

Ingediende aanvraag/melding omgevingsvergunning

Formuliertersie
2020.01

Aanvraaggegevens

Algemeen

Aanvraagnummer	8129601
Aanvraagnaam	Zonnepark Heislagseweg Nieuwestraat aanvullingen
Uw referentiecode	-

Ingediend op	18-10-2023
Soort procedure	Reguliere procedure

Projectomschrijving	Aanvulling op Zonnepark Heislagseweg Nieuwestraat
Opmerking	Aanvullingen op aanvraag Zonnepark Heislagseweg - Nieuwestraat - 7614539
Gefaseerd	Nee
Blokkerende onderdelen weglaten	Ja
Persoonsgegevens openbaar maken	Ja
Kosten openbaar maken	Nee
Bijlagen die later komen	-
Bijlagen n.v.t. of al bekend	-

Bevoegd gezag

Naam:	Gemeente Doetinchem
Bezoekadres:	Raadhuisstraat 2, Doetinchem
Postadres:	Postbus 9020 7000 HA Doetinchem
Telefoonnummer:	0314377377
E-mailadres:	gemeente@doetinchem.nl
Website:	www.doetinchem.nl
Contactpersoon:	Loket bouwen en wonen

Overzicht bijgevoegde modulebladen

Aanvraaggegevens

Aanvragergegevens

Locatie van de werkzaamheden

Werkzaamheden en onderdelen

Uitrit aanleggen of veranderen

- Uitrit aanleggen of veranderen

Werk of werkzaamheden uitvoeren

- Werk of werkzaamheden uitvoeren

Bijlagen

Kosten



Aanvrager bedrijf

1 Bedrijf

KvK-nummer	87229153
Vestigingsnummer	000053150589
(Statutaire) naam	Zonnepark Heislagseweg – Nieuwestraat B.V.
Handelsnaam	-

2 Contactpersoon

[redacted]	☐ [redacted]
[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]

3 Vestigingsadres bedrijf

[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]

4 Correspondentieadres

[redacted]	[redacted]
	[redacted]

5 Contactgegevens

[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]

6 Akkoordverklaring

Akkoordverklaring

- ☒ Hierbij verklaar ik dat ik de aanvraag/melding naar waarheid heb ingevuld, dat ik correspondentie over mijn aanvraag/melding wil ontvangen op het door mij opgegeven e-mailadres of op het door mij opgegeven adres van de berichtenbox en dat ik weet dat er kosten verbonden kunnen zijn aan het indienen van een aanvraag.



Locatie

1 Kadastraal perceelnummer

Burgerlijke gemeente Doetinchem

Kadastrale gemeente Wehl

Kadastrale sectie K

Kadastraal perceelnummer 433

Bouwplannaam -

Bouwnummer -

Gelden de werkzaamheden in deze
aanvraag/melding voor meerdere
adressen of percelen? ☐ Ja
☒ Nee

2 Eigendomssituatie

Eigendomssituatie van het perceel ☐ U bent eigenaar van het perceel
☒ U bent erfpachter van het perceel
☐ U bent huurder van het perceel
☐ Anders



Uitrit aanleggen of veranderen

1 Uitrit op provinciale weg

Betreft het een in- of uitrit op een provinciale weg?

- ☐ Ja
☒ Nee

2 Uitrit aanleggen of veranderen

Wat wilt u precies gaan doen?

- ☒ Een nieuwe in- of uitrit aanleggen
☐ Een bestaande in- of uitrit veranderen
☐ Anders

Geef eventueel een toelichting op wat u gaat doen.

In- en uitrit voor toegang Zonnepark Heislagseweg

Aan welk erf ligt de in- of uitrit?

- ☒ Voorerf
☐ Zijerf
☐ Achtererf

Vul de straatnaam in waar de in- of uitrit op uitkomt.

Nieuwestraat

3 Details uitrit

Wat zijn de afmetingen van de nieuwe in- of uitrit?

9000mm x 9900mm

Welk materiaal wordt gebruikt?

Hard materialen die goed aansluiting geven op de weg, zoals bijvoorbeeld grasbeton tegels of gemalen puin met zand en kiezels.

Zijn er obstakels aanwezig die het aanleggen of het gebruiken van de in- of uitrit in de weg staan?

- ☐ Ja
☒ Nee



Werk of werkzaamheden uitvoeren

1 Werk of werkzaamheden uitvoeren

Binnen welk bestemmingsplan zullen de werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden worden uitgevoerd?

Agrarisch

Welke werken, geen bouwwerken zijnde, of welke werkzaamheden zullen worden uitgevoerd?

Aanleggen waterberging, landschappelijke inpassing

Wordt grond afgevoerd naar een andere locatie?

☒ Ja
☐ Nee

Geef aan om hoeveel m³ af te voeren grond het gaat.

8000

Geef het adres van de locatie waarnaar de grond wordt afgevoerd.

nog niet bekend

Zijn er obstakels aanwezig die in de weg staan voor het uitvoeren van het werk of de werkzaamheid?

☐ Ja
☒ Nee

Staat in het bestemmingsplan dat een rapport moet worden overlegd waarin de archeologische waarde is vastgelegd van het terrein dat zal worden verstoord?

☒ Ja
☐ Nee

Bijlagen

Formele bijlagen

Naam bijlage	Bestandsnaam	Type	Datum ingediend	Status document
2__Technische_tekening_-_ZP_Wehl_v2_pdf	2. Technische tekening - ZP Wehl v2.pdf	Gegevens werk of werkzaamheden uitvoeren Situatietekening Werk of werkzaamheden uitvoeren Anders	18-10-2023	In behandeling
6__Bodemonderzoek_-_ZP_Wehl_pdf	6. Bodemonderzoek - ZP Wehl.pdf	Gegevens werk of werkzaamheden uitvoeren Situatietekening Werk of werkzaamheden uitvoeren Anders	18-10-2023	In behandeling
7__Bureau_archeologie_-_ZP_Wehl_pdf	7. Bureau archeologie - ZP Wehl.pdf	Gegevens werk of werkzaamheden uitvoeren Situatietekening Werk of werkzaamheden uitvoeren Anders	18-10-2023	In behandeling
__Verkennd_booronderzoek_-_ZP_Wehl_pdf	8. Verkennd booronderzoek - ZP Wehl.pdf	Gegevens werk of werkzaamheden uitvoeren Situatietekening Werk of werkzaamheden uitvoeren Anders	18-10-2023	In behandeling
Proefsleuven_onderzoek_PvE_-_ZP_Wehl_pdf	9. Proefsleuven onderzoek PvE - ZP Wehl.pdf	Gegevens werk of werkzaamheden uitvoeren Situatietekening Werk of werkzaamheden uitvoeren Anders	18-10-2023	In behandeling
10__Proefsleuvenonderzoek_-_ZP_Wehl_pdf	10. Proefsleuvenonderzoek - ZP Wehl.pdf	Gegevens werk of werkzaamheden uitvoeren Situatietekening Werk of werkzaamheden uitvoeren Anders	18-10-2023	In behandeling
n_en_uitrit_specificaties_-_ZP_Wehl_pdf	20. In- en uitrit specificaties - ZP Wehl.pdf	Situatietekening uitrit Ontwerptekening nieuwe of gewijzigde uitrit	18-10-2023	In behandeling



Kosten

Projectkosten

Wat zijn de geschatte kosten
voor het totale project in euro's
(exclusief BTW)?

0

Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
088 310 4000
info@vnog.nl
www.vnog.nl

Gemeente Doetinchem
t.a.v. [REDACTED]
Postbus 9020
7000 HA DOETINCHEM

Datum : 11 oktober 2023
Uw kenmerk : OLO 7614539
Ons kenmerk : 23-66366/23-091523/MS/JT
Behandeld door : [REDACTED]
Afschrift aan :
Bijlage(n) :
Onderwerp : aanvraag omgevingsvergunning (deelactiviteit bouwen) Zonnepark
Heislageseweg – Nieuwestraat BV

Geachte [REDACTED]

Op heeft u ons gevraagd om de aanvraag omgevingsvergunning, deelactiviteit bouwen/brandveilig gebruik te beoordelen op brandveiligheid en u daarover te adviseren.

Voor de beoordeling hebben we gebruik gemaakt van de volgende gegevens:

- Gegevens OLO

Inleiding

Wij hebben van u een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen. Deze hebben we beoordeeld op de brandveiligheid. Naast een regelgerichte beoordeling volgens het Bouwbesluit 2012/BBL kijken wij bij aanvragen als deze ook zeker naar de mogelijke gevaren en risico's. Waar mogelijk doen wij voorstellen voor risico-reducerende maatregelen. Hieronder leest u onze overwegingen en we sluiten af met een conclusie.

Externe veiligheid

In het kader van artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen adviseren wij over de externe veiligheidsaspecten voor een bestemmingsplan indien er sprake is van een risicovol object binnen het bestemmingsplan of indien er sprake is van een invloedsgebied van een risicovol object dat over het bestemmingsplan valt.

Zelfredzaamheid

De rijksoverheid heeft voor het waarschuwen van de bevolking bij calamiteiten een nagenoeg landelijk dekkend netwerk van sirenes neergezet. Dit Waarschuwing- en Alarmeringsstelsel (WAS) wordt maandelijks getest. Waarschuwen bij een dreigende ramp is op deze manier voldoende geborgd. Het plangebied valt buiten de dekkingcontour van de aanwezige WAS-paal die binnen de dichtstbijzijnde bebouwde kom van Etten aanwezig is. Er vanuit gaande dat het verblijven van mensen binnen het plangebied van onderschikt belang is, zien wij geen verdere belemmering.

Advies over de fysieke veiligheid

Brandscenario's

Vanuit het risico op het ontstaan van brand, het risico op uitbreiding van brand en de mogelijkheden voor repressief brandweeroptreden zijn voor dit zonnepark drie scenario's te onderscheiden:

1. Brand in de PV-panelen met mogelijk brandvoortplanting via de onderliggende vegetatie;
2. Brand in omvormerstations door overbelasting of kortsluiting;
3. Brand in transformatorhuisje door technisch defect met een aanzienlijke branduitbreiding door de transformatorolie dat als koelmiddel in het huisje bevindt

Omgevingsrisico en brandbeheersing

Ten aanzien van de natuurlijke omgeving en het voorkomen dan wel beperken van een onbeheersbare natuurbrand vanaf het zonnepark naar buiten en vice versa wordt door ons geadviseerd om:

- Het zonnepark zodanig in te richten met een begroeiing die in geval van slechte bereikbaarheid en bestrijdbaarheid bij droogte niet zal leiden tot een onbeheersbare natuurbrand. De warmtestraling van een natuurbrand onder de zonnepanelen heeft invloed op een mogelijke ontsteking van de zonnepanelen zelf, waardoor naar verwachting grote (economische schade) op kan treden. Om een onbeheersbare natuurbrand en daarmee (mogelijke) brandoverslag tussen de rijen met panelen te voorkomen adviseren wij een afstand van minimaal 3 m afstand tussen deze rijen aan te houden (conform uitgangspunt tekening).
- rondom de trafostations een verharding aan te brengen van 3 meter in het vierkant.
- de omvormingsstations te voorzien van verharding/grind zonder brandbare vegetatie.
- minimaal 5 m vrije ruimte aan te houden rondom de zonnepanelen tot het te realiseren landelijk hekwerk met gemengde haag.

Ook dieren in het wild kunnen schade toebrengen aan panelen en bekabeling wat kan leiden tot kortsluiting en brand. In dat geval is het raadzaam om de kwetsbare onderdelen van de elektrische installatie te beveiligen tegen ongedierte.

In de directe omgeving is geen sprake van bebouwing waardoor niet te verwachten is dat bij brand vrijgekomen (giftige) rook zorgt voor directe overlast voor omwonenden en/of eventuele wegen in de nabijheid van het zonnepark afgesloten hoeven te worden.

Bereikbaarheid van het park

Ondanks dat er geen sprake is van een bouwwerk voor het verblijven van personen wordt geadviseerd in de vergunning op te nemen dat de toegangsweg moet voldoen aan de eisen voor de bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten conform Bouwbesluit artikel 6.37.

Bluswatervoorziening

In het geval van een kleine brand kan de hoeveelheid water die een standaard TS bij zich heeft mogelijk voldoende zijn om een beginnende brand in een vroeg stadium te kunnen blussen.

Mocht er sprake zijn van een grotere brand dan moet rekening worden gehouden met de inzet van een WTS of waterwagen om voldoende bluswater voorhanden te hebben om een brand te kunnen blussen. De bluswatervoorzieningen hiervoor zijn in voldoende mate aanwezig op het aangrenzende industrieterrein.

Na beoordeling van de aanvraag geven wij het advies om de vergunning te verlenen onder voorwaarden welke hierboven zijn uitgezet.

