

- Gemeente Buren
- Bestemmingsplan “Parapluherziening zonering industrielawaai bedrijventerrein Medel 2020”
- Vastgesteld



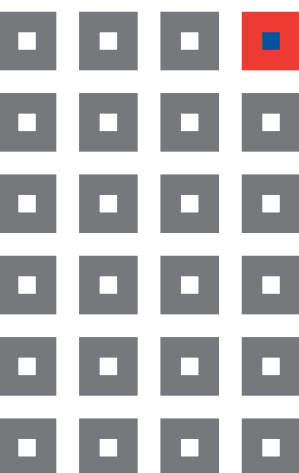
26 april 2022



Gemeente Buren

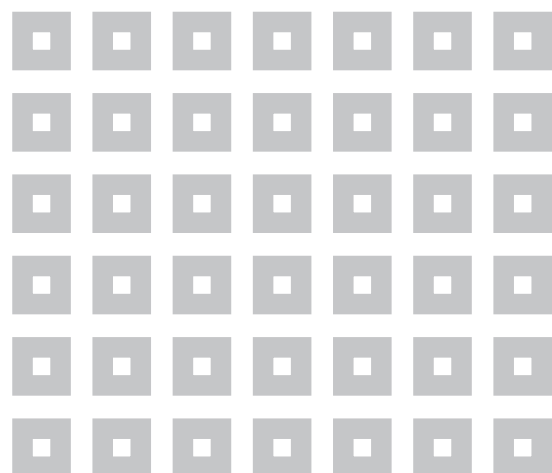
Bestemmingsplan “Parapluherziening zonering industrielawaai bedrijventerrein Medel 2020”

Vastgesteld



Inhoud:

- Toelichting
- Regels
- Verbeelding



werknummer: 619.142.60
IMRO code: NL.IMRO.0214.geluidzoneMedel-BVA1
datum: 26 april 2022
bestand: J:\619\142\60\3.Projectresultaat paraplu\Buren

Procedureoverzicht

Fase	Datum
Ontwerp	30 augustus 2021
<i>Ter inzage legging</i>	30 oktober 2021
Vaststelling	26 april 2022
Onherroepelijk	

KuiperCompagnons BV

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
Rotterdam

TOELICHTING

Inhoudsopgave van de toelichting

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel van het plan	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	2
1.3	Voorgaande plannen	2
1.4	Leeswijzer	3
2	Planbeschrijving	4
2.1	Bestaande situatie	4
2.2	Ontwikkelingen	6
2.3	Juridische aspecten	8
2.3.1	Planmethodiek	10
2.3.2	Regels	10
2.3.3	Geometrische plaatsbepaling	11
3	Beleidskader	11
4	Uitvoerbaarheid	12
4.1	Economische uitvoerbaarheid	13
4.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	13
5	Procedure	14
5.1	Vorbereidingsfase	14
5.2	Ontwerpfase	14
5.3	Vaststellingsfase	14

Bijlagen bij de toelichting

- Bijlage 1: Antea Group, *Akoestisch onderzoek Bedrijvenpark Medel afronding*, projectnr. 400787, d.d. 11 juni 2020
- Bijlage 2: Zienswijze op ontwerpbestemmingsplan (geanonimiseerd), d.d. 10 december 2021
- Bijlage 3: Reactie op zienswijze Bestemmingsplan zonering industrielawaai bedrijventerrein Medel 2020, d.d. maart 2022



Afbeelding 1.1.: begrenzing geluidzone uit parapluplan 2017

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

Om de uitbreiding van bedrijventerrein Medel in Tiel in geluidstechnisch opzicht mogelijk te maken, is het noodzakelijk om de huidige geluidzone rond het bedrijventerrein Medel aan te passen.

Het bedrijventerrein Medel wordt aan de oostzijde uitgebreid. De uitbreiding wordt 'Medel afronding' genoemd en het huidige al bestaande terrein Medel 1. De uitbreiding van het bedrijventerrein, Medel afronding, is onder te verdelen in fase 1 en fase 2. Voor fase 1 is in 2014 een inpassingsplan (= provinciaal bestemmingsplan) vastgesteld. Voor de daarbij behorende nieuwe geluidszone is toen ook een paraplubestemmingsplan vastgesteld, te weten het plan "Parapluherziening zonering industrielawaai bedrijventerrein Medel" (vastgesteld door de Provincie Gelderland op 24 september 2014).

