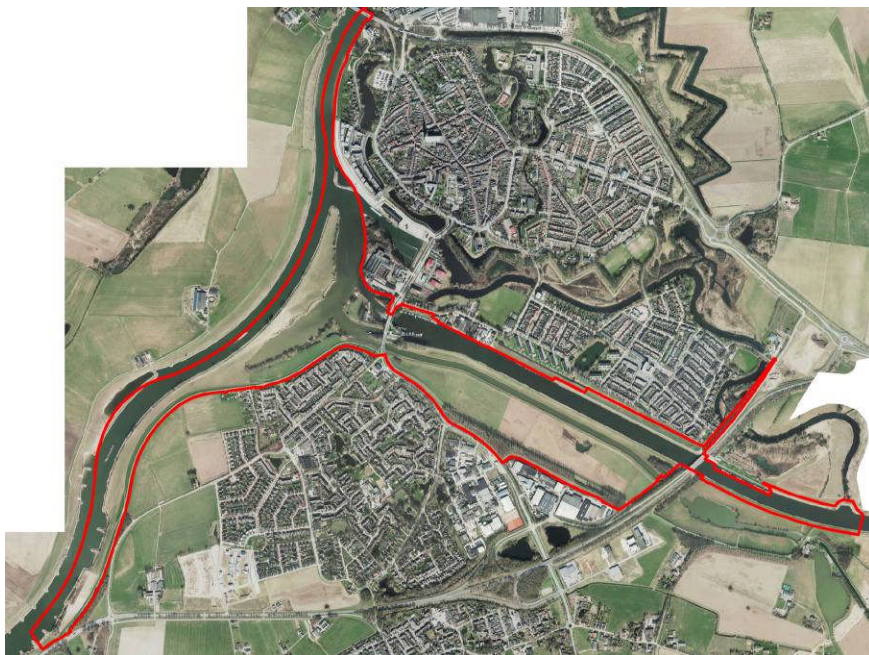


GEMEENTE DOESBURG

Bestemmingsplan IJssel en Oude IJssel

Toelichting

1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding.....	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan.....	3
1.4	Leeswijzer	4
2	BESTAANDE SITUATIE	5
2.1	Landschap.....	5
2.2	Natuur	7
2.3	Overige functies	7
2.4	Cultureel Erfgoed	8
2.5	Sturingsfilosofie	9
3	BELEIDSKADER	10
3.1	Nationaal beleid.....	10
3.2	Provinciaal beleid	13
3.3	Gemeentelijk beleid.....	15
4	MILIEU- & OMGEVINGSASPECTEN	17
4.1	Geluid	17
4.2	Luchtkwaliteit.....	18
4.3	Bodem	18
4.4	Externe veiligheid	19
4.5	Milieuzonering	22
4.6	Waterhuishouding	23
4.7	Ecologie.....	27
4.8	Archeologie	28
5	JURIDISCHE PLANOPZET.....	31
5.1	Inleiding	31
5.2	Opbouw van de regels	31
5.3	Bestemmingen	33
6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID.....	38
7	OVERLEG & INSPRAAK	39
7.1	Vooroverleg	39
7.2	Inpraak.....	39



Ligging en begrenzing plangebied (rode omkadering)
Bron: <http://maps.google.nl>

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De gemeente Doesburg heeft besloten de bestemmingsplannen voor de gehele gemeente te herzien. Aanleiding hiertoe is dat de vigerende bestemmingsplannen voor de gemeente overwegend gedateerd zijn. Ze vormen geen actueel beleidskader voor toekomstige ontwikkelingen en ze zijn gebaseerd op de toen geldende inzichten voor wat betreft de regelgeving.

Daarnaast is er vaak geen sprake van uniformiteit in de regelgeving en zijn de meeste bestemmingsplannen ouder dan 10 jaar. Hiermee is de wettelijk aangegeven termijn, waarbinnen een planherziening verplicht is, in een aantal gevallen reeds overschreden. Een gegeven waaraan door de komst van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) per 1 juli 2008 nog meer aandacht gegeven wordt. Dit heeft voor de gemeente aanleiding gegeven een prioriteitenlijst op te stellen van bestemmingsplannen naar rato van gedateerdheid.

De herziening van de bestemmingsplannen voor de gebieden Molenveld-Noord, Molenveld-Zuid, De Ooi, de binnenstad en het noordelijke deel van het buitengebied van Doesburg heeft inmiddels plaatsgevonden. De regeling uit de bestemmingsplannen voor het buitengebied en de binnenstad van Doesburg dienen als basis voor onderhavig bestemmingsplan.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied bestaat globaal uit delen van de IJssel en de Oude IJssel, inclusief een strook grond tussen de Oude IJssel en de bestaande bebouwing in Beinum (zie nevenstaande afbeelding).

1.3 Geldend bestemmingsplan

De gronden in het plangebied vallen voor het grootste deel binnen het uitbreidingsplan van de voormalige gemeente Angerlo, alsmede binnen het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Noord' en het bestemmingsplan 'Hoogwaterkering'.

Naam plan	Datum vaststelling	Datum goedkeuring
Uitbreidingsplan gemeente Angerlo	19 maart 1963	6 april 1964
Landelijk Gebied Noord	23 december 1982	8 augustus 1984
Hoogwaterkering	3 december 1991	10 juli 1992

Omdat de gemeente wil beschikken over een nieuw en actueel bestemmingsplan voor de IJssel en de Oude IJssel dat voldoet aan de laatste digitale standaarden wordt het bestemmingsplan voor de gronden in het plangebied herzien ex artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening (Wro).

1.4 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting is als volgt opgebouwd:

- in hoofdstuk 2 wordt de bestaande situatie in het plangebied beschreven;
- in hoofdstuk 3 volgt een beschrijving van het ruimtelijke beleidskader dat van toepassing is op het bestemmingsplan;
- in hoofdstuk 4 komen de relevante milieu- en omgevingsaspecten aan bod;
- in hoofdstuk 5 volgt de beschrijving van het juridische deel van het plan;
- in hoofdstuk 6 komt de economische uitvoerbaarheid aan bod;
- in hoofdstuk 7 tenslotte worden de resultaten uit overleg en inspraak besproken en behandeld.

2 BESTAANDE SITUATIE

2.1 Landschap

Ontstaansgeschiedenis

Doesburg ligt op het snijpunt van de IJssel met de Oude IJssel. Het landschap is ontstaan door de invloed en dynamiek van de rivieren de Rijn en de IJssel. De Rijn stroomde in het Pleistoceen noordwaarts. In de voorlaatste ijstijd was het grondgebied van Doesburg bedekt met landijs, waardoor de rivier haar loop verlegde in westelijke richting. Na het smelten van het landijs ging de Rijn eerst door het dal van de Oude IJssel stromen, waarna de rivier zich verlegde en de loop van de huidige IJssel ontstond. Tijdens de verschillende perioden ontstond het landschap met zandruggen, hogere stroomruggen met lichte kleigronden en lagere kommen met zware klei. In het landschap zijn nu de ronde kommen tussen langgestrekte stroomruggen en voormalige geulen te herkennen.

In het onbedijkt landschap was menselijke bewoning en het landbouwkundig gebruik van de grond slechts in beperkte mate mogelijk. Op de oeverwallen en duinen langs de Oude IJssel werden plekken verhoogd om bij overstromingen droog te blijven. In de Middeleeuwen werd bedijking noodzakelijk. In het landschap ontstond een sterke tweedeling tussen de hoge oeverwallen, waar bewoning en agrarische activiteiten plaatsvond, en de lage komgronden, welke gebruikt werden voor hooilanden. De oeverwallen worden getypeerd door het voorkomen van blokvormige percelen. Echte grote komkleigebieden komen in het grondgebied van de gemeente Doesburg niet voor. De hooi- en weidelanden waren vooral geconcentreerd langs de beddingen van de IJssel en de Oude IJssel. Bewoning in de buitendijkse uiterwaarden was geconcentreerd op de terpen (verhoogde plekken).

Na 1900 werd begonnen met de kanalisatie van de IJssel. De IJssel meanderde op zijn weg naar het IJsselmeer. Ter plekke van de Fraterwaard, ten noorden van het plangebied, was één van de grootste slingers. Bij de kanalisatie zijn deze bochten afgesneden, waardoor de droge gronden nu eilanden vormen in de IJssel. Ook het Broekhuizerwater en de Oude IJssel zijn gekanaliseerd.

Rivierlandschap (Gelderse) IJssel

Het rivierlandschap van de IJssel is ontstaan onder invloed van het meanderen van het riviersysteem van de IJssel. In het gebied zijn verschillende geomorfologische eenheden herkenbaar, zoals geulen, kommen, oeverwallen, dijken of kades en (reliëfrijke) uiterwaarden.

Geulen zijn ontstaan doordat de waterloop van de rivier zich na verloop van tijd verplaatste, waardoor de buitenbochten van de meanders door de stroom uitgeschuurd werden of doordat de rivier zich door een buitenbocht heen brak. Door het verleggen van de bedding vulde de voormalige bedding zich langzaam met zand of veen. Door mensen zijn de buitenbochten beschermd tegen erosie en overstroming door dijken en kribben aan te leggen. De boerderijen in de uiterwaarden zijn op terpen gebouwd om bescherming te bieden tegen overstroming.

Oeverwallen zijn stroomruggen die langs de (voormalige) rivierbeddingen zijn ontstaan. In en nabij de rivierbeddingen bezonk het zwaardere, zandige materiaal, waardoor parallel aan de rivierlopen langgerekte, hogere, zandige oeverwallen ontstonden. Verder van de rivieren, in lager gelegen afvoerloze gebieden, waar het water na overstroming maanden kon blijven staan, bezonken de lichtere kleideeltjes. Hier ontstonden de zogenaamde komgronden (lager gelegen gebieden met zware, kleiige bodems). De kommen liggen ten noordoosten van de kern Doesburg en in het uiterste noordoosten van het grondgebied van de gemeente. Waar de directe relatie met de rivier verdwenen is, werden de oeverwallen en komgronden geschikt gemaakt voor agrarisch gebruik.