Tot slot

Wanneer u vragen hebt kunt u altijd contact met ons opnemen. Neem dan contact op met M.

[REDACTED] via telefoonnummer + [REDACTED] of per e-mail [REDACTED]

Graag ontvangen wij uw genomen besluit of verleende omgevingsvergunning, zodat Brandweezorg zich kan voorbereiden op zijn taken.

Met vriendelijke groet,

Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



[REDACTED]

teamleider Brandveiligheid Oost

Publiceerbare aanvraag/melding omgevingsvergunning

Formuliertersie
2020.01

Aanvraaggegevens

Algemeen

Aanvraagnummer	7614539
Aanvraagnaam	Zonnepark Heislagseweg - Nieuwestraat
Uw referentiecode	-
Ingediend op	03-03-2023
Soort procedure	Onbekend
Projectomschrijving	Betreft realisatie Zonnepark Heislagseweg Nieuwestraat nabij kruising Heislagseweg Nieuwestraat te Wehl.
Opmerking	-
Gefaseerd	Nee
Blokkerende onderdelen weglaten	Nee
Kosten openbaar maken	Nee
Bijlagen die later komen	-
Bijlagen n.v.t. of al bekend	-

Bevoegd gezag

Naam:	Gemeente Doetinchem
Bezoekadres:	Raadhuisstraat 2, Doetinchem
Postadres:	Postbus 9020 7000 HA Doetinchem
Telefoonnummer:	0314377377
E-mailadres:	gemeente@doetinchem.nl
Website:	www.doetinchem.nl
Contactpersoon:	Loket bouwen en wonen

Overzicht bijgevoegde modulebladen

Aanvraaggegevens

Aanvragergegevens

Locatie van de werkzaamheden

Werkzaamheden en onderdelen

 Zonnepaneel of -collector plaatsen

- Bouwen

 Erf- of perceelafscheiding plaatsen

- Bouwen

 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

 Bouwwerk ten behoeve van het verkeer, de infrastructuur of openbare voorziening plaatsen

- Bouwen

Bijlagen

Aanvrager bedrijf

1 Bedrijf

KvK-nummer	87229153
Vestigingsnummer	000053150589
(Statutaire) naam	Zonnepark Heislagseweg – Nieuwestraat B.V.
Handelsnaam	-

2 Contactpersoon

[redacted]	☒ [redacted]
[redacted]	☐ [redacted]
[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]

3 Vestigingsadres bedrijf

[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]

4 Correspondentieadres

[redacted]	[redacted]
	[redacted]

6 Akkoordverklaring

Akkoordverklaring

- ☒ Hierbij verklaar ik dat ik de aanvraag/melding naar waarheid heb ingevuld, dat ik correspondentie over mijn aanvraag/melding wil ontvangen op het door mij opgegeven e-mailadres of op het door mij opgegeven adres van de berichtenbox en dat ik weet dat er kosten verbonden kunnen zijn aan het indienen van een aanvraag.



Locatie

1 Kadastraal perceelnummer

Burgerlijke gemeente Doetinchem

Kadastrale gemeente Wehl

Kadastrale sectie K

Kadastraal perceelnummer 433

Bouwplannaam -

Bouwnummer -

Gelden de werkzaamheden in deze
aanvraag/melding voor meerdere
adressen of percelen? ☐ Ja
☒ Nee

3 Toelichting

Eventuele toelichting op locatie Formalisatie van gebruiksrecht vindt plaats na
onherroepelijke vergunningverlening



Bouwen

Zonnepaneel of -collector plaatsen

1 De bouwwerkzaamheden

Wat is er op het bouwwerk van toepassing?

- ☐ Het wordt geheel vervangen
☐ Het wordt gedeeltelijk vervangen
☒ Het wordt nieuw geplaatst

Eventuele toelichting

De zonnepanelen worden aangebracht op een stalen gegalvaniseerde draagconstructie, welke met palen wordt gefundeerd.
Verder wordt waterberging aangelegd onder de panelen. De grond wordt hiervoor afgegraven.

Hebt u voor deze bouwwerkzaamheden al eerder een vergunning aangevraagd?

- ☐ Ja
☒ Nee

2 Plaats van het bouwwerk

Waar gaat u bouwen?

Terrein

3 Seizoensgebonden en tijdelijke bouwwerken

Gaat het om een seizoensgebonden bouwwerk?

- ☐ Ja
☒ Nee

Gaat het om een tijdelijk bouwwerk?

- ☒ Ja
☐ Nee

Hoeveel hele jaren blijft het bouwwerk op de locatie bestaan?

25

Hoeveel maanden?

0

4 Uiterlijk bouwwerk/welstand

5 Mondeling toelichten

Ik wil mijn bouwplan mondeling toelichten voor de welstandscommissie/stadsbouwmeester.

- ☒ Ja
☐ Nee



Bouwen

Erf- of perceelafscheiding plaatsen

1 De bouwwerkzaamheden

Wat is er op het bouwwerk van toepassing?

- ☐ Het wordt geheel vervangen
☐ Het wordt gedeeltelijk vervangen
☒ Het wordt nieuw geplaatst

Eventuele toelichting

Betreft omheining rondom het zonnepark en waterberging.

Hebt u voor deze bouwwerkzaamheden al eerder een vergunning aangevraagd?

- ☐ Ja
☒ Nee

2 Plaats van het bouwwerk

Waar gaat u bouwen?

Terrein

3 Seizoensgebonden en tijdelijke bouwwerken

Gaat het om een seizoensgebonden bouwwerk?

- ☐ Ja
☒ Nee

Gaat het om een tijdelijk bouwwerk?

- ☒ Ja
☐ Nee

Hoeveel hele jaren blijft het bouwwerk op de locatie bestaan?

25

Hoeveel maanden?

0

4 Uiterlijk bouwwerk/welstand

5 Mondeling toelichten

Ik wil mijn bouwplan mondeling toelichten voor de welstandscommissie/stadsbouwmeester.

- ☒ Ja
☐ Nee

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

1 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Met welke regels voor ruimtelijke ordening zijn de voorgenomen werkzaamheden in strijd?

- ☒ Bestemmingsplan
- ☐ Beheersverordening
- ☐ Exploitatieplan
- ☐ Regels op grond van de provinciale verordening
- ☐ Regels op grond van een AMvB
- ☐ Regels van het voorbereidingsbesluit

Beschrijf hoe en in welke mate de voorgenomen werkzaamheden in strijd zijn met de regels voor ruimtelijke ordening.

De gronden hebben een enkelbestemming 'Agrarisch' en er ligt een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 5'. Binnen de gronden die zijn bestemd als agrarisch worden zijn alleen zonneparken toegestaan indien ze daarvoor een gebiedsaanduiding hebben. Op deze locatie

zijn alleen de gebiedsaanduidingen 'Geluidzone – industrie' en 'overige zone – nieuwe risicobronnen toegestaan' aanwezig.

De realisatie van een zonnepark en waterberging past niet binnen het huidig planologische regime. Vanwege de strijdige omvang wordt een omgevingsvergunning aangevraagd om af te wijken van het bestemmingsplan (op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wabo).

Beschrijf het huidige gebruik van de gronden of het bouwwerk.

Agrarisch gebruik

Beschrijf het beoogde gebruik van de gronden of het bouwwerk.

Opwekking elektriciteit en waterretentie

Beschrijf de gevolgen van het beoogde gebruik voor de ruimtelijke ordening.

Zie bijlagen

Is het beoogde gebruik tijdelijk van aard?

- ☒ Ja
- ☐ Nee

Hoeveel hele jaren duurt het gebruik?

25

Hoeveel maanden duurt het gebruik?

0

Hebt u een rapport nodig waarin de archeologische waarde van het terrein dat zal worden verstoord in voldoende mate is vastgelegd?

- ☒ Ja
- ☐ Nee

Wordt er afgeweken van het exploitatieplan?

- ☐ Ja
- ☒ Nee



Bouwen

Bouwwerk ten behoeve van het verkeer, de infrastructuur of openbare voorziening plaatsen

1 De bouwwerkzaamheden

Wat is er op het bouwwerk van toepassing?

- ☐ Het wordt geheel vervangen
☐ Het wordt gedeeltelijk vervangen
☒ Het wordt nieuw geplaatst

Eventuele toelichting

Dit betreft een gebouw met daarin de benodigde installaties (meet- en monitoringsapparatuur) en de bekabeling.

Hebt u voor deze bouwwerkzaamheden al eerder een vergunning aangevraagd?

- ☐ Ja
☒ Nee

2 Plaats van het bouwwerk

Waar gaat u bouwen?

Terrein

3 Bruto vloeroppervlakte bouwwerk

Verandert de bruto vloeroppervlakte van het bouwwerk door de bouwwerkzaamheden?

- ☒ Ja
☐ Nee

Wat is de bruto vloeroppervlakte van het bouwwerk in m2 voor uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

0

Wat is de bruto vloeroppervlakte van het bouwwerk in m2 na uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

262

4 Bruto inhoud bouwwerk

Verandert de bruto inhoud van het bouwwerk door de bouwwerkzaamheden?

- ☒ Ja
☐ Nee

Wat is de bruto inhoud van het bouwwerk in m3 voor uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

0

Wat is de bruto inhoud van het bouwwerk in m3 na uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

80

5 Oppervlakte bebouwd terrein

Verandert de bebouwde oppervlakte van het terrein na uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

- ☒ Ja
☐ Nee

Wat is de bebouwde oppervlakte van het terrein in m2 voor uitvoering van de bouwwerkzaamheden? 0

Wat is de bebouwde oppervlakte van het terrein in m2 na uitvoering van de bouwwerkzaamheden? 262

6 Seizoensgebonden en tijdelijke bouwwerken

Gaat het om een seizoengebonden bouwwerk? ☐ Ja ☒ Nee

Gaat het om een tijdelijk bouwwerk? ☒ Ja ☐ Nee

Hoeveel hele jaren blijft het bouwwerk op de locatie bestaan? 25

Hoeveel maanden? 0

7 Gebruik

Waar gebruikt u het bouwwerk en/of terrein momenteel voor? ☐ Wonen ☒ Overige gebruiksfuncties

Geef aan waar u het bouwwerk en/of terrein momenteel voor gebruikt. Agrarisch

Waar gaat u het bouwwerk voor gebruiken? ☐ Wonen ☒ Overige gebruiksfuncties

Geef aan waar u het bouwwerk voor gaat gebruiken. Technische ruimte en installatie

8 Gebruiksfuncties

In onderstaande tabel staan in de eerste kolom mogelijke gebruiksfuncties die in een bouwwerk kunnen voorkomen. Vul voor alle gebruiksfuncties die voor u van toepassing zijn het aantal personen, de totale gebruiksoppervlakte en de totale vloeroppervlakte van het verblijfsgebied in m2 in hele getallen in.

Gebruiksfunctie	Aantal personen	Gebruiksoppervlakte (m2)	Verblijfsoppervlakte (m2)
Bijeenkomst	0	0	0
Cel	0	0	0
Gezondheidszorg	0	0	0
Industrie	0	0	0
Kantoor	0	0	0
Logies	0	0	0
Onderwijs	0	0	0
Sport	0	0	0
Winkel	0	0	0
Overige gebruiksfuncties	0	262	0

9 Uiterlijk bouwwerk/welstand

Beschrijf van de onderstaande onderdelen de materialen en kleuren die u voor het bouwwerk gebruikt. U mag het veld leeg laten als u materialen en kleuren in de bijlagen vermeldt

Onderdelen	Materiaal	Kleur
Gevels	Beton	Grijs/zwart
- Plint gebouw	Beton	Grijs/zwart
- Gevelbekleding	Beton	Grijs/zwart
- Borstweringen	Kunststof	Grijs/zwart
- Voegwerk	n.v.t.	n.v.t.
Kozijnen	n.v.t.	n.v.t.
- Ramen	n.v.t.	n.v.t.
- Deuren	Staal/kunststof	Grijs/zwart
- Luiken	n.v.t.	n.v.t.
Dakgoten en boeidelen	Kunststof	Grijs/zwart
Dakbedekking	n.v.t.	n.v.t.

Vul hier overige onderdelen en -
bijbehorende materialen en kleuren
in.

10 Mondeling toelichten

Ik wil mijn bouwplan
mondeling toelichten voor
de welstandscommissie/
stadsbouwmeester.

