

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20200136

Burgemeester en wethouders hebben op 17 maart 2020 een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag gaat over realiseren van een zonnepark aan de Bahrseweg ongenummerd in Wehl (sectie L, perceelnrs. 505, 664, 221, 222, 513, 259, 225).

Bevoegd gezag

Volgens de projectbeschrijving en hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen.

Aanvraag compleet

De aanvraag is getoetst op volledigheid. De aanvraag was niet compleet. Daarom hebben wij op 24 april 2020 om aanvullingen gevraagd. Deze zijn op 29 april 2020 aangeleverd. De aanvraag is nu compleet en in behandeling genomen. De aanvraag is in de loop van de tijd nog op enkele onderdelen gewijzigd, waarvoor ook aanvullingen zijn ingediend.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten hierbij om de omgevingsvergunning te verlenen. Hierbij is rekening gehouden met de artikelen 2.1, 2.2 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteit(en):

- Bouwen (Art.2.1 lid 1a Wabo)
- Werk of werkzaamheden uitvoeren (Art. 2.1 lid 1b Wabo)
- Handelen in strijd met regels RO (art. 2.1 lid 1c Wabo)
- Uitweg (art. 2.2 lid 1e Wabo)

De vergunning is verleend met afwijking van het bestemmingsplan volgens artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3° van de Wabo.

Toetsing

De aanvraag is getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). De aanvraag voldoet hieraan en daarom verlenen wij de vergunning. De motivatie staat in de bijlagen bij dit besluit. Hierin staan ook de voorschriften opgenomen waaraan moet worden voldaan. De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit.

Procedure

De aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 van de Wabo). De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben vanaf 19 mei 2021 zes weken ter inzage gelegen. In deze periode kon iedereen zijn of haar reactie (zienswijze) geven. In deze periode zijn wel zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn weergegeven en beantwoord in de bij dit besluit behorende Nota van zienswijzen. Deze nota maakt onderdeel uit van dit besluit. De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding de gevraagde vergunning niet te verlenen. Wel hebben de zienswijzen geleid tot aanvulling van het ontwerpbesluit. De wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn niet zodanig dat het besluit opnieuw als ontwerp ter inzage hoeft te worden gelegd.

Bijlagen

- bijlage activiteit Bouwen (Art.2.1 lid 1a Wabo);
- bijlage activiteit Werk of werkzaamheden uitvoeren (Art. 2.1 lid 1b Wabo);
- bijlage activiteit Handelen in strijd met regels RO (art. 2.1 lid 1c Wabo);
- bijlage activiteit Uitweg (art. 2.2 lid 1e Wabo);
- bijlage Documenten omgevingsvergunning.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders
van Doetinchem,

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20200136

Bijlage Activiteit Bouwen

Motivatie

Aan de volgende onderdelen is getoetst:

1. Beheersverordening: Landelijk gebied - 2020, Bestemming: Agrarisch.

Conclusie: de aanvraag past niet binnen de beheersverordening, zie bijlage activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

2. Redelijke eisen van welstand:

Voor deze aanvraag geldt volgens de Welstandsnota 2016 een soepel welstandsbeleid. In het gebied geldt nog wel de excessencriteria. Een bouwwerk - vergunningvrij of vergunningplichtig - mag namelijk niet 'in ernstige mate in strijd met redelijke eisen van welstand' zijn. De aanvraag is getoetst aan dit soepele welstandsbeleid en is geen exces.

Conclusie: de aanvraag is akkoord.

3. Bouwbesluit:

Conclusie: de aanvraag is akkoord onder de voorwaarden die hieronder staan.

4. Bouwverordening gemeente Doetinchem 2007, 14^e wijziging.

Conclusie: de aanvraag is akkoord onder de voorwaarden die hieronder staan.

Voorwaarden:

Nog aan te leveren gegevens:

1. De constructieve gegevens. Hiermee worden, onder andere, bedoeld:
 - a) Gewichtsberekening
 - b) Stabiliteitsberekening
 - c) Staalberekening
 - d) Nadere uitwerking van de fundering
 - e) Nadere uitwerking van vloeren en dak.
2. Detailtekeningen en materiaal- en kleurgegevens.
3. Kwaliteitsverklaringen of andere bewijsstukken om de gelijkwaardigheid aan te tonen volgens het Bouwbesluit.