Omdat in 2017 thans ook fase 2 van Medel afronding van een bedrijfsbestemming werd voorzien, en de toegestane bedrijvigheid in fase 1 werd gewijzigd, is een nieuw bestemmingsplan opgesteld, te weten "Kanaalzone – Medel afronding". Dit bestemmingsplan beoogde de herverkaveling ter plaatse van de gronden uit het PIP (fase 1) alsook voor Medel afronding te voorzien van een passende juridisch-planologische grondslag. Voor de daarbij behorende nieuwe geluidszone is toen ook een paraplubestemmingsplan vastgesteld, te weten het plan "Parapluherziening zonering industrielawaai bedrijventerrein Medel 2017". Het plan omvatte in totaal circa 63 hectare netto bedrijventerrein, en een totaal oppervlak van het bestemmingsplangebied van 90,48 hectare.

Onder meer het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan waarmee de uitbreiding van het bedrijventerrein werd geregeld, te weten bestemmingsplan "Kanaalzone – Medel afronding", is op 28 augustus 2019 door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State vernietigd. Het bestemmingsplan is daarom op onderdelen herzien. Het nieuwe plan gaat uit van eenzelfde verkavelingsstructuur met lagere milieucategorie en kleiner areaal aan nieuw bedrijventerrein (totaal circa 48,6 ha netto). Het totale bestemmingsplangebied is verkleind tot circa 75 hectare.

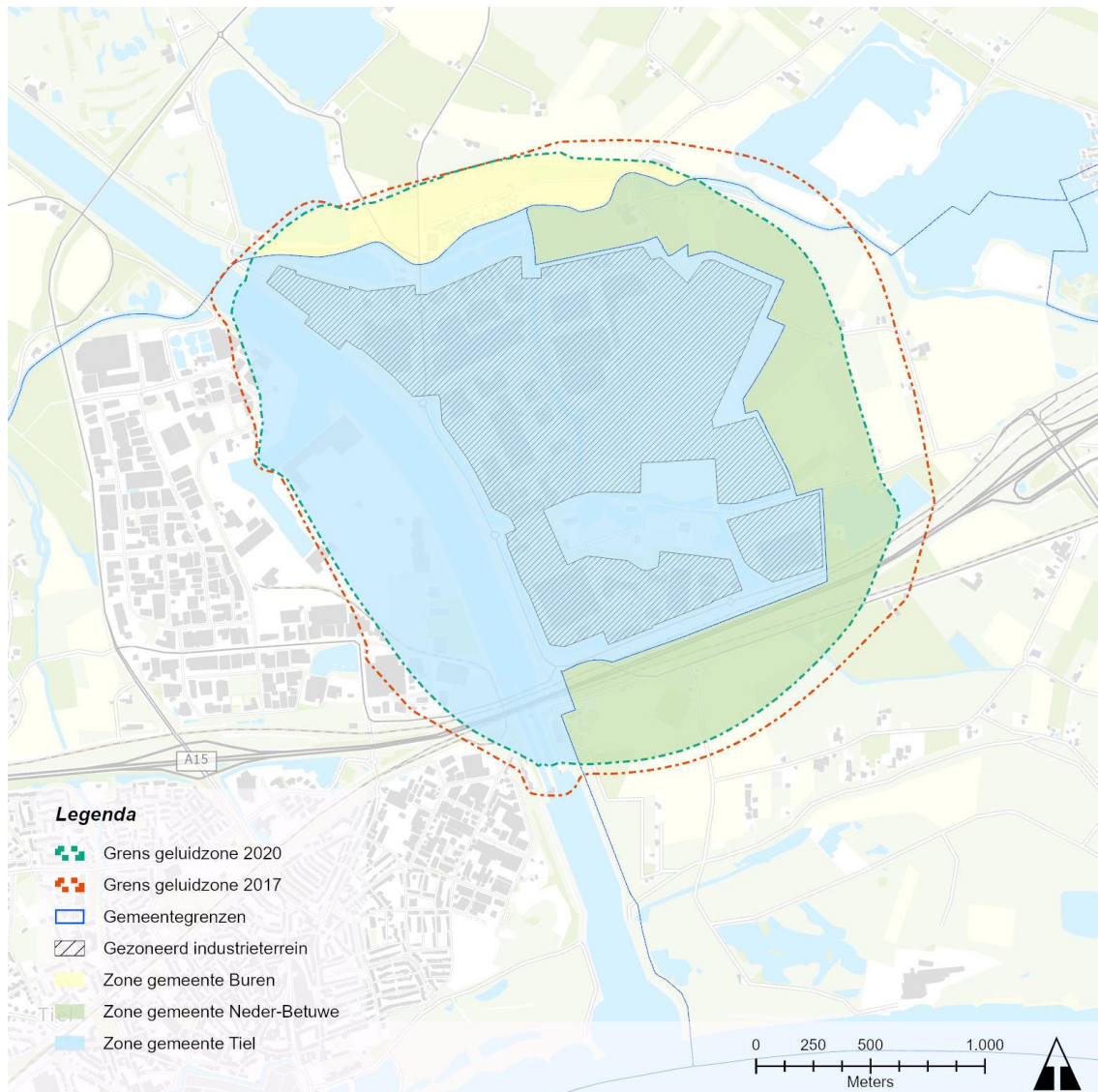
De nieuwe verkaveling en plancontour leiden opnieuw tot een aangepaste geluidszone. Om de ontwikkeling in geluidstechnisch opzicht mogelijk te maken is een nieuw paraplubestemmingsplan nodig. Het voorliggende bestemmingsplan regelt de nieuwe (kleinere) geluidszone rondom Medel. Het parapluplan uit 2017 komt geheel te vervallen.