☒ Ja
☐ Nee

Bijlagen

Formele bijlagen

Naam bijlage	Bestandsnaam	Type	Datum ingediend	Status document
0__Overzicht_documenten_-_ZP_Wehl.pdf	0. Overzicht documenten - ZP Wehl.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Constructieve veiligheid complexere bouwwerken Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Anders	03-03-2023	In behandeling
2__Technische_tekening_-_ZP_Wehl.pdf	2. Technische tekening - ZP Wehl.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Constructieve veiligheid complexere bouwwerken Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Anders	03-03-2023	In behandeling
n_meervoudig_ruimtegebruik_-_ZP_Wehl.pdf	3. Landschap en meervoudig ruimtegebruik - ZP Wehl.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Constructieve veiligheid complexere bouwwerken Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken	03-03-2023	In behandeling

Naam bijlage	Bestandsnaam	Type	Datum ingediend	Status document
		Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Anders		
tie_en_participatieverslag_-_ZP_Wehl.pdf	4. Communicatie en participatieverslag - ZP Wehl.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Constructieve veiligheid complexere bouwwerken Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Anders	03-03-2023	In behandeling
16__Aerius_berekening_-_ZP_Wehl.pdf	16. Aerius berekening - ZP Wehl.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Constructieve veiligheid complexere bouwwerken Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Anders	03-03-2023	In behandeling
5__Profijtplan_-_ZP-Wehl.pdf	5. Profijtplan - ZP Wehl.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Constructieve veiligheid complexere bouwwerken Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Anders	03-03-2023	In behandeling
6__Bodemonderzoek_-_ZP_Wehl.pdf	6. Bodemonderzoek - ZP Wehl.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Bestemmingsplan, beheersverordening	03-03-2023	In behandeling

Naam bijlage	Bestandsnaam	Type	Datum ingediend	Status document
		en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Constructieve veiligheid complexere bouwwerken Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Anders		
7__Bureau_archeologie_-_ZP_Wehl_pdf	7. Bureau archeologie - ZP Wehl.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Constructieve veiligheid complexere bouwwerken Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Anders	03-03-2023	In behandeling
__Verkennd_booronderzoek_-_ZP_Wehl_pdf	8. Verkennd booronderzoek - ZP Wehl.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Constructieve veiligheid complexere bouwwerken Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Anders	03-03-2023	In behandeling
Proefsleuven_onderzoek_PvE_-_ZP_Wehl_pdf	9. Proefsleuven onderzoek PvE - ZP Wehl.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Constructieve veiligheid complexere bouwwerken Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Anders	03-03-2023	In behandeling

Naam bijlage	Bestandsnaam	Type	Datum ingediend	Status document
10__Proefsleuvenonderzoek_-_ZP_Wehl_pdf	10. Proefsleuvenonderzoek - ZP Wehl.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Constructieve veiligheid complexere bouwwerken Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Anders	03-03-2023	In behandeling
11__Natuurtoets_-_ZP_Wehl_pdf	11. Natuurtoets - ZP Wehl.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Constructieve veiligheid complexere bouwwerken Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Anders	03-03-2023	In behandeling
2__Planschaderisicoanalyse_-_ZP_Wehl_pdf	12. Planschaderisicoanalyse - ZP Wehl.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Constructieve veiligheid complexere bouwwerken Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Anders	03-03-2023	In behandeling
13__Zettingsonderzoek_-_ZP_Wehl_pdf	13. Zettingsonderzoek - ZP Wehl.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Constructieve veiligheid complexere bouwwerken Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken	03-03-2023	In behandeling

Naam bijlage	Bestandsnaam	Type	Datum ingediend	Status document
		Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Anders		
14__Voorwaarde_Gasunie_-_ZP_Wehl_.pdf	14. Voorwaarde Gasunie - ZP Wehl.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Constructieve veiligheid complexere bouwwerken Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Anders	03-03-2023	In behandeling
15__Memo_waterberg-ing_-_ZP_Wehl_.pdf	15. Memo waterberging - ZP Wehl.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Constructieve veiligheid complexere bouwwerken Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Anders	03-03-2023	In behandeling
4_1__Contactmomenten_-_ZP_Wehl_.pdf	4.1. Contactmomenten - ZP Wehl.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Anders	03-03-2023	In behandeling
1__ROB_-_ZP_Wehl_.pdf	1. ROB - ZP Wehl.pdf	Constructieve veiligheid eenvoudige bouwwerken Gelijkwaardigheid Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Bestemmingsplan, beheersverordening	03-03-2023	In behandeling

Naam bijlage	Bestandsnaam	Type	Datum ingediend	Status document
		en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Constructieve veiligheid complexere bouwwerken Kwaliteitsverklaringen Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken Overige gegevens veiligheid Welstand Gegevens en bescheiden over veiligheid en het voorkomen van hinder t.b.v. bouwwerkzaamheden Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening		

ALDUS VASTGESTELD 26 OKTOBER 2023

Ontwerp verklaring van geen bedenkingen
zonnepark Heislagseweg/Nieuwestraat

Te besluiten om:

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisatie van een zonnepark met waterberging op de hoek Heislagseweg/Nieuwestraat.
2. De ontwerp verklaring van geen bedenkingen tevens aan te merken als een definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien tijdens de terinzagetermijn geen zienswijzen ingediend worden.

Inleiding

Zonnepark Heislagseweg/Nieuwestraat BV (Solar Provider Group) heeft het voornemen om op een terrein op de hoek Heislagseweg/Nieuwestraat ongenummerd (kadastraal bekend als Wehl, sectie K, nummer 433) een zonnepark te realiseren met een totale bruto-oppervlakte van ongeveer 3 hectare (inclusief landschappelijke inpassing). Het terrein is in gebruik als agrarische grond en de instandhoudingstermijn van het zonnepark is 25 jaar.

Het is de bedoeling om in opdracht van de gemeente Doetinchem onder het zonnepark een waterberging (2 hectare en een diepte van ongeveer 0,8 m) te realiseren. De waterberging wordt gebruikt als waterretentie voor het bedrijvenpark A18.

Het zonnepark zal ongeveer 2,3 MWh/jaar aan groene stroom produceren. Dit is genoeg om ongeveer 660 huishoudens (met een schatting van 3500 kWh/jaar verbruik) binnen de gemeente Doetinchem te voorzien van groene energie. Het zonnepark heeft een overeenkomst aansluiting en transport elektriciteit met Liander. De aansluiting op het net van Liander is hiermee gegarandeerd.

De realisatie van het zonnepark en de waterberging past niet in de geldende beheersverordening Landelijk gebied - 2020, reparatie 2022 en het geldende bestemmingsplan Stedelijk gebied-2021. Er kan medewerking worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Onderdeel van die procedure is de benodigde afgifte van een (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen op grond van artikel 2.27 van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) juncto artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht door uw gemeenteraad. Voor de afgifte van de (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen dient uw gemeenteraad te beoordelen of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Argumenten

1.1 Het zonnepark levert een bijdrage aan de duurzame opwek in Doetinchem.

In het Koersdocument Doetinchem Natuurlijk Duurzaam is duurzame energie-opwek als speerpunt opgenomen. Door de realisering van dit zonnepark wordt een bijdrage geleverd aan de ambitie om energieneutraal te worden. Bij de vaststelling van de Regionale Energie Strategie 1.0 Achterhoek op 30 september 2021 heeft uw gemeenteraad de bekende zonneparkinitiatieven in Doetinchem ten aanzien van zon op land als bijdrage aangewezen voor de RES-opgave ten aanzien van zon. Dit zonnepark behoort bij de bekende zonneparkinitiatieven.

Doetinchem, 18 oktober 2023

1.2 De aanvraag past binnen het beleidskader 'Duurzame energieopwekking in Doetinchem'
In dat beleidskader staan de regels waar initiatieven voor duurzame energieopwekking aan moeten voldoen. Deze regels zijn er om ervoor te zorgen dat de initiatieven afgestemd worden met hun omgeving en zo goed mogelijk in het landschap worden ingepast.

1.3 Er is invulling gegeven aan de procesparticipatie en komende periode wordt de financiële participatie verder ingevuld.

Conform het beleidskader is er invulling gegeven aan de procesparticipatie. De ontwikkelaar heeft keukentafelgesprekken gevoerd met omwonenden en er zijn vier informatie-bijeenkomsten georganiseerd. Deze bijeenkomsten zijn fysiek gehouden in het Raadhuis in Wehl.

In deze bijeenkomsten is onder andere een toelichting gegeven op:

1. Terreininrichting
2. Landschappelijke inpassing
3. Waterberging
4. Mogelijkheden financiële participatie

De bijeenkomsten hebben tot een aanpassing van de terreininrichting en de landschappelijke inpassing geleid. Belangrijkste aanpassing is dat de gebouwen met de installaties (omvormer) op grotere afstand van de dichtstbijzijnde woning geplaatst worden.

Financiële participatie

Met betrekking tot de financiële participatie hebben buurtbewoners onlangs coöperatie 'Buurt energie Wehl' opgericht. Initiatiefnemers zijn voornemens een intentieovereenkomst met deze coöperatie te sluiten.

De financiële participatie moet nog verder vorm krijgen. Uitgangspunt is dat dit initiatief voor minimaal 50% opengesteld wordt voor medezeggenschap door de omgeving. In de anterieure overeenkomst worden over de invulling van de financiële participatie verdere afspraken gemaakt. Het proces van de financiële participatie wordt komende tijd verder in gang gezet.

1.4 De aanvraag is strijdig met de geldende Beheersverordening Landelijk gebied – 2020, reparatie 2022 (gemeente Doetinchem) en het geldende bestemmingsplan Stedelijk gebied-2021.

Het plan is in strijd met de op 7 juli 2022 vastgestelde geldende Beheersverordening Landelijk gebied - 2020, reparatie 2022 (gemeente Doetinchem). De onderhavige gronden hebben hierin de bestemming 'Agrarisch' en de dubbelhoofdfunctie 'Waarde Archeologisch verwachting 2 en 5 (WA – A2 en WA -A5)'. De gronden zijn aangeduid als 'overige zone – nieuwe risicobronnen uitgesloten (oz -nru).

Voor een klein deel van het terrein geldt het bestemmingsplan Stedelijk gebied-2021. Het plan is hiermee ook strijdig. De gronden hebben een enkelbestemming 'Agrarisch' en er ligt een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 5'. Binnen de gronden die zijn bestemd als agrarisch zijn alleen zonneparken toegestaan als ze daarvoor een gebiedsaanduiding hebben. Op deze locatie zijn alleen de gebiedsaanduidingen 'Geluidzone - industrie' en 'overige zone – nieuwe risicobronnen toegestaan' aanwezig.

De realisatie van een zonnepark en waterberging passen niet binnen het huidige planologische regime. Er kan medewerking worden verleend op grond van artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3 van de Wabo (uitgebreide omgevingsvergunning – afwijking bestemmingsplan). De aanvraag gaat daartoe vergezeld van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

Doetinchem, 18 oktober 2023

1.5 De aanvraag valt weliswaar in de door de raad afgegeven algemene verklaring van geen bedenkingen, maar er is sprake van een politiek-bestuurlijk gevoelig onderwerp.

In artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is bepaald dat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) op grond van artikel 2.27 van de Wabo moet afgeven voordat het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning kan verlenen.

Op grond van artikel 6.5 lid 3 Bor is het mogelijk dat de gemeenteraad een lijst met categorieën van gevallen aanwijst waarvoor géén voorafgaande vvgb van de raad nodig is om een besluit te kunnen nemen op de vergunningaanvraag.

Op 21 september 2017 hebt u een algemene verklaring van geen bedenkingen vastgesteld.

In deze lijst zijn categorieën bouwwerken opgenomen waarvoor het college geen verklaring van geen bedenkingen bij uw raad hoeft te vragen.

In artikel 1 van deze algemene verklaring zijn (bouw)plannen die deel uitmaken van projecten in het kader van de opwekking van duurzame energie mits passend in de Routekaart energietransitie opgave 2030 opgenomen. Onderhavige aanvraag voor een zonnepark past binnen deze categorie.

In artikel 2 is opgenomen dat in afwijking van het bepaalde in artikel 1 voor de genoemde categorieën van gevallen toch een verklaring van geen bedenkingen vereist als een project als politiek-bestuurlijk gevoelig wordt gezien.

Omdat zonneparken politiek-bestuurlijk gevoelig liggen, hebben we ervoor gekozen om toch een aparte verklaring van geen bedenkingen aan uw raad te vragen.

Daarom zal uw raad specifiek voor dit besluit een vvgb moeten afgeven. Hiermee wordt invulling gegeven aan de bestuurlijke rol van uw raad als het gaat om het stellen van ruimtelijke (beleids)kaders. De vvgb heeft alleen betrekking op de ruimtelijke aspecten van het initiatief.

1.6 Het initiatief is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en daarmee uitvoerbaar.

Om te bepalen of sprake is van een goede ruimtelijke ordening zijn diverse aspecten afgewogen en onderzocht. In de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing is per beleidsveld (water, bodem, geluid, magnetisme, externe veiligheid et cetera) aangegeven dat er uit ruimtelijke oogpunt geen belemmeringen aanwezig zijn om medewerking te verlenen aan het verzoek.

