

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20230645

Burgemeester en wethouders hebben op 21 december 2023 een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag gaat over het bouwen van een stro-opslag en het oprichten van sleufsilos aan de Fokkenkampseweg 11 in Wehl.

Bevoegd gezag

Volgens de projectbeschrijving en hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Aanvraag compleet

De aanvraag is getoetst op volledigheid. Alle gegevens zijn aangeleverd. De aanvraag is compleet en in behandeling genomen.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten hierbij om de omgevingsvergunning te verlenen. Hierbij is rekening gehouden met de artikelen 2.1 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteit(en):

- Bouwen (Art.2.1 lid 1a Wabo)
- Handelen in strijd met regels RO (art. 2.1 lid 1c Wabo)
- Milieu (art. 2.1 lid 1 sub e Wabo)

De vergunning is verleend met afwijking van het bestemmingsplan op grondslag van artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3° van de Wabo.

Toetsing

De aanvraag is getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). De aanvraag voldoet hieraan en daarom verlenen wij de vergunning. De motivatie staat in de bijlagen bij dit besluit. Hierin staan ook de voorschriften opgenomen waaraan moet worden voldaan. De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit.

Procedure

De aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 van de Wabo). De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben vanaf **XXXXXXXXXX** zes weken ter inzage gelegen. In deze periode kon iedereen zijn of haar reactie (zienswijze) geven. In deze periode zijn **wel/geen** zienswijzen ingediend.

Bijlagen

- bijlage activiteit Bouwen
- bijlage activiteit Handelen in strijd met regels RO
- bijlage activiteit Milieu
- bijlage Documenten omgevingsvergunning

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders
van Doetinchem,

B.H.W. Lubbers
Hoofd van de afdeling ruimte

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20230645

Bijlage Activiteit Bouwen

Motivatie

Aan de volgende onderdelen is getoetst:

1. Beheersverordening Landelijk gebied -2020, reparatie 2022 met de functie Agrarisch.
Zie voor motivering activiteit Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

2. Welstand, het bouwplan is getoetst aan de excessenregels van de Welstandsnota.
Het bouwplan is geen exces en voldoet daarmee aan de welstandsnota

3. Bouwbesluit:

Conclusie: de aanvraag is akkoord onder de voorwaarden die hieronder staan.

4. Bouwverordening gemeente Doetinchem 2007, 14^e wijziging.

Conclusie: de aanvraag is akkoord onder de voorwaarden die hieronder staan.

Voorwaarden:

De nadere uitwerking van de opslag vaste mest (maximaal 1000 m³) moet nog ter goedkeuring worden ingediend.

Nog aan te leveren gegevens:

1. De constructieve gegevens. Hiermee worden, onder andere, bedoeld:
 - a) Gewichtsberekening
 - b) Stabiliteitsberekening
 - c) Staalberekening
 - d) Nadere uitwerking van de fundering
 - e) Nadere uitwerking van het dak.
2. Nadere gegevens van de prefab betonelementen van de

Deze gegevens moet u uiterlijk 21 dagen voor de start van de werkzaamheden indienen bij uw vergunning op www.omgevingsloket.nl. Op een andere manier aanleveren is niet mogelijk.

Voorschriften:

1. Volgens de gemeentelijke Bouwverordening moet u het bouwafval op de bouwplaats scheiden in de volgende onderdelen:
 - a) gevaarlijke afvalstoffen, zoals staat in het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Eural, Stcr. 17 augustus 2001, nummer 158, blz. 9);
 - b) steenwol, alleen als dit meer is dan 1 m³;
 - c) glaswol, alleen als dit meer is dan 1 m³;
 - d) overig afval. Als dit bestaat uit meer dan één afvalstof, moet u dit afvoeren naar een inrichting die deze afvalstoffen ongesorteerd mag ontvangen.
2. Als het bouwafval uit één onderdeel bestaat, moet dit worden afgevoerd naar een bewerkings- of verwerkingsinrichting, of een inzamelaar die deze afvalstoffen mag ontvangen. Als de totale hoeveelheid bouwafval die vrijkomt bij een bouwproject minder is dan 10 m³, mag degene die bedrijfsmatig bouwwerkzaamheden verricht, dit bouwafval meenemen naar zijn bedrijf voor tijdelijke opslag.
3. U moet bouwen volgens het Bouwbesluit.