De constructieve gegevens moet u uiterlijk 21 dagen voor de start van de werkzaamheden indienen bij uw vergunning op www.omgevingsloket.nl. Op een andere manier aanleveren is niet mogelijk. De overige gegevens moet u indienen als de buiteninspecteur er om vraagt. Als hij er om vraagt moet u ze op een zelfde manier indienen.

Voorschriften:

1. Volgens de gemeentelijke Bouwverordening moet u het bouwafval op de bouwplaats scheiden in de volgende onderdelen:
 - a) gevaarlijke afvalstoffen, zoals staat in het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Eural, Stcr. 17 augustus 2001, nummer 158, blz. 9);
 - b) steenwol, alleen als dit meer is dan 1 m³;
 - c) glaswol, alleen als dit meer is dan 1 m³;
 - d) overig afval. Als dit bestaat uit meer dan één afvalstof, moet u dit afvoeren naar een inrichting die deze afvalstoffen ongesorteerd mag ontvangen.
2. Als het bouwafval uit één onderdeel bestaat, moet dit worden afgevoerd naar een bewerkings- of verwerkingsinrichting, of een inzamelaar die deze afvalstoffen mag ontvangen. Als de totale hoeveelheid bouwafval die vrijkomt bij een bouwproject minder is dan 10 m³, mag degene die bedrijfsmatig bouwwerkzaamheden verricht, dit bouwafval meenemen naar zijn bedrijf voor tijdelijke opslag.
3. U moet bouwen volgens het Bouwbesluit.

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20200136

Activiteit Uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde

Motivatie

Aan de volgende onderdelen is getoetst:

1. Beheersverordening: Landelijk gebied - 2020, Bestemming: Agrarisch.

Conclusie: de aanvraag past niet binnen de beheersverordening, zie bijlage activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

2. Archeologie: In de ruimtelijke onderbouwing is getoetst aan de archeologisch beleidskaart welke is opgenomen in de beheersverordening.

Conclusie: de aanvraag voldoet mits voor het gebied dat is aangemerkt als 'hoge verwachting' niet meer dan 250 m2 bodemverstoring optreedt. Wat betekent dat voor die oppervlakte niet dieper dan 30 cm aangelegd mag worden. Bij de realisering van het project dient hiermee rekening te worden gehouden.

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20200136

Activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Achtergrond

Kronos Solar wil op een terrein aan de Bahrseweg in Wehl (sectie L, perceelnrs. 505, 664, 221, 222, 513, 259, 225) een zonnepark realiseren met een totaal oppervlak van circa 13 hectare.

Geldend bestemmingsplan

Op de locatie geldt de beheersverordening 'Landelijk gebied - 2020' (vastgesteld op 8 juli 2021). De onderhavige gronden hebben hierin de bestemming 'Agrarisch' en de dubbelhoofdfunctie 'Waarde Archeologisch verwachting 4 (WA – A4)'.

Met het initiatief wordt een zonnepark mogelijk gemaakt, met de bijbehorende bouw mogelijkheden. Daarom moet een afwijking worden verleend van het bestemmingsplan en een uitgebreide procedure doorlopen worden.

Afwijking beheersverordening

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan afgeweken worden van de geldende beheersverordening. Dit kan met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo. Als voorwaarde geldt dat het project niet in strijd mag zijn met een goede ruimtelijke ordening.

Overwegingen

Goede ruimtelijke ordening

Het plan is getoetst aan het geldende beleid en overige wet- en regelgeving. De conclusies hiervan staan in de ruimtelijk onderbouwing, die bij de aanvraag is ingediend. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van dit besluit. Hieruit blijkt dat het plan niet in strijd is met het geldend ruimtelijk beleid. Ook is het plan niet in strijd met overige wet- en regelgeving op het gebied van milieu, water, monumenten, archeologie, flora en fauna, verkeer, economische uitvoerbaarheid, etc. Hierna worden nog enkele aspecten toegelicht.

Aanmeldingsnotitie vormvrije milieueffectrapportage (m.e.r.)

Bij de ruimtelijke onderbouwing was een meldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling toegevoegd. Na toetsing door de Omgevingsdienst Achterhoek is gebleken dat deze meldnotitie niet noodzakelijk is. De aangevraagde activiteiten worden niet benoemd in het Besluit m.e.r..