Rivierenlandschap Oude IJssel

De Oude IJssel is een zijrivier van de rivier de IJssel, die vooral regenwater uit het stroomgebied in Duitsland en de Achterhoek afvoert. De Oude IJssel begint in Duitsland onder de naam Issel en loopt daarna via de gemeenten Oude IJsselstreek, Doetinchem en Bronckhorst, waarna ze bij Doesburg in de IJssel uitmondt. Nabij Drempt is de Oude IJssel gekanaliseerd tot aan het sluizencomplex. De loop van de Oude IJssel is nog steeds zichtbaar en bekend onder de naam 'dode tak van de Oude IJssel'.

Het riviersysteem van de Oude IJssel wordt gekenmerkt door een vlechtend patroon van oude rivierlopen met de daartussen gelegen ruggen van grindbanken. Dit patroon is ontstaan omdat de rivier zich geleidelijk in noordoostelijke richting heeft verplaatst, en is nog duidelijk te herkennen in de verkavelingsstructuur en de daarop aansluitende begroeiing van houtwallen. Het vlechtende riviersysteem wordt begeleid door rivierduinen en dekzandterrassen. Kenmerkend voor dit dekzandlandschap zijn de hooggelegen oude bouwlandgronden met houtwallen en boscomplexen en de kleine nederzettingen die langs de rug lagen. Dit landschap komt in beperkte mate voor binnen het grondgebied van de gemeente.

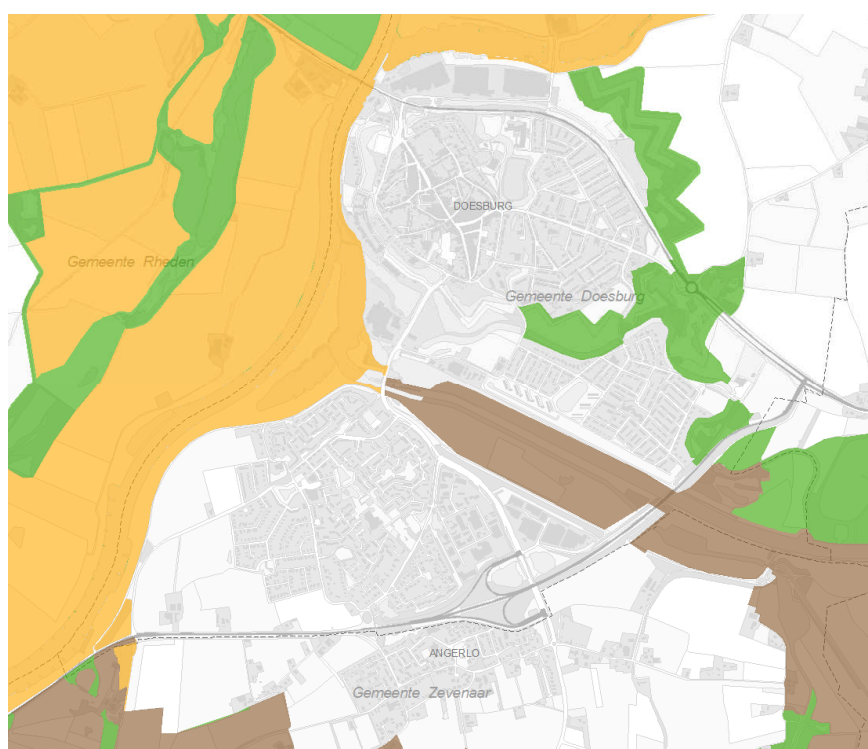
De moerassige gesteldheid van de weidegronden gelegen aan de Oude IJssel brengt naast landschappelijke waarden ook natuurwaarden met zich mee.

2.2 Natuur

De natuurwaarden in de gemeente Doesburg zijn met name te vinden in de uiterwaarden van de IJssel, langs de oude stadswallen en de graslanden langs de Oude IJssel. Doesburg is een oude vestingstad, gelegen op een rivierduin tussen rivieren met hun uiterwaarden en voormalige moerassen.

Daarnaast behoort de IJssel (behoudens de vaargeul) binnen het ontwerp Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden IJssel' (zie afbeelding in paragraaf 4.7). De definitieve aanwijzing moet nog plaatsvinden. Daarnaast behoort de IJssel behoort (tot aan de Barend Ubbinkweg) tot de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Ligging EHS in het plangebied
Bron: www.gelderland.nl



De Oude IJssel valt niet binnen het Natura 2000-gebied maar maakt als ecologische verbindingszone wel onderdeel uit van de EHS.

2.3 Overige functies

Ten westen van de brug over de Oude IJssel bevindt zich een botenwerkplaats. Aan de oostzijde van de brug is een jachthaven gelegen, verspreid over de noordelijke en zuidelijke oever van de Oude IJssel. Er bevinden zich aan deze zijde van de brug 6 verschillende kleine gebouwen ten behoeve van opslag e.d. Tenslotte is aan de oostzijde van de brug ook een parkeerterrein aanwezig.

2.4 Cultureel Erfgoed

Cultuurhistorie

De gemeente Doesburg beschikt over tal van cultuurhistorische waarden van hoge kwaliteit. De cultuurhistorische waarden omvatten de ruimtelijke kwaliteit van de historische IJssellopen, de monumenten waaronder de oude vestingwerken, boerderij-erven, kerken en huizen en het rijke bodemarchief (het archeologische erfgoed). Het landschap heeft de afgelopen tienduizenden jaren voornamelijk zijn vorm gekregen door de natuurlijke invloeden van wind, water, flora en fauna.

In het rivierengebied brachten de rivieren een enorme dynamiek. Natte perioden wisselden droge perioden af. In de natte perioden overstroomden grote delen van het rivierengebied en werd het land voor langere tijd onbewoonbaar. De bewoners trokken weg op zoek naar een betere plek om te wonen. Archeologische vondsten duiden erop dat de oudste bewoning op de rivierduinen voorkwam, zodat binnen de hele zone waar rivierduinafzettingen voorkomen Mesolithische en Neolithische resten zijn te verwachten.

Vanaf de Bronstijd nam de bevolking toe, waardoor de gemiddelde grootte van de nederzettingen toenam. Het ontgonnen gebied breidde daardoor ook steeds verder uit. Met name in de Late IJzertijd bevonden zich op diverse plekken nederzettingen bestaand uit een aantal boerenerven op terreinen met een omvang van meerdere hectares. Mogelijk was ter hoogte van het rivierduin van Doesburg een nederzetting uit de Midden tot Late IJzertijd aanwezig. Uit de Romeinse tijd zijn er weinig vindplaatsen in de gemeente Doesburg. Mogelijk was in Beinum een nederzettingsterrein uit de Romeinse tijd.

In de Vroege Middeleeuwen ontstond de huidige loop van de IJssel, waardoor ook grote gebieden bedekt raakten met oeverafzettingen. Deze werden in gebruik genomen voor akkerbouw. De lagere delen van het IJsseldal werden benut als graasgebied voor het vee en hooiland. De bewoningskern van Doesburg was hoogstwaarschijnlijk vanaf de Vroege Middeleeuwen permanent bewoond. In die tijd betrof het een kleine agrarische nederzetting van enkele boerenhoeven. In de Late Middeleeuwen breidde het aantal nederzettingen uit en ontstonden grote aaneengesloten complexen met bouwland (essen of engen) met de laagste delen nog steeds in gebruik als gras- en hooiland. Doesburg kreeg in deze periode op 19 september 1237 stadsrechten en begon aan de eerste stadsverdediging.

Ingrepen in de loop van de IJssel vonden voor het eerst plaats in de 14^e eeuw, met de toename van het belang van de rivier voor de handel. Vanaf de 16^e eeuw werd de IJssel ook van belang als verdedigingslinie

en werden diverse steden gefortificeerd, waaronder Doesburg (Hanzestad).

De laatste eeuwen is het vooral de mens die het landschap naar haar hand heeft gezet en haar uiteindelijke vorm heeft gegeven. In de periode na WOII, van de wederopbouw tot nu, zijn de ontwikkelingen in een stroomversnelling gegaan. De sterke toename in de bevolkingsomvang, toegenomen mobiliteit, technische ontwikkelingen, etc. hebben het landschap in enkele generaties een heel ander aanzien gegeven. De landbouwgronden werden gerationaliseerd en laaggelegen gronden werden geschikt gemaakt voor agrarisch gebruik. De ontwikkelingen in de 20^e eeuw hebben ertoe geleid dat het bodemarchief op grote schaal is aangetast.

In het plangebied komen geen beschermde cultuurhistorisch waardevolle objecten voor.

Archeologie

Naast gebouwde cultuurhistorische waarden zijn er ook in de bodem nog veel aanwijzingen uit het verleden aanwezig. Ook in beleidsmatige zin hebben de archeologische waarden de afgelopen jaren meer aandacht gekregen. Dit heeft onder andere geresulteerd in internationale verdragen over het behoud van bodemschatten (Verdrag van Valetta).

De archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart van de gemeente geeft inzicht in de bekende en te verwachten archeologische waarden binnen de gemeente. Aan deze waarden is een advies gekoppeld voor het te voeren beleid. Het plangebied is in het geldend gemeentelijk beleid reeds ingedeeld in zones met een lage, middelmatige, hoge of bijzondere archeologische verwachtingswaarde. Deze zones geven daarmee aan voor welk gebied welke waarde geldt en waar een strenger beschermingsregiem geldt. Zie verder paragraaf 4.8.

2.5 Sturingsfilosofie

Omdat het buitengebied voor een aanzienlijk deel gekenmerkt wordt door bijzondere kwaliteit op het gebied van landschap, natuur, cultuur, milieu en rust is het beleid dat in dit bestemmingsplan is opgenomen, in aansluiting op het bestemmingsplan 'Buitengebied', gebaseerd op het zorgvuldigheidsprincipe. Gekozen is voor het bieden van ruime mogelijkheden zonder overbodige procedures voor activiteiten waarvan op voorhand duidelijk is dat zij geen schade kunnen berokkenen aan het woon- of leefmilieu, natuur of landschap, cultuur e.d. Voor nieuwe activiteiten die een zeker risico vormen voor de in het gebied aanwezige waarden of voor belangen van derden wordt een grote mate van zorgvuldigheid in acht genomen. Er geldt een 'nee, tenzij' principe, dat inhoudt dat dergelijke activiteiten niet zonder meer zijn toegestaan.