1.7 Het plan is economisch uitvoerbaar.

Bij de medewerking aan een Wabo afwijkingsbesluit wordt er een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer afgesloten. In de anterieure overeenkomst zijn bepalingen over het kostenverhaal (de financiële risico's rondom planschade, extra ureninzet en kosten voor de ontmanteling van het project) opgenomen. Daarnaast zijn er ook afspraken gemaakt over de ontwikkeling en realisatie van het zonnepark, de ruimtelijke inpassing van het zonnepark, de financiële participatie en overige wederzijdse rechten en plichten. Vastlegging van deze afspraken is voor het project noodzakelijk. De kosten voor het project worden gedragen door de initiatiefnemer. Aan het project zijn zodoende geen financiële risico's voor de gemeente verbonden.

1.8 Het zonnepark wordt op een goede wijze landschappelijk ingepast.

Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast, rekening houdend met de omgeving.

Het huidige landschap kent een relatief kleinschalige, halfopen opzet. De ruimtelijk kaders van het landschap worden gevormd door de bomenrijen langs de plattelandswegen, de erfbeplanting rondom de boerderijen en de gevels van de grote industriële gebouwen (Bedrijvenpark A18). De verkavelingsstructuur kent een tweedeling.

De dekzandruggen hebben een meer mozaïekachtige verkaveling, richting de terrasvlaktes gaat dit over in een meer een rechte lijnige kavelstructuur.

Rondom het zonnepark en de waterberging wordt een lage grondwal aangelegd met een geleidelijk talud vanaf de buitenzijde. Op die manier wordt de indruk gewekt van een 'optische horizon'. De taluds worden ingezaaid met een bloemrijk mengsel. De noordzijde van de grondwal wordt voorzien van een houtwal, bestaande uit heesters en boomvormers. Ter plaatse van de gasleiding worden dichtere bosschages voorzien. De overige randen van de grondwal worden voorzien van plukjes struweel. Op deze manier ontstaat er een divers beeld van verschillende groenstructuren.

Het grondlichaam is hoger is dan de zonnepanelen en het hekwerk in de waterberging. Hierdoor wordt jaarrond het zicht ontnomen op het zonnepark. De grondwal heeft een hoogte van zo'n 1.30 meter, waardoor het zicht niet geblokkeerd wordt, maar het juist mogelijk is om over het zonnepark heen kijken.

1.9 Het project levert een bijdrage aan de biodiversiteit in dit gebied.

De grondwal rondom het zonnepark wordt deels ingezaaid met een inheems en biodivers kruidenmengsel met een totale oppervlakte van zo'n 1,06 hectare. Het betreft een bloemrijk graslandmengsel bestaande uit een meerjarig mengsel van zowel kruiden als vaste planten. De bloeiende heesters zijn bron van nectar en dienen als waardplanten voor onder andere vlinders. Ook andere insecten en bestuivers profiteren van de kruidenrijke zone. Dit leidt weer tot een aantrekkelijk jachtterrein voor vogels. De beheermaatregelen zijn goed uitgeschreven en geven vertrouwen dat het beoogd eindbeeld wordt behaald.

1.10 Er is sprake van multifunctioneel gebruik van het zonnepark

Waar mogelijk zetten we in op een multifunctioneel gebruik van zonneparken. In dit geval wordt het terrein tot 0,8 m diepte beneden maaiveld ontgraven ten behoeve van waterberging voor het bedrijvenpark A18. Voor de waterberging is de gemeente Doetinchem opdrachtgever. Met de eigenaren van de gronden heeft de gemeente een overeenkomst afgesloten. Er is afgesproken dat de gronden ontgraven worden en dat de waterberging 25 jaren in stand blijft. Ruim voor afloop van deze termijn maken we nieuwe afspraken over het vervolg van deze waterberging.

1.11 De overlegpartners kunnen instemmen met de gevraagde ontwikkeling.

Over dit plan hebben we informeel vooroverleg gehad met waterschap Rijn en IJssel en de provincie Gelderland. In principe kunnen beide partijen zich vinden in de plannen. De aanvraag doorloopt de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit betekent dat ook formeel vooroverleg moet worden gevoerd met onder andere het waterschap Rijn en IJssel en de provincie Gelderland. Naar verwachting kunnen zij allen instemmen met dit plan.

2.1 Indien er geen zienswijzen worden ingediend, geldt deze ontwerpverklaring tevens als definitieve verklaring.

De procedure werkt normaliter als volgt: uw raad wordt gevraagd om de thans te verlenen ontwerpverklaring tevens als definitieve verklaring te beschouwen op het moment dat er geen zienswijzen worden ingediend.

Doetinchem, 18 oktober 2023

Door deze clausule in te bouwen, voorkomen wij dat uw raad twee keer moet worden geconsulteerd, terwijl u door het verlenen van de verklaring al hebt aangegeven akkoord te kunnen gaan met het voorliggende plan voor de realisatie van het zonnepark. Het bespaart tijd en bespoedigt de procedure.

Financiën

De kosten voor het project worden gedragen door de initiatiefnemer. Voor de aanvraag omgevingsvergunning worden leges in rekening gebracht op grond van de Legesverordening. Met de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten, waarin de financiële risico's (rondom planschade, extra ureninzet en kosten voor de ontmanteling van het project) voor de gemeente worden afgedekt.

Aan het project zijn zodoende geen financiële risico's voor de gemeente verbonden.

Kanttekeningen

1.1 Kunnen alle omwonenden zich vinden in de realisering van het zonnepark?

Omwonenden hebben tijdens de procesparticipatie hun mening over het zonnepark kunnen geven. Ze hebben meegedacht over aanpassingen. De opmerkingen van de omwonenden hebben onder andere geleid tot een aanpassing van de terreininrichting en de landschappelijke inpassing.

Niet iedere omwonende is blij met de realisering van een zonnepark in de buurt. Als een omwonende vanwege een individueel belang bezwaar heeft tegen de realisering van dit zonnepark, dan kan hij een zienswijze indienen tijdens terinzagelegging van het ontwerpbesluit. Deze zienswijze wordt afgewogen tegen het belang van realisering van het zonnepark.

Vervolg

Na afgifte van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen zullen wij deze gelijktijdig met het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning voor zes weken ter inzage leggen. Na afloop van de terinzagelegging van zes weken worden eventuele zienswijzen geïnventariseerd. Zijn er geen zienswijzen, dan kunnen wij een besluit nemen ten aanzien van de aanvraag omgevingsvergunning. Zijn er wel zienswijzen ingediend, dan zal een voorstel worden voorbereid aan uw raad, waarin wordt voorgesteld hoe om te gaan met de ingediende zienswijzen. Uw raad wordt dan, als de zienswijzen niet leiden tot een andere mening dan dat het plan voor de realisatie van het zonnepark doorgang kan vinden, verzocht om een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven, waarna wij dan een definitief besluit zullen nemen over de omgevingsvergunning.

Doetinchem, 18 oktober 2023

Bijlagen

1. Ruimtelijke onderbouwing – ZP Wehl v2
2. Technische tekening – ZP Wehl v2
3. Landschappelijke inpassing en meervoudig ruimtegebruik – ZP Wehl v2
4. Communicatie en participatieverslag – ZP Wehl v2
5. Profijtplan – ZP Wehl
6. Bodemonderzoek – ZP Wehl
7. Bureauonderzoek archeologie – ZP Wehl
8. Verkennend boordonderzoek – ZP Wehl
9. Proefsleuven onderzoek PvE – ZP Wehl
10. Proefsleuven onderzoek – ZP Wehl
11. Natuurtoets – ZP Wehl
12. Planschaderisicoanalyse – ZP Wehl
13. Zettingsonderzoek – ZP Wehl
14. Voorwaarden Gasunie – ZP Wehl
15. Memo waterberging – ZP Wehl
16. Aeries berekening – ZP Wehl
17. Watersysteem Bedrijvenpark A18 – ZP Wehl
18. Veiligheidsplan – ZP Wehl

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenberg

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over ontwerp verklaring van geen bedenkingen zonnepark Heislagseweg/Nieuwestraat;

gelet op artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht (Bor);

b e s l u i t :

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisatie van een zonnepark met waterberging op de hoek Heislagseweg/Nieuwestraat.
2. De ontwerp verklaring van geen bedenkingen tevens aan te merken als een definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien tijdens de terinzagetermijn geen zienswijzen ingediend worden.

Aldus besloten in zijn



gemeente [gD] Doetinchem	
Vervanging	
06 JUL 2023	
Analoog door ☐	Origineel bewaard ☐
Zaaknummer:	
Berichtnummer:	

gemeente [gD] Doetinchem

B3

B&W advies

Onderwerp: Ontwerp verklaring van geen bedenkingen zonnepark Heislageseweg/Nieuwestraat

Portefeuillehouder
wethouder

Opsteller

Telefoon opsteller
377 232

Te besluiten om:

De raad voor te stellen:

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisatie van een zonnepark met waterberging op de hoek Heislageseweg/Nieuwestraat.
2. De ontwerp verklaring van geen bedenkingen tevens aan te merken als een definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien tijdens de ter inzage termijn geen zienswijzen ingediend worden.

besluit b&w

datum 04 JUL 2023

Conform

Inleiding

Zonnepark Heislageseweg/Nieuwestraat B.V. (Solar Provider Group) heeft het voornemen om op een terrein op de hoek Heislageseweg/Nieuwestraat ongenummerd (kadastraal bekend als Wehl, sectie K, nummer 433 een zonnepark te realiseren met een totale bruto oppervlakte van circa 3 hectare (inclusief landschappelijke inpassing). Het terrein is in gebruik als agrarische grond en de instandhoudingstermijn van het zonnepark is 25 jaar.

Het is de bedoeling om in opdracht van de gemeente Doetinchem onder het zonnepark een waterberging (2 hectare en een diepte van ongeveer 0,8 m) te realiseren. De waterberging wordt gebruikt als waterretentie voor het bedrijvenpark A18.

Het zonnepark zal ongeveer 2,3 MWh/jaar aan groene stroom produceren. Dit is genoeg om ongeveer 660 huishoudens (met een schatting van 3500 kWh/jaar verbruik) binnen de gemeente Doetinchem te voorzien van groene energie. Het zonnepark heeft een overeenkomst aansluiting en transport elektriciteit met Liander. De aansluiting op het net van Liander is hiermee gegarandeerd.

De realisatie van het zonnepark en de waterberging past niet in de geldende beheersverordening Landelijk gebied - 2020, reparatie 2022 en het geldende bestemmingsplan Stedelijk gebied-2021. Er kan medewerking worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Onderdeel van die procedure is de benodigde afgifte van een (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen op grond van artikel 2.27 van de Wabo juncto artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht

door de gemeenteraad. Voor de afgifte van de (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen dient de gemeenteraad te beoordelen of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Na uw collegebesluit en voor de behandeling van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad worden de anterieure overeenkomst en de overeenkomst met de eigenaren voor de waterberging ondertekend.

Argumenten

Voor een toelichting op de argumenten verwijzen we u naar het bijgevoegde raadsvoorstel.

- 1.1 *Het zonnepark levert een bijdrage aan de duurzame opwek in Doetinchem.*
- 1.2 *De aanvraag past binnen het beleidskader 'Duurzame energieopwekking in Doetinchem'.*
- 1.3 *Er is invulling gegeven aan de procesparticipatie en komende periode wordt de financiële participatie verder ingevuld.*
- 1.4 *De aanvraag is strijdig met de geldende Beheersverordening Landelijk gebied – 2020, reparatie 2022 (gemeente Doetinchem) en het geldende bestemmingsplan Stedelijk gebied-2021.*
- 1.5 *De aanvraag valt weliswaar in de door de raad afgegeven algemene verklaring van geen bedenkingen, maar er is sprake van een politiek bestuurlijk gevoelig onderwerp.*
- 1.6 *Het initiatief is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en daarmee uitvoerbaar.*
- 1.7 *Het plan is economisch uitvoerbaar.*
- 1.8 *Het zonnepark wordt op een goede wijze landschappelijk ingepast.*
- 1.9 *Het project levert een bijdrage aan de biodiversiteit in dit gebied.*
- 1.10 *Er is sprake van multifunctioneel gebruik van het zonnepark*
- 1.11 *De overlegpartners kunnen instemmen met de gevraagde ontwikkeling.*
- 2.1 *Indien er geen zienswijzen worden ingediend geldt deze ontwerpverklaring tevens als definitieve verklaring.*

Financiën

De kosten voor het project worden gedragen door de initiatiefnemer. Voor de aanvraag omgevingsvergunning worden leges in rekening gebracht op grond van de Legesverordening. Met de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten, waarin de financiële risico's (rondom planschade, extra ureninzet en kosten voor de ontmanteling van het project) voor de gemeente worden afgedekt.

