



Datum vergadering Gemeenteraad ¹	Voorstelnummer	Agendapunt
23 oktober 2012	RV/12/00211	13

Datum vergadering Voorbereidende gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
9 oktober 2012	RV/12/00211	10

Voorstel ingebracht door Wim Kuster / Marc Douma
 Begrotingsprogramma Milieu
 Portefeuillehouder G.J. van Ingen

Onderwerp Landschapsonwikkelingsplan Buren

Geacht raadslid,

Voorstel

1. De structuurvisie "Landschapsonwikkelingsplan Buren" inclusief bijlagen en wijzigingsvoorstel vast te stellen.
2. Uit de reserve nieuw beleid voor 2012 €10.500,- / 2013 € 20.000,- / 2014 € 25.000,- / 2015 € 15.000,- beschikbaar te stellen voor cofinanciering van de landschapsprojecten uit het regiocontract.
3. Uit reserve nieuw beleid jaarlijks vanaf 2012 € 30.000 structureel beschikbaar te stellen voor de ondersteuning van particuliere initiatieven.
4. Het restant van € 24.000,- structureel vrij te laten vallen ten gunste van de algemene middelen.
5. Uit de reserve omgevingsgerichte uitgaven en bovenplanse verevening in 2012 € 15.000,- / 2013 € 50.000,- / 2014 € 200.000,- / 2015 € 100.000,- te onttrekken voor de uitvoering van de projecten van het uitvoeringsprogramma uit de structuurvisie.
6. Begrotingswijziging 2012, nr. 13 vast te stellen.

Inleiding

Het Landschapsonwikkelingsplan (LOP) is de visie op het landschap binnen de gemeente Buren. Het LOP is een uitwerking van de structuurvisie Buren 2009-2019 en concretiseert de uitvoeringsparagraaf. Met dit LOP zorgen we ervoor dat de gemeente Buren het eigen karakter behoudt en versterkt. Daarnaast kunnen we met dit plan daadkrachtig inspelen op particuliere ontwikkelingen en daarmee het landschap versterken.

Het LOP bestaat uit vier delen:

- Deel 1: Het hoofdrapport (groene rapport) bevat de visie op hoofdlijnen. Tevens is het een samenvatting van de andere 3 delen van het LOP.
- Deel 2: De vier werkboeken waarin we de landschappelijke visie meer in detail uitwerkten. Dit deden we voor Rijswijk, Lienden, Maurik en Buren.

1

Besluit gemeenteraad:

Met meerderheid aangenomen (PvdD stemt tegen, overige fracties stemmen voor).

, griffier



- Deel 3: Dit zijn de zoekzones voor landschappelijke versterking. Binnen deze zones is het wenselijk het landschap te versterken. Het idee is dat landschapsversterking mogelijk gemaakt kan worden door in het buitengebied woonbebouwing toe te staan. Dit onder specifieke voorwaarden en op een beperkt aantal daarvoor geschikte plaatsen in de zoekzones.
- Deel 4: Het uitvoeringsprogramma. Hierin is opgenomen welke projecten we de komende jaren concreet willen gaan uitvoeren.

In het raadsvoorstel vindt u:

- De argumentatie voor het vaststellen van het LOP als structuurvisie.
- Hoe we uitvoering willen geven aan het LOP.
- Welke middelen we de komende vier jaar hiervoor inzetten.

Doel / meetbaar effect

Het behouden van de gebiedseigen karakteristieken. Het versterken van het landschap waar mogelijk. Daadkrachtig inspelen op (particuliere) ontwikkelingen die zich voordoen waardoor het landschap versterkt kan worden.

Argumenten

1.1 Dit landschapsontwikkelingsplan biedt instrumenten en houvast om ontwikkelingen in het landschap in de gewenste richting te begeleiden.

Het LOP geeft een duidelijke visie over hoe de gemeente Buren het landschap de komende jaren wil ontwikkelen en versterken. Het biedt daardoor handvatten voor initiatieven van de gemeente of andere initiatiefnemers.

1.2 Deze structuurvisie geeft uitvoering aan het raadsbesluit.

Met deze structuurvisie geven wij uitvoering aan het raadsbesluit om de Structuurvisie Buren 2009-2019 verder uit te werken. In de Structuurvisie Buren 2009-2019 staat in het uitvoeringsprogramma opgenomen dat we de landschapsversterkingszones nader uitwerken.

1.3 Een structuurvisie geeft de mogelijkheid tot kostenverhaal.

Door deze structuurvisie vast te stellen heeft de gemeente een juridische basis voor kostenverhaal op basis van de artikel 6.24 van de Wet ruimtelijke ordening.

1.4 De structuurvisie biedt duidelijke kaders.

In de notitie zijn de zoekzones uit de structuurvisie uitgewerkt. De uitwerking gaat vooral in op welke wijze het landschap versterkt wordt en op welke wijze de kosten voor landschapsversterking worden verhaald.