Anterieure overeenkomst

Met initiatiefnemer is op 29 09 2021 een anterieure overeenkomst afgesloten. In deze overeenkomst is onder andere de uitvoering en handhaving van het landschappelijk inrichtingsplan vastgelegd (conform 210204_Zonnepark_Wehl-Landschapsplan_pdf van maart 2021) en het betalen van eventuele planschade of nadeelcompensatie. Deze overeenkomst biedt waarborging voor een goede ontwikkeling van het plangebied.

Verklaring van geen bedenkingen

Op 21 september 2017 heeft uw gemeenteraad een algemene verklaring van geen bedenkingen vastgesteld. In deze lijst zijn categorieën bouwwerken opgenomen waarvoor het college geen verklaring van geen bedenkingen bij uw raad hoeft te vragen.

In artikel 1 van deze algemene verklaring zijn (bouw)plannen die deel uitmaken van projecten in het kader van de opwekking van duurzame energie, mits passend in de Routekaart energietransitie opgave 2030 opgenomen. Onderhavige aanvraag voor een zonnepark past binnen deze categorie. In artikel 2 is opgenomen dat in afwijking van het bepaalde in artikel 1 voor de genoemde categorieën van gevallen toch een verklaring van geen bedenkingen is vereist als een project als politiek bestuurlijk gevoelig wordt gezien.

Omdat zonneparken politiek bestuurlijk gevoelig kunnen liggen hebben we er voor gekozen om toch een aparte verklaring van geen bedenkingen aan de raad te vragen.

Het college heeft de raad dan ook verzocht een ontwerp Verklaring van geen bedenkingen af te geven. De raad heeft deze ontwerp Verklaring van geen bedenkingen op 29 april 2021 afgegeven. Deze ontwerp verklaring van geen bedenkingen is gelijktijdig met het ontwerpbesluit ter inzage gelegd voor zes weken. Iedereen kon hier een zienswijze tegen indienen. Binnen deze termijn zijn meerdere zienswijzen ingediend.

De zienswijzen zijn opgenomen in de bij dit besluit behorende Nota van zienswijzen. De ingediende zienswijzen en beantwoording hiervan zijn opnieuw voorgelegd aan de gemeenteraad. De raad heeft op 30 september 2021 besloten een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Voorschriften

Tijdelijke instandhouding

De verleende vergunning geldt voor 25 jaar vanaf het onherroepelijk worden van deze omgevingsvergunning. Na 25 jaar dienen alle bouwconstructies (stellages, zonnepanelen, gebouwen, verhardingen e.d.) verwijderd te worden. Conform de bijlage 20210809 Behoud Landschappelijke Inpassing Zonnepark Bahrseweg van de anterieure overeenkomst dient een deel van de landschappelijke inpassing bestaande uit singels en struweelhagen gehandhaafd te blijven.

Landschappelijke inpassing

Binnen 2 jaar na onherroepelijk worden van de vergunning moet vergunninghouder de maatregelen voor landschappelijke inpassing en versterking zoals opgenomen en beschreven in het 'landschapsplan 210204_Zonnepark_Wehl-Landschapsplan_pdf van maart 2021' (bijlage behorend bij dit besluit) hebben gerealiseerd, waarna gebruik van het zonnepark slechts is toegestaan onder voorwaarde van het in stand houden van deze maatregelen gedurende de volledige looptijd van deze vergunning.

Het beheer en onderhoud van het zonnepark dient conform het 'Inrichtings- en natuurbeheerplan voor zonnepark Bahrseweg te Wehl, gemeente Doetinchem (LP 202015 d.d. 07-12-2020)' uitgevoerd te worden. Dit plan maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunning.

Maatregelen ecologie

Er dient uitvoering gegeven te worden aan de inrichtingsmaatregelen overeenkomstig 'Rapportage effectbepaling steenuil' (11606.003 D1 d.d. 21 december 2020).

Overig

Bij realisatie van het plan moet worden voldaan aan de voorwaarden die zijn genoemd in de ruimtelijke onderbouwing (en de onderzoeken die daarbij horen).

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20200136

Activiteit Uitweg

Motivatie

Uw aanvraag is getoetst aan artikel 2.12 van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem. De aanvraag gaat over het aanleggen van een uitweg van 5 meter.

Conclusie: de aanvraag past binnen deze verordening.

