheid	37

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Op 23 juli 2019 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Doetinchem een omgevingsvergunning (kenmerk 20160867) verleend voor de ontwikkeling van een biologische pluimveehouderij op de locatie Broekhuizerstraat 2 te Wehl. Deze omgevingsvergunning is verleend voor de activiteiten bouwen, handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, milieu en aanleggen. De vergunning is verleend met afwijking van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De omgevingsvergunning heeft betrekking op de realisatie van 13 stallen voor het opfokken en houden van 52.800 vleeskuikens op biologische wijze (het zogenaamde Kemper Landhoen) op een oppervlakte van 30 hectare.

Door het realiseren van de 13 vleeskuikenstallen zijn niet alle bestaande opstallen binnen het huidige agrarisch bouwperceel meer noodzakelijk. Die opstallen waren voorheen in gebruik ten behoeve van een melkrundveehouderij. Na het slopen van twee bestaande opstallen aan de zuidoostzijde van het perceel kan het huidige agrarische bouwperceel worden verkleind. Hiermee wordt voorkomen dat men in de toekomst hier toch gebouwen en/of bouwwerken kan realiseren. Dat is een onwenselijke situatie, omdat de door de gemeente Doetinchem voorgestane planologische gebruiksruimte is geregeld in de verleende omgevingsvergunning.

Voor het verkleinen van het agrarisch bouwperceel is een wijziging van het geldende bestemmingsplan "Buitengebied 2002" (voormalig gemeente Wehl) noodzakelijk. Met voorliggend wijzigingsplan wordt hier inhoud aan gegeven.

1.2 Planologische situatie

Het plangebied is gelegen aan de Broekhuizerstraat 2 te Wehl. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Wehl, sectie L, nummers 681 (gedeeltelijk) en 682 (gedeeltelijk). Voor het plangebied gelden de regels van het bestemmingsplan "Buitengebied Wehl 2002". Naast het bestemmingsplan "Buitengebied Wehl 2002" zijn ook de "Parapluherziening Buitengebied Doetinchem" (vastgesteld 11 juni 2009), "Parapluherziening Parkeren 2018" (vastgesteld 1 november 2018), "Parapluherziening Externe Veiligheid" (vastgesteld 25 februari 2021) en "Parapluherziening Archeologie 2020" (vastgesteld 27 mei 2021) van toepassing op het plangebied.

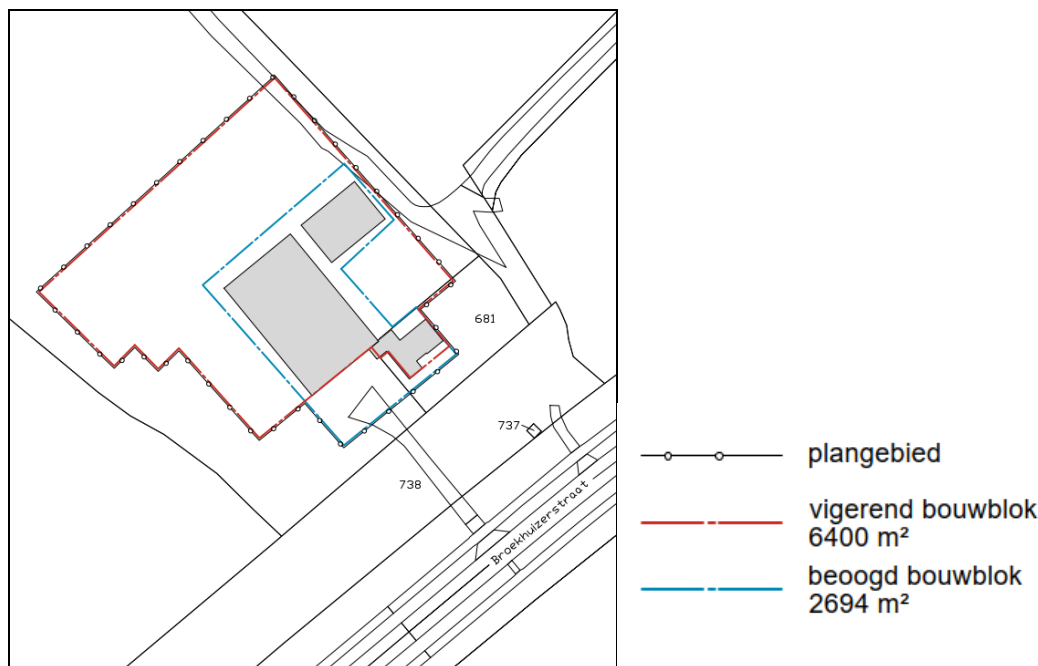


Figuur 1: agrarisch bouwperceel op locatie Broekhuizerstraat 2 volgens bestemmingsplan "Buitengebied Wehl 2002" (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Het plangebied heeft de bestemming “Agrarisch gebied met landschapswaarden” met de aanduiding “(b) beslotenheid/ houtwallenlandschap” (zie figuur 1). De gronden zijn bestemd voor agrarische bedrijvigheid, instandhouding van aldaar voorkomende danwel daaraan eigen landschapswaarden en voorzieningen ten behoeve van extensieve dagrecreatie, zoals fiets- en voetpaden en picknickplaatsen, voor zover daarmee de agrarische functie van de gronden niet onevenredig wordt aangetast. Op bijna het volledige plangebied rust momenteel een bouwperceel, waarbinnen bij een agrarisch bedrijf behorende bebouwing mag worden gebouwd (inclusief 1 bedrijfswoning en bijbehorende bijgebouwen). Het bestemmingsplan staat zowel grondgebonden als niet-grondgebonden veehouderijen of veehouderijtakken toe.

Op grond van de “Parapluherziening Buitengebied Doetinchem” is de uitoefening van intensieve veehouderij voor onder meer deze locatie (maar ook voor andere locaties gelegen in verwevingsgebied) begrensd tot een gebruiksoppervlakte van maximaal 1ha, dan wel de bestaande grotere gebruiksoppervlakte. Verder is van belang dat op grond van deze parapluherziening nevenactiviteiten zijn toegestaan tot maximaal 50% van de oppervlakte van de bestaande gebouwen, met inachtneming van een bepaald maximumoppervlak. Dat maximumoppervlak bedraagt in dit geval 350 m² vanwege ligging buiten EHS-natuur.

Voor alle duidelijkheid: de begrenzing van het plangebied voor dit wijzigingsplan komt grotendeels overeen met het huidige agrarisch bouwperceel voor de locatie Broekhuizerstraat 2, met dien verstande dat het plangebied aan de zuidzijde iets wordt uitgebreid (zie figuur 2). Hierdoor is per saldo sprake van een verkleining en vervorming van het bouwperceel.



Figuur 2: begrenzing bestaand bouwperceel, beoogd bouwperceel en plangebied

De bedrijfsgebouwen en bouwwerken van de voormalige melkrundveehouderij op de locatie Broekhuizerstraat 2 zijn geconcentreerd op een bouwperceel met een oppervlakte van circa 0,64 hectare. Het nieuwe bouwperceel krijgt een oppervlakte van circa 0,27 hectare. Binnen dit bouwperceel blijven de volgende gebouwen aanwezig: de bedrijfswoning, de ligboxenstal en een werktuigenberging. In de woning komt de bedrijfsleider te wonen. De ligboxenstal wordt deels in gebruik genomen als werktuigenberging en voor het overige als presentatieruimte, kantoor, omkleedruimte en sanitaire ruimte. De presentatieruimte kan worden aangemerkt als een nevenfunctie. Hierbij wordt voldaan aan het oppervlaktecriterium van maximaal 350 m² en de voorwaarde dat hiervoor maximaal 50% van de oppervlakte van de bestaande gebouwen wordt gebruikt.

De jongveestal (circa 323 m²), werktuigenberging (circa 395 m²) en kuilvoeropslagen (circa 1.015 m²) zijn geamoveerd. Om te voorkomen dat men in de toekomst hier toch gebouwen en/of bouwwerken kan realiseren, wordt het bouwperceel verkleind, hetgeen mogelijk is middels een wijzigingsplanprocedure. Het nu voorliggende wijzigingsplan ziet enkel hierop toe en kan worden gezien als sluitstuk van de al verleende omgevingsvergunning. Op de langere termijn is de verwachting dat de omgevingsvergunning en het wijzigingsplan gezamenlijk worden opgenomen in het omgevingsplan.

In artikel 6 lid 14 van het bestemmingsplan is voor de bestemming “Agrarisch gebied met landschapswaarden” een wijzigingsbevoegdheid voor het college van burgemeester en wethouders opgenomen om de grens van het bouwperceel aan te passen. Daaraan is een aantal voorwaarden gekoppeld, waaraan met voorliggende ontwikkeling wordt voldaan:

- a. het bouwperceel dient voor ten minste 50% van de oppervlakte van de daarin begrepen gronden, dezelfde gronden te omvatten
 - *In dit geval is sprake van een verkleining van het bouwperceel, waarbij ruimschoots meer dan 50% van de oppervlakte van de daarin begrepen gronden, dezelfde gronden omvat als gelegen binnen het bestaande bouwperceel.*
- b. geen gebouw mag door het wijzigen buiten het bouwperceel komen te liggen
 - *Alle gebouwen die blijven staan na sloop van een deel van de gebouwen liggen binnen het nieuwe bouwperceel.*
- c. de noodzaak voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering dient te zijn aangetoond
 - *De verkleining van het bouwperceel hangt samen met de verleende omgevingsvergunning voor de biologische vleeskuikenshouderij, waarbij binnen het bouwperceel bedrijfsactiviteiten plaatsvinden ten dienste van deze vleeskuikenshouderij, zonder dat hier sprake is van het houden van dieren.*
- d. voor zover gronden op de ontwikkelingskaart voorkomen met de aanduidingen “zoekgebied droge ecologische verbindingszone” of “natte ecologische verbindingszone” mag door het wijzigen de realisering van de ecologische verbindingszones niet onomkeerbaar worden belemmerd
 - *De gronden liggen buiten de aangegeven gebieden.*
- e. geen gebouw mag door het wijzigen op een afstand van minder dan 10 m komen te liggen tot aanwezige watergangen, voor zover deze op de ontwikkelingskaart voorkomen met de aanduiding “natte ecologische verbindingszone”
 - *De afstand tot de aangegeven watergangen bedraagt meer dan 10 meter.*
- f. de oppervlakte van het bouwperceel mag door het wijzigen tot 1,25 ha worden vergroot en indien de oppervlakte van het bouwperceel ten tijde van het onherroepelijk worden van het plan meer dan 1 ha bedraagt, mag die oppervlakte met ten hoogste 25% worden vergroot
 - *Er is sprake van een verkleining van het bouwperceel.*
- g. de landschaps- en natuurwaarden in aangrenzende gebieden mogen door het wijzigen niet onevenredig worden aangetast
 - *Nu sprake is van een verkleining van het bouwperceel is dit zeker niet aan de orde.*
- h. het bepaalde in artikel 4 (Beschrijving in hoofdlijnen) en in hoofdstuk V (Bijzondere bepalingen) dient in acht te worden genomen
 - *De ontwikkeling levert geen strijdigheid op met de aangegeven bepalingen, omdat de streefbeeld voor beeldkwaliteit niet in het geding komen door de beoogde verkleining van het bouwperceel en de afstanden tot wegen, watergangen, hoogspanningsleidingen, rioolpersleidingen, straalpaden en windvangzones rond molens niet worden verkleind. Verder valt het plangebied binnen de projectlocatie waarvoor in de op 26 juli 2019 verleende omgevingsvergunning voor de biologische pluimveehouderij een landschaps- en beheerplan (‘Landschaps- en beheerplan Kemperland – Broekhuizerstraat 2 Wehl’, ing. Th.W.J. Freriks, d.d. 12 juli 2018, zie bijlage 1) is opgenomen. Daarbij is destijds aansluiting gezocht bij het landschapsontwikkelingsplan ‘De Wehlse Broeklanden’. De te slopen gebouwen hebben geen karakteristieke waarde.*

Op 23 juli 2019 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Doetinchem een omgevingsvergunning (kenmerk 20160867) verleend voor de ontwikkeling van een biologische pluimveehouderij op de locatie Broekhuizerstraat 2 te Wehl. Deze omgevingsvergunning is verleend voor de activiteiten bouwen, handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, milieu en aanleggen. De vergunning is verleend met afwijking van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 Planbeschrijving is een beschrijving van de huidige en toekomstige situatie weergegeven. In hoofdstuk 3 Conclusie zijn de conclusies en eventuele randvoorwaarden weergegeven van hoofdstuk 4 Ruimtelijke analyse, hoofdstuk 5 Beleidskader en hoofdstuk 6 Haalbaarheid.

