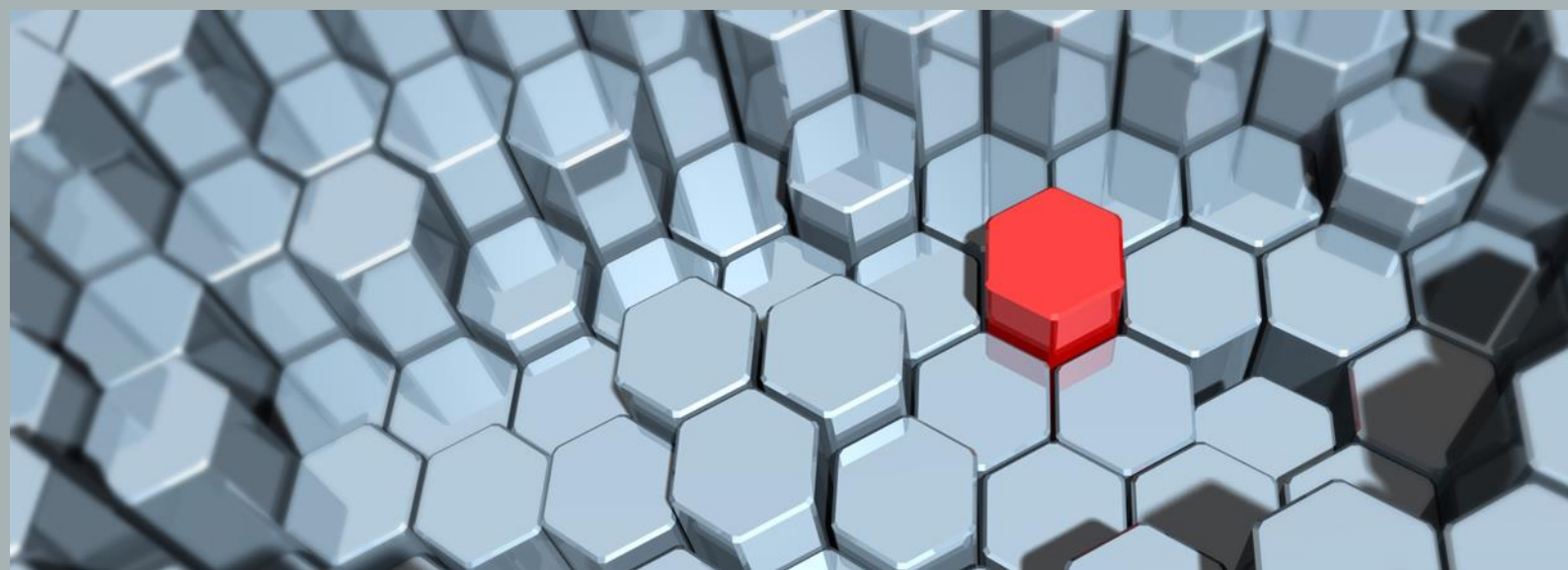


Ruimtelijke onderbouwing
Buitengebied, Bulksestraat 1 te Ingen
Gemeente Buren



Ruimtelijke onderbouwing
Buitengebied, Bulksestraat 1 te Ingen
Gemeente Buren

Rapportnummer: 211x08779.090854_4

IMRO-IDN-nr: NL.IMRO.0214.BUIOMG2017015-vg01

Datum: september 2017

Definitief: 24 augustus 2017

Contactpersoon opdrachtgever: Van Kessel Architectuur en Projectmanagement BV
De heer P. van Bergen

Projectteam BRO: Corianne Verberne, Marloes Timmers

Bron foto kaft: BRO, abstract

Beknopte inhoud: Initiatiefnemer wil het agrarisch bedrijf uitbreiden in zuidelijke richting. Onderdeel van de uitbreiding is de aanleg van een nieuwe ontsluitingsweg naar de Ketteringseweg.

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doelstelling	3
1.2 Ligging en begrenzing	3
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	5
1.4 Leeswijzer	7
2. BESCHRIJVING PROJECTGEBIED	8
2.1 Beschrijving omgeving	8
2.2 Beschrijving projectgebied	8
2.3 Planbeschrijving	9
3. BELEIDSKADER	12
3.1 Rijksbeleid	12
3.2 Provinciaal beleid	15
3.3 Gemeentelijk beleid	17
4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	19
4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	19
4.2 Archeologie en cultuurhistorie	19
4.3 Bodem	21
4.4 Externe veiligheid	21
4.5 Flora en fauna	23
4.6 Geluid	24
4.7 Geur	25
4.8 Luchtkwaliteit	26
4.9 Verkeer	27
4.10 Water	28
4.11 Milieuzonering	29
5. UITVOERBAARHEID	31
5.1 Procedure, maatschappelijke uitvoerbaarheid	31
5.1.1 Tervisielegging	31
5.1.2 Beroep / hoger beroep	31
5.2 Financiële uitvoerbaarheid	31