3 BELEIDSKADER

3.1 Nationaal beleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur & Ruimte*

De Minister heeft de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) op 13 maart 2012 vastgesteld. In deze visie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Het rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Voor het plangebied zijn de nationale belangen 5, 7, 9, 10 en 11 van belang:

- 5: een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
- 7: het in stand houden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;
- 9: ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- 11: ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.

Omdat het een conserverend bestemmingsplan betreft waarin planologisch gezien geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, zijn er geen nationale belangen in het geding.

3.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van nationale en provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien nationale of provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) respectievelijk provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), ook wel bekend als de AMvB Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen.

Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012. Het besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

Voor het plangebied zijn de nationale belangen 1 'Rijkswaardwegen', 4 'Grote Rivieren' en 10 'EHS' van belang.

Titel 2.1: Rijkswaardwegen

Het plangebied bestaat voor een deel uit de IJssel, een rijkswaardweg van CEMT-klasse Va.

Conform artikel 2.1.2 is opgenomen dat een vrijwaringszone van 25,0 m moet worden aangehouden aan weerszijden van de begrenziingslijn van een rijkswaardweg (uit CEMT-klasse Va) zoals opgenomen in de legger bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet.

Aangezien er binnen de begrenzing van de rijkswaardweg en de bijbehorende vrijwaringszone planologisch gezien geen nieuwe belemmeringen worden opgeworpen voor de scheepvaart, hoeft niet verder aan deze titel getoetst te worden.

Titel 2.4: Grote rivieren

Het plangebied is zowel gelegen binnen het 'rivierbed' als binnen het 'stroomvoerend rivierbed'.

Conform artikel 2.4.3 lid 1 mag een bestemmingsplan ten opzichte van het daaraan voorafgaande bestemmingsplan alleen nieuwe bestemmingen in een rivierbed aanwijzen in het geval sprake is van:

- een zodanige situering van de bestemming dat het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam gewaarborgd blijft;
- geen feitelijke belemmering voor de vergroting van de afvoercapaciteit van de rivier;
- een zodanige situering van de bestemming dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is;
- een zodanige situering van de bestemming dat de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam niet verslechtert.

Bij toepassing van het eerste lid worden resterende waterstandeffecten of afname van het bergend vermogen gecompenseerd. Tevens moet in dat geval in een bestemmingsplan worden vastgelegd hoe de effecten op de waterstand en de afname van het bergend vermogen worden gecompenseerd.

Conform artikel 2.4.4 kan een bestemmingsplan dat betrekking heeft op het stroomvoerend deel van het rivierbed (onverminderd artikel 2.4.3) ten opzichte van het daaraan voorafgaande bestemmingsplan uitsluitend een wijziging mogelijk maken, voor zover daarbij een of meer van de volgende activiteiten worden mogelijk gemaakt:

- a. de aanleg of wijziging van waterstaatkundige kunstwerken;

- b. de verwezenlijking van voorzieningen voor een betere en veilige afwikkeling van de beroeps- of recreatievaart;
- c. de bouw of wijziging van waterkrachtcentrales;
- d. de vestiging of uitbreiding van overslagbedrijven of het realiseren van overslagfaciliteiten, uitsluitend voor zover de activiteit gekoppeld is aan het vervoer over de rivier;
- e. de aanleg of wijziging van scheepswerven voor beroeps- of pleziervaartuigen;
- f. de verwezenlijking en het beheer van natuurterreinen;
- g. de uitbreiding of wijziging van bestaande steenfabrieken;
- h. de verwezenlijking van voorzieningen die onlosmakelijk met de waterrecreatie zijn verbonden;
- i. de winning van oppervlakedelfstoffen;
- j. de verwezenlijking van voorzieningen van groot openbaar belang die niet buiten het rivierbed kunnen worden gerealiseerd;
- k. activiteiten van een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijven die niet buiten het rivierbed kunnen worden gerealiseerd;
- l. een functieverandering binnen de bestaande bebouwing;
- m. activiteiten die onderdeel uitmaken van de lijst van maatregelen opgenomen in de Bijlage bij de planologische kernbeslissing Ruimte voor de Rivier en waarvan de uitvoering wordt gefinancierd door Onze Minister.

Aangezien er binnen de begrenzing van zowel het 'rivierbed' als binnen het 'stroomvoerend rivierbed' planologisch gezien geen nieuwe belemmeringen worden opgeworpen, hoeft niet verder aan deze titel getoetst te worden.

Titel 2.10 Ecologische hoofdstructuur

De IJssel is (grotendeels) gelegen in de EHS.

Conform artikel 2.10.3 worden bij provinciale verordening de gebieden aangewezen die de ecologische hoofdstructuur (EHS) vormen. In de provinciale verordening moeten regels gesteld worden, zodat geen activiteiten mogelijk zijn die per saldo leiden een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden, of tot een significante aantasting van de oppervlakte of de samenhang van de EHS, tenzij:

- Er sprake is van een groot openbaar belang;
- Er geen reële alternatieven zijn;
- De negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden, oppervlakte en samenhang worden beperkt en overblijvend effecten gelijkwaardig worden gecompenseerd.

Aangezien er binnen de EHS planologisch gezien geen nieuwe belemmeringen worden opgeworpen, hoeft niet verder aan deze titel getoetst te worden.

3.1.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan waarbij de IJssel en de Oude IJssel e.o. conform de bestaande planologische situatie worden bestemd, rekening houdend met de bestaande ecologische, cultuurhistorische en hydrologische waarden. De IJssel is hierbij mede onderdeel van de EHS.

Er zijn geen nationale belangen in het geding.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie: Streekplan Gelderland 2005

Het Streekplan Gelderland 2005 is in september 2005 in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening. Ook gemeenten krijgen een grotere eigen verantwoordelijkheid in het afhandelen van hun lokale zaken.

Uitgangspunt van het Streekplan is dat het niet méér regelt dan strikt noodzakelijk is. De provincie zet in op zorgvuldig, zuinig en duurzaam (meervoudig) ruimtegebruik, waarbij er meer vrijheid is voor regionale en gemeentelijke afwegingen.



Uitsnede beleidskaart
ruimtelijke structuur ter hoogte
van plangebied

Het plangebied is op de beleidskaart ruimtelijke structuur gelegen in het groenblauwe raamwerk. Dit betreft functies en kwaliteiten die afhankelijk zijn van een lage ruimtelijke dynamiek. De gebieden waar deze functies zijn geconcentreerd zijn kwetsbaar voor intensieve vormen van ruimtegebruik. Deze gebieden zijn de ecologische hoofdstructuur, de waardevolle open gebieden, en de gebieden waar meer ruimte voor water moet worden gecreëerd (zowel voor rivieren als voor regionale waterberging). Het provinciaal beleid is gericht op het vrijwaren van deze gebieden van intensieve gebruiksvormen. Hier is ruimte voor ecologische en hydrologische dynamiek, bescherming van stilte, rust en milieukwaliteit.

De Oude IJssel is op de beleidskaart aangewezen zijn als 'zoekruimte regionale waterberging' (=donkerblauwe arcering). De waterschappen hebben inmiddels binnen de zoekgebieden het areaal dat feitelijk nodig is voor regionale waterberging definitief begrensd in overeenstemming met de gemeenten. In deze streekplanuitwerking staat voor het plangebied niets aangegeven. Dit houdt in dat ten aanzien van waterberging geen nieuwe opgaven bestaan.

Het plangebied maakt daarnaast onderdeel uit van het waardevol landschap 'IJsseluiterwaarden'. Het plangebied heeft ter plaatse de volgende kernkwaliteiten:

Enige nog breed meanderende rivier, leesbaar rivierenlandschap

- Met het brede meanderen onderscheidt de IJssel zich van de andere Rijntakken en de Maas.
- Leesbaar rivierenlandschap komt tot uiting zowel in de richting dwars op de rivier als in de lengterichting. Dwars op de rivier is er de opeenvolging van dijk, iets hoger gelegen grasland, lager grasland met veel microreliëf, rivier. In de lengterichting verandert het karakter van het landschap diverse malen. In het zuidelijke stuk, ter hoogte van het plangebied, is de ligging aan de hoge Veluwezoom karakteristiek.
- Karakteristieken van andere Rijntakken komen toch ook hier voor: dijken, voormalige dijken, kaden, kolken, voormalige rivierarmen.

Gaaf microreliëf van lage rivierduinen, complexen van richels en geulen (kronkelwaarden) en dergelijke

- Complexen van richels en geulen komen parallel aan de IJssel in min of meer rechte vorm op vele plaatsen voor.

Grote openheid van de uiterwaarden met nauwelijks bebouwing

Steile en gave gradiënt van beboste stuwwallen van de Zuid-Veluwe en Hattem naar uiterwaarden; bedijking ontbreekt daar

- De Zuid-Veluwe tussen Rheden en Dieren is vanwege de ligging op de steile overgang van de Veluwe naar de IJsselvallei altijd van strategisch belang geweest. Het (spreng)beekwater uit het Veluwemassief werd en wordt gebruikt op diverse landgoederen (Kasteel Biljoen, Kasteel Middachten, Hof te Dieren).
- Gave broekgebieden en in de Havikerwaard oeverwallen en oude rivierarmen.
- Tussen Hattem en Wapenveld komt het Veluwemassief bijna tot aan de uiterwaarden. Rijk reliëf en microreliëf.

Zicht op Veluwemassief, fraaie stadsgezichten bij Kampen, Zwolle, Deventer, Zutphen, Doesburg; weidse vergezichten over de rivier

3.2.2 Ruimtelijke Verordening Gelderland

Op basis van de Wro kunnen middels een provinciale verordening regels gesteld worden omtrent de inhoud en de toelichting van bestemmingsplannen, voor zover provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken. Provinciale staten van Gelderland hebben op 15 december 2010 de Ruimtelijke Verordening Gelderland (RVG) vastgesteld. Op 27 juni 2012 hebben

Provinciale Staten de RVG deels herzien. Deze herziening is per 5 juli 2012 in werking getreden en verwerkt in de geconsolideerde versie.

De RVG vormt een beleidsneutrale vertaling van het in het Streekplan Gelderland 2005 en de beleidsuitwerkingen daarvan verwoorde beleid. Hier is verder geen nieuw beleid aan toegevoegd.