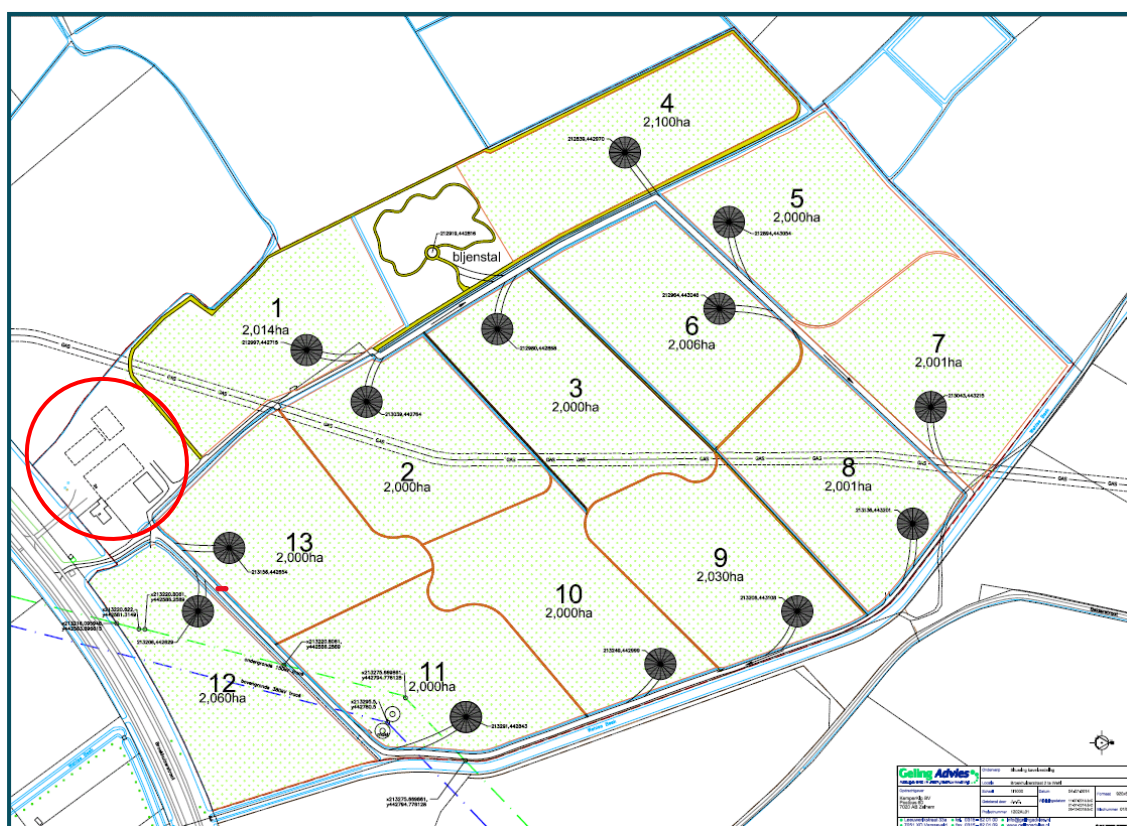
De volledige ruimtelijke analyse waar de beoogde ontwikkeling plaatsvindt staat in hoofdstuk 4 Ruimtelijke analyse. Hoofdstuk 5 geeft het relevante beleid weer. Tenslotte komt in hoofdstuk 6 de haalbaarheid aan de orde.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

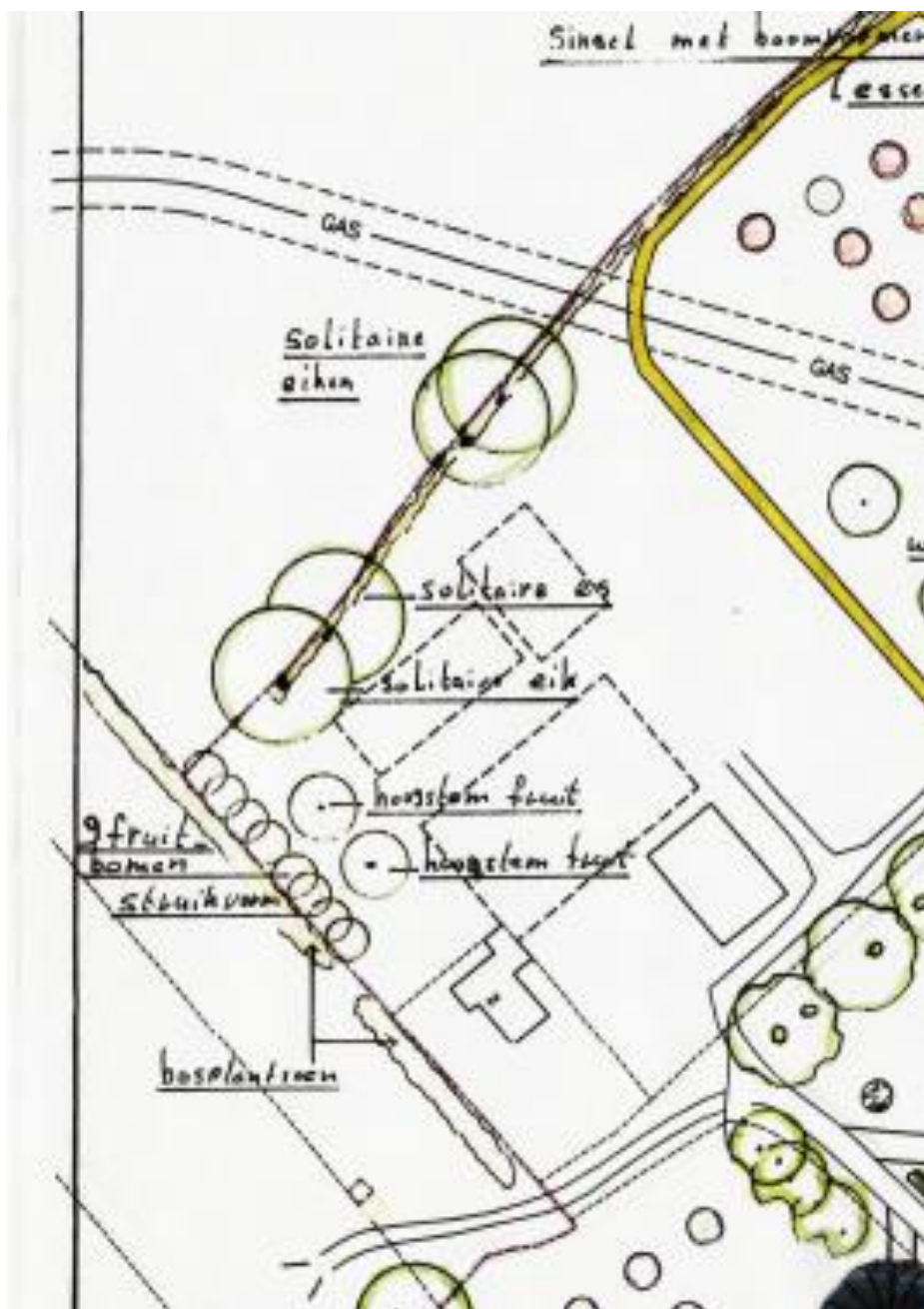
2.1 Huidige situatie

Voorheen was binnen het plangebied sprake van een melkrundveehouderij, waar op grond van het bestemmingsplan "Buitengebied 2002" (voormalig gemeente Wehl) en de op 19 november 1991 verleende Hinderwetvergunning in combinatie met de op 1 maart 1994 ingediende melding verandering inrichting 100 melk- en kalfkoeien en 75 stuks vrouwelijk jongvee mochten worden gehouden. Op grond van de op 23 juli 2019 verleende omgevingsvergunning (kenmerk 20160867) mogen binnen het plangebied geen dieren meer aanwezig zijn. De vergunde vleeskuikens mogen enkel op de gronden direct aansluitend op het agrarisch bouwperceel worden gehouden (zie figuur 3).

In figuur 4 is een uitsnede van het inrichtingsplan weergegeven, dat geldt ter plaatse van het plangebied. Het hiervoor geldende beplantingsplan en beheerplan met beheermaatregelen zijn onderdeel van de op 23 juli 2019 verleende omgevingsvergunning (kenmerk 20160867). Deze gelden voor het deel van het plangebied waar het bouwperceel komt te vervallen.

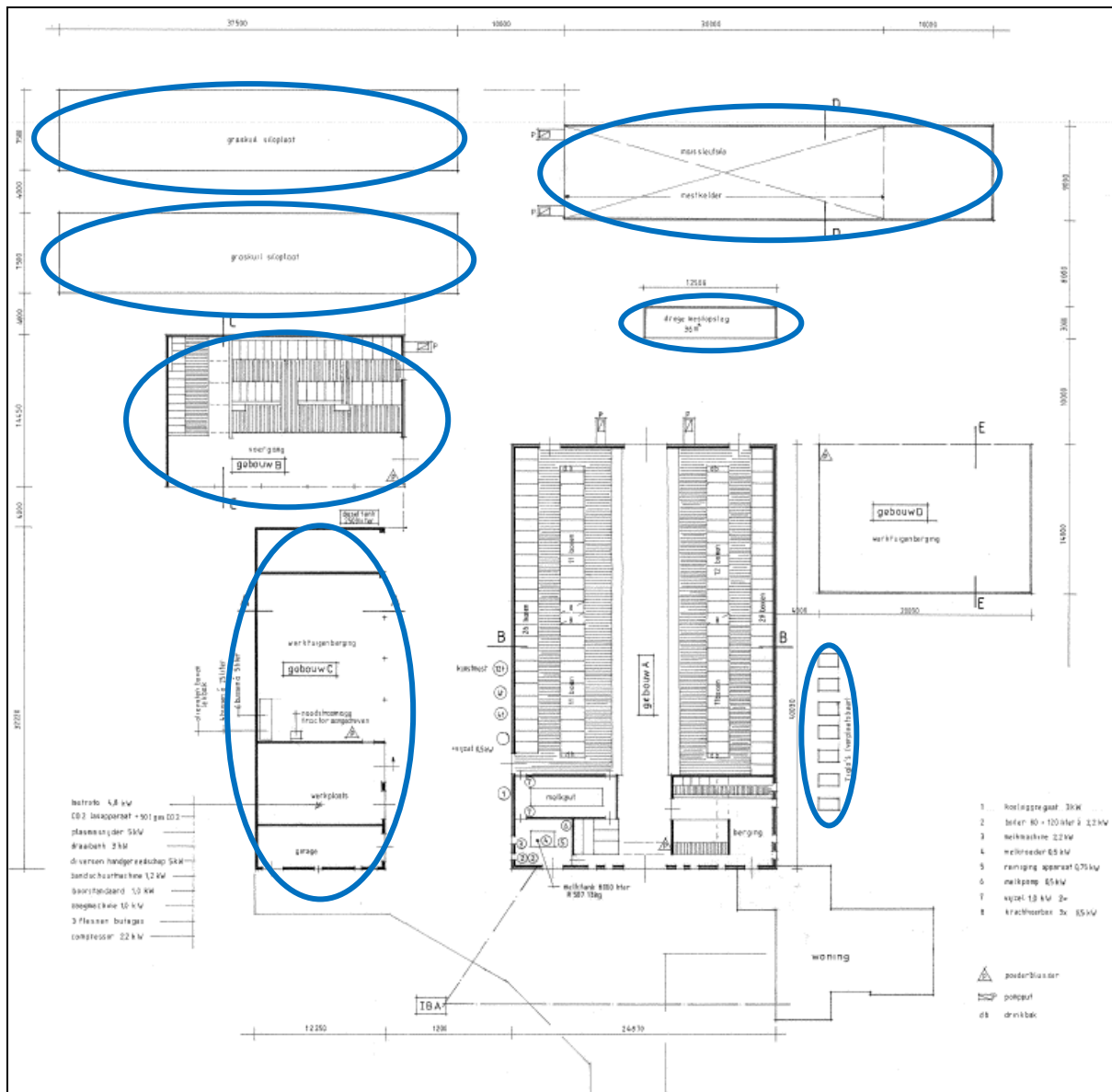


Figuur 3: overzicht vleeskuikenshouderijbedrijf (bron: omgevingsvergunning 2019), met in rood de globale aanduiding van de gronden waarop het wijzigingsplan betrekking heeft



Figuur 4: inrichtingsplan ter plaatse van plangebied (bron: omgevingsvergunning 2019)