Aan het project zijn zodoende geen financiële risico's voor de gemeente verbonden.

Kanttekeningen

1.1 *Kunnen alle omwonenden zich vinden in de realisering van het zonnepark?*
Omwonenden hebben tijdens de procesparticipatie hun mening over het zonnepark kunnen geven. Ze hebben meegedacht over aanpassingen. De opmerkingen van de omwonenden hebben onder andere geleid tot een aanpassing van de terreininrichting en de landschappelijke inpassing. Niet iedere omwonende is blij met de realisering van een zonnepark in de buurt. Als een omwonende vanwege een individueel belang bezwaar heeft tegen de realisering van dit zonnepark kan hij een zienswijze indienen tijdens terinzagelegging van het ontwerp besluit. Deze zienswijze wordt afgewogen tegen het belang van realisering van het zonnepark.

Vervolg

Na afgifte van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen leggen we de ovvgb gelijktijdig met het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning voor zes weken ter inzage. Na afloop van de terinzagelegging van zes weken worden eventuele zienswijzen geïnventariseerd. Zijn er geen zienswijzen, dan kan uw college een besluit nemen ten aanzien van de aanvraag omgevingsvergunning. Zijn er wel zienswijzen ingediend, dan zal een voorstel worden

voorbereid aan de raad, waarin wordt voorgesteld hoe om te gaan met de ingediende zienswijzen. De raad wordt dan, als de zienswijzen niet leiden tot een andere mening dan dat het plan voor de realisatie van het zonnepark doorgang kan vinden, verzocht om een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven, waarna uw college dan een definitief besluit zal nemen over de omgevingsvergunning.

Bijlagen - digitaal

1. Ruimtelijke onderbouwing – ZP Wehl v2
2. Technische tekening – ZP Wehl v2
3. Landschappelijke inpassing en meervoudig ruimtegebruik – ZP Wehl v2
4. Communicatie en participatieverslag – ZP Wehl v2
5. Profijtplan – ZP Wehl
6. Bodemonderzoek – ZP Wehl
7. Bureauonderzoek archeologie – ZP Wehl
8. Verkennend boordonderzoek – ZP Wehl
9. Proefsleuven onderzoek PvE – ZP Wehl
10. Proefsleuven onderzoek – ZP Wehl
11. Natuurtoets – ZP Wehl
12. Planschaderisicoanalyse – ZP Wehl
13. Zettingsonderzoek – ZP Wehl
14. Voorwaarden Gasunie – ZP Wehl
15. Memo waterberging – ZP Wehl
16. Aeries berekening – ZP Wehl
17. Watersysteem Bedrijvenpark A18 – ZP Wehl
18. Veiligheidsplan – ZP Wehl

ALDUS VASTGESTELD 25 APRIL 2024

Verklaring van geen bedenkingen zonnepark
Heislagseweg - Nieuwestraat

Te besluiten om:

1. De 'Zienswijzennota inzake ontwerpbesluit omgevingsvergunning zonnepark Heislagseweg/Nieuwestraat met waterberging' vast te stellen.
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de tijdelijke afwijking van 25 jaar van de beheersverordening Landelijk gebied – 2020, reparatie 2022 en het geldende bestemmingsplan Stedelijk gebied-2021 met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de realisatie van een zonnepark met waterberging op de hoek Heislagseweg/Nieuwestraat.

Inleiding

Zonnepark Heislagseweg/Nieuwestraat B.V. (Solar Provider Group) heeft het voornemen om op een terrein op de hoek Heislagseweg/Nieuwestraat ongenummerd (kadastraal bekend als Wehl, sectie K, nummer 433 een zonnepark met waterberging te realiseren met een totale bruto oppervlakte van ongeveer 3 hectare (inclusief landschappelijke inpassing). Het terrein is in gebruik als agrarische grond en de instandhoudingstermijn van het zonnepark is 25 jaar. Het is de bedoeling om in opdracht van de gemeente Doetinchem onder het zonnepark een waterberging (2 hectare en een diepte van ongeveer 0,8 m) te realiseren. De waterberging wordt gebruikt als waterretentie voor het bedrijvenpark A18. De kosten hiervoor komen voor rekening van de gemeente. In het nog voor te leggen voorstel over de overeenkomst voor de waterberging gaan we hierop uitgebreider in.

Planologische procedure

Het plan is in strijd met de geldende beheersverordening 'Landelijk gebied Doetinchem – 2020' (vastgesteld op 8 juli 2021) en het geldende bestemmingsplan 'Stedelijk gebied-2021'. We kunnen medewerking verlenen op grond van artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide omgevingsvergunning – afwijking bestemmingsplan). De aanvraag gaat vergezeld van een ruimtelijke onderbouwing. Voor de afgifte van de verklaring van geen bedenkingen dient uw gemeenteraad te beoordelen of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Ontwerp verklaring van geen bedenkingen

Op 26 oktober 2023 heeft uw raad besloten een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) af te geven voor het realiseren van het zonnepark met waterberging. De ontwerp vvgb en de ontwerp vergunning hebben met ingang van 1 december 2023 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Binnen de termijn zijn vier verschillende zienswijzen binnengekomen. De zienswijzen geven geen aanleiding om het plan te wijzigen.

Zienswijzennota

In de bij het voorstel gevoegde zienswijzennota vindt u de beantwoording van de zienswijzen. Deze zienswijzennota maakt onderdeel uit van dit raadsbesluit.

Argumenten

1.1 Het is een bevoegdheid van de gemeenteraad om de verklaring van geen bedenkingen af te geven.

De verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de gemeenteraad is een vereiste om de omgevingsvergunning te kunnen verlenen. De vvgb is nodig omdat wordt afgeweken van de geldende beheersverordening Landelijk gebied - 2020, reparatie 2022 en het geldende bestemmingsplan Stedelijk gebied-2021.

Hiermee wordt invulling gegeven aan de bestuurlijke rol van de raad daar waar het gaat om het stellen van ruimtelijke (beleids)kaders. De vvgb heeft alleen betrekking op de ruimtelijke aspecten van het initiatief. Daarom kan een verklaring alleen worden geweigerd in het belang van de goede ruimtelijke ordening (artikel 6.5 lid 2 Bor). Bij de vraag of een project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en of de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, heeft de gemeenteraad beoordelingsvrijheid. Net als bij de vaststelling van een bestemmingsplan heeft de raad beleidsruimte en moet hij de betrokken belangen afwegen. Het besluit zal daarom zorgvuldig moeten worden voorbereid, belangen zullen (kenbaar) moeten worden afgewogen en het zal moeten rusten op een deugdelijke motivering.

1.2 Eenieder is in de gelegenheid gesteld tot het indienen van zienswijzen.

De gemeenteraad heeft op 26 oktober 2023 besloten om een ontwerp vvgb af te geven. Deze ontwerp vvgb heeft, samen met de ontwerp omgevingsvergunning, gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode kon iedereen zijn zienswijze indienen. We hebben vier verschillende zienswijzen ontvangen voor het plan.

1.3 De zienswijzen geven geen aanleiding om de aanvraag en de bijbehorende bijlagen aan te passen.

We hebben alle zienswijzen samengevat en voorzien van een reactie in bijgevoegde zienswijzennota over ontwerpbesluit omgevingsvergunning zonnepark Heislageseweg/ Nieuwestraat met waterberging. De ingediende zienswijzen gaan in het algemeen over:

- participatie
- gekozen locatie
- overbelasting elektriciteitsnetwerk
- landschappelijke inpassing
- toepassing zonneladder
- tijdelijkheid waterberging
- mogelijke wateroverlast

De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding om het plan aan te passen.

2.1 Het zonnepark levert een bijdrage aan de duurzame opwek in Doetinchem.

In het Koersdocument Doetinchem Natuurlijk Duurzaam is duurzame energie-opwek als speerpunt opgenomen. Door de realisering van dit zonnepark wordt een bijdrage geleverd aan de ambitie om energieneutraal te worden. Bij de vaststelling van de Regionale Energie Strategie 1.0 Achterhoek op 30 september 2021 heeft uw raad de bekende zonneparkinitiatieven in Doetinchem ten aanzien van zon op land als bijdrage aangewezen voor de RES-opgave ten aanzien van zon. Dit zonnepark behoort bij de bekende zonneparkinitiatieven. Het zonnepark zal ongeveer 2,3 MWh/jaar aan groene stroom produceren. Dit is genoeg om ongeveer 660 huishoudens (met een schatting van 3500 kWh/jaar verbruik) binnen de gemeente Doetinchem te voorzien van groene energie. Het zonnepark heeft een overeenkomst aansluiting en transport elektriciteit met Liander. De aansluiting op het net van Liander is hiermee gegarandeerd.

Doetinchem, 17 april 2024

2.2 De aanvraag past binnen het beleidskader 'Duurzame energieopwekking in Doetinchem'.

In dat beleidskader staan de regels waar initiatieven voor duurzame energieopwekking aan moeten voldoen. Deze regels zijn er om ervoor te zorgen dat de initiatieven afgestemd worden met hun omgeving en zo goed mogelijk in het landschap worden ingepast.

2.3 Er is invulling gegeven aan de procesparticipatie en komende periode wordt de financiële participatie verder ingevuld.

Volgens het beleidskader is er invulling gegeven aan de procesparticipatie. De ontwikkelaar heeft keukentafelgesprekken gevoerd met omwonenden en er zijn vier informatiebijeenkomsten georganiseerd. Deze bijeenkomsten zijn fysiek gehouden in het Raadhuis in Wehl.

In deze bijeenkomsten is onder andere een toelichting gegeven op:

1. Terreininrichting
2. Landschappelijke inpassing
3. Waterberging
4. Mogelijkheden financiële participatie

De bijeenkomsten hebben tot een aanpassing van de terreininrichting en de landschappelijke inpassing geleid. Belangrijkste aanpassing is dat de gebouwen met de installaties (omvormer) op grotere afstand van de dichtstbijzijnde woning geplaatst worden.

Financiële participatie

Met betrekking tot de financiële participatie hebben buurtbewoners onlangs coöperatie 'Buurt energie Wehl' opgericht. Initiatiefnemers hebben een intentie-overeenkomst met deze coöperatie te sluiten.

De financiële participatie moet nog verder vorm krijgen. Uitgangspunt is dat dit initiatief voor minimaal 50% opengesteld wordt voor medezeggenschap door de omgeving. In de anterieure overeenkomst worden over de invulling van de financiële participatie verdere afspraken gemaakt. Het proces van de financiële participatie wordt komende tijd verder in gang gezet.

2.4 De aanvraag is strijdig met de geldende Beheersverordening Landelijk gebied – 2020, reparatie 2022 (gemeente Doetinchem) en het geldende bestemmingsplan Stedelijk gebied-2021.

Het plan is in strijd met de op 7 juli 2022 vastgestelde geldende Beheersverordening Landelijk gebied - 2020, reparatie 2022 (gemeente Doetinchem). De onderhavige gronden hebben hierin de bestemming 'Agrarisch' en de dubbelhoofdfunctie 'Waarde Archeologisch verwachting 2 en 5 (WA – A2 en WA -A5)'. De gronden zijn aangeduid als 'overige zone – nieuwe risicobronnen uitgesloten (oz -nru).

Voor een klein deel van het terrein geldt het bestemmingsplan Stedelijk gebied-2021. Het plan is hiermee ook strijdig. De gronden hebben een enkelbestemming 'Agrarisch' en er ligt een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 5'. Binnen de gronden die zijn bestemd als agrarisch zijn alleen zonneparken toegestaan indien ze daarvoor een gebiedsaanduiding hebben. Op deze locatie zijn alleen de gebiedsaanduidingen 'Geluidzone – industrie' en 'overige zone – nieuwe risicobronnen toegestaan' aanwezig.

De realisatie van een zonnepark met waterberging past niet binnen het huidige planologische regime. Er kan medewerking worden verleend op grond van artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3 van de Wabo (uitgebreide omgevingsvergunning – afwijking bestemmingsplan). De aanvraag gaat daartoe vergezeld van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

2.5 Het initiatief is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en daarmee uitvoerbaar.

Om te bepalen of sprake is van een goede ruimtelijke ordening zijn diverse aspecten afgewogen en onderzocht. In de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing is per beleidsveld (water, bodem, geluid, magnetisme, externe veiligheid etc.) aangegeven dat er uit ruimtelijke oogpunt geen belemmeringen aanwezig zijn om medewerking te verlenen aan het verzoek.