Voor het plangebied is alleen het volgende thema van toepassing:

Ecologische hoofdstructuur

De IJssel valt op de kaart 'EHS' binnen de aanduidingen 'EHS-natuur' en 'EHS-verbinding'. Op basis van artikel 18.2.1 van de RVG kan een bestemmingsplan activiteiten mogelijk maken die mede tot doel hebben de kwaliteit van de EHS te verbeteren, voor zover de kwaliteit van de EHS verbetert, waarbij de oppervlakte van de EHS gelijk blijft of toeneemt. In artikel 18.2.2 staat dat de toelichting een verantwoording moet bevatten van de aard, de wijze en het tijdstip van realisatie van de kwaliteitswinst.

3.2.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan waarbij de IJssel en de Oude IJssel conform de bestaande planologische situatie worden bestemd, rekening houdend met de bestaande ecologische, cultuurhistorische en hydrologische waarden.

Er zijn geen provinciale belangen in het geding.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Doesburg

Het landschap rond Doesburg wordt gekenmerkt door belangwekkende ecologische kwaliteiten. De IJsseluiterwaarden vormen een belangrijk water- en moerasgebied dat op nationale schaal is benoemd tot de Ecologische Hoofdstructuur.

De Oude IJssel vormt met de begeleidende uiterwaarden en oeverzones een regionale ecologische verbinding tussen de Gelderse IJssel en de hoger gelegen gebieden als het Montferland. Het gemeentelijk beleid, streeft ernaar deze aansluiting van de Oude IJssel op de Gelderse IJssel rond de stad Doesburg te optimaliseren met een vertakt stelsel van verbindingen (landschapsbeleidsplan).

Via een aantal omleidingen wordt de barrière, die de stad binnen het ecologische stelsel vormt, omzeild. Het gaat daarbij om de volgende gebieden:

- De Markegronden en oeverzones langs de Gekanaliseerde Oude IJssel vormen met hun open, extensief agrarische karakter een

waardevolle ecologische verbindingzone. De korte grazige vegetatie biedt volop ruimte aan met name weidevogels.

- Het natuurlijk meanderende stroomdal van de Oude IJssel vormt met de omliggende vegetatiestructuren een alternatieve verbinding met de Gelderse IJssel. De Lage Linie versterkt deze verbindingzone nog met struweelbeplanting en een moerasachtige, halfverlandende stadsgracht.
- De Hoge Linie vormt de meest noordelijke ecologische verbinding tussen Oude IJssel en de gebieden Zwarte Schaar en Stadsweide. Het gaat hier zowel om een droge (struweel) als een natte (moeras- en oevervegetaties) verbinding.
- De N338 vormt met haar begeleidende struweelbeplanting een belangrijke droge verbindingzone tussen de omgeving van Huis Bingerden en de noordelijk van de stad gelegen stroomruggonden.

Naast een ecologische functie speelt de groenstructuur ook een belangrijke rol in de beleving en de beeldwaarde van Doesburg. Met name aspecten als cultuurhistorie, identiteit en oriëntatiemogelijkheden kunnen door middel van een gerichte opbouw van de groenstructuur worden verduidelijkt. Het gemeentelijk beleid richt zich op verdere versterking van de meest essentiële onderdelen van de stad (groenstructuurplan). Het gaat daarbij om het accentueren van de volgende elementen:

- stadsentrees;
- hoofdontsluitingsstelsel;
- binnenstad;
- vestingwerken;
- overige geleidings- en parkzones.

Met betrekking tot het exterieur van de stad wordt speciale aandacht geschonken aan de behandeling van de verschillende stadsranden. Soms vindt afscherming plaats, soms ook juist niet (stadssilhouet). Het boeiende contrast tussen de monumentale beplanting op de Hoge Linie en het aanliggende open landschap heeft een behoudenswaardige kwaliteit. Hier past slechts op behoud gericht beheer.

Dit bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan waarbij de IJssel en de Oude IJssel conform de bestaande planologische situatie worden bestemd.

De structuurvisie heeft verder geen consequenties voor het plangebied.

4 MILIEU- & OMGEVINGSASPECTEN

Voorliggend bestemmingsplan is een plan waarmee geen grote ruimtelijke veranderingen mee worden beoogd te realiseren. Het accent ligt op behoud en ontwikkeling van hoofdzakelijk bestaande functies, op bestaande locaties. Er worden geen bedrijven of woningen toegestaan op locaties waar nu nog in het geheel geen bebouwing aanwezig is. Dit hoofdstuk heeft daarom een beschouwend karakter, wat inhoudt dat er geen onderzoeken zijn verricht en dat de benoemde milieu- en omgevingsaspecten algemeen beschreven zijn.

4.1 Geluid

In de Nota Geluidbeleid heeft de gemeente Doesburg haar geluidbeleid opgezet vanuit een gebiedsgerichte benadering. Geluidbeleid is op maat gemaakt waarbij ambities per gebied zijn verwoord. Daarmee kan geluidbeleid beter worden geïntegreerd in (overig) gemeentelijk (milieu)beleid. De geluidsniveaus die in het beleid zijn aangegeven zijn afgestemd op aanwezige functies en gebieden. Aan de gebiedstypering is de (gewenste) akoestische kwaliteit verbonden.

Het doel van het gemeentelijke geluidsbeleid is het behouden van de goede kwaliteiten en het benutten van kansen om voor de gebieden de geluidskwaliteit te verbeteren. Het geluidsniveau binnen de gemeente Doesburg wordt bepaald door bedrijventerreinen en wegverkeer.

De gemeente Doesburg heeft in haar geluidbeleid ambitiewaarden per gebiedstype vastgesteld. Bij nieuwe activiteiten wordt beoordeeld of ze (akoestisch) binnen het gebied passen. De streefwaarden zijn hierbij leidend. Te nemen maatregelen tegen geluidhinder moeten in de eerste plaats gericht zijn op de bron, dan op de overdracht en als laatste op de ontvanger. De gemeente gaat voor nieuwe situaties naast de kostenefficiëntie ook de duurzaamheid van de maatregel(en) beoordelen. Ook bij 30 km/uur wegen met een verkeersintensiteit groter dan 500 voertuigen per etmaal dient akoestisch onderzoek uitgevoerd te worden. Bij het toestaan van nieuwe ontwikkelingen wordt verwezen naar het gemeentelijk geluidbeleid.

Voor het aspect industrielawaai (bedrijventerrein Havengebied: IJzergieterij) wordt verwezen naar paragraaf 4.5

Het voorliggende bestemmingsplan heeft een conserverend karakter. Dit betekent, dat er geen nieuwe woningen zijn geprojecteerd en bedrijfswoningen niet worden toegelaten.

In het onderhavige bestemmingsplan zijn ook geen andere nieuwe geluidsgevoelige functies gepland noch nieuwe wegen. Dit betekent, dat

verder akoestisch onderzoek ten aanzien van het geluid niet noodzakelijk is.

4.2 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de wijziging van de 'Wet milieubeheer' in werking getreden en voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen en wordt door de Rijksoverheid gecoördineerd. Het bevat de ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' verslechteren én maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

Projecten die 'niet in betekenende mate' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven volgens de Wet luchtkwaliteit niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is.

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling die 'in betekenende mate' leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit of waarbij sprake is van een gevoelige bestemming binnen respectievelijk 300 m en 50 m van een rijks- en/ of provinciale weg moet getoetst worden aan de normen voor luchtkwaliteit. Hierbij dient ook de toename van uitstoot door dieren meegenomen te worden.

Onderhavig plan is een conserverend plan dat niet gericht is op het mogelijk maken van ontwikkelingen. Dit plan heeft dan ook geen gevolgen voor de luchtkwaliteit.

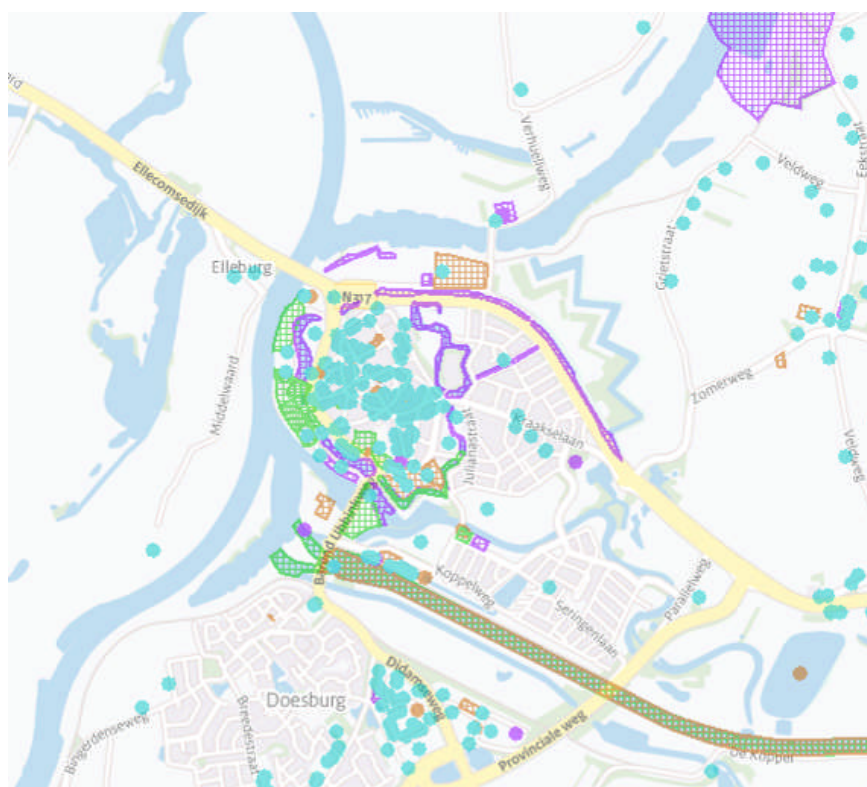
4.3 Bodem

De nota Bodembeheer van de gemeente Doesburg (november 2011) gaat over het hergebruiksbeleid voor grond en baggerspecie in de Milieusamenwerking Regio Arnhem (MRA).

Bij allerlei graafwerkzaamheden en bewerkingen van de (water)bodem komt grond en/of baggerspecie vrij. De Bodembeheernota geeft aan hoe de vrijkomende grond en baggerspecie in en op de bodem kan worden hergebruikt.