BIJLAGEN

Bijlage 1: Quicksan flora en fauna

Bijlage 2: SAAB Advies

Bijlage 3: Brief verzoek tot medewerking gemeente Buren

Bijlage 4: Quicksan Externe Veiligheid

Bijlage 5: Stikstofdepositie onderzoek

1. INLEIDING

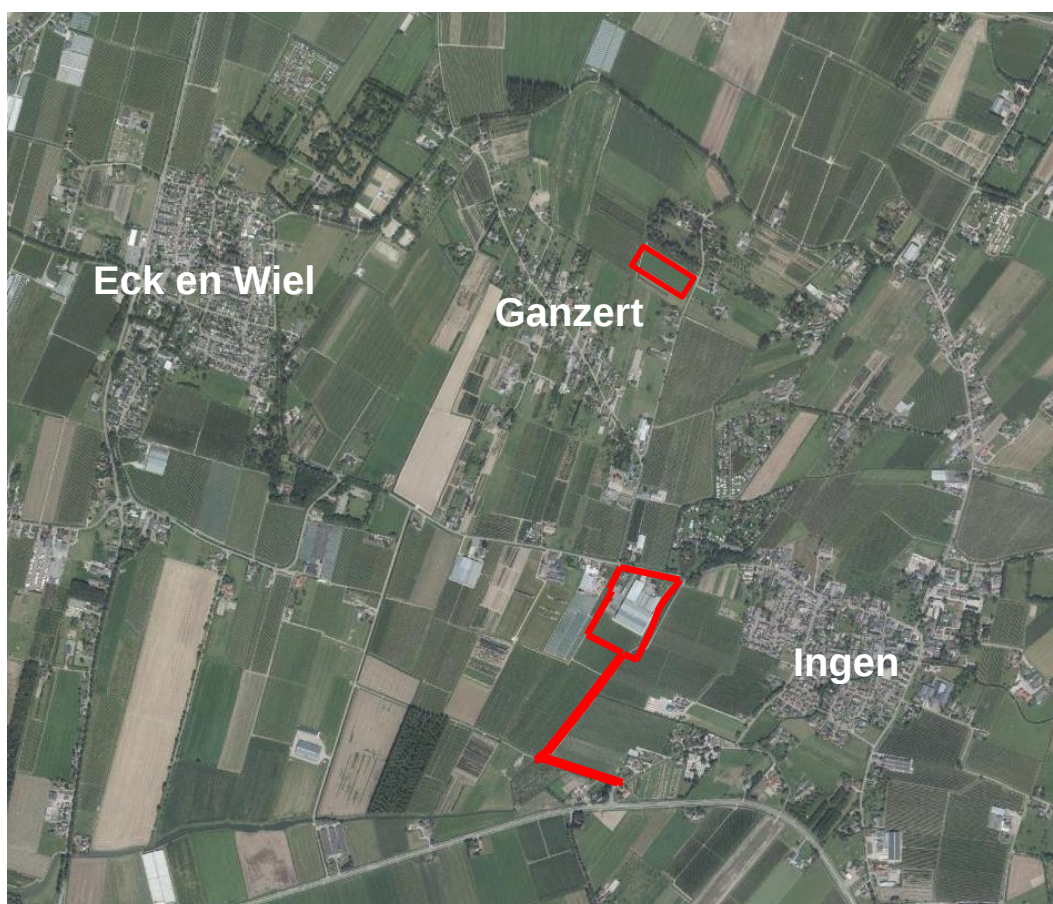
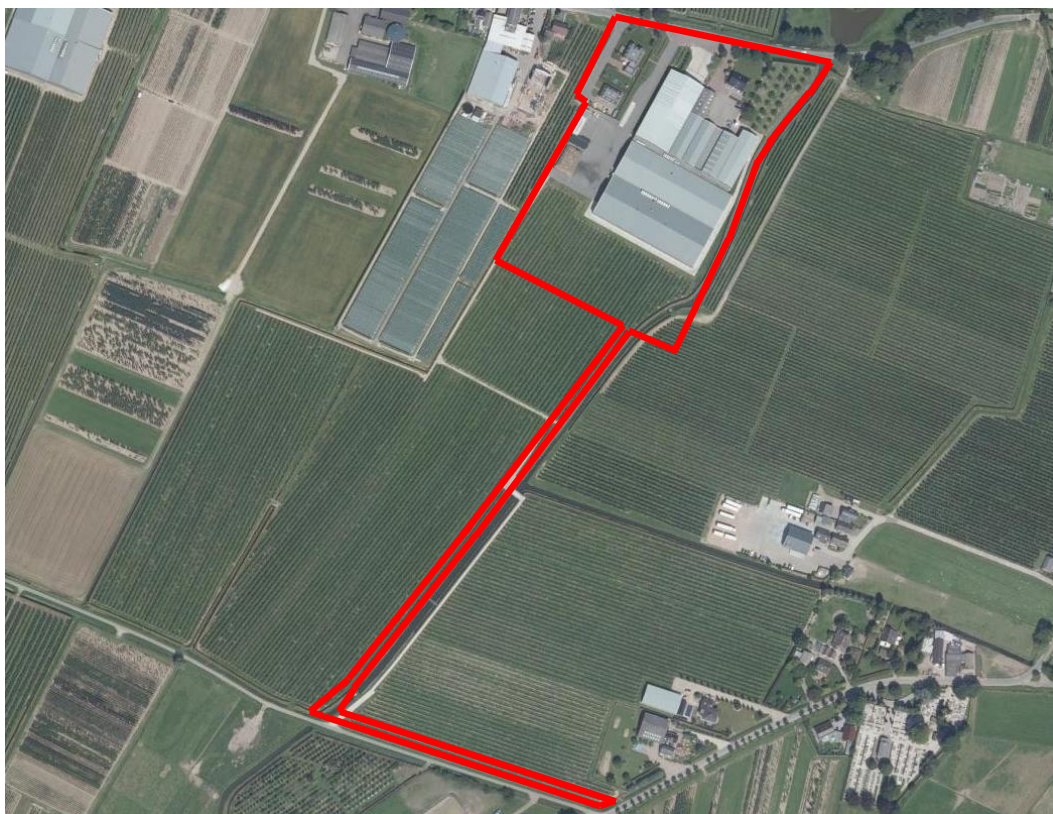
1.1 Aanleiding en doelstelling

Van Ossenbruggen Fruit B.V., hierna initiatiefnemer, is gevestigd aan de Bulksestraat 1 te Ingen en wil ten behoeve van haar bedrijfsvoering haar bedrijfsgebouwen fors uitbreiden. Samen met de erfverharding resulteert dit in een uitbreiding van het agrarisch bouwvlak van 1 hectare. Om de bedrijfsuitbreiding te kunnen realiseren wordt een watergang omgelegd en tevens een nieuwe inrit/oprit gerealiseerd. Daarnaast wordt de waterberging voor onderhavig initiatief gerealiseerd ten noorden van het projectgebied aan de Essenbroek. De bedrijfsuitbreiding, de aanleg van de inrit/oprit en daarmee de omlegging van de watergang passen niet binnen het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Buren'. Het realiseren van de waterberging is wel rechtstreeks planologisch-juridisch mogelijk.

Om onderhavig initiatief te mogen realiseren dient een 'buitenplanse' procedure doorlopen te worden. In overleg met gemeente Buren is afgesproken dat een omgevingsvergunningsprocedure wordt doorlopen voor het afwijken van het bestemmingsplan conform art. 2.12 lid 1a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De voorliggende rapportage voorziet in de ruimtelijke onderbouwing als onderdeel van de omgevingsvergunning.

1.2 Ligging en begrenzing

Het projectgebied is gelegen in het buitengebied aan de Bulksestraat 1 te Ingen. Ten oosten ligt de kern Ingen en ten noord(west)en ligt het buurtschap Ganzert en de kern Eck en Wiel. Het projectgebied wordt ontsloten aan de Ketteringseweg. Deze weg loopt ten zuiden van het projectgebied. Het projectgebied staat kadastraal bekend als gemeente Ingen, sectie F, perceelnummers 194, 196, 400, 446, 538, 541, 586, 587, 588, 592. Het gebied waar de watercompensatie plaatsvindt staat bekend als gemeente Lienden, sectie I, perceelnummer 109.



Figuur 1.1: (Globale) ligging projectgebied en watercompensatiegebied (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

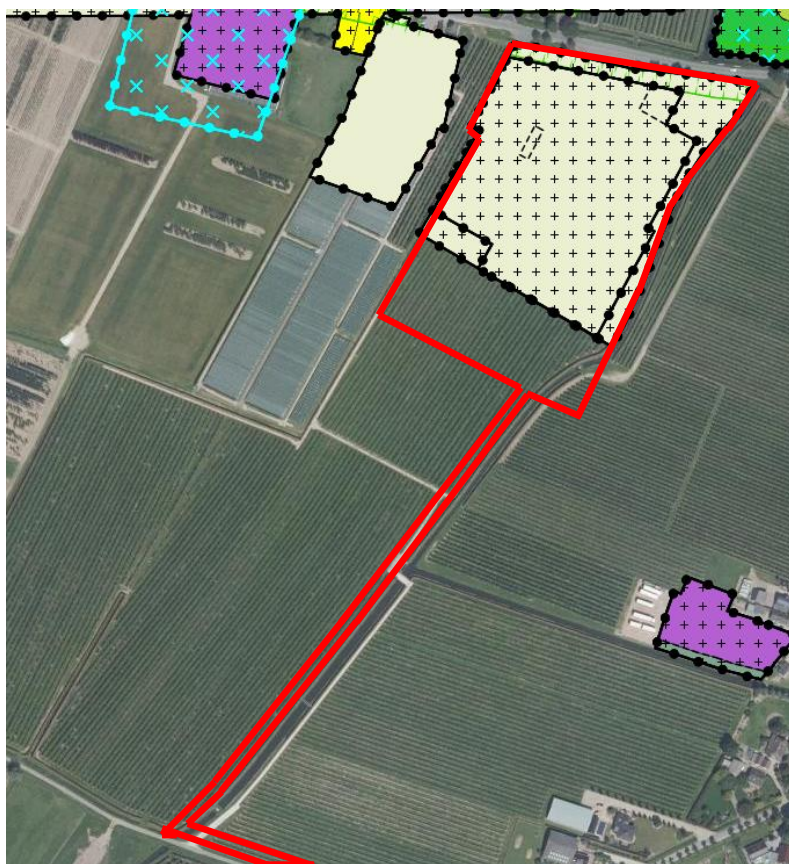
1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het onderhavig projectgebied vigeren vier bestemmingsplannen, namelijk:

- Bestemmingsplan “Buitengebied, vierde herziening” (vastgesteld 20 mei 2014);
- Bestemmingsplan “Buitengebied, zesde herziening” (vastgesteld 28 juni 2016);
- Bestemmingsplan “Reparatieplan Buitengebied 2012” (vastgesteld 2 januari 2013);
- Bestemmingsplan “Buitengebied Buren” (vastgesteld 29 september 2009).