Aanleggen uitweg

De uitweg wordt door de gemeente aangelegd. De uitweg wordt aangelegd in grasbetonblokken in plaats van de aangevraagd puin verharding. De aanwezige watergang wordt voorzien van een duiker. Hieraan verbonden kosten zijn voor uw rekening. De kosten zijn € € 8.919,25 inclusief BTW.

Voor vragen over de aanleg van de uitweg kunt u mailen naar de heer S. Rutjes of de heer A. Wassink van team Stedelijk Beheer.

s.rutjes@buha.nl

a.wassink@buha.nl

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20200136

Bijlage Documenten

De volgende documenten zijn onderdeel van de vergunning:

- 05_Quickscan_Ecologie-Jan2020_pdf (quickscan Ecologie)
- 06_Grondeigenaar-motivatatie_pdf (motivatie grondeigenaar)
- 08_Uitloping_studie_pdf (onderzoek uitloping)
- Zonnepark Bahrseweg (aanvraagformulier (publiceerbaar)
- 01_1_Layout-cameras_pdf (Camera dekking)
- 02_2_Specificatie_Koeienpaden_pdf (Koeienpaden)
- 09_Verontreinigingsstatement-NL_pdf (Verontreiniging door panelen (bodem)
- 12_interne_wegen-NL_pdf (Doorsnede interne wegen)
- 13_Dwarsdoorsnede_Kabelgeul_pdf (Dwarsdoorsnede kabelgeul)
- 14_Heiprofiel-3200_pdf (Heiprofiel)
- 15_Draagconstructie_GMS-NL_pdf (Draagconstructie zonnepanelen)
- onnepark_Bahrseweg_Wehl_concept_v1_1_pdf (Archeologisch onderzoek)
- 24_Stanley_Security_AVG_ovk_pdf (Data en opname gebruik en archivering mbt camera's)
- ie_brief_aanvullende_gegevens_240420_pdf (Brief antwoorden aanvullingen)
- uil_11606_002_Bahrseweg_ong__te_Wehl_pdf (memo steenuilen)
- Inchtings-en_beheerplan (Inrichtings- en natuurbeheerplan)
- 20210204_Schets_met_inpassing_pdf (Toelichting landschappelijke inpassing)
- 210204_Zonnepark_Wehl-Landschapsplan_pdf (Landschapsplan maart 2021)
- 217_Profiel_locaties_dwarsdoorsneden_pdf (Locatie dwarsdoorsneden)
- 20210225_Inrichtingstekening_pdf (Grondplan met pv layout)
- Eindapport_effectbepaling_steenuil_pdf (Rapportage effectenbepaling steenuil)
- Instemming_Werkgroep_steenuilen_pdf (instemming werkgroep steenuilen)
- Participatie-Totaaloverzicht-010321_pdf (Participatietraject inclusief bijlagen)
- Technische_doc_aanvulling-010321_pdf (Inhoud aanvullende technische informatie)
- Rapportage_Aerius_compleet_201202_pdf (Rapportage stikstof berekening)
- Wehl-vormvrije_m_e_r_v2_-Feb_2021_pdf (Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling)
- 20210217_Dwarsdoorsneden_pdf (Dwarsdoorsneden landschap)
- 20210324_Plangebied_pdf (Plangebied)
- 210408_Raport_nulsituatie_steenuilen_pdf (Nulsituatie steenuilen)
- 20200136 BenW besluit iz Ontwerp verklaring van geen bedenkingen zonnepark Bahrseweg_ondertekend (collegebesluit verklaring van geen bedenkingen)
- 20210721_Inrichtingstekening_maatvoering (grondplan met pv layout en maatvoering)
- Participatie-Totaaloverzicht-Augustus21 (Participatie overzicht augustus 2021)
- Ruimtelijke_onderbouwing-11-08-2021 (Ruimtelijke onderbouwing augustus2021)
- 15_Draagconstuctie_GMS_pdf (informatie over draagconstructie en zonnepanelen, nederlandse vertaling is apart toegevoegd)