2.6 Het plan is economisch uitvoerbaar.

Bij de medewerking aan een Wabo afwijkingsbesluit wordt er een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer afgesloten. In de anterieure overeenkomst zijn bepalingen over het kostenverhaal (de financiële risico's rondom planschade, extra ureninzet en kosten voor de ontmanteling van het project) opgenomen. Daarnaast zijn er ook afspraken gemaakt over de ontwikkeling en realisatie van het zonnepark, de ruimtelijke inpassing van het zonnepark, de financiële participatie en overige wederzijdse rechten en plichten. Vastlegging van deze afspraken is voor het project noodzakelijk. De kosten voor het project worden gedragen door de initiatiefnemer. De anterieure overeenkomst is door alle partijen ondertekend. Aan het project zijn zodoende geen financiële risico's voor de gemeente verbonden.

2.7 Het zonnepark wordt op een goede wijze landschappelijk ingepast.

Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast, rekening houdend met de omgeving. Het huidige landschap kent een relatief kleinschalige, halfopen opzet. De ruimtelijk kaders van het landschap worden gevormd door de bomenrijen langs de plattelandswegen, de erfbeplanting rondom de boerderijen en de gevels van de grote industriële gebouwen (Bedrijvenpark A18). De verkavelingsstructuur kent een tweedeling. De dekzandruggen hebben een meer mozaïekachtige verkaveling, richting de terrasvlaktes gaat dit over in een meer een rechtlijnige kavelstructuur.

Rondom het zonnepark en de waterberging wordt een lage grondwal aangelegd met een geleidelijk talud vanaf de buitenzijde. Op die manier wordt de indruk gewekt van een 'optische horizon'. De taluds worden ingezaaid met een bloemrijk mengsel. De noordzijde van de grondwal wordt voorzien van een houtwal, bestaande uit heesters en boomvormers. Ter plaatse van de gasleiding worden dichtere bosschages voorzien. De overige randen van de grondwal worden voorzien van plukjes struweel. Op deze manier ontstaat er een divers beeld van verschillende groenstructuren.

Het grondlichaam is hoger dan de zonnepanelen en het hekwerk in de waterberging, hierdoor wordt jaarrond het zicht ontnomen op het zonnepark. De grondwal heeft een hoogte van zo'n 1.30 meter, waardoor het zicht niet geblokkeerd wordt, maar het juist mogelijk is om over het zonnepark heen kijken.

2.8 Het project levert een bijdrage aan de biodiversiteit in dit gebied.

De grondwal rondom het zonnepark wordt deels ingezaaid met een inheems en biodivers kruidenmengsel met een totale oppervlakte van zo'n 1,06 hectare. Het betreft een bloemrijk graslandmengsel bestaande uit een meerjarig mengsel van zowel kruiden als vaste planten. De bloeiende heesters zijn bron van nectar en dienen als waardplanten voor onder andere vlinders. Ook andere insecten en bestuivers profiteren van de kruidenrijke zone. Dit leidt weer tot een aantrekkelijk jachtterrein voor vogels. De beheermaatregelen zijn goed uitgeschreven en geven vertrouwen dat het beoogd eindbeeld wordt behaald.

2.9 Er is sprake van multifunctioneel gebruik van het zonnepark

Waar mogelijk zetten we in op een multifunctioneel gebruik van zonneparken. In dit geval wordt het terrein tot 0,8 m diepte beneden maaiveld ontgraven ten behoeve van waterberging voor het bedrijvenpark A18. Voor de waterberging is de gemeente Doetinchem opdrachtgever.

Doetinchem, 17 april 2024

Met de eigenaren van de gronden heeft de gemeente een overeenkomst afgesloten. Er is afgesproken dat de gronden ontgraven worden en dat de waterberging 25 jaren in stand blijft. Ruim voor afloop van deze termijn maken we nieuwe afspraken over het vervolg van deze waterberging.

2.10 De overlegpartners kunnen instemmen met de gevraagde ontwikkeling.

Over dit plan hebben we formeel vooroverleg gehad met waterschap Rijn en IJssel en de provincie Gelderland. Beide partijen zich vinden in de plannen.

Financiën

De kosten voor het project worden gedragen door de initiatiefnemer. Voor de aanvraag omgevingsvergunning worden leges in rekening gebracht op grond van de Legesverordening. Met de initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst gesloten, waarin de financiële risico's (rondom planschade, extra ureninzet en kosten voor de ontmanteling van het project) voor de gemeente worden afgedekt. Aan het project zijn zodoende geen financiële risico's voor de gemeente verbonden.

Kanttekeningen

1.1 Wat zijn de consequenties als de verklaring van geen bedenkingen niet wordt afgegeven?

Als uw raad besluit om géén vvgb af te geven, dan kan ons college de omgevingsvergunning om van het bestemmingsplan af te wijken niet verlenen. Een besluit over het weigeren van een vvgb dient gepaard te gaan met een motivering. Een weigering van een vvgb en daarmee ook de omgevingsvergunning doorloopt eenzelfde procedure als in het geval van verlening. Uw raad kan de vvgb alleen weigeren als er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Moet deze aanvraag omgevingsvergunning niet afgedaan worden volgens de Omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking is getreden?

Het besluit met betrekking tot de omgevingsvergunning wordt na de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 genomen. In artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet is het volgende opgenomen:

“Als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een aanvraag om een besluit is ingediend, blijft het oude recht, met uitzondering van artikel 3.9, derde lid, eerste zin, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, van toepassing:

- 1. als tegen het besluit beroep openstaat: tot het besluit onherroepelijk wordt,*
- 2. als tegen het besluit geen beroep openstaat: tot het besluit van kracht wordt.”*

Ook bij besluiten waarvoor in de uitgebreide voorbereidingsprocedure eerst een ontwerpbesluit ter inzage moet worden gelegd is het moment van indiening van de aanvraag bepalend. Het oude recht geldt dan vervolgens voor de hele procedure.

Vervolg

De indieners van de zienswijzen ontvangen van de griffie een uitnodiging om hun zienswijze in de beeldvormende raad mondeling toe te lichten. Daarna neemt u een definitief besluit over de verklaring van geen bedenkingen.

Omgevingsvergunning

Na het verkrijgen van de definitieve verklaring van geen bedenkingen van uw raad verlenen wij de omgevingsvergunning. We leggen de verleende omgevingsvergunning samen met de verklaring van geen bedenkingen nogmaals 6 weken ter inzage. Belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend, kunnen tijdens deze termijn beroep instellen bij de rechtbank.

Doetinchem, 17 april 2024

Bijlagen

1.	Ruimtelijke onderbouwing – ZP Wehl v2	
2.	Technische tekening – ZP Wehl v2	
3.	Landschappelijke inpassing en meervoudig ruimtegebruik – ZP Wehl v2	
4.	Communicatie en participatieverslag – ZP Wehl v2	
5.	Profijtplan – ZP Wehl	
6.	Bodemonderzoek – ZP Wehl	
7.	Bureauonderzoek archeologie – ZP Wehl	
8.	Verkennd boordonderzoek – ZP Wehl	
9.	Proefsleuven onderzoek PvE – ZP Wehl	
10.	Proefsleuven onderzoek – ZP Wehl	
11.	Natuurtoets – ZP Wehl	
12.	Planschaderisicoanalyse – ZP Wehl	
13.	Zettingsonderzoek – ZP Wehl	
14.	Voorwaarden Gasunie – ZP Wehl	
15.	Memo waterberging – ZP Wehl	
16.	Aerius berekening – ZP Wehl	
17.	Watersysteem Bedrijvenpark A18 – ZP Wehl	
18.	Veiligheidsplan – ZP Wehl	
19.	Nota van zienswijzen	
20.	Zienswijze A. geanonimiseerd	
21.	Zienswijze B. geanonimiseerd	
22.	Zienswijze C. geanonimiseerd	
23.	Zienswijze D. geanonimiseerd	
24.	Zienswijze A.	Niet openbaar
25.	Zienswijze B.	Niet openbaar
26.	Zienswijze C.	Niet openbaar
27.	Zienswijze D.	Niet openbaar
28.	Concept definitief besluit omgevingsvergunning	

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenberg

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over verklaring van geen bedenkingen zonnepark Heislagseweg - Nieuwestraat;

gelet op artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5 Besluit ruimtelijke ordening (Bor);

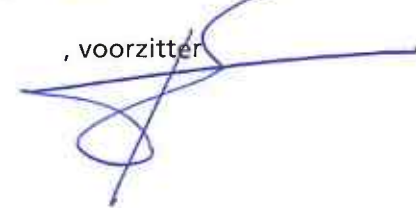
b e s l u i t :

1. De 'Zienswijzennota inzake ontwerpbesluit omgevingsvergunning zonnepark Heislagseweg/Nieuwestraat met waterberging' vast te stellen.
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de tijdelijke afwijking van 25 jaar van de beheersverordening Landelijk gebied – 2020, reparatie 2022 en het geldende bestemmingsplan Stedelijk gebied-2021 met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de realisatie van een zonnepark met waterberging op de hoek Heislagseweg/Nieuwestraat.

Aldus besloten in zijn vergadering van 25 april 2024,



griffier



, voorzitter

Zienswijzennota behorende bij de Verklaring van geen bedenkingen en de omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark met waterberging nabij de kruising van de Heislagseweg en de Nieuwestraat in Wehl (20230092)

Burgemeester en wethouders zijn voornemens om een omgevingsvergunning te verlenen voor het realiseren van een zonnepark met een waterbergingsfunctie. Het projectgebied wordt daarbij landschappelijk ingepast.

De ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp Verklaring van geen bedenkingen voor de activiteiten 'Bouwen', 'Werk- of werkzaamheden uitvoeren' 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' en 'Uitweg' hebben vanaf 1 december 2023 tot en met 11 januari 2024 oktober 2022 gedurende 6 weken ter inzage gelegen.

Wie hebben zienswijzen ingediend?

De volgende indieners hebben tegen het ontwerp van de omgevingsvergunning een zienswijze ingediend.

Datum ontvangen	Indiener
18 december 2023	Indiener A (namens bewonersvereniging het Wehlse Broek Belang)
28 december 2023	Indiener B
4 januari 2024	Indiener C
10 januari 2024	Indiener D

In deze zienswijzennota zal op de ingediende zienswijzen worden gereageerd.

Conclusie

De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding om de ontwerp omgevingsvergunning aan te passen of om de omgevingsvergunning niet te verlenen. De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding om de Verklaring van geen bedenkingen niet af te geven of om deze te wijzigen.

Samenvatting van en reactie op ingediende zienswijzen

Hieronder zijn de zienswijzen per indiener samengevat en van een reactie voorzien.

Zienswijzen indiener A

A.1 Indiener A voert aan dat de ontwerp verklaring van geen bedenkingen (hierna: VVGB) en de ontwerp omgevingsvergunning in strijd zijn met het Beleidskader Duurzame Energie, dat gepubliceerd is op 25 april 2019. Daarin is als uitgangspunt opgenomen dat de voorkeur voor zonne-energie uitgaat naar plaatsing op daken en inefficiënt gelegen landbouwgronden.

Ook zijn de ontwerp VVGB de ontwerp omgevingsvergunning in strijd met het Koersdocument Doetinchem Natuurlijk Duurzaam, omdat daarin is opgenomen om zoveel mogelijk gebouwen te voorzien van zonnepanelen. Dat strookt niet met de ontwerp VVGB en de ontwerp omgevingsvergunning, omdat het aansluitvermogen nu wordt geclaimd door het zonnepark.

Reactie gemeente

Ten aanzien van het Beleidskader Duurzame Energie:

In het beleidskader is als uitgangspunt opgenomen dat alle bronnen van duurzame energieopwekking nodig zijn. Daarbij wordt er de voorkeur aan gegeven om eerst te kijken naar beschikbare ruimte op daken, dan naar locaties die dubbel gebruikt kunnen worden en dan naar andere gronden, zoals inefficiënt gelegen en slechte landbouwgronden. Daarna kunnen andere gronden in aanmerking komen. Daar wordt als kanttekening bij geplaatst dat met het volleggen van daken in stedelijk gebied tot maximaal 12% van de opwekopgave gerealiseerd kan worden. Gezien de versnelling die nodig is om de energieneutraliteitsambitie te behalen is, is in het beleidskader ook de mogelijkheid voor de realisatie van zonneparken als grootschalige bronnen van duurzame energieopwekking. Voor (grootschalige) zonneparken gelden wel uitgangspunten 2 en 3 uit het beleidskader:

2. Initiatieven voor grootschalige duurzame energieopwekking worden samen met de omgeving en belanghebbenden vormgegeven.
3. Initiatieven voor grootschalige duurzame energieopwekking worden landschappelijk ingepast.

Tot slot is in het beleidskader opgenomen dat er voldoende ruimte moet zijn voor de ontwikkeling van landbouw. Zonneparken mogen daarom slechts 3% van het totaal aan landbouwgrond bezetten.