De bestaande bedrijfsbebouwing van Van Ossenbruggen B.V. is gesitueerd in de bestemmingsplannen “Buitengebied, vierde herziening” en “Buitengebied, zesde herziening”. Het omleggen van de bestaande watergang ter plaatse van de beoogde bedrijfsbebouwing en het toepassen van watercompensatie zijn rechtstreeks mogelijk op basis van de bestemmingsplannen “Reparatieplan Buitengebied 2012” en “Buitengebied Buren 2008”.

Het uitbreiden van de bedrijfsbebouwing en de aanleg van een nieuwe inrit/oprit zijn niet rechtstreeks mogelijk volgens het bestemmingsplan “Buitengebied Buren”. Ter plaatse van de voorgenomen uitbreiding geldt nu de bestemming “Agrarisch” zonder bouwvlak. Er is dus sprake van een functionele en ruimtelijke strijdigheid. De uitbreiding van bedrijfsbebouwing ten zuiden is strijdig in ruimtelijke zin en het creëren van een inrit/oprit is in functionele zin strijdig met de vigerende bestemming.



Figuur 1.2: Vigerende bestemmingsplannen bestaand bedrijf Van Ossenbruggen (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)



Figuur 1.3: Vigerende bestemmingsplannen ter plaatse van de uitbreiding bedrijfsbebouwing, inrit/uitrit en water-compensatiegebied (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.4 Leeswijzer

In de ruimtelijke onderbouwing wordt na dit inleidende hoofdstuk in hoofdstuk 2 het plan zelf beschreven. bestaat uit een toelichting. Richtinggevend voor het beleid dat de gemeente Buren met haar bestemmingsplannen kan voeren zijn de beleidskaders, zoals die door hogere overheden en de gemeente zelf in een eerder stadium reeds zijn vastgelegd. De relevante beleidskaders zullen in hoofdstuk 3 beschreven worden.

De in het plan op te nemen ontwikkelingsmogelijkheden worden vervolgens in hoofdstuk 4 getoetst op hun consequenties aan de hand van verschillende aspecten flora en fauna, cultuurhistorie, milieu, water en dergelijke. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2. BESCHRIJVING PROJECTGEBIED

2.1 Beschrijving omgeving

Van Ossenbruggen Fruit B.V. is gelegen ten westen van de kern Ingen. Er is sprake van een gemengde omgeving. De omgeving wordt gekenmerkt door burgerwoningen, recreatieve en agrarische bedrijven en een caravansstallingsbedrijf. Verder naar het noorden toe begint het buurschap Ganzert en ten oosten begint de bebouwde kom van Ingen. Vanaf de Bulksestraat is Van Ossenbruggen Fruit B.V. duidelijk waarneembaar. Het projectgebied wordt ingesloten door een waterloop aan de oostkant en verschillende fruitteelten aan de zuid- en westzijde.



Figuur 2.1: Bestaande situatie Bulksestraat 1 te Ingen (Bron: Van Kessel Architectuur en Projectmanagement B.V.)

2.2 Beschrijving projectgebied

Van Ossenbruggen Fruit B.V. heeft meer dan 90 hectare gronden in bezit voor fruitteelten. Daarnaast is er 150 hectare gepacht fruit uit de directe omgeving¹. Het bedrijf is al 45 jaar gevestigd op de locatie gelegen aan Bulksestraat 1 te Ingen. In de huidige situatie bestaat het projectgebied uit het bestaande bedrijfsperceel. In de bedrijfsgebouwen vindt opslag van verschillende teelten plaats en zijn verschil-

¹ In feite vervult Van Ossenbruggen Fruit B.V. een satellietfunctie in deze voor een aantal fruittelers in haar directe omgeving. Deze fruittelers houden zich alleen bezig met de teelt en het product wordt aangevoerd in de oogsttijd. Dit alles als pachtactiviteiten welke een onderdeel vormen van de agrarische activiteiten van de Van Ossenbruggen Fruit B.V..

lende sorteerruimten aanwezig. Ten noorden van het projectgebied is een fruitboomgaard en een plattelandswoning aanwezig en ten noordwesten zijn de twee bedrijfswoningen gelegen. Verder is ten westen van het projectgebied een transport- en overslagplaats aanwezig.

2.3 Planbeschrijving

Het plan betreft het uitbreiden van het bestaande bedrijfsgebouwen van Van Ossenbruggen Fruit B.V.. Het gaat om de uitbreiding van bedrijfsruimte aan de achterzijde van het bestaande bedrijfspand. Deze uitbreiding is bedoeld voor een verpakkings- en sorteercentrum en fustenopslag. Daarnaast wordt de transport- en overslagplaats uitgebreid. De totale uitbreiding (bedrijfsbebouwing en erfverharding) heeft een oppervlakte van circa 1 hectare. De bedrijfsbebouwing maakt hiervan circa 5.200 m² uit.



Figuur 2.2: Toekomstige situatie (Bron: Van Kessel Architectuur en Projectmanagement B.V.)

De uitbreiding is noodzakelijk in verband met de hogere eisen in het kader van voedselveiligheid en Arbo wet- en regelgeving. Daarbij worden steeds hogere eisen gesteld aan de producten vanuit Retail en de consument, waardoor een moderniseringsslag van het bedrijf noodzakelijk is. Door de bedrijfsuitbreiding kan Van Ossenbruggen Fruit B.V. beter sturen op de productstromen binnen haar bedrijf en zich daardoor beter onderscheiden op de markt met haar fruitproducten.

Om de uitbreiding mogelijk te maken is verlegging van de aanwezige A-watergang noodzakelijk. De watergang wordt zo verlegd dat de nieuwe bebouwing omzoomd wordt door hoog opgaand groen middels landschappelijke inpassing (zie ook figuur 2.3).



Figuur 2.3: Landschappelijke inpassing uitbreiding bedrijfsbebouwing Bulkestraat 1 (Bron: Van Kessel Architectuur en Projectmanagement B.V.)

Om de Bulksestraat te ontlasten wordt tevens een nieuwe inrit/oprit gerealiseerd (zie figuur 2.4), waarbij gekozen is voor het aansluiten op en verbreden van de Ketteringseweg.



Figuur 2.4: Situering inrit/uitrit (Bron: Van Kessel Architectuur en Projectmanagement B.V.)

De gronden waarover de toekomstige inrit/oprit loopt, zijn allen in eigendom van initiatiefnemer. Voor het algehele plan is in oktober 2016 door SAAB een positief advies afgegeven om het plan doorgang te doen laten vinden. Het advies is opgenomen als bijlage.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. De bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland dient met de nieuwe structuurvisie gekeerd te worden. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Doorwerking projectgebied

Het onderhavige plan bevindt zich niet in de nationale hoofdstructuur en omvat geen ontwikkelingen van landsbelang.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) (2011)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. Deze vorm van normstelling sluit aan op de vroegere pkb's met concrete beleidsbeslissingen en beslissingen van wezenlijk belang die ook van betekenis waren voor de lagere overheden. Het besluit (eerste tranche) is vastgesteld op 22 augustus 2011 en is op 30 december 2011 in werking getreden. Op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden.

In de SVIR is vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet door de Rijksoverheid. Het gaat onder meer om de volgende nationale belangen: Rijkswaardwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Doorwerking projectgebied

Met dit initiatief worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij nationale belangen gemoeid zijn. Het Barro heeft dan ook geen invloed op dit plan.

