

Dienst Regelingen

Gemeente Doesburg
H. Schuiling
Postbus 100
6980 AC DOESBURG

20 4654.

Gemeente Doesburg	
reg. nr.	IP17010 65262.
cluster	Reo 1 HS.
ingek	12 MEI 2010
klass. nr.	
Archiveren	ja nee



**landbouw, natuur en
voedselkwaliteit**

uw brief van
29 januari 2010

uw kenmerk
De Bongerd,
Armgaardstraat 15

ons kenmerk
FF/75C/2010/0048.
bes.afw.dw
doorkiesnummer
0800 - 22 333 22

datum
11 mei 2010

onderwerp
Flora- en faunawet

bijlagen

art. 75, lid 5 en lid 6, onderdeel c

Geachte heer Schuiling,

Naar aanleiding van uw verzoek van 1 februari 2010 en de aanvullingen hierop van 26 maart 2010 en 8 april 2010, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2010/0048 om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee. Ik kan u de gevraagde ontheffing niet verlenen, omdat er geen sprake is van overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet. Dit houdt in dat het toegestaan is de voorgenomen werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in deze brief genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Verder in deze brief staat vermeld wat daarvoor de redenen zijn.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project "De Bongerd, Armgaardstraat 15", gelegen in de gemeente Doesburg, met Amersfoortcoördinaten X=206.945, Y=447.640, één en ander zoals is weergegeven in hoofdstuk 3 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Quickscan Flora en Fauna" van 28 september 2009. Het project betreft de sloop van een schoolgebouw in de bebouwde kom van Doesburg, ten behoeve van woningbouw. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de gewone dwergvleermuis.

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder a, van de Flora- en faunawet en is tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd.

Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit
Dienst Regelingen
Laan van NOI 131
Postadres: Postbus 19530
2500 CM Den Haag
Telefoon: 0800 - 22 333 22
Fax: (070) - 37 86 139
Web: www.minlnv.nl/loket
E-mail: ffwet@minlnv.nl

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
11 mei 2010	FF/75C/2010/0048	2

Verbodsbepalingen

Op grond van de artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om nesten, hollen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Vaste rust en verblijfplaats

Tot vaste rust- en verblijfplaatsen als bedoeld in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Belangrijke migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een vaste rust- of verblijfplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld nesten, hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per exemplaar hieronder.

Functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats

De verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden enkel overtreden wanneer de door dit artikel beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen hun specifieke functie niet meer naar behoren kunnen vervullen. De functionaliteit van deze beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen gaat door het uitvoeren van de werkzaamheden achteruit of wordt (volledig) aangetast. De vaste rust- en verblijfplaats kan hierdoor niet meer dezelfde functie aan de beschermde dier- of plantensoort bieden als voorheen. Onder bepaalde omstandigheden kan het zelfs zo zijn dat aantasting van een - op zich zelf niet beschermd - gebied deze functionaliteit van de beschermde vaste rust- en verblijfplaats aantast en derhalve leidt tot overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is binnen het plangebied aangetroffen. Er is een beperkt aantal keutels gevonden bij één vliegopening. Uit de combinatie van deze gegevens kon herleid worden dat de verblijfplaats in gebruik is door een groepje van een tot enkele gewone dwergvleermuizen. Het kan gaan om een zomer-, paar- of winterverblijfplaats. De aanwezigheid van een grotere verblijfplaats, bijvoorbeeld een kraamverblijf, is overtuigend uitgesloten, omdat hierbij veel meer keutels gevonden hadden moeten zijn. Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis te waarborgen stelt u de volgende maatregelen voor.

- Na de overwinteringsperiode (in maart of april) wordt de verblijfplaats met de vleermuisdetector gecheckt op vleermuisactiviteit. Hiervoor wordt een moment met geschikt weer uitgekozen.
- Daarna wordt de verblijfplaats van het pand ongeschikt gemaakt door het maken van tochtgaten.
- De sloop vindt plaats in de periode maart tot en met april, nadat is vastgesteld dat de dieren uit winterslaap zijn en 1 tot 2 weken na het ongeschikt maken.
- De sloop vindt op vleermuisvriendelijke wijze plaats. Eerst wordt het voorblad verwijderd. Hierdoor kunnen eventueel nog aanwezige vleermuizen vluchten. Daarna wordt het pand gesloopt.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
11 mei 2010	FF/75C/2010/0048	3

