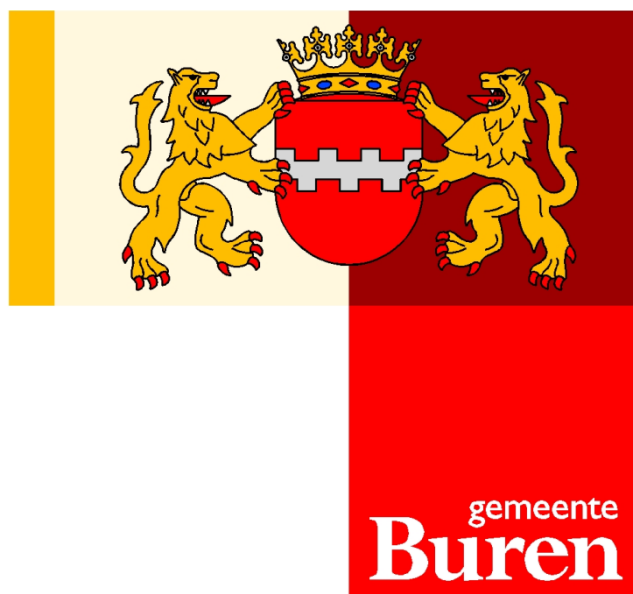


Nota van zienswijzen Ontwerpbestemmingsplan Lienden, zonnepark Panderweg



Datum raadsbesluit vaststelling bestemmingsplan 4 juli 2023

Inhoud

1. Inleiding
2. Zienswijzen
Beantwoording zienswijzen
- 3 Overzicht van wijzigingen

1 Inleiding

Op 21 februari 2023 heeft het college van B&W besloten om het ontwerpbestemmingsplan 'Lienden, zonnepark Panderweg' in procedure te brengen. Dit bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van een zonnepark aan de Panderweg, Veldstraat en Zilverlandseweg te Lienden mogelijk. Het park heeft een netto oppervlakte van 23,5 hectare en wordt landschappelijk ingepast.

Procedure

In de periode van 25 februari tot en met 7 april 2023 heeft het ontwerpbestemmingsplan 'Lienden, zonnepark Panderweg' met identificatienummer NL.IMRO.0214.LIEPanderweg-BON1, ter inzage gelegen met de mogelijkheid voor eenieder om hier opmerkingen over kenbaar te maken bij de gemeenteraad.

Zienswijzen en beantwoording

In de genoemde periode zijn er in totaal 8 reacties binnengekomen en deze zijn ontvankelijk. Deze nota bevat de beantwoording hiervan. De zienswijzen zijn als bijlage (geanonimiseerd) bijgevoegd.

2 Zienswijzen

De zienswijze die zijn ingediend hebben we in dit hoofdstuk samengevat en van een reactie voorzien.

Zienswijze 1

Ontvangen: 10 maart 2023

Samenvatting

Deze zienswijze is ingediend namens vijf agrariërs die hun veehouderij en gronden in de omgeving van het zonnepark hebben. De agrariërs uiten hun zorgen over de landschappelijke inpassing van het zonnepark met bijbehorende natuurontwikkeling. Als na 30 jaar de zonnepanelen worden verwijderd moet op alle gronden landbouw kunnen worden uitgeoefend. Natuurontwikkeling maakt vervolgens gebruik na 30 jaar voor de landbouw lastig.

Ook op korte termijn is natuurontwikkeling volgens de agrariërs rond de zonnepanelen onwenselijk. Het extensieve beheer roept bij de agrariërs vraagtekens op. Er zal zich onkruid verspreiden en de natuur kan ganzen aantrekken met overlast en risico van vogelgriep tot gevolg. Volgens de agrariërs kan dit worden voorkomen door geen extensief maar intensief beheer toe te passen en bij de inrichting hier al rekening mee te houden. De agrariërs zien liever geen natuurvriendelijke oevers en plas-dras situaties.

Dat bij het ontwerpbestemmingsplan en landschappelijk inpassingsplan geen beheerplan is toegevoegd vormt aanleiding voor de zienswijze. Men vraagt om invulling geven aan het voornemen om met waterschap, gemeente, grondeigenaren en agrariërs in de omgeving bij de uitvoering nadere afspraken te maken over de aanleg en het beheer van alle in dit plan voorkomende inpassingsmaatregelen en de instandhouding daarvan aan het einde van de levensduur van het zonnepark.

Reactie

De raad heeft op 15 juni 2021 de 'Ruimtelijke kaders zon en wind' vastgesteld. Hierin wordt landschappelijke inpassing als voorwaarde bij de ontwikkeling van zonnelvelden gesteld. Bij de aanleg van een zonnepark dienen bestaande landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische kwaliteiten van het gebied zoveel mogelijk behouden of zelfs versterkt te worden. Daarbij wordt minimaal 25% van het oppervlak van het plangebied ingericht met landschappelijke elementen die de biodiversiteit vergroten.

In het beleid wordt onderscheid gemaakt tussen komgronden en oeverwallen. Zonnepark Panderweg ligt in de komgronden. Naast behoud van openheid noemen de Ruimtelijke kaders onder meer de volgende passende inrichtingsmaatregelen:

- De aanleg van brede zones (vochtig) kruidenrijk grasland.
- De aanleg van een natuurvriendelijke oever (met rietkragen).
- Het aanbrengen van een begroeid dijkje of wal tot maximaal de kruin van de panelen.
- Water met rietstroken op licht glooiende taluds met gras begroeiing.
- Het aanbrengen van knotbomen als afscherming (knot-es, wilg en knotpopulier).

Initiatiefnemer heeft een landschapsplan gemaakt dat voldoet aan de Ruimtelijke kaders zon en wind. Het inpassingsplan sluit aan op een aantal van inrichtingsmaatregelen uit de Ruimtelijke kaders zon en wind. Dit zijn: natuurvriendelijke oevers, bloemrijk grasland en lage grondlichamen. Om de openheid te behouden is niet gekozen voor opgaande begroeiing en hagen.

Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast wat de natuurwaarden en biodiversiteit ten goede komt. De gemeente ziet dit als een wenselijke ontwikkeling die ook past in de Omgevingsvisie die op 14 juni 2022 door de raad is vastgesteld. In de visie staat dat we natuur inclusieve landbouw willen bevorderen. Deze combinatie leidt tot nieuwe verdienmodellen, die natuur en landbouw dicht bij elkaar brengen. Een betere bodem met meer organische stof draagt bovendien bij aan het vasthouden van

CO₂, het vasthouden van water en een beter bodemleven. Ook de ecologische kwaliteiten van een betere bodem nemen daardoor toe.

We willen onze toepositie in de agrarische sector behouden, maar tegelijk de kwaliteit van ons landschap beschermen. We zetten tegelijk in op een duurzame en maatschappelijk verantwoorde ontwikkeling van de landbouw. In onze visie wordt ons platteland steeds multifunctioneler, maar met een hoofdrol voor de grondgebonden landbouw en een fraai en biodivers landschap. We zien de komgebieden als ontwikkelgebieden waar de grondgebonden melkveehouderijen op een natuur inclusieve manier kunnen doorgroeien. Naast het stimuleren van een natuur inclusieve bedrijfsvoering willen we ook deze bedrijven de mogelijkheid geven om te verbreden.

De Ruimtelijke kaders zon en wind geven aan dat wanneer de zonnepanelen aan het einde van hun levensduur zijn en er geen nieuw plan voor een zonneveld wordt ontwikkeld, de initiatiefnemer het zonneveld weer moet opruimen. De ingrepen die gedaan zijn met betrekking tot de landschappelijke inpassing dienen zoveel als mogelijk behouden te blijven.

Voor het behoud van de landschappelijke elementen na de exploitatietermijn is een overeenkomst tussen gemeente, initiatiefnemer en enkele grondeigenaren gesloten. Hierin is geregeld dat partijen voor beëindiging van het zonnepark onderzoeken welke landschapselementen behoudenswaardig zijn en welke wettelijke kaders dan van toepassing zijn. Ook het vast te stellen bestemmingsplan geeft een vergunningplicht zoals die voor alle agrarische gronden geldt voor onder meer het afgraven, ophogen of egaliseren van gronden en het dempen, graven, verbreden, verdiepen van waterpartijen, sloten en watergangen.

Het plangebied behoudt zijn agrarische bestemming en kan na de exploitatie van het zonneveld weer in gebruik genomen worden. Voor de randen en met name de oeverzones kan dit anders zijn. Hier kan het waterbelang en het natuurbelang een agrarisch gebruik in de weg staan.