Planvorm

Omdat het om slechts één inhoudelijk aspect gaat, namelijk het geluidsaspect, wordt gesproken over een 'paraplubestemmingsplan' dat als een paraplu over de onderliggende bestemmingsplannen heen ligt. De onderliggende bestemmingen (zoals "Bedrijventerrein", "Groen" of "Verkeer") in de vigerende bestemmingsplannen worden naast het paraplubestemmingsplan gehandhaafd.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied waarop deze parapluperziening betrekking heeft, is het gebied ter plaatse van het bestaande bedrijventerrein Medel en de uitbreidingen Medel 1 en Medel afronding, alsmede een zone daaromheen, bepaald door de berekende geluidswaarden. Afbeelding 1.1. geeft de oude geluidszone uit het parapluplan uit 2017 weer. Afbeelding 1.2. geeft de ligging van de nieuwe geluidszone, oftewel de begrenzing van het onderhavige parapluplan, weer.



Afbeelding 1.2.: begrenzing geluidzone voorliggend parapluplan ten opzichte van de begrenzing uit het parapluplan "Parapluperziening zonering industrielawaai bedrijventerrein Medel 2017"

1.3 Voorgaande plannen

Deze parapluperziening heeft betrekking op de herziening van het volgende bestemmingsplan:

Naam voorgaand plan	Vaststelling
Parapluperziening zonering industrielawaai bedrijventerrein Medel 2017	27 juni 2017 (Gedeputeerde Staten van Gelderland)

De parapluperziening uit 2017 bepaalde reeds dat de relevante artikelen – die betrekking hadden op het aspect geluid – uit de onderliggende bestemmingsplannen kwamen te vervallen. Nu het plan uit 2017 geheel komt te vervallen, is deze bepaling in de voorliggende herziening opnieuw opgenomen. Voor de gemeente Buren betreft het de bestemmingsplannen 'Buitengebied Buren', 'Buitengebied, derde herziening', 'Buitengebied, verblijfsrecreatieterreinen', 'Buitengebied, Reparatieplan verblijfsrecreatieterreinen' en 'Buitengebied, Lingemeer 2'.

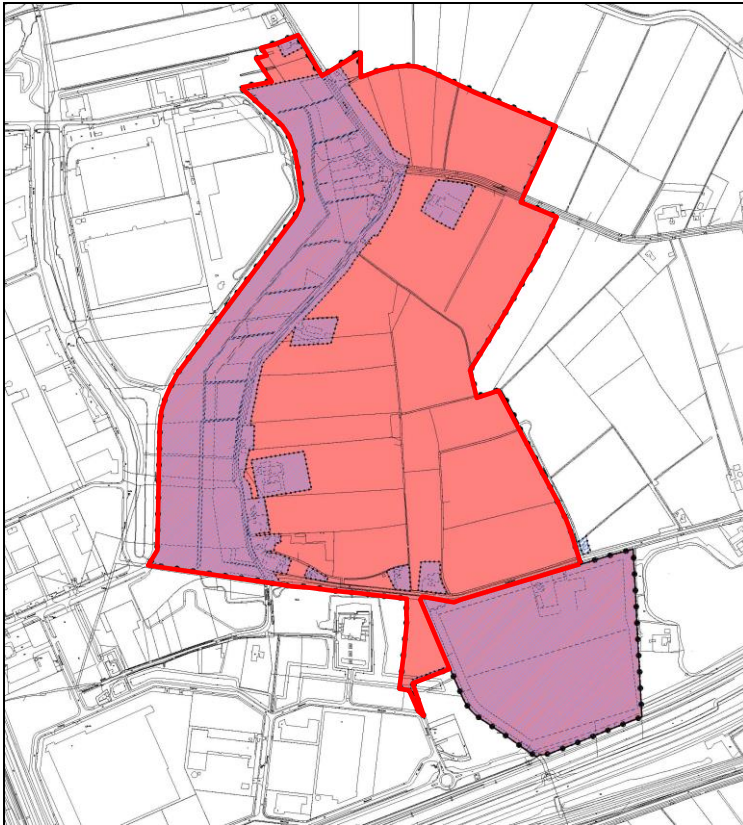
1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 de planbeschrijving gegeven en in hoofdstuk 3 het geldende beleidskader. Hoofdstuk 4 geeft een beeld van de economische en maatschappelijke haalbaarheid van het voorliggende plan. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de procedure.