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20230645

Activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Projectomschrijving

Aan de Fokkenkampseweg 11 in Wehl is een geitenhouderij gevestigd. De aanvraag ziet op het realiseren van een stro-opslag en het oprichten van sleufsilos aan de Fokkenkampseweg 11 in Wehl. Daarbij betreft het geen uitbreiding van het aantal dieren en ook geen uitbreiding van het huisvestingssysteem.

Geldende beheersverordening

Op de locatie geldt beheersverordening 'Landelijk gebied – 2020, reparatie 2022', onherroepelijk vastgesteld op 7 juli 2022 (hierna: de beheersverordening). Op de projectlocatie geldt de bestemming Agrarisch, de dubbelbestemming 'Waarde – archeologische verwachting 5' en de aanduiding 'overige zone – nieuwe risicobronnen uitgesloten'. Op de locatie van het bedrijf waarbij de werkzaamheden plaatsvinden ligt een bouwvlak en geldt de aanduiding 'niet grondgebonden'.

De realisatie van het gebouw voor de stro-opslag en de sleufsilos passen niet in de bestemming, omdat deze buiten het bouwvlak gerealiseerd worden. De sleufsilos kunnen gerealiseerd worden met toepassing van de binnenplanse afwijking van artikel 3.4.1 van de beheersverordening.

Afwijking beheersverordening

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan afgeweken worden van de geldende beheersverordening. Dit kan met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 1 en 3 van de Wabo. Als voorwaarde geldt dat het project niet in strijd mag zijn met een goede ruimtelijke ordening.

Overwegingen

Het plan is getoetst aan het geldende beleid en overige wet- en regelgeving. De conclusies hiervan staan in de ruimtelijke onderbouwing 'Ruimtelijke onderbouwing t.b.v. omgevingsvergunning buitenplanse afwijking Fokkenkampseweg 11 7031 EA WEHL', van 21 december 2023. De ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van dit besluit. Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat de realisatie van de stro-opslag voldoet aan het beleid en de geldende wet- en regelgeving.

Voor de afwijking ten aanzien van de sleufsilos is een afzonderlijke memo ingediend. In de memo 'memo toetsing artikel 3.4.1. t.b.v. oprichten mestopslag en kuilvoerplaten' van 21 december 2023 staat beschreven dat wordt voldaan aan de voorwaarden van de binnenplanse afwijking van artikel 3.4.1. van de beheersverordening. Ook deze memo is onderdeel van dit besluit. Hieronder gaan wij nog op enkele specifieke overwegingen in:

Advies van SAAB

Wij hebben aan Stichting Advisering Agrarische Bouwplannen (hierna: SAAB) advies gevraagd om te beoordelen of het initiatief van Maatschap Bremer gewenst is vanuit landbouwkundig oogpunt. Op 7 december 2023 heeft SAAB positief advies afgegeven.

Advies provincie

Wij hebben voor deze aanvraag volledigheidshalve advies gevraagd van de Provincie Gelderland. De Provincie Gelderland heeft op 17 januari 2025 positief advies afgegeven. Daarin geeft de Provincie Gelderland aan dat in de aanvraag voldoende rekening is gehouden met provinciale belangen.

Voorwaarde

De landschappelijke inpassing, zoals weergegeven in bijlage 3 bij de ruimtelijke onderbouwing die onderdeel is van dit besluit, dient binnen 1 jaar na de uitvoering van de bouwwerkzaamheden in deze omgevingsvergunning gerealiseerd te zijn.

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20230645

Bijlage activiteit Milieu

Voor de activiteit milieu heeft de Omgevingsdienst Achterhoek op 2 juli 2024 een advies uitgebracht. Dit advies vormt integraal, inclusief voorschriften, onderdeel van deze omgevingsvergunning en is als zodanig als bijlage toegevoegd aan deze omgevingsvergunning onder de naam 'Advies ontwerpbesluit activiteit milieu'.