Een beheerplan is niet noodzakelijk voor de ruimtelijke procedure. Een grondeigenaar kan zelf de wijze van beheer voor zijn gronden bepalen. De voorwaarde die in het bestemmingsplan wordt gesteld is dat de landschappelijke inpassing in stand wordt gehouden. Initiatiefnemer heeft inmiddels op verzoek van de gemeente een beheerplan opgesteld waarin rekening gehouden is met de belangen van water, landbouw en natuur.

De zienswijze geeft geen aanleiding het bestemmingsplan aan te passen.

Zienswijze 2

Ontvangen: 14 maart 2023

Samenvatting

Indiener van zienswijze, inwoner van de gemeente Buren, maakt bezwaar tegen de plannen om een zonnepark te realiseren aan de Panderweg te Lienden. Het zonnepark past absoluut niet in deze landelijke omgeving waar koeien, kieviten en andere weidevogels nestelen evenals de insecten. Er zijn nog genoeg andere initiatieven zoals daken van kantoren, huizen etc.

Reactie

De gemeente is zich ervan bewust dat zonnenvelden impact hebben op de omgeving en het landschap. Echter alleen zonnepanelen op daken is niet genoeg om de doelstelling voor 2030 te kunnen halen. De gemeente Buren kiest, in aansluiting op de RES 1.0 en zoals ook opgenomen in de gemeentelijke Omgevingsvisie, voor een mix aan middelen. In de eerste plaats wordt ingezet op het zoveel mogelijk plaatsen van zonnepanelen op daken van bedrijven en burgerwoningen. Daarnaast zijn enkele gebieden aangewezen waar grootschalige projecten voor de opwek van zonne-energie kunnen worden gerealiseerd. Tenslotte zijn er kleinere en middelgrote projecten mogelijk op goed ingepaste locaties in het landelijke gebied.

Zonnepark Panderweg ligt in een aangewezen zoekgebied waar grootschalige projecten voor de opwek van zonne-energie kunnen worden gerealiseerd. Om te zorgen voor een goede inpassing van het zonnepark in de landelijke omgeving heeft de gemeente randvoorwaarden opgenomen in de

Ruimtelijke kaders zon en wind. Het zonnepark voldoet aan deze voorwaarden. Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast. Daarbij is onze verwachting dat de natuurwaarden ten opzichte van de huidige situatie zullen toenemen.

De zienswijze geeft geen aanleiding het ontwerpbestemmingsplan aan te passen.

Zienswijze 3

Ontvangen 4 april 2023

Samenvatting 1 - 7

Indieners van zienswijzen wonen op korte afstand (circa 180 meter) van het zonnepark. Het karakter van het gebied zal door het zonnepark van 35 hectare met 23,5 hectare veldopstelling van zonnepanelen sterk van karakter veranderen.

Het plan voldoet niet aan een goede ruimtelijke ordening. Indiener van zienswijze is recent eigenaar geworden van zijn woning en uit onderzoek bij aankoop is niet gebleken van mogelijke aantasting van het agrarisch gebied.

Reactie

De woning is in 2019 verworven en ligt op ongeveer 300 meter van het plangebied. Gezien de afstand en de tussenliggende percelen met teeltondersteunende voorzieningen, opgaande begroeiing en bebouwing is er beperkt zicht op het zonnepark vanuit de woning.

Het bestemmingsplan Buitengebied was op het moment van aankoop het enige relevante beoordelingskader. Voor andere ontwikkelingen, zoals zonneparken, was nog geen beleid voorhanden. Het beleid voor duurzame energie is recent. Het landelijk Klimaatakkoord dateert van juni 2019. De raad heeft de Klimaatvisie Buren op 19 mei 2020 vastgesteld en deze uitgewerkt in het Beleidsplan zon en wind (28 januari 2021) en de Ruimtelijke kaders zon en wind die op 18 juni 2021 zijn vastgesteld. Voordat deze beleidskaders werden vastgesteld stond het behoud van bescherming van het agrarisch gebied in het komgebied voorop. In het beleid zijn andere keuzen gemaakt waarbij de zonnevelden slechts tijdelijk zijn en de agrarische bestemming structureel wordt gewaarborgd.

Samenvatting 8

Volgens de indiener worden de waarden van het agrarisch komgebied zoals vastgelegd in het bestemmingsplan 'Buitengebied Buren, derde herziening' niet beschermd in het voorliggende ontwerpbestemmingsplan.

Reactie

Uitgangspunt voor de herziening van een bestemmingsplan is om iets mogelijk te maken dat op grond van het geldende bestemmingsplan niet mogelijk is. Dat betekent niet dat aan alle bepalingen uit het geldende bestemmingsplan moet en kan worden voldaan. De initiatiefnemer van het zonnepark heeft bij het ontwerp en de inpassing van het zonnepark zo goed als mogelijk rekening gehouden met de waarden zoals verwoord in artikel 5.1.1 van het geldende bestemmingsplan. Dit komt tot uiting in: de maximale hoogte van de zonnepanelen, het gebruik van grondwallen om de achterkant van de panelen aan het zicht te onttrekken, het toevoegen van natuurvriendelijke oevers aan de randen, het aanbrengen van bloemrijk grasland en het behoud van de regelmatige, grootschalige blokverkaveling. Het agrarisch komgebied is nu bestemd voor agrarische productie, instandhouding en ontwikkeling van landschappelijke- en natuurwaarden en waterhuishouding. In het voorliggend plan blijft de agrarische bestemming behouden maar zal deze tijdelijk, gedurende 30 jaar niet geëffectueerd kunnen worden door de plaatsing van zonnepanelen. De natuur- en landschapswaarden en waterhuishouding worden juist versterkt.

Samenvatting 9 - 11

Onderbouwing en motivering van de keuze voor het zonnepark ontbreekt, zowel ten aanzien van de wijze waarop en de locatie waar duurzame energie wordt opgewekt. Juist in het agrarisch gebied met waarden langs de Linge is het beleid het landschap zoveel mogelijk te behouden en te versterken.

Reactie

Het beleid voor duurzame energie is uitgewerkt en gemotiveerd in diverse beleidsnota's en het besluit over de RES 1.0. Te noemen zijn de Klimaatvisie Buren, het Beleidsplan zon en wind en de

Ruimtelijke kaders zon en wind. De gemeente heeft een duidelijke keuze gemaakt voor zonne-energie zowel op dak als in veldopstellingen. Grote windmolens worden uitgesloten. Al in een vroeg stadium van de ontwikkeling van de RES Rieverenland werd duidelijk dat zonnevelden ruimtelijk een plek kunnen krijgen langs infrastructurele lijnen als de A-15 en Betuwelijn. De keuze voor het zoekgebied is gebaseerd op een analyse van Feddes/Olthof landschapsarchitecten die in het kader van de RES is gemaakt. Er is daarbij gekeken naar de sociaalgeografische-, cultuurhistorische-, natuurwaarden en naar de functies in het gebied. Op grond van deze analyse zijn drie denkrichtingen ontwikkeld. De gemeente heeft deze denkrichtingen in samenspraak met de omgeving lokaal uitgewerkt. Dit resulteerde in drie zoekgebieden die in het Beleidsplan zon en wind zijn vastgelegd. Een nadere precisering van deze zoekgebieden heeft plaatsgevonden in de Ruimtelijke kaders zon en wind. Op basis van deze precisering is gekozen voor zoekgebied A15 Oost.

Ook binnen het zoekgebied is voor de locatiebepaling gekeken naar de bestaande kenmerken en waarden van het gebied. Het zonnepark ligt in het oostelijke deel van het zoekgebied. Dit deel heeft een ingekapselde ligging door enerzijds de aanwezigheid van de A15 en de spoorlijnen aan de zuidzijde en anderzijds de boom- en fruitteeltbedrijven aan de noordzijde. Hierdoor is de voorheen kenmerkende openheid voor wat betreft het plangebied al minder ten opzichte van het westelijke deel van het zoekgebied dat nog onderdeel is van een groter open gebied. Daarnaast is bij het ontwerp van het zonnepark rekening gehouden met bestaande kenmerken (waarden) door gezien vanuit de publieke ruimte (wegen, paden, e.d.), een maximale hoogte tot onder ooghoogte van zonnepanelen te hanteren en bepaalde zichtlijnen vrij te houden van panelen.

De natuurwaarden in het plangebied worden versterkt ten opzichte van de huidige situatie. Ten slotte gaat het om een tijdelijke situatie. Op termijn kan de agrarische functie hervat worden.