In de praktijk is de geluidszone echter nooit overschreden, onder andere omdat de feitelijk aanwezige bedrijvigheid qua geluidsactiviteiten over het algemeen lager is dan het bestemmingsplan toestond, en omdat de gemeente in het kader van de gronduitgifte vaak in staat is geweest om invloed uit te oefenen op de geluidsbelasting van de verschillende bedrijven. Evenwel bestond uiteraard wel de wens om de geluidszone goed te regelen, aangezien de bedrijven binnen het bestemmingsplan wel in de gelegenheid waren om – zonder een planologische procedure – hun geluidsbelasting fors uit te breiden. Daarmee bestond het gevaar dat één enkel bedrijf een zodanige claim op de zone zou kunnen leggen, dat dit zou leiden tot een volledige opvulling van de geluidruimte. Dit zou kunnen leiden tot het akoestisch ‘op slot’ zetten van het bedrijventerrein, wat de economische ontwikkeling van Medel ernstig zou belemmeren. Verruiming van de geluidzone moest derhalve de nodige geluidruimte bieden voor de toekomstige bedrijven binnen zowel het bestaande als het uitbreidingsgebied. Daarom is in 2014 het paraplubestemmingsplan voor een nieuwe gewijzigde en uitgebreide geluidszone vastgesteld. Afbeelding 2.1. geeft dit weer.

In 2017 is een nieuw bestemmingsplan opgesteld, om de afronding van Medel mogelijk te maken. Ook werd de toegestane bedrijvigheid in fase 1 gewijzigd. Het bestemmingsplan “Kanaalzone – Medel afronding” en het bijbehorende parapluplan “Parapluherziening zonering industrielawaai bedrijventerrein Medel 2017” zagen toe op de herverkaveling ter plaatse van de gronden uit het provinciaal inpassingsplan (fase 1) alsook voor Medel afronding (fase 2). Het plan omvatte in totaal circa 63 hectare netto bedrijventerrein, en een totaal oppervlak van het bestemmingsplangebied van 90,48 hectare (afbeelding 2.2).

Op 28 augustus 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, onder meer, het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan “Kanaalzone – Medel afronding” vernietigd.



Afbeelding 2.2.: de begrenzing van voormalig plangebied "Kanaalzone – Medel afronding", met fase 1 (conform PIP) is paars aangeduid. Het bestemmingsplangebied voor het plan 'Kanaalzone – Medel afronding 2020' is rood omkaderd.

Geluidverkaveling

Om te voorkomen dat de ontwikkelmogelijkheden voor bedrijven niet onnodig worden beperkt of zelfs belemmerd, moet de geluidsruijtte worden beheerd. Het instrumentarium van de Wet geluidhinder en de Wabo (Wet milieubeheer) is hiervoor niet voldoende. Het beheeren van de geluidsruijtte staat in het teken van een 'goede ruimtelijke ordening'. Een geluidverkaveling, vertaald naar regels in een inpassingsplan (geluidimmissie per kavel), is daartoe het geschikte middel. Wanneer in het bestemmingsplan het beheer van de geluidsruijtte is verankerd, dan regelt dit plan de wijze waarop en de mate waarin de geluidsruijtte gebruikt mag worden.

2.2 Ontwikkelingen

Verkleinen geluidszone

Bedrijvenpark Medel is voornemens het bestaande bedrijventerrein Medel (1) alsnog uit te breiden met weliswaar een gewijzigd plan voor Medel afronding, om zo een belangrijk logistiek centrum in de provincie Gelderland te ontwikkelen. Ten opzichte van het bovengenoemde parapluplan wordt fase 2 van Medel afronding opnieuw van een juridisch-planologische grondslag voorzien. De in 2017 vastgestelde is dan ook niet meer actueel en moet worden verruimd.

De in 2014 vastgestelde geluidszone zorgde er al voor dat het bestaande terrein niet meer op slot zit en dat vergunningverlening weer mogelijk werd. Het vastgestelde plan uit 2017 zorgde ervoor dat de uitbreiding van Medel afronding, fase 1 en 2, mogelijk werd, maar is in geluidstechnisch opzicht niet meer actueel.