Ladder voor duurzame verstedelijking (art. 3.1.6. lid 2 Bro)

Het toepassen van de Ladder voor duurzame verstedelijking (art. 3.1.6. lid 2 Bro) is verplicht bij de planologische procedure voor iedere nieuwe stedelijke ontwikkeling, als bedoeld in art. 1.1.1. van het Bro. Omdat de beoogde ontwikkeling een agrarische ontwikkeling betreft, wordt aangenomen dat deze niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling geldt. Desondanks is voor een goede ruimtelijke ordening inzicht gewenst in nut en noodzaak van de ontwikkeling. Om dit inzicht te verschaffen zijn de drie stappen ('treden') van de Ladder doorlopen:

1. de voorgenomen stedelijke ontwikkeling dient te voorzien in een actuele regionale behoefte;
2. indien uit stap 1 volgt dat de ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte moet beschreven worden in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
3. indien uit stap 2 blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Vermeld dient nog te worden dat het Rijk voornemens is om de Ladder in 2017 aan te passen. Het Rijk wil de tekst van de Ladder terugbrengen naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd. Concreet betekent dit dat onderzoek naar het actuele en regionale aspect van de behoefte en Trede 3 komt te vervallen. In deze paragraaf wordt, ter voorkoming van nieuwe definitiekwesties en jurisprudentie, aangesloten op de huidige Laddertekst.

Doorwerking projectgebied

Stap 1: actuele regionale behoefte (zie ook bijlage Brief Verzoek tot medewerking)

De beoogde ontwikkeling voorziet om de volgende redenen in een actuele regionale behoefte

- Vanuit de markt is vraag naar grote, constante partijen fruit. Dit betekent een verdere specialisatie van de onderdelen van de productiekolom. Van Ossenbruggen Fruit B.V. richt zich op de opslag en het verpakken van fruit.
- Daarbij is er vanuit de detailhandel vraag naar steeds specifiekere verpakkingen, waardoor steeds meer verpakkingsmateriaal in voorraad gehouden moet worden en er steeds specifiekere verpakkingsmachines nodig zijn.
- Daarbij is behoefte aan een efficiëntere inrichting, omdat door ruimtegebrek de heftrucks momenteel deels over looppaden moeten rijden.
- In een ruimere bedrijfsopzet is het ook mogelijk om de kwaliteit van het sorteerproces verder te verhogen.

- Tot slot kan binnen een ruimere bedrijfsopzet ook de personele voorzieningen worden verbeterd, waarmee de werkomgeving kan worden geoptimaliseerd.

Om in bovenstaande behoeften te kunnen voorzien is een grotere en efficiënter opgezette bedrijfsruimte benodigd aan de Bulksestraat 1 in Ingen. De beoogde ontwikkeling is hierop gericht.

Verder wordt erop gewezen dat de gemeente Buren in het Fruitpact (zie tekstkader), waarin gestreefd wordt de concurrentiepositie van het fruitcluster te versterken. De voorgenomen uitbreiding en versterking van de productielocatie Van Ossenbruggen Fruit B.V. past binnen dit regionale pact.

Tekstkader: de toekomst van fruit in het Rivierenland

Het Fruitpact is een bijzonder samenwerkingsverband tussen overheid en bedrijfsleven in het Rivierenland: de Betuwe, het Land van Maas en Waal en de Bommelerwaard. De fruitteelt is van oudsher sterk op deze plek verankerd en heeft veel aanverwante bedrijvigheid, onderwijs en toerisme aangetrokken. Daarmee heeft de sector zich nationaal en regionaal ontwikkeld tot een economisch cluster van betekenis.

In het licht van (inter)nationale economische ontwikkelingen wil het Fruitpact de Nederlandse en internationale concurrentiepositie van het fruitcluster versterken en uitbouwen. Hiervoor gebruikt ze haalbare doelstellingen en concrete projecten, die op korte en lange termijn tastbaar resultaat opleveren. Het pact zet zich in voor grote en kleine bedrijven, voor werkgevers, werknemers en inwoners.

Alle partijen in het fruit krijgen hiermee een flinke steun in de rug om samen ambities te realiseren, die elke partij afzonderlijk moeilijk kan waarmaken. De kracht van het Fruitpact zit in de nauwe samenwerking tussen bedrijfsleven en regionale overheid, versterkt door een grote persoonlijke betrokkenheid.

De projecten die het Fruitpact – vanuit haar visie – ondersteunt bepalen het gezicht én het succes van dit samenwerkingsverband. U zult het Fruitpact dus vooral leren kennen door deze projecten, die de komende jaren in de regio worden uitgerold. Misschien bent u er straks bij betrokken, of start u zelf een nieuw project. Het Fruitpact is er klaar voor. Want niet voor niets is het motto: Samen sterk voor fruit in het Rivierenland!

Het Fruitpact maakt onderdeel uit van het tuinbouwprogramma Betuwse Bloem en is mede mogelijk gemaakt door de provincie Gelderland.

Bron: http://www.buren.nl/leven-en-werken/het-fruitpact_43237/

Stap 2: inpassing van de behoefte (zie ook bijlage Brief Verzoek tot medewerking)

De uitbreiding op de huidige locatie is de meest geschikte locatie om de beoogde uitbreiding te realiseren. Er is sprake van een locatie die aansluit op de bestaande bedrijfsbebouwing. Daardoor kan de uitbreiding fysiek en organisatorisch direct aansluiten op de bestaande activiteiten en processen, waardoor een efficiënte en effectieve bedrijfsvoering kan worden gerealiseerd. Een gezonde toekomst voor het bedrijf en daarmee het gebruik van de locatie worden hiermee gegarandeerd.

Verplaatsing van het gehele bedrijf of het realiseren van een extra productielocatie op een alternatieve locatie (binnen bestaand stedelijk gebied) is inefficiënt en het zou dusdanige investeringen vergen dat het een gezonde bedrijfsvoering in de weg staat. Daarbij is sprake van een agrogerelateerde functie, waarvan het wenselijk is dat nabij de primaire agrarische productie gevestigd is. Een groot hiervan bevindt zich direct aansluitend aan de bedrijfsbebouwing aan de Bulksestraat 1.

Stap 3: passende ontsluiting

De beoogde locatie van de ontwikkeling is passend ontsloten voor fietsers, auto- en vrachtverkeer. Daarbij voorziet de ontwikkeling in een nieuwe inrit/oprit, hetgeen de bereikbaarheid van de locatie verder versterkt.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland (december 2015)

De provincie Gelderland heeft twee hoofddoelen geformuleerd die bijdragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

1. een duurzame economische structuur;
2. het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving. Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om krachtige steden en vitale dorpen met voldoende werkgelegenheid. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door een duurzame versterking van de ruimtelijk-economische structuur. Dit betekent dat de provincie zich met haar partners onder andere richt op kansen bieden aan bestaande en nieuwe bedrijven.

Een aantrekkelijke leefomgeving vergt een goede kwaliteit en beleving van natuur en landschap in Gelderland, een gezonde en veilige leefomgeving en een robuust bodem- en watersysteem. De provincie zet daarom in op het waarborgen en op het verder ontwikkelen van die kwaliteiten van Gelderland. De realisatie van deze tweede centrale doelstelling betekent onder andere: ontwikkelen met kwaliteit, recht doen aan de ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek, zorg dragen voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap.

Het projectgebied is gelegen in regio Rivierenland. Rivierenland wordt gekenmerkt door groen open gebied, omzoomd door rivieren. Er is ruimte voor dynamiek en ontwikkeling, met name logistiek, agrobusiness en vrijetijdseconomie. Van belang is daarbij de balans tussen koesteren, vernieuwen en benutten. Behouden wat de moeite waard is, de kwaliteiten van het gebied en tegelijkertijd actief en creatief werken aan het verder ontwikkelen van het gebied, met als pijlers:

- Logistiek;
- Agrobusiness;
- Vrijetijdseconomie;
- Vitaal Platteland.

Voor het project zijn de pijlers 'Agrobusiness' en 'Vitaal Platteland' van belang.