Samenvatting 12

De omvang van het zonnepark verbaast de indieners. Volgens de indieners is het aanvankelijke zonnepark met een omvang van 20 hectare uitgebreid met een extra 15 hectare ter compensatie van een niet gebouwde windturbine op bedrijventerrein Medel bij Tiel. Volgens indieners ontbreekt een deugdelijke onderbouwing van deze omvang.

Reactie

Op 17 juni 2021 heeft de raad bij de vaststelling van de Beleidsnota zon en wind besloten de lokale invulling van de RES 1.0 voor zonneparken vast te stellen op:

- 25 hectare voor lokale en innovatieve initiatieven;
- 10 hectare zonnevelden als vervanging voor de beoogde windturbine in Medel;
- 20 hectare grootschalige ontwikkeling van zonne-energie in het zoekgebied A15 Oost.

De 10 hectare als vervanging voor de beoogde windturbine is niet gebonden aan een specifieke locatie en voor 3,5 hectare aanvullend toegevoegd aan de 20 hectare van zonnepark Panderweg in het zoekgebied A15 Oost. Met de ontwikkeling van zonnepark Panderweg wordt dus niet de voltallige 10 hectare als vervanging voor de beoogde windturbine in Medel gebruikt. In het ontwerpbestemmingsplan en het landschappelijk inpassingsplan is onderbouwd waarom de beoogde omvang passend is op deze locatie.

Samenvatting 13

De dialoog met de omgeving laat te wensen over.

Reactie

Omwonenden hebben voorafgaand aan de planologische procedure de mogelijkheid gekregen om hun wensen en bezwaren kenbaar te maken. Op 24 januari 2022 en 15 maart 2022 hebben informatiebijeenkomsten plaatsgevonden. Op basis van deze eerste bijeenkomsten is een concept-ontwerp (d.d. 30 juni 2022) voor het zonnepark vervaardigd. Dit concept-ontwerp is op 6 juli 2022 tijdens een derde informatiebijeenkomst gepresenteerd en besproken met de (directe) omgeving. De daar opgehaalde input is gebruikt voor de verdere aanscherping en aanvulling van het ontwerp tot uiteindelijk een definitief landschappelijk inpassingsplan. Dit landschappelijk inpassingsplan van 31 januari 2023 vormde de basis voor het ontwerpbestemmingsplan. Ook de indieners van de zienswijze zijn volgens de initiatiefnemer uitgenodigd voor de verschillende bijeenkomsten. Het is de keuze van de initiatiefnemer geweest om aanvullend op de reguliere informatiebijeenkomsten extra bijeenkomsten te organiseren voor agrariërs met gronden rond het plangebied. Dit wil niet zeggen dat de indieners niet zijn betrokken in het totstandkomingsproces van het zonnepark.

Samenvatting 14 – 19

Het zonnepark is in strijd met provinciaal beleid Nationaal landschap rivierengebied en instructieregels zonnepark uit de provinciale verordening artikel 2.65a. Het park tast de kernkwaliteiten van het Nationaal landschap aan.

Reactie

De tekst van het ontwerpbestemmingsplan gaat in paragraaf 2.2.2 onder Figuur 2.1 in op het Nationaal landschap Rivierenland. Bij de landschappelijke inpassing is rekening gehouden met de karakteristieke openheid van het komgebied die een kwaliteit van dit gebied vormt. De zonnepanelen zijn laag en blijven onder ooghoogte. Er is geen hoge beplanting opgenomen die het zicht kan belemmeren en het plan voorziet in duidelijk zichtassen om de beleving van het landschap te waarborgen. In de vooroverlegreactie van de provincie is het volgende aangegeven: "Het zonnepark in het Nationaal Landschap Rivierenland is mogelijk. In het plan is ingegaan op een goede ruimtelijke inpassing van het zonnepark."

Volgens de provinciale verordening (art. 2.65a) wordt rekening gehouden met:

- a. de bijdrage van zonne-energie aan de lokale energiebehoefte
Op het gebied van de energietransitie heeft de gemeente ambities opgesteld: in 2030 wil Buren de CO₂-uitstoot door middel van duurzaam opgewekte energie met 55% verminderen ten opzichte van 1990. Het einddoel is een vermindering van 95% in 2050. Om dit te bereiken is lokale productie van duurzame energie noodzakelijk. In het Beleidsplan zon en wind dat op 28 januari 2021 door de gemeenteraad is vastgesteld staan de kaders en voorwaarden bij de realisatie van zonnevelden. Deze zonnevelden dragen bij aan de realisatie van de Burense RES1.0 doelstelling wat betreft zonne-energie. De RES 1.0 gaat voor de hele regio voor 2030 uit van een opwek van 1200 GWh (1,2 TWh). Voor de gemeente Buren is het aandeel hiervan 154 GWh. Het zonnepark Panderweg draagt met een opwek van ongeveer 30 GWh voor 19% bij aan de ambitie van de gemeente Buren voor opwek van duurzame energie.
- b. de mogelijkheden om binnen het stedelijk gebied en op daken van gebouwen in die behoefte te voorzien;
Naast de opwek van duurzame energie door zonnepark heeft de gemeente Buren de ambitie om binnen de RES 1.0 een oppervlakte van 40 hectare zonnepanelen op daken te realiseren. Deze oppervlakte is echter niet genoeg om de doelstelling voor 2030 te kunnen halen.
- c. de gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit van gebieden of locaties waar zonneparken mogelijk zijn en de wijze waarop deze kwaliteit behouden of blijvend versterkt kan worden;
Het landschappelijk inpassingsplan staat de ruimtelijke kwaliteit van het gebied centraal. Wij zien de randen, de aanleg van brede oeverzones langs de watergangen en de realisatie van kruidenrijk grasland als versterking van de huidige kwaliteiten.
- d. de samenhang met het omringende landschap;
Hier is vooral van belang dat rekening is gehouden met behoud van de openheid van het gebied en de realisatie van zichtassen om de relatie met het omringende landschap te behouden.
- e. de consequenties voor het elektriciteitsnet;
De locatie ligt in de nabijheid van een aansluitpunt op het elektriciteitsnet. De initiatiefnemer heeft een reservering op het net bij netbeheerder Liander. Deze houdt in zijn planning rekening met de benodigde transportcapaciteit voor het zonnepark.
- f. het huidige grondgebruik.
Het huidige agrarische grondgebruik kan tijdens de exploitatie van het zonnepark niet worden voortgezet. Na de exploitatietermijn kan dit weer worden voortgezet omdat de agrarische bestemming behouden blijft.

De provincie heeft geen zienswijze ingediend waaruit we mogen concluderen dat het plan de kernkwaliteiten van het Nationaal landschap niet aantast en het ontwerpbestemmingsplan in overeenstemming is met de provinciale omgevingsverordening.

Samenvatting 20 - 22

Er is, vooral op korte termijn, onvoldoende netcapaciteit. Het plan is daarom op korte termijn niet uitvoerbaar, wat gevolgen heeft voor de SDE+ subsidie en de haalbaarheid van het plan.

Reactie

De locatie ligt in de nabijheid van een aansluitpunt op het elektriciteitsnet. De initiatiefnemer heeft een reservering op het net bij netbeheerder Liander, die in zijn planning rekening houdt met de benodigde transportcapaciteit voor het zonnepark. Hierdoor is er ook geen probleem in het verkrijgen van de SDE+-subsidie. De SDE subsidie wordt verleend op basis van de verleende omgevingsvergunning. Dat de uitvoering van het park nog enige jaren kan duren heeft geen consequentie voor de subsidie. Vattenfall verwacht dat het park over 2 tot 3 jaar gereed kan zijn.

Samenvatting 23 – 24

Voor het plan dient een mer beoordeling te worden gemaakt en deze ontbreekt.

Reactie

In de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage wordt een onderscheid gemaakt in activiteiten die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C-activiteiten), activiteiten die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D-activiteiten) en activiteiten die wel zijn opgenomen in de D-lijst, maar in omvang kleiner zijn dan de opgenomen drempelwaarden. Voor deze laatste categorie geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Het project maakt een zonnepark mogelijk. De voorgenomen ontwikkeling is niet opgenomen in de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage. Het zonnepark betreft geen landinrichtingsproject. De ontwikkeling van het zonnepark heeft onvoldoende substantieel karakter en is van tijdelijke aard. In de uitspraak waar de indieners naar verwijzen gaat het om een zonnepark van 117 hectare. Ook valt het project niet onder categorie D22.1. Hiervan is sprake bij de oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water. Het zonnepark wekt alleen energie op. Verder is categorie D11.2 niet van toepassing, aangezien het geen stedelijk ontwikkelingsproject betreft en het zonnepark een relatief beperkt oppervlak beslaat. Voor de volledigheid verwijzen wij ook naar de uitspraak van de rechtbank Overijssel van 19 september 2018 en zaaknummer 18_689, waarin bevestigd wordt dat een zonnepark niet valt binnen de categorie D van het Besluit milieueffectrapportage en er geen beoordeling nodig is. Deze uitspraak is op 14 augustus 2019 bevestigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en na te zien onder het zaaknummer 2019:2770. Voor het voorgenomen plan is geen m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r. nodig. Het zonnepark valt niet onder het Besluit milieueffectrapportage.

