

Wijzigingsplan

Goilberdingerdijk 39 - Culemborg

Gemeente Culemborg

TOELICHTING

Planstatus: Vastgesteld
Datum: februari 2019
Planidentificatie: NL.IMRO.0216.WPGoilbdijk39-VG01

Opdrachtgever: Melkveebedrijf Kool
Goilberdingerdijk 39
4106 LC CULEMBORG

Opdrachtnemer: Van Westreenen B.V.
A.P. Stam



Inhoud

01 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doelstelling	3
1.2 Begrenzing plangebied	4
1.3 Planologische regeling	5
1.4 Leeswijzer en opzet bestemmingsplan	6

02 PLANBESCHRIJVING

2.1 Bestaande situatie	7
2.2 Nieuwe situatie	9
2.3 Planologische inpasbaarheid	9

03 BELEIDSKADERS

3.1 Rijksbeleid	10
3.2 Beleid provincie	10
3.3 Gemeentelijk beleid	12

04 OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Ecologie	28
4.2 MER	31
4.3 Archeologie	32
4.4 Waterhuishouding	33
4.5 Milieuzonering	35
4.6 Bodem	36
4.7 Geluid	37
4.8 Luchtkwaliteit	38
4.9 Externe veiligheid	40
4.10 Hinder bedrijvigheid	41
4.11 Verkeer en parkeren	42
4.12 Kabels en leidingen	42

05 UITVOERBAARHEID EN CONCLUSIE

5.1 Economische uitvoerbaarheid	43
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	43
5.3 Afweging en conclusie	43

06 JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 Algemene juridische opzet	44
-------------------------------	----

07 BIJLAGEN

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Kool Melkvee V.O.F. is gelegen aan de Goilberdingerdijk 39 te Culemborg. Het agrarische bedrijf is een familiebedrijf. Drie broers zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de bedrijfsvoering. Zij zijn voornemens het bedrijf uit te breiden. De beoogde schaalvergroting zet in op uitbreiding van de veestapel en realisatie van extra huisvesting voor de melkkoeien.

Om deze voor bedrijfsvoering noodzakelijke verandering te realiseren, zal een bouwvlakvergroting naar ca. 1,5 ha noodzakelijk zijn. Middels een principeverzoek is de gemeente Culemborg gevraagd haar medewerking te verlenen voor het vergroten van het bouwvlak.

Burgemeester en wethouders zijn bereid gebruik te maken van de in het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied” opgenomen wijzigingsbevoegdheid, artikel 3.8.1 (Vormveranderen en/of vergroten van het bouwvlak) het plan te wijzigen ten behoeve van het vergroten van het bouwvlak.

Voorliggend wijzigingsplan dient de realisatie van de benodigde bouwvlakvergroting mogelijk te maken.

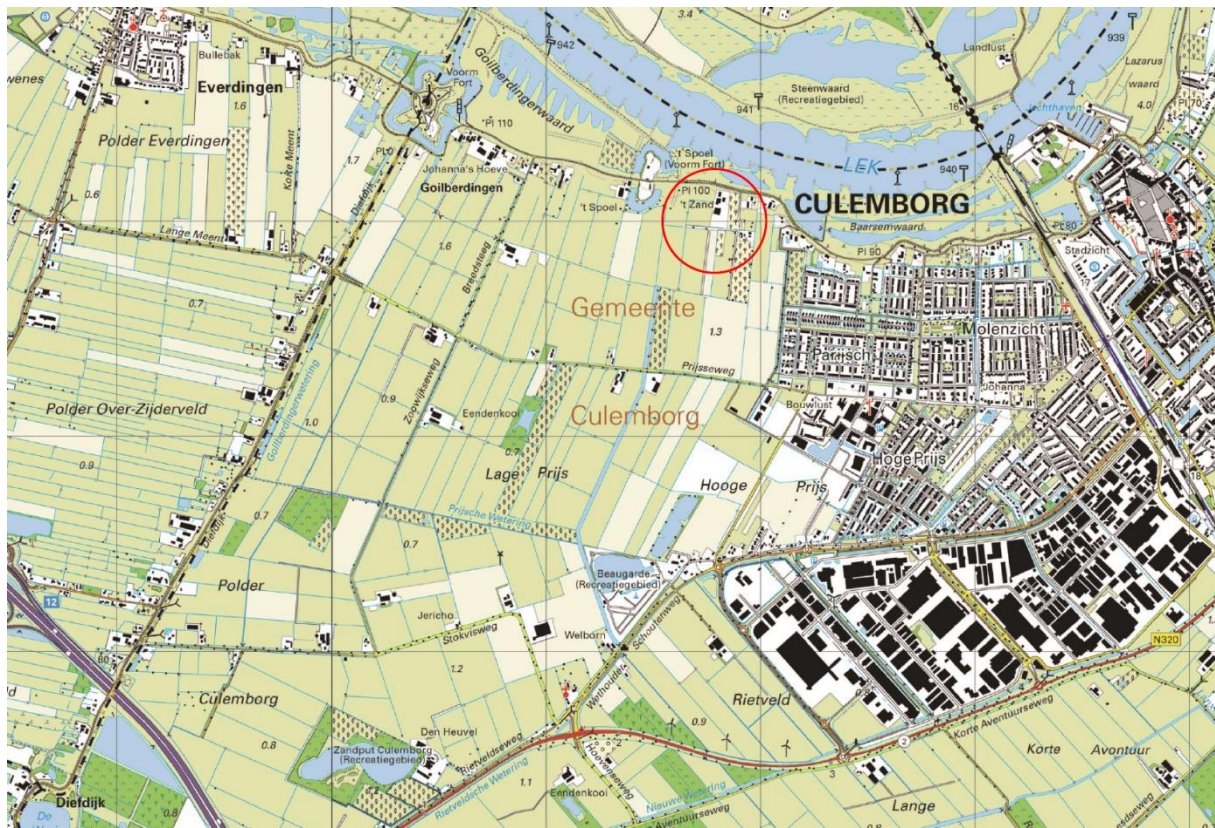


Figuur 1.1 Foto van het vooraanzicht van de bedrijfswoning.

1.2 Begrenzing plangebied

Het betreffende plangebied ligt ten westen van de stad Culemborg.

Op afbeelding 1.2 is globaal de situering weergegeven aan de hand van een topografische kaart.



Figuur 1.2 Topografische kaart plangebied (bron: topotijdreis.nl)

Het betreffende perceel is gelegen aan de Goilberdingerdijk, binnendijs, in de nabijheid van Fort Werk aan het Spoel. De boerderij ligt op de kop van het perceel, gericht naar de dijk. Het perceel grenst rondom aan agrarisch gebied met gebouwen voor agrarische doeleinden en bijbehorende bedrijfswoningen

1.3 Planologische regeling

De projectlocatie is gelegen binnen het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied - Culemborg', vastgesteld d.d. 20-06-2013. Het perceel heeft de enkelbestemming 'agrarisch met waarden – landschap 1'.

Deze gronden zijn o.a. bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf met inachtneming van het behoud, bescherming en herstel van de cultuurhistorische en landschappelijke waarden van oeverwalgebieden en de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Het perceel heeft de dubbelbestemmingen: 'waarde cultuurhistorie', 'waarde archeologie – 2'. Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – dijk 1' en 'vrijwaringszone – dijk 2'.

Het perceel bezit een bouwvlak van ca. 1.1 ha. Gebouwen ten behoeve van de uitoefening van het agrarische bedrijf mogen binnen deze bestemming binnen het bouwvlak worden opgericht.



Figuur 1.3.1 Uitsnede bestemmingsplan "Buitengebied - Culemborg" (bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

Het plangebied is eveneens gelegen binnen het bestemmingsplan parapluplan "Nieuwe Hollandse Waterlinie", welke op d.d. 10-12-2015 is vastgesteld. Het perceel heeft de gebiedsaanduiding 'overige zone – kernzone'. Waarbij ontwikkelingen zijn toegestaan, mits kan worden voldaan aan de ontwerp-richtlijnen Nieuwe Hollandse Waterlinie, zoals benoemd in [Bijlage 1 Kernkwaliteiten Nationaal Landschap en Inundatiekom Culemborgerwaard](#).

Het projectgebied is eveneens gelegen binnen het vigerend bestemmingsplan “Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie”, vastgesteld d.d. 10-12-2015. Het perceel heeft de dubbelbestemming ‘Waarde – Nieuwe Hollandse Waterlinie’, met de gebiedsaanduiding ‘kernzone’.



Figuur 1.3.2 Uitsnede bestemmingsplan “Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie” (bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

1.4 Leeswijzer en opzet wijzigingsplan

Een wijzigingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding (plankaart).

De toelichting bestaat uit een beschrijving van het aan het plan ten grondslag liggende beleid en van de benodigde onderzoeken.

In het volgende hoofdstuk van dit wijzigingsplan wordt het plan beschreven. Daarbij komt de huidige situatie aan bod en wordt vervolgens ingegaan op de nieuwe situatie. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader geschetst dat relevant is voor het plan. Daarbij wordt ingegaan op het provinciaal en gemeentelijk beleid. Onderwerp van hoofdstuk 4 zijn de omgevingsaspecten waaraan de nieuwe ontwikkeling is getoetst. In hoofdstuk 5 wordt de uitvoerbaarheid van het plan toegelicht, opgesplitst in maatschappelijke uitvoerbaarheid en economische uitvoerbaarheid. Tenslotte is in hoofdstuk 6 de juridische regeling opgenomen.

2. Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het agrarische bedrijf van de familie Kool is gevestigd onderaan de Goilberdingerdijk, in de nabijheid van Fort Werk aan het Spoel. De boerderij ligt op de kop van het perceel, gericht naar de dijk.

De bebouwing komt al op heel oude kaarten voor. De huidige langhuisboerderij 't Zand is gebouwd in 1933 op de plaats van oudere bebouwing die al is aangegeven op de kadasterkaart van 1826-1832. Het oorspronkelijke hoofdgebouw was een houten langhuisboerderij op stenen voet uit de eerste helft van de negentiende eeuw. Het was een van de twee houten boerderijen in Culemborg, zo gebouwd onder invloed van de Kringenwet van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Enkele jaren geleden is de oude boerderij, toen al lang in gebruik als schuur, ingestort.

De andere houten boerderij, Goilberdingerdijk 37, lag meer naar achteren. De toegangsweg naar die boerderij takte aan op de toegangsweg vanaf de dijk langs nr. 39. Die weg is nog steeds aanwezig en zichtbaar door de rij notenbomen die er langs staan. Het vormt de achtergrens van het huidige erf dat in de loop van de jaren naar achteren toe is uitgebreid met nieuwe stallen en opslagplaatsen voor mest en voer.

De beplanting op en rond het erf bestaat uit een geometrisch aangelegde voortuin met hagen en een solitaire boom, een rij bomen langs de boerderij, een rij eiken langs de westkant van de stallen en een rij notenbomen langs het oude achterpad.

Op het bedrijf worden ca. 225 stuks melkkoeien plus bijbehorend jongvee gemolken en gehuisvest. Direct achter het woonhuis bevindt zich de vroegere melkveestal dat momenteel is ingericht als 'kraamstal' met stro waar de nieuwe kalfjes worden geboren. De moederdieren blijven na het kalven nog een klein poosje in deze stal totdat ze op voldoende krachten gekomen zijn om terug te keren bij de koppel.

Tegenover de 'kraamstal' is de machineberging voor stalling van het materieel en de landbouwmachines. Achter de kraamstal bevindt zich de melkveestal waar de melkgevende koeien kunnen vreten en liggen. Helemaal achterop het perceel bevindt zich het mestbassin. De kuilopslag van het ruwvoer is aan de oostelijke zijde van het perceel. Het bouwvlak is slechts 1.1 ha. groot. Op de luchtfoto die hiernaast is afgebeeld is goed te zien dat sprake is van een 'compact' agrarisch bedrijf.



Figuur 2.1.1 Topografische luchtfoto plangebied (bron: google/maps)



Figuur 2.1.2 Foto: zijaanzicht vanaf de Goilberdingerdijk.

2.2 Nieuwe situatie

Voor het toekomstige gebruik is sprake van een beoogde vergroting van het bouwvlak, die zal worden vergroot naar ca. 1.5 ha. (Figuur 2.2 Gewenste inrichting van het plangebied). Het terrein zal gebruikt worden voor het melkveehouderijbedrijf. Beoogd wordt het houden van maximaal 350 stuks melkrundvee.



Figuur 2.2 Gewenste inrichting van het plangebied

2.3 Planologische inpasbaarheid

De gemeente Culemborg heeft middels principebesluit d.d. 04-07-2017 aangegeven in principe bereid te zijn mee te werken aan de uitbreiding van het bouwperceel.

In het kader van vooroverleg is het conceptplan reeds voorgelegd aan de monumentencommissie en de MAR (Milieu Advies Raad Culemborg). De monumentencommissie heeft aangegeven haar bedenkingen te hebben rondom de lichtuitstraling van deze nieuwe stallen en de toe te passen materialen. In onderhavig wijzigingsplan wordt dit nader onderbouwd.

3. Beleidskaders

3.1 Rijksbeleid

Voorliggend wijzigingsplan is onderdeel van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied – Culemborg” dat op 20-06-2013 gewijzigd is vastgesteld en op 28-05-2014 onherroepelijk geworden is. Voor het [Rijksbeleid](#) wordt daarom verwezen naar de toelichting van het geldende bestemmingsplan.

Voorliggend wijzigingsplan en Rijksbeleid

Het Rijksbeleid, dat een relatie heeft met dit wijzigingsplan is niet gewijzigd na vaststelling van het geldende bestemmingsplan. Onderhavig plan is daarmee in lijn met het beleid van het Rijk.

3.2 Beleid provincie

Voorliggend wijzigingsplan is onderdeel van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied – Culemborg” dat op 20-06-2013 gewijzigd is vastgesteld en op 28-05-2014 onherroepelijk geworden is. Voor het [beleid van de provincie](#) wordt daarom verwezen naar de toelichting van het geldende bestemmingsplan.

Nadien heeft de provincie Gelderland de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening geactualiseerd, en vastgesteld door PS op 13 december 2017. In de geconsolideerde versie van januari 2018 wordt ten opzichte van de context van 2014 de volgende ontwikkelingen voorzien:

- Veel veranderingen in consumentengedrag, in wonen en werken, veel snelle technische veranderingen;
- Onzekerheden over de gevolgen van klimaatontwikkelingen;
- Minder groei en minder investeringen in nieuwbouwplannen;
- Krimp-gebieden, demografische ontwikkelingen (ontgroening en vergrijzing);
- Complexe actuele opgaven (onder meer leegstand) in de stedelijke gebieden;
- Opgaven waarin de overheid slechts een van de vele spelers is.

De provincie kiest ervoor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven:

- 1) Een duurzame economische structuur;
- 2) Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Krachtige steden en vitale dorpen spelen hierbij een belangrijke rol, de provincie richt zich o.a. op het kansen bieden aan bestaande en nieuwe bedrijven, het creëren van een aantrekkelijk vestigings- en investeringsklimaat.

Ter versterking van de kansen voor bedrijvigheid zet de provincie gericht stappen om ruimte te bieden aan initiatiefnemers en om hen te faciliteren. De provincie schept meer ruimte voor economie, voor kansen pakken.