- Zonnepark Bahrseweg (aanvraagformulier (volledig)
- 10_Klantstation_BEK_320-240_pdf (Bouwtekening middenstation)
- 11_Omvormers-NL_pdf (Bouwtekening omvormer)
- 16_Beveiligingscamera_pdf (Hoogte cameras)
- 17_Beveiligingshek_pdf (Bouwtekening hekwerk)
- 18_Overzicht-materiaal-kleur_pdf (Overzicht materialen en kleuren)
- Technische_doc_aanvulling-110821_pdf (Overzicht materiaal en kleurgebruik)
- Advies VNOG (Advies VNOG brandveiligheid akkoord onder voorwaarde)
- 20200136 Raadsbesluit 29 april 2021 Ontwerp vvgb (raadsbesluit ontwerp vvgb 29 april)
- 20200136 Raadsbesluit 30 september 2021 vvgb (raadsbesluit definitieve vvgb 30 september 2021)
- Nota van zienswijzen vastgesteld op 20 september 2021

De namen van de documenten hebben wij overgenomen van het omgevingsloket. Hierachter staan de werkbare namen die wij aan de documenten hebben toegevoegd. De documenten worden niet met de beschikking verzonden.

ALDUS VASTGESTELD 30 SEPTEMBER 2021

Verklaring van geen bedenkingen
zonnepark Bahrseweg

Te besluiten om:

1. De 'Zienswijzennota inzake ontwerpbesluit omgevingsvergunning zonnepark Bahrseweg' vast te stellen.
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de tijdelijke afwijking van 25 jaar van het bestemmingsplan Wehl Buitengebied 2002 met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de realisatie van een zonnepark aan de Bahrseweg in Wehl.

Inleiding

Kronos Solar heeft een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend om een zonnepark met een totale oppervlakte van circa 13 hectare te realiseren aan de Bahrseweg in Wehl. Het terrein is in gebruik als agrarische grond en het instandhoudingstermijn van het zonnepark is 25 jaar. Een dergelijk zonnepark op deze locatie kan op jaarbasis ongeveer 11.800 MWh aan stroom produceren. Ter indicatie, dit staat gelijk aan het verbruik van ruim 3600 gemiddelde Nederlandse huishoudens (verbruik per jaar 3.300 KWh).

Het plan is in strijd met de geldende beheersverordening 'Landelijk gebied Doetinchem – 2020' (vastgesteld op 8 juli 2021). Er kan medewerking worden verleend op grond van artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide omgevingsvergunning – afwijking bestemmingsplan). De aanvraag gaat daartoe vergezeld van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

Op 29 april 2021 heeft uw gemeenteraad besloten een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) af te geven voor het realiseren van het zonnepark. De ontwerp-vvgb en de ontwerpvergunning hebben met ingang van 19 mei 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen de termijn zijn zes verschillende zienswijzen binnengekomen waarvan indiener B een groep van 35 mensen vertegenwoordigt. De opmerkingen van indiener F geven aanleiding om de ruimtelijke onderbouwing en de overzichtstekening aan te vullen. De overige zienswijzen geven geen aanleiding om het plan te wijzigen.

Ambtshalve wijzigingen

We stellen voor om enkele ambtshalve wijzigingen door te voeren. We hebben onder andere de toets aan het beleidskader duurzame energieopwekking in Doetinchem uitgebreider in de ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

Zienswijzennota

In de bij het raadsbesluit gevoegde zienswijzennota vindt u de beantwoording van de zienswijzen en de ambtshalve wijzigingen. Deze zienswijzennota maakt onderdeel uit van dit raadsbesluit.

Voorstel anterieure overeenkomst

In een apart voorstel leggen wij u de anterieure overeenkomst voor. Het is belangrijk om eerst het voorstel met betrekking tot de anterieure overeenkomst te behandelen en daarna het voorstel voor de definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Argumenten

1.1 *Het is een bevoegdheid van de gemeenteraad om de verklaring van geen bedenkingen af te geven.*

De verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de gemeenteraad is een vereiste om de omgevingsvergunning te kunnen verlenen. De vvgb is nodig omdat wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Hiermee wordt invulling gegeven aan de bestuurlijke rol van u als raad daar waar het gaat om het stellen van ruimtelijke (beleids)kaders. De vvgb heeft alleen betrekking op de ruimtelijke aspecten van het initiatief. Derhalve kan een verklaring alleen worden geweigerd in het belang van de goede ruimtelijke ordening (artikel 6.5 lid 2 Besluit omgevingsrecht (Bor)). Bij de vraag of een project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en of de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, komt de gemeenteraad beoordelingsvrijheid toe. Net als bij de vaststelling van een bestemmingsplan heeft de raad beleidsruimte en moet hij de betrokken belangen afwegen. Het besluit zal derhalve zorgvuldig moeten worden voorbereid, belangen zullen (kenbaar) moeten worden afgewogen en het zal moeten rusten op een deugdelijke motivering.