1.5 Door met bonuspunten te werken hebben initiatiefnemers de mogelijkheid de versterking zelf te realiseren.

De waarde van de landschapversterking is per zone uitgedrukt in bonuspunten. Alleen door voldoende bonuspunten te verdienen mag een initiatiefnemer een woning bouwen.

1.6 De provincie Gelderland is positief over de uitwerking.

De uitwerking van het beleid is aan de ambtenaren van de provincie toegelicht. Zij waren positief en hebben alle medewerking toegezegd.

1.7 Door het Landschapsontwikkelingsplan vast te stellen is het mogelijk concrete projecten op te starten.

Veel projecten in het uitvoeringsprogramma worden gesubsidieerd. De gemeente Buren draagt dan slechts een gedeelte van de kosten van het project. Door het programma vast te stellen, kunnen we partners zoeken voor projecten die we op willens starten.

2.1 Landschapsontwikkeling is vanaf 2009 speerpunt van beleid.

Daarom heeft u vanaf 2009 gelden gereserveerd voor uitvoering van projecten. Dit geld ad €70.500,- willen we nu gaan inzetten.

2.2 Door de €70.500,- in te zetten als cofinanciering maken we optimaal gebruik van het regiocontract
De regio Rivierland geeft 50% subsidie voor landschapsprojecten. In samenwerking met onze buurgemeenten hebben we een aantal concrete projectvoorstellen ingediend. Een voorbeeld daarvan is het klompenpadennetwerk. Door de €70.500,- eenmalig in te zetten als cofinanciering kunnen we de komende jaren bijvoorbeeld een regionaal klompenpadennetwerk maken. Deze €70.500,- is al eerder door uw gemeenteraad gereserveerd voor landschapsontwikkeling en brengt dus geen extra lasten met zich mee.

3.1 De provincie Gelderland stelt subsidie beschikbaar voor de ontwikkeling van landschap.
Wij verwachten dat de provincie Gelderland structureel € 30.000,- per jaar zal bijdragen voor de komende vier jaar. Randvoorwaarde hiervoor is dat het gebruikt wordt voor een goed landschapsbeleid. En dat er 50% lokale middelen tegenover staat. U heeft de benodigde middelen structureel beschikbaar gesteld in de begroting. Dit brengt dus geen extra lasten met zich mee.

3.2 Particuliere initiatieven voor landschapsontwikkeling worden ondersteund vanuit de overheid.
Veel particulieren zijn bereid om een bijdrage te leveren aan de ontwikkeling van het landschap. Vaak zijn zij verenigd in bijvoorbeeld de Agrarische Natuurverenigingen. De bijdrage van de particulieren kunnen uiteenlopen van de aanleg van poelen tot het planten van hagen en hoogstam boomgaarden of het onderhoud daarvan. De provincie subsidieert dit soort initiatieven tot 50%. Voorwaarde daarvoor is dat de ontwikkeling gekoppeld is aan het gemeentelijk landschapsbeleid.

4.1 Uitvoering van het Landschapsontwikkelingsplan is goedkoper dan gepland.
Bij de begrotingsbehandeling 2009 reserveerde u structureel € 54.000,- voor het landschapsontwikkelingsplan in de reserve nieuw beleid. Nu het plan af is, blijkt dat we structureel € 30.000,- nodig hebben. Het restant stellen we beschikbaar voor andere doeleinden.

5.1 In 2010 stelde uw raad de nota kostenverhaal vast. De gereserveerde bijdragen kunnen nu worden ingezet.

De reserve omgevingsgerichte uitgaven en bovenplanse verevening is de afgelopen periode flink gevuld. Ontwikkelaars hebben een bijdrage aan deze reserve gegeven met als voorwaarde dat deze zouden worden aangewend voor ruimtelijke projecten. Deze uit te voeren projecten zijn in het uitvoeringsprogramma van de structuurvisie opgenomen. Dit geld mag niet voor andere doelen worden aangewend.

5.2 We gaan kansrijke projecten opstarten.

In de komende vier jaar starten we met een aantal projecten uit het uitvoeringsprogramma van de Structuurvisie 2009-2019. Deze projecten zijn kansrijk omdat ze of deels al zijn uitgevoerd of omdat we aan kunnen sluiten bij andere initiatieven. Dit zijn het herstel van en de versterking van cultuurhistorische lanen en dorpsentrees. Het zichtbaar en beleefbaar maken van de Romeinse Limes. En ontbrekende of onveilige schakels oplossen in het fietsnetwerk.

Kanttekeningen

1.1 Kostenverhaal op basis van een structuurvisie is altijd een risico.

De gemeente stelt de structuurvisie vast om een basis te hebben voor kostenverhaal. De Wet ruimtelijke ordening kent echter een duidelijke beperking van de kosten die verhaald mogen worden. "Afroming" is niet toegestaan.