- Agribusiness
 - de ambitie om tot de top-5 van de Europese tuinbouwregio's te horen;
 - versterking en innovatie van de volgende sectoren: fruitteelt, paddenstoelenteelt, glastuinbouw en laanboomteelt;
 - beleidsuitwerking ruimtelijke consequenties van de ontwikkelingen in deze sectoren.
- Vitaal Platteland
 - een passend voorzieningenniveau in kernen en dorpen;
 - schaalvergroting en verbreding van de agrarische sector;
 - functieverandering van de agrarische bebouwing;
 - ontwikkeling van ruimtelijk beleid met provinciaal kader en lokaal maatwerk.

Doorwerking projectgebied

Het provinciale beleid van de regio Rivierenland is onder meer gericht op versterking van de fruitteelt. De ambitie van de regio Rivierenland is om tot de top-5 van Europese tuinbouwregio's te behoren. Daarbij moet ruimte zijn voor schaalvergroting en verbreding van de agrarische sector. Geconcludeerd wordt dat de beoogde ontwikkeling past in deze provinciale beleidsdoelen, omdat deze gericht op versterking van een onderdeel van de agrarische sector door innovatie. Het bedrijf kan ter plaatse namelijk de bedrijfsprocessen verbeteren, de kwaliteit verhogen, voldoen aan de veranderende eisen van de afnemers en de werkomgeving optimaliseren.

Omgevingsverordening Gelderland 2014

In de Omgevingsverordening 2014 staan de verschillende regels waar overheden zich aan moeten houden ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De projectlocatie maakt onderdeel uit van een Nationaal landschap buiten de GO, het GNN en de Nieuwe Hollandse Waterlinie (artikel 2.7.4.2 Nationaal landschap). Een bestemmingsplan voor gronden binnen dergelijk gebied maakt ten opzichte van het ten tijde van de inwerkingtreding van de verordening geldende bestemmingsplan alleen bestemmingen mogelijk die de kernkwaliteiten van een Nationaal Landschap niet aantasten of versterken ("ja, mits"-benadering). De projectlocatie ligt in Nationaal Landschap Rivierengebied, waarbij het onderdeel is van deelgebied Lienden. De kernkwaliteiten van dit gebied zijn:

- Fraai zicht op de Utrechtse Heuvelrug.
- Karakteristieke kleinschalige oeverwal met rijke afwisseling van boomgaarden, grasland, buurtschappen, dorpen, verspreide bebouwing, beeldbepalende boerderijen en kleigaten; in contrast met het naastliggende open komgebied.
- Aanwezigheid van de oude loop van de Rijn langs ingepolderde uiterwaard De Mars en waardevol meandersysteem met groot aantal geulen.
- Vrij uitzicht vanaf de dijk over het binnendijkse landschap en over de rivier met uiterwaarden.

De projectlocatie maakt onderdeel van een Intrekgebied (artikel 2.6.3.1 Intrekgebied). In een bestemmingsplan krijgen Intrekgebieden geen bestemming die de winning van fossiele energie, zoals aardgas, aardolie, schaliegas en steenkoolgas, mogelijk maakt.

Doorwerking projectgebied

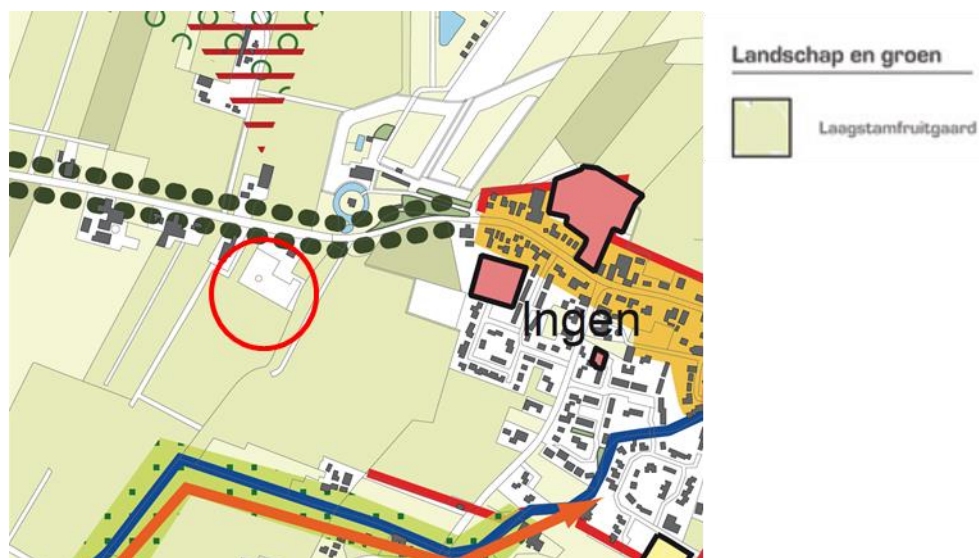
Omdat sprake is van uitbreiding van bestaande bedrijfsbebouwing waarbij bestaande uitzichten en het karakter van het landschap grotendeels behouden blijven, vindt er geen (onevenredige) aantasting van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Rivierengebied plaats. De bedrijfsactiviteiten vormen geen gevaar voor het intrekgebied.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Buren 2009 – 2018

De structuurvisie Buren is vastgesteld door de gemeenteraad op 29 oktober 2009 en gaat in op de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente Buren tot 2019. De structuurvisie is het strategische document in het kader van de ruimtelijke ontwikkeling en vormt een leidraad voor de beoordeling van nieuwe plannen en initiatieven.

Het landschap (en cultuurhistorie) is van groot belang voor de gemeente Buren, als plezierige leefomgeving, als drager van de identiteit, maar ook voor de toeristisch en recreatieve potentie van de gemeente. Niet voor niets is het gebied aangewezen als Nationaal Landschap. Behoud van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden staat voorop. Specifieke, voor het rivierenlandschap karakteristieke elementen dienen behouden te blijven: dijken en kaden, kolken en wielen, huisterpen, T-boerderijen, kromakkers, hoogstamboomgaarden moeten worden beschermd en onderhouden.



Figuur 3.1: Ligging projectgebied in structuurvisie (Bron: Gemeente Buren) indicatief)

Doorwerking projectgebied

De projectlocatie is onderdeel van een laagstamfruitgaardgebied (figuur 3.1). Er is geen specifiek beleid gericht op laagstamfruitgaarden. De beoogde uitbreiding van het bedrijf aan de achterzijde van de bestaande bebouwing staat het behoud van de landschappelijke waarden niet in de weg.

4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een gevoelig natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom vanaf 1 april 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is.

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden (1) of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, (2) of de ontwikkeling in een gevoelig gebied ligt en (3) of er belangrijke milieugevolgen zijn.

1. In het projectgebied wordt de uitbreiding van een bestaand bedrijf mogelijk gemaakt. Er is daarmee geen sprake van een overschrijding van de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r.
2. In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Uit paragraaf 4.5 (Flora en fauna) van de toelichting volgt dat het projectgebied op 2,0 kilometer ligt van het Natura 2000-gebied Rijntakken. Gezien de afstand tot en de aard van de ontwikkelingen zijn negatieve effecten op het Natura 2000 gebied door bijv. een eventuele toename van stikstofdepositie op voorhand uit te sluiten. Verder zijn in de paragraaf Flora en fauna de effecten van het plan op de flora- en faunawet getoetst en beoordeeld. Er worden specifieke maatregelen getroffen om negatieve effecten te voorkomen. Het projectgebied behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort het projectgebied niet tot een gebied waarbinnen een Rijksmonument ligt of een Belvédèregebied.
3. In Hoofdstuk 4 Milieuhygiënische en planologische aspecten zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er door onderhavig bestemmingsplan geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen.

