

TOELICHTING

behorend bij:

**BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED, TIELSESTRAAT, MAURIK
(TANKSTATION)**

Gemeente Buren

status: vastgesteld

INHOUD TOELICHTING

1. INLEIDING

- | | |
|--------------------------------|---|
| 1. Aanleiding en doelstelling | 2 |
| 2. Plangebied | 2 |
| 3. Geldende bestemmingsplannen | 3 |

2. BESCHRIJVING PLANGEBIED

- | | |
|--------------------------------------|---|
| 1. Inventarisatie bestaande situatie | 4 |
| 2. Beschrijving nieuwe situatie | 4 |

3. BELEIDSKADER

- | | |
|-------------|---|
| 1. Algemeen | 7 |
|-------------|---|

4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

- | | |
|-----------------------------------|----|
| 1. Archeologie en cultuurhistorie | 18 |
| 2. Leidingen | 19 |
| 3. Milieu | 19 |
| 4. Waterhuishouding | 25 |

5. JURIDISCHE ASPECTEN

- | | |
|------------------|----|
| 1. Algemeen | 28 |
| 2. Bestemmingen | 28 |
| 3. Opbouw regels | 28 |

6. ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

- | | |
|-------------------------------------|----|
| 1. Economische uitvoerbaarheid | 30 |
| 2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid | 30 |
| 3. Vooroverleg | 30 |

Bijlagen:

- A. Verkennend bodemonderzoek, Kenmerk: 1154301A
- B. Potentieel berekening
- C. Verkeerskundige beoordeling tankstation
- D. Lichtplan
- E. Quick scan flora en fauna

1. INLEIDING

1. Aanleiding en doelstelling

Firma Stap beschikte aan de J.E. Penraadstraat te Maurik over een verkooppunt motorbrandstoffen met LPG. Dit verkooppunt motorbrandstoffen diende uit milieutechnische redenen verplaatst te worden vanwege woningbouwplannen binnen het dorp Maurik. Dit verkooppunt motorbrandstoffen met LPG is gesloten waardoor de omliggende gronden bestemd konden worden voor woningbouw. Met genoemde ontwikkeling was een groot maatschappelijk belang gediend.

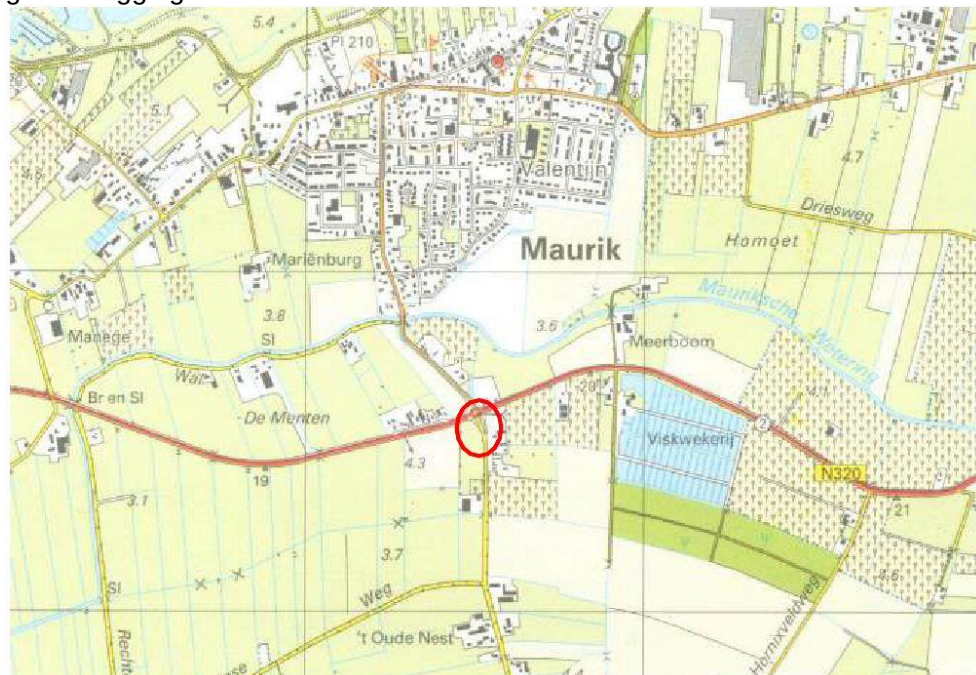
Met belanghebbende is contractueel vastgelegd dat de gemeente een inspanningsverplichting heeft om in de nabijheid van de kern Maurik de mogelijkheid voor een nieuw vestigingspunt voor motorbrandstoffen te bezien. De nieuwe locatie diende milieutechnisch verantwoord en zo min mogelijk belastend te zijn voor de omgeving.

Voorliggend bestemmingsplan beoogd op de locatie aan de Tielsestraat een kleinschalig onbemand verkooppunt voor motorbrandstoffen zonder LPG juridisch mogelijk te maken.

De gemeente heeft in november 2008 met de provincie overleg gevoerd over onderhavige locatie aan de Tielsestraat, mede in het licht van provinciale belangen, gezien de ligging in het landelijk gebied. Gezien de beperkte