1.2 *Eenieder is in de gelegenheid gesteld tot het indienen van zienswijzen.*

Uw gemeenteraad heeft op 29 april 2021 besloten om een ontwerp-vvgb af te geven. Deze ontwerp-vvgb heeft, samen met de ontwerp-omgevingsvergunning, gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode kon iedereen zijn zienswijze indienen. Er zijn zes verschillende zienswijzen ingediend over het plan. Eén zienswijze met dezelfde inhoud is door meerdere omwonenden (36 inwoners) ondertekend.

1.3 *Eén zienswijze geeft aanleiding om de ruimtelijke onderbouwing en de overzichtstekening aan te passen.*

Alle zienswijzen zijn samengevat en voorzien van een reactie in bijgevoegde zienswijzennota inzake ontwerpbesluit omgevingsvergunning zonnepark Bahrseweg.

De ingediende zienswijzen gaan in het algemeen over:

- het beleidskader duurzame energieopwekking Doetinchem;
- de dialoog met de omgeving (procesparticipatie);
- de financiële participatie;
- de gekozen locatie;
- de omvang van het zonnepark;
- de landschappelijke inpassing;
- toepassing zonneladder.

De ingediende zienswijze van indiener F geeft aanleiding om de ruimtelijke onderbouwing en de overzichtstekening aan te passen. In de ruimtelijke onderbouwing heeft geen toets aan de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) plaatsgevonden. Op de overzichtstekening is de bluswatervoorziening niet aangegeven. De ruimtelijke onderbouwing is aangevuld met een toets van de NOVI. Verder is de bluswatervoorziening op de overzichtstekening opgenomen. De overige zienswijzen geven geen aanleiding van plan aan te passen.

1.4 *Enkele ambtshalve wijzigingen geven aanleiding voor aanpassing van de documenten.*

In verband met de zorgvuldigheid achten wij het noodzakelijk dat de toets aan het beleidskader duurzame energieopwekking in Doetinchem uitgebreider in de ruimtelijke onderbouwing opgenomen wordt. Met name de procesparticipatie en financiële participatie zijn in paragraaf 2.4.2 uitgebreider toegelicht.

Doetinchem, 22 september 2021

In paragraaf 1.6.3 is de totstandkoming van de locatie nader toegelicht. Daarnaast is het participatieverslag aangevuld met de verslaglegging van de bijeenkomsten 24 maart en 16 juni 2021 over financiële participatie.

1.5 *Er is sprake van goede ruimtelijke ordening.*

Bij een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden dat de omgevingsvergunningsaanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

De aanvraag moet voorzien zijn van een ruimtelijke onderbouwing. In het besluit omgevingsrecht (artikel 5.20 Bor) is aangegeven waar deze aan moet voldoen. Hierbij wordt verwezen naar art. 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Een ruimtelijke onderbouwing is daardoor vergelijkbaar met de toelichting van een bestemmingsplan. De voorliggende aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing.

Door initiatiefnemer is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. In de ruimtelijke onderbouwing is een beschrijving gegeven van de huidige situatie en de voorgenomen ontwikkeling. Hierin is ingegaan op het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente. Verder zijn de van toepassing zijnde omgevingsaspecten en de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid getoetst. Het plan voldoet aan het gemeentelijk beleidskader duurzame energie-opwekking Doetinchem. Op basis van de uitkomsten kan geconcludeerd worden dat het plan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening, voldoet aan de gestelde wettelijke (milieu)-eisen en uitvoerbaar is.

1.6 *In verband met de economische uitvoerbaarheid dient de anterieure overeenkomst vastgesteld en ondertekend te worden.*

In een separaat raadsvoorstel stellen wij uw raad voor om de anterieure overeenkomst vast te stellen. Indien uw raad hiermee akkoord gaat, dient de overeenkomst door de verschillende partijen ondertekend te worden. Het is wenselijk dat de ondertekening van de anterieure overeenkomst voor de vergunningverlening plaatsvindt.

