



Dienst Regelingen
Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Stichting Volkshuisvesting Tiel
G. van Eldijk
Postbus 544
4000 AM TIEL

Dienst Regelingen

Postbus 19530
2500 CM Den Haag
www.drluket.nl

T 0600 - 22 333 22
F 070 - 378 61 39
ffwet@minlnv.nl

Onze referentie
Aanvraagnummer
FF/75C/2012/0156.toek.nr

Bijlagen

1

Datum 11 september 2012
Betreft Toekenning ontheffing
Ruimtelijke ingrepen

Geachte heer Van Eldijk,

Naar aanleiding van uw verzoek van 25 mei 2012 en de aanvullingen hierop van 23 mei 2012 en 20 juli 2012, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2012/0156, om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee.

Hierbij ontvangt u de ontheffing die u heeft aangevraagd, van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het beschadigen, vernielen of verstoren van voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project "Appelgaard Buren", gelegen in de gemeente Buren. Doel van dit project is de sloop van 10 seniorenwoningen en een appartementencomplex en de nieuwbouw van 41 seniorenappartementen. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder a, van de Flora- en faunawet en is tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, diersoorten en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd.

Verbodsbepalingen

Op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen

Tot voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen als bedoeld in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Belangrijke migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld holen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per exemplaar hieronder.

Dienst Regelingen

Datum

11 september 2012

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2012/0156

Ontheffing

Op grond van artikel 75, lid 5, van de Flora- en faunawet worden ontheffingen slechts verleend wanneer er geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort. Op grond van artikel 75, lid 6, aanhef en onder c, wordt voor soorten genoemd op bijlage IV van de Habitatrichtlijn ontheffing slechts verleend wanneer er, naast de voorwaarde dat geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort, geen andere bevredigende oplossing bestaat en met het oog op andere, bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen, belangen. De belangen waarnaar verwezen wordt, zijn genoemd in artikel 2, lid 3 van het Besluit vrijstelling beschermde dieren- en plantensoorten.

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belangen: "dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten" en "de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling".

Voor soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Habitatrichtlijn kan alleen ontheffing verleend worden ten behoeve van belangen genoemd in de Habitatrichtlijn. Het door u aangevraagde belang "de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling" is niet genoemd in de Habitatrichtlijn. De aanvraag is daarom uitsluitend beoordeeld op grond van het belang "dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten".

Instandhouding van de gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. In de aanwezige bebouwing is één kraamkolonie en één zomerverblijfplaats aangetroffen. In het plangebied zijn daarnaast meerdere exemplaren van de gewone dwergvleermuis foeragerend aangetroffen. Foerageerplaatsen zijn enkel ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn. Door het slopen van de bebouwing worden twee voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen beschadigd, vernield en verstoord. Hierdoor is er gedurende lange tijd minder functioneel leefgebied voor de aanwezige populatie beschikbaar.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven op bladzijden 12 tot en met 17 van het bij de aanvraag geleverde rapport "Mitigatieplan vleermuizen De Appelgaard, Buren" van 11 april 2012. Tevens stelt u maatregelen voor in uw brief van 19 juli 2012. De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende.

U heeft begin mei 2012 vier vleermuiskasten opgehangen in de directe omgeving van het plangebied. De door u opgehangen vleermuiskasten zijn geschikt als zomerverblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis, maar niet als kraamverblijfplaats. De door u opgehangen kasten zijn te klein qua formaat en zijn niet voorzien van meerdere lagen, waardoor deze kasten niet geschikt zijn als kraamverblijfplaats. Vooraf zorgt u ten aanzien van de kraamverblijfplaats voor onvoldoende functioneel alternatief dat in kwantiteit en kwaliteit overeenkomt met de huidige functionaliteit van de voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaats voor de aanwezige populatie van de gewone dwergvleermuis. Een afname van een kleine hoeveelheid voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen zal mogelijk leiden tot een kleine dip in de populatie, maar heeft geen nadelige gevolgen voor de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis. Het foerageergebied is niet essentieel voor de instandhouding van voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, omdat voldoende alternatief foerageergebied binnen en net buiten het plangebied aanwezig is. De nieuwbouw zal voorzien worden van ingemetselde vleermuiskasten en van muren met open stootvoegen in de spouwmuur. Deze permanente maatregelen zijn wel geschikt als kraamverblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis. De gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorschriften.