De nota kan gezien worden als een routewijzer voor het verantwoord omgaan met grond en baggerspecie. De nota is bedoeld voor iedereen die te maken heeft met grondverzet en biedt een kader voor beoordeling en de handhaving van het hergebruiksbeleid voor grond en baggerspecie. In de nota Bodembeheer en bijbehorende kaartbijlagen is aangegeven welke vrijkomende grond in welke gebieden kan worden hergebruikt. De gemeente volgt in principe het landelijk generieke beleid.

De kaart van het bodemloket geeft inzicht in de maatregelen die de afgelopen jaren zijn getroffen om de bodemkwaliteit van de omgeving in kaart te brengen (bodemonderzoek) of te herstellen (bodemsanering). Ook laat de kaart zien waar vroeger (bedrijfs-) activiteiten hebben plaatsgevonden die extra aandacht verdienen. Mogelijk moet op deze locaties in de toekomst nog bodemonderzoek plaatsvinden als de aard van de activiteit daar aanleiding toe geeft.



Uitsnede kaart bodemloket

Het onderhavige bestemmingsplan is zoals eerder gezegd primair conserverend van aard. Eventueel (nader) bodemonderzoek zal in het kader van de aanvraag om een omgevingsvergunning dienen te worden verricht. Rekening dient te worden gehouden met de bekende (verdachte) locaties van bodemvervuiling, zoals bekend bij de gemeente Doesburg en de provincie Gelderland.

4.4 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen,

spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

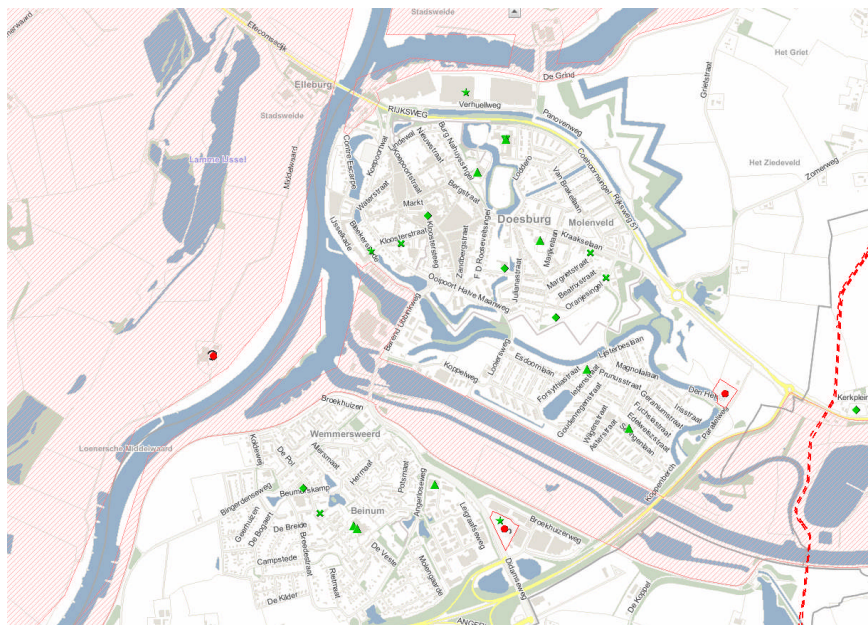
Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt tengevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

De gemeente Doesburg beschikt over een eigen beleidsvisie externe veiligheid. Deze beleidsvisie externe veiligheid is vastgesteld op 16 augustus 2011. De gemeente streeft ernaar risicobronnen en (beperkt) kwetsbare bestemmingen zoveel mogelijk te scheiden. In de hele gemeente worden geen nieuwe risicobronnen geïntroduceerd. De komst van inrichtingen met beperkte risicobelasting op de omgeving (zogenaamde drempelwaardenlijstbedrijven) is onder voorwaarden mogelijk. In gevallen waarin de gemeente niet het bevoegd gezag is, zal zij zich inspannen om de externe veiligheidsrisico's zo beperkt mogelijk te houden. Daartoe treedt zij in overleg met de initiatiefnemer en eventueel het bevoegd gezag om dit standpunt uit te dragen.

Waar zich externe veiligheidsknelpunten voor (kunnen) doen, hebben maatregelen, die de kans op een zwaar ongeval met gevaarlijke stoffen verlagen, de voorkeur boven maatregelen, die het effect daarvan beperken. Verder hanteert de gemeente het principe "de veroorzaker betaalt". Dit betekent dat degene die de externe veiligheidssituatie verandert, ook betaalt en zorgt voor een veilige omgeving.

Om de risico's ter plaatse van het plangebied te achterhalen is de provinciale risicokaart geraadpleegd. Zoals te zien op onderstaande uitsnede bevinden er zich geen risicovolle inrichtingen in of in de directe omgeving van het plangebied.



Uit het Basisnet Water blijkt dat de IJssel is aangewezen als zwarte vaarweg. Dit zijn binnenvaart routes waar frequent vervoer gevaarlijke stoffen over plaatsvindt. In onderstaande tabel staan de relevante risicoparameters aangegeven:

	Gebruiksruimte vervoer		Ruimtelijke ordening		
	PR10 ⁻⁶ max	GR	Veiligheidszones	PAG's	GR
Rode vaarwegen	Op de oeverlijn	Geen onderdeel van de gebruiksruimte; sturing met PR voldoende	Geen; maar niet bouwen in of op het water	40 meter	Verantwoorden
Zwarte vaarwegen	Op de oeverlijn	Geen onderdeel van de gebruiksruimte; sturing met PR voldoende	Geen; maar niet bouwen in of op het water	25 meter	Verantwoorden indien aantal mensen > 1500 per ha.
Groene vaarwegen	Geen PR 10 ⁻⁶ contour op het water	Geen onderdeel van de gebruiksruimte; sturing met PR voldoende	Geen	Geen	Geen verantwoording nodig.

Voor de IJssel ligt de maximale 10⁻⁶/jaar contour op de oeverlijn. Wel is er sprake van een plasbrandaandachtsgebied (PAG) van 25 m.

Gemeenten langs rode en zwarte vaarwegen moeten rekening houden met de effecten van een ongeluk met brandbare vloeistoffen. Bij een ongeluk met een schip met brandbare vloeistoffen kan zo'n stof

uitstromen en in brand vliegen (plasbrand). Dat kan in een gebied van 25 m tot 40 m langs de vaarweg tot slachtoffers leiden. Daarom zijn er langs de rode en zwarte vaarwegen zogenaamde plasbrandaandachtsgebieden van 40 m respectievelijk 25 m vanaf de oeverlijn gedefinieerd. De gemeente moet bij bouwplannen in die gebieden beargumenteren waarom op deze locatie wordt gebouwd. Bouwen binnen een plasbrandaandachtsgebied wordt dus een afweging die door de gemeente wordt gemaakt op basis van de lokale situatie.

Het plasbrandaandachtsgebied wordt gerekend vanaf de oeverlijn. Omdat de gehele uiterwaard kan onderlopen, geldt deze in zijn geheel als plasbrandaandachtsgebied. In het onderhavig plan worden geen (woningbouw)ontwikkelingen toegestaan. Een nadere afweging ten aanzien van het plasbrandaandachtsgebied is dan ook niet noodzakelijk.

Onderhavig plan is een conserverend plan dat niet gericht is op het mogelijk maken van ontwikkelingen. Dit plan heeft dan ook geen gevolgen voor de externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

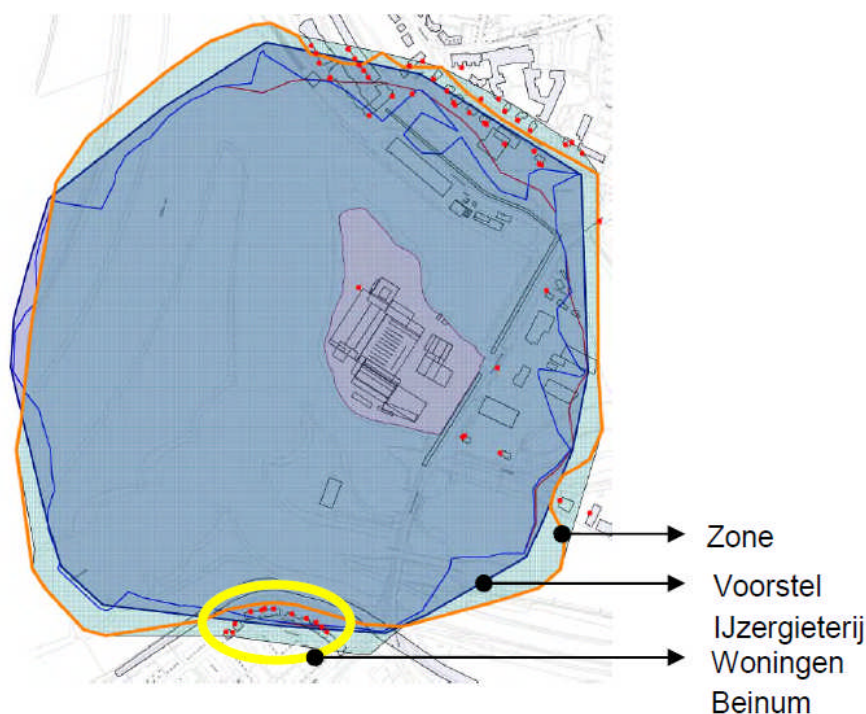
Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen van bestaande en toekomstige bedrijven om zodoende de kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009). Hierin wordt per bedrijfssoort aangegeven welke milieu-invloed (in de vorm van geur, stof, geluid en gevaar) hiervan kan uitgaan en welke indicatieve afstand hierbij (minimaal) in acht genomen moet worden. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden afgeweken. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Zonering bedrijventerrein Havengebied (IJzergieterij)

Binnen de gemeente Doesburg bevinden zich 2 gezondeerde industrieterreinen: bedrijventerrein Verhuellweg en het bedrijventerrein Havengebied (IJzergieterij). De zone geeft de geluidruimte van beide bedrijven aan: buiten de zone mag de geluidsbelasting als gevolg van deze bedrijven niet meer bedragen dan 50 dB(A). Binnen deze zone kan de geluidbelasting hoger zijn. De maat van 50 dB(A) is de voorkeursgrenswaarde voor geluid die de Wet geluidhinder aangeeft voor 'gevoelige functies', bijvoorbeeld woningen. Bestaande geluidgevoelige bebouwing binnen de zone kan uiteraard worden gehandhaafd.