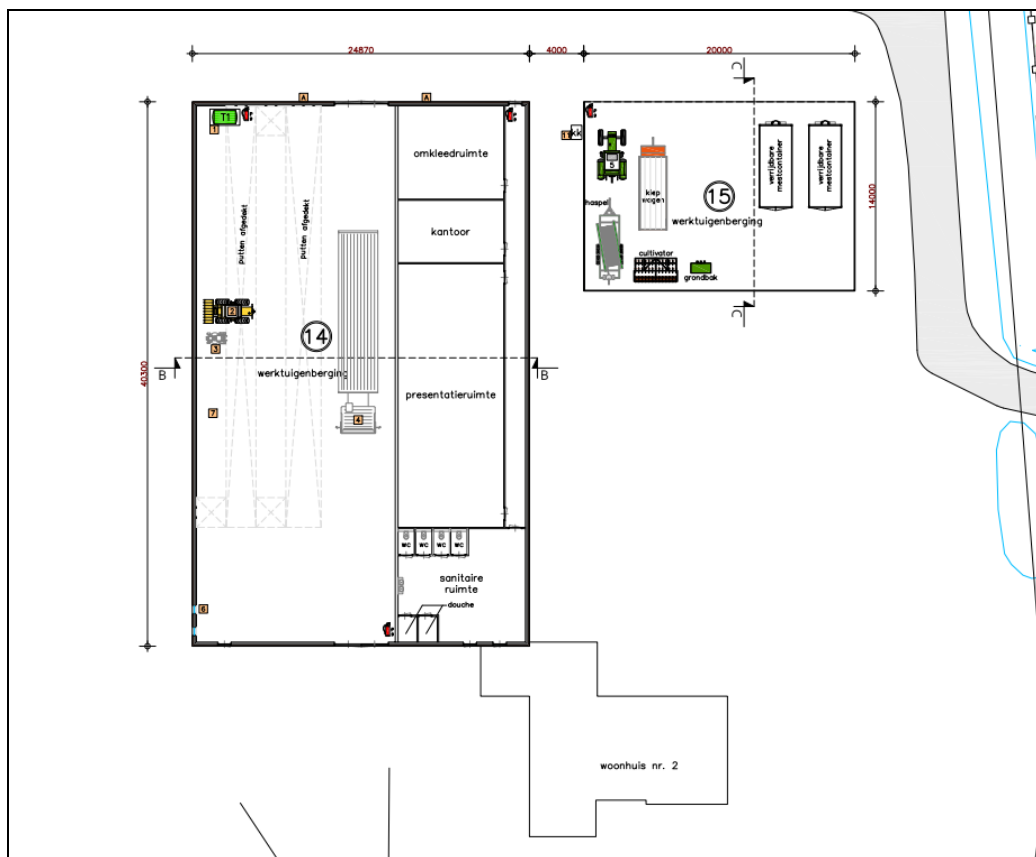
De binnen het plangebied (zie figuur 2) oorspronkelijk aanwezige jongveestal (circa 323 m²), werktuigenberging (circa 395 m²) en kuilvoeropslagen (circa 1.015 m²) zijn geamoveerd (zie figuur 5). Dat geldt ook voor de aangegeven mestplaat en kalveriglo's.



Figuur 5: tekening met aanwezige gebouwen/opslagen (omcirkelde onderdelen zijn gesloopt)

2.2 Toekomstige situatie

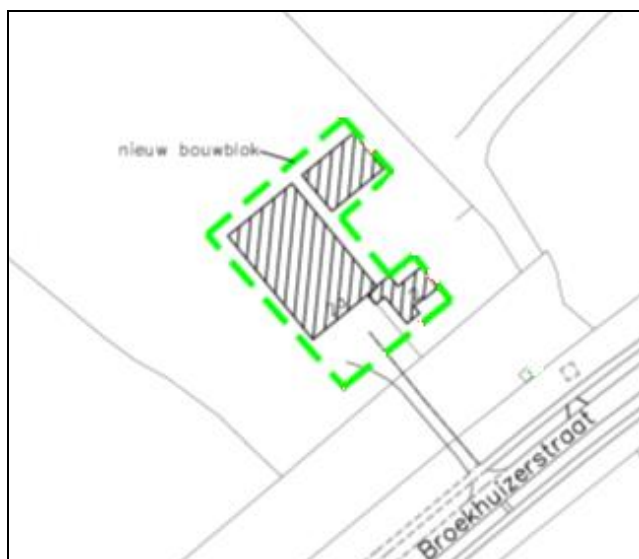
In de toekomstige situatie zijn de volgende gebouwen aanwezig binnen het plangebied: de bedrijfswoning, de ligboxenstal en een werktuigenberging. De ligboxenstal wordt deels in gebruik genomen als werktuigenberging en voor het overige als presentatieruimte, kantoor, omkleedruimte en sanitaire ruimte. In de woning komt de bedrijfsleider te wonen.



Figuur 6: functie gebouwen binnen plangebied (bron: omgevingsvergunning 2019)

De jongveeststal (circa 323 m²), werktuigenberging (circa 395 m²) en kuilvoeropslagen (circa 1.015 m²) zijn geamoveerd. Om te voorkomen dat men in de toekomst hier toch gebouwen en/of bouwwerken kan realiseren, wordt het bouwperceel verkleind.

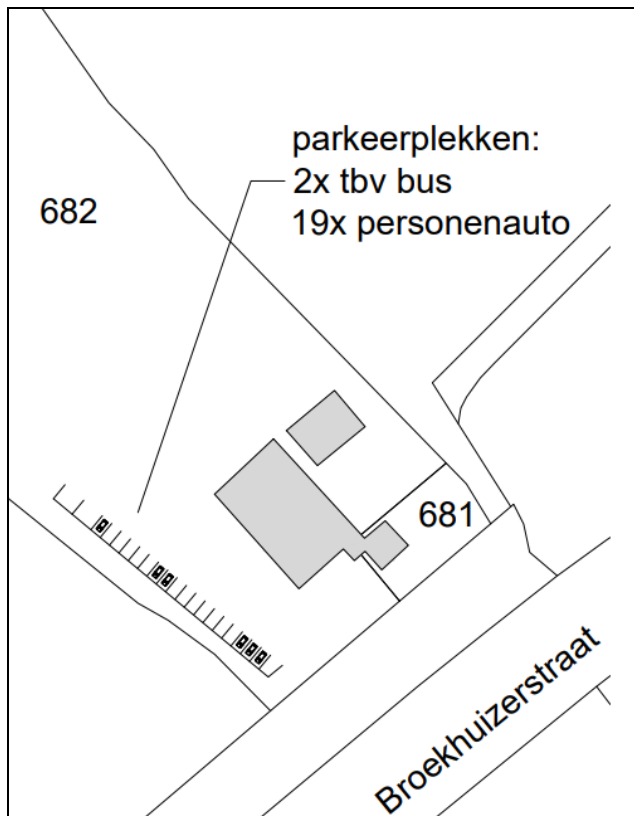
Het nu voorliggende wijzigingsplan ziet enkel toe op deze verkleining van het bouwperceel en kan worden gezien als sluitstuk van de eerder op 23 juli 2019 verleende omgevingsvergunning (kenmerk 20160867). Op de langere termijn is de verwachting dat de omgevingsvergunning en dit wijzigingsplan gezamenlijk worden opgenomen in het omgevingsplan. Figuur 6 geeft de beoogde situering van het gewijzigde bouwperceel weer.



Figuur 7: situering nieuw bouwperceel

De oppervlakte van het bouwperceel neemt in de toekomstige situatie af met circa 0,34 hectare ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Binnen het nieuwe bouwperceel zal geen sprake zijn van het houden van dieren of van mest- of voeropslagen. Het totaal aan verharde oppervlak door gebouwen en opslag neemt af met circa 1.733 m².

In het projectgebied, waar dit plangebied onderdeel van uitmaakt, worden in totaal 13 kleine ronde stallen met een oppervlak van circa 503 m² per stal gerealiseerd, waarbij zich aan elke stal een sluis bevindt met een oppervlak van circa 19 m² bevindt. Het gaat hierbij dus om een oppervlak aan te realiseren gebouwen van $13 \times (503 + 19) = 6.786$ m². Die stallen worden allen gerealiseerd buiten het plangebied, conform de op 23 juli 2019 verleende omgevingsvergunning (kenmerk 20160867). Datzelfde geldt voor de parkeerplekken. Ook die worden gerealiseerd buiten het plangebied, conform de hiervoor genoemde omgevingsvergunning.



Figuur 8: situering parkeerplekken (bron: omgevingsvergunning 2019)

Hoofdstuk 3 Conclusie

Ruimtelijke analyse

De voorliggende ontwikkeling betreft uitsluitend de verkleining van een bestaand agrarisch bouwperceel, zodat de ruimtelijke impact afneemt. Ruimtelijke inpassing levert daarom geen problemen of specifieke aandachtspunten op.

Beleidskader

De voorliggende ontwikkeling sluit aan bij het beleid van de verschillende overheden. Bij de uitvoering van het plan zijn er geen specifieke zaken om rekening mee te houden.

Haalbaarheid

Het plan levert geen problemen op ten aanzien van de onderzochte milieukundige en ruimtelijke aandachtspunten (archeologie en cultuurhistorie, bodem, geluid, luchtkwaliteit, verkeer en parkeren, externe veiligheid, milieuzonering, flora en fauna, gebiedsbescherming en water).

4.2 Erf

De erfopzet wijzigt in die zin dat een jongveestal, werktuigenloods en kuilvoerplaten worden verwijderd (zie figuur 5). De resterende gebouwen blijven zoals ze zijn, waarbij de ligboxenstal een nieuwe functie krijgt, zoals beschreven in paragraaf 1.2 en 2.2 (zie ook figuur 6). Verdere beoordeling op dit punt kan achterwege blijven, omdat het bestemmingsplan enkel betrekking heeft op verkleining van het bouwperceel. Al met al wordt het bestaande erf binnen het plangebied compacter vormgegeven (zie figuur 10).



Figuur 11: bouwperceel bestaand en na wijziging

4.3 Bebouwing

In de beoogde situatie is alleen sprake van het weghalen van bebouwing, niet van nieuwbouw. Wel krijgt de voormalige ligboxenstal een nieuwe functie (zoals beschreven in paragraaf 1.2 en 2.2). Dit past binnen de regels van de 'Parapluherziening buitengebied Doetinchem'.

Hoofdstuk 5 Beleidskader

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komt het overheidsbeleid aan de orde dat van invloed is op dit wijzigingsplan. Beleidsstukken die niet van invloed zijn worden niet verder toegelicht in dit plan en zijn dus ook niet vermeld. Het beleid dat wel van invloed is op het bestemmingsplan is in dit hoofdstuk verwoord en afgewogen.

5.2 Rijksbeleid

5.2.1 Nationale omgevingsvisie

De Omgevingswet bundelt alle huidige wetten over de leefomgeving. Daarbij hoort ook één Rijksvisie op de leefomgeving: De Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie naar de Tweede Kamer gestuurd. De NOVI is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met provincies en gemeenten, waterschappen, maatschappelijke partijen en burgers.

Met de NOVI geeft het kabinet richting aan grote opgaven waardoor Nederland de komende 30 jaar verandert. In Nederland staan we voor een aantal dringende maatschappelijke opgaven. Denk aan periodes van droogte afgewisseld met extreme regenval, de zeespiegelstijging, de overgang naar duurzame energie en de ruimte die nodig is voor windmolens en zonnepanelen. Ook de bouw van nieuwe woningen om het nationale woningtekort op te lossen en de groei en het bereikbaar houden van steden en plekken voor distributiecentra zijn van belang. Denk ook aan het versterken van de natuur en biodiversiteit, het behoud van het landschap en de vitaliteit van de landbouw. Dit zijn voorbeelden van grote, ingewikkelde opgaven. Deze opgaven kunnen niet meer apart van elkaar worden opgelost. Ze moeten in samenhang bekeken worden. Ze grijpen in elkaar en vragen meer ruimte dan beschikbaar is in Nederland. Niet alles kan, niet alles kan overal.

De NOVI geeft weer voor welke uitdagingen we staan, wat daarbij de nationale belangen zijn, welke keuzes we maken en welke richting we meegeven aan decentrale keuzes. Die keuzes hangen samen met de toekomstbeelden van de fysieke leefomgeving, de maatschappelijke opgaven en economische kansen die daarbij horen. Met de Nationale Omgevingsvisie geeft het Rijk dus een langetermijnvisie om de grote opgaven aan te pakken met als doel om het land mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden.

Ten aanzien van dit plan:

Het wijzigingsplan heeft betrekking op de verkleining van een agrarisch bouwperceel en treft geen rechtstreeks nationaal belang.