Belang van de ingreep

De bouwlocatie Appelgaard wordt genoemd in de Structuurvisie Buren 2009-2019. Hierin wordt aangegeven dat speciale aandacht nodig is voor senioren en dat er daarom minstens 1100 nulredenwoningen, 107 intramurale zorgplaatsen en 262 woningen met een zorgcomponent als uitgangspunt zijn genomen. Het te slopen appartementencomplex staat momenteel grotendeels leeg en is sterk verouderd. Gezien de veranderende woningmarkt is sloop en nieuwbouw van 41 seniorenappartementen, met een mogelijkheid voor begeleid wonen, noodzakelijk. Gelet op het voorgaande en de onverminderde actualiteit van de naar voren gebrachte omstandigheden ben ik van oordeel dat er dwingende redenen van groot openbaar belang aanwezig zijn die de negatieve effecten op beschermde diersoorten, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, rechtvaardigen.

Andere bevredigende oplossing

Deze herstructurering vormt de afronding van de woonzorgzone Buren. De ligging naast het zorgcentrum Oranjehof biedt een duidelijke meerwaarde aan het project. Dit zorgcentrum bevat diverse voorzieningen waar de bewoners van de Appelgaard van gebruik kunnen maken. Een andere locatie waarbij gesloopt moet worden, zal waarschijnlijk vergelijkbare effecten leveren op de gewone dwergvleermuis. In het plangebied is een sterk verouderd appartementencomplex

Dienst Regelingen

Datum
11 september 2012
Onze referentie
aanvraagnummer
FF/75C/2012/0156

aanwezig, welke grotendeels leeg staat. Het project is locatiespecifiek. Met de gekozen werkwijze, inrichting met vleermuisvoorzieningen en planning van het project wordt verstoring van de gewone dwergvleermuis voorkomen. Hiermee is het voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Zorgplicht

Voor de soort waarvoor ik u ontheffing verleen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voorts wijs ik u erop dat verblijfplaatsen van vogels die hun verblijfplaats het hele jaar gebruiken jaarrond zijn beschermd. Voor het verwijderen van dergelijke verblijfplaatsen is te allen tijde een ontheffing vereist.

Conclusie

Gelet op het voorgaande verleen ik u ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

De ontheffing en de voorschriften treft u hierbij aan.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2012/0156 en de datum van de beslissing.

Op onze internetsite www.drloket.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op de website: www.drloket.nl. Of bel met het DR-Loket: 0800 - 22 333 22 (op werkdagen tussen 8.30 en 16.30 uur).

Dienst Regelingen

Datum

11 september 2012

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2012/0156

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze:


Bea Deetman
Teammanager Vergunningen Dienst Regelingen

Dienst Regelingen

Datum
11 september 2012
Onze referentie
aanvraagnummer
FF/75C/2012/0156

DE STAATSSECRETARIS¹ VAN ECONOMISCHE ZAKEN, LANDBOUW EN INNOVATIE

Naar aanleiding van het verzoek van de heer G. van Eldijk namens de Stichting Volkshuisvesting Tiel, op 25 mei 2012 en de aanvullingen hierop van 23 mei 2012 en 20 juli 2012

gelet op artikel 75, lid 3, van de Flora- en faunawet

Verleent hierbij aan:	Stichting Volkshuisvesting Tiel
Adres:	Lutterveldweg 6
Postcode en woonplaats:	4005 LD TIEL
Voor het tijdvak van:	1 oktober 2012 tot en met 31 december 2014