Samenvatting 25

De planregels dienen de tijdelijkheid van het zonnepark te borgen.

Reactie

Anders dan indieners aangeven is in de planregels ook een termijn van 30 jaar opgenomen. Het gebruik van het zonnepark voor een langere periode dan 30 jaar na oplevering is in artikel 3.3.1 als strijdig gebruik met de bestemming 'Agrarisch met waarden - Komgebied' opgenomen. Hiermee is geborgd dat een nieuwe aanvraag na 30 jaar kan worden geweigerd en kan worden gehandhaafd na afloop van de 30 jaar termijn. Voor alle duidelijkheid zal in artikel 3.1 onder e ook de maximale gebruiksduur worden toegevoegd.

Artikel 3.1 onder e zal als volgt worden aangepast:

De voor 'Agrarisch met waarden - Komgebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

e. een zonnepark, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – zonnepark' voor een periode van 30 jaar na oplevering;

Samenvatting 26

Indiener van zienswijze betwijfelt of het landschapsplan daadwerkelijk wordt uitgevoerd met name omdat het te vaag is.

Reactie

Ook de gemeente en Gelders Genootschap vonden het landschapsplan dat bij het ontwerpbestemmingsplan ter inzage is gelegd nog niet voldoende duidelijk en uitgewerkt. Daarom is een aangepaste versie opgesteld waarin met name profielen beter zijn uitgewerkt zodat een duidelijk beeld ontstaat hoe de landschappelijke inpassing concreet wordt vormgegeven. Het aangepaste landschappelijk inpassingsplan is voor advies voorgelegd aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK). In het advies van de CRK van 4 april 2023 valt dan ook te lezen:

“De commissie heeft waardering voor de ontwerpstap die, in de laatste versie van het rapport, is gemaakt. De (technische) doorsnedes voor de watergangen met natuurvriendelijke oevers langs de randen van het plangebied zijn zorgvuldig uitgewerkt conform de randvoorwaarden van het Waterschap Rivierenland. Een uitwerking op maat die vereist is: enerzijds om natuurvriendelijke oevers met een flauw talud te kunnen realiseren en anderzijds om de noodzakelijke beschikbare ruimte te bepalen en te borgen.”

Samenvatting 27 - 28

Gevraagd wordt de stukken bij de ontwerp omgevingsvergunning toe te zenden, evenals het coördinatiebesluit.

Reactie

Op 26 februari 2013 stelde de gemeenteraad de Coördinatieverordening gemeente Buren vast. Op basis van artikel 4 van de verordening kan het college de procedure voor het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning coördineren. Aanvrager heeft verzocht deze procedure toe te passen. Hiermee wordt de doorlooptijd van de procedure verkort. Het college heeft op 21 februari 2023 ingestemd met het toepassen van de Wro-coördinatie voor het bestemmingsplan ‘Lienden, zonnepark Panderweg’. De bijlagen bij de ontwerp-omgevingsvergunning waren inderdaad niet online raadpleegbaar. Deze bijlagen zijn alsnog toegezonden en de indieners is een termijn van 2 weken gegeven om eventueel nog met een aanvullende reactie te komen. Overigens heeft de aanvraag omgevingsvergunning alleen betrekking op de zonnepanelen met frames. Voor alle overige bouwwerken, waaronder transformatoren, inkoopstation en dergelijke zal een omgevingsvergunning worden aangevraagd als het bestemmingsplan in werking is.

Samenvatting 29

Indiener van zienswijze heeft twijfels over de toetsing aan de gemeentelijke bouwverordening en het bouwbesluit. Zo ontbreekt een bodemonderzoek.

Reactie

De twijfels van indieners zijn onterecht. De aanvraag omgevingsvergunning is getoetst aan de gemeentelijke bouwverordening en het Bouwbesluit. Dit heeft geleid tot de bepalingen zoals opgenomen in de ontwerp-omgevingsvergunning.

Een bodemonderzoek is niet verplicht voor de ontwikkeling van het zonnepark. Echter om te voorkomen dat er bij een eventuele verontreiniging discussie ontstaat over de veroorzaker van de verontreiniging wordt voor de start van de bouw een onderzoek verlangd waarmee de uitgangs- en nulsituatie wordt vastgelegd. Dit was ook opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan.

Samenvatting conclusie

Indiener van zienswijze verzoekt de raad het bestemmingsplan niet vast te stellen en het college de omgevingsvergunning niet te verlenen.

Reactie

De zienswijze geeft aanleiding artikel 3.1 onder e van de planregels aan te passen.

De raad is van mening dat het zonnepark een belangrijke bijdrage levert aan de opwek van duurzame energie, dat het past binnen de Ruimtelijke kaders zon en wind en dat het park op zorgvuldige wijze landschappelijk wordt ingepast en ziet daarom geen reden het plan niet vast te stellen.

Zienswijze 3a

Ontvangen 1 mei 2023

Samenvatting coördinatiebesluit

Het coördinatiebesluit en de stukken bij de omgevingsvergunning zijn aan indiener van zienswijze toegezonden. Daarover is een aanvullende zienswijze ingediend.

Indiener stelt dat uit het toegezonden besluit niet blijkt of het college daarmee heeft ingestemd.

Tevens is in het besluit onduidelijk welke besluiten in de coördinatie worden betrokken. Het coördinatiebesluit is onzorgvuldig voorbereid en kan niet in stand blijven.

De bevoegdheid voor het nemen van een coördinatiebesluit ligt bij de raad en deze kan dit besluit alleen nemen indien het dient ter verwezenlijking van het gemeentelijk beleid. Aan deze voorwaarde

wordt niet voldaan. Tevens is het college niet bevoegd het coördinatiebesluit te nemen. Voor zover het college wel bevoegd was is een belangenafweging bij het coördinatiebesluit achterwege gebleven. Onduidelijk is of aanvrager akkoord is gegaan met de gecoördineerde voorbereiding. De coördinatieregeling kon tevens niet toegepast worden omdat een milieueffectrapport vereist is en niet duidelijk is of aanvrager bereid is planschade voor zijn rekening te nemen.

Reactie

Tijdens de vergadering van het college van B. & W. is op 21 februari 2023 besloten tot het toepassen van de Wro-coördinatieprocedure. Dit blijkt uit het toegezonden document en het coördinatiebesluit is ook op de website van de gemeente te vinden. [Document Buren - Ondertekende versie - iBabs RIS \(bestuurlijkeinformatie.nl\)](#). Twijfel of het besluit daadwerkelijk is genomen wordt hiermee uitgesloten. Het besluit ziet op het toepassen van de Wro-coördinatie voor het bestemmingsplan 'Lienden, zonnepark Panderweg'. Uit het collegevoorstel en het -besluit blijkt dat de procedure voor het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning worden gecoördineerd. De aanvraag omgevingsvergunning dateert van 14 november 2022. In de begeleidende brief bij deze aanvraag werd verzocht om de coördinatieregeling toe te passen. Ten tijde van het collegebesluit op 21 februari 2023 was duidelijk welke aanvraag gecoördineerd zou worden behandeld met het bestemmingsplan. Gelet op het verzoek was instemming achteraf van aanvrager met het coördinatiebesluit niet nodig.

Aan het besluit is uitvoering gegeven door de gelijktijdige terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerpomgevingsvergunning. In de toelichting op het ontwerpbestemmingsplan staat (par. 1.3.3) duidelijk omschreven welke besluiten wel en niet gecoördineerd worden:

"Er wordt gebruik gemaakt van de coördinatieregeling (artikel 3.30 Wro). Dit betekent dat de procedure van het bestemmingsplan wordt 'samengevoegd' (gecoördineerd) met die van de omgevingsvergunning. Dit betreft een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk, zijnde een zonnepark met bijbehorende werken. Het inkoopstation is uitgezonderd. Een omgevingsvergunning voor het bouwen van een inkoopstation kan op basis van een voorwaardelijke verplichting in de regels in een later stadium pas worden verleend. Ook de noodzakelijke watervergunning valt niet onder coördinatie.