5.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden en sindsdien meerdere keren gewijzigd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Bij besluit van 28 augustus 2012 (inwerking getreden op 1 oktober 2012) is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen hoofdinfrastructuur (reserveringen voor hoofdwegen en landelijke spoorwegen en vrijwaring rond Rijkswaagen), de elektriciteitsvoorziening, het regime van de herijkte ecologische hoofdstructuur en waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen in het IJsselmeergebied. Bij besluit van 1 december 2020 is een aantal onderdelen van het Barro gewijzigd. Die wijzigingen hebben betrekking op kustfundament, grote rivieren, radarstations en hoogspanningsverbindingen.

Ten aanzien van dit plan:

Bovenstaande gebieden zijn in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening op kaarten aangegeven. Hieruit blijkt dat het plangebied niet in een gebied van nationaal belang ligt.

5.3 Provinciaal beleid

5.3.1 Omgevingsvisie Gelderland

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is op 19 december 2018 door Provinciale Staten van Gelderland vastgesteld en in werking getreden op 1 maart 2019. De visie beschrijft de lange termijn ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving in Gelderland. Samen met de Omgevingsverordening heeft de provincie al vooruitgelopen op de Omgevingswet. Deze wet biedt meer ruimte voor initiatieven en ontwikkelingen in het fysieke domein, in samenspraak met de omgeving. De provincie streeft naar een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. Dit wil de provincie bereiken door de focus te leggen op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Hiervoor zijn zeven ambities benoemd om richting te geven:

1. Energietransitie;
2. Klimaatadaptatie;
3. Circulaire economie;
4. Biodiversiteit;
5. Bereikbaarheid;
6. Vestigingsklimaat;
7. Woon- en leefklimaat.

Bij de visie is een aantal themakaarten aanwezig. Deze hebben betrekking op de volgende hoofdonderwerpen:

- ruimtelijk beleid;
- waterbeleid;
- milieubeleid;
- natuur- en landschapsbeleid.

Daarmee is voor een aantal onderwerpen specifiek beleid vastgelegd. Op de themakaart milieubeleid staan geen aspecten die betrekking hebben op de gemeente Doetinchem.

In het kader van de uitvoering van de visie, zijn ook drie beleidsdocumenten vastgesteld:

- Regionaal waterprogramma;
- Handreiking plussenbeleid;
- Beleidslijn windenergie.

Ten aanzien van dit plan:

Het voorliggende wijzigingsplan heeft geen betrekking op één van de onderwerpen uit de hierboven genoemde beleidsdocumenten. Toetsing hieraan is dus niet nodig. Voor het overige staan in de Omgevingsvisie geen specifieke uitgangspunten beschreven die betrekking hebben op de ontwikkeling. Ook het Gelders Plussenbeleid is niet van toepassing op dit wijzigingsplan, omdat hierin geen uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderij wordt mogelijk gemaakt. Voor de met de op 23 juli 2019 verleende omgevingsvergunning (kenmerk 20160867) mogelijk gemaakte ontwikkeling was het Gelders Plussenbeleid wel van toepassing. In die vergunning is getoetst aan het Plussenbeleid Doetinchem 2019 en zijn bovenwettelijke maatregelen vastgesteld. Eén van die bovenwettelijke maatregelen is een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit door sloop van een deel van de bestaande bebouwing binnen het plangebied en verkleining van het agrarisch bouwperceel. Dit wijzigingsplan voorziet daarin.

5.3.2 Omgevingsverordening Gelderland

De provincie beschikt over verschillende instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De Omgevingsverordening Gelderland, 8^{ste} actualisatieplan, vastgesteld op 15 december 2021 en in werking getreden op 1 februari 2022, wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zijn opgenomen in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem.

In de Omgevingsverordening is met betrekking tot woningbouw geregeld dat er per regio een regionale woonagenda moet worden opgesteld. De zeven gemeenten in de Achterhoek hebben hieraan invulling gegeven door in juli 2019 gezamenlijk in te stemmen met de kwaliteitscriteria voor nieuwe woningbouwplannen.

Ten aanzien van dit plan:

Het voorliggende wijzigingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die stuiten op de regels uit de Omgevingsverordening Gelderland. Het plan voldoet daarmee aan hetgeen in de Omgevingsverordening staat vermeld. Voor wat betreft het Gelders Plussenbeleid kan daarbij worden verwezen naar de overwegingen in paragraaf 5.3.1. Voor wat betreft klimaatadaptatie (artikel 2.65b) geldt dat het wijzigingsplan geen nieuwe activiteit of ontwikkeling mogelijk maakt. Het gaat uitsluitend om verkleining van het bestaande bouwperceel, zodat op grond van de Omgevingsverordening geen nadere overwegingen omtrent klimaatadaptatie nodig zijn. In dat kader kan nog wel worden vermeld dat het bebouwd oppervlak afneemt, zodat in het kader van hittestress sprake is van een positieve ontwikkeling.

5.4 Regionaal beleid

5.4.1 Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012

Op 26 april 2012 heeft de gemeenteraad van Doetinchem de Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012 vastgesteld. Dit is een actualisatie van de Regionale structuurvisie uit 2004. Als basis voor ruimtelijk beleid is er een aantal speerpunten voor de regio benoemd. Dat zijn:

- omgaan met de krimp;
- externe relaties;
- veranderingen in het landelijk gebied;
- overstap naar duurzame energie.



Figuur 12: Visiekaart Achterhoek

Huidige kwaliteit als basis voor de toekomst

Bovenstaande kaart geeft de regionale structuren en kwaliteiten weer.

Landschap: De verschillen in landschapstypen zijn een belangrijke identiteitsdrager van de Achterhoek. De Achterhoekse gemeenten willen die kenmerken en landschappelijke verschillen in de toekomst behouden, versterken of herstellen. Het gaat er daarbij niet om terug te keren naar het verleden, maar om het opdoen van inspiratie uit het verleden bij de toekomstige inpassing van nieuwe ontwikkelingen. De karakteristieken van deze landschapstypen bieden aanknopingspunten voor de inpassing van nieuwe ontwikkelingen. Het Achterhoekse landschap kan veel functies absorberen. De 'landschapstypekaart' (bijlage 5 van de structuurvisie) geeft het regionale kader weer. De aanbevelingen met betrekking tot lokale wijze van inpassing staan hier ook verder beschreven.

Infrastructuur: Bereikbaarheid van en in de regio is van groot belang. De infrastructuur is derhalve wel functioneel van belang. Deze is voor de toekomst maar zeer beperkt ruimtelijk ordenend, niet meer dan het nu al is. De pijlen geven de verbindingen aan waar verbetering noodzakelijk-wenselijk is.

Dorpenlandschap: Voorzieningen worden in een bepaalde mate geconcentreerd in bestaande grotere kernen, te weten Doetinchem, Winterswijk, Vorden, Hengelo, Borculo, Eibergen, Ruurlo, Neede, Lichtenvoorde, Groenlo, Aalten, Dinxperlo, Varsseveld, Gendringen, Steenderen, Wehl, Didam, 's-Heerenberg, Zelhem, Ulft /Gendringen en Silvolde/Gaanderen/Terborg. Dit betekent echter niet dat overall hetzelfde voorzieningenniveau wordt nagestreefd. In eerste instantie bepalen lokale behoefte en initiatief het niveau van de voorzieningen. Regionaal wordt afstemming gezocht om overaanbod en/of concurrentie door nabijheid te voorkomen. Het uitkristalliseren van deze afstemming is nog in voorbereiding.

Overige speerpunten, zoals duurzame energie, toerisme enzovoort: deze speerpunten gelden regionaal en zijn in banners in de zijkant weergegeven. Er zijn geen specifieke locaties voor aangewezen. Wel wordt regionale afstemming nagestreefd.

Ten aanzien van dit plan:

Het voorliggende wijzigingsplan levert geen strijdigheid op met de Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012.

5.5 Gemeentelijk beleid

5.5.1 Structuurvisie Doetinchem 2035

Op 26 september 2013 heeft de gemeenteraad van Doetinchem de Structuurvisie Doetinchem 2035 vastgesteld. Deze structuurvisie schetst een beeld van de huidige ruimtelijke situatie en gaat zowel in op de kwaliteiten als op onderdelen waar verbeteringen denkbaar zijn. Er worden ruimtelijke kaders geschetst waarbinnen de gemeente Doetinchem de komende jaren wil werken. Daarbij gelden vier thema's. Dit zijn:

- beherend ontwikkelen van stad en land;
- kwaliteit en beleving;
- economische kansen;
- Doetinchem en haar omgeving.

Beherend ontwikkelen van stad en land

Het accent verschuift van ontwikkeling naar beheer als gevolg van de te verwachten vergrijzing van de bevolking en daling van het aantal inwoners. De focus komt te liggen op het verbeteren van bestaande gebieden en functies. Wat goed is vraagt om goed beheer en behoud. Wat niet langer voldoet vraagt om aanpassing of, in het uiterste geval, om vervanging door iets anders. Denkbaar is de sloop van bebouwing en het transformeren van stukken stad naar natuur of stadspark.

Kwaliteit en beleving

De verschuiving van het accent naar beheer biedt kansen voor kwalitatieve ontwikkeling. Doetinchem moet aantrekkelijk zijn voor bewoners, bezoekers en bedrijven. In de structuurvisie ligt de focus op de beleving en ruimtelijke kwaliteit. De structuurvisie streeft een hoge ruimtelijke kwaliteit na. De kwaliteit zal er overal weer anders uitzien en is op verschillende manieren te realiseren.

Economische kansen

De gemeente Doetinchem wil aantrekkelijk blijven door bestaande kwaliteiten te versterken en nieuwe kwaliteiten aan te boren. Inzet is het behoud van werkgelegenheid en het redden van de traditioneel sterke sectoren, zoals de maakindustrie en de zorg. Daarnaast zet de gemeente in op onverwachte kansen die zich voordoen en het anticiperen daarop. De stad moet vernieuwend zijn zonder de bestaande kwaliteiten te verwaarlozen.

Doetinchem en haar omgeving

Als centrumgemeente zal Doetinchem de komende jaren een steeds belangrijkere rol vervullen. Als gevolg van bevolkingsontwikkeling zullen omliggende dorpen steeds vaker gebruik maken van de Doetinchemse voorzieningen. Goede verbindingen met de buurgemeenten zijn noodzakelijk. Er zijn verschillende samenwerkingsvormen, ook met buurland Duitsland. Belangrijke aandachtsgebieden zijn momenteel de infrastructuur, de zorg, het onderwijs, de werkgelegenheid en de cultuur.

Ten aanzien van dit plan:

De Structuurvisie Doetinchem 2035 van de gemeente bevat geen specifieke voorwaarden voor het plangebied van voorliggend wijzigingsplan.

5.5.2 Gemeentelijk Rioleringsplan 2016-2020

Het Gemeentelijk Rioleringsplan 2016-2020 vormt de basis voor de omgang met water in het algemeen en het rioleringsstelsel in het bijzonder.

Met betrekking tot de ruimtelijke ordening en het stedelijk gebied zijn de volgende gidsprincipes voor integraal waterbeheer van belang:

- het toepassen van de drietrapsstrategie: vasthouden, bergen en afvoeren;
- water van schoon naar minder schoon laten stromen (geen afwenteling);
- met water de identiteit van een plek zichtbaar maken;
- een goede communicatie opzetten (intern en extern);
- water als mede-ordenend principe toepassen bij ruimtelijke plannen;
- samenwerken en afstemmen;
- balans in watersysteem en waterketen.

Door het toepassen van deze principes wordt gewerkt aan de ontwikkeling van een robuust, veerkrachtig en gezond watersysteem binnen de gemeentegrenzen, gecombineerd met een aantrekkelijke woonomgeving met optimale belevings- en gebruiksmogelijkheden van het water. Er is een goede samenwerking en afstemming tussen alle bij het waterbeheer betrokken partijen, en er vindt geen bestuurlijke, financiële of ruimtelijke afwenteling plaats.

Dit is het algemene streefbeeld voor 2030. In het Gemeentelijk Rioleringsplan wordt het algemene streefbeeld per functie en thema nader uitgewerkt.