Zoals in bovenstaande opsomming blijkt, is het niet noodzakelijk een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

De Erfgoedwet vervangt zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Monumentenwet die van toepassing zijn op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet die in 2019 van kracht wordt. Voor de onderstaande onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen voor de periode 2016-2019:

- Vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering rijksmonumenten;
- Verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie;
- Bescherming van stads- en dorpsgezichten.

Gemeente Buren heeft eigen beleid omtrent het aspect archeologie. In hoofdstuk 5 van de ontwerp Erfgoedverordening en de bijbehorende verwachtings- en beleidsadvieskaart is aangegeven hoe de gemeente Buren omgaat met het in stand houden van archeologische terreinen binnen het grondgebied van de gemeente Buren.

Doorwerking projectgebied

Op de archeologische beleidskaart van de gemeente Buren ligt het projectgebied in een zone met een lage archeologische verwachting. Dit zijn globaal die gebieden waar op basis van de bodemgesteldheid (komgebieden) en ligging ten opzichte van bekende of veronderstelde mogelijke bewoningszones geen archeologische resten worden verwacht, of waar deze (als ze er hebben bestaan) door vergravingen, erosie of verspoelingen zijn vernietigd. Voor deze gebieden gelden geen restricties voor planvorming, tenzij deze gebieden groter zijn dan 10 hectare. Onderhavig initiatief blijft ruimschoots onder deze grens, waardoor een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.

Cultuurhistorie

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dienen naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden te worden meegewogen in het vaststellen van bestemmingsplannen.

Doorwerking projectgebied

Verschillende cultuurhistorische kaarten van Provincie Gelderland zijn bekeken en beoordeeld. Het projectgebied is gelegen ter plaatse van geomorfologische gronden welke aangeduid zijn als oeverafzettingen van een (fossiele) holocene meandergordel, oftewel het rivierenlandschap van Rijn en Waal. Daarnaast is te zien op de historische kaart dat het regelmatige stroomrugontginningen op de lagere delen van de stroomrug betreffen. Onderhavig initiatief betreft een uitbreiding van een bestaand bedrijf in de vorm van bedrijfsbebouwing. Om het 'rood' te compenseren, wordt de watergang welke de bebouwing omsluit landschappelijk zo ingepast dat aangesloten wordt op de landschappelijke waarden van het rivierenlandschap.

Er bevinden zich geen rijks- en/of gemeentelijke beschermde gebouwde monumenten in het projectgebied. Geconcludeerd wordt dat met de ontwikkeling geen cultuurhistorische waarden worden aangetast.

4.3 Bodem

Bij de verkenning van de mogelijkheden om nieuwe functies in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om de beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu. Derhalve is een historisch bodemonderzoek conform de NEN 5740 richtlijnen noodzakelijk.

Doorwerking projectgebied

Het bodemonderzoek wordt op een later tijdstip uitgevoerd, omdat het projectgebied nog in gebruik is als fruitboomgaard. Op basis van het gebruik van de gronden als fruitboomgaard en de nieuwe invulling van het projectgebied als bedrijfshal is de inschatting dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor de bedrijfsuitbreiding. Het bodemonderzoek wordt bij de omgevingsvergunningaanvraag voor bouwen gevoegd.

4.4 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn, buisleiding etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van groepsrisico moet andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi, de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen en het Besluit externe veiligheid buisleidingen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants².

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Door Windmill is een quickscan externe veiligheid uitgevoerd. Het totale rapport is als bijlage toegevoegd. In deze ruimtelijke onderbouwing worden alleen de belangrijkste conclusies vermeld.

Doorwerking projectgebied

Transportassen

Het projectgebied bevindt zich niet binnen het invloedsgebied van een transportas. De risico's als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over het water, de weg en het spoor vormen geen aandachtspunt voor het projectgebied.

Buisleidingen

Het projectgebied bevindt zich niet binnen het invloedsgebied van een aardgastransportleiding. De risico's als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen vormen geen aandachtspunt voor het projectgebied.

Inrichtingen

Het projectgebied bevindt zich niet binnen een plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} of een invloedsgebied van een risicovolle inrichting in de omgeving. De risico's als gevolg van de aanwezigheid van risicovolle inrichtingen vormen geen aandachtspunt voor het projectgebied. Het aspect externe veiligheid vormt voor de bedrijfsuitbreiding binnen het projectgebied geen belemmering.

² Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

4.5 Flora en fauna

Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht. Door middel van een verkennend flora- en faunaonderzoek is een beoordeling gemaakt van de effecten die het plan zal hebben op beschermde natuurwaarden. Hierdoor wordt duidelijk of het plan in overeenstemming is met de natuurwetgeving. In deze paragraaf worden alleen de conclusies en aanbevelingen vermeld. De complete quickscan is toegevoegd als bijlage.

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Doorwerking projectgebied gebiedsbescherming

Het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde natuurgebied, het Natura 2000-gebied Rijntakken ligt op 2,0 kilometer afstand. De Natura 2000-gebieden Kolland & Overlangbroek en Binnenveld liggen op respectievelijk 4 en 9 kilometer afstand. Gezien de afstand en de aard van de ontwikkeling zijn negatieve effecten op deze Natura 2000-gebieden op voorhand uitgesloten, uitgezonderd een mogelijk effect van een toename in stikstofdepositie als gevolg van de ontwikkeling. Een toename van stikstofdepositie kan leiden tot verzuring en vermeting van de hiervoor gevoelige habitattypen en soorten welke voor de gebieden zijn aangewezen. Voor dit mogelijke effect is een stikstofberekening uitgevoerd (in Aeries Calculator) om te zien of een mogelijke toename de toegestane drempelwaarde voor stikstofdepositie in omringende Natura 2000-gebieden overschrijdt. Het onderzoek is toegevoegd als bijlage. Uit het onderzoek blijkt dat vanwege de activiteiten binnen de inrichting van Van Ossenbruggen Fruit B.V. ter plaatse van Natura 2000-gebieden geen stikstofdepositiebijdrage hoger dan de drempelwaarde wordt berekend. Een mogelijk effect van een toename in stikstofdepositie als gevolg van de ontwikkeling is uitgesloten. Het projectgebied ligt geheel buiten het Gelders Natuurnetwerk en de Groene Ontwikkelzone. Door de ontwikkelingen worden er geen wezenlijke kenmerken en waarden aangetast van de provinciale groenstructuur. De planvorming heeft verder geen invloed op planologische beschermde gebieden.

Doorwerking projectgebied

Om een beeld te krijgen van de natuurwaarden is op 6 december 2016 door een ecooloog van BRO³ een verkennend veldbezoek gebracht aan het projectgebied. Mogelijke verblijfplaatsen en sporen van dieren zijn onderzocht. Hieruit volgen de volgende conclusies en aanbevelingen:

- In de Ketteringse Wetering is waarschijnlijk de grote modderkruiper aanwezig. Echter, omdat de afstand waarover de werkzaamheden aan de Ketteringse Wetering uitgevoerd worden, slechts 110 meter is, kan en mag hier gewerkt worden volgens de Gedragscode Flora en Faunawet 2012, die nog geldig is. Dit betekent dat er een ecologisch werkprotocol (mitigatieplan) opgesteld moet

³ BRO is lid van het Netwerk Groene Bureaus (NGB). Het NGB is de brancheorganisatie voor groene adviesbureaus en heeft als doel kwaliteitsbevordering en belangenbehartiging. Onze werkzaamheden voeren wij dan ook uit volgens de door het NGB vastgestelde gedragscode (versie juni 2008, aangevuld in februari 2010).

De medewerkers binnen de discipline ecologie voldoen aan de door het Ministerie van EZ genoemde voorwaarden voor ter zake deskundigen op het gebied van ecologisch onderzoek.

worden voor de grote modderkruiper, en dat de werkzaamheden uitsluitend uitgevoerd mogen worden onder begeleiding van een ecooloog met ervaring met grote modderkruiper. Nader onderzoek en een mogelijke ontheffing is in dat geval niet nodig.