Financiën

Deze aanvraag betreft een particulier initiatief. De gemeente is financieel niet betrokken bij de aanleg en exploitatie van het zonnepark. Met de aanvrager wordt een anterieure overeenkomst met daarin een planschadeovereenkomst afgesloten, voordat de vergunning wordt verleend. Eventuele verzoeken om planschade kunnen op die manier op de aanvrager worden verhaald. Hierdoor komt het financieel risico bij initiatiefnemer (rondom planschade en de kosten voor de ontmanteling van het project) te liggen. Er is voor de gemeente Doetinchem geen financieel risico.

Kanttekeningen

1.1 *Wat zijn de consequenties als de verklaring van geen bedenkingen niet wordt afgegeven?*

Indien u besluit om géén vvgb af te geven, dan kan de omgevingsvergunning om het bestemmingsplan af te wijken niet door ons college worden verleend. Een besluit omtrent het weigeren van een vvgb dient gepaard te gaan met een motivering. Een weigering van een vvgb en daarmee ook de omgevingsvergunning doorloopt eenzelfde procedure als in het geval van verlening. De vvgb kan alleen geweigerd worden als er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Doetinchem, 22 september 2021

Vervolg

De indieners van de zienswijzen ontvangen van de griffie een uitnodiging om hun zienswijze in de beeldvormende raad mondeling toe te lichten. Daarna neemt u een definitief besluit over de verklaring van geen bedenkingen.

Omgevingsvergunning

Na het verkrijgen van de definitieve verklaring van geen bedenkingen van uw gemeenteraad kan het college het besluit nemen om de omgevingsvergunning te verlenen. De verleende omgevingsvergunning zal, samen met de verklaring van geen bedenkingen, nogmaals zes weken ter inzage worden gelegd. Belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend, kunnen gedurende deze termijn beroep instellen bij de rechtbank.

Bijlagen

Nr.	Document
0	Ruimtelijke onderbouwing
1	Reactie op aanvullende vragen april 2020
2	Inrichtingstekening met maatvoering
3	Profiel locaties dwarsdoorsneden
4	Dwarsdoorsneden landschap
5	Landschapsplan
6	Inrichtings- en beheerplan
7	Schets met inpassing
8	Participatietraject
9	Motivatie grondeigenaar
10	Quickscan ecologie
11	Ecologiestudie effectbepaling steenuilen
12	Akkoord steenuilen werkgroep op voorgestelde plan
13	Archeologie
14	Aerius-berekening
15	M.E.R.
16	Uitloging studie
17	Vervuiling van zonnepanelen
18	Planschaderisicoanalyse
19	Rapport nulsituatie steenuilen
20	Omvormers
21	Interne wegen
22	Dwarsdoorsnede kabelgeul
23	Draagconstructie GMS-NL
24	Stanley Security AVG
25	Plangebied
26	Antwoordenlijst AIM-sessie
27	Technische documentatie aanvulling 01-03-21
28	Technische documentatie aanvulling 11-08-21
29	Zienswijzennota
30	Zienswijze A geanonimiseerd
31	Zienswijze B geanonimiseerd
32	Zienswijze C geanonimiseerd
33	Zienswijze D geanonimiseerd
34	Zienswijze E geanonimiseerd

Doetinchem, 22 september 2021

35	Zienswijze F + bijlagen geanonimiseerd
36	Zienswijze A (niet openbaar)
37	Zienswijze B (niet openbaar)
38	Zienswijze C (niet openbaar)
39	Zienswijze D (niet openbaar)
40	Zienswijze E (niet openbaar)
41	Zienswijze F + bijlagen (niet openbaar)

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

gemeente [gD] Doetinchem	
Afd.	Kopie
14 OKT. 2021	
Documentnummer:	
Zaaknummer:	
Rappel week:	

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over verklaring van geen bedenkingen zonnepark Bahrseweg;

gelet op artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht (Bor);

b e s l u i t :

1. De 'Zienswijzennota inzake ontwerpbesluit omgevingsvergunning zonnepark Bahrseweg' vast te stellen.
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de tijdelijke afwijking van 25 jaar van het bestemmingsplan Wehl Buitengebied 2002 met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de realisatie van een zonnepark aan de Bahrseweg in Wehl.

Aldus besloten in zijn vergadering van 30 september 2021,


, griffier


voorzitter

gemeente [gD] Doetinchem	
Afd.	Kopie
14 OKT. 2021	
Documentnummer:	
Zaaknummer:	
Rappel week:	