Op 30 september 2021 heeft de gemeenteraad de Regionale Energiestrategie 1.0 Achterhoek vastgesteld. Hierbij is besloten dat de vier bekende zonneparkinitiatieven in Doetinchem ten aanzien van zon op land als bijdrage aan te wijzen voor de RES-opgave ten aanzien van zon. Het zonnepark Heislagesweg-Nieuwestraat is één van de vier grootschalige zonneparken die in ontwikkeling waren en waar de komende jaren geen nieuwe locaties bij komen.

De ontwikkeling van Zonnepark Heislageswegeslag is in het licht van het Beleidskader Duurzame Energie vroegtijdig gecommuniceerd met de omgeving. Zo heeft de projectontwikkelaar gesprekken gevoerd met omwonenden, omliggende bedrijven en

belangenorganisaties. Ook zijn er vier informatiebijeenkomsten georganiseerd. De bijeenkomsten hebben tot aanpassing van de uiteindelijke terreininrichting en de landschappelijke inpassing geleid. Bij de uitwerking van de landschappelijke inpassing zijn ook de aanknopingspunten en uitgangspunten van het beleidskader in acht genomen. In het 'Communicatie- en participatieverslag Zonnepark Heislagseweg – Nieuwestraat (incl. waterberging)' van 31 januari 2023, dat onderdeel is van de ontwerp-omgevingsvergunning, is te lezen hoe initiatiefnemer vorm heeft gegeven aan communicatie en participatie bij deze ontwikkeling.

Gelet op het voorgaande past de ontwikkeling binnen de kaders van het Beleidskader Duurzame Energie en geeft de ingediende zienswijze geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet te verlenen.

Ten aanzien van het Koersdocument Doetinchem Natuurlijk Duurzaam:

Zoals hierboven al werd benoemd, is uit onderzoek gebleken dat met zon op daken in stedelijk gebied slechts 12% van de opwekopgave gerealiseerd kan worden. Om energieneutraal te worden zullen zowel de mogelijkheden van zon op daken als van zon op land benut moeten worden.

In het beleidskader 'Duurzame Energie' is gesteld dat het niet realistisch is om te verwachten dat zonnepanelen enkel op daken van gebouwen of op braakliggende terreinen worden geplaatst. Gesteld is dat maximaal 3% van de landbouwgrond gebruikt mag worden voor het realiseren van grootschalige zonneparken. Het beleidskader stelt tevens dat *'gezien de versnelling die nodig is om de energieneutraliteitsambitie te behalen kunnen we niet eerst het ene doen voor we aan het andere beginnen'*.

In het kader van het behalen van de doelen is het juist belangrijk dat ook grootschalige initiatieven op landbouwgrond doorgang krijgen. Dat er maximaal 3% landbouwgrond gebruikt mag worden voor zonnevelden voorkomt dat er te veel vruchtbare landbouwgrond gebruikt gaat worden voor zonnevelden.

Daarnaast stimuleren we als gemeente Doetinchem inwoners en bedrijven voor meer zonnepanelen op dak. We nemen actief deel aan een aantal regionale duurzaamheidsprogramma's, zoals 'Zonnige Bedrijven' en 'Achterhoek onderneemt duurzaam'. Dit om zoveel mogelijk zon op dak te realiseren. We bieden kennis en financieringsmogelijkheden aan voor duurzame energieopwekking. Het Energieloket Achterhoek ondersteunt namens de gemeente Doetinchem inwoners en bedrijven. Het college blijft dan ook bij het standpunt dat het besluit niet in strijd is met het van toepassing zijnde beleid. Gelet op het voorgaande geeft de ingediende zienswijze geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet te verlenen.

Initiatiefnemers hebben in 2021 een overeenkomst aansluiting en transport elektriciteit met netbeheerder Liander gesloten. Als gemeente hebben we hierop geen invloed. Onze verwachting is dat Tennet en Liander komende jaren het elektriciteitsnet verzwaren, zodat het elektriciteitsnet toekomstbestendig is en voldoende capaciteit heeft.

Gelet op het voorgaande geeft de ingediende zienswijze geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet te verlenen.

A.2 Indiener A voert aan dat de waterberging in strijd is met de uitgangspunten van het zonnepark. De waterberging komt te functioneren als waterberging voor de realisatie van bedrijvenpark A18. Dat strookt niet met de tijdelijke aard (25 jaar) van de ontwerp omgevingsvergunning.

Reactie gemeente

Het zonnepark is als een tijdelijke 'mee koppelkans' gezien om als gedeeltelijke waterberging voor de ontwikkeling van bedrijvenpark A18 te fungeren. Hiermee worden meerdere maatschappelijke uitdagingen geïntegreerd in het project/locatie.

Voor de ontwikkeling van het bedrijvenpark A18 is het van belang dat de waterberging tegen het einde van de looptijd van de onderhavige ontwerp omgevingsvergunning geborgd is. Dat staat verder los van en doet niet af aan het feit dat de onderhavige ontwerp omgevingsvergunning voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. De tijdelijkheid van de waterberging is dan ook geen gegronde weigeringsgrond voor de onderhavige (ontwerp-) omgevingsvergunning. Gelet op het voorgaande geeft de ingediende zienswijze geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet te verlenen.

A.3 Indiener A wil Solar Provider Group complementeren op de wijze waarop zij het participatieproces hebben doorlopen. In de financiële participatie is een principeovereenkomst met de bewoners gesloten waarin is vastgelegd dat bij de realisatie van het park de bewoners 50% eigendom van het park kunnen verkrijgen, waarbij alleen de daadwerkelijk door SPG gemaakte kosten voor dit park worden ingebracht als kosten voor de op te starten onderneming. Indiener A vraagt de gemeente om deze partij afspraak als voorwaarde op te nemen in het definitieve besluit c.q. de definitieve omgevingsvergunning.

Reactie gemeente

In de ontwerp-omgevingsvergunning is in de bijlage: 'Activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening', onder het kopje **Voorschriften**, opgenomen dat bij de realisatie en de uitvoering van het plan moet worden voldaan aan de voorwaarden die genoemd zijn in de ruimtelijke onderbouwing en de onderzoeken die daarbij horen. De initiatiefnemer zal zich op grond daarvan al moeten houden aan de inspanningsverplichting, zoals die beschreven is op pagina 41 en 42 van de Ruimtelijke onderbouwing.

Ook hebben we met initiatiefnemers een anterieure overeenkomst gesloten. Hierin zijn afspraken gemaakt over de financiële participatie. De energiecoöperatie heeft zelf een principeovereenkomst gesloten waarin is vastgelegd dat bij realisatie van het park de bewoners 50% eigendom van het park kunnen verkrijgen. Omdat de financiële participatie niet ruimtelijk relevant is kunnen we dit niet als voorwaarde in de omgevingsvergunning opnemen. We gaan ervan uit dat privaatrechtelijke overeenkomst tussen de initiatiefnemer en de energiecoöperatie voldoende waarborgen biedt om verdere afspraken over de financiële participatie te maken.

Gelet op het voorgaande geeft de ingediende zienswijze geen aanleiding om de omgevingsvergunning te wijzigen.

Conclusie zienswijzen indiener A

Gelet op het bovenstaande geven de ingediende zienswijzen geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet te verlenen.

Zienswijzen indiener B

B.1 Er is een participatieproces geweest, maar dat was puur voor de vorm. Het besluit stond al vast, omdat het plan al paste in het gemeentelijk beleid. Het plan was al in ontwikkeling en moest daarom doorgaan.

Reactie gemeente

In het 'Communicatie- en participatieverslag Zonnepark Heislagseweg – Nieuwestraat (incl. waterberging)' van 31 januari 2023, dat onderdeel is van de ontwerp-omgevingsvergunning, staat uitgebreid hoe de communicatie en participatie omtrent de ontwikkeling van het zonnepark heeft plaatsgevonden. Het participatieproces heeft geresulteerd in aanpassing van het oorspronkelijke plan, waaronder aanpassing van de hoogte van de zonnepanelen, de groensoorten, de vorm van het zonnepark en het toevoegen van een waterberging. Daaruit blijkt al dat het participatieproces niet slechts voor de vorm is geweest, maar dat input wel degelijk verwerkt is in het uiteindelijke ontwerp.

Dat deze locatie eerder al als ontwikkelingslocatie voor een zonnepark was aangemerkt doet daar niet aan af. Participatie gaat niet alleen over het wel of niet vergunnen van een zonnepark, maar ook over uitvoerings- en uitwerkingsaspecten, zoals de vorm van het zonnepark en de landschappelijke inpassing. Gelet op voorgaande geeft de ingediende zienswijze geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet te verlenen.

B.2 De omgevingsvergunning betreft geen gebonden beschikking. De gemeente had de aanvraag moeten weigeren wegens strijd met een goede ruimtelijke ordening, omdat:

- de korte afstand tot het elektriciteitsnet van Liander de belangrijkste overweging is geweest;
- het industrieterrein een heel goed alternatief is; op alle daken van de bedrijven kunnen zonnepanelen gelegd worden;
- indiener al overlast ervaart van de bestaande hoogspanningsmasten en het nabijgelegen crossterrein;
- bij veel energieopbrengst het elektriciteitsnet overbelast zal raken, waardoor zonnepanelen van huishoudens worden uitgeschakeld.

Reactie gemeente

Dat de korte afstand tot het elektriciteitsnet van Liander een belangrijke overweging is geweest, doet niet af aan het feit dat ontwikkeling in strijd zou zijn met een goede ruimtelijke ordening. Daarnaast is dat natuurlijk niet de enige afweging die gemaakt is. In de ruimtelijke onderbouwing wordt onderbouwd dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Het zonnepark draagt bij aan de ambitie om energieneutraal te worden. Bij de reactie onder zienswijze A.1 kwam al naar voren dat met zon op daken slechts 12% van de benodigde opwek gerealiseerd kan worden, waardoor het industrieterrein niet als alternatieve locatie gezien kan worden, omdat de ambitie om energieneutraal te worden niet enkel met zon op daken gerealiseerd kan worden. Indiener geeft nog aan dat van het zonnepark overlast verwacht wordt bovenop de overlast die indiener heeft van bestaande

hoogspanningsmasten en het nabijgelegen crossterrein. Niet wordt aangegeven op welke manier overlast verwacht wordt. In de ruimtelijke onderbouwing is onderbouwd dat de ontwikkeling voldoet aan alle vereisten van geldende wet- en regelgeving. Ten aanzien van het genoemde, nabijgelegen crossterrein merkt de gemeente op dat er geen legaal crossterrein in de nabijheid van de woning van indiener ligt.

Initiatiefnemers hebben in 2021 een overeenkomst aansluiting en transport elektriciteit met netbeheerder Liander gesloten. Als gemeente hebben we hierop geen invloed. Onze verwachting is dat Tennet en Liander komende jaren het elektriciteitsnet verzwaren, zodat het elektriciteitsnet toekomstbestendig is en voldoende capaciteit heeft.

Gelet op voorgaande geeft de ingediende zienswijze geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet te verlenen.

B.3 Volgens het plan gaat het om een tijdelijke voorziening. De duur van 25 jaar is echter niet tijdelijk te noemen.

Reactie gemeente

Het zonnepark met de waterberging wordt tijdelijk voor de duur van 25 jaar vergund. Dat is een relatief lange periode. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) schrijft dan ook voor dat een besluit voor een dusdanig langdurende, tijdelijke afwijking van de beheersverordening een ruimtelijke onderbouwing bevat, waarin wordt gemotiveerd dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De initiatiefnemer heeft bij de aanvraag een goedgekeurde ruimtelijke onderbouwing aangeleverd, waaruit is gebleken dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Gelet op voorgaande geeft de ingediende zienswijze geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet te verlenen.

Conclusie zienswijzen indiener B

Gelet op het bovenstaande geven de ingediende zienswijzen geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet te verlenen.

Zienswijzen indiener C

C.1 Er is onvoldoende aandacht besteed aan participatie en er is geen sprake van draagvlak onder omwonenden.

Reactie gemeente

Deze zienswijze komt overeen met zienswijze B.1. Voor de beantwoording van de zienswijze, verwijzen wij dan ook naar de reactie van de gemeente onder zienswijze B.1. Daarop aanvullend merken wij ten aanzien van 'draagvlak' op dat dit niet voor alle omwonenden geldt. Zo complementeert indiener A Solar Provider Group op de wijze waarop zij het participatieproces hebben doorlopen. Gelet op het voorgaande geeft de ingediende zienswijze geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet te verlenen.

C.2 Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt op geen enkele wijze, dat initiatiefnemers alternatieve locaties hebben onderzocht voor het realiseren van het zonnepark. De gekozen locatie is niet geschikt.