Bij de structuurvisie staat echter niet de winstafroming centraal maar de versterking van het landschap. We denken hiermee te kunnen voldoen aan de beperkingen van de Wro. Gedurende de ter inzage legden we het ontwerp voor alle zekerheid nog voor aan een jurist die hierin gespecialiseerd is. De verbetervoorstellen uit het advies verwerken wij in de bijlage "Bouwen als bonus voor landschapsversterking".

Financiën

In het uitvoeringsprogramma van Landschapsontwikkelingsplan (LOP) staat een groot aantal projecten genoemd. De komende vier jaar gaan we een aantal van deze projecten uitvoeren. Inclusief een drietal projecten van de structuurvisie. De financiering van het LOP heeft drie poten:

- *eenmalige reservering landschap*

Deze reservering gebruiken we voor cofinanciering voor projecten uit het regiocontract. Het gaat hier om eenmalig €70.500,-.

- *structurele gelden landschap*

Deze gelden gebruiken we als cofinanciering voor projecten van de provinciale subsidie landschap, hiermee ondersteunen we particuliere initiatieven. Het gaat hier om structureel €30.000,-.

- *reserve omgevingsgerichte uitgaven en bovenplanse verevening*

Deze reservering is uitsluitend bedoelt voor de uitvoering van projecten uit het uitvoeringsvoeringsprogramma van de structuurvisie Buren 2009-2019. Het gaat hier om een eenmalig bedrag €365.000,-

Uitvoering

Een aantal projecten uit het uitvoeringsprogramma van het LOP en de structuurvisie worden de komende vier jaar opgepakt. We kiezen voor een uitvoeringsprogramma van vier jaar omdat de looptijd van het programma dan gelijk op loopt met die van de regio Rivierenland en de provincie Gelderland.

- **Planning**

Voor de planning van de projecten verwijzen we naar de bijlage Uitvoerinsplan 2012 – 2015.

Daarnaast werken we doorlopend aan particuliere initiatieven voor de ondersteuning van de doelen die we in deze notitie hebben afgesproken. We streven ernaar tien projecten per jaar uit te voeren.

- **Communicatie**

Over de voortgang van projecten communiceren we in het raadsjournaal en Burap.

- **Evaluatie**

In 2015 evalueren we welke projecten we hebben gerealiseerd. Daarna komen we met een nieuw uitvoeringsplan en financieringsvoorstel voor de gemeenteraad.

Burgerparticipatie

Bij het opstellen van het Landschapsontwikkelingsplan is uitgebreid gebruik gemaakt van burgerparticipatie. Bewoners hebben meegedacht over dit plan. We hebben hun mening gevraagd door middel van een enquête, inwonersavonden en door het instellen van een klankbordgroep. Vervolgens hebben we de structuurvisie ter inzage gelegd om burgers nogmaals de mogelijkheid te geven om in te spreken.

Deregulering

Het beleid zal leiden tot meer mogelijkheden voor initiatiefnemers om in het buitengebied te bouwen en een aanmerkelijke versterking van het landschap. Hiervoor maken we gebruik van nieuwe beleidsregels.

Achtergrondinformatie

1. Landschapsontwikkelingsplan Buren
2. Vier werkboeken
3. Bouwen als bonus voor landschapsversterking
4. Uitvoeringsprogramma LOP
5. Uitvoeringsplan 2012-2015
6. Juridisch advies
7. Nota behandeling zienswijzen en ambtelijke aanpassingen

Burgemeester en wethouders van Buren,
de secretaris, de burgemeester,
mr. R.P. van der Starre drs. K.C. Tammes

Bijlage: raadsbesluit

Datum vergadering Gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
23 oktober 2012	RV/12/00211	13

Datum vergadering Voorbereidende gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
9 oktober 2012	RV/12/00211	10

Onderwerp Landschapsontwikkelingsplan
Buren

De Gemeenteraad van Buren;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 18 september 2012;

besluit:

1. de structuurvisie "Landschapsontwikkelingsplan Buren" inclusief bijlagen en wijzigingsvoorstel vast te stellen.
2. Uit de reserve nieuw beleid voor 2012 €10.500,- / 2013 € 20.000,- / 2014 € 25.000,- / 2015 € 15.000,- beschikbaar te stellen voor cofinanciering van de landschapsprojecten uit het regiocontract.
3. Jaarlijks vanaf 2012 tot en met 2015 € 30.000,- structureel beschikbaar te stellen voor de ondersteuning van particuliere initiatieven.
4. Het restant van € 24.000,- structureel vrij te laten vallen ten gunste van de algemene middelen.
5. Uit de reserve omgevingsgerichte uitgaven en bovenplanse verevening in 2012 € 15.000,- / 2013 € 50.000,- / 2014 € 200.000,- / 2015 € 100.000,- te onttrekken voor de uitvoering van de projecten van het uitvoeringsprogramma uit de structuurvisie.

Vastgesteld in de openbare
vergadering van 23 oktober 2012

De griffier

G. van Droffelaar

De voorzitter,

drs. K.C. Tammes