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20230645

Bijlage Documenten

De volgende documenten zijn onderdeel van de vergunning:

- 2023BO-BREMER-Blad1_pdf (Bestektekening)
- 2023BO-BREMER-Blad2_pdf (Funderingsplan, kapplan, principedetails)
- 2023BO-BREMER-SLEUFSILO_pdf (Bestektekening sleufsilos)
- 231221_ROBv2_Fokkenkampseweg11_pdf (Ruimtelijke onderbouwing)
- 231221_memo_art_3_4_1_pdf (Memo)
- melding_aimsessie_alnlwq32ozg_pdf (AIMmelding)
- Fokkenkampseweg 11 Wehl (Aanvraagformulier publiceerbare versie)
- LO_mestopslag_veranderingsvergunning_pdf (aanvraagformulier verandering (milieu)
- Advies ontwerpbesluit activiteit milieu (Advies ODA integraal onderdeel vergunning)

De namen van de documenten hebben wij overgenomen van het omgevingsloket. Hierachter staan de werkbare namen die wij aan de documenten hebben toegevoegd. De documenten worden niet met de beschikking verzonden.



ADVIES

volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

datum: 2 juli 2024

Gemeente: Doetinchem

OLO nummer: 8250109

ADVIES ACTIVITEIT MILIEU

1 ONTWERP BESLUIT (ADVIES)

1.1 Onderwerp

Op 21 december 2023 is een omgevingsvergunning gevraagd voor de bouw van een agrarische loods (stro opslag en voerkeuken) en het uitbreiden en verplaatsen van de vaste mestopslag op het adres Fokkenkampseweg 11 in Wehl. De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Wehl, sectie L, nummer(s) 164, 851 en 852. De aanvraag is geregistreerd met de volgende kenmerken:

- OLO nummer: 8250109
- zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: 2024EA0241.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- bouw: artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), toetsing door gemeente;
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening: artikel 2.2, eerste lid, onder c van de Wabo;
- milieu: het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo (verandering)).

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Doetinchem heeft ons verzocht inhoudelijk advies uit te brengen over het laatstgenoemde punt: de activiteit "milieu". Alle onderstaande paragrafen hebben betrekking op deze activiteit.

1.2 Advies ontwerpbesluit

Wij adviseren om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer, de Wet ammoniak en veehouderij en de Wet geurhinder en veehouderij, te besluiten:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo (verandering));
- voor de activiteit milieu de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit te laten maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier (OLO-nummer: 8250109) exclusief bijlagen, gedateerd: 21 december 2023;
 - Bijlage 1 uit de memo toetsing artikel 3.4.1 t.b.v. oprichten mestopslag en kuilplaten, gedateerd 21 dec. 23
- de voorschriften die zijn verbonden aan de omgevingsvergunning van 8 april 2019 van toepassing verklaren op deze veranderingsvergunning;
- aan deze vergunning en aan de omgevingsvergunning van 8 april 2019 de voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het onderdeel 'Voorschriften milieu'



1.3 Overgangsrecht inwerkingtreding omgevingswet

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Invoeringswet Omgevingswet in werking getreden. Als een aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet, blijft op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt.

De aanvraag van een omgevingsvergunning is ingediend op 21 december 2023. Dat betekent dat in dit geval de Wabo, zoals die gold vóór 1 januari 2024, van toepassing blijft tot het besluit op deze aanvraag onherroepelijk wordt.



INHOUDSOPGAVE

ADVIES ACTIVITEIT MILIEU	1
1 ONTWERP BESLUIT (ADVIES)	1
1.1 Onderwerp	1
1.2 Advies ontwerpbesluit	1
1.3 Overgangsrecht inwerkingtreding omgevingswet	2
VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
1 OPSLAG VAN MEST	5
1.1 Opslag van vaste mest in de buitenlucht	5
OVERWEGINGEN ALGEMEEN	6
1 PROCEDURELE ASPECTEN	6
1.1 Gegevens aanvrager	6
1.2 Projectbeschrijving	6
1.3 Bevoegd gezag	6
1.4 Volledigheid van de aanvraag	7
1.5 Procedure (uitgebreid)	7
1.6 Adviezen en Verklaring van geen bedenkingen	7
2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	7
2.1 Besluit activiteitenbesluit leefomgeving (Bal) en omgevingsplan	7
2.2 Milieueffectrapportage	8
OVERWEGINGEN MILIEU	9
1 TOETSINGSKADER MILIEU	9
1.1 Inleiding	9
1.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie	9
2 vergunningen en meldingen	10
2.1 Geldende situatie	10
3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	10
3.1 IPPC-installatie	10
4 (VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ	11



4.1	Beoordelingskader	11
4.2	Maatregelen en voorzieningen	12
4.3	Beoordeling	12
4.4	Conclusie	12
5	VASTE MESTOPSLAG	12
5.1	Opslag vaste mest	12
CONCLUSIE		13
BEGRIPPEN		14



VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 *OPSLAG VAN MEST*

1.1 ***Opslag van vaste mest in de buitenlucht***

- 1.1.1 Vaste mest moet zijn opgeslagen op een mestdichte mestplaat, die is voorzien van een opstaande rand of een gelijkwaardige voorziening.
- 1.1.2 Uitzakkend vocht en verontreinigd regenwater mogen niet op of in de bodem terechtkomen. Dit vocht moet door middel van een gesloten, mestdichte riolering worden afgevoerd naar een mestdichte opslagruimte van voldoende capaciteit.
- 1.1.3 Transport van vaste mest moet geschieden in daarvoor geschikte transportmiddelen die op correcte wijze moeten zijn beladen.



OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 21 december 2023 is een omgevingsvergunning, als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), gevraagd voor de veehouderij (geiten) op het adres Fokkenkampseweg 11 in Wehl.

1.2 Projectbeschrijving

Ten opzichte van de eerder verleende vergunning zijn de volgende veranderingen aan de orde: het bouwen van een agrarische loods (stro opslag en voerkeuken) en het verplaatsen van de vaste mestopslag. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo (verandering))

Er moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt onder andere uit de Wabo, en soms uit de desbetreffende wet.

Er zijn geen stelsels aangehaakt.

1.3 Bevoegd gezag

De aanvraag heeft op grond van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht, in samenhang met onderdeel C van bijlage 1 bij het Besluit omgevingsrecht (Bor), betrekking op een vergunningplichtige inrichting, vanwege het houden van meer dan 2000 geiten (categorie 8.3) en de opslag van meer dan 600 m³ vaste dierlijke mest (categorie 7.5).

Burgemeester en wethouders van de gemeente Doetinchem zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4, eerste lid, van de Wabo. De Omgevingsdienst Achterhoek heeft van de gemeente het verzoek gekregen om te adviseren over het milieuonderdeel.



1.4 Volledigheid van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 29 april 2024 in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 17 juni 2024. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid voor zover dat betrekking heeft op de activiteit 'milieu'. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

1.5 Procedure (uitgebreid)

De aanvraag is ingediend voordat de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking is getreden. Voor de vergunningprocedure blijft overeenkomstig het overgangsrecht in artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet het oude recht van toepassing tot het besluit onherroepelijk is geworden. Dat betekent dat in dit geval de procedure op grond van de Wabo wordt gevolgd. Wel wordt in deze vergunning alvast verwezen naar de nieuwe regels die gelden onder de nieuwe Omgevingswet.

Nadat het besluit onherroepelijk is geworden, ontstaat er van rechtswege een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet. Dit volgt uit artikel 4.13, lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet.

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.6 Adviezen en Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij geen advies gevraagd naar aanleiding van de gevraagde veranderingen.

Door het verplaatsen van de vaste mestopslag binnen het bedrijf verandert de ammoniakemissie niet. Het aantal dieren is ongewijzigd, waardoor de ammoniakdepositie niet toeneemt of verandert. Een Verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) is daarom niet aangevraagd bij de provincie.

2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

2.1 Besluit activiteitenbesluit leefomgeving (Bal) en omgevingsplan

Op 1 januari 2024 is het Activiteitenbesluit en bijbehorende ministeriële regeling vervallen. Vanaf deze datum zijn, voor milieubelastende activiteiten die niet (meer) onder de vergunningplicht vallen, de regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het omgevingsplan van toepassing. In deze vergunning zijn daarom alleen voorschriften voor milieubelastende activiteiten opgenomen die onder de Omgevingswet vergunningplichtig zijn. Als in het Bal algemene regels zijn opgenomen, wordt – net als bij het Activiteitenbesluit – deze regel niet als voorschrift in de vergunning opgenomen. De algemene regel volstaat dan. De aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt tevens aangemerkt als een melding op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving en het omgevingsplan.



2.2 Milieueffectrapportage

De activiteiten binnen het bedrijf worden genoemd in het Besluit milieueffectrapportage (bijlage C of D), namelijk D14 (wijziging voor een installatie voor het houden van dieren). De verandering (bouw agrarische loods en verplaatsen vaste mestopslag) gaat niet over de genoemde activiteit in het Besluit milieueffectrapportage. Het opstellen van een milieueffectrapportage is daarom niet nodig.