Het nieuwe plan gaat uit van eenzelfde verkavelingsstructuur, gericht op grote bedrijfskavels voor logistieke dienstverleners. Het toestaan van een hoge milieucategorie is daarom overbodig. In dit plan worden de in het plan uit 2017 opgenomen milieucategorieën echter teruggebracht naar maximaal categorie 3.2. Daarnaast is het areaal aan nieuw bedrijventerrein verkleind. Het plan beslaat in nu totaal $\pm$ 48,6 hectare netto bedrijventerrein. Omdat het zuidelijk deel, dat reeds is ontwikkeld, niet wordt meegenomen in het bestemmingsplan "Medel afronding 2020" omvat de totale oppervlakte van het (nieuwe) plangebied 'slechts' 75,3 hectare.

Door de beperking in toegestane milieucategorieën en de verkleining van het plangebied, heeft Medel afronding een kleinere geluidcontour. Een deel van de geluidcontour zoals opgenomen in het plan uit 2017 komt te vervallen. Deze gronden zijn in voorliggend plan voorzien van de aanduiding 'geluidzone – zone vervallen'. Hiervoor is het akoestisch onderzoek¹ herzien. De oplegnotitie is bijgevoegd bij het originele akoestisch onderzoek, dat is opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting.

Het uitgangspunt bij het vaststellen van een nieuwe geluidzone is de wens vanuit het Bedrijvenpark Medel om, voor Medel afronding, invulling te geven aan een inwaartse zonering volgens de lijst 'Bedrijven en milieuzonering'. Hierbij wordt uitgegaan van maximaal milieucategorie 3.2. Daarnaast is het uitgangspunt dat in de toekomst de totale geluidbelasting door industrielawaai van het bedrijventerrein Medel bij geluidgevoelige bestemmingen niet meer mag bedragen dan 55 dB(A) etmaalwaarde.

Op basis van de uitkomsten van het akoestisch onderzoek wordt de geluidzone voor het gehele bedrijventerrein Medel (bestaand en uitbreiding) aangepast zoals weergegeven in afbeelding 2.1. De zone ligt op het grondgebied van de gemeenten Tiel, Buren en Neder-Betuwe.

Hogere waarden

Met het vaststellen van de geluidszone in 2017 is voor 47 woningen in de omgeving een hogere waarde vastgesteld. Nu de geluidszone opnieuw wordt aangepast is nogmaals gekeken naar de geluidsbelasting op de omliggende woningen. Daarop wordt hieronder nader ingegaan.

Verdeling van geluidsruimte en verankering in bestemmingsplan

De verdeling en het beheer van de geluidsruimte moet in het bestemmingsplan opgenomen worden. Op basis van de Wet geluidhinder moet een geluidszone vastgesteld worden rondom industrieterreinen waarop grote lawaaimakers toegestaan zijn. De zonebeheerder moet die zone bewaken. In de Wet geluidhinder is niet aangegeven op welke manier de verdeling van geluidsruimte tussen de kavels en bedrijven op het industrieterrein geregeld moet worden. Wel is een instrument, het zonebeheerplan (artikel 164 Wgh), beschikbaar gesteld om de verdeling van de geluidsruimte te kunnen bepalen. Op basis van dat artikel kunnen burgemeester en wethouders een zonebeheerplan opstellen om informatie te geven over de beschikbare geluidsruimte. Dit instrument is echter alleen gericht op leveren van informatie over beschikbare geluidsruimte. Een zonebeheerplan is niet toereikend om de beschikbare geluidsruimte goed te kunnen verdelen en toedelen.

¹ Antea Group, Akoestisch onderzoek Bedrijvenpark Medel afronding, projectnr. 400787, d.d. 12 juni 2020

De Afdeling bestuursrechtspraak heeft in haar uitspraak van 2 november 2011 (zaaknr. 201008546/1/M1) bepaald, dat een aanvraag milieuvergunning niet getoetst mag worden aan een zonebeheerplan en dus ook niet geweigerd mag worden als die daarmee in strijd is. Een zonebeheerplan heeft daarmee geen juridische werking. De beoogde regulerende werking van geluidsverdeling over de kavels is juridisch onvoldoende in de Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verankerd. Voldoende zekerheid voor de zonebeheerder en ook voor de bedrijven kan slechts verkregen worden door de systematiek van het verdelen en beheren van de geluidsruimte op te nemen en te regelen in het bestemmingsplan.

Door middel van kavelreserveringen kan aangegeven worden op welke wijze de geluidsruimte wordt verdeeld en beheerd. Door het toepassen van deze systematiek wordt het risico weggenomen dat het ene bedrijf veel geluid aanvraagt en dat de geluidsruimte voor andere bedrijven of nog lege kavels evenredig kleiner wordt. Dat zou tot het gebrek aan beschikbare geluidsruimte en ook tot beperking in functionering en ontwikkeling van industrieterrein kunnen leiden. De geluidsverkaveling wordt in het bestemmingsplan geregeld om er voor te zorgen, dat de kavels in overeenstemming met de bestemming en de daarbij behorende geluidsruimte gebruikt kunnen worden. Het bestemmingsplan bepaalt dus de mate waarin de geluidsruimte op het industrieterrein gebruikt mag worden. Hiermee wordt voorkomen dat:

- de geluidsruimte (verder) wordt ingeperkt bij bouwplannen binnen de zone waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld;
- de geluidsruimte, die bestemd is voor nog lege kavels, wordt opgevuld door reeds aanwezige bedrijven, zodat voor het nog uit te geven kavel in de toekomst geen geluidsruimte meer beschikbaar is.