- Er gaat zowel tijdens, als na de ingreep geen essentiële vliegroute of essentieel foerageergebied verloren voor vleermuizen. Negatieve effecten voor vleermuizen zijn verwaarloosbaar klein en redelijkerwijze uitgesloten.
- Binnen het projectgebied zijn enkele broedende vogels te verwachten in de aanwezige houtige beplanting en de oevers. Door werkzaamheden buiten de broedperiode (als broedseizoen kan de periode tussen half maart en half juli globaal worden aangehouden) uit te voeren dan wel te starten, wordt de kans op negatieve effecten geminimaliseerd.
- Indien op een locatie geen bewoonde nesten, broedende of nestelende vogels aanwezig zijn, mogen ook tijdens het broedseizoen werkzaamheden worden uitgevoerd. Door voor aanvang van werkzaamheden te inspecteren op aanwezige bewoonde nesten, legsels of nestjongen en, indien deze aanwezig zijn, de werkzaamheden uit te stellen tot nadat de jongen zijn uitgevlogen, wordt de kans op negatieve effecten voor vogels sterk verminderd.
- Binnen het projectgebied zijn geen zwaardere beschermde soorten vaatplanten, grondgebonden zoogdieren, vleermuizen, reptielen, amfibieën en overige ongewervelden (zoals bijv. zeldzame dagvlinders en libellen) te verwachten. Negatieve effecten voor deze soortgroepen zijn op voorhand uitgesloten met inachtneming van de zorgplicht.
- In het kader van de algemene zorgplicht is het noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor aanwezige individuen. Dit houdt in dat al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden van individuen te voorkomen. Voor vaatplanten, grondgebonden zoogdieren, reptielen, amfibieën en ongewervelden zijn er geen specifieke maatregelen nodig.

4.6 Geluid

Wegverkeerslawaaai

In de Wet geluidhinder is vastgesteld dat, indien in een projectgebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (rail- en weg) verkeerslawaaai, akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Doorwerking projectgebied

Er wordt geen geluidsgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder gerealiseerd. Om de Bulksestraat te ontlasten wordt tevens een inrit/oprit gerealiseerd ten zuiden van het projectgebied (zie figuur 2.4). De nieuwe ontsluitingsweg sluit aan op de Ketteringseweg, zie paragraaf 2.3. Per etmaal zullen maximaal 20 verkeersbeweging plaatsvinden van personenauto's (licht verkeer) en 50 verkeersbewegingen van vrachtwagen (zwaar verkeer). Via de nieuwe aansluiting op de Ketteringseweg met een directe aansluiting op de Provincialeweg kan het verkeer veilig en vlot worden afgewikkeld.

Het aspect 'akoestiek, wegverkeer' vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het initiatief.

Industrielawaai

Voor de beoordeling van het aspect 'industrielawaai' is gekeken naar de aan te houden richtafstanden uit de VNG-brochure. Het betreft uitbreiding van bedrijfsbebouwing van een tuinbouwbedrijf. Uitgaande van een tuinbouwbedrijf is de aan te houden afstand 30 meter bij het type 'rustige woonwijk'. Wanneer sprake is van 'gemengd gebied' mag de afstand met een stap verlaagd worden naar 10 meter. Aan beide afstanden wordt voldaan.

Doorwerking projectgebied

Op basis van bovenstaande vormt de uitbreiding van bedrijfsbebouwing geen knelpunt met betrekking tot de geluiduitstraling. Na de uitbreiding wordt het woon- en leefklimaat in de omgeving niet onevenredig aangetast.

4.7 Geur

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij in werking getreden. Deze wet vormt het toetsingskader voor vergunningen, waar het gaat om geurhinder veroorzaakt door het houden van dieren. In de directe omgeving zijn geen bedrijven gelegen die vallen onder de Wet geurhinder en veehouderij.

Doorwerking projectgebied

Het Bestand Veehouderijbedrijven Gelderland laat zien dat ter plaatse van Bulksestraat 13 een vergunning aanwezig is voor het houden van rundvee. De vast aan te houden afstand van 50 meter wordt ruimschoots aan voldaan, deze bedraagt namelijk 150 meter tussen Bulksestraat 1 en Bulksestraat 13. Daarnaast was op Ganzestraat 2 een vergunning voor het houden van rundvee aanwezig. Deze is inmiddels van rechtswege vervallen, waardoor hier geen belemmeringen meer uit naar voren komen. Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitbreiding van Van Ossenberg Fruit B.V.

4.8 Luchtkwaliteit

Hoofdpijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit ‘niet in betekenende mate’ aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur ‘Niet in betekenende mate’ (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

‘Niet in betekenende mate’

De nieuwe regels maken onderscheid in projecten die wel en ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Als een project NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Doorwerking projectgebied

Het onderhavige plan omvat de uitbreiding van een bestaand bedrijf. Door het clusteren van activiteiten vindt een daling van het aantal transportbewegingen plaats. In feite draagt het initiatief bij aan de verbetering van de luchtkwaliteit, zie voor verdere onderbouwing paragraaf 4.12 ‘Verkeer’.

4.9 Verkeer

Door de uitbreiding wordt de eigen teelt direct op locatie bewaard en wordt voorkomen dat extra transportbewegingen (vanuit de boomgaard naar de koelopslag en van de koelopslag naar sortering) voorkomt. De uitbreiding is namelijk noodzakelijk om de bedrijfsvoering ter plaatse meer efficiënt te doen voorlopen, uitbreiding is niet bedoeld om meer fruit om te kunnen zetten per jaar.

Van Ossenbruggen Fruit B.V. verwerkt zowel eigen fruit als fruit van fruitpachttelers (beiden 'direct fruit') en fruit van diverse fruittelers die zonder fruitpachtovereenkomst werken (genaamd indirect fruit). De fruittelers (met of zonder pachtovereenkomst) focussen zich alleen op de daadwerkelijke teelt van het fruit. Het eindproduct wordt door deze telers aangevoerd in de oogsttijd aan Van Ossenbruggen Fruit B.V. In 2015 was in totaal 87% van het fruit afkomstig van directe teelt en 13% van indirecte teelt.