Reactie gemeente

Het vooronderzoek naar geschikte locaties maakt geen onderdeel uit van de ruimtelijke onderbouwing. De ruimtelijke onderbouwing is de motivering van ons besluit dat bij dit plan, op deze locatie, sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Deze locatie is daarnaast de enige locatie die binnen het gemeentelijk beleid past. In de reactie van de gemeente op zienswijze A.1. komt al naar voren dat deze locatie één van de vier locaties is die bij de vaststelling van de RES 1.0 Achterhoek is aangewezen als één van de vier locaties voor grootschalige zonneparken. Gelet op het voorgaande geeft de ingediende zienswijze geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet te verlenen.

C.3 Het plan is in strijd met de motie 'Gelderland tijdelijk windstil' van Provinciale Staten.

Reactie gemeente

De genoemde motie is niet aan te merken als vastgesteld of gewijzigd beleid. De ontwerp omgevingsvergunning is ook ter kennis medegedeeld aan de Provincie Gelderland. De Provincie Gelderland heeft géén zienswijzen ingediend tegen het besluit. Wij stellen dan ook dat het besluit past binnen de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en verwijzen daarvoor naar de ruimtelijke onderbouwing die onderdeel uitmaakt van dit besluit.

C.4 Het besluit is in strijd met de zonneladder.

Reactie gemeente

De zienswijze komt overeen met de zienswijze A.1. Daarom wordt verwezen naar de reactie van de gemeente onder zienswijze A.1. Aanvullend daarop brengen wij naar voren dat het 'conceptbeleidskader Duurzame energieopwekking' 20 december 2018 op de raadsagenda heeft gestaan. Daarop is een motie van het CDA door het college overgenomen. In die motie heeft de gemeenteraad het college onder andere verzocht om 'de in de beeldvormende raad genoemde percentages van 1 – 3% landbouwgrond omvormen tot zonneparken met de huidige stand van de techniek als richtsnoer aan te houden'. Zodoende is die genoemde 3% overgenomen in het vastgestelde beleidskader 'Duurzame energie'. Met de komst van het zonnepark wordt die 3% niet overschreden. In de ruimtelijke onderbouwing is naar oordeel van het college voldoende gemotiveerd waarom het college voornemens is een omgevingsvergunning voor een zonnepark (met waterberging) voor deze locatie te verlenen.

In het beleidskader 'Duurzame Energie' is gesteld dat het niet realistisch is om te verwachten dat zonnepanelen enkel op daken van gebouwen of op braakliggende terreinen worden geplaatst. Gesteld is dat maximaal 3% van de landbouwgrond gebruikt mag worden voor het realiseren van grootschalige zonneparken. Het beleidskader stelt tevens dat *'gezien de versnelling die nodig is om de energieneutraliteitsambitie te behalen kunnen we niet eerst het ene doen voor we aan het andere beginnen'*.

In het kader van het behalen van de doelen is het juist belangrijk dat ook grootschalige initiatieven op landbouwgrond doorgang krijgen. Dat er maximaal 3% landbouwgrond gebruikt mag worden voor zonnevelden voorkomt dat er te veel vruchtbare landbouwgrond gebruikt gaat worden voor zonnevelden.

Daarnaast stimuleren we als gemeente Doetinchem inwoners en bedrijven voor meer zonnepanelen op dak. We nemen actief deel aan een aantal regionale duurzaamheidsprogramma's, zoals 'Zonnige Bedrijven' en 'Achterhoek onderneemt duurzaam'. Dit om zoveel mogelijk zon op dak te realiseren. We bieden kennis en financieringsmogelijkheden aan voor duurzame energieopwekking. Het Energieloket Achterhoek ondersteunt namens de gemeente Doetinchem inwoners en bedrijven. Het college blijft dan ook bij het standpunt dat het besluit niet in strijd is met het van toepassing zijnde beleid. Gelet op het voorgaande geeft de ingediende zienswijze geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet te verlenen.

C.5 Er is ten onrechte geen natuurvergunning aangevraagd.

Reactie gemeente

Het college stelt zich op het standpunt dat aanvrager voldoende onderzoek heeft gedaan naar effecten op natuur/ flora & fauna. Er is bureauonderzoek gedaan en er heeft een Quickscan uitgevoerd. Met het bureau-onderzoek wordt gebruik gemaakt van beschikbare bronnen, waaronder de NDFF en (regionale) verspreidingsatlassen. Deze kennis wordt gecombineerd met een veldonderzoek waarbij de ecologisch deskundige het plangebied beoordeelt op geschiktheid van habitat van mogelijk voorkomende beschermde soorten. De ecologische deskundige houdt bij de beoordeling rekening met jaarrond voorkomende omstandigheden, zoals bijvoorbeeld begroeiing, bladvorming en voorkomen van soorten per seizoen. Een Quickscan kan jaarrond worden uitgevoerd.

Ten aanzien van de steenuil merkt het college op dat de realisatie van het zonnepark in het plangebied niet leidt tot verlies van essentieel leefgebied voor de steenuilen. De akker wordt weliswaar mogelijk gebruikt als foerageergebied door steenuilen, maar slechts een deel van de akker wordt omgevormd tot zonnepark. Het overige deel blijft akker.

Het zonnepark wordt daarnaast ingericht met bloemrijk grasland rondom het zonnepark, een nieuwe houtwal aan de noordzijde, een bosschage aan de oostzijde en aan de oostzijde ook een grondwal van de humusrijke bovenlaag van het huidige perceel. Ook zullen er diverse zitposten voor steenuilen ontstaan bij de afrastering rondom het zonnepark. Onder de zonnepanelen zal spontane ontwikkeling van soorten en extensief beheer plaatsvinden. De inrichtingsmaatregelen hebben een positief effect op de biodiversiteit in de omgeving. Prooidieren van steenuilen kunnen er leefgebied vinden, waardoor het perceel een foerageerfunctie voor steenuilen zal blijven vervullen.

Daarnaast zijn er in de directe omgeving, met name ten oosten en zuiden, maar ook ten noorden van de planlocatie diverse percelen die geschikt foerageergebied vormen waar de steenuil insecten en kleine zoogdieren kan vinden. De boomgaard aan de Broekstraat is bijvoorbeeld zeer geschikt foerageerbiotoop voor de uilen, evenals de boerenerven, groene landschapselementen, groenstroken, groengebieden en diverse akkers in de omgeving. Hier is voldoende voedsel te vinden voor de aanwezige steenuilen.

Tot slot merkt het college op dat het territorium van een steenuil tot 30 hectare groot kan zijn, afhankelijk van onder andere het voedselaanbod. Het oppervlak van het zonnepark beslaat ongeveer 3 hectare, en vormt daarmee slechts een beperkt deel van het leefgebied van lokale steenuilen. Gelet op het voorgaande geeft de ingediende zienswijze geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet te verlenen.

C.6 Ontwerpbesluit is in strijd met een goede ruimtelijke ordening, omdat:

1. uitzicht wordt belemmerd;
2. gevaar bestaat op overstroming;
3. overlast van muggen in de zomer;
4. de ligging in het buitengebied onvoldoende gemotiveerd is, en;
5. privacy wordt geschonden.

Reactie gemeente

Ad 1

In dit project is veel aandacht besteed aan de landschappelijke inpassing. De grondwal wordt aangelegd met een geleidelijk talud vanaf de buitenzijden van het zonnepark, waardoor een geleidelijke overgang gecreëerd wordt. De grondwal zorgt ervoor dat de omgeving geen uitzicht heeft op de zonnepanelen. De grondwal heeft een hoogte van 1,3 waardoor het zicht niet geblokkeerd wordt, maar het juist mogelijk is om over het zonnepark heen te kijken. Het college stelt zich op het standpunt dat geen sprake is van onredelijke belemmering van het uitzicht van de indiener C.

Ad 2

De waterbergingsfunctie van het zonnepark is een gedeelte van de waterbergingsopgave van de tweede fase van bedrijvenpark A18. Bij de ontwikkeling van de tweede fase van het bedrijvenpark A18 moet namelijk waterberging gecompenseerd worden, omdat er sprake zal zijn van nieuwe verharding. De waterbergingsopgave van bedrijvenpark A18 maakt echter géén onderdeel uit van dit besluit. In dit besluit wordt, in de aanloop naar de ontwikkeling van de tweede fase, ruimte benut en ingericht voor de toekomstig benodigde waterberging. De waterbergingsfunctie van het zonneveld vormt opzichzelfstaand geen risico op overstroming. Bij de ontwikkeling van de tweede fase van bedrijvenpark A18 moet de waterbergingsopgave en het watersysteem in het geheel beoordeeld worden. Die beoordeling heeft geen plaats in dit besluit, omdat dit besluit niet ziet op de ontwikkeling van het bedrijvenpark A18 c.q. de nieuwe verharding die daar gerealiseerd zal worden. Het college stelt zich dan ook op het standpunt dat er met de realisatie van de waterberging geen aannemelijk risico bestaat op overstroming.

Ad 3

Het is niet aannemelijk dat de waterberging zal leiden tot toename van muggen, omdat het waterpeil van de waterberging fluctueert. De waterberging is zo ontworpen dat het water in de bodem filtreert. Het peil van de waterberging ligt daarnaast boven de gemiddelde grondwaterstand. De waterberging zal daardoor doorgaans leegstaan. De situatie dat er water in de waterberging komt te staan door een hoge grondwaterstand doet zich mogelijk in de wintermaanden voor. Muggen zijn in de winter niet actief. Het college stelt zich dan ook op het standpunt dat het op voorhand niet aannemelijk is dat overlast door muggen wordt veroorzaakt of zal toenemen.

Ad 4

In de ruimtelijke onderbouwing is de locatiekeuze toegelicht. De locatiekeuze is al nader toegelicht in de reactie van de gemeente onder zienswijzen A.1 en B.2. Daarop aanvullend wordt, naast de beleidsmatige locatie-afweging, in de ruimtelijke onderbouwing gemotiveerd dat de locatie gunstig is in verband met de korte afstand die overbrugt moet worden naar het elektriciteitsnet van Liander. Daarnaast is het projectgebied gelegen in een gebied waar volgens de Omgevingsvisie Gelderland 'Grote zonneparken mogelijk' zijn. Ook ligt de projectlocatie naast Bedrijvenpark A18, waardoor het zonnepark aansluit bij bestaande bebouwing. Dit alles is terug te lezen in de ruimtelijke onderbouwing die onderdeel uitmaakt van dit besluit. Het college stelt zich dan ook op het standpunt dat de locatiekeuze in het besluit voldoende gemotiveerd is.

Ad 5

Tussen het projectgebied en het perceel van de woning van indiener C ligt een openbare weg. Het college kan zich dan ook niet vinden in de zienswijze van indiener C dat de privacy, met de komst van het zonnepark, (meer) geschonden wordt. Een zonnepark heeft daarnaast geen verkeersaantrekkende werking. Het onderhoudsverkeer is verwaarloosbaar in relatie tot de huidige verkeerssituatie op omliggende wegen. De inrit naar het zonnepark komt daarbij op circa 170 meter van de woning van indiener C te liggen. Na de realisatie van de landschappelijke inpassing en de bouw van het zonnepark zal het zicht op het onderhoudsverkeer in beide richtingen (vanuit de omgeving en vanuit het park) nog minder worden. De minimale overlast wordt hierdoor nog minder. Het college stelt zich dan ook op het standpunt dat er geen sprake is van schending van privacy van indiener C.

Gelet op het voorgaande geeft de ingediende zienswijze geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet te verlenen.

C.7 De nut en noodzaak is onvoldoende uiteengezet en onvoldoende gemotiveerd.

Reactie gemeente

Met verwijzing naar de reactie van de gemeente onder zienswijze A.1., B.2., C.4., en C.6., stelt de gemeente zich op het standpunt dat de nut en noodzaak voldoende gemotiveerd is. Gelet op het voorgaande geeft de ingediende zienswijze geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet te verlenen.

Conclusie zienswijzen indiener C

Gelet op het bovenstaande geven de ingediende zienswijzen geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet te verlenen.

Zienswijzen indiener D

D.1 Er moet meer onderzoek gedaan worden naar het juist functioneren van de waterberging, omdat andere waterbergingsvoorzieningen niet ook niet functioneren zoals beoogd.

Reactie gemeente

Met verwijzing naar de reactie onder zienswijze C.6, onderdeel 2, vatten wij samen dat de waterberging onder het zonnepark onderdeel wordt van de waterberging van de ontwikkeling van de volgende fase van het bedrijvenpark A18. Bij de ontwikkeling van het bedrijvenpark (toename van verharding) dient de totale waterberging in verhouding te staan tot de toename van nieuw verhard oppervlak. Die beoordeling vindt niet plaats in de voorbereiding van dit besluit, omdat bij de ontwikkeling van het zonnepark géén sprake is van dusdanige toename van verharding dat compensatie in waterberging benodigd is.

Conclusie zienswijzen indiener D

Gelet op het bovenstaande geven de ingediende zienswijzen geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet te verlenen.