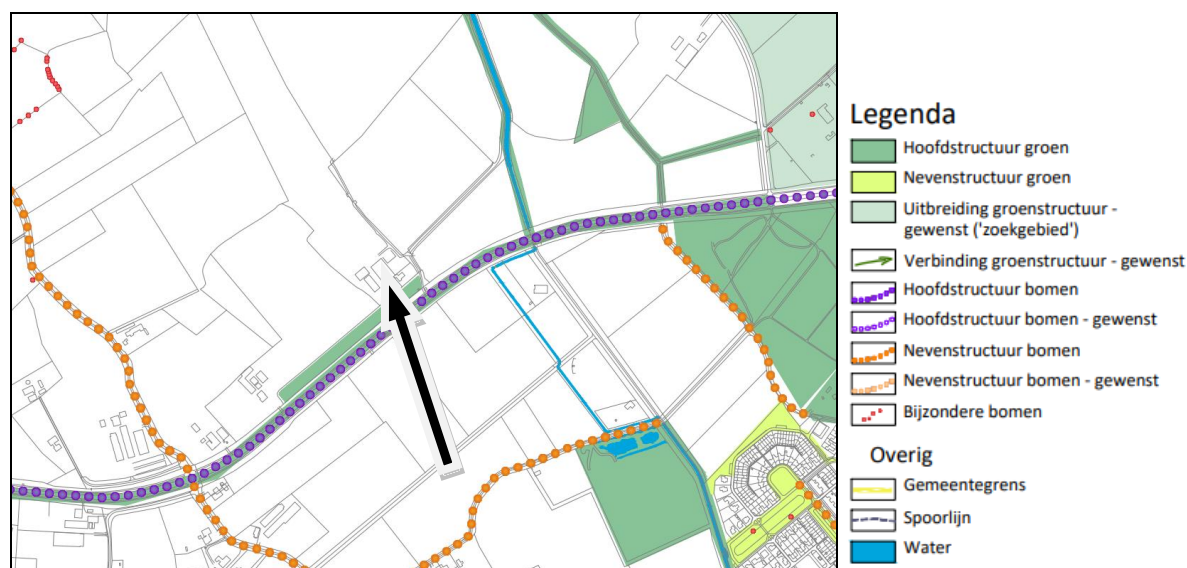
Ten aanzien van dit plan:

In paragraaf 6.9 Water wordt nader op het aspect water ingegaan. Dit wijzigingsplan levert geen strijdigheid op met het gestelde in het Gemeentelijk Rioleringsplan.

5.5.3 Groenstructuurplan Doetinchem 2017

Het Groenstructuurplan Doetinchem 2017 vormt de basis van de groene bestemmingen in dit plan. Het groenstructuurplan is recent geactualiseerd en op 27 juni 2017 vastgesteld door het college. Het plan is het beleidsdocument waarin beleid en ambities ten aanzien van de groen- en bomenstructuren zijn vastgelegd. Het gaat daarbij zowel om de functionele als de visueel-ruimtelijke aspecten van het groen. Het groenstructuurplan is leidend bij ruimtelijke vraagstukken waar zij onderdeel van uitmaakt. De beleidsuitgangspunten voor het plan komen voort uit de Structuurvisie Doetinchem 2035. De belangrijkste doelen van het plan zijn:

- vastleggen van bestaande, te behouden, te versterken en nieuw te ontwikkelen (hoofd)groen- en bomenstructuren;
- verwoorden groene ambities en uitwerken naar concrete projecten en acties;
- handvatten bieden voor afwegingen bij ruimtelijke claims, afstoten en verkoop van het openbaar groen;
- functioneren als toetsingsinstrument voor de Bomenverordening;
- mede richting geven aan aanleg, beheer en onderhoud.



Figuur 13: Uitsnede Groenstructuurkaart Wehl met ligging plangebied bij zwarte pijl

Ten aanzien van dit plan:

Dit wijzigingsplan grijpt niet in op bestaande of te ontwikkelen groenstructuren. Wel is sprake van ligging aan Hoofdstructuur Groen en een bomenlaan. In het inrichtingsplan bij de op juli 2019 verleende omgevingsvergunning (kenmerk 20160867) is dit meegenomen, door de te realiseren groenelementen te laten aansluiten op de bestaande groenstructuur.

5.5.4 Bomenbeleid en de Bomenverordening

De bescherming, de herplant en het kappen van bomen is geregeld in de gemeentelijke bomenverordening. De beleidsregels voor toepassing van deze regelgeving zijn opgenomen in de Bomenverordening 2015. Deze verordening bevat regels ten aanzien van de beoordeling kapaanvragen en belangenafweging, bijzondere bomen en de duurzame instandhouding en bescherming van bomen. Het bomenbeleid is in essentie gericht op het behoud van (toekomstig) waardevolle bomen en boomstructuren.

Bomen dragen in belangrijke mate bij aan de structuur, identiteit, belevingswaarde, ecologische waarde en gebruikswaarde van de (woon)omgeving en worden dan ook beschouwd als de belangrijkste groenelementen in de stedelijke omgeving. Hierbij geldt dat naarmate bomen ouder zijn de waarde voor de omgeving toeneemt. Om deze reden is het van belang in de bestaande situatie en bij nieuwe ontwikkelingen met zorg om te gaan met aspecten van beheer en inrichting van de boom en zijn groeiplaats.

Ten aanzien van dit plan:

Aanwezige waardevolle bomen worden beschermd middels de kapverordening en de kapvergunning. In dit wijzigingsplan zijn derhalve geen maatregelen opgenomen. Het wijzigingsplan vormt geen belemmering voor uitvoering van het Bomenbeleid en de Bomenverordening. Voor de uitvoering van het plan is het niet nodig om bomen te kappen.

5.5.5 Landschapsonwikkelingsplan “Wehlse Broeklanden”

Bij het landschappelijk inpassen van het projectgebied is aansluiting gezocht bij het Landschapsonwikkelingsplan (LOP) “Wehlse Broeklanden”. Een van de doelstellingen in dit LOP is het ontwikkelen van economische vitaliteit. Het streven is het versterken van duurzame economische mogelijkheden van landbouw en andere sectoren door meervoudig ruimtegebruik. Het houden van biologische kippen volgens het nieuwe concept is daar een voorbeeld van. Bovendien draagt het bij aan het behoud van productiecapaciteit voor de landbouw. Tevens draagt de inbreiding bij aan het behoud/uitbreiding van werkgelegenheid en de leefbaarheid op het platteland. Er wordt gezorgd voor versterking van de sociale leefbaarheid door het aanbieden van zorgwerkplekken. Het gebied waarin het perceel Broekhuizerstraat 2 te Wehl valt, stond voorheen bekend als GIOS (Groen in en om de Stad) en valt in het deelgebied ‘het beekdal’. Nu is het gebied (meer) bekend onder de naam Wehlse Broeklanden. De uitgangspunten van het LOP zijn eveneens speerpunten van dit plan. Een van de belangrijkste speerpunten van de inbreiding is het perceel gedeeltelijk in ere te herstellen en in te richten gebaseerd op het landschap in de 50er jaren. Hierbij zijn de kaders en doelstellingen van de Wehlse Broeklanden bepalend.

De gemeente heeft de Wehlse Broeklanden gedefinieerd in vijf deelgebieden: de hogere, drogere gronden, het beekdal, de Sleeg, de uiterwaarden rond Barlham en het kampenlandschap. Het perceel Broekhuizerstraat 2 is gelegen in het deelgebied ‘beekdal’. Het beekdal betreft de omgeving van de Wehlse beek. In het deelgebied van een beekdal zijn openheid, beplanting loodrecht op de Wehlse beek en lange linten in het landschap karakteristiek. De vroegere dwarslijnen waren heggen, paden singels en sloten. De gemeente Doetinchem vraagt naar mogelijkheden het beekdal geschikt te maken als uitloopegebied voor haar bewoners. In het beekdal wil de gemeente de openheid, de lange lijnen en het groene karakter versterken, met nadruk op natuurontwikkeling.

5.5.6 Inpassingsplan Doetinchem – Wesel 380 kV

Ten behoeve van de aanleg en instandhouding van de 380 kV-verbinding, lopend vanaf hoogspanningsstation Doetinchem 380 kV in de gemeente Bronckhorst via Ulfthuis naar het grenspunt met Duitsland bij Voorst, is op 15 april 2015 het inpassingsplan Doetinchem – Wesel 380 kV vastgesteld. Ter plaatse gelden de dubbelbestemmingen: ‘Leiding – Hoogspanningsverbinding 150/380 kV en 380 kV’ en ‘Leiding - Hoogspanningsverbinding 150 kV ondergronds’. Daarnaast geldt de gebiedsaanduiding: ‘Overige zone – magneetveldzone’.



Figuur 14: Uitsnede verbeelding Inpassingsplan Doetinchem - Wesel 380 kV

Op de gronden mogen uitsluitend bouwwerken worden gebouwd ten behoeve van de hoogspanningsverbinding. Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning hiervan afwijken en toestaan dat wordt gebouwd overeenkomstig de andere aan de gronden toegekende bestemming(en), mits: a. de belangen en de veiligheid van de betrokken hoogspanningsverbinding niet worden geschaad; b. vooraf de leidingbeheerder van de desbetreffende hoogspanningsverbinding gedurende drie weken in de gelegenheid is gesteld schriftelijk advies uit te brengen omtrent de beoordeling bedoeld onder a, alsmede over de beperkingen en voorschriften die gesteld dienen te worden ter bescherming van de daar genoemde belangen, dan wel zoveel eerder als het advies is uitgebracht. Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - magneetveldzone' is het bouwen ten behoeve van een gevoelige bestemming en/of het gebruik van de gronden als gevoelige bestemming niet toegestaan.

Ten aanzien van dit plan:

Het plangebied ligt buiten de gronden die behoren tot het plangebied van het inpassingsplan. Er gelden daarom geen beperkingen als gevolg van de hoogspanningsverbinding.

Hoofdstuk 6 Haalbaarheid

6.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft de randvoorwaarden van de milieukundige aspecten en andere omgevingsaspecten waarmee rekening gehouden moet worden bij het bouwen en bij de inrichting en het beheer van het plangebied. Deze aspecten kunnen beperkingen opleggen aan het gebruik van bepaalde locaties. Als dit zo is, blijkt dit uit de tekst onder het bepaalde aspect.

6.2 Milieueffectrapportage - (vormvrije) m.e.r.-(beoordelings)plicht

Bij ruimtelijke plannen en besluiten die mogelijk gevolgen kunnen hebben voor het milieu dient te worden beoordeeld of ten behoeve van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling een milieueffectrapportage moet worden opgesteld. Een milieueffectrapportage is bedoeld om milieubelangen bij verschillende ruimtelijke procedures een volwaardige plaats bij de besluitvorming te geven. Het wettelijk kader voor de m.e.r. is opgenomen in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) en het daarbij behorende Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).

In het Besluit m.e.r. is geregeld voor welke plannen en besluiten die nieuwe ontwikkelingen mogelijk maken daadwerkelijk een m.e.r.-(beoordelings)procedure doorlopen moet worden dan wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te worden uitgevoerd.

Bij het toetsen van plannen en besluiten aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:

1. De activiteit(en) die het plan of besluit mogelijk maakt, komt niet voor in of kan niet worden beschouwd als een activiteit zoals opgenomen in kolom 1 van onderdeel C (C-lijst) of D (D-lijst) van de bijlage van het Besluit m.e.r. Er geldt geen m.e.r.-plicht of (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht.
2. *Een m.e.r.-plicht:* voor (onderdelen van) het plan of besluit is het uitvoeren van een m.e.r. verplicht;
 - a. M.e.r. is verplicht bij een plan als:
 - het plan kaders stelt voor activiteiten in het plangebied waarvoor volgens de Wet milieubeheer een project-m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling verplicht is.
 - of als de ontwikkelingen binnen het plan mogelijk tot significante gevolgen leiden voor Natura 2000-gebieden waardoor een Passende beoordeling nodig is.
 - b. M.e.r. is verplicht bij een project:
 - als de activiteit die mogelijk wordt gemaakt is opgenomen in kolom 1 van de C-lijst.
 - als de omvang van de activiteit de drempelwaarde van kolom 2 van de C-lijst overschrijdt.
 - en er een besluit als genoemd in kolom 4 van de C-lijst nodig is.
3. *Een formele m.e.r.-beoordelingsplicht:* indien sprake is van een formele beoordelingsplicht, dan moet het bevoegd gezag (aan de hand van de criteria in bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn) met een m.e.r.-beoordelingsbesluit beoordelen of de voorgenomen activiteit (door de initiatiefnemer bij bevoegd gezag gemeld in de vorm van een aanmeldnotitie) belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben c.q. of belangrijke gevolgen voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Indien belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu niet kunnen worden uitgesloten, dan geldt een m.e.r.-plicht. Kunnen belangrijke nadelige milieugevolgen wel worden uitgesloten, dan is een m.e.r. niet noodzakelijk. Er is sprake van een formele m.e.r.-beoordelingsplicht als de voorgenomen activiteit:
 - voorkomt/beschouwd kan worden als een activiteit in kolom 1 van de D-lijst, en
 - groter is dan de drempelwaarde in kolom 2 van de D-lijst, en
 - mogelijk gemaakt wordt door een besluit in kolom 4 van de D-lijst (indien de activiteit mogelijk wordt gemaakt door een plan in kolom 3, dan geldt een plan-m.e.r.-plicht).