Toekomstige ontsluiting

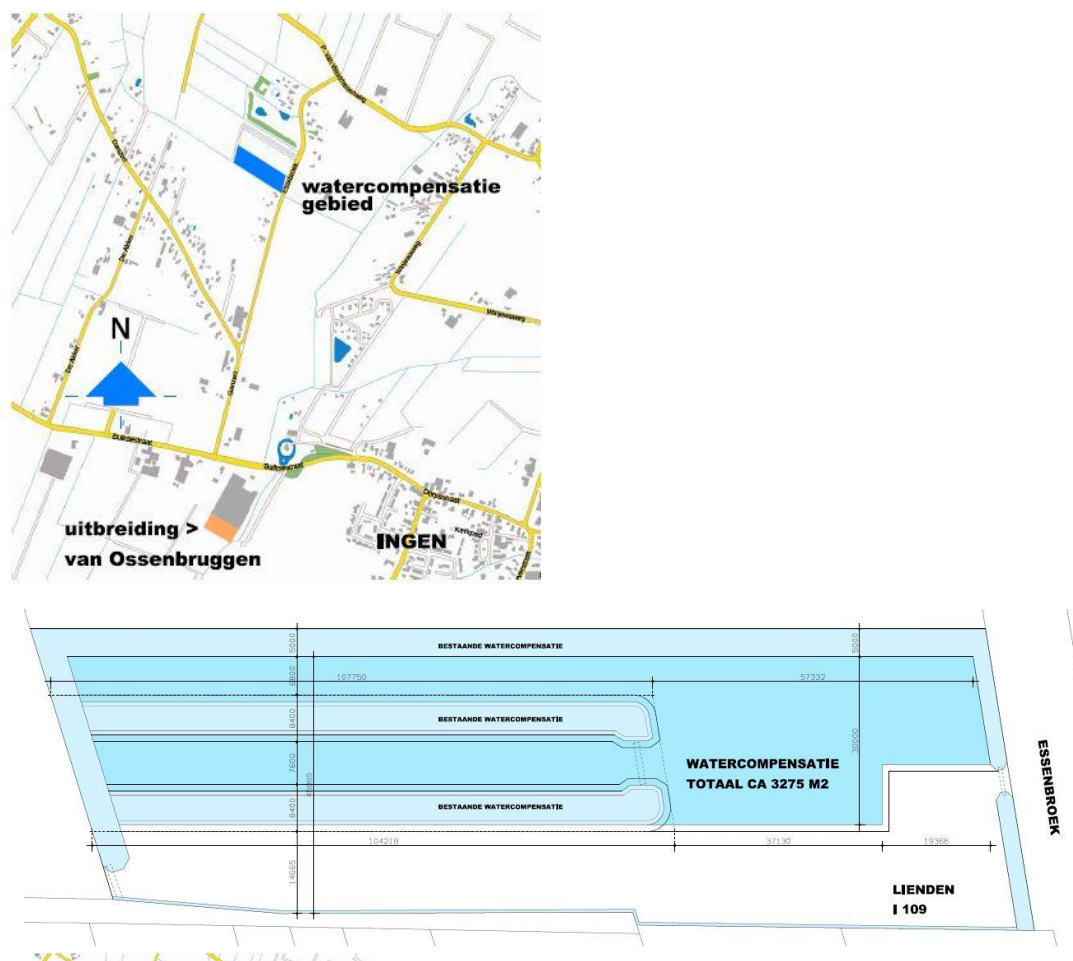
Om de Bulksestraat te ontlasten wordt tevens een nieuwe inrit/oprit gerealiseerd. Gekozen is voor het aansluiten op en verbreden van de Ketteringseweg. De gronden waarover de toekomstige inrit/oprit loopt, zijn allen in eigendom van initiatiefnemer. Per etmaal zullen maximaal 20 verkeersbeweging plaatsvinden van personenauto's (licht verkeer) en 50 verkeersbewegingen van vrachtwagen (zwaar verkeer). Het aantal verkeersbewegingen wijzigt door de uitbreiding niet. Doordat de ontsluiting van Van Ossenbruggen Fruit B.V. na de bedrijfsuitbreiding via de nieuwe inrit/oprit plaatsvindt wordt de kern Ingen minder belast met de verkeersbewegingen van het bedrijf. Via de inrit/oprit op de Ketteringseweg met een directe aansluiting op de Provincialeweg kan het verkeer veilig en vlot worden afgewikkeld.



Figuur 4.1: Situering inrit/uitrit (Bron: Van Kessel Architectuur en Projectmanagement B.V.)

4.10 Water

De watercompensatie van de bedrijfsuitbreiding en de inrit/oprit vindt plaats ten noorden van het projectgebied aan de Essenbroek (zie figuur 1.1 en 4.2). Hierover zijn door initiatiefnemer afspraken gemaakt met het Waterschap Rivierenland. Voor de uitbreiding en de inrit/oprit moet gecompenseerd worden voor een toename van verhard oppervlak van 2.184 m^2 (1 hectare uitbreiding bedrijfsbebouwing/erfverharding en inrit/oprit $5.027 \text{ m}^2 = 1.5027/10.000 = 1,5 \times 436/03$). Omdat er ter plaatse van de Essenbroek een andere peil is, wordt hier een oppervlakte van circa 3.275 m^2 ($1,5 \times 2.184 \text{ m}^2$) vergraven voor watercompensatie.



Figuur 4.2: Watercompensatie (Bron: Van Kessel Architectuur en Projectmanagement B.V.)

4.11 Milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen om zodoende de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.⁴

Richtafstandenlijsten

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven in de VNG-publicatie. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Twee omgevingstypen

De richtafstanden in de VNG-publicatie zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nastreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen nadere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer.

De richtafstanden kunnen verkleind worden bij het omgevingstype gemengd gebied dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd.

Doorwerking projectgebied

Voor onderhavig projectgebied wordt uitgegaan van een 'tuinbouwbedrijf'. Hiervoor geldt een afstand van 30 meter in een rustige woonwijk. Gezien de menging van functies, waaronder recreatie, agrarisch, wonen en de nabije ligging van een transportbedrijf en caravanopslag wordt uitgegaan van gemengd gebied. Dit betekent dat de afstandsstep met één stap verlaagd wordt, de daadwerkelijke milieucategorie van het bedrijf wijzigt niet.

⁴ Bedrijven en milieuzonering handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk, uitgave VNG, 2009

De uitbreiding vindt plaats aan de achterkant van het bestaande bedrijfsbebouwing. Dit betekent dat de afstand (alleen) verkleind tot Molenstraat 30. Op deze locatie is een transportbedrijf aanwezig en de afstand bedraagt na de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing ruim 150 meter.

Geconcludeerd wordt dat het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmering vormt voor de uitbreiding van Van Ossenbruggen Fruit B.V.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Procedure, maatschappelijke uitvoerbaarheid

De aanvraag om een omgevingsvergunning ziet op de activiteit bouwen en het opheffen van het strijdig planologisch gebruik. Op de onderhavige aanvraag is ex artikel 3.10 lid 1, onder a Wabo de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. In dit hoofdstuk wordt de procedure rondom de omgevingsvergunning toegelicht.

5.1.1 Tervisielegging

De ontwerp omgevingsvergunning wordt gedurende een periode van zes weken ter visie gelegd. De aanvraag, de bijlagen en de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing zijn onderdeel van de (ontwerp) omgevingsvergunning. Gedurende de termijn van de ter inzage legging kan eenieder een zienswijze indienen. Op basis van de zienswijzen neemt het college van B&W een definitief besluit over het al dan niet afgeven van de omgevingsvergunning.

5.1.2 Beroep / hoger beroep

Na verlening van de omgevingsvergunning wordt deze voor de tweede maal voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden beroep instellen tegen de omgevingsvergunning bij de rechtbank en later in hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien binnen de beroepstermijn geen beroep wordt ingesteld, is de omgevingsvergunning na het verstrijken van de beroepstermijn onherroepelijk. Belanghebbenden kunnen eventueel ook een voorlopige voorziening vragen tegen de omgevingsvergunning.

5.2 Financiële uitvoerbaarheid

Onderhavig ruimtelijke onderbouwing maakt een bouwplan mogelijk dat is bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Op grond daarvan is de gemeenteraad verplicht om voor het wettelijk kostenverhaal een exploitatieplan vast te stellen in de zin van artikel 6.12, lid 1 Wro. De raad kan besluiten daarvan af te zien wanneer het wettelijk kostenverhaal wordt verzekerd met een anterieure grond exploitatieovereenkomst zoals bedoeld in artikel 6.12 lid 2 Wro juncto artikel 6.24 Wro.

De uitvoering van de ontwikkeling is volledig voor rekening en risico van een particuliere initiatiefnemer. Met deze initiatiefnemer heeft de gemeente een anterieure grondexploitatieovereenkomst gesloten zoals bedoeld in artikel 6.12 lid 2 Wro juncto artikel 6.24 Wro. Met die overeenkomst is verzekerd dat alle wettelijk te verhalen kosten die de gemeente maakt, worden verhaald op de initiatiefnemer. Eventuele kosten voor de inrichting en overige voorzieningen zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Op grond daarvan kan de gemeenteraad afzien van het vaststellen van een exploitatieplan, omdat het verhaal van de kosten anderszins is verzekerd.

De financieel-economische haalbaarheid is hiermee in voldoende mate aangetoond.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Quicksan flora en fauna

Bijlage 2: SAAB Advies

Bijlage 3: Brief verzoek tot medewerking gemeente Buren

Bijlage 4: Quicsan Externe Veiligheid

Bijlage 5: Stikstofdepositie onderzoek