Aantal geluidbelaste woningen in de plansituatie

Voor 35 woningen, de minicamping en het recreatiepark bedraagt de geluidbelasting vanwege het industrieterrein 50 dB(A) of meer. Voor 24 van deze woningen bedraagt de geluidbelasting meer dan 50 B(A). Geen enkele woning ondervindt een geluidbelasting hoger dan 55 dB(A).

In bijlage 1 van het rapport is een overzicht gegeven van de berekende gecumuleerde geluidbelastingen. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat het industrielawaai op hoofdlijnen geen maatgevende geluidbron is in het aandachtsgebied. Het wegverkeer (rijksweg A15) en het spoorweggeluid (Betuweroute) zijn maatgevend. Bij een enkele woning zal het industrielawaai wel maatgevend zijn, bv. nabij de Bredesteeg, Oude Broekdijk en Broekdijksestraat. Onderstaand een opsomming van de belangrijkste conclusies met betrekking tot cumulatie:

- De hoogste geluidtoenames van de cumulatieve geluidbelasting (LIL,cum) treden op nabij de minicamping op de Medelsestraat (+2 dB), op de woningen Biezenburgseweg 1, Broekdijksestraat 3, Grotebrugse Grintweg 2, Kanaalstraat 17, Koelenhofstraat 2, Medelsestraat 6&7, Oude Medelsestraat 84, Spoorstraat 15, Verlengde Spoorstraat 9 en Zoelensezandweg 1 een toename van 1 dB. De grootste verhoging, op de minicamping, ontstaat door een verhoging in het industrielawaai afkomstig van het plangebied.
 - Bij de woningen aan de Bredesteeg 35 & 37 neemt LIL,cum af met 1 en 2 dB.
 - Alle geluidtoenames voor LIL,cum bedragen 2 dB of minder. Dit is algemeen geaccepteerd als de gehoordrempel (verschillen van 2 dB zijn nog net waarneembaar).
- N.B. Deze geringe geluidtoename wordt veroorzaakt door het feit dat andere geluidbronnen nabij de betreffende woningen maatgevend zijn (bijvoorbeeld binnen circa 200 meter van de*

rijksweg A15, het onderliggend wegennet en/ of de spoorlijn), en omdat met de beoogde uitbreiding een aantal kavel worden gewijzigd waarbij in de toekomst een lagere milieucategorie is toegestaan (dus ook minder geluidemissie).

In onderstaande tabel is het aantal blootgestelde woningen per geluidklasse (GES-klasse) weergegeven in de plansituatie 2030 ten opzichte van de referentiesituatie 2030.

Aantal blootgestelde (woningen) per GES-score geluid

GES-score	Geluidbelasting L_{den} in dB	Autonoom	Plansituatie
0	<43	4	4
1	43-47	0	0
2	-	0	0
3	48-52	6	6
4	-	0	0
5	53-62	33	33
6	63-67	3	3
7	≥68	0	0

Alhoewel er enkele verschuivingen tussen geluidklassen optreden, blijft het totaal gelijk, ofwel akoestisch neutraal.

Woonklimaat (cumulatie)

Voor de beoordeling van het woonklimaat is binnen de akoestische invloedssfeer van het Bedrijvenpark 'Medel afronding 2019' gekeken naar de samenloop met andere geluid gezoneerde bronnen. E.e.a. conform bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Dit betreft in deze situatie wegverkeerslawaaï ten gevolge van de rijksweg A15 en de hoofdspoorweg Betuweroute.

Vanwege de volledige benutting van de uitbreiding van het industrieterrein zal weliswaar voor meerdere woningen een hogere waarde moeten worden verleend. Echter, het industrielawaai is slechts voor enkele woningen ((noord-)oost) maatgevend. Zie ook bijlage 1. Voor de overige woningen is de rijksweg A15 en de Betuwelijn maatgevend. Voor die woningen waar het industrielawaai maatgevend zal zijn, zal de cumulatieve geluidbelasting $L_{IL,cum}$ ten hoogste 55 dB bedragen. Ter beoordeling van de hem toekomende beoordelingsvrijheid – in het kader van de toets aan een goede ruimtelijke ordening – wordt voor de beoordeling van de aanvaardbaarheid van deze maximale cumulatieve geluidbelasting aansluiting gezocht bij de maximale ontheffingswaarde voor het industrie geluid [namelijk 55 dB(A)]. Nu de cumulatieve geluidbelasting deze maximale ontheffingswaarde niet overschrijdt, wordt geconcludeerd dat ter plaatse van de omliggende woningen een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is gewaarborgd.