4. *Een 'vormvrije' m.e.r.-beoordelingsplicht:* indien sprake is van een vormvrije m.e.r.-beoordeling, dan moet het bevoegd gezag (aan de hand van de criteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling) met een m.e.r.-beoordelingsbesluit ook beoordelen of de voorgenomen activiteit (door de initiatiefnemer bij bevoegd gezag gemeld in de vorm van een aanmeldnotitie) belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben c.q. of belangrijke gevolgen voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Indien belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu niet kunnen worden uitgesloten, dan moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of kan direct worden gekozen voor een m.e.r. Als belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu wel kunnen worden uitgesloten, dan volstaat de vormvrije m.e.r.-beoordeling en is het een milieueffectrapportage niet nodig. Er is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling als de voorgenomen activiteit:
- voorkomt/beschouwd kan worden als een activiteit in kolom 1 van de D-lijst, en
 - kleiner is dan de drempelwaarde in kolom 2 van de D-lijst, en
 - mogelijk gemaakt wordt door een besluit in kolom 4 van de D-lijst.

In afwijking van het bovenstaande geldt voor m.e.r.-plichtige plannen de mogelijkheid van een plan-m.e.r.-beoordeling. Onder de volgende voorwaarden is dan geen plan-m.e.r. nodig:

- Er moet sprake zijn van kleine gebieden op lokaal niveau of van kleine wijzigingen van een plan.
- Het plan mag niet leiden tot mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Dit geldt in ieder geval voor activiteiten die de drempelwaarde op de C-lijst overschrijden. Dit kan ook gelden voor activiteiten op de D-lijst, maar alleen als uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling of plan-m.e.r.-beoordeling volgt dat sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.
- Er mag geen sprake zijn van significant negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden, zoals die kunnen volgen uit een passende beoordeling op grond van de Wet natuurbescherming.

Onderzoek

De beoogde ontwikkeling betreft een verkleining van het agrarisch bouwperceel, waarbij binnen het plangebied geen sprake is van het bedrijfsmatig houden van dieren. De bedrijfsactiviteiten binnen het plangebied vallen niet onder de categorieën van gevallen, zoals genoemd onder de onderdelen C of D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Er is geen sprake van oprichting, wijziging of uitbreiding van installaties voor het fokken, mesten of houden van dieren of van een stedelijk ontwikkelingsproject. Verder leidt uitvoering van het plan niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Verder is geen passende beoordeling nodig voor Natura 2000-gebieden (zie paragraaf 6.8). Dat betekent dat zowel vanuit het milieu- als natuurspoor geen verplichting bestaat tot het doorlopen van een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling.

Conclusie

Het wijzigingsplan leidt niet tot m.e.r.- of m.e.r.-beoordelingsplicht. Ook geldt er geen verplichting tot het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

6.3 Bodem

Het wijzigingsplan heeft uitsluitend betrekking op een verkleining van het bouwperceel. De functies in het plangebied wijzigen niet. Er is ten opzichte van de bestaande situatie geen sprake van nieuwe bebouwing (feitelijk en geprojecteerd) of nieuwe potentieel bodembedreigende activiteiten. Er is daarom geen onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem nodig.

Conclusie

Het aspect bodem levert geen belemmeringen op voor de uitvoering van dit wijzigingsplan.

6.4 Akoestiek

6.4.1 Wegverkeerslawaaï

Wegverkeer kan overlast bij woningen of geluidsgevoelige functies veroorzaken. In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn daarom geluidsnormen opgenomen. Er geldt een voorkeurswaarde van 48 dB.

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied en wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt. Buiten de bebouwde kom bedraagt de zonebreedte voor tweebaanswegen, die aan weerszijden van de weg gerekend vanuit de wegas in acht moet worden genomen 250 meter. Binnen de bebouwde kom bedraagt deze afstand 200 meter. Ingeval van het realiseren van geluidsgevoelige bebouwing binnen deze zone moet daarom in principe een akoestisch onderzoek plaatsvinden.

Overigens moet ook waar geen sprake is van een wettelijke onderzoekszone in het kader van een goede ruimtelijke ordening het aspect akoestiek afgewogen worden.

Onderzoek en conclusie

Voorliggend wijzigingsplan maakt geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk. De bestaande bedrijfswoning blijft ongewijzigd. Een akoestisch onderzoek is dus niet noodzakelijk. Het aspect geluid levert geen belemmering op voor de uitvoering van dit wijzigingsplan.

6.4.2 Railverkeerslawaaï

Voor railverkeerslawaaï geldt een voorkeursgrenswaarde van 55 dB. Er is van rechtswege (Wgh) een zone gelegen langs iedere spoorlijn. De spoorlijn Arnhem - Doetinchem - Winterswijk heeft een zone van 100 meter.

Onderzoek en conclusie

Dit bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen van geluidsgevoelige functies en ligt buiten de genoemde zone van 100 meter. Een akoestisch onderzoek is dus niet noodzakelijk. Het aspect railverkeerslawaaï vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit wijzigingsplan.

6.4.3 Industrielawaai

In de Wgh is bepaald dat rond industrieterreinen waarop bepaalde, krachtens het Besluit omgevingsrecht (Bor) aangewezen, inrichtingen zijn gevestigd of zich mogen vestigen (grote lawaaimakers), een geluidzone moet zijn vastgesteld. Met deze zonering wordt beoogd rechtszekerheid te bieden aan zowel lawaaimakers als aan woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen. Lawaaimakers kunnen aan de ene kant hun geluidsproducerende activiteiten niet onbeperkt uitbreiden ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen en buiten de zone. Aan de andere kant wordt, ter bescherming van hun akoestische ruimte, voorkomen dat woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen, te veel oprukken naar de lawaaimakers. Buiten deze geluidzone mag de geluidsbelasting door industrielawaai niet meer bedragen dan 50 dB(A) (de voorkeursgrenswaarde industrielawaai).

In de Wgh is vastgelegd dat het vastleggen, opheffen of wijzigen van een geluidzone moet plaatsvinden via het vaststellen van een bestemmingsplan. Niet is vastgelegd dat bestaande geluidzones opnieuw overgenomen moeten worden. Het opnemen van de geluidzone heeft dan ook vooral een signaleringsfunctie en is niet nodig vanuit het oogpunt van rechtszekerheid.

Onderzoek en conclusie

Dit bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen van geluidsgevoelige functies en ligt buiten de geluidzone van een industrieterrein. Een akoestisch onderzoek is dus niet noodzakelijk. Het aspect industrielawaai vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit wijzigingsplan.

6.5 Geur

Voor het beoordelen van het aspect geur afkomstig uit dierverblijven van veehouderijen is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader. Voor meldingsplichtige veehouderijen is dit beoordelingskader opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Veehouderijbedrijven dienen bij uitbreiding rekening te houden met de geurbelasting vanuit het veehouderijbedrijf op omliggende geurgevoelige objecten. Omgekeerd is het zo dat ontwikkelingen bij geurgevoelige objecten geen belemmering mogen vormen voor veehouderijbedrijven. Bovendien moet bij geurgevoelige objecten sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor alle overige dieren gelden minimaal aan te houden afstanden.

Bij gemeentelijke verordening kunnen gemeenten afwijken van de wettelijke normen. Binnen de gemeente Doetinchem gelden de volgende standaardnormen voor geurgevoelige objecten:

- buiten de bebouwde kom: 14,0 odour units per kubieke meter lucht (ouE/m³);
- binnen de bebouwde kom: 3,0 ouE/m³.

De minimaal aan te houden afstanden voor dieren zonder geuremissiefactor bedragen:

- 50 meter tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom;
- 100 meter tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom.

Daarnaast gelden vaste afstanden tussen de buitenzijde van een dierverblijf en de buitenzijde van een geurgevoelig object: binnen de bebouwde kom 50 meter en buiten de bebouwde kom 25 meter.

Onderzoek en conclusie

Het wijzigingsplan heeft betrekking op een verkleining van het bouwperceel. Binnen het nieuwe, verkleinde bouwperceel zijn in de beoogde situatie geen stallen of mest- of voeropslagen aanwezig. Overigens wordt ten opzichte van omliggende geurgevoelige objecten ruimschoots voldaan aan de minimumafstanden. Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

6.6 Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (Wm). De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing). Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wm in werking getreden.

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is een belangrijk programma op grond van de wet. Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in het Besluit niet in betekenende mate bijdragen.

In het Besluit nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Onderzoek

Het wijzigingsplan heeft betrekking op een verkleining van het bouwperceel. Binnen dit nieuwe, verkleinde bouwperceel zijn geen stallen aanwezig. Het is daarom op voorhand duidelijk dat de ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Ook bij een worst case invulling van het nieuwe bouwperceel is per saldo sprake van minder grote concentraties luchtverontreinigende stoffen dan op grond van het geldende bestemmingsplan kan optreden.

Verder is in en nabij het plangebied geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Tot slot is geen sprake van realisatie van een gevoelige bestemming als bedoeld in het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

Conclusie

Het plan draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit en de grenswaarden voor luchtkwaliteit zijn niet in het geding. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan daarom achterwege blijven. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

6.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de kans dat personen in de omgeving van een activiteit waar met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt, slachtoffer worden van een ongeval met die stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes (weg, water, rail en buisleiding) in relatie tot de (bebouwde) omgeving. Voor inrichtingen (bedrijven) is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de bijbehorende regeling en de circulaire effectafstanden LPG-tankstations van belang. Voor transport is de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, het Besluit externe veiligheid transportroutes en de Wet basisnet van belang. Daarnaast is er een aantal besluiten en regelingen vastgesteld waarin het beleid verder uitgewerkt is. Het beleid met betrekking tot buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon, die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen de kans 10⁻⁵ (één op 100.000) en een contour waarbinnen deze kans 10⁻⁶ (één op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze contour mogen in ieder geval geen kwetsbare objecten (onder andere scholen, gebouwen waar zich veel mensen bevinden en gebouwen waar zich minder zelfredzame personen kunnen bevinden) aanwezig zijn of geprojecteerd worden.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Voor de contour van het groepsrisico geldt in ieder geval dat het niet wenselijk is om hier kwetsbare bestemmingen toe te staan. Het streven moet zijn om het aantal personen binnen het invloedsgebied onder de oriëntatiewaarde en waar mogelijk zo laag mogelijk te houden. Daarbij is onder meer ook de zelfredzaamheid van mensen een belangrijk gegeven.

Gemeentelijk beleid

Door de gemeente Doetinchem is externe veiligheidsbeleid vastgesteld op 19 december 2013. De gemeente streeft naar een verantwoord evenwicht tussen risico's en de behoefte aan de activiteiten die de risico's veroorzaken. Daar waar de gemeente als bevoegd gezag een beoordelingsvrijheid heeft maakt zij in dit beleidsdocument keuzes op het gebied van externe veiligheid.

Die keuzes hebben de vorm van algemene uitgangspunten en gebiedsgerichte ambities:

1. Voor de toepassing van dit externe veiligheidsbeleid onderscheidt de gemeente Doetinchem drie gebiedstypen: woongebieden, bedrijventerrein en buitengebied.
2. Een balans dient gevonden te worden tussen enerzijds wonen en werken en anderzijds veiligheid en risico, waarbij de nadruk ligt op veiligheid.
3. In woongebieden staat de veiligheid voorop. In woongebieden worden dan ook geen nieuwe risicobronnen toegelaten.
4. Vestiging van nieuwe risicovolle bedrijven is mogelijk, hiervoor is het A18 Bedrijvenpark aangewezen.
5. Op het bedrijventerrein en in het buitengebied accepteert de gemeente een enigszins minder streng veiligheidsregime en is de komst van inrichtingen met enige risicobelasting op de omgeving onder voorwaarden mogelijk.
6. Waar zich externe veiligheidsknelpunten voor (kunnen) doen, besteedt de gemeente vooral aandacht aan bronmaatregelen om het risico te verkleinen. Pas daarna komen effectmaatregelen aan de orde.
7. Bij het beoordelen van risicosituaties worden aanvullend op de beoordeling van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico ook de mogelijke effecten en beheersbaarheid van een calamiteit betrokken. Hierbij wordt zorgvuldig rekening gehouden met het advies van de veiligheidsregio in het kader van de verantwoordingsplicht groepsrisico.