Dit doet de provincie door actief te zijn in de ondersteuning en facilitering van bestaande en nieuwe bedrijven in de(top)sectoren industrie, logistiek, land- en tuinbouw en toerisme en recreatie, door duurzame groei van agrarische bedrijven toe te staan en door mee te denken over groei op bestaande locaties voor bedrijventerreinen. De provincie zelf beschrijft haar methodiek als verbindend, inspirerend en handelend vanuit mogelijkheden en niet alleen vanuit kaders.

Voor de regio Rivierenland streeft de provincie o.a. naar een vitaal platteland.

- een passend voorzieningenniveau in kernen en dorpen;
- schaalvergroting en verbreding van de agrarische sector;
- functieverandering van de agrarische bebouwing;
- ontwikkeling van ruimtelijk beleid met provinciaal kader en lokaal maatwerk.

Zoals eerder benoemd faciliteert de provincie de land- en tuinbouw en biedt individuele ondernemers ontwikkelingsruimte om economisch en concurrerend en duurzaam te kunnen produceren, bijvoorbeeld op het gebied van: vergroting van agrarische bouwpercelen en structuurversterking van grondgebonden landbouw.

Voor de versteviging van de concurrentiepositie en het genereren van meer business stimuleert de provincie innovatie en cross-overs met andere voor de land- en tuinbouw relevante sectoren.

In Gelderland zijn drie bepalende sectoren:

- Grondgebonden landbouw (met name melkveehouderij);
- Niet-grondgebonden landbouw (varkens-, pluim- en vleeskalverhouderij);
- Tuinbouw.

Om grondgebonden bedrijven (melkveehouderij) als functionele dragers van het Gelders platteland te behouden en versterken biedt de provincie ruimte voor groene groei en verbreding. De provincie stelt geen grens aan de bedrijfsomvang van een grondgebonden veehouderijbedrijf. Bij een groot bedrijf - een groot erf met stallen - hoort een passende 'open ruimte' in de vorm van agrarische cultuurgrond.

Voorliggend wijzigingsplan en provinciaal beleid

Voorliggend wijzigingsplan en provinciaal beleid In dit wijzigingsplan wordt rekening gehouden met het Provinciaal beleid en is conform de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening. Het betreft een ontwikkeling die (onder voorwaarden) passend is binnen het beleid. Het tijdelijk verbod op de nieuwvestiging en uitbreiding geitenhouderij heeft geen betrekking op onderhavig plan, onderhavig planopzet gaat uit van het houden van melkrundvee.

Provinciaal beleid vormt daarmee geen belemmering voor vaststelling van dit wijzigingsplan.

3.3 Regionaal beleid (Regionaal Ambitiedocument)

In het voorjaar van 2016 heeft het algemeen bestuur van de Regio Rivierenland (bestaande uit tien regiogemeentes waaronder de gemeente Culemborg) het Regionaal Ambitiedocument 2016 – 2020 vastgesteld.

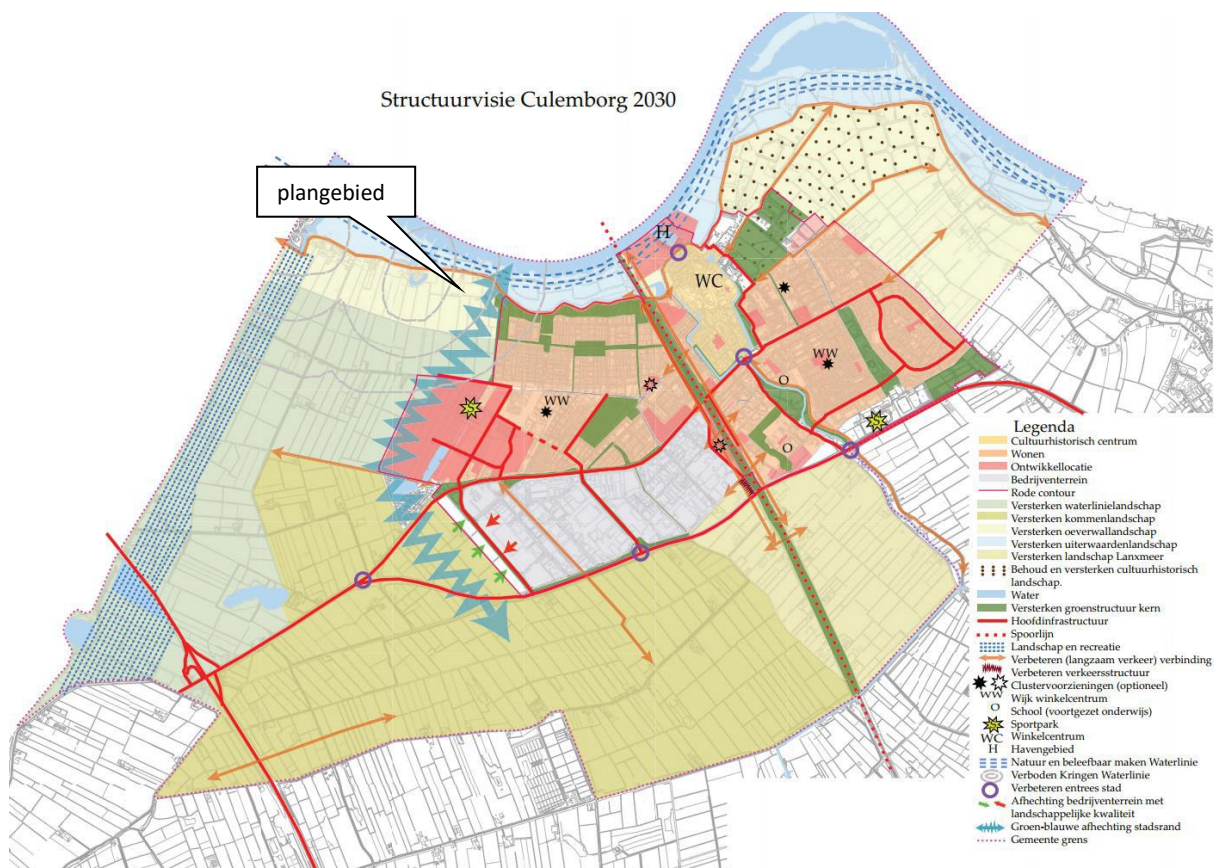
In het document staat omschreven waarvoor Regio Rivierenland zich gaat inzetten om de ontwikkeling van de regionale agribusiness, economie, logistiek, recreatie en toerisme te stimuleren. Het speerpunt Agribusiness richt zich met name op het faciliteren van tuinbouw, het zichtbare fruit in de regio. Waarbij wordt aangegeven dat kleinschaligheid van het landschap verschuift naar grootschalige agrarische activiteiten.

Zo nodig zal het overheidsbeleid en regelgeving hierop worden aangepast. De rol van de gemeenten is hierbij faciliterend, samenwerkend en verbindend. Onderhavig initiatief betreft de ontwikkeling van een grondgebonden melkveehouderij, in het Regionaal Ambitiedocument wordt omtrent de veehouderij niets vermeld. Desondanks is de voorgenomen ontwikkeling niet in strijd met het regionaal beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Culemborg 2030

De structuurvisie “Culemborg 2030” is op 17-02-2011 vastgesteld. In de structuurvisie is ten aanzien van agrarische bedrijvigheid weinig benoemd of beschreven. Wel wordt vermeld dat in het buitengebied steeds meer agrarische bedrijven verdwijnen.



Figuur 3.3.16 Verbeelding structuurvisie Culemborg 2030

Het plangebied is gelegen binnen het nationaal landschap de Nieuwe Hollandse Waterlinie, waarbij het behoud van vitaliteit en de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit en karakter van het buitengebied zoveel mogelijk in stand dient te blijven. Door het faciliteren van onderhavig plan, wordt voorkomen dat ook het agrarisch bedrijf van initiatiefnemer zal verdwijnen, maar dat het kan bijdragen aan het behoudt en onderhoud van de kwaliteiten, de weidsheid en openheid van het

buitengebied. De verbeelding laat zien dat ter plaatse van het plangebied het oeverwallenlandschap dient te worden versterkt.

Conclusie

Onderhavige planopzet is passend binnen de structuurvisie “Culemborg 2030”.

3.4.2 Bestemmingsplan Buitengebied

Voorliggend wijzigingsplan is onderdeel van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied – Culemborg” dat op 20-06-2013 gewijzigd is vastgesteld en op 28-05-2014 onherroepelijk geworden is. Voor het [beleid van de gemeente](#) wordt daarom verwezen naar de toelichting van het geldende bestemmingsplan.

Het voorliggende wijzigingsplan is gebaseerd op de wijzigingsbevoegdheid, die is opgenomen in artikel 3.8.1 (Vormveranderen en/of vergroten van het bouwvlak) van het geldende bestemmingsplan. Deze wijzigingsbevoegdheid maakt het mogelijk het bestaande bouwvlak te vergroten tot maximaal 1.5 ha.

3.8.1 Vormveranderen en/of vergroten van het bouwvlak

Burgemeester en wethouders kunnen deze bestemming op onderdelen wijzigen teneinde het vormveranderen van het bouwvlak en/of vergroten van de oppervlakte van het bouwvlak van agrarische bedrijven mogelijk te maken, mits wordt voldaan aan de volgende bepalingen:

- a. het betreft een grondgebonden agrarisch bedrijf;*
- b. de vormverandering en/of vergroting is noodzakelijk in het kader van een doelmatige uitoefening van het agrarisch bedrijf;*
- c. het bouwvlak wordt niet vergroot ten behoeve van in pandige statische opslag als nevenactiviteit;*
- d. het bouwvlak krijgt hierdoor geen groter oppervlak dan 1,5 ha;*
- e. er blijft een compact bouwvlak bestaan;*
- f. aangetoond dient te worden dat het een ontwikkeling betreft die landschappelijke, hydrologische, cultuurhistorische en natuurwaarden, alsmede omliggende functies en milieuwaarden niet onevenredig beperkt of aantast;*
- g. er is blijkens een landschapsplan sprake van een zorgvuldige landschappelijke inpassing;*
- h. er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de waarden als genoemd in [3.1](#);*
- i. er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden.*

Ad a (het betreft een grondgebonden agrarisch bedrijf)

Zoals ook in de provinciale Omgevingsvisie en Verordening wordt beoogd betreft de voorgenomen ontwikkeling een uitbreiding van een grondgebonden agrarisch melkveebedrijf.

De definitie luidt als volgt: “Grondgebonden veehouderijbedrijven zijn die bedrijven waarvan de productie geheel of in overwegende mate afhankelijk is van het voortbrengend vermogen van de onbebouwde grond in de omgeving van het bedrijf.”

Een bedrijf dient bij een verzoek tot uitbreiding aan te geven dat zij over voldoende grond beschikt om de dieren grotendeels te kunnen voeren met de opbrengst afkomstig van de grond die tot het bedrijf behoort. In de bijgevoegde tabel is een overzicht gemaakt van de gronden die toebehoren aan de agrarische bedrijfsvoering. Deze percelen worden ook opgegeven bij de jaarlijkse metelling (Gecombineerde Opgave) welke agrarische bedrijven verplicht zijn in te vullen en in te dienen bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO).

De tabel laat zien om hoeveel hectare het gaat + wat op deze percelen wordt geteeld en wat daarvan de opbrengst is. De voedingswaarde wordt uitgedrukt in Kvem per hectare. Totaal wordt er van het land gehaald: 1.723.612 Kvem. De genoemde opbrengstwaarden betreffen geen kengetallen maar bemonsterde waarden die de initiatiefnemer heeft opgegeven in de Kringloopwijzer 2015/2016.

ONDERBOUWING GRONDGEBONDENHEID (ruwvoerbehoefte)				
<i>d.d. 01-05-2017</i>				
Opbrengst (ruwvoer)				
		Aantal ha	Kvem / ha.	Totaal
Opp. 2017	grasland	98,80	12.182	1.203.582
Opp. 2017	maisland	24,80	18.793	466.066
Opp. 2017	voederbieten	2,40	22.485	53.964
				1.723.612
(Kvem / ha. gemiddelde uit kringloopwijzer 2015 / 2016)				
Voerbehoefte				
		Ruwvoerbehoefte p / jr.	Aantal dieren	Totaal
Melkkoeien (RAV. A1.100)		4.745	350	1.660.750
				1.660.750
Verschil				62.862
Toelichting:				
Normale melkkoe vreet tussen de 12 en 14 kg ds uit ruwvoer (gras/snijmais) a 975 VEM/per kg ds				
Bij melkproductie van 10.000 kg melk/koe/jaar komt daar 7 a 8 kg ds uit krachtvoer bij				
13 kg ds x 365 dagen = 4745 kg ds/koe/jaar				
5110 kd ds x 975 VEM = 4745 Kvem				
Kvem opbrengst/ha (gegevens kringloopwijzer 2015 en 2016)				
		2015	2016	gem. 2 jaren
Grasland		12.932	11.432	12.182
Maisland		20.665	16.920	18.793
Voederbieten			22.485	

Tabel 3.3.1 Onderbouwing ruwvoerbehoefte t.b.v. grondgebonden agrarisch bedrijf

Onder voerbehoefte is uitgewerkt wat een melkkoe per jaar aan voer nodig heeft. Voor 350 st. melkkoeien bedraagt de totale voerbehoefte: 1.660.750 Kvem. Dit leidt tot een positief verschil van ca. 62.862 Kvem.

Conclusie: Er is voldoende grond beschikbaar om de beoogde veestapel (350 st. melkkoeien) te kunnen voeden. Het plan voldoet aantoonbaar aan de definitie van een grondgebonden agrarisch

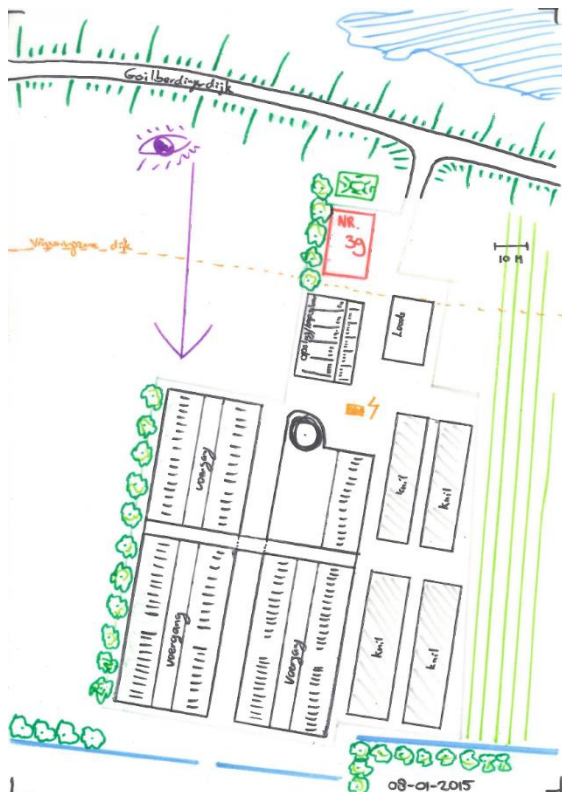
bedrijf zoals verwoord in het bestemmingsplan en de Omgevingsverordening van de provincie Gelderland.

Ad b (noodzakelijkheid)

De uitbreiding van het melkveebedrijf omvat een toename van de veestapel, vervanging van de oude agrarische opstallen en oprichting van nieuwe stallen. De meest geschikte locatie voor uitbreiding is de westzijde van het bedrijf. De betreffende gronden zijn eigendom van het melkveebedrijf, om die reden is het ook gemakkelijker om op eigen grond iets te realiseren.