- Het maken van tochtgaten en de sloop van de gebouwen vindt plaats in de periode van half maart tot 1 augustus. Het betreft met zekerheid een (zeer) klein groepje en geen kraamverblijfplaats. Het kan om een individuele, mannen-, paar- en winterverblijfplaats gaan. De minst kwetsbare periode voor deze functies is van half maart tot 1 augustus, wanneer de paartijd begint.
 - Het ongeschikt maken (het maken van tochtgaten) vindt plaats in een periode waarbij de temperatuur in de eerste helft van de nacht meer dan 5 graden Celcius bedraagt.
 - De sloop vindt tenminste 1 week na het ongeschikt maken plaats.
 - De sloop gebeurt door middel van het strippen van het deel van het gebouw waarin de verblijfplaats zich bevindt / kan bevinden.
 - Tijdens het ongeschikt maken van het gebouw en tijdens de sloop hoort een vleermuisdeskundige¹ oproepbaar te zijn, voor het geval er toch nog vleermuizen gevonden zouden worden.
 - Bovenstaande maatregelen vinden onder begeleiding van deskundige¹ plaats.
- De omgeving is onderzocht op het voorkomen van alternatieve verblijfplaatsen. De school staat in een wijk met vele straten met rijtjeshuizen. Hierbij is vastgesteld dat deze huizen spouwmuren met open stootvoegen hebben. De breedte van de spouwen is aan de hand van bouwtekeningen geschikt bevonden voor de gewone dwergvleermuis. Gezien de grootte van het aanbod van geschikte spouwmuren in de directe omgeving van de school, is het niet nodig om compenserende voorzieningen te treffen. Er gaat een verblijfplaats van hooguit enkele dieren verloren, waarvoor voldoende alternatieven in de directe omgeving voorhanden zijn. Door het uitvoeren van bovenstaande maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

Zorgplicht

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

¹ Het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Datum
11 mei 2010

Kenmerk
FF/75C/2010/0048

Vervolgblad
4

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voorts wijs ik u erop dat verblijfplaatsen van vogels die hun verblijfplaats het hele jaar gebruiken jaarrond zijn beschermd. Voor het verwijderen van dergelijke verblijfplaatsen is te allen tijde een ontheffing vereist.

Besluit

Gelet op het voorgaande wijs ik uw aanvraag voor een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet af.

Conclusie

Dit houdt in dat het toegestaan is bovenstaande werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de door u voorgestelde maatregelen zoals genoemd in hoofdstuk 6 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Quickscan Flora en Fauna" van 28 september 2009 en in de aanvullende informatie van 8 april 2010 worden uitgevoerd.

Ik wijs u erop dat als u de maatregelen zoals genoemd in de bij de aanvraag gevoegde stukken niet conform het projectplan uitvoert, u (mogelijk) toch ontheffing van de Flora- en faunawet nodig heeft.

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een soort die genoemd is op bijlage IV van de Habitatrichtlijn dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Habitatrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren. De belangen genoemd in de Habitatrichtlijn zijn:

- Bescherming van de wilde flora en fauna en instandhouding van natuurlijke habitats.
- De volksgezondheid, de openbare veiligheid.
- Andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

Daarnaast wijs ik u erop dat als u afwijkt van de maatregelen zoals genoemd in de bij de aanvraag gevoegde stukken, zonder ontheffing of goedkeuring aan te vragen, u zeer waarschijnlijk in overtreding bent van de Flora- en faunawet. Ik kan dan door bestuursrechtelijke dwang toe te passen de strijdige situatie alsnog beëindigen.

Datum
11 mei 2010

Kenmerk
FF/75C/2010/0048

Vervolgblad
5

Dat kan betekenen dat een last onder dwangsom wordt opgelegd, of dat bestuursdwang wordt toegepast. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Flora- en faunawet bepaalde.

Wanneer u al leges heeft betaald dan betalen wij u deze zo spoedig mogelijk terug.

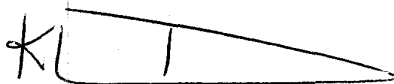
Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2010/0048 en de datum van de beslissing.

Op onze internetsite www.minlnv.nl/loket/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKWALITEIT,
voor deze,
de teammanager uitvoering Dienst Regelingen,



B. Kluivingh - Deetman