Hogere waarden

In de plansituatie ondervinden 35 woningen, 1 recreatiepark en 1 minicamping een geluidbelasting van meer dan 50 dB(A) of meer, met een maximum van 55 dB(A). Enkel voor de 6 woningen dient het bevoegd gezag een hogere waarde vast te stellen ingevolge hoofdstuk VIIIa "Hogere waarde en onderzoek bepalingen" van de Wet geluidhinder. De vast te stellen hogere waarden zijn weergegeven in de tabel van paragraaf 10.1 van bijlage 1. De maximaal vast te stellen hogere waarde bedraagt 60 dB(A) voor bestaande woningen, en maximaal 55

dB(A) voor nieuwe woningen. Voor het recreatiepark en de camping geldt dat dit beide geen geluidgevoelige bestemmingen zijn in het kader van de Wet geluidhinder. Voor beide gevallen hoeft derhalve geen hogere waarde vastgesteld te worden. Wel zijn in bijlage 1 de geluidbelastingen voor beide gevallen inzichtelijk gemaakt in het kader van een goede ruimtelijke onderbouwing.

2.3 Juridische aspecten

2.3.1 Planmethodiek

Dit bestemmingsplan heeft de vorm van een 'parapluplan'. Dit betekent dat het gaat over slechts één onderwerp en dat het over andere bestemmingsplannen heen ligt.

2.3.2 Regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2)
- Algemene regels (hoofdstuk 3)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4)

De regels zijn gebaseerd op het parapluplan dat in 2017 voor de toenmalige geluidszone is vastgesteld. Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het voorliggende plan voorkomende bestemmingen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard dat wordt gebruikt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Logischerwijs gaat het met name om begrippen uit het milieuspoor. Daarnaast is het artikel "Wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de bepaling van de gebruikte geluidruimte moet plaatsvinden, namelijk conform de meet- en rekenmethode industrielawaai voor complexe situaties.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk is aangegeven dat de relevante artikelen uit de onderliggende bestemmingen komen te vervallen. Dit was met de vaststelling van het parapluplan in 2014 ook al gebeurd, maar omdat dat parapluplan thans integraal wordt herzien is het nodig deze bepaling opnieuw op te nemen.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In dit hoofdstuk wordt, in het artikel "Algemene aanduidingsregels", middels de aanduiding 'geluidzone – industrie', de feitelijke geluidzone geregeld. Aan de begripsbepalingen van de vigerende bestemmingsplannen is het begrip 'geluidzone - industrielawaai' toegevoegd. Via deze begripsbepaling wordt de bij deze parapluperziening behorende verbeelding onderdeel van de betrokken bestemmingsplannen. Daar waar nodig wordt het volgende toegevoegd: 'ter plaatse van de aanduiding 'geluidzone - industrie' zijn nieuwe geluidgevoelige objecten - als bedoeld in de Wet geluidhinder - toegestaan als de geluidbelasting vanwege het bedrijventerrein 'Medel' op de gevels van deze objecten niet hoger is dan de daarvoor geldende

voorkeursgrenswaarde of een verkregen hogere grenswaarde.' Hiermee wordt voorkomen dat nieuwe geluidgevoelige objecten worden opgericht met een geluidbelasting hoger dan 50 dB(A) waarvoor in het verleden geen hogere grenswaarde is vastgesteld. Vanwege de wettelijke bepalingen in de Wet ruimtelijke ordening en bijbehorende besluiten is tevens overgangsrecht binnen de geluidzone opgenomen.

Door de beperking in toegestane milieucategorieën en de verkleining van het plangebied, heeft Medel afronding een kleinere geluidcontour. Een deel van de geluidcontour zoals opgenomen in het plan uit 2017 komt te vervallen. Deze gronden zijn in voorliggend plan voorzien van de aanduiding 'geluidzone – zone vervallen'.

In het artikel "Overige regels" wordt vervolgens bepaald dat de onderliggende bestemmingsplannen voor het overige van toepassing zijn en blijven.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

2.3.3 Geometrische plaatsbepaling

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een GBKN-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekscoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor onder meer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend; in dit geval twee verschillende aanduidingen. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn de aanduidingen naast elkaar zichtbaar.