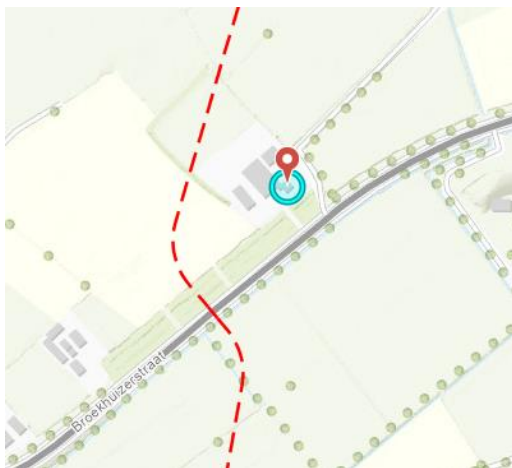
Parapluherziening externe veiligheid

Op 25 februari 2022 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Parapluherziening Externe veiligheid 2020' vastgesteld. Voor de locatie Broekhuizerstraat 2 geldt daarbij de gebiedsaanduiding 'overige zone – nieuwe risicobronnen uitgesloten'. Binnen deze zone is het verboden om een nieuwe risicobron te vestigen of om een bestaande risicobron uit te breiden. Voorliggend wijzigingsplan voorziet niet in nieuwe risicobronnen of uitbreiding van bestaande risicobronnen.

Onderzoek

Zoals blijkt uit de risicokaart is qua risicobronnen in de omgeving van het plangebied alleen sprake van een hogedruk aardgasleiding van Gasunie. Andere stationaire of mobiele risicobronnen zijn niet aanwezig in of nabij het plangebied. De hogedruk aardgasleiding betreft een buisleiding (A-523) met een uitwendige diameter van 1220 mm en een maximale werkdruk van 66,2 bar. De buisleiding ligt op een afstand van circa 57 meter van het nieuwe bouwperceel. Op grond van het geldende bestemmingsplan bedraagt die afstand circa 9 meter.

Daarbij wordt voldaan aan de grenswaarde van 10^{-6} /jaar voor het plaatsgebonden risico en kunnen geen bouwwerkzaamheden plaatsvinden binnen de belemmeringstrook van 5 meter aan weerszijden van de buisleiding. Verkleining van het bouwperceel en daardoor vergroting van de afstand tot de buisleiding heeft bovendien een positieve invloed op de hoogte van het groepsrisico. Advisering door Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) is daarom niet noodzakelijk voor deze ontwikkeling. Daarbij is het zo dat door het wijzigingsplan het aantal personen dat binnen het plangebied verblijft niet toeneemt en dat hierbij geen sprake is van minder zelfredzame personen.



Figuur 15: uitsnede risicokaart/aanduiding planlocatie met blauwe cirkel (bron: risicokaart.nl)

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit wijzigingsplan. In of in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen stationaire bronnen of mobiele bronnen aanwezig, die beperkingen opleveren voor de ontwikkeling. Door verkleining van het bouwperceel neemt het groepsrisico bovendien af.

6.7 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Als uitgangspunt voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt veelal de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke indicatieve richtafstand. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het plan mogelijk is. Voor wat betreft de beoordeling van geur van veehouderijen wordt aangesloten bij de geurnormen en minimumafstanden uit de Wet geurhinder en veehouderij en het Activiteitenbesluit.

Onderzoek

Het wijzigingsplan heeft betrekking op een verkleining van het agrarisch bouwperceel. Het ruimtebeslag voor bouwactiviteiten gerelateerd aan de agrarische bestemming neemt af, waarbij het bouwperceel niet dichterbij omliggende woningen komt te liggen. Andersom voorziet het wijzigingsplan niet in nieuwe gevoelige functies die beperkingen kunnen opleveren voor omliggende bedrijven.

Strikt genomen hoeft de ontwikkeling daarom niet te worden beoordeeld op het aspect bedrijven en milieuzonering. Er wordt immers geen nieuwe ruimtelijk claim neergelegd voor deze ontwikkeling, juist het tegendeel is het geval. Desondanks zijn in onderstaande tabel de richtafstanden vermeld die horen bij een vleeskuikenshouderij. Aan die richtafstanden wordt ruimschoots voldaan ten opzichte van omliggende woningen. De meest nabijgelegen woning bevindt zich op een afstand van circa 304 meter van het nieuwe bouwperceel.

Omschrijving	Afstanden in meters			
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Vleeskuikens	200	30	50	0

Tabel 1: Afstanden VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering

In de op 23 juli 2019 verleende omgevingsvergunning (kenmerk 20160867) is in de ruimtelijke onderbouwing meer in detail ingegaan op de voor milieuzonering relevante onderdelen geur, stof, geluid en gevaar. Er zijn specifieke berekeningen uitgevoerd voor geluid, fijn stof en geur. Hieruit blijkt dat ruimschoots wordt voldaan aan de voor deze onderdelen geldende grenswaarden. Het wijzigingsplan heeft hier verder geen invloed op. De uitgangspunten voor het wijzigingsplan zijn namelijk al meegenomen in de omgevingsvergunning.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoering van het wijzigingsplan.

6.8 Flora en fauna

Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. De Wet natuurbescherming is het wettelijke stelsel voor de natuurbescherming. De wet is de vervanger van de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet.

De Wet natuurbescherming regelt allereerst de taken en bevoegdheden ten behoeve van de bescherming van natuurgebieden en plant- en diersoorten. Daarnaast bevat deze wet onder meer bepalingen over de jacht en over houtopstanden.

De Wet natuurbescherming neemt de Europese regelgeving als uitgangspunt. Het toetsingskader van de wet is, voor wat betreft soortbescherming, deels gelijk aan dat van de oude Flora- en faunawet. Wel is de lijst met beschermde soorten wel gewijzigd. In de Wet natuurbescherming zijn 945 soorten actief beschermd. Waar dat noodzakelijk is voor een adequate bescherming van natuurwaarden, waarvoor geen specifieke bescherming is voorzien in Europese regelgeving, worden op formeel wetsniveau aanvullende, als zodanig kenbare 'nationale' beschermingsvoorschriften verankerd. Bij ruimtelijke ontwikkelingen en planologische procedures zal getoetst moeten worden aan de Wet natuurbescherming. De provincies zijn vrijwel altijd het bevoegd gezag voor de Wet natuurbescherming (in incidentele gevallen is het Rijk bevoegd gezag).

In de Wet natuurbescherming is geregeld dat er voldoende zorg in acht moet worden genomen voor de in het wild levende dieren en planten, inclusief de directe leefomgeving.

Bij het verlenen van een vergunning op grond van het bestemmingsplan, moeten de verbodsbepalingen in acht worden genomen. Dat houdt in dat, voorafgaand aan de verlening van een vergunning, onderzoek moet worden uitgevoerd naar het voorkomen van dier- en plantsoorten die op grond van de Wet natuurbescherming beschermd zijn. Vooral binnen de stedelijke omgeving moet aandacht worden geschonken aan de aanwezigheid van en de invloed op vleermuizen, huismus, gierzwaluw en steenmarter. De nestlocaties en vaste rust- en verblijfplaatsen van deze soort(groep)en zijn jaarrond beschermd. Daarnaast zijn de bezette nesten van alle inheemse vogelsoorten beschermd en mogen niet opzettelijk verstoord worden. Het broedseizoen loopt globaal van 15 maart t/m 15 juli, maar broedgevallen daarbuiten zijn ook beschermd.

Ook moet worden onderzocht in hoeverre de verstoring, vernieling of verontrusting van de beschermde soorten plaatsvindt. Als inbreuk wordt gepleegd op de verbodsbepalingen die op grond van de bepalingen van de Wet natuurbescherming zijn vastgesteld, kan een verzoek tot ontheffing worden aangevraagd. Uit een verleende ontheffing kunnen aanvullende mitigerende en/of compenserende maatregelen voortkomen die van invloed zijn op de (her)inrichting van een gebied. Het niet verkrijgen van een ontheffing is van invloed op de haalbaarheid van een project.

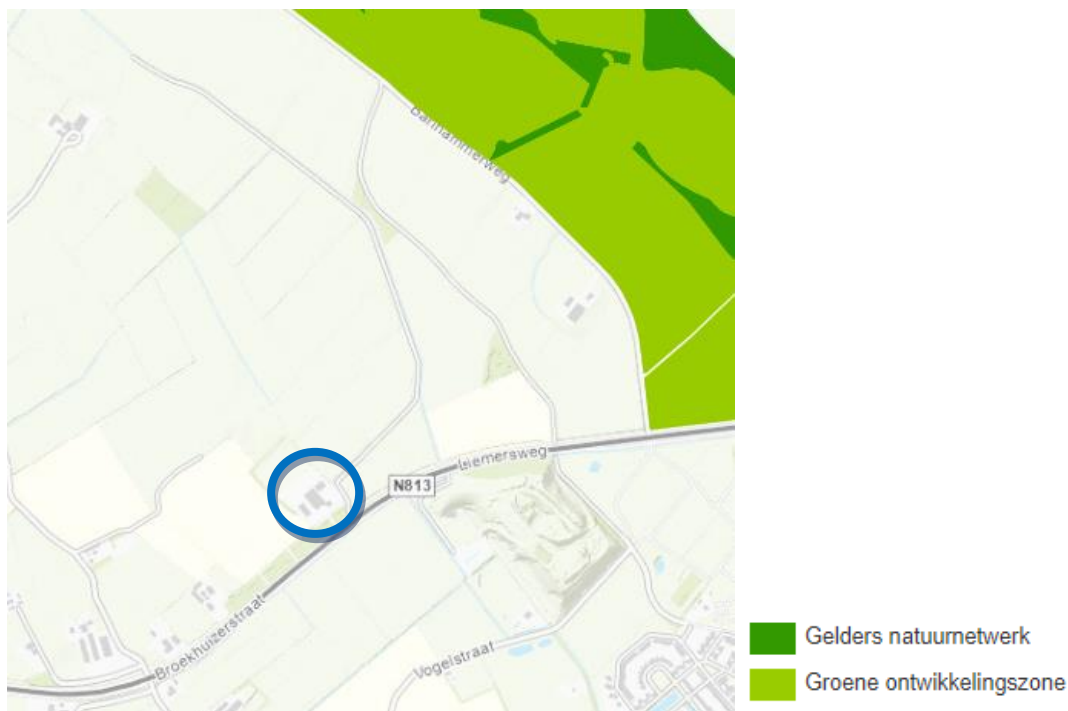
Voor wat betreft de gebiedsbescherming op grond van de Wet natuurbescherming geldt als voorwaarde dat het bestemmingsplan geen significant negatieve gevolgen mag hebben op Natura 2000-gebieden.

Onderzoek en conclusie

Het wijzigingsplan heeft enkel betrekking op een verkleining van het bouwperceel, waarbij het bouwperceel als zodanig niet opschuift. Dat betekent dat de ontwikkelingsruimte en de bouw mogelijkheden afnemen ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Om die reden is geen onderzoek nodig naar de (potentiële) aanwezigheid van beschermde flora en fauna.

Wel was destijds onderzoek nodig vanwege de voorgenomen amovering van gebouwen (jongveestal en werktuigenberging). Hiervoor is in het kader van de aanvraag voor de op 23 juli 2019 verleende omgevingsvergunning (kenmerk 20160867) een quickscan en aanvullend onderzoek uitgevoerd door Natuurbank Overijssel. De onderzoeken hadden betrekking op de (potentiële) aanwezigheid van beschermde flora en fauna, waarbij onder meer is gekeken naar beschermde nesten, hollen en vaste rust- en voortplantingslocaties (ook voor de te slopen gebouwen). Uit de onderzoeken volgen geen wettelijke consequenties. Gebleken is dat de te slopen gebouwen ongeschikt zijn als verblijfsplaats voor onder meer vleermuizen. Verder onderzoek is daarom niet zinvol geacht. Inmiddels heeft amovering van te slopen gebouwen en kuilvoerplaten plaatsgevonden. Verder onderzoek naar flora en fauna is daarom niet vereist.

De ontwikkeling heeft logischerwijs geen negatief effect op beschermde natuurgebieden, zoals Gelders Natuurnetwerk (GNN), Groene Ontwikkelingszone (GO) en Natura 2000. Er is immers sprake van een verkleining van het bouwperceel. Het plangebied ligt overigens ook buiten die gebieden (zie figuur 16).



Figuur 16: ligging plangebied (omcirkeld) t.o.v. GNN/GO (bron: Gelderland.nl)

Vanwege de ligging buiten GNN en GO leidt de ontwikkeling sowieso niet tot wettelijke consequenties, omdat de bescherming van die gebieden geen externe werking kent. Mede gelet op het feit dat voor het gebruik in de beoogde situatie op 10 augustus 2016 een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet is verleend leidt verkleining van het agrarisch bouwperceel niet tot negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden. De PAS-uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 doet hier niets aan af. Er is sprake van een onherroepelijke Nb-vergunning, die standhoudt ondanks het feit dat het PAS niet meer als toestemmingsbasis voor vergunningbesluiten mag worden gebruikt. In dit geval is echter belangrijker dat de maximale planologische mogelijkheden afnemen ten opzichte van het geldende bestemmingsplan in combinatie met de op 23 juli 2019 verleende omgevingsvergunning (kenmerk 20160867).