Een tweede reden is dat aan de oostelijke zijde van het perceel een burgerwoning ligt op ca. 100 m. Vanuit milieutechnisch oogpunt dient voor melkrundvee een minimale afstand van 100 m in acht te worden genomen. Voor agrarische bedrijven in het buitengebied mag onder voorwaarden de afstand van 100 m wordt verlaagd tot minimaal 50 m afstand. Met de beoogde uitbreiding wil je voorkomen dat voor omwonenden, de situatie verslechterd door dichterbij te bouwen, nu blijft de afstand hetzelfde en wordt een onevenredige aantasting of beperking van belangen van omwonenden voorkomen.

Een derde reden om aan de westzijde uit te breiden is dat hiermee de mogelijkheid zich voordoet om sturing te geven aan de gewenste uitstraling van het agrarisch erf. Door de nieuwbouw van de melkveestall kan het zicht op de voer- en mestopslagen grotendeels worden weggenomen. Veelal zorgen juist de zichtbaarheid van de opslagen voor een verrommelde indruk van een agrarisch bedrijf.



Figuur 3.3.2 Inrichtingschets

Met de schets van d.d. 08-01-15 is de denkrichting aangegeven voor de beoogde uitbreidingsplannen. De bestaande 'kraamstal' zal worden vervangen of gerenoveerd. De voer- en kuilopslagen blijven waar ze liggen. Het mestbassin zal op termijn worden verwijderd.

Voor de opstelling van de melkveestal heeft de initiatiefnemer gekozen voor het principe van een zogenoemde H-stal. Zonder al te veel moeite is in de situering van de stallen de letter H te zien. Dit is een beproeft principe wanneer uitbreiding plaatsvindt en meer dieren gehouden gaan worden.

In Duitsland wordt op grote schaal huisvesting voor melkvee volgens dit principe gebouwd. Het zorgt voor slimme en strakke werklijnen, hier hebben koe en melkveehouder profijt van. Een ander voordeel van dit principe is dat de uitbreiding in fases kan worden uitgevoerd, modulair / flexibel bouwen. Je begint met de bestaande stal waarin de voorzieningen worden getroffen voor het melken, op het moment dat je groeit, er meer dieren bij komen, je de dierenverblijven (stallen) als modules kan aankoppelen aan de assen.

De gedachtegang komt voort uit duurzaam omgaan met benodigde ruimte. Op het moment dat die ruimte (uitbreiding) noodzakelijk is ga je de stal pas bouwen. Dit is echter alleen mogelijk als de basis waaruit gewerkt wordt goed is. Onderhavig wijzigingsplan gaat uit van de eindsituatie.

Ad c (geen vergroting ten behoeve van inpandige statische opslag als nevenactiviteit)

De bouwvlakvergroting is benodigd om op duurzame wijze extra huisvestingsruimte (hoofdactiviteit: houden van landbouwhuisdieren) te kunnen realiseren.

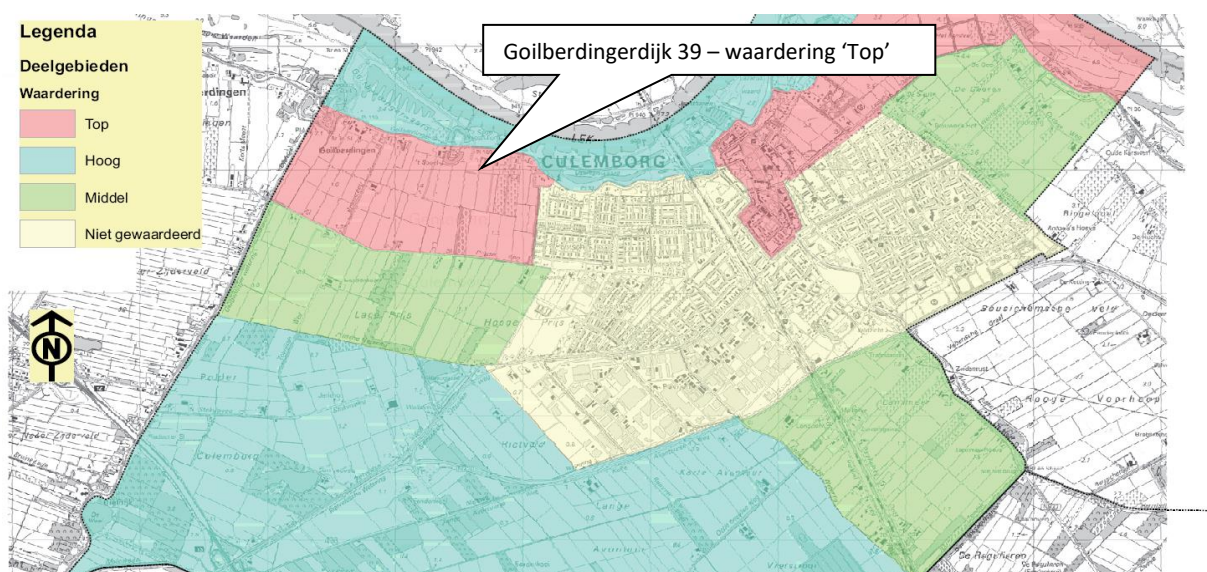
Ad d (omvang max. 1.5 ha)

Het bouwvlak heeft een omvang van maximaal 1.5 ha.

Ad e (er blijft een compact bouwvlak bestaan)

Zoals op de verbeelding is te zien, is na de beoogde bouwvlakvergroting nog steeds sprake van een compact bouwvlak.

Ad f (aangetoond dient te worden dat het een ontwikkeling betreft die landschappelijke, hydrologische, cultuurhistorische en natuurwaarden, alsmede omliggende functies en milieuwaarden niet onevenredig beperkt of aantast)



Figuur 3.3.3 Cultuurhistorische Waardenkaart Culemborg (deelgebieden)

In 2012 heeft adviesbureau Lantschap in opdracht van de gemeente Culemborg een cultuurhistorische waardenkaart laten maken. Hiervoor zijn interessante objecten en structuren inventariseerd en gewaardeerd. Samen met de reeds aanwezige archeologische waardenkaart zijn hiermee alle cultuurhistorische waarden in de gemeente Culemborg in kaart gebracht.



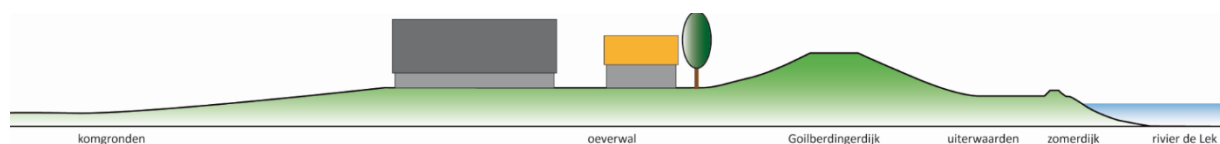
Figuur 3.3.4 Cultuurhistorische Waardenkaart Culemborg (elementen)

Uit de kaart van figuur 3.3.3 blijkt dat het deelgebied waarbinnen het plangebied gelegen is de hoogste waardering heeft. In figuur 3.3.4 is inzichtelijk gemaakt welke waardering aan elementen wordt gegeven. Zo is te zien dat de waardering van de structuur van sloten en wetingen hoog is.

Ligging in het landschap

Het bedrijf van initiatiefnemer ligt aan de dijk langs de rivier de Lek, in het rivierenlandschap. Het rivierenlandschap is bepaald door de rivieren de Lek en de Waal die eeuwenlang vrij spel hebben gehad. Sporen van vroegere rivierlopen zijn in het riviereengebied nog steeds zichtbaar.

In de middeleeuwen zijn langs de toenmalige rivierlopen dijken aangelegd. Daarmee is de invloed van de rivieren ingeperkt en is een landschapsopbouw ontstaan van een binnendijks en buitendijks gebied: rivier – uiterwaarden (waar de rivier nog wel vrij spel heeft) – dijk – oeverwal – komgronden.



Figuur 3.3.5 Opbouw van het rivierenlandschap

De verschillende onderdelen van het landschap hebben elk hun eigen karakteristieken. De oeverwallen zijn hoger gelegen in het landschap en kleinschalig van karakter. De hoge ligging zorgde ervoor dat deze gronden als eerste bewoond werden. De boerderijen met beplanting op en rond het erf staan meestal in een lintvorm langs de dijk, afgewisseld met weiljes, boomgaarden en akkers.

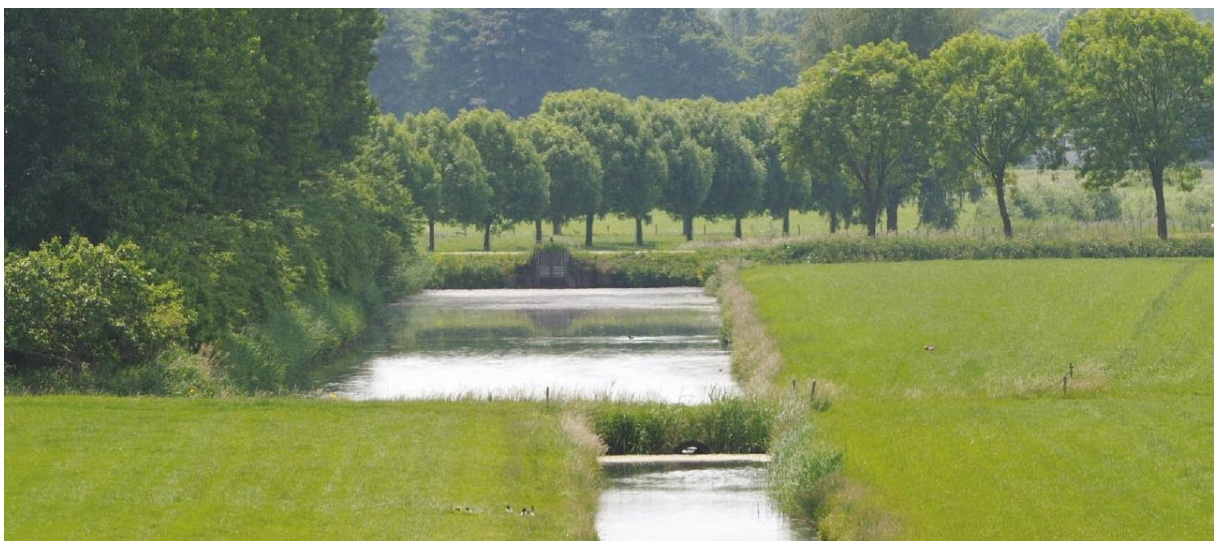
De komgronden liggen lager en zijn natter. De ontginning daarvan is pas veel later op gang gekomen. Er zijn kades aangelegd en het water werd via veel sloten en weteringen afgevoerd. Er zijn minder, verspreid gelegen boerderijen. Beplanting in het gebied bestaat uit grienden, eendenkooien en populierenbosjes.

Kenmerkend voor het buitengebied ten westen van Culemborg is de dwarsdijk tussen de Lek en de Linge: de Diefdijk. Die beschermt het westen tegen overstromingen met als gevolg dat het aan de oostkant niet zo makkelijk weg kon. De dijk is door de openheid in het landschap overal duidelijk zichtbaar.

In de periode '60-'80 hebben diverse ruilverkavelingen plaatsgevonden. De omstandigheden voor de landbouw zijn verbeterd en nieuwe boerderijen zijn opgericht. Het landschapspatroon en de polderstructuur is op hoofdlijnen niet veranderd, maar wel grofmaziger geworden. Veel sloten verdwenen en kavels werden groter. De oeverwal ten westen van de stad Culemborg is minder kleinschalig geworden. Veel van de oorspronkelijke boomgaarden zijn verdwenen en er is meer bebouwing langs de dijk gekomen.

Het agrarisch bedrijf ligt in de polder Goilberdingen. Goilberdingen is ontgonnen vanaf de oever van de Lek in de periode voor de aanleg van de bedijking. De percelen zijn loodrecht op de oeverwal van de Lek uitgezet en staan dus nu ook loodrecht op de Goilberdingerdijk. De richting van sloten en percelen is hier vrijwel noord-zuid, net als de Oude Vliet (het inundatiekanaal). De achtergrens van de polder Goilberdingen is de Pijpsseweg. De polder Goilberdingen is als bijzonder en cultuurhistorisch waardevol gewaardeerd. De kwaliteiten van de polder zijn:

- de middeleeuwse percelering en het wegenpatroon;
- de Oude Vliet;
- de Goilberdingerdijk en de Diefdijk;
- de waardevolle lintbebouwing aan de Goilberdingerdijk waaronder ook de boerderij 't Zand aan Goilberdingerdijk 39;
- het gaaf gebleven militaire landschap met forten, inundatiekanalen, groepsschuilplaatsen, kazematten en kogelvanger.



Figuur 3.3.6 Inundatiekanaal gezien van de dijk, bron: Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie

Nieuwe Hollandse Waterlinie

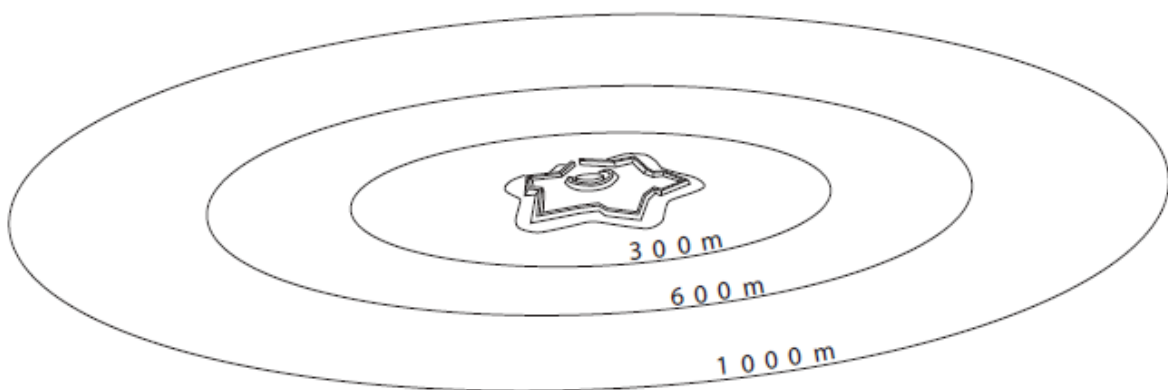
Het landschap is de basis geweest voor de aanleg van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, een voormalig verdedigingssysteem van de Zuiderzee tot aan de Biesbosch dat gebruik maakte van de natuurlijke omstandigheden. De Waterlinie kent een hoofdverdedigingslijn (in Culemborg gevormd door de Diefdijk) en inundatiegebieden (de laag gelegen gebieden aan de oostkant van Holland).

Deze inundatiegebieden konden in tijden van gevaar onder water gezet worden zodat de vijand daar in vast zou lopen. Op een aantal strategische plekken werden forten gebouwd. In Culemborg zijn dat Fort Everdingen en Fort Werk aan het Spoel.

Het rijk, de provincies en de gemeenten hechten groot belang aan de Nieuwe Hollandse Waterlinie als cultuurhistorisch erfgoed. Dat heeft zich vertaald in het Nationaal Project Nieuwe Hollandse Waterlinie. Doel is o.a. het duurzaam veilig stellen van de samenhangende elementen in de Linie, het beleefbaar maken van de Linie en het behoud en het versterken van de openheid in de schootsvelden van de forten en in de inundatiegebieden.

Om de waarden van de Waterlinie te beschermen hebben rijk, provincies en gemeenten de kernkwaliteiten vastgelegd in BARRO, provinciale verordeningen en bestemmingsplannen. In het Handboek Kernkwaliteiten zijn deze waarden omschreven, voor de Waterlinie als geheel (deel I) en uitgewerkt voor de Culemborgerwaard (deel II).

Het erf Goilberdingerdijk 39 heeft een bijzondere positie in het landschap van de Waterlinie. Het erf ligt binnen de voormalige Verboden Kringen van Werk aan het Spoel. De houtbouw van de boerderij herinnert nog aan de militaire wetgeving, gericht op het snel kunnen open maken van de schootsvelden wanneer oorlog dreigde.



Figuur 3.3.7 Verboden kringen, bron: Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie

Goilberdingerdijk 39 het eerste erf ten oosten van het fort. Tussen het fort en het erf ligt nu open landschap. Vanaf de dijk en vanaf het fort is er wijds uitzicht. Deze ligging van het fort, omringd door openheid is een behoudenswaardige kwaliteit. Ook vanaf de dijk biedt deze open ruimte een panorama over het achterliggend open polderlandschap.

Op de percelen die toebehoren aan het bedrijf ligt het inundatiekanaal dat na WO II deels is dichtgegooid. De kwaliteit van de beleving van deze open ruimte hangt sterk samen met de kwaliteit van het aanzicht op het erf. Het beleid voor de Nieuwe Hollandse Waterlinie is gericht op behoud en ontwikkeling van de kernkwaliteiten. Het bedrijf ligt in de zogenaamde kernzone van de Waterlinie: hier wordt veel waarde gehecht aan de openheid rondom de forten en de ruimtelijke kwaliteit van

het landschap. Het betekent echter niet dat het gebied hierdoor 'op slot' zit. Eigentijdse agrarische ontwikkeling is en blijft mogelijk; een duurzame agrarische sector is immers van groot belang voor het behoud van de kernkwaliteiten de weidsheid en openheid van het landelijk gebied.



Figuur 3.3.8 Weidsheid van het landschap, bron: google/streetview

Motivering plan in relatie tot vigerend/toekomstig beleid

De gemeente Culemborg heeft samen met de provincie Gelderland ruimtelijke voorwaarden gesteld waarbinnen de bedrijfsuitbreiding kan worden vormgegeven binnen het landschap.

De randvoorwaarden vormen een combinatie van het respecteren en verder ontwikkelingen van bestaande kwaliteiten binnen het landschap, met inachtneming van cultuurhistorie en de Nieuwe Hollandse Waterlinie. De randvoorwaarden bieden ruimte voor een eigentijdse bedrijfsvoering.

1) Erf in het oeverwallenlandschap en Nieuwe Hollandse Waterlinie

Het huidige melkveebedrijf heeft een compact erf met een duidelijke begrenzing in het landschap. Westelijk gezien een windsingel van notenbomen en aan de oostelijke zijde een hoogstamboomgaard.

Tussen het bedrijf en het fort heeft men vanaf de Goilberdingerdijk zicht op het weidse kommenlandschap. Gekozen is om de staluitbreiding juist aan de westelijke zijde te laten plaatsvinden omdat dit het beste recht doet aan de zichtlijnen vanaf Werk aan het Spoel. De bestaande bomenrij zal worden gerooid en nieuwe bomen zullen worden teruggeplaatst.

Staluitbreiding binnen het schootsveld is echter mogelijk doordat maatregelen getroffen worden m.b.t. de uitstraling van het gebouw en toepassing van natuurlijke bouwmaterialen waaronder hout. De aanplant van erfbeplanting en de verbetering ten aanzien van het dierwelzijn, bovendien biedt het vigerende bestemmingsplan de mogelijkheid het agrarisch perceel te vergroten tot maximaal 1.5 ha. Overwogen is om de stal aan de westzijde landschappelijk in te passen door middel van het aanleggen van een hoogstamboomgaard. Toch is hiervoor niet gekozen omdat dit ten koste gaat van de huiskavel. Te beeldbepalend, de koeien in de wei, waardoor ook het landschap in stand wordt

gehouden. Verschillende hoogstamboomgaarden bevinden zich voornamelijk oostelijk van het bedrijf richting Culemborg. De aanleg van een hoogstamboomgaard aan westelijke zijde zou de bestaande zichtlijnen op het kommenlandschap verder beperken.

Aan oostelijke zijde zal een beukenhaag worden aangeplant en vormt daarmee een duidelijke begrenzing. Een beukenhaag geeft door haar verschijningsvorm van lichte bladeren een landelijk en natuurlijk karakter.

Staluitbreiding blijft binnen natuurlijke grenzen van het landschap, bestaande watergangen worden niet doorsneden. Daarnaast blijft de situering van het agrarische bedrijf herkenbaar in het landschap. Dijk – boerderijwoning – stallen.



Figuur 3.3.9 Foto m.b.t. herkenbaarheid van het agrarisch bedrijf binnen het landschap

Zoals op bovenstaande foto is te zien is de woning zichtbaar aanwezig. De nokhoogte van de woning ligt beduidend hoger dan de nokhoogte van de stallen. Ook de kleur van de dakpannen, oranje/ rood benadrukt dit nog eens goed. Doordat het kleur- en materiaalgebruik van de op te richten stallen natuurlijk (hout) en sober zijn, verstoren ze het herkenbare beeld niet maar vullen het aan.

2) Cultuurhistorische waarden van het erf

Gesteld wordt om de cultuurhistorische waarden van het erf en de omgeving te respecteren. Door het houten materiaalgebruik van de stallen past het niet alleen beter in het landelijke landschap, maar wordt ook nog eens benadrukt dat in het verleden onder de Kringenwet enkel houtbouw was toegestaan. Als gevolg dat men bouwde in de nabijheid van verdedigingswerken.

In de huidige situatie staan achterop het perceel enkele notenbomen langs het kavelpad. Om de erafscheiding van het bedrijf te benadrukken zullen op de gronden die in eigendom zijn, de bestaande rij notenbomen worden doorgetrokken door middel van de aanplant van nieuwe bomen.

Doordat aan de westelijke zijde gekozen wordt voor het plaatsen van een bomenrij i.p.v. hoogstamboomgaard als landschappelijke inpassing in het landschap, blijven de doorzichten tussen het melkveebedrijf en het fort grotendeels behouden. Zo ook het zicht op het militaire landschap waaronder de elementen, het fort, de kogelvanger en het inundatiekanaal.

Met de gemeente Culemborg is overeengekomen dat de versmalling van het inundatiekanaal wordt teruggebracht om de oorspronkelijke breedte van het kanaal te herstellen. Dit betreft echter percelen die in eigendom zijn van het melkveebedrijf.

Echter doordat de verbreding van het inundatiekanaal toegerekend mag worden als waterberging t.b.v. de compensatie als gevolg van de toename van het verhard oppervlak op het agrarisch perceel, levert dit een win-win situatie op voor zowel het bedrijf, de Waterlinie en het landschap.

3) Kwaliteit van de bebouwing

De nieuwe stallen zullen beeldbepalend zijn voor het agrarische bedrijf, van belang is dat de vormgeving past binnen het landschap. Gelet op de kenmerken van het landschap en cultuurhistorie van de Nieuwe Hollandse Waterlinie is de toepassing van natuurlijke bouwmaterialen met sober kleurgebruik het meest voor de hand liggend. De vormgeving is traditioneel en eenvoudig van aard.

Bij de vormgeving van de stallen wordt rekening gehouden met het historisch verleden, waarbij de boerderijwoning en stallen zijn uitgevoerd in houtbouw, voortkomend uit de eisen van de Verboden Kringen. De nieuwe stal en de daaropvolgende uitbreidingen hebben een houten constructie. De gevelzijden worden gepotdekseld. De nieuwe stallen worden gebouwd met een mestkelder waarin de drijfmest kan worden opgeslagen. Zodat direct met de nieuwbouw gewerkt wordt aan een oplossing voor de opslag van mest. Het kleurgebruik is sober. Doordat nieuwbouw plaatsvindt in fases, spreekt het voor zich dat de uitbreiding aan de nieuwe stal dezelfde bouwhoogtes en gradenhoeken bezit waardoor het geheel één ensemble vormt. Lichtuitstraling wordt tegengegaan door het gebruik van ledverlichting, in tegenstelling tot het gebruik van de gangbare natriumlampen.

De stallen krijgen een open karakter, veel ventilatie is noodzakelijk voor het dierwelzijn. Daarnaast krijgen de stallen een plaats binnen het landschap, waardoor de koeien naar buiten toe ook gezien mogen worden. Een openstal met veel licht, lucht en ruimte wordt ook wel een 'zichtstal' genoemd met als doel de maatschappelijke toegankelijkheid van een agrarische bedrijf te vergroten. Daarnaast doet het wat met de belevingswaarde van het bedrijf in relatie tot de directe omgeving.



Figuur 3.3.10 Referentiefoto van een 'open' stal vervaardigd uit natuurlijke bouwmaterialen

Energieopwekking door het gebruik van natuurlijke bronnen is vooralsnog niet aan de orde, wel zullen bij de constructieberekeningen van de daken, rekening worden gehouden met de mogelijkheid om eventueel in een later stadium nog zonnepanelen te kunnen aanbrengen.

Het aspect duurzaamheid vertaalt zich bij de bedrijfsuitbreiding voornamelijk in het groeiprincipe dat als basis aan de uitbreiding ten grondslag ligt. Het flexibel en modulair kunnen bouwen enkel wanneer dat noodzakelijk is. Het gebruik van natuurlijke en biologische materialen is eveneens een vorm van duurzaam bouwen.

De situering van de stallen is gebaseerd op het principe 'bouwen voor de koe', voor zowel koe (dierwelzijn) als voor de melkveehouder (bedrijfsefficiëntie) is de voorgestelde configuratie het optimum.

Doet dit afbreuk aan het landschap? Nee, want zoals ook eerder is benoemd krijgen de stallen een open, en ruimtelijk karakter, waardoor geen sprake zal zijn van een dichte muur of wand als harde barrière in het landschap



Figuur 3.3.11 Impressiebeeld van de beoogde bedrijfsuitbreiding

Onevenredige aantasting van landschappelijke, hydrologische, cultuurhistorische en natuurwaarden is uitgesloten.

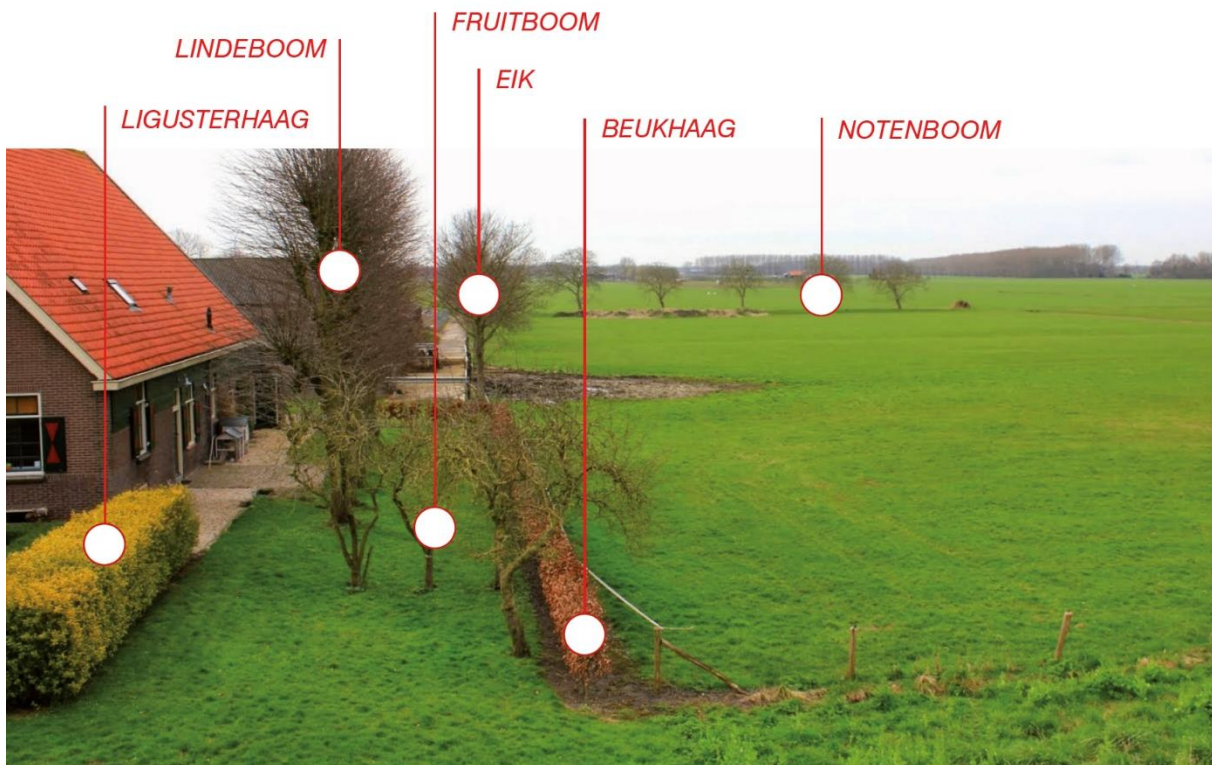
Ad g (er dient sprake te zijn van een zorgvuldige landschappelijke inpassing)

Bij de planvorming is de landschapsarchitect van de gemeente Culemborg betrokken geweest.

De beplanting moet passen bij de maat van het erf. Voor de inrichting van het perceel is reeds gebruik gemaakt van gebiedseigen beplanting. Belangrijk is dat de inpassing aansluit bij de landschappelijke kenmerken van het oeverwallenlandschap. Beplanting op de oeverwal wordt gekenmerkt door erfbeplanting met hagen rond of bij de voortuin, waaronder bijv. de beuk, haagbeuk, liguster en veldesdoorn. Wanneer we de voortuin van de boerderijwoning bezien, zien we dat de hagen zijn opgezet in de vorm van een denkbeeldige vis, een eerbetoon aan de grondleggers van het bedrijf, de maatschap Kool-Visch.

Oeverwal beplanting wordt gekenmerkt door aanwezigheid van solitaire bomen op het erf, bijv. linde, paardekastanje, walnoot, struweelhagen (meidoorn), geriefhoutbosjes (hazelaar, els, gelderse roos).

Aan de voorzijde van het bedrijf zorgt een beukenhaag voor de scheiding tussen privétuin en het grasland, een volwassen berk heeft een markante plek ingenomen in de voortuin. Verder naar achteren zijn de notenbomen zichtbaar, opgesteld in rij en afgetekend in het weidse landschap, echter sommige ontbreken er door ouderdom.



Figuur 3.3.12 Overzicht aanwezige beplanting

Hagen zullen een natuurlijke begrenzing vormen van het erf. De voortuin is reeds begrensd door middel van een ligusterhaag. De oostelijk gelegen erfgrans zal worden gemarkeerd door een beukenhaag, waarbij het aanzicht vanaf de dijk op het erf verfraaid wordt door een tweetal kastanjabomen.



Figuur 3.3.13 Verschillende verschijningsvormen van de kastanjeboom

Het realiseren van een hoogstamboomgaard vooraan het erf is om een tweetal redenen niet wenselijk, ten eerste ligt dit in de 'vrijwaringszone' van de dijk en ten tweede heeft het de voorkeur om deze locatie te gebruiken als huiskavel voor het vee, zodat de koeien dichtbij het bedrijf de mogelijkheid hebben om te grazen.

Doordat bij de uitbreiding van de stallen, gebruik gemaakt zal worden van duurzame en natuurlijke materialen, zullen de stallen niet verstopt worden achter dichte beplanting. Het mag juist worden gezien als element in het landschap.

Gebruikelijk is dat de kelder van de stallen beneden het maaiveld wordt gerealiseerd. Echter, achter de dijk is de waterdruk bovengemiddeld hoog, waardoor de mogelijkheden voor het aanleggen van een kelder beneden maaiveld overlast kan geven. Wat op de foto's goed is te zien is dat de bestaande stal, middels een klein talud, gerealiseerd is op een verhoogd maaiveld.



Figuur 3.3.14 Foto van bestaande stal op verhoogd maaiveld

Ook de uitbreiding zal gerealiseerd worden op een klein talud. Zo wordt voorkomen dat overtollige grond moet worden afgegraven en kan de benodigde kelder met een minimale opwaartse waterdruk op eenvoudige wijze worden gerealiseerd. Daarnaast werkt dit effect door in de vormgeving, doordat de uitbreiding als het ware op een 'groen' voetstuk wordt geplaatst, verhoogd het de cultuurhistorische waarde van het erf en vormt het een wezenlijk onderdeel van het landschap.

In de huidige situatie wordt de stal aan westelijke zijde gemarkeerd door een bomenrij. De uitbreiding vindt aan deze zijde plaats, waardoor de bomenrij voor aanvang van de werkzaamheden zal worden verwijderd. Na de uitbreiding zal opnieuw een bomenrij worden aangelegd. Waardoor het mogelijk is om vanaf de dijk onder de boomtakken door in de stallen te kijken.



Figuur 3.3.15 Impressiebeeld van de beoogde uitbreiding

Op voorgestelde wijze zal het plan op landschappelijke wijze worden ingepast.

Ad h (er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de waarden als genoemd in artikel 3.1)

Artikel 3.1 betreft de bestemmingsomschrijving.

3.1.1 Algemeen

De voor [Agrarisch met waarden - Landschap 1](#) aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de uitoefening van een agrarisch bedrijf;
- b. agrarisch gebruik, waaronder mestbewerking en -verwerking ten behoeve van het eigen bedrijf;
- c. een gebruiksgerichte paardenhouderij, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'paardenhouderij';
- d. een recreatiewoning, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'recreatiewoning';
- e. bedrijfswoning;
- f. nevenactiviteiten, uitsluitend voorzover toegestaan in [3.1.2](#);
- g. kleinschalig kamperen en paalkamperen, uitsluitend na verlening van een omgevingsvergunning als bedoeld in [3.6.2](#) respectievelijk [3.6.3](#);
- h. aan huis verbonden beroep of bedrijf;
- i. **het behoud, bescherming en herstel van de cultuurhistorische en landschappelijke waarden van de oeverwalgebieden en de Nieuwe Hollandse Waterlinie;**
- j. extensief recreatief medegebruik, waaronder de aanleg en het gebruik van voet-, fiets- en ruiterpaden;
- k. het behoud, beheer en herstel van de aanwezige cultuurhistorische en monumentale waarden van de gebouwen en de directe omgeving, als opgenomen in [Bijlage 2 Rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten](#);
- l. water en voorzieningen voor de waterhuishouding ten behoeve van de waterhuishoudkundige situatie;
- m. de bestaande nutsvoorzieningen;
- n. de opwekking van duurzame energie in de vorm van zonne-energie alsmede warmte-koude opslag;

Ten aanzien van lid i. (geel gearceerd) is om de ruimtelijke kwaliteit te waarborgen het parapluplan 'Nieuwe Hollandse Waterlinie' op d.d. 10-12-2015 vastgesteld. Op grond van artikel 2.2 van de planvoorschriften van de parapluperziening is bouwen ten dienste van de daar voorkomende bestemmingen toegestaan mits kan worden voldaan aan de ontwerp-richtlijnen Nieuwe Hollandse Waterlinie, zoals in het voorgaande (Ad f) is besproken.

Met betrekking tot de overige waarden is in onderhavige document aangetoond dat geen onevenredige aantasting van waarden plaatsvindt.

Ad i (er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden)

De beoogde bouwvlakvergroting vindt geheel plaats op grond die het eigendom is van de initiatiefnemers. De ontwikkeling is een particulier initiatief, dat geheel met eigen middelen wordt gefinancierd. Met de ontwikkeling zijn geen publieke middelen gemoeid.

Conclusie

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat met betrekking tot de toepassing van artikel 3.8.1 (wijzigingsbevoegdheid) binnen het vigerend bestemmingsplan "Buitengebied – Culemborg" aan de gestelde voorwaarden ten aanzien van de wijzigingsbevoegd kan worden voldaan.

3.4.3 Bestemmingsplan Parapluplan “Nieuwe Hollandse Waterlinie”

Zoals reeds in de vorige paragraaf ter sprake kwam is het plangebied eveneens gelegen binnen het bestemmingsplan “Nieuwe Hollandse Waterlinie” welke op d.d. 10-12-2015 is vastgesteld.

Het perceel heeft de gebiedsaanduiding ‘overige zone – kernzone’. Waarbij ontwikkelingen zijn toegestaan, mits kan worden voldaan aan de ontwerp-richtlijnen Nieuwe Hollandse Waterlinie, zoals benoemd in [Bijlage 1 Kernkwaliteiten Nationaal Landschap en Inundatiekom Culemborgerwaard](#).

Zoals in de voorgaande paragraaf is beschreven is bij onderhavig planopzet uitvoerig aandacht besteed aan de ontwerp-richtlijnen Nieuwe Hollandse Waterlinie, waarbij uitwerking heeft plaatsgevonden ten aanzien van de volgende kernkwaliteiten:

- Ruimte voor nieuwbouw bij bestaande agrarische erven (grondgebonden);
- Bouwen binnen de verboden kringen;
- Behoud en versterk de openheid van het landschap;
- Houtbouw versterkt de identiteit;
- Behoud / herstel van het inundatiekanaal;
- Behoud van natuurlijke grenzen als onderdeel van het landschap.

Conclusie

Mede meegenomen hetgeen in de vorige paragraaf met betrekking tot toepassing van de ontwerp-richtlijnen is vermeld, staat het Parapluplan “Nieuwe Hollandse Waterlinie” de beoogde bouwvlakvergroting niet in de weg.

4. Omgevingsaspecten

Naast het feit dat de ontwikkelingen in het plangebied binnen het overheidsbeleid tot stand moet komen, moet ook rekening gehouden worden met de aanwezige functies in en rond het gebied. Het uitgangspunt voor het bestemmingsplan is dat er sprake moet zijn van een goede ruimtelijke ordening. In dit hoofdstuk zijn de randvoorwaarden, die voortvloeien uit de omgevingsaspecten, beschreven.

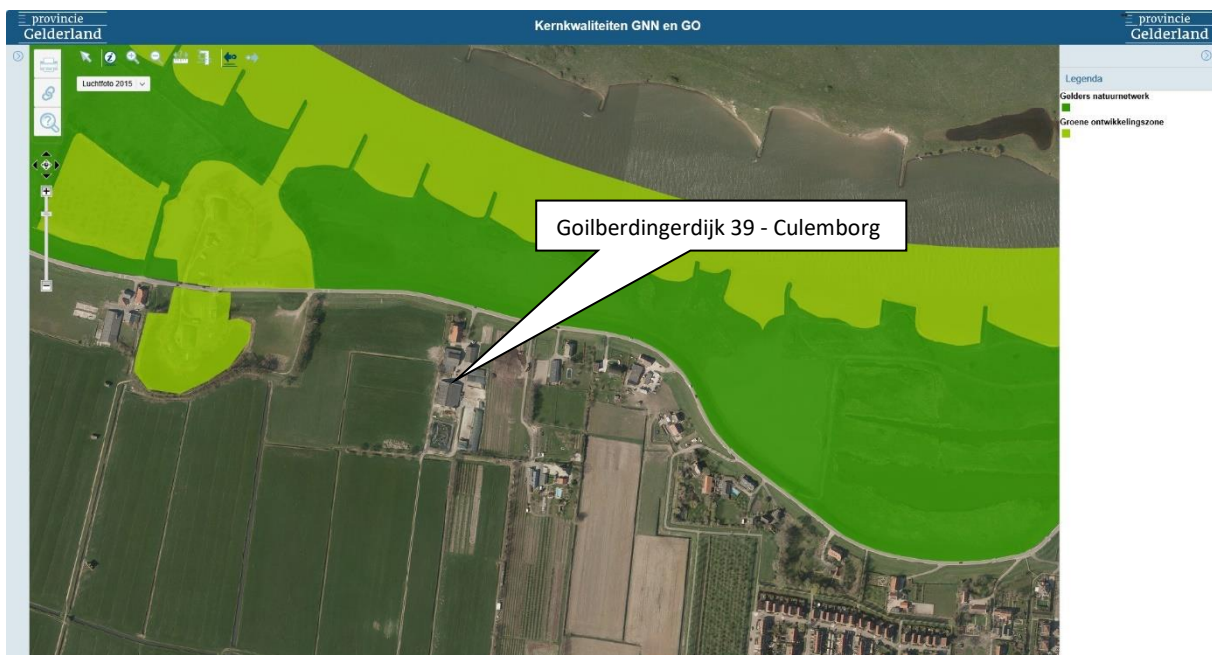
4.1 Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de Wet natuurbescherming. Op 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Doelen van de Wet natuurbescherming zijn het beschermen en ontwikkelen van de natuur, het behouden en herstellen van biologische diversiteit en het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de natuur en het verzekeren van een samenhangend beleid gericht op het behoud en beheer van waardevolle landschappen.

De Wet Natuurbescherming zorgt voor bescherming van gebieden, diersoorten, plantensoorten en bossen. In de wet blijft de bescherming van Natura 2000-gebieden vrijwel hetzelfde. De bescherming van Beschermde Natuurmonumenten is komen te vervallen. Wel kunnen provincies ervoor kiezen om deze gebieden alsnog te beschermen via het provinciale beleid. De provincie voegt dan gebieden toe aan de Ecologische hoofdstructuur (EHS)/ het Natuur Netwerk Nederland (NNN) of wijst ze aan als bijzonder provinciaal natuurgebied of -landschap.

Gebiedsbescherming

Met betrekking tot de gebiedsbescherming gaat het om de bescherming van gebieden die zijn opgenomen in het Gelders Natuurnetwerk kernkwaliteiten (Figuur 4.1.1) en/of om gebieden die zijn aangewezen als Natura 2000-gebied (Figuur 4.1.2).



Figuur 4.1.1 Kaart Kernkwaliteiten, bron: http://kaarten.gelderland.nl/viewer/app/thema_kernkwaliteiten

Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied betreft 'Lingegebied & Diefdijk-Zuid' op een afstand van ca. 4.3 km van het bedrijf.



Figuur 4.1.2 Overzichtkaart omliggende Natura-2000 gebieden

De voorgenoemde ontwikkeling omvat de uitbreiding van het agrarisch bedrijf. Gezien de afstand tot het plangebied, wordt niet verwacht dat het realiseren van een nieuwe stal significante invloed heeft op de genoemde gebieden.

Voor de emissie emitterende activiteit (ammoniak / stikstof) het houden van dieren is bij de Omgevingsdienst Haaglanden een NB-Wetvergunning aangevraagd. Het definitieve besluit is verleend op d.d. 28-06-2016 voor het houden van ca. 217 st. melkvee (RAV. A1.15).

VERGUND d.d. 28-06-2016 (NB-Wetvergunning)												
Diercategorie	Locatie	RAV code	Huisvestingssysteem	Aantal dieren	Kg NH ₃ p.pl.p.j	kg NH ₃ totaal	Geuremissie-factor/dier	Geuremissie-totaal in OU/s	Kg NH ₃ Besl Hv	Kg NH ₃ Best Hv	Fijnstof in gr/dier/jr	Fijnstof in gr/dier/jr
Melkkoeien	Goilberdingerdijk 39	A1.5	Loopstal met sleufvloer en mestschuif	217	11,8	2.560,60	n.v.t.	n.v.t.	13	2.821,00	118	25.606,00
TOTAAL						2.561		0		2.821		25.606
												voldoet aan besl. hv.
BEOOGDE UITBREIDING (2016-2020)												
Diercategorie	Locatie	RAV code	Huisvestingssysteem	Aantal dieren	Kg NH ₃ p.pl.p.j	kg NH ₃ totaal	Geuremissie-factor/dier	Geuremissie-totaal in OU/s	Kg NH ₃ Besl Hv	Kg NH ₃ Best Hv	Fijnstof in gr/dier/jr	Fijnstof in gr/dier/jr
Melkkoeien	Stal Nieuw; Fase 1	A1.13	Ecovloer (incl. beweiding 5% reductie)	160	6,65	1.064,00	n.v.t.	n.v.t.	11	1.760,00	118	18.880,00
Melkkoeien	Stal Bestaand; Fase 2	A1.13	Ecovloer (incl. beweiding 5% reductie.)	116	6,65	771,40	n.v.t.	n.v.t.	11	1.276,00	118	13.688,00
Melkkoeien	Stal Nieuw; Fase 3	A1.13	Ecovloer (incl. beweiding 5% reductie.)	80	6,65	532,00	n.v.t.	n.v.t.	11	880,00	118	9.440,00
TOTAAL				356		2.367		0		3.916		42.008
												voldoet aan besl. hv.

Figuur 4.1.3 Diertabel

Doordat op het gehele bedrijf emissie arme roostervloeren worden toegepast is het mogelijk om ca. 350 stuks melkkoeien (RAV. A1.13) te houden, waarbij ook nog eens ruim 190 kg. ammoniak ten opzichte van de vergunde situatie d.d. 28-06-2016 kan worden gereduceerd.

Soortenbescherming

De soortenbescherming vond primair plaats via de Flora- en faunawet. Deze wet is zoals eerder benoemd per 1 januari 2017 opgenomen in de Wet natuurbescherming. Op grond van deze wet mogen er geen beschermde planten en dieren (en hun verblijfplaatsen), die in de wet zijn aangewezen, worden verstoord. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk.

Quickscan Flora & Fauna, Bureau Mertens

Adviesbureau Mertens uit Wageningen heeft op 29 augustus 2018 een ecologisch onderzoek uitgevoerd en een beoordeling gemaakt op het voorkomen van beschermde planten- en diersoorten. De conclusie van het uitgevoerde onderzoek is als volgt omschreven:

In verband met de aanwezigheid van algemene broedvogels is het van belang om werkzaamheden buiten het broedseizoen te starten en/of te werken op een manier dat vogels niet tot broeden komen (vogelverschrikkers gebruiken). Het voorkomen van en effecten op vleermuizen en vogels met vaste rusten verblijfplaatsen kan worden uitgesloten. Mogelijk vliegen en foerageren er vleermuizen. Gedurende en na realisatie van de plannen kunnen deze soorten er blijven vliegen en foerageren. Er zijn daarnaast mogelijk algemene nationaal beschermde zoogdieren en amfibieën aanwezig. Voor deze algemene soorten bestaat een algemene vrijstelling in provincie Gelderland. Het voorkomen van overige beschermde soorten wordt uitgesloten.

In de rapportage is getoetst op effecten van het plan op beschermde planten- en diersoorten. Het is mogelijk om in de stal nestkasten voor vleermuizen, huismus, steen- en kerkuil te integreren. Op deze manier kan het plan van de stal positief worden voor beschermde diersoorten.

Op grond van de bovenstaande analyse worden negatieve effecten op beschermde planten- en diersoorten uitgesloten; de plannen aan de Goilberdingerdijk 39 te Culemborg zijn niet in strijd met het gestelde binnen de Wet natuurbescherming.

Natuurtoets Flora & Fauna, Bureau Schenkeveld

De gemeente Culemborg heeft de opgestelde Quickscan door Bureau Mertens als onvoldoende beschouwd, waarbij de initiatiefnemer is verzocht om een second opinion door een ander bureau te doen plaatsvinden. Bureau Schenkeveld uit Culemborg heeft een nieuwe rapportage (natuurtoets) opgesteld om de onvolledigheid weg te nemen. Uit de natuurtoets volgt dat de initiatiefnemer ten behoeve van de soortenbescherming, mitigerende maatregelen moeten worden uitgevoerd.

De uitbreiding van de bouwkael en de nieuwbouw van de stal hebben geen negatieve effecten op beschermde soorten als aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- *De potstal wordt niet gesloopt of niet eerder dan nadat voor de vernietiging/verstoring van de jaarrond beschermde nesten van Huismus ontheffing is gekregen van de provincie Gelderland en er vervangende nestruimte is aangeboden.*
- *De bomen worden buiten het broedseizoen (15 maart tot 15 juli) gekapt of eerst gecontroleerd op aanwezigheid van broedende vogels.*
- *Zware bouwactiviteiten worden buiten het broedseizoen uitgevoerd.*

- *In het inrichtingsplan wordt ten behoeve van het kwaliteitsbehoud van de betreffende home range van Steenuil op het erf tenminste 0,2 ha gereserveerd voor ruigte met bomenrij of verspreide (fruit)bomen.*
- *De ruigte wordt in september gefaseerd gemaaid. Het maaisel wordt afgevoerd.*
- *Verder wordt aanbevolen een steenuilenkast op te hangen in de potstal en/of de oudere notenbomen.*

Tenslotte wordt vanuit de zorgplicht gevraagd bij het grondverzet rekening te houden met aanwezige dieren als Bruine kikker en Rosse woelmuis door deze voorafgaand aan de werkzaamheden weg te vangen en weg te houden.

De hierboven beschreven maatregelen zullen als voorwaardelijke verplichting aan het bouwplan worden verbonden en worden opgenomen in de planregels van het wijzigingsplan.

Hierdoor levert het aspect ecologie geen belemmering op voor onderhavige ontwikkeling.

4.2 Milieu effectrapportage (MER)

De activiteit in het plangebied omvat een bouwvlakvergroting zodat een uitbreiding van huisvestingsruimte voor landbouwhuisdieren op duurzame wijze kan worden gerealiseerd. Een melkveehouderij wordt genoemd in de “D-lijst” van het besluit milieueffectrapportage.

De planopzet gaat uit van het houden van ca. 350 st. melkkoeien voor de melkveehouderij. Uit onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (agrarisch: activiteit 14 lid 7) blijkt dat wanneer er meer dan 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar (Rav cat. A.1 en A.2) gehouden worden, sprake is van een MER-beoordelingsplicht.

Aangezien de drempelwaarde wordt overschreden dient door de initiatiefnemer een m.e.r.-beoordelingsnotitie bij de Omgevingsdienst Rivierenland te worden aangeleverd, waarin wordt beschreven welke kenmerken het plan heeft waardoor er geen nadelige gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan. Hierbij is van belang dat het gaat om een kleine wijziging, voor een zeer beperkt gebied. Hieruit moet blijken dat geen m.e.r. rapport behoeft te worden opgesteld. In de m.e.r. – beoordelingsnotitie dient aandacht te worden besteed aan:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect.

De omgevingsdienst Rivierenland heeft middels een m.e.r.- beoordelingsbesluit d.d. 02-07-2018 laten weten dat er geen bijzondere omstandigheden zijn, die een m.e.r. noodzakelijk maakt.

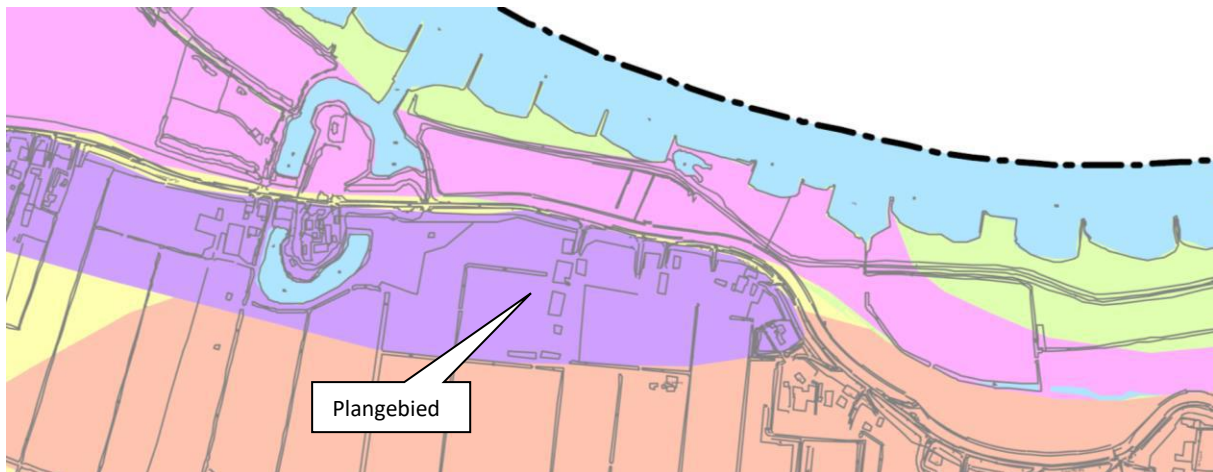
4.3 Archeologie

Op 1 september 2007 is de wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Hiermee worden de uitgangspunten van het Verdrag van Valletta (Malta, 1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'.

Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient door de initiatiefnemer voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het belangrijkste doel is de bescherming van archeologisch materiaal in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering.

Uit de archeologische beleidskaart van de gemeente Culemborg komt het volgende beeld naar voren. Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan is aangemerkt met de volgende gebiedsaanduidingen:

- Archeologisch waardevol gebied A (dubbelbestemming Waarde-Archeologie 2);



Figuur 4.3.1 Uitsnede archeologische beleidskaart, gemeente Culemborg

Voor de wijzigingsprocedure tot vergroting van het bouwvlak levert het aspect archeologie geen belemmering op, doordat de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' van de planregels van het moederplan van toepassing blijft.

4.4 Waterhuishouding

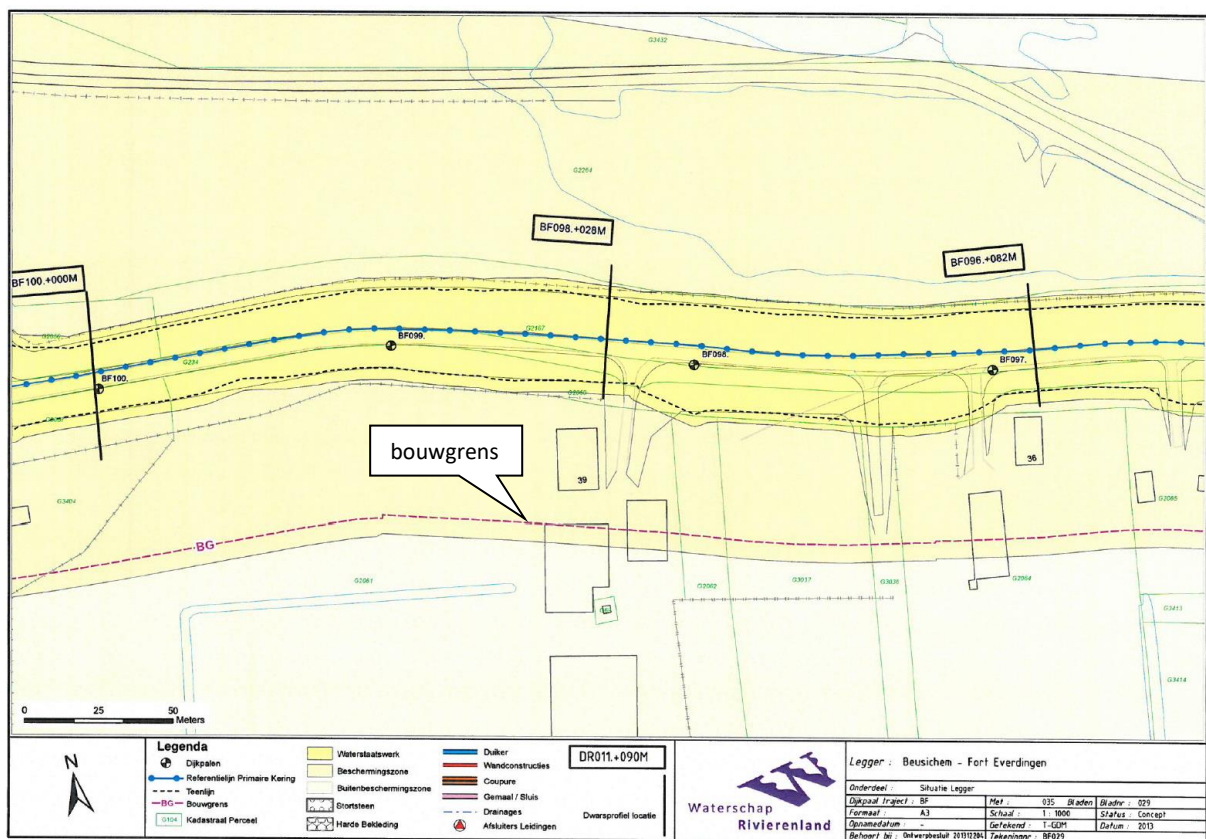
In het systeem van wet- en regelgeving in Nederland wordt voorgeschreven dat bij nieuwe ontwikkelingen een watertoets wordt uitgevoerd. Hiermee wordt voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. De onderhavige paragraaf beoogt hierin te voorzien. Het plangebied ligt in het beheersgebied van het Waterschap Rivierenland.

Bij totstandkoming van planontwikkeling is eind 2015 overleg gevoerd met de waterbeheerder. De opmerkingen van de waterbeheerder zijn vervolgens verwerkt in deze waterparagraaf. Initiatiefnemer zal vroegtijdig in contact treden met het waterschap voor vergunningverlening om plannen te toetsen op de waterstaatkundige aspecten.

Er zijn tweetal belangrijke aandachtspunten voor het plan.

1) De dijk

Op het kaartje met de leggersituatie van de Goilberdingerdijk 39 is te zien dat de bouwgrens (BG, roze onderbroken lijn) onder langs de dijk loopt. Nieuwbouw achter de bouwgrens is mogelijk. De nieuwbouw van de uitbreiding van de stallen is achter de bouwgrens van het waterschap geprojecteerd, wat betekent dat er vanuit het dijkbelang in principe geen bezwaar bestaat tegen de beoogde uitbreiding.

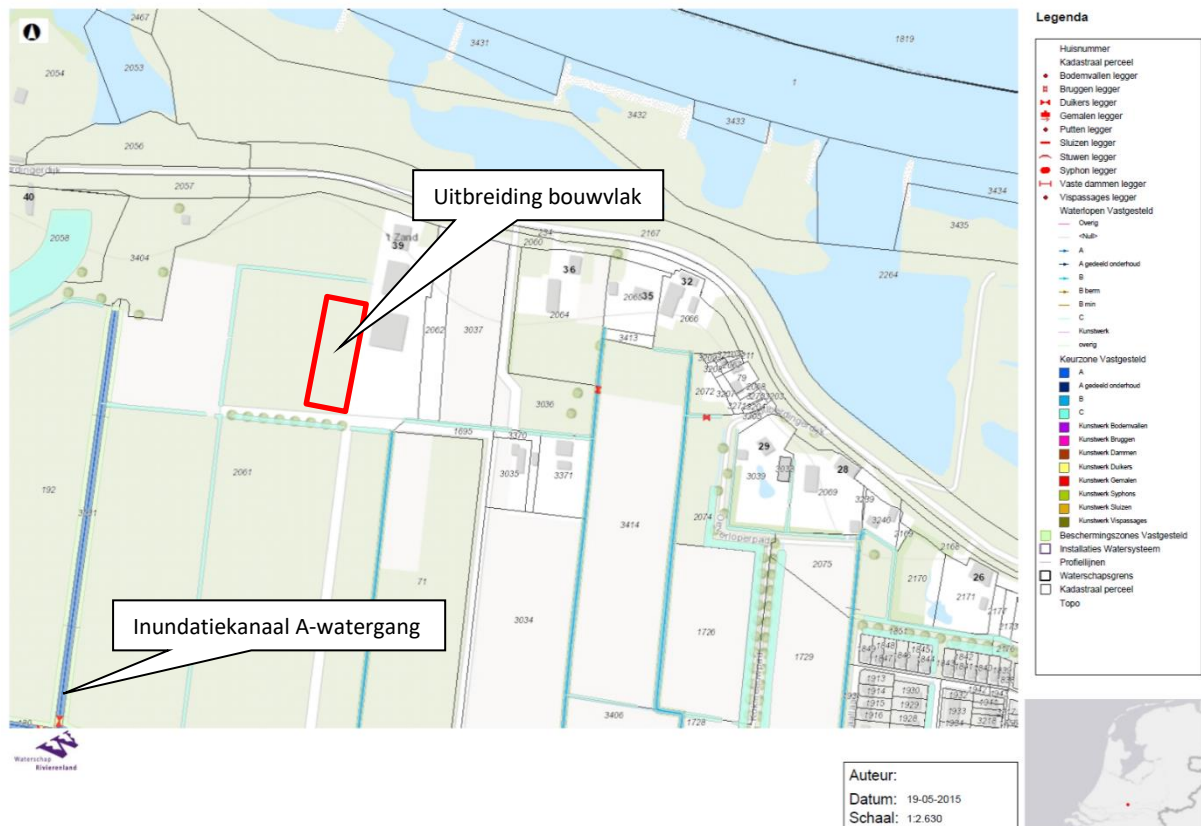


Figuur 4.4.1 Legger ter plaatse van Goilberdingerdijk 39

2) Het watersysteem en compensatie verhard oppervlak

Uitbreiding van verhard oppervlak zal moeten worden gecompenseerd via nieuw te graven water,

aangesloten op bestaande B- of A-watergangen. Zowel terreinverharding als dakoppervlak wordt als verhard oppervlak meegerekend.



Figuur 4.4.2 Legger watersysteem

Wanneer we een snelle berekening maken volgt: huidig bouwvlak 11.000 m² vs. omvang nieuw bouwvlak á 15.000 m², verschil van ca. 4.000 m². De vuistregel geeft aan dat bij een uitbreiding van 1.500 t/m 5.000 m² aan verhard oppervlak in landelijk gebied, een watercompensatie is vereist van 436 m³ per hectare verharding. Wanneer ca. 4.000 m² extra wordt verhard, zal ca. 175 m³ extra waterberging moeten worden gegraven. Het compenserende water dient bij voorkeur plaats te vinden in een B-watergang, wat te maken heeft met het feit dat bij een watergang met een A-status het onderhoud gepleegd wordt door het waterschap en bij een B-watergang is het onderhoud is voor betreffende gebruiker/eigenaar.

Het betreffende inundatiekanaal is een A- watergang. Wanneer het inundatiekanaal wordt hersteld, (lees verbreed) betekent dit een extra wateroppervlak van 10 meter breed x 280 meter lang = 2.800 m² extra water.

Het waterschap wenst verder vroegtijdig betrokken te worden bij de invulling van de watercompensatie. In dit stadium is het uitbreidingsplan haalbaar binnen de regels van het waterschap. Het aspect waterhuishouding vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.5 Milieuzonering

Voor het aspect zonering tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies wordt de VNG brochure “Bedrijven en milieuzonering” editie 2009 gebruikt. De brochure is bedoeld als hulpmiddel. Als gevolg van jurisprudentie heeft de publicatie bijna de status van “pseudowetgeving” gekregen waarvan slechts gemotiveerd kan worden afgeweken. Het uitgangspunt in de nieuwe versie is gemotiveerd toepassen, met als doel te komen tot maatwerk op lokaal niveau. De brochure is toe te passen voor plannen en toetsen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

De gewenste afstand tussen een bedrijfsactiviteit en woningen (of andere gevoelige functies zoals scholen) wordt mede bepaald door het type gebied waarin de gevoelige functie zich bevindt. Conform de VNG-publicatie worden daarbij omgevingstypen onderscheiden die zijn gebaseerd op functiescheiding: rustige woonwijk en gebieden die zijn gebaseerd op functiemenging: gemengd gebied.

De richtafstanden die zijn vermeld in de SvB 'bedrijventerrein' gelden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Voor een gemengd gebied (en daarmee te vergelijken gebieden) gelden kleinere afstanden. In een gemengd gebied komen naast wonen ook andere functies voor, zoals winkels, horeca en kleine bedrijven.

Bijlage 1 Richtafstandenlijsten

LIJST 1 - ACTIVITEITEN

definitief maart 2009

SBI-1993	SBI-2008	nummer	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					CATEGORIE
				GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	
01	01	-	LANDBOUW EN DIENSTVERLENING T.B.V. DE LANDBOUW						
0121	0141, 0142	-	Fokken en houden van rundvee	100	30	30 C	0	100	3.2

Figuur 4.5.1 Tabel (Richtafstanden bedrijven)

Het wijzigingsplan voorziet in een bouwvlakvergroting van een agrarisch bedrijf (fokken en houden van rundvee). Volgens de richtafstandenlijst opgenomen in de VNG brochure is dergelijk bedrijf aangemerkt als een categorie 3.2 bedrijf, waarbij de grootste afstand (geur) ca. 100 meter bedraagt. In de onderstaande tabel is per milieucategorie de bijbehorende richtafstand weergegeven. De richtafstand geldt tussen de bouwvlakgrens en de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan mogelijk is.

Milieucategorie	Richtafstand (m) in gemengd gebied	Richtafstand (m) in rustig woongebied
3.2	50	100

Figuur 4.5.2 Tabel (Richtafstanden gemengd gebied en rustige woonwijk)

Onderhavige locatie voldoet aan de criteria voor gemengd gebied aangezien deze is gelegen in het buitengebied waarin veelal (agrarische) bedrijven gevestigd zijn. Voor gemengd gebied geldt bij een bedrijf met milieucategorie 3.2 een richtafstand van 50 meter. Deze afstand wordt ruimschoots behaald. De dichtstbijzijnde woning betreft een burgerwoning aan de Goilberdingerdijk nr. 36 op ca. 103 m. Dichtstbijzijnde agrarische bedrijfswoning is Goilberdingerdijk nr. 38 op ca. 109 m. afstand.

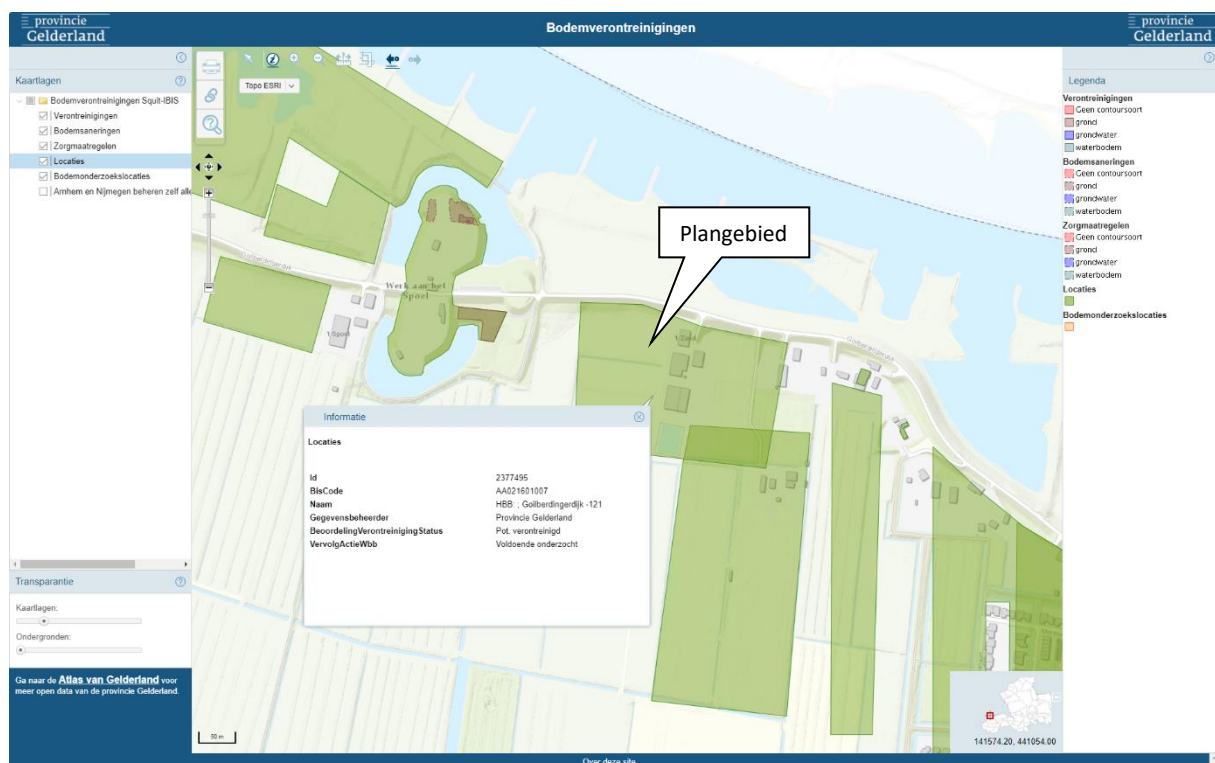
Het aspect milieuzonering staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.

4.6 Bodem

Volgens het Besluit ruimtelijke ordening, artikel 3.1.6, dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied.

Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak.

In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.



Figuur 4.6 Kaart Bodemverontreinigingen, bron: http://kaarten.gelderland.nl/viewer/app/thema_bodem

Op bovenstaande kaart is te zien dat het plangebied gelegen is binnen een onderzoeksgebied dat reeds bij de provincie Gelderland bekend is. Bij de toelichting wordt vermeld:

Naam:	Goilberdingerdijk – 121.
Beoordeling verontreiniging status:	Pot. verontreinigd.
Vervolgacties:	Voldoende onderzocht.

De bruin gearceerde locaties, met name rondom het Werk aan het Spoel, zijn ernstig verontreinigd en daarom ook gesaneerd. Het plangebied is aangemerkt als zijnde een potentieel verontreinigde grond, waarbij is aangegeven dat de locatie voldoende is onderzocht. Het perceel kan hierdoor als onverdacht worden aangemerkt. Bovendien is in onderhavige situatie sprake van een bouwvlakvergroting bij een agrarisch bedrijf en wordt geen nieuwe bestemming mogelijk gemaakt. Hierdoor is er geen noodzaak om nader onderzoek te doen naar de bodemgesteldheid.

De bodemgesteldheid staat onderhavige planontwikkeling niet in de weg.

4.7 Geluid

Met betrekking tot het aspect geluid is de Wet geluidhinder van toepassing. De Wet geluidhinder kent voor weg- en railverkeer, alsmede voor gezoneerde industrieterreinen voorkeursgrenswaarden op nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals bijvoorbeeld woningen. De Wet geluidhinder gaat uit van zones langs (spoor)wegen en zones bij industrieterreinen. Het gebied binnen deze zone geldt als akoestisch aandachtsgebied waar, voor ontwikkelingen en bestemmingsplannen, een akoestische toetsing uitgevoerd dient te worden.

In de Wet geluidhinder is bepaald dat elke weg van rechtswege een geluidszone heeft. Uitzondering hierop zijn wegen die zijn gelegen in een 30 km/uur-zone of in een woonerf. De breedte van de geluidszones is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van een weg. De afstand die bij wegen met twee rijstroken in het buitenstedelijk gebied in acht moet worden genomen, bedraagt 250 meter.

Geluidsgevoelige objecten die worden gerealiseerd binnen de geluidszones dienen te worden getoetst aan grenswaarden van de geluidsbelasting die zijn aangegeven in de Wet geluidhinder. Hierbij geldt een voorkeursgrenswaarde voor nieuwe situaties. Veelal bedraagt deze 48 dB. Indien deze waarde wordt overschreden, kan het college van burgemeester en wethouders ontheffing verlenen voor een hogere waarde. De maximale ontheffingswaarde is afhankelijk van het soort geluidsgevoelig object en de geluidsbron. Bij de ontheffing dient het college te motiveren waarom bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn en waarom het plan gewenst is. Ook dient het in de Wet geluidhinder vastgelegd binnenniveau gewaarborgd te worden. Geluidsniveaus bij nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen die hoger zijn dan de wettelijke maximale ontheffingswaarden zijn niet toegestaan.

De Wet geluidhinder is alleen van toepassing wanneer sprake is van geluidsgevoelige objecten. Met onderhavig plan worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten mogelijk gemaakt. De voorgenomen ontwikkeling betreft de vergroting van het bouwvlak van een agrarisch bedrijf. Dit wordt in de Wet geluidhinder niet genoemd als geluidsgevoelig object. Daarnaast ligt de beoogde bebouwing (bouwvlakgrens) niet binnen de geluidszone (250 meter) van een weg met twee rijstroken. Spoorwegen en/of lawaai producerende industrieën zijn niet aanwezig, zodat hiervan geen negatieve invloed te verwachten is. Spoorweg op afstand van ca. 1.5 kilometer.

Omdat de functie van een agrarisch bedrijf niet geluidsgevoelig is in de zin van de Wet geluidhinder, levert het aspect geluid derhalve geen belemmering op voor onderhavige ontwikkeling.

4.8 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging.

Op 15 november 2007 is de 'Wet luchtkwaliteit' van kracht geworden. Op 19 december 2008 is een wijziging van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (RBL) in werking getreden. Waarbij wordt gesteld dat er geen beoordeling van de luchtkwaliteit noodzakelijk is op plaatsen waar het publiek geen toegang heeft en waar geen bewoning plaatsvindt.

In de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen, lood, stikstofdioxide en andere stikstofoxiden en zwevende deeltjes/fijnstof (PM10). Tevens geldt voor fijnstof een maximaal aantal toegestane overschrijdingsdagen. Dit betreft het maximaal aantal toegestane dagen waarbij de (24-) uurgemiddelde concentratie overschreden mag worden.

Bij veehouderijen betreft de emissie voornamelijk fijnstof. De overige stoffen, die worden genoemd in de Wlk, worden niet of nauwelijks geëmitteerd door veehouderijen. Voor het bepalen van de concentraties fijnstof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het huisvestingssysteem zoals het type stal. Voor de berekening van de emissie van fijnstof wordt gebruik gemaakt van de "Emissiefactoren fijnstof voor veehouderij".

Besluit NIBM

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie PM10 in de buitenlucht (NIBM), hoeft een project niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen.

Na het inwerking treden van het NSL op 1 augustus 2009, is de definitie van NIBM 3% van de grenswaarde (jaargemiddelde concentratie van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$) dat is $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (artikel 2, lid 1, Besluit NIBM in samenhang met Bijlage 1A van de Regeling NIBM).

Handreiking fijnstof en veehouderijen (2010)

In 2010 heeft het ministerie een handreiking opgesteld voor de beoordeling van emissie van fijnstof bij veehouderijen. In de handreiking is een vuistregel opgenomen om te kunnen beoordelen of de uitstoot van een veehouderij In Betekende Mate of Niet In Betekende Mate bijdraagt. Beoordeling vindt plaats aan de hand van een tabel die gebaseerd is op de 3% NIBM grens.

Afstand tot te toetsen plaats	80 m	100 m	120 m	160 m
Totale emissie in g/jr. van uitbreiding/oprichting	387.000	581.000	817.000	1.376.000

Figuur 4.8.1 NIBM (afstanden en emissies)

In de beoogde situatie is er een toename van fijnstof van ca. 31.198 gram/jaar.

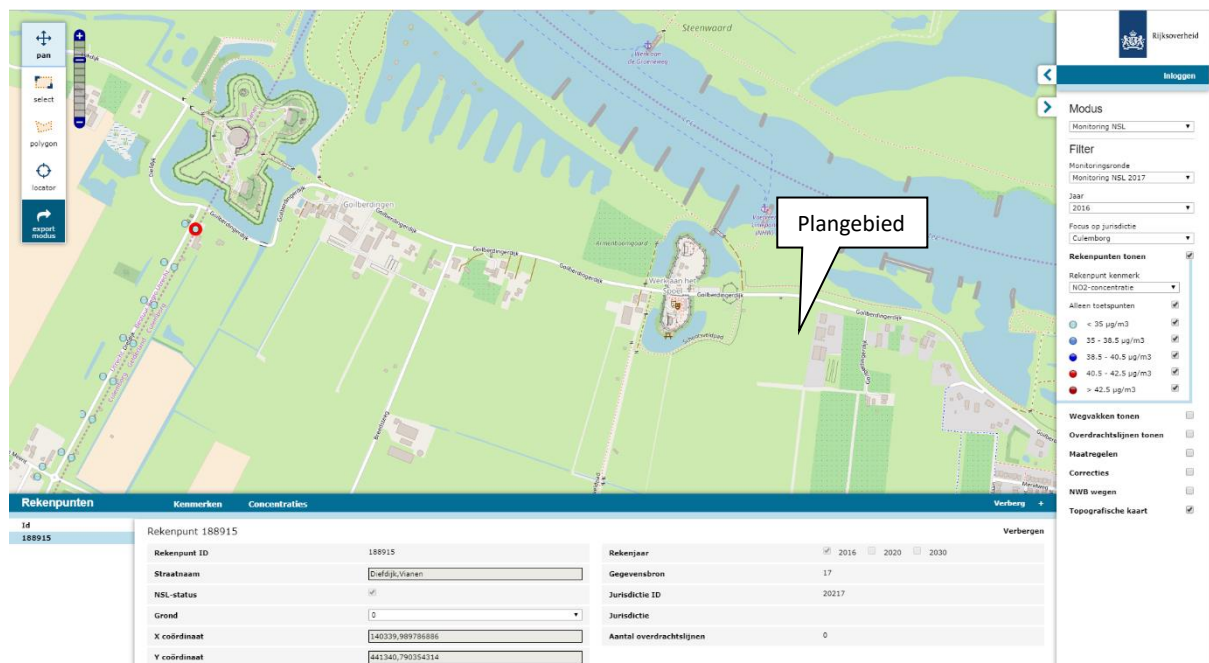
VERGUND d.d. 17-03-1994 (AMvB Melkrundveehouderijen)					
Diercategorie	RAV code	Huisvestingssysteem	Aantal dieren	Fijnstof in gr/dier/jr	Fijnstof in gr/dier/jr
Melkkoeien	A1.100	Beweiding, traditionele huisvesting	60	118	7.080,00
Vrouwelijk jongvee	A3.100	Traditionele huisvesting	40	38	1.520,00
Vleesstieren	A6.100	Traditionele huisvesting	13	170	2.210,00
TOTAAL					10.810
BEOOGDE UITBREIDING (2020)					
Diercategorie	RAV code	Huisvestingssysteem	Aantal dieren	Fijnstof in gr/dier/jr	Fijnstof in gr/dier/jr
Melkkoeien	A1.13	Ecovloer	356	118	42.008,00
TOTAAL					42.008
			Vershil		31.198

Figuur 4.8.2 Overzicht toename uitstoot van fijnstof

Het bedrijf is gelegen op een afstand van ca. 103 meter van woning Goilberdingerdijk nr. 36. Aan de hand van de tabel kan worden geconcludeerd dat de grens van 581.100 gram/jaar toename op een toetsafstand van 100 meter niet wordt overschreden.

De emissietoename voor fijnstof (PM10) is Niet In Betekende Mate (NIBM). Overige bronnen als gevolg van de nieuwvesting, bijvoorbeeld transportbewegingen, hebben door hun geringe omvang geen invloed van betekende mate.

Uit de NSL monitor die bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit hoort, blijkt dat de jaargemiddelde achtergrondconcentraties fijnstof en stikstofdioxide in 2016 ver onder de grenswaarden uit de Wm liggen. ($17.015 \mu\text{g}/\text{m}^3$)



Figuur 4.8.3 NSL kaart (<https://www.nsl-monitoring.nl/viewer>)

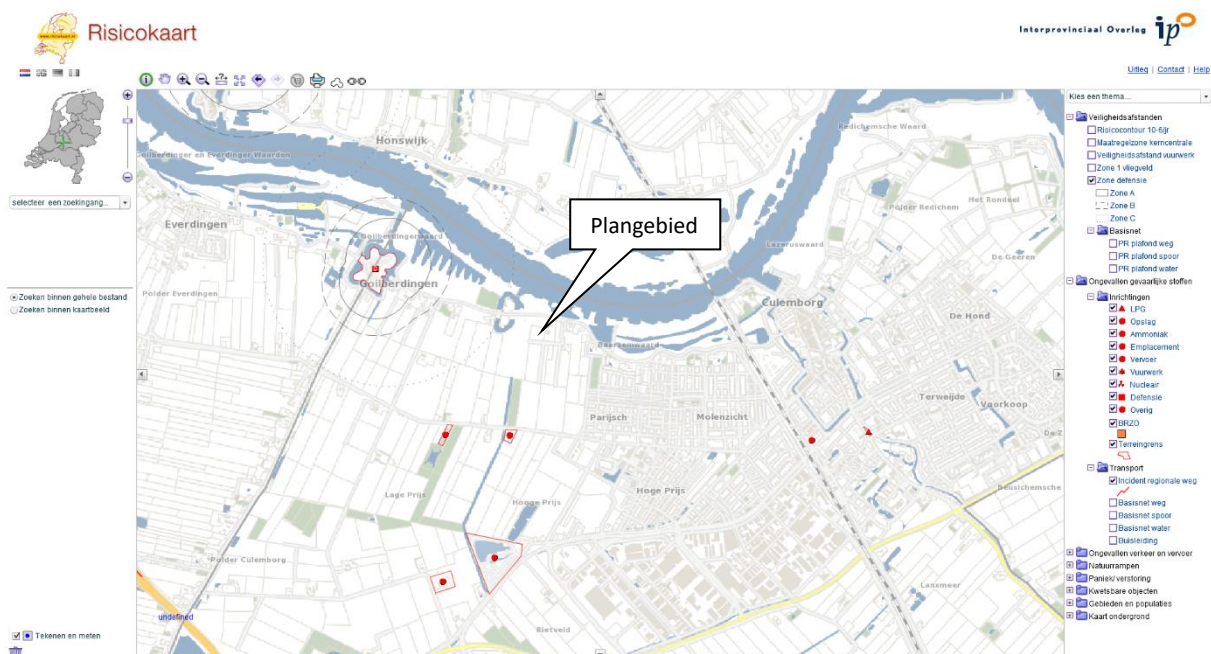
Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit planontwikkeling niet in de weg staat.

4.9 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid (EV) naar verschillende aspecten te worden gekeken:

- Bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- Vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor of water en door buisleidingen.

Externe veiligheid heeft betrekking op de beheersing van de risico's voor de burger, die verbonden zijn aan het gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen bij tal van industriële activiteiten. De aandacht richt zich vooral op veiligheidsaspecten in het kader van de ruimtelijke ordening in relatie tot de beheersing van de risico's die samenhangen met het grootschalig gebruik van gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij alleen om de directe gevolgen die door het eenmalig vrijkomen van gevaarlijke stoffen kunnen ontstaan.



Figuur 4.9.1 Risicokaart (<http://nederland.risicokaart.nl/risicokaart.html>)

Aan de hand van de nationale risicokaart is een inventarisatie uitgevoerd naar de aanwezigheid van EV relevante bronnen in de nabije omgeving van de bouwlocatie. Uit deze inventarisatie blijkt dat er geen risicovolle bedrijven in de nabije omgeving aanwezig zijn. Wel blijkt uit de kaart dat er ten zuiden van het plangebied, enkele agrarische bedrijven zijn die nog beschikken over een propaan opslagtank. Daarnaast is rondom het fort een cirkel opgenomen t.b.v. munitieopslag (formaliteit). Echter betreft het hier een beheersbaar risico.

Op grond van het voornoemde kan worden geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de besluitvorming van onderhavig wijzigingsplan.

4.10 Hinder bedrijvigheid

Bij het voorbereiden en opstellen van een ruimtelijk plan dient voor wat betreft agrarische bedrijven een apart toetsingskader dat voor de milieuzonering van belang is. Voor de toelaatbaarheid van agrarische bedrijven en objecten in de omgeving van agrarische bedrijven is daarom altijd een specifieke toets aan de relevante regelgeving aan de orde.

De Wet geurhinder veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen en geeft maximale normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning).

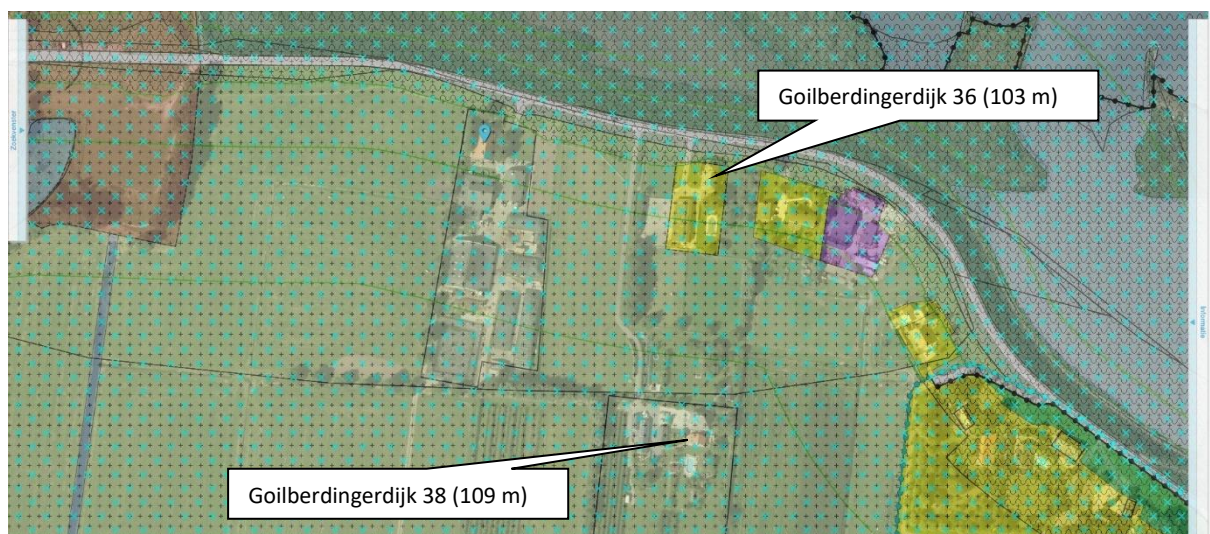
In de wet zijn vaste afstanden opgenomen voor een rundveehouderij en een geurgevoelig object. Een geurgevoelig object is een gebouw dat bestemd is voor het langdurig verblijf van mensen, bijvoorbeeld een woning. De afstand bedraagt ten minste 100 meter indien het gevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

De afstand wordt gemeten tussen het emissiepunt van de stal en de buitenzijde van het geurgevoelige object. Tevens gelden minimale afstanden tussen de gevel van een stal en de buitenzijde van het geurgevoelige object.

Gegeven de beoogde bestemming kunnen er geen dieren met een geuremissiefactor zoals vleeskalveren, varkens of kippen bedrijfsmatig gehouden worden. Daarom kan worden volstaan met een toets aan de vaste afstandsnormen. Onderhavige planopzet gaat uit van een bouwvlakvergroting bij een bestaand agrarische bedrijf dat gelegen is in het buitengebied. Hierbij geldt een vaste afstandsnorm van ca. 50 meter tot aan de dichtstbij gelegen (burger)woning.

In een straal van ca. 100 meter bevinden zich geen woningen. De dichtstbijzijnde woning betreft de Goilberdingerdijk nr. 36 op een afstand van ca. 103 meter.

De Wgv vormt dan ook geen belemmering voor de planontwikkeling.



Figuur 4.10 Uitsnede vigerend bestemmingsplan (overzicht agrarische bedrijven in nabije omgeving)

4.11 Verkeer en parkeren

Het bedrijf is ontsloten aan de Goilberdingerdijk. Op het eigen erf zullen tenminste vijf parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Daarnaast is er op eigen terrein voldoende ruimte beschikbaar om extra parkeerplaatsen te realiseren mocht daar behoefte voor zijn.

Ondanks dat een bedrijfsuitbreiding plaatsvindt, zal het aantal verkeersbewegingen op de Goilberdingerdijk niet toenemen. Melktransport vindt eens per drie dagen plaats. Melk mag maximaal 72 uur op de boerderij worden opgeslagen. De tankwagen die de melk komt ophalen heeft een opslagcapaciteit van ca. 36.000 liter. Zoveel liter melk kan er met het beoogde aantal melkkoeien niet binnen de drie dagen worden geproduceerd. Gemiddelde productie bedraagt ca. 20 liter melk / per koe / per dag.

Ten aanzien van de aanlevering van het ruwvoer wordt er reeds geleverd voor ca. 350 stuks melkkoeien. Dit komt omdat het bedrijf een samenwerking heeft met een collega boer aan de Goilberdingerdijk waarbij is afgesproken dat op het bedrijf van initiatiefnemer wordt gelost waarna het zelf naar de collega boer getransporteerd wordt.

Over het aantal verkeersbewegingen als gevolg van het in bedrijf hebben van de inrichting kan het volgen de worden gezegd. Wanneer wordt uitgegaan van een worst-case-scenario, een maximale geluidsbelasting op enig moment in het jaar, onderscheiden we drie periodes:

- Dagperiode (7.00 – 19.00 uur)
 - o 20 bewegingen; (10 voertuigen, waarvan 2 vrachtwagen, 5 personenauto's/bestelbusjes en 3 trekkers (met name in een periode van oogsten))
- Avondperiode (19.00 – 23.00 uur)
 - o 4 bewegingen;
(2 voertuigen, waarvan 1 vrachtwagen en 1 personenauto)
- Nachtperiode (23.00 – 7.00 uur)
 - o 2 bewegingen;
(1 voertuigen, waarvan 1 personenauto)

Er zijn verder ook geen signalen bekend dat de huidige situatie overlast geeft. Gelet op bovenstaande kan worden gesteld dat de verkeersaspecten geen belemmering vormt voor de beoogde planontwikkeling.

4.12 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied zijn geen planologisch relevante leidingen aanwezig. Ook liggen in de omgeving van het plangebied (ter plaatse van de uitbreiding bouwvlak) geen hoogspanningslijnen, straalpaden of telecomverbindingen.

Op het erf, voor de bestaande ligboxenstal bevindt zich wel een transformatorhuisje. Met de netbeheerder is afgesproken en besloten dat dit transformatorhuis zal worden verplaatst richting de dijk zodat voor zowel de netbeheerder als de initiatiefnemer sprake is van een optimaal werkbaar situatie.

Het aspect kabels en leidingen oplevert geen belemmering op voor de uitvoering van het plan.

5. Uitvoerbaarheid en conclusie

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het vereiste om te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening brengt met zich mee dat een oordeel wordt uitgesproken over de economische uitvoerbaarheid. In onderhavige situatie gaat het om een wijzigingsplan betreffende een bouwvlakvergroting ten behoeve van een bestaand grondgebonden agrarisch bedrijf. De ontwikkeling hiervan is een particulier initiatief, dat volledig met de eigen middelen wordt gefinancierd.

Met de ontwikkeling zijn geen publieke middelen gemoeid. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Hiervoor wordt een planschadeovereenkomst gesloten met de initiatiefnemer. Hiermee is de economische haalbaarheid voldoende gewaarborgd en uitvoerbaar geacht.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het wijzigingsplan heeft vanaf 6 april 2018, gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens de termijn van terinzagelegging zijn een drietal schriftelijke reacties ingediend. De ingediende zienswijzen zijn binnen de wettelijke termijn van zes weken ontvangen en derhalve ontvankelijk verklaard. In de bijgevoegde nota van zienswijze, zijn de reacties van een gemeentelijke reactie voorzien.

De vaststelling van het wijzigingsplan wordt door het college van burgemeester en wethouders bekend gemaakt en ter inzage gelegd. Tegen het besluit is beroep mogelijk bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

5.3 Afweging en conclusie

De beoogde ontwikkeling draagt bij aan de economische vitaliteit van het buitengebied. In algemene zin kan het onderhavige plan derhalve als een wenselijke ontwikkeling worden beschouwd. Uit de toelichting blijkt dat de beoogde ontwikkeling past in het beleid van Rijk, provincie en gemeente.

Het plan is getoetst aan ruimtelijke, milieutechnische en andere relevante aspecten. Deze aspecten leveren geen belemmering op voor het onderhavige plan. Voorts kan het plan als uitvoerbaar worden beschouwd.

Eindconclusie kan derhalve zijn dat het plan in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening, dat er geen belemmeringen bestaan dat planrealisering in de weg staat.

6. Juridische aspecten

6.1 Algemene juridische opzet

Het plan is opgezet op grond van het bepaalde in artikel 3.8.1 van het bestemmingsplan “Buitengebied – Culemborg”.

Het wijzigingsplan “Goilberdingerdijk 39” gaat vergezeld van een plankaart. Op deze plankaart is het bouwperceel aangegeven met een omvang van ca. 1.5 hectare. Voor dit deel van de plankaart vervangt het voorliggende plan de bestemming van de gronden in het moederplan.

Na onherroepelijk worden van het wijzigingsplan maakt dit plankaartfragment als zodanig deel uit van het moederplan. De planregels van het moederplan blijven ongewijzigd van toepassing. De wijziging ziet alleen op de wijziging van de plankaart. Voor toetsing aan de planregels moet derhalve het moederplan worden geraadpleegd.

Aldus vastgesteld door het college van de gemeente Culemborg d.d. - – 2019.

Secretaris

Burgemeester

.....

.....