Ook in de ontwerpomgevingsvergunning wordt duidelijk vermeld dat de coördinatie uitsluitend het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning betreffen, onder vermelding van de datum van het coördinatiebesluit. Hier kan dan ook geen onduidelijkheid (meer) over bestaan.

De gemeenteraad kan categorieën van gevallen aanwijzen waarbij besluiten gecoördineerd worden voorbereid (art. 3.30 lid 1 Wro). Dit heeft de raad gedaan in de Coördinatieverordening gemeente Buren. In artikel 4 van de verordening is aangegeven dat het college kan besluiten de voorbereiding van een bestemmingsplan en een aanvraag omgevingsvergunning gecoördineerd voor te bereiden. Uit het collegevoorstel blijkt dat het belang van initiatiefnemer om de doorlooptijd van de procedure te verkorten en (zodoende) tijdig een subsidieaanvraag voor 2023 te kunnen indienen in het besluit is meegewogen.

Het ontwerpbestemmingsplan en de omgevingsvergunning strekken tot de verwezenlijking van een onderdeel van het gemeentelijk ruimtelijk beleid als bedoeld in artikel 3.30 van de Wro. Dit artikel schrijft niet voor dat de coördinatieregeling alleen mag worden toegepast in gemeentelijk beleid omschreven gevallen en niet mag worden toegepast voor afzonderlijke projecten zoals het onderhavige bouwplan. Verwezen zij naar onder andere ABRS 8 maart 2023, ECLI:NL:RVS:2023:919.

In de Coördinatieverordening kiest de raad ervoor bestemmingsplanprocedures als categorie van gevallen aan te merken waarbij de coördinatieregeling kan worden toegepast. In de toelichting op de verordening wordt genoemd dat bij bestemmingsplanprocedures altijd sprake is van uitvoering van het gemeentelijk ruimtelijk beleid. Dat speelt ook in deze specifieke bestemmingsplanprocedure. Het bestemmingsplan 'Lienden, zonnepark Panderweg' heeft betrekking op verwezenlijking van het gemeentelijk duurzaamheidsbeleid zoals vastgelegd in de Klimaatvisie Buren, de Beleidsnota zon en wind en de Ruimtelijke kaders zon en wind.

In de reactie op zienswijze 3 onderdeel 23-24 is al betoogd dat een milieueffectrapportage niet vereist is. Met initiatiefnemer is een overeenkomst afgesloten waarin deze verklaard kosten voor planschade voor zijn rekening te nemen. Omdat geen milieueffectrapport vereist is en planschadevergoeding is verzekerd kon de coördinatieregeling worden toegepast.

Samenvatting omgevingsvergunning

Indiener van zienswijze geeft aan dat gevraagde stukken bij de aanvraag omgevingsvergunning niet zijn toegezonden.

Uit de toegezonden tekening kon indiener van zienswijze niets opmaken omtrent toetsing aan de gemeentelijke bouwverordening en bouwbesluit.

Reactie

Bij de aanvraag omgevingsvergunning van 14 november 2022 zijn de volgende bijlagen gevoegd.

Bijlage 1: Toelichting op de aanvraag

Bijlage 2: Machtigingsformulier

Bijlage 3: Situatietekening

Bijlage 4: Aanzichttekening

Bijlage 5: landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 6: Begeleidende brief

Naar aanleiding van de zienswijze van 4 april is bijlage 4 nagezonden omdat alleen deze bijlage relevant was in relatie tot de zienswijze over bouwverordening en -besluit. Bijlage 3 en 5 waren al beschikbaar op de website ruimtelijkeplannen.nl. Alle stukken zijn op 2 mei alsnog toegezonden en indiener van zienswijze heeft tot en met 5 mei gelegenheid gekregen een aanvullende zienswijze in te dienen. Er is geen aanvullende zienswijze meer ontvangen.

Zienswijze 4

Ontvangen 4 april 2023

Samenvatting 1 - 7

Indieners van de zienswijze wonen op korte afstand van het zonnepark (perceelsgrens op 800 meter). Volgens indieners zal het gebied door het zonnepark veranderen en een industrieel karakter krijgen. De indieners geven aan dat ze na het verlies van de bezwaarprocedures over de huidige windmolens in Echteld en Lienden/Kesteren verzekerd is dat het agrarisch gebied een beleidsmatig hoge bescherming genoot binnen de gemeenten en dat voor een verdere aantasting niet hoefde worden gevreesd.

Reactie

De woning ligt op ongeveer 850 meter van het plangebied. Gezien de afstand en de tussenliggende opgaande begroeiing is er anders dan indieners doen overkomen zeer beperkt zicht op het zonnepark vanuit de woning.

Het beleid voor duurzame energie is recent. Het landelijk Klimaatakkoord dateert van juni 2019. De raad heeft de Klimaatvisie Buren op 19 mei 2020 vastgesteld en deze uitgewerkt in het Beleidsplan zon en wind (28 januari 2021) en de Ruimtelijke kaders zon en wind die op 18 juni 2021 zijn vastgesteld. Voordat deze beleidskaders werden vastgesteld stond het behoud van bescherming van het agrarisch gebied in het komgebied voorop. In het beleid is gekozen voor ontwikkeling van zonnevelden waarbij deze slechts tijdelijk zijn en de agrarische bestemming structureel wordt gewaarborgd.

Samenvatting 8

De waarden van het agrarisch komgebied worden in het vast te stellen bestemmingsplan niet meer beschermd.

Reactie

Het agrarisch komgebied is nu bestemd voor agrarische productie, instandhouding en ontwikkeling van landschappelijke- en natuurwaarden en waterhuishouding. In het voorliggend plan blijft de agrarische bestemming behouden maar zal deze tijdelijk, gedurende 30 jaar niet geëffectueerd kunnen worden door de plaatsing van zonnepanelen. De natuur- en landschapswaarden en de waterhuishouding worden juist versterkt.

Samenvatting 9

Onderbouwing en motivering van de keuze voor het zonnepark ontbreekt, zowel ten aanzien van de wijze waarop en de locatie waar duurzame energie wordt opgewekt.

Reactie

Het beleid voor duurzame energie is uitgewerkt en gemotiveerd in diverse beleidsnota's en het besluit over de RES 1.0. Te noemen zijn de Klimaatvisie Buren, het Beleidsplan zon en wind en de Ruimtelijke kaders zon en wind. De gemeente heeft een duidelijke keuze gemaakt voor zonne-energie zowel op dak als in veldopstellingen. Grote windmolens worden uitgesloten. Al in een vroeg stadium van de ontwikkeling van de RES Rieverenland werd duidelijk dat zonnevelden ruimtelijk een plek kunnen krijgen langs infrastructurele lijnen als de A-15 en Betuwelijn. Dit is concreet uitgewerkt in de gemeentelijke Ruimtelijke kaders zon en wind.

Het zonnepark heeft invloed op het landschap. Deze wordt door passende landschappelijke maatregelen verzacht, waarbij de openheid zo min mogelijk belemmerd wordt. De natuurwaarden in het plangebied worden juist versterkt ten opzichte van de huidige situatie. Ten slotte gaat het om een tijdelijke situatie. Op termijn kan de agrarische functie hervat worden.

Samenvatting 10 – 15

Het zonnepark is in strijd met provinciaal beleid Nationaal landschap rivierengebied en instructieregels zonnepark uit de provinciale verordening artikel 2.65a. Het park tast de kernkwaliteiten van het Nationaal landschap aan.

Reactie

De tekst van het ontwerpbestemmingsplan gaat in paragraaf 2.2.2 onder Figuur 2.1 in op het Nationaal landschap Rivierenland. Bij de landschappelijke inpassing is rekening gehouden met de karakteristieke openheid van het komgebied die een kwaliteit van dit gebied vormt. De zonnepanelen zijn laag en blijven onder ooghoogte. Er is geen hoge beplanting opgenomen die het zicht belemmert en het plan voorziet in duidelijk zichtassen om de beleving van het landschap te waarborgen. In de vooroverlegreactie van de provincie is het volgende aangegeven: "Het zonnepark in het Nationaal Landschap Rivierenland is mogelijk. In het plan is ingegaan op een goede ruimtelijke inpassing van het zonnepark."