ONTHEFFING

FF/75C/2012/0156

Van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het beschadigen, vernielen, uithalen van voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voor de realisatie van het project "Appelgaard Buren", gelegen in de gemeente Buren, aan de rand van de bebouwde kom van Buren, begrensd door de straten Prins Willem Alexanderstraat en Marijkestraat en het voetpad dat langs een bomenrij loopt, één en ander zoals is weergegeven in figuur 1.1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Mitigatieplan vleermuizen De Appelgaard Buren" van 11 april 2012.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De Stichting Volkshuisvesting Tiel (hierna te noemen: de ontheffinghouder) dient onverwijld contact op te nemen met Dienst Regelingen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

¹ Krachtens de wetttekst is de Minister bevoegd tot het afgeven van een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Op basis van de portefeuillevreiding tussen de Minister van EL&I en de Staatssecretaris van EL&I is deze bevoegdheid belegd bij de Staatssecretaris.

FF/75C/2012/0156

Pagina 1 van 3

5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar Dienst Regelingen te zenden.

Specifieke voorschriften

7. U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de seizoenactiviteiten van de gewone dwergvleermuis, om verstoring in de meest kwetsbare perioden (voortplantings- en overwinteringsperiode) te voorkomen. De voortplantingsperiode van de gewone dwergvleermuis loopt globaal van april tot en met augustus en de overwinteringsperiode loopt globaal van oktober tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige² op het gebied van vleermuizen.
8. Voorafgaand aan de eigenlijke sloopwerkzaamheden dienen de voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt te worden voor vleermuizen. Het ongeschikt maken dient minimaal 5 dagen (met avondtemperaturen van meer dan 10 graden Celsius) voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden van het betreffende gebouw plaats te vinden. U dient de spouwmuur ongeschikt te maken door over de volledige hoogte van de muur of verdieping tochtgaten aan te brengen, waardoor er in de spouw een flinke tocht ontstaat en licht diep in de spouw kan doordringen. Tevens dient u aanwezige daklijsten te strippen.
9. Na het ongeschikt maken, maar voorafgaand aan de daadwerkelijke sloop, dient een controle uitgevoerd te worden om vast te stellen of er geen exemplaren van de gewone dwergvleermuis aanwezig zijn. Worden alsnog vleermuizen aangetroffen, dan dienen extra tochtgaten gemaakt te worden, totdat aanwezige vleermuizen uit eigen beweging de bebouwing hebben verlaten.
10. De nieuwbouw dient voorzien te worden van permanente vleermuisvoorzieningen, te weten: minimaal 4x3 geschakelde (prefab) inbouwkasten ten behoeve van de kraamverblijfplaats en minimaal 4 (prefab) inbouwkasten ten behoeve van de zomerverblijfplaats. Tevens dienen open stootvoegen in het buitenblad van het gevelmetselwerk aanwezig te zijn.
11. Deze vleermuisvoorzieningen dienen minimaal te voldoen aan de volgende vereisten:
 - een vergelijkbare spreiding in de nieuwbouw als de oorspronkelijke verblijfplaatsen;
 - zo veel mogelijk dezelfde eigenschappen als de oorspronkelijke verblijfplaatsen;
 - verschillende microklimaten aanbieden (clustering met verschillende richtingen)
 - van een met de oorspronkelijke verblijfplaats vergelijkbare materiaalsoort en volume met een vergelijkbare bufferwaarde wat betreft opwarmen en afkoelen;
 - een locatie die gelijk of beter van kwaliteit is aan de oorspronkelijke situatie wat betreft hoogte (bij voorkeur op minimaal 3 meter hoogte), aanvliegroute, vrije vliegruimte en moeten lichtvrij en vrij zijn van verstoring en buiten bereik van predatoren.

² Het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van de soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, IJN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.



Bijlage 1

12. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vleermuizen.
13. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Overige voorschriften

14. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
15. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag indienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
16. Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorschriften is Dienst Regelingen, Postbus 19530, 2500 CM Den Haag.

Den Haag, 11 september 2012

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze:

Bea Deetman

Teammanager Vergunningen, Dienst Regelingen