Een deel van het plangebied ligt in de geluidszone industrielawaai van het bedrijventerrein Havengebied. Deze zone is op basis van de Wet geluidhinder tot stand gekomen rond o.a. Gieterij Doesburg, een grote lawaaimaker, als bedoeld in artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer.

De door de Gieterij aangeleverde zone met onderbouwing is door de gemeente beoordeeld vrijwel geheel overgenomen. Het enige punt waar wordt afgeweken is rondom enkele woningen in Beinum. Deze woningen vallen nu buiten de zone en dat blijft zo. In de regels is bepaald dat binnen deze geluidszone, die op de kaart is aangegeven, geen nieuwe geluidsgevoelige bebouwing mag worden opgericht. De zone, zoals hieronder aangeduid als 'zone', is voor zover relevant voor dit plangebied aangegeven op de verbeelding.



4.6 Waterhuishouding

De Watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. In het voorliggende geval met in hoofdzaak een actualiserend en conserverend karakter zijn de wijzingen in de waterhuishoudkundige structuur minimaal. Mocht dit wel aan de orde zijn, dan gelden de hiernavolgende uitgangspunten.

4.6.1 Nationaal beleid

In december 2009 is het 'Nationaal Waterplan' vastgesteld. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Vooralsnog heeft dit geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

4.6.2 Provinciaal beleid

In het 'Waterplan Gelderland 2010 – 2015' is beschreven welke instrumenten uit de Wro de provincie wil inzetten voor de realisatie van specifieke waterdoelen. In het waterplan heeft het plangebied de functie 'stedelijk gebied'. Het waterplan heeft geen directe gevolgen voor het plangebied.

Zowel in nieuw als in bestaand stedelijk gebied streeft de provincie naar een duurzaam watersysteem. Nadelige effecten op de waterhuishouding moeten in beginsel voorkomen worden. Hierbij wordt het water in de stad met het omringende watersysteem als één geheel beschouwd. De inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundige systeem zijn in stedelijk gebied gericht op:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van wateroverlast;
- de ontwikkeling en het behoud van de natuur in het stedelijk gebied;
- het voorkomen van zettingen;
- het herbenutten van ontwateringswater voor drink- en industriewatervoorziening of voor herstel van verdroogde natuur;
- het weren van de riolering van (diepe) drainage en instromend grond- en oppervlaktewater;
- het beperken van de vuilbelasting door riooloverstorten en hemelwateruitlaten;
- het beperken van de invloed van bronbemaling;
- het realiseren van de basiskwaliteit voor oppervlaktewater.

4.6.3 Waterschapsbeleid

Het plangebied valt binnen het werkgebied van Waterschap Rijn en IJssel. Het waterschap heeft een 'handreiking standaard waterparagraaf voor bestemmingsplannen opgesteld'. Hier wordt bij aangesloten waarbij alleen de relevante thema's besproken worden.

Het waterbeleid van Rijk en provincie is gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. Het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie 'vasthouden-bergen-afvoeren' staat hierbij centraal. Voor de waterkwaliteit is het uitgangspunt "stand still - step forward". De watersysteembenadering en integraal waterbeheer dienen als handvatten voor het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem.

In het 'Waterbeheersplan 2010 - 2015' heeft het waterschap Rijn en IJssel deze beleidsdoelstellingen uitgewerkt en vormgegeven voor zijn waterbeheer. Het waterschap streeft naar schoon water, levend water en functioneel water. Het watersysteem dient optimaal afgestemd te zijn op de ruimtelijke functies van een gebied. Aandachtspunten zijn het verbeteren van waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast. In zowel landelijk - als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem. In deze waterparagraaf worden de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling per waterthema afgewogen.

4.6.4 Plangebied

De gemeente acht een duurzaam en veilig watersysteem van belang. De gemeente heeft bij het opstellen van het bestemmingsplan afstemming gezocht met het Waterschap Rijn en IJssel. De A-watgangen en overige grotere watgangen en oppervlaktewateren zijn rechtstreeks opgenomen met een bestemming 'Water' of 'Water – Rivier' op de verbeelding. Daarnaast blijft de Keur van het Waterschap altijd gelden. Het doel van de Keur is het veiligstellen van de waterstaatkundige en daaraan verbonden ecologische belangen. De Keur bevat daartoe geboden en verboden (met betrekking tot wateren) ter bescherming van de aan- en afvoer van water en het bergend vermogen van het waterhuishoudkundig systeem.

De Keur bestaat uit 3 gedeelten: een algemeen gedeelte, een gedeelte met betrekking tot wateren en een gedeelte met betrekking tot waterkeringen. Relevante delen uit de Keur zijn niet opgenomen in dit bestemmingsplan. Dit zou immers resulteren in een dubbele regelgeving. Werkzaamheden die tot het normale onderhoud van watgangen behoren zijn vrij van een omgevingsvergunning.

De watertoetstabel met relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's:

Thema's	Toetsvraag	Relevant?
Veiligheid	Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering?	Ja
	Ligt in of nabij het plangebied een kade	Ja
Riolering en Afvalwaterketen	Is er toename van het afvalwater (DWA)?	Nee
	Ligt in het plangebied een persleiding van het waterschap?	Nee
	Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	Is er sprake van toename van het verhard oppervlak?	Nee
	Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee
Oppervlaktewater kwaliteit	In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Ja
	Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd?	Nee
	Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee

	Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee
Grondwaterkwaliteit	Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, etcetera)?	Nee Nee
Verdroging	Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Ja Nee
Inrichting en beheer	Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Ja Nee
Recreatie	Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Toelichting per relevant waterhuishoudkundig thema

Veiligheid

- Het winterbed van de rivieren en de waterkering met de beschermingszones blijven vrij van bebouwing en andere ontwikkelingen die het functioneren ervan kunnen belemmeren. De waterkeringen zijn bestemd met een dubbelbestemming zodat het veiligheidsniveau gewaarborgd blijft. Het gaat hier om de waterkering langs de IJssel.
- In de Keur-zone van de kade zijn geen ontwikkelingen/activiteiten toegestaan (bebouwing, graven e.d.) die de functie van de kade kunnen belemmeren. Hierdoor blijft de veiligheid gewaarborgd. Het gaat hier om de kade langs watergang de Oude IJssel.

Wateroverlast (oppervlaktewater)

Bij voorkeur worden natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, regionale bergingsgebieden en overstromingsvlaktes niet bebouwd. Het plan beoogt geen kapitaalintensieve bouwwerken in deze gebieden. Het betreft hier gebieden langs de IJssel en Oude IJssel waar Rijkswaterstaat de waterbeheerder is en waarvoor een passende regeling is opgenomen.

Grondwateroverlast

Natte gebieden zoals kwelgebieden en zones binnendijs bij waterkeringen worden niet bebouwd. Bij het bepalen van de natte gebieden is niet alleen rekening gehouden met de huidige situatie, maar is ook gekeken naar ontwikkelingen in de toekomst.

Natte natuur

Het plangebied maakt deels onderdeel uit van een Ecologische Verbindingszone, die aangewezen is als natte natuur door de provincie. Eventuele ontwikkelingen mogen geen belemmering zijn voor de EVZ, maar moeten juist de ontwikkeling en bescherming van de gewenste natuurwaarden versterken.

Inrichting en beheer

In het plangebied bevinden zich diverse oppervlaktewateren die in beheer zijn bij het waterschap. Het oppervlaktewaterpeil wordt binnen gewenste of vastgestelde marges gehandhaafd. De maaipaden langs de waterlopen zijn opengesteld voor wandelaars (passief medegebruik). Het gaat om paden langs de watergangen die in beheer en onderhoud zijn van het waterschap en Rijkswaterstaat.

Onderhavig plan is een conserverend plan dat niet gericht is op het mogelijk maken van ontwikkelingen. Dit plan heeft dan ook geen gevolgen voor de waterhuishouding.

4.7 Ecologie

De Europese Unie heeft een zeer gevarieerde en rijke natuur, die van grote biologische, esthetische, genetische en economische waarde is. Om deze natuur te behouden heeft de EU het initiatief genomen voor Natura 2000. Dit is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het beleid van de EU voor behoud en herstel van biodiversiteit.

Het netwerk omvat alle gebieden die zijn beschermd op grond van de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992). Deze richtlijnen zijn in Nederland geïmplementeerd in de Natuurbeschermingswet 1998. Naast de bescherming van gebieden dienen op basis van de Vogel- en Habitatrichtlijn ook de soorten bescherming te genieten. In Nederland worden de soorten beschermd via de Flora- en faunawet.

De Natuurbeschermingswet 1998 moest de bescherming van natuurgebieden, zoals vastgelegd in de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn, in nationale wetgeving vastleggen. Al snel bleek dat de omzetting van Europese regels in deze wet onvoldoende was. De wet is wederom gewijzigd en op 1 oktober 2005 in werking getreden. Onder de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 worden de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden aangewezen, gezamenlijk Natura 2000-gebieden genoemd. De Natuurbeschermingswet vormt het wettelijke kader en geeft de richtlijnen aan.

Zoals te zien op onderstaande afbeelding maakt het plangebied grotendeels onderdeel uit van het ontwerp Natura 2000-gebied

'Uiterwaarden IJssel' (zie gele arcering in onderstaande afbeelding). Het bestemmingsplan voorziet in een passende bestemming voor dit gebied. Er zijn planologisch gezien geen nieuwe ontwikkelingen voorzien.



Daarnaast is het grootste deel van het plangebied tevens aangewezen als EHS (zie afbeelding paragraaf 2.2).

In het kader van gebiedsbescherming en soortenbescherming dient bij ruimtelijke ingrepen te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op mogelijk aanwezige beschermde soorten. Aangezien het voorliggende plan een conserverend bestemmingsplan is, is een nadere toets niet noodzakelijk.