Volgens de provinciale verordening (art. 2.65a) wordt rekening gehouden met:

- g. de bijdrage van zonne-energie aan de lokale energiebehoefte
Op het gebied van de energietransitie heeft de gemeente ambities opgesteld: in 2030 wil Buren de CO₂-uitstoot door middel van duurzaam opgewekte energie met 55% verminderen ten opzichte van 1990. Het einddoel is een vermindering van 95% in 2050. Om dit te bereiken is lokale productie van duurzame energie noodzakelijk. In het Beleidsplan Zon en wind dat op 28 januari 2021 door de gemeenteraad is vastgesteld staan de kaders en voorwaarden bij de realisatie van zonnevelden. Deze zonnevelden dragen bij aan de realisatie van de Burensse RES1.0 doelstelling wat betreft zonne-energie. De RES 1.0 gaat voor de hele regio voor 2030 uit van een opwek van 1200 GWh (1,2 TWh). Voor de gemeente Buren is het aandeel hiervan 154 GWh. Het zonnepark Panderweg draagt met een opwek van ongeveer 30 GWh voor 19% bij aan de ambitie van de gemeente Buren voor opwek van duurzame energie.
- h. de mogelijkheden om binnen het stedelijk gebied en op daken van gebouwen in die behoefte te voorzien;
Naast de opwek van duurzame energie door zonnepark heeft de gemeente Buren de ambitie om binnen de RES 1.0 een oppervlakte van 40 hectare zonnepanelen op daken te realiseren. Deze oppervlakte is echter niet genoeg om de doelstelling voor 2030 te kunnen halen.
- i. de gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit van gebieden of locaties waar zonneparken mogelijk zijn en de wijze waarop deze kwaliteit behouden of blijvend versterkt kan worden;
Het landschappelijk inpassingsplan staat de ruimtelijke kwaliteit van het gebied centraal. Wij zien de randen, de aanleg van brede oeverzones langs de watergangen en de realisatie van kruidenrijk grasland als versterking van de huidige kwaliteiten.
- j. de samenhang met het omringende landschap;
Hier is vooral van belang dat rekening is gehouden met behoud van de openheid van het gebied en de realisatie van zichtassen om de relatie met het omringende landschap te behouden.
- k. de consequenties voor het elektriciteitsnet;
De locatie ligt in de nabijheid van een aansluitpunt op het elektriciteitsnet. De initiatiefnemer heeft een reservering op het net bij netbeheerder Liander. Deze houdt in zijn planning rekening met de benodigde transportcapaciteit voor het zonnepark.
- l. het huidige grondgebruik.

Het huidige agrarische grondgebruik kan tijdens de exploitatie van het zonnepark niet worden voortgezet. Na de exploitatietermijn kan dit weer worden voortgezet omdat de agrarische bestemming behouden blijft.

De provincie heeft geen zienswijze ingediend waaruit we mogen concluderen dat het plan de kernkwaliteiten van het Nationaal landschap niet aantast en in overeenstemming is met de provinciale omgevingsverordening.

Samenvatting 16

Er is onvoldoende rekening gehouden met de aanwezige fauna.

Reactie

In bijlage 1 'landschapsecologische systeemanalyse', bijlage 3 'quick scan flora en fauna' en bijlage 4 'nader onderzoek platte schijfhoorn' bij de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan blijkt dat de aanwezige flora en fauna uitgebreid in kaart zijn gebracht evenals de kansen voor natuurontwikkeling. Deze kansen zijn vertaald in het landschappelijk inrichtingsplan.

Samenvatting 17

Geen rekening is gehouden met explosiegevaar.

Reactie

Bij voorliggend bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering, Handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk van 2009' (VNG-publicatie). Dit is een standaard en gebruikelijke ordeningsmethodiek voor ruimtelijke plannen. Voor elke activiteit zijn milieuactiviteiten en richtafstanden vermeld, rekening houdend met de normaliter bij deze activiteiten voorkomende opslagen en installaties.

Voor zonnepanelen zijn geen expliciete richtafstanden opgenomen. Een zonnepaneel (en omvormer) is in principe ongevaarlijk, tenzij deze moedwillig wordt beschadigd. Ook is de kans op brand door zonnepanelen zeer klein, zoals blijkt uit een onderzoek van TNO in 2018.

Samenvatting 18

De Panderweg maakt deel uit van het fietsknooppuntennetwerk. Deze route verliest aan kwaliteit, omdat vergezichten op onder meer de meanderende Linge verloren gaan.

Reactie

Het landschappelijk inpassingsplan voorziet zoveel mogelijk in behoud van het open landschap met vergezichten. Dit wordt gerealiseerd door lage opstelling van zonnepanelen onder ooghoogte en zichtlijnen door het zonnepark. Hoog opgaande beplanting wordt niet toegepast. De Linge loopt evenwijdig aan de A-15/Betuwelijn en is vanaf de Panderweg niet of nauwelijks zichtbaar.

Samenvatting 19 - 21

Er is, vooral op korte termijn, onvoldoende netcapaciteit. Het plan is daarom op korte termijn niet uitvoerbaar, wat gevolgen heeft voor de SDE+ subsidie en de haalbaarheid van het plan.

Reactie

De locatie ligt in de nabijheid van een aansluitpunt op het elektriciteitsnet. Liander houdt in zijn netplanning rekening met de benodigde transportcapaciteit voor het zonnepark. De SDE subsidie wordt verleend op basis van de verleende omgevingsvergunning. Dat de uitvoering van het park nog enige jaren kan duren heeft geen consequentie voor de subsidie. Vattenfall verwacht dat het park over 2 tot 3 jaar gereed kan zijn.

Samenvatting 20 – 21

Voor het plan dient een mer beoordeling te worden gemaakt en deze ontbreekt.

Reactie

In de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage wordt een onderscheid gemaakt in activiteiten die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C-activiteiten), activiteiten die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D-activiteiten) en activiteiten die wel zijn opgenomen

in de D-lijst, maar in omvang kleiner zijn dan de opgenomen drempelwaarden. Voor deze laatste categorie geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Het project maakt een zonnepark mogelijk. De voorgenomen ontwikkeling is niet opgenomen in de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage. Het zonnepark betreft geen landinrichtingsproject. De ontwikkeling van het zonnepark heeft onvoldoende substantieel karakter en is van tijdelijke aard. De uitspraak waar de indieners naar verwijzen gaat het om een zonnepark van 117 hectare. Ook valt het project niet onder categorie D22.1. Hiervan is sprake bij de oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water. Het zonnepark wekt alleen energie op. Verder is categorie D11.2 niet van toepassing, aangezien het geen stedelijk ontwikkelingsproject betreft en het zonnepark een relatief beperkt oppervlak beslaat. Voor de volledigheid verwijzen wij ook naar de uitspraak van de rechtbank Overijssel van 19 september 2018 en zaaknummer 18_689, waarin bevestigd wordt dat een zonnepark niet valt binnen de categorie D van het Besluit m.e.r. en er geen beoordeling nodig is. Deze uitspraak is op 14 augustus 2019 bevestigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en na te zien onder het zaaknummer 2019:2770. Voor het voorgenomen plan is geen m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r. benodigd. Het zonnepark valt niet onder het Besluit milieueffectrapportage.

Samenvatting 22

De planregels dienen de tijdelijkheid van het zonnepark te borgen.

Reactie

In artikel 3.3.1. onder g. is het gebruik van het zonnepark beperkt tot een periode van 30 jaar na oplevering. Daarmee is de maximale gebruiksduur van het park voldoende geborgd. Voor alle duidelijkheid zal in artikel 3.1 onder e de maximale gebruiksduur worden toegevoegd.

Dit artikel wordt als volgt aangepast:

De voor 'Agrarisch met waarden - Komgebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

e. een zonnepark, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – zonnepark' voor een periode van 30 jaar na oplevering;

Samenvatting 23 - 25

Gevraagd wordt de stukken bij de ontwerp omgevingsvergunning toe te zenden, evenals het coördinatiebesluit.

Reactie

Op 26 februari 2013 stelde de gemeenteraad de Coördinatieverordening gemeente Buren vast. Op basis van artikel 4 van de verordening kan het college de procedure voor het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning coördineren. Aanvrager heeft verzocht deze procedure toe te passen. Hiermee wordt de doorlooptijd van de procedure verkort. Het college heeft op 212 februari 2023 ingestemd met het toepassen van de Wro-coördinatie voor het bestemmingsplan 'Lienden, zonnepark Panderweg'. De bijlagen bij de ontwerp-omgevingsvergunning waren inderdaad niet online raadpleegbaar. Deze bijlagen zijn alsnog toegezonden en de indieners is een termijn van 2 weken gegeven om eventueel nog met een aanvullende reactie te komen. Overigens heeft de aanvraag omgevingsvergunning alleen betrekking op de zonnepanelen met frames. Voor alle overige bouwwerken, waaronder transformatoren, inkoopstation en dergelijke zal een omgevingsvergunning worden aangevraagd als het bestemmingsplan in werking is.