6.9 Water

6.9.1 Waterbeheerprogramma 2022-2027

In het Waterbeheerprogramma 2022-2027 staat beschreven wat de doelen zijn voor de komende 6 jaar in de Achterhoek en Liemers en hoe het Waterschap Rijn en IJssel deze wil halen. Naast het uitvoeren van kerntaken zijn het aanpassen van de leefomgeving aan de gevolgen van klimaatverandering en waterveiligheid de grootste prioriteiten. Ook een schone leefomgeving en de circulaire economie en energietransitie staan hoog op de agenda. In het waterbeheerprogramma is rekening gehouden met Europese en landelijke richtlijnen, waaronder Kaderrichtlijn Water (KRW). Doel van deze richtlijn is schoon en gezond water in alle Europese lidstaten.

6.9.2 Watersysteem

De bouw mogelijkheden en het verharde oppervlakte nemen af ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Hemelwater zal ter plaatse in de bodem worden geïnfiltreerd en vastgehouden.

6.9.3 Gemeentelijk Rioleringsplan

In paragraaf 5.5.9 Gemeentelijk Rioleringsplan 2016-2020 is het rioleringsplan van de gemeente Doetinchem behandeld. Het beleid dat daarin is verwoord komt terug in deze waterparagraaf.

6.9.4 Watertoets

Eind 2000 heeft het kabinet het standpunt "Anders omgaan met water" vastgesteld. Het op een andere manier omgaan met water én ruimte is nodig om in de toekomst bescherming te bieden tegen overstromingen en wateroverlast. De watertoets is een instrument dat ruimtelijke plannen toetst aan de mate waarin zij rekening houden met het beleid om het water meer ruimte te geven. De watertoets heeft als doel om in een vroegtijdig stadium alle relevante partijen te betrekken bij het opstellen van een wateradvies. De toets heeft betrekking op alle wateren en alle waterhuishoudkundige aspecten die van betekenis zijn voor het gebruik en de functie van het plangebied en de directe omgeving van het gebied, bijvoorbeeld veiligheid (overstromingsgevaar), wateroverlast en waterkwaliteit. Deze toets is in de navolgende tabel opgenomen.

Thema	Toetsvraag	Relevant
Hoofdthema's		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering?	1. Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	2. Nee
Riolering en afvalwaterketen	1. Is er een toename van het afvalwater (DWA)?	1. Nee
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	2. Nee
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van waterschap?	3. Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak?	1. Nee
	2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	2. Nee
	3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	3. Nee
Grondwater- overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	1. Nee
	2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel?	2. Nee
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	3. Nee
	4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	4. Nee
Oppervlaktewater- kwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd?	1. Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	2. Nee
	3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	3. Nee

Grondwaterkwaliteit	Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	1. Nee 2. Nee
Verdroging	Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	1. Nee 2. Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	1. Nee 2. Nee
Aandachtsthema's		
Recreatie	Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

In onderhavige situatie neemt het (potentiële) bebouwde oppervlak af. Hemelwater zal ter plekke infiltreren in de bodem. Het huishoudelijk afvalwater wordt uiteraard wel geloosd op het gemeentelijk riool.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

6.10 Archeologie en cultuurhistorie

Het gemeentelijke beleid over archeologie en cultuurhistorie sluit aan bij het provinciale beleid over deze aspecten. In de volgende twee paragrafen wordt nader ingegaan op archeologie en cultuurhistorie.

6.10.1 Archeologisch erfgoed

Met de ondertekening van het Verdrag van Valletta (Malta) in 1992 is in Nederland de zorg voor het archeologisch bodemarchief aanzienlijk toegenomen. In het verdrag staat: "Archeologische waarden moeten als onvervangbaar onderdeel van het culturele erfgoed worden meegenomen en worden ontzien bij de ontwikkeling en besluitvorming van ruimtelijke plannen."

Met het in werking treden van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in september 2007 is het verdrag wettelijk verankerd en is de Monumentenwet 1988 herzien. Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht, die de Wamz en de Monumentenwet 1988 heeft vervangen.

Een belangrijk archeologisch doel van de Erfgoedwet is om het archeologisch erfgoed ter plekke te behouden. Daarom is het verplicht om vroegtijdig in het proces van de ruimtelijke ordening rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden en hierin een afweging te maken. Vroegtijdig onderzoek maakt namelijk ruimte om te overwegen om archeologievriendelijke alternatieven toe te passen.

Als het archeologisch bodemarchief niet kan worden ontzien, kan voorafgaande aan de bodemverstoring een archeologisch onderzoek noodzakelijk zijn. Of een onderzoek nodig is en welk onderzoek dit moet zijn, wordt bepaald op basis van de aanwezige archeologische waarden en de aard en omvang van de bodemingreep. De kennis die hierbij wordt vergaard, levert informatie op die ook als inspiratiebron kan dienen voor het ontwerp van een gebouw of bij het inrichten van de openbare ruimte. Zo kan het 'verhaal van de plek' ook door toekomstige generaties nog worden gelezen.

Een betere bescherming van de archeologie en het tijdig meewegen van de archeologische belangen vraagt om goed inzicht in de verwachte ligging, verspreiding en aard van het archeologisch bodemarchief. Daarom heeft de gemeente Doetinchem een archeologische beleidskaart laten opstellen door adviesbureau RAAP, waarop de archeologische vindplaatsen en verwachtingszones zijn aangegeven. Afhankelijk van de (verwachtings)waarde in een gebied zal het beschermingsregime meer of minder streng zijn.

De archeologische beleidskaarten zijn op 30 maart 2020 door de gemeenteraad van Doetinchem vastgesteld. De archeologische beleidskaarten worden periodiek geactualiseerd aan de hand van uitgevoerd archeologisch onderzoek.



Figuur 17: Uitsnede archeologische beleidskaart en bouwperceel na wijziging

De uitgangspunten voor het archeologiebeleid sluiten al aan op het beleid, dat regionaal is opgesteld. Dit beleid staat in de nota 'Archeologie met beleid. Afwegingskader voor archeologiebeleid in de Regio Achterhoek' (vastgesteld in 2013). De gebieden zoals deze in de archeologische beleidskaarten onderscheiden zijn, veranderen hier niet door. Wel zijn er nu in de basis 5 verschillende niveaus van bescherming. Deze komen terug in de navolgende tabel.

De volgende archeologische gebieden komen in het plangebied voor:

	uitgangspunten archeologiebeleid
AWV categorie 7 (middelmatig)	bij bodemingrepen dieper dan 30 centimeter - maaiveld en bij plangebieden groter dan 1000 m ² vroegtijdig inventariserend archeologisch onderzoek
AWV categorie 9 (laag voor nederzettingsresten, hoog voor water gerelateerde archeologische resten)	bij bodemingrepen dieper dan 30 centimeter - maaiveld en bij plangebieden groter dan 5000 m ² vroegtijdig inventariserend archeologisch onderzoek

Uitvoering van het wijzigingsplan leidt ten opzichte van het geldende bestemmingsplan potentieel tot een minder groot oppervlak aan bodemingrepen. Het bouwperceel wordt immers verkleind. De jongveestal, werktuigenberging en kuilvoerplaten zijn geamoveerd. Verdere sloop van gebouwen is niet aan de orde. Er is in de beoogde situatie geen sprake van nieuwbouw. Voor de ontwikkeling is daarom geen inventariserend archeologisch onderzoek nodig.

Te allen tijde moet rekening worden gehouden met de wettelijke meldingsplicht bij toevalsvondsten (Erfgoedwet, art. 5.10): “Degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.”

6.10.2 Cultuurhistorisch erfgoed

De cultuurhistorie is in Doetinchem vastgelegd in de nota cultuurhistorie 'Continuïteit in Karakter' (vastgesteld 21 september 2017) en de Erfgoedverordening gemeente Doetinchem 2013 (vastgesteld 30 mei 2013).

In het plangebied is geen sprake van sloop van gebouwen met een cultuurhistorische waarde. In het geldende bestemmingsplan is aan deze locatie geen sloopvergunningstelsel gekoppeld.

6.11 Verkeer en parkeren

Wegcategoriseringsplan

In het wegcategoryseringsprogramma zijn de verschillende wegen (binnen en buiten de bebouwde kom) in Doetinchem ingedeeld in een drietal categorieën:

- Stroomwegen (autosnelweg A18);
- Gebiedsontsluitingswegen (80 km/uur en 50 km/uur wegen);
- Erftoegangswegen (60 km/uur en 30 km/uur wegen).

Uitgangspunten bij de inrichting van de wegen binnen de gemeente Doetinchem zijn bepaald in het Wegcategoriseringsplan:

- de inrichting van de weg (het wegbeeld) moet het gewenste rijgedrag en de rijsnelheid 'afdwingen';
- herkenbare inrichting van de verschillende verkeersruimtes door materiaal/kleur;
- de (kwaliteit van de) leefomgeving staat centraal;
- de weg moet na realisatie goed te beheren zijn (beheerbewust ontwerpen);
- snelheidsremmende maatregelen worden getroffen in erftoegangsstraten en op gebiedsontsluitingswegen waar kwetsbare verkeersdeelnemers de weg moeten kruisen.

De meeste woonstraten in de gemeente Doetinchem zijn inmiddels aangewezen tot 30 km/uur gebied. Niet alle straten voldoen al helemaal aan de bijbehorende inrichtingseisen. De komende jaren zullen bij groot onderhoud steeds meer woonstraten worden ingericht tot 30 km/uur straat.

De gebiedsontsluitingswegen zijn bedoeld om het verkeer uit de woongebieden verwerken richting bijvoorbeeld de snelweg A18. Het is duidelijk welke wegen dit zijn maar ook deze voldoen nog niet allemaal aan de gestelde eisen. Niet alle gebiedsontsluitingswegen hebben bijvoorbeeld aparte fietspaden.

Gebiedsontsluitingswegen gemeente Doetinchem



Figuur 18: De gebiedsontsluitingswegen in Doetinchem

Voor beide categorieën geldt dat de kwaliteit van de leefomgeving moet centraal staan. Een duidelijk onderscheid aanbrengen tussen de verschillende verkeersruimtes zorgt ervoor dat de verkeersdeelnemer duidelijk zijn plek en die van anderen op de weg weet en zo de verkeersruimte op de juiste wijze gebruikt. Op drukke erftoegangsstraten is het belangrijk dat voetgangers veilig kunnen lopen op een trottoir. Voor rustige erftoegangsstraten kan worden overwogen alle verkeersdeelnemers gebruik te laten maken van dezelfde ruimte. Een smalle weg die gebruikt wordt door iedereen leidt tot een lagere rijsnelheid. Fysieke maatregelen als drempels ondervinden een steeds grotere weerstand bij de gebruikers en omwonenden en hulpdiensten. Ze leiden tot trillinghinder en toename van de geluidsoverlast. Bij voorkeur wordt gezocht naar maatregelen die een lagere snelheid afdwingen, maar die geen of beperkte bijeffecten hebben voor de leefomgeving en hulpdiensten.

Parkeren

De normering uit de Nota Parkeernormen Auto- en Fiets Gemeente Doetinchem, zal aangehouden worden. Hierbij is gekozen voor een dynamische verwijzing naar dit beleidsdocument (in lijn met jurisprudentie van de ABRS, ECLI:NL:RVS:2015:2837). Het moet met een voorwaardelijke verplichting in de regels vastgelegd worden. Het beleid van de gemeente is erop gericht dat parkeeroplossingen bij woningen meer worden gezocht op eigen terrein of in clusters. Voorwaarde is wel dat de kwaliteit van de openbare ruimte gewaarborgd blijft.

Onderzoek en conclusie

Het wijzigingsplan heeft betrekking op een verkleining van het bouwperceel. Hieruit vloeien geen gevolgen voort voor de verkeersdruk op omliggende wegennet en het parkeren op eigen terrein.

6.12 Volksgezondheid

Volksgezondheid is een mee te wegen belang bij bestemmingsplannen. Bij pluimveebedrijven gelden specifieke aandachtspunten voor onder meer geur, fijn stof en zoönosen. Het onderwerp volksgezondheid is uitgebreid aan de orde gekomen in de op 23 juli 2019 verleende omgevingsvergunning (kenmerk 20160867). Zie in dat verband ook bijlage 2. Voor dit wijzigingsplan gelden geen specifieke overwegingen op dit punt. Wel moet bijvoorbeeld in tijden van Vogelgriep terughoudend worden omgegaan met bezoekers van de presentatieruimte en de rest van het bedrijf. Hiervoor geldt echter specifieke wet- en regelgeving, die buiten het bestek van het bestemmingsplan vallen.