OVERWEGINGEN MILIEU

1 TOETSINGSKADER MILIEU

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e.

Vergunning wordt gevraagd in verband met het veranderen van de inrichting. Ten opzichte van de geldende vergunning worden de volgende veranderingen aangevraagd:

- de bouw van een agrarische loods (stro opslag en voerkeuken);
- het verplaatsen van de vaste mestopslag (1000 m³).

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed zijn of kunnen zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen op de volgende aspecten:

- dieren;
- waterbesparing;
- afvalpreventie;
- bedrijfsafvalwater;
- veiligheid.

Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften van de omgevingsvergunning van 8 april 2019.



2 VERGUNNINGEN EN MELDINGEN

2.1 Geldende situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

- 8 april 2019:
een omgevingsvergunning (revisie) op grond van de Wabo (uitbreiding stallen);
- 21 december 2023:
een melding op grond van het Activiteitenbesluit voor het wijzigen van de inrichting (plaatsen twee sleufsilos).

Er wordt geen wijziging van het huisvestingssysteem of dierenaantal aangevraagd.

3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies zijn documenten met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande 'BAT (Best Available Techniques) Reference documents' (BREF's). Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), gelden als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld. Op 15 februari 2017 zijn nieuwe BBT-conclusies vastgesteld en op 21 februari 2017 zijn ze gepubliceerd en in werking getreden.

3.1 IPPC-installatie

De Europese richtlijn industriële emissies (RIE) geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de werking van de RIE:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee;
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg) of;
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, leidt niet tot een overschrijding van de ondergrenswaarden van de RIE. De inrichting betreft geen IPPC-installatie. Een beoordeling op grond van de RIE, zoals deze is geïmplementeerd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, is voor deze inrichting niet van toepassing.



4 (VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ

4.1 Beoordelingskader

In de periode 2012-2016 is het onderzoek "Veehouderij en gezondheid omwonenden" (VGO-onderzoek) in opdracht van de Ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en Economische zaken uitgevoerd. In 2016 zijn de resultaten van dit onderzoek en het rapport "Emissies van endotoxinen uit de veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering" – een onderzoek in relatie met VGO-onderzoek - gepubliceerd. In 2017 zijn de resultaten van aanvullende studies gepubliceerd (RIVM 2017-0062). In de rapporten van het VGO-onderzoek zijn de resultaten weergegeven van mogelijke verbanden van gezondheidseffecten en veehouderijen in het oosten van de provincie Noord-Brabant en het noorden van de provincie Limburg. Dit is een dichtbevolkt gebied met veel veehouderijen. In de onderzoeken zijn verbanden gevonden tussen wonen in de omgeving van veehouderijen en de gezondheid. Sommige effecten zijn negatief voor de gezondheid, andere zijn positief. De onderzoekers concluderen dat een eenvoudig algemeen antwoord op de centrale vraag niet mogelijk is. Ook zijn in het rapport de beperkingen vastgelegd. De VGO-onderzoeken hebben weliswaar nieuwe inzichten opgeleverd in de relatie tussen veehouderij en gezondheid, maar de onderzoekers hebben ook aangegeven dat niet zonder meer duidelijk is dat de onderzoeksresultaten van de VGO-onderzoek te generaliseren zijn voor het hele land. Dit omdat de onderzoeken hebben plaatsgevonden in een dichtbevolkt gebied met veel veehouderijen in Noord-Brabant en Limburg. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft dit laatste in haar uitspraak van 12 oktober 2016 bevestigd (vindplaats: ECLI:NL:RVS:2016:2714). Er wordt nader onderzoek gedaan naar de wijze waarop de onderzoeksresultaten te vertalen zijn naar andere delen van Nederland.

De VGO onderzoeken maken duidelijk dat de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxinen en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen gezondheidseffecten veroorzaken. Het wordt uit de rapportages niet duidelijk welke van deze stoffen nu bepalend is voor de negatieve effecten. De Gezondheidsraad ziet endotoxinen als een goede indicator voor de blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Dit inzicht was voor de Gezondheidsraad in 2012 aanleiding om voor de algemene bevolking een gezondheidkundige advieswaarde voor endotoxinen van 30 EU/m³ (endotoxinen units per kubieke meter lucht) aan het Rijk te adviseren. De advieswaarde van de Gezondheidsraad voor endotoxinen is een instrument ter bescherming van de gezondheid van omwonenden van veehouderijen.