Samenvatting 26 - 27

Indiener van zienswijze heeft twijfels over de toetsing aan de gemeentelijke bouwverordening en het bouwbesluit. Zo ontbreekt een bodemonderzoek.

Reactie

De twijfels van indieners zijn onterecht. De aanvraag omgevingsvergunning is getoetst aan de gemeentelijke bouwverordening en het Bouwbesluit. Dit heeft geleid tot de bepalingen zoals opgenomen in de ontwerp-omgevingsvergunning.

Een bodemonderzoek is niet verplicht voor de ontwikkeling van het zonnepark. Echter om te voorkomen dat er bij een eventuele verontreiniging discussie ontstaat over de veroorzaker van de

verontreiniging wordt voor de start van de bouw een onderzoek verlangd waarmee de uitgangs- en nulsituatie wordt vastgelegd. Dit was ook opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan.

Samenvatting conclusie

Indiener van zienswijze verzoekt de raad het bestemmingsplan niet vast te stellen en het college de omgevingsvergunning niet te verlenen.

Reactie

De zienswijze geeft aanleiding artikel 3.1 onder e van de planregels aan te passen en de voorwaarde aan de omgevingsvergunning toe te voegen dat voorafgaand aan de bouw van het zonnepark een bodemonderzoek wordt overlegd waarmee de uitgangssituatie wordt bepaald.

De raad is van mening dat het zonnepark een belangrijke bijdrage levert aan de opwek van duurzame energie, dat het past binnen de Ruimtelijke kaders zon en wind en dat het park op zorgvuldige wijze landschappelijk wordt ingepast en ziet daarom geen reden het plan niet vast te stellen..

Zienswijze 5

Ontvangen 7 april 2023

Samenvatting

Tijdelijkheid

In de ontwerp omgevingsvergunning is op pagina 5 (van 12) onder punt 3 het volgende opgenomen.

3. De tijdelijkheid van de vergunning

De vergunning is aangevraagd voor een periode van 30 jaar.

Dit betekent dat na 30 jaar na de besluitdatum van de vergunning de zonnepanelen verwijderd dienen te zijn en het gebied weer terug gebracht wordt in de bestaande toestand van voor de vergunning verlening

Omdat – bij een verleende vergunning eind mei 2023 – naar verwachting eerst in Q4 van 2025 het zonnepark in gebruik kan worden genomen, is er op basis van deze vergunningsvoorwaarde sprake van een effectieve *gebruikstermijn* van het zonnepark van 27,5 jaar en niet van 30 jaar. Dit heeft tot gevolg dat het zonnepark ruim 8% minder energie opwekt ten opzichte van een *gebruikstermijn* van 30 jaar.

Indiener van zienswijze vraagt daarom voor de formulering van de voorwaarde conform onderstaande tekstvoorstel aan te passen, zodat er daadwerkelijk sprake is van een *gebruikstermijn* van 30 jaar.

3. De tijdelijkheid van de vergunning

De tijdelijke omgevingsvergunning heeft een instandhoudingstermijn van 30 jaar.

Deze termijn vangt aan op het moment vanaf de dag dat de exploitatie van het bouwplan is aangevangen.

Als de dag waarop de exploitatie van het bouwplan is aangevangen wordt aangemerkt:

- de dag dat het bouwplan geheel of gedeeltelijk bij CertiQ (althans de entiteit/rechtspersoon die op dat moment bevoegd is productie-installaties als het bouwplan / zonneparken te registreren) is aangemeld, of indien dit eerder is
- de dag gelegen drie (3) jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning.

Na de instandhoudingstermijn dient de situatie te zijn hersteld zoals deze was voor de verlening van de tijdelijke omgevingsvergunning.

Reactie

De tekst wordt in de omgevingsvergunning als volgt aangepast zodat een werkelijke gebruiksduur van 30 jaar wordt gegarandeerd.

3. De tijdelijkheid van de vergunning

De tijdelijke omgevingsvergunning heeft een instandhoudingstermijn van 30 jaar.

Deze termijn vangt aan op het moment vanaf de dag dat de exploitatie van het bouwplan is aangevangen.

Als de dag waarop de exploitatie van het bouwplan is aangevangen wordt aangemerkt:

- *de dag dat het bouwplan geheel of gedeeltelijk bij CertiQ (althans de entiteit/rechtspersoon die op dat moment bevoegd is productie-installaties als het bouwplan / zonneparken te registreren) is aangemeld, of indien dit eerder is*
- *de dag gelegen drie (3) jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning.*

Na de instandhoudingstermijn dienen alle bouwwerken ten behoeve van het zonnepark te worden verwijderd.

Samenvatting

Wet natuurbescherming

In de ontwerp-omgevingsvergunning staat op pagina 9 (van 12) onder het kopje Wet natuurbescherming een onderbouwing waarom het project geen schade toebrengt aan beschermde natuur.

Indiener van zienswijze stelt voor hier (tevens) te verwijzen naar de door Eelerwoude uitgevoerde 'Quickscan flora en fauna' en het nadere onderzoek door hen naar de platte schijfhoren (bijlagen 3 en 4 van de toelichting op het bestemmingsplan).

Stikstof

In de ontwerp-omgevingsvergunning staat op pagina 9 (van 12) dat significant negatieve effecten op Natura 2000 gebieden t.g.v. stikstofdepositie door het project zijn uitgesloten.

Indiener van zienswijze stelt voor hier (tevens) te verwijzen naar de stikstofberekening die ten behoeve van het project is gemaakt, bijlage 6 van de toelichting op het bestemmingsplan.

Reactie

Beide verwijzingen naar de Wnb en stikstof worden in de omgevingsvergunning opgenomen.

Zienswijze 6

Ontvangen 7 april 2023

Samenvatting

Indieners van zienswijzen wonen op een afstand van een 0,5 km. van het zonnepark. De punten 1 tot en met 28 zijn gelijk aan zienswijze 4. Wij verwijzen voor samenvatting en reactie naar deze zienswijze.

Daarnaast gaat de zienswijze in op het beheer. Men pleit voor begrazing met schapen. Dit voorkomt verspreiding van onkruid.

Reactie

Inmiddels is een beheerplan voor het zonnepark opgesteld. In dit plan staat dat door extensief maaibeheer, waarbij de inzet van schapen in een roulatiesysteem de voorkeur heeft, wordt gestreefd naar de ontwikkeling van een bloemrijk grasland met een diversiteit aan soorten bloemen en kruiden.

Zienswijze 7

Mondelinge zienswijze 7 april 2023

Samenvatting

Indiener van zienswijze heeft een perceel in de directe nabijheid van het zonnepark.

In het plan is een natuur- en groenstrook vastgelegd. De verwachting is dat hier naar verloop van tijd veel onkruid zal groeien. Dit waait op en komt op het gras van naastgelegen perceel van indiener van zienswijze terecht. Dit zal zorgen voor een waardevermindering van de grond van dit perceel.

Daarnaast wordt het perceel van het zonnepark een ruig perceel met veel vegetatie, onkruid en water. Dit trekt ganzen aan. Hierdoor ontstaat een toenemende populatie van ganzen, die daar gaan broeden. De ganzen zullen niet alleen op het zonneveld blijven maar ook oversteken naar het

naastgelegen perceel van indiener van zienswijze. Dit zal een hoop mestvorming op zijn weiland met zich mee brengen. Dit zorgt voor een risico voor de gezondheid van de koeien en een verhoogd risico op onder andere botulisme. Het gras wordt daarnaast geoogst in de winter, maar dit gaat niet als het gras plat wordt gelopen door de ganzen en als hier mest van de ganzen ligt. Daardoor zal ook opbrengst minder worden.

Reactie

Voor het plan is inmiddels een beheerplan opgesteld. In dit beheerplan zijn beheersmaatregelen opgenomen die toezien op verspreiding van bepaalde soorten.

Soorten die niet gewenst zijn in verband met de agrarische functie van de omliggende percelen zullen niet ingezaaid worden. Het gaat dan daarbij om zuring, distels, brandnetel, koolzaad, fluitenkruid, jacobskruiskruid en herik.

Wanneer indiener van mening is dat ondanks deze beheersmaatregelen de ontwikkeling van het zonnepark leidt tot waardevermindering van de grond biedt de Wet ruimtelijke ordening de mogelijkheid om een verzoek tot planschade in te dienen. Dit is een procedure die los staat van de bestemmingsplanprocedure.