4.8 Archeologie

De gemeente Doesburg kent een rijk archeologisch bodemarchief. In en langs het dal van de IJssel vormen de rivierduinen op veel plaatsen de hoogste en oudste landschappen. Ze vormen reeds gedurende vele duizenden jaren hooggelegen locaties die in alle archeologische perioden voor de mens zeer aantrekkelijk waren als vestigingslocatie. De oudste bewoningsresten zijn bekend van de rivierduinen van Beinum en Doesburg en op de laatste is uiteindelijk ook de middeleeuwse stad ontstaan. Vanaf de Karolingische periode worden de agrarische nederzettingen reeds als (beleende) goederen schriftelijk vermeld. In de 13^e eeuw ontwikkelt Doesburg zich tot een stadje. Doesburg was al in het jaar 1400 aangesloten bij het verbond van Hanzesteden. Vanaf de 16^e eeuw verviel de handelsstad tot een marktplaatsje waar een groot deel van de inwoners van landbouw en veeteelt leefde. Als belangrijke vesting bleef Doesburg tot 1923 van nationale betekenis.

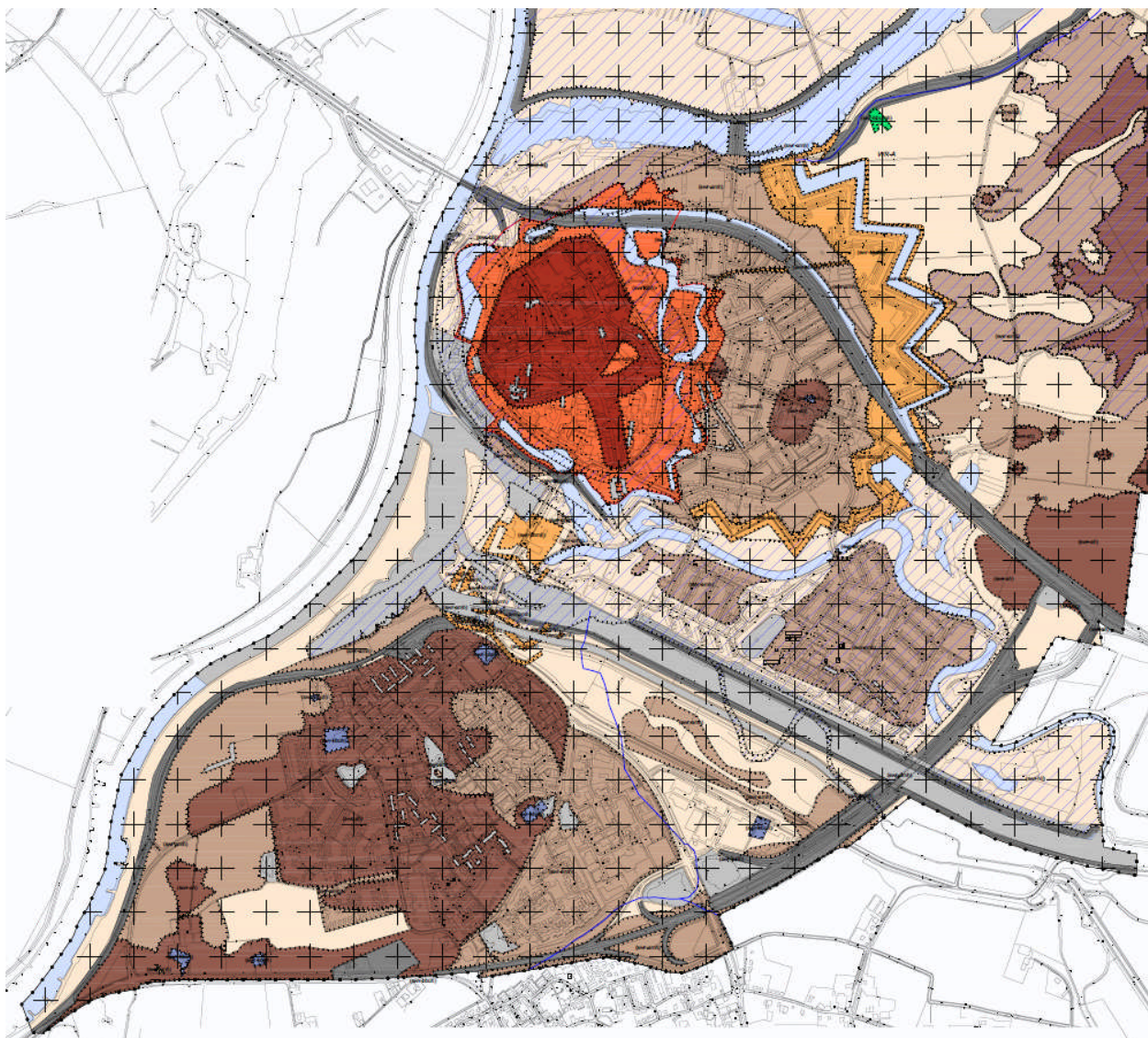
De gemeente Doesburg heeft daarom in een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart laten vervaardigen. De

gemeenteraad heeft deze kaart en de bijbehorende notitie "De archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart voor de gemeente Doesburg" vastgesteld op 29 mei 2008.

De kaart heeft betrekking op het gehele grondgebied van de gemeente en is een kaart waarop bekende archeologische vindplaatsen en terreinen die door provincie en rijksoverheid zijn geormerkt als terreinen met een archeologische status staan weergegeven. Daarnaast geeft de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart een zo actueel mogelijk overzicht van nog te verwachten archeologische waarden binnen de gemeente Doesburg. De kaart biedt daarmee inzicht in de bestaande archeologische toestand van zowel het landelijke als het bebouwde gebied van de gemeente Doesburg.

Vervolgens heeft de gemeenteraad op 29 oktober 2009 de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart juridisch verankerd, door voor het hele grondgebied van de gemeente Doesburg het bestemmingsplan 'Archeologie' vast te stellen. In het voorliggende bestemmingsplan heeft daarom geen vertaling van het archeologiebeleid plaatsgevonden en wordt korthedshalve in de regels verwezen naar het recent opgestelde bestemmingsplan 'Archeologie'.

Hieronder is een uitsnede van deze kaart opgenomen:



5 JURIDISCHE PLANOPZET

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan reguleert het gebruik van de gronden binnen het plangebied. Het plan biedt het gemeentebestuur een basis voor handhaving, indien op een bepaalde locatie activiteiten plaatsvinden die strijdig zijn met het bestemmingsplan en derhalve uit ruimtelijk oogpunt onwenselijk worden geacht.

In dit hoofdstuk volgt een toelichting op de juridische regeling. Het juridisch bindende gedeelte van dit bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding (plankaart) en de regels. De verbeelding en de regels dienen in samenhang met elkaar te worden gezien.

De verbeelding en de regels zijn opgesteld conform de landelijke Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008). In deze standaard is de opzet van de regels en de benaming en verbeelding van bestemmingen en diverse functieaanduidingen, bouwaanduidingen en maatvoeringsaanduidingen bindend voorgeschreven.

5.2 Opbouw van de regels

De regels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken.

Hoofdstuk 1: “Inleidende regels” bevat een artikel met begripsbepalingen. Daarnaast zijn in een apart artikel enkele bepalingen opgenomen omtrent de “wijze van meten”. Die bepalingen zijn van belang voor een juiste interpretatie van de bouwregels.

Hoofdstuk 2: “Bestemmingsregels”. In dit hoofdstuk zijn artikelsgewijs de regels behorende bij de specifieke bestemming neergelegd. De artikelen zijn opgezet volgens een vast stramien (conform de SVBP 2008), in zoverre deze relevant zijn voor het betreffende artikel:

- *Bestemmingsomschrijving:*
hierin is bepaald voor welke doeleinden de gronden bestemd zijn (met andere woorden voor welk gebruik de gronden zijn gereserveerd).
- *Bouwregels:*
in deze bepaling is aangegeven aan welke maatvoeringseisen de bebouwing binnen de betreffende bestemming moet voldoen.

- *Afwijken van de bouwregels:*
in deze bepaling zijn afwijkingsbevoegdheden toegekend aan het bevoegd gezag (meestal burgemeester en wethouders) ten aanzien van bepaalde bouwregels.
- *Specifieke gebruiksregels:*
in de bestemmingsregelingen is in bepaalde situaties expliciet aangegeven welk gebruik in ieder geval in strijd wordt geacht met de aan de gronden gegeven bestemming. Een dergelijk gebruiksverbod is een nadere invulling van het algemeen gebruiksverbod, zoals opgenomen in artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- *Afwijken van de gebruiksregels:*
deze bepaling bevat afwijkingsbevoegdheden van de gebruiksregels.
- *Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:*
in deze bepaling is opgenomen voor welke werken en werkzaamheden een omgevingsvergunning vereist is.

Hoofdstuk 3: "Algemene regels" bevat bepalingen die van toepassing zijn op het gehele plangebied. De volgende artikelen zijn in dit hoofdstuk opgenomen:

- *Anti-dubbeltelregel*
Met de anti-dubbeltelregel wordt geregeld dat grond die reeds eerder bij een verleende omgevingsvergunning voor het bouwen is meegenomen niet nog eens bij de verlening van een nieuwe omgevingsvergunning voor het bouwen mag worden meegenomen. Deze regel is rechtstreeks overgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening.
- *Algemene bouwregels:*
In dit artikel is een afwijkingenregeling, een regeling voor ondergeschikte bouwdelen en een regeling voor ondergronds bouwen opgenomen.
- *Algemene gebruiksregels:*
In dit artikel is strijdig gebruik opgenomen dat geldt voor alle bestemming binnen het bestemmingsplan. Het gaat onder meer om
 - o het gebruiken van gronden voor opslag, behoudens voorzover dat noodzakelijk is voor het op de bestemming gerichte gebruik van de grond en opstallen; opslag is ongewenst vanwege de negatieve uitstraling op de omgeving.

- *Algemene aanduidingsregels:*
In dit artikel is een regeling opgenomen voor de geluidszone langs de IJzergieterij.
Voor de geluidzone is bepaald dat binnen de gebiedsaanduiding “geluidzone – industrie” de nieuwvestiging van geluidgevoelige gebouwen en terreinen niet is toegestaan. Het bevoegd gezag kan hiervan afwijken door een omgevingsvergunning te verlenen indien zij een hogere grenswaarde in de zin van de Wet Geluidhinder hebben vastgesteld.
In dit artikel is tevens een regeling opgenomen voor de vrijwaringszone rondom de waterkering van de IJssel, conform het bepaalde in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).
- *Algemene afwijkingsregels*
In dit artikel zijn enkele algemene afwijkingsregels opgenomen.
- *Algemene wijzigingsregels*
In dit artikel zijn wijzigingsbevoegdheden opgenomen ten behoeve van de gebiedsaanduiding “geluidzone – industrie”. Indien veranderingen in wetgeving, overlastverminderende maatregelen of nader onderzoek aanleiding geven om de gebiedsaanduidingen te verwijderen of te verkleinen, dan is dit mogelijk door deze wijzigingsbepalingen.
- *Overige regels*
In dit artikel is een verwijzing opgenomen naar de bestemming ‘archeologie’ uit het paraplubestemmingsplan ‘archeologie’ welke geldt voor de gehele gemeente Doesburg.