Op advies van de Gezondheidsraad ontwikkelt het Rijk een landelijk toetsingskader voor endotoxine. De Gezondheidsraad heeft daarnaast de Wageningen University & Research Centre, Livestock Research (WLR) opdracht gegeven om - met het oog op een endotoxine toetsingskader – emissiemetingen uit te voeren en de verspreiding van endotoxinen rond veehouderijen te modelleren. Het doel is om voor endotoxinen een vergelijkbaar toetsingskader te maken zoals dat bestaat voor geur en fijnstof. Deze toetsingsmodellen werken met emissiefactoren en verspreidingsberekeningen. Zo ver is het voor endotoxinen nog niet. Daarvoor worden de komende tijd emissiefactoren vastgesteld voor verschillende typen stalsystemen en reductiemaatregelen. Het speciaal voor endotoxine te ontwikkelen verspreidingsmodel voor endotoxinen, gebaseerd op versie van het landelijke Stacks verspreidingsmodellen voor geur en fijnstof, moet vervolgens bruikbaar worden gemaakt voor de vergunningverlening.



4.2 Maatregelen en voorzieningen

Binnen de inrichting zijn de bepalingen ingevolge de Wet dieren en de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziektes binnen de inrichting worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.

4.3 Beoordeling

Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijn stof- of geluidemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Aan de geldende normstellingen, dan wel bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) c.q. de gemeentelijke geurverordening, hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer wordt voldaan. Hierbij verwijzen wij naar de overwegingen in de hoofdstukken 'Geurhinder uit dierenverblijven', 'Geluid' en 'Luchtkwaliteit' in de revisievergunning van 8 april 2019. Gezondheidsrisico's vanwege de aspecten geur, geluid en luchtkwaliteit worden uitgesloten geacht.

Voor micro-organismen en het voorkomen van zoönosen zijn geen normen of grenswaarden beschikbaar. Alleen voor endotoxinen geeft de Gezondheidsraad een aanbeveling om de gezondheidkundige advieswaarde voor werknemers te verlagen naar 30 EU/m³ lucht als advieswaarde voor de algemene bevolking. Deze aanbeveling is niet wettelijk verankerd. De (goede) werking van de huisvestingssystemen wordt geregeld in het Bal.

4.4 Conclusie

Wanneer wordt voldaan aan dit besluit en de revisievergunning van 8 april 2019 en de vigerende wetgeving ten aanzien van volksgezondheid en besmettingsgevaar, zijn er geen redenen om een onderzoekverplichting op te leggen met betrekking tot volksgezondheid of de vergunning te weigeren.

5 VASTE MESTOPSLAG

5.1 Opslag vaste mest

Binnen de inrichting is een opslag voor vaste mest aanwezig met een inhoud van 1000 m³. Omdat deze inhoud groter is dan 600 m³ is deze opslag vergunningplichtig. Voor de opslag van vaste mest zijn in paragraaf 22.3.6.4 van het tijdelijk Omgevingsplan voorschriften gesteld. Deze voorschriften worden beschouwd als de meest recente milieutechnische inzichten.

De vaste mestopslag wordt verplaatst naar het oosten. Hierdoor komt de vaste mestopslag dichterbij een geurgevoelig object te liggen. Desondanks blijft afstand van de vaste mestopslag en het geurgevoelige object meer dan 300 meter. Er wordt dan ook ruimschoots voldaan aan de vereiste minimum afstandseis van 50 meter.



CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het wijzigen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen. Verder worden de milieubelangen voldoende beschermd indien voldaan wordt aan de voorschriften zoals die zijn opgenomen in de omgevingsvergunning van 8 april 2019.



BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEDRIJFSAFVALWATER

Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

GEUROVERLAST

De geur wordt binnen een bepaald tijdbestek langdurig of herhaaldelijk in vleugen waargenomen. De geurbeleving wordt beoordeeld als negatief en de geur wordt daarbij als zwaar, eventueel als prikkelend of verstorend omschreven. De geur dient herkend te worden als een geur afkomstig van de inrichting en niet van andere bronnen uit de omgeving.

GEVOELIG OBJECT

Dit begrip is gedefinieerd in het Besluit mestbassins milieubeheer.