Er worden geen grote groepen ganzen op het perceel verwacht omdat deze liever gebruik maken van open (eiwitrijk) grasland en liever niet onder zonnepanelen broeden. Om te voorkomen dat ganzen de oevers zien als een geschikte locatie om te broeden en/of te ruien zullen de sloten en natuurvriendelijke oevers niet worden aangeplant met riet. Indien riet toch van nature opkomt zal dit door middel van maaien kort worden gehouden. Mocht indiener nu of later schade ondervinden van ganzen dan kan hiervoor tegemoetkoming worden ontvangen van de rijksoverheid:

<https://www.bij12.nl/nieuws/tegemoetkoming-bij-ganzenschade-lees-wat-u-moet-doen/>

<https://www.bij12.nl/onderwerpen/faunazaken/tegemoetkoming-aanvragen/>

Zienswijze 8

Ontvangen 7 april 2023

Samenvatting

Door indieners is een pro-forma zienswijze ingediend. Ze hebben verzocht een nadere termijn te gunnen waarbinnen de gronden van de zienswijzen aangeleverd kunnen worden.

Reactie

In reactie op de pro-forma zienswijze is een termijn van 2 weken gegeven om met een aanvullende reactie te komen.

Samenvatting

Bij brief van 20 april 2023 zijn de gronden van de zienswijze ingediend.

Indiener van zienswijze heeft een melkveebedrijf met gronden die grenzen aan het zonnepark. Het bloemrijk grasland op het zonnepark zal leiden tot meer insecten en dientengevolge meer vogels. De vogels zullen schade toebrengen aan de percelen van indiener van zienswijze door vraat.

Het zonnepark beperkt de uitbreidingsmogelijkheden van het agrarisch bedrijf omdat de percelen gedurende 30 jaar niet beschikbaar zullen zijn. Ook na 30 jaar zullen de te behouden landschappelijke elementen niet beschikbaar komen voor agrarisch gebruik.

Reactie

Uit de zienswijze blijkt niet welke vogels schade zullen aanbrengen. In het gebied zijn het ganzen die de meeste schade aan grasland veroorzaken door vraat. Omdat ganzen geen insecten eten zal toename van insecten geen invloed hebben op de ganzenpopulatie.

Ook zonder aanleg van het zonnepark zou het de vraag zijn of de betreffende gronden benut kunnen worden voor uitbreiding van het bedrijf. De mogelijkheden voor uitbreiding van het bedrijf zijn primair afhankelijk van de medewerking van eigenaren van omliggende gronden. Het is een keuze van deze eigenaren hun gronden voor een zonnepark te laten gebruiken en zo voor 30 jaar te onttrekken aan

het agrarisch gebruik. Het zonnepark past binnen het gemeentelijk en provinciaal beleid, met name de Ruimtelijke kaders zon en wind. Dat betekent dat de keuze is gemaakt de functie van de gronden voor een periode van 30 jaar te onttrekken aan het agrarisch gebruik ten behoeve van opwek van duurzame energie. Na de exploitatie van het zonnepark zullen naar verwachting alleen de waterpartijen met oeverzones langs de Panderweg, Veldstraat, Zilverlandseweg en de oostkant van het zonnepark behouden blijven. De oppervlakte aan agrarisch terrein die hiermee verloren gaat is ten opzichte van het totale oppervlakte zeer beperkt.

Samenvatting

Het ontwerpbestemmingsplan is onzorgvuldig voorbereid omdat gevolgen voor bodem niet zijn aangegeven. Het zonnepark kan gevolgen hebben voor de bodemkwaliteit en voor het agrarisch gebruik na de exploitatietermijn. Een onderzoek van de Universiteit Wageningen wordt aangehaald.

Reactie

Uit het onderzoek blijkt dat de kwaliteit van de bodem onder de zonnepanelen achteruitgaat. Doordat water en licht worden tegengehouden is er minder vegetatie en bodemleven.

Doordat het projectgebied nu in gebruik is als agrarisch grasland, bestaat de begroeiing hoofdzakelijk uit een uniforme, vrijwel gesloten grasmat met Engels raaigras. Het zonnepark zal zorgen voor een gedeeltelijke afscherming van de bodem van zonlicht en regenwater. Nadelige effecten worden echter zo veel mogelijk voorkomen, onder andere door ruimte te laten tussen de rijen panelen waardoor licht en regenwater de bodem kunnen bereiken. Met het zonnepark zal er niet meer waterafvoer optreden. Het is wenselijk dat bij het beheer zoveel mogelijk gestreefd wordt naar vernatting van het terrein, zoals ook de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit aanbeveelt.

Verder wordt met de groene inrichting van het zonnepark bijgedragen aan de biodiversiteit wat weer positieve effecten heeft op de bodemkwaliteit. In combinatie met het tijdelijke karakter van het zonnepark en het stopzetten van intensief agrarisch gebruik worden daarom geen onomkeerbare negatieve effecten op de bodem verwacht.

Samenvatting

Het ontwerpbestemmingsplan besteed geen aandacht aan risico op brand en andere calamiteiten. De gevolgen van een brand op een zonnepark kunnen groot zijn. Als voorbeeld wordt een brand in Etten-Leur van een fabrieksgebouw met zonnepanelen op de daken aangehaald.

Reactie

Het aangehaalde voorbeeld heeft betrekking op zonnepanelen op daken van bedrijfsgebouwen. De schade voor de omgeving werd veroorzaakt door de brand in bedrijfsgebouwen. Het voorbeeld is niet te vergelijken met een zonnepark op de grond.

Bij voorliggend bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering, Handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk van 2009' (VNG-publicatie). Dit is een standaard en gebruikelijke ordeningsmethodiek voor ruimtelijke plannen. Voor elke activiteit zijn milieuactiviteiten en richtafstanden vermeld, rekening houdend met de normaliter bij deze activiteiten voorkomende opslagen en installaties.

Voor zonnenvelden zijn geen expliciete richtafstanden opgenomen. Er zijn geen omstandigheden bekend waardoor zonneparken specifiek brandgevaarlijk zijn. Zonnepanelen zelf zijn niet brandbaar. Ook is de kans op brand door zonnepanelen zeer klein, zoals blijkt uit een onderzoek van TNO in 2018. Het grootste risico op brand bestaat bij de technische installaties als transformatoren en het inkoopstation en zal zich vooral voordoen bij fouten in en bij de installaties van het zonnepark. Zoals bij alle elektrische installaties dient ook de installatie van zonnepanelen technisch correct te worden uitgevoerd. Te denken valt aan het gebruik van de juiste materialen en gereedschappen en de inzet van deskundige professionals. In het voorliggende geval is sprake van een professionele initiatiefnemer die samenwerkt met deskundige partijen. Wij hebben dan ook geen reden om de (brand)veiligheid van het plan in twijfel te trekken.

3 Overzicht van wijzigingen

Het ontwerpbestemmingsplan wordt naar aanleiding van de ingediende zienswijzen op de volgende punten aangepast.

Regels

Artikel 3.1 onder e zal als volgt worden aangepast:

De voor 'Agrarisch met waarden - Komgebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

e. een zonnepark, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – zonnepark' voor een periode van 30 jaar na oplevering;

Omgevingsvergunning

De tekst van de omgevingsvergunning wordt als volgt aangepast zodat een werkelijke gebruiksduur van 30 jaar wordt gegarandeerd.

3. De tijdelijkheid van de vergunning

De tijdelijke omgevingsvergunning heeft een instandhoudingstermijn van 30 jaar.

Deze termijn vangt aan op het moment vanaf de dag dat de exploitatie van het bouwplan is aangevangen.

Als de dag waarop de exploitatie van het bouwplan is aangevangen wordt aangemerkt:

- *de dag dat het bouwplan geheel of gedeeltelijk bij CertiQ (althans de entiteit/rechtspersoon die op dat moment bevoegd is productie-installaties als het bouwplan / zonneparken te registreren) is aangemeld, of indien dit eerder is*
- *de dag gelegen drie (3) jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning.*

Na de instandhoudingstermijn dienen alle bouwwerken ten behoeve van het zonnepark te worden verwijderd.

Wet natuurbescherming

In de omgevingsvergunning wordt een verwijzing opgenomen naar de door Eelerwoude uitgevoerde 'Quickscan flora en fauna' en het nadere onderzoek door hen naar de platte schijfhoren (bijlagen 3 en 4 van de toelichting op het bestemmingsplan).

Stikstof

In de omgevingsvergunning wordt een verwijzing opgenomen naar de stikstofberekening die ten behoeve van het project is gemaakt (bijlage 6 van de toelichting op het bestemmingsplan).