Hoofdstuk 4: “Overgangs- en slotregel” bevat bepalingen die min of meer losstaan van de bestemmingsplanbepalingen, en worden om die reden in een apart hoofdstuk opgenomen. Hierin staan opgenomen:

- *Overgangsrecht:*
In dit artikel is het standaard overgangsrecht voor bestemmingsplannen overgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening.
- *Slotregel:*
in deze bepaling is de officiële benaming van het plan vastgelegd.

5.3 Bestemmingen

Op de verbeelding is de grens van het bestemmingsplangebied aangegeven. Binnen die grens zijn de verschillende bestemmingen met verschillende kleuren weergegeven. Voorts zijn diverse aanduidingen opgenomen, waarnaar in de regels wordt verwezen.

Agrarisch met Waarden – Landschap en Natuur

De agrarische gronden aan de zuidzijde van de Oude IJssel zijn bestemd als 'Agrarisch met Waarden – Landschap en Natuur', mede gelet op de status van dit gebied als ecologische verbindingszone.

Bos

Bosgronden binnen het plangebied zijn bestemd als 'Bos'. Het onderscheid met de bestemming 'Natuur' is erin gelegen dat de bestemming 'Bos' is opgenomen voor gronden die specifiek zijn ingericht voor bos, waar de bestemming 'Natuur' ziet op algemenere natuurwaarden.

Groen

Deze bestemming is bestemd voor groen en bijbehorende voorzieningen, zoals speelvoorzieningen, nutsvoorzieningen, kunstwerken, voet- en fietspaden etc.

Binnen de bestemming mogen uitsluitend gebouwen van openbaar nut (uitsluitend binnen een bouwvlak) en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd, zoals speeltoestellen, prullenbakken, wegwijzers, banken e.d.

Natuur

De gronden langs de IJssel zijn bestemd als 'Natuur', gelet op de status van deze gronden als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en Natura 2000.

Langs de IJssel worden de gronden ook nog gebruikt voor agrarisch gebruik, dit is ook toegestaan binnen deze bestemming.

Recreatie - Jachthaven

De jachthaven aan de Oude IJssel is bestemd als 'Recreatie – Jachthaven'. De ligplaatsen bij de haven vallen binnen de bestemming 'Water' en zijn aangeduid als 'ligplaats'.

De botenwerkplaats is specifiek op de verbeelding aangeduid als 'botenwerkplaats'.

Verkeer

De gronden met een verkeersfunctie, zoals wegen en parkeerplaatsen, zijn bestemd als "verkeer", evenals de groene ruimte langs de wegen. Binnen de bestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan, zoals wegverlichting.

Water

Watergangen, niet zijnde rivieren, zijn bestemd als 'Water'.

Water - Rivier

De in het plangebied gelegen rivieren zijn bestemd als “Water - Rivier”. Teneinde de waterbergende functie van deze gronden te waarborgen is een omgevingsvergunningenstelsel opgenomen.

Uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming zijn toegestaan, zoals bruggen.

Leiding - Riool

De rioolpersleiding in het plangebied is bestemd als ‘Leiding – Riool’.

Waarde – Natura 2000 (dubbelbestemming)

Binnen het plangebied is een deel van een Natura 2000-gebied gelegen, namelijk de Uiterwaarden IJssel, welke met een dubbelbestemming ‘Waarde – Natura 2000’ op de verbeelding is opgenomen.

Binnen deze bestemming geldt dat de gronden eveneens bedoeld zijn ten behoeve van behoud, het herstel en/of ontwikkeling van de instandhoudingsdoelstelling van het Natura 2000-gebied. De instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Uiterwaarden IJssel houden verband met de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (de voormalige Habitatrichtlijn):

- van nature eutrofe meren met vegetatie;
- submontane en laagland rivieren met vegetaties;
- rivieren met slikoevers met vegetaties;
- kalkminnend grasland op dorre zandbodem;
- voedselrijke zoomvormende ruigten van het laagland, en van de montane en alpiene zones;
- laaggelegen schraal hooiland;
- bossen op alluviale grond met gemengde oeverformaties;
- Bittervoorn;
- Grote modderkruiper;
- Kleine modderkruiper;
- Rivierdonderpad;
- Kamsalamander;
- Bever.

De instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied houden eveneens verband met het behoud van de vogelstand (de voormalige Vogelrichtlijn): Kleine zwaan, Wilde zwaan, Nonnetje, Porseleinhoen, Kwartelkoning, Zwarte Stern, IJsvogel, Fuut, Aalscholver, Kolgans, Grauwe gans, Smient, Krakeend, Wintertaling, Wilde eend, Pijlstaart, Slobeend, Tafeleend, Kuifeend, Meerkoet, Scholekster, Kievit, Grutto, Wulp en Tureluur.

Ter bescherming van de natuurwaarden is aan de dubbelbestemming een vergunningstelsel gekoppeld voor het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden.

Waterstaat – Waterkering (dubbelbestemming)

Deze dubbelbestemming is opgenomen ter bescherming van de rivierdijk. Gelet op de bescherming van deze waterkering is het ongewenst dat hierin zonder voorafgaande toetsing door het waterschap bouwwerken kunnen worden opgericht. Daarom is binnen deze bestemming uitsluitend het bouwen van gebouwen ten behoeve van de waterkering toegestaan. Voor bouwwerken ten behoeve van de onderliggende bestemming dient een binnenplanse omgevingsvergunning aangevraagd te worden waarbij het waterschap verplicht om advies gevraagd moet worden

In het kader van de Keur van het waterschap geldt op grond van artikel 3.1 een vergunningplicht voor het uitvoeren van diverse werken en werkzaamheden in de beschermingszone van de waterkering. Op basis van de artikelen in de Keur moet een vergunning van het bestuur van het waterschap verkregen worden.

Om dubbele regels te voorkomen zijn voor deze werken en werkzaamheden geen bepalingen in het bestemmingsplan opgenomen.

Waterstaat – Waterstaatkundige functie (dubbelbestemming)

Deze dubbelbestemming betreft de gronden die in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn aangewezen als 'rivierbed' en 'stroomvoerend deel van het rivierbed' en die onder de Beleidslijn grote rivieren werden aangemerkt als stroomvoerend rivierbed.

Door middel van de dubbelbestemming wordt voorop gesteld dat de gronden mede bestemd zijn voor de afvoer van oppervlaktewater. Om de waterafvoer in tijden van hoog water niet te belemmeren is opgenomen dat uitsluitend de volgende gebouwen en bouwwerken zijn toegestaan:

- a. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en werken, geen bouwwerk zijnde, ten behoeve van de bestemming 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie';
- b. de gedeeltelijke of gehele vervangende herbouw/ vernieuwing van een bouwwerk, mits de oppervlakte van het bouwwerk niet wordt vergroot ten opzichte van de bestaande oppervlakte;
- c. gebouwen en bouwwerken waarvoor op grond van artikel 6.12 lid 2 van het Waterbesluit geen watervergunning is vereist.

Met deze regeling is zoveel mogelijk aangesloten bij de systematiek van de Waterwet, het Waterbesluit en de Beleidsregels grote rivieren.

In artikel 6.12 lid 2 van het Waterbesluit zijn bouwwerken opgenomen waarvan het effect van op het oppervlaktewaterlichaam dermate gering is

dat zij van de (water)vergunningplicht kunnen worden uitgesloten (deze zijn ook in artikel 3 van de Beleidsregels grote rivieren opgenomen).

Het betreft onder meer bouwwerken die vergunningvrij gebouwd kunnen worden op basis van bijlage 2 bij het Besluit omgevingsrecht en bepaalde bouwwerken uit artikel 5 van bijlage 2 bij het Besluit omgevingsrecht (voormalige kruimelgevallenlijst).

Om het waterspoor en het ruimtelijke ordeningsspoor hier op elkaar aan te laten sluiten is opgenomen dat deze bouwwerken direct zijn toegestaan en dat hiervoor geen binnenplanse omgevingsvergunning op grond van de dubbelbestemming hoeft te worden aangevraagd. Op deze wijze wordt dubbele regelgeving voorkomen.

6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

De gemeentelijke begroting voorziet in de financiële consequenties van dit bestemmingsplan. Daarnaast is geen sprake van ontwikkelingen volgens afdeling 6.4 Besluit ruimtelijke ordening (Bro), zodat afgezien kan worden van het opstellen van een exploitatieplan.

7 OVERLEG & INSPRAAK

7.1 Vooroverleg

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 3.1.1 opgenomen dat de gemeente bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan overleg moet plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Op 3 april 2013 is het voorontwerp bestemmingsplan “IJssel en Oude IJssel” toegestuurd in het kader van het vooroverleg aan het Waterschap Rijn en IJssel en de Provincie Gelderland.

Het waterschap Rijn en IJssel heeft in haar reactie van 16 mei 2013 aangegeven geen op- en/ of aanmerkingen op het voorontwerp bestemmingsplan en de hierin opgenomen waterparagraaf te hebben. Deze is volledig overgenomen en de relevante thema's zijn voldoende uitgewerkt.

De provincie Gelderland heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid een reactie te geven.

7.2 Inspraak

Aangezien het een conserverend bestemmingsplan betreft waarin de bestaande situatie wordt vastgelegd, heeft de gemeente besloten af te zien van een inspraakprocedure.

Ontwerp

Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan is één zienswijze ingediend. De zienswijze is beoordeeld in de 'Nota zienswijzen IJssel en Oude IJssel'. Deze zienswijze maakt integraal onderdeel uit van het raadsbesluit d.d. 31 oktober 2013 tot gewijzigde vaststelling van dit bestemmingsplan. In betreffende zienswijzennota is de bij gewijzigde vaststelling doorgevoerde aanpassing nader geduid.