

Datum : 5 augustus 2021

Aan : Harm Schuiling

Van : Marcel Scherrenburg

Betreft : Verantwoording groepsrisico bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Verhuellweg'

De Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) is door de gemeente Doesburg gevraagd om een verantwoording groepsrisico op te stellen voor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Verhuellweg', d.d. 09-12-2020. Het plan betreft een herstructurering van de gebouwen (gedeeltelijk sloop-nieuwbouw) waarbij dit niet past binnen grenzen van het bouwvlak en de maximale bouwhoogte van 12 meter. Daarnaast wordt de laad en loskade verlengd, het LNG-tankstation verplaatst (op den duur) en worden er extra parkeervoorzieningen gerealiseerd. Onderstaand de verantwoording groepsrisico.

Beperkte verantwoording groepsrisico

Het plan is gelegen in het invloedsgebied groepsrisico van het LNG-tankstation, de spoorlijn Arnhem-Zutphen en de vaarweg IJssel. Doordat de afstand tussen het plan de spoorlijn Arnhem-Zutphen groter is dan 200 meter kan er worden volstaan met een beperkte verantwoording groepsrisico. Ditzelfde geldt ook voor de IJssel maar dan omdat de toename van het groepsrisico minder dan 10% is. Er ligt nauwelijks bebouwing binnen het invloedsgebied en door het plan wijzigt het aantal aanwezigen maar beperkt. Ten aanzien van de verplaatsing van het LNG-tankstation. Deze ontwikkeling zal op langere termijn pas gerealiseerd worden. De verantwoording hiervan zal verder uitgewerkt worden in het kader van omgevingsvergunning voor het verplaatsen van de LNG-tankstation.

Conform vigerende wetgeving moet de gemeente het groepsrisico verantwoorden. Meer specifiek gaat om de wettelijke verplichting op grond van Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) artikel 7 en 9 vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de spoorlijn Arnhem - Zutphen en de vaarweg IJssel. De gemeente heeft bij het invullen van de verantwoordingsplicht een grote mate van beoordelingsvrijheid. Ten aanzien van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid heeft de veiligheidsregio adviesrecht. Bij het invullen van de verantwoordingsplicht is gebruik gemaakt van het advies van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM) van 8 juni 2020 (kenmerk: 200608-0029). Onderstaand een beschouwing van deze aspecten.

Bestrijdbaarheid

Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om de effecten ten gevolge van het incident te beperken. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden dicht bij de bron. De mate van bestrijdbaarheid wordt vooral bepaald door de aanwezige veiligheidsvoorzieningen. De VGGM is hiervoor voor advies gevraagd. Uit het advies kwam naar voren ter verbetering rekening te houden met de bluswatervoorziening(en) en bereikbaarheid (opkomsttijden) als ook in kader van de basisbrandweerzorg en brandpreventieve zaken. Gezien de wijziging beperkt is en het enkel ter verbetering is, acht de gemeente het niet noodzakelijk om verdere maatregelen te treffen voor de bestrijdbaarheid. Daarnaast is het geadviseerde niet ruimtelijk relevant.

Zelfredzaamheid

Met de term "zelfredzaamheid" wordt bedoeld: Het vermogen om jezelf en/of anderen in veiligheid te brengen bij (een dreiging van) een gevaarlijke situatie. Bij het bepalen van de mate van zelfredzaamheid spelen onder andere de fysieke gesteldheid en zelfstandigheid van de aanwezigen, de alarmeringsmogelijkheden en vluchtmogelijkheden een rol.

Het advies van de Veiligheids en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM) geeft het volgende aan:

- Het plangebied ligt nabij de rivier de IJssel. Over de IJssel vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats (basisnetroute), waardoor het plangebied binnen de effectafstand van het incidentscenario plasbrand ligt. Binnen het plangebied ligt een inrichting met LNG en de aan-/afvoerroute via de provinciale weg N317. De bijbehorende incidentscenario's zijn o.a. explosie, fakkelbrand en plasbrand met een mogelijk effectgebied over het plangebied en directe omgeving. De kans daarop is echter klein;
- Het bestemmingsplan leidt tot een beperkte toename van het aantal aanwezigen door de mogelijke uitbreiding en wijziging van bedrijfsactiviteiten. Het ligt in de verwachting dat de aanwezigen op het bedrijventerrein zichzelf in veiligheid kunnen brengen, mits geïnformeerd en tijdig gewaarschuwd;
- De VGGM adviseert verder onderzoek te doen naar externe veiligheid en een verantwoording groepsrisico op te nemen in het bestemmingsplan. Indien er verkeersmaatregelen worden toegepast of gewijzigd waarvoor een verkeersbesluit vereist is, een afzonderlijk overleg met de korpschef van politie plaats te laten vinden.

Ten aanzien van risicocommunicatie is er NL alert. Hiermee zijn mensen binnen een bepaald gebied gericht te informeren door het sturen van een bericht naar mobiele telefoons. Verder is het plan via de Verhuellweg, Koepoortdijk en Panovenweg te ontvluchten. Ten aanzien van het geadviseerde er heeft een onderzoek externe veiligheid plaatsgevonden, het groepsrisico is doormiddel van dit schrijven verantwoord en doordat de verkeerssituatie niet wijzigt heeft er geen verder overleg met de korpschef plaatsgevonden. De gemeente acht het dan ook niet nodig om verdere maatregelen te treffen om de zelfredzaamheid te vergroten.

Conclusie

Ten aanzien van het groepsrisico ligt het plan in het invloedsgebied van de spoorlijn Arnhem-Zutphen, de IJssel en het LNG-tankstation. Ten aanzien van het LNG-tankstation de verantwoording groepsrisico hiervan wordt verder uitgewerkt in de omgevingsvergunning voor het verplaatsen van het LNG-tankstation.

Op basis van de verantwoording groepsrisico (zie hierboven) kan worden geconcludeerd dat het plan geen significant effect heeft op de mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Daarmee is het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het plan. Daarnaast is het geadviseerde van de VGGM enkel ter verbetering en niet ruimtelijk relevant.