3 Beleidskader

In het ruimtelijk beleid van het Rijk, de provincie en de gemeenten is de doelstelling verwoord om bedrijventerrein Medel in oostelijke richting uit te breiden. De uitbreiding van Medel en de daarbij behorende uitbreiding van de geluidzone past dan ook binnen het geldende Rijksbeleid. Ook wordt voldaan aan het provinciale beleid. Tot slot past de planvorming uit dit bestemmingsplan binnen het gemeentelijke beleidskader. Een uitgebreide toetsing aan het ruimtelijk beleid van de verschillende overheden is opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan “Kanaalzone – Medel afronding” van de gemeente Tiel.

4 Uitvoerbaarheid

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Deze parapluherziening ziet op een geluidzone bij industrielawaai. Het plan voorziet niet in een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening. Het opstellen van een exploitatieplan is dan ook niet vereist en de economische uitvoerbaarheid is gewaarborgd.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Met het vaststellen van de nieuwe geluidzone is de akoestische situatie in en rondom Medel van een actuele, passende juridisch-planologische grondslag voorzien. Hiermee is sprake van een rechtszekere situatie en een situatie waarbij voor elke bestaande woning inzichtelijk is hoe hoog de geluidbelasting ter plaatse mag bedragen.

Het voorliggende bestemmingsplan doorloopt daarnaast de wettelijk voorgeschreven procedure, waarbij het ontwerpbestemmingsplan ter inzage wordt gelegd en waarbij een ieder een zienswijze kan indienen. Naar aanleiding daarvan kan het bestemmingsplan desgewenst nog worden aangepast. Hoofdstuk 5 gaat hier nader op in.

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

5 Procedure

5.1 Voorbereidingsfase

Voor aankondiging

Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient voorafgaand aan een procedure van een bestemmingsplan, waarin een ruimtelijke ontwikkeling wordt gefaciliteerd, een vooraankondiging te worden gepubliceerd waarin de gemeente aangeeft een bestemmingsplan voor te bereiden. Deze vooraankondiging heeft voor dit plan plaatsgevonden.

Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In dit kader zal het ontwerpbestemmingsplan voor advies worden toegezonden aan de diverse overleginstanties.

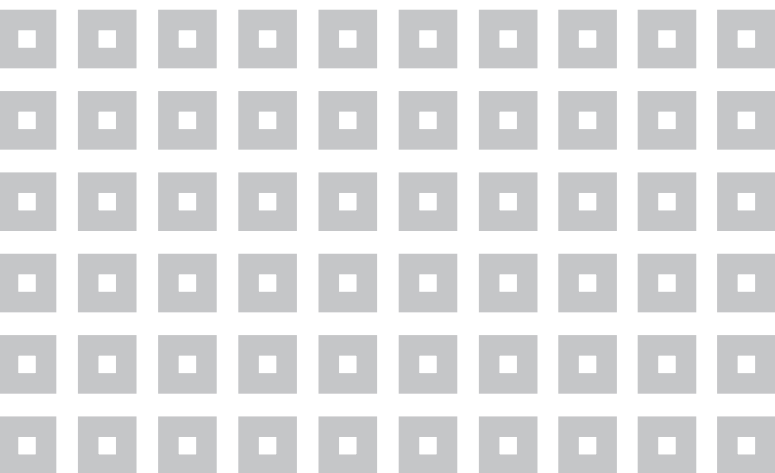
5.2 Ontwerpfase

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 30 oktober 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Er is één gezamenlijke zienswijze ingediend door diverse ondernemers en bewoners (bijlage 2). Een aantal van de argumenten betrekking hebben op (de uitbreiding van) het bedrijventerrein Medel. Het ontwerpbestemmingsplan gaat niet over (de planologische) aanvaardbaarheid van het bedrijventerrein, maar legt uitsluitend de geluidcontour vast. In bijlage 3 is een uitgebreide reactie opgenomen op de ingediende zienswijze. De zienswijze heeft niet geleid tot aanpassingen aan het ontwerpbestemmingsplan.

5.3 Vaststellingsfase

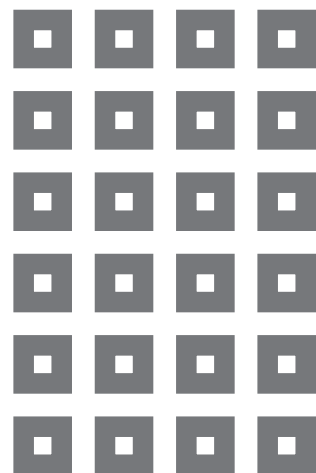
Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is op 26 april 2022 ongewijzigd vastgesteld.

Tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking.



KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape



e-mail: kuiper@kuiper.nl

www.kuiper.nl

Van Nelle Ontwerpfabriek

Gebouw Thee 0

Van Nelleweg 3042

3044 BC Rotterdam

T 010 433 00 99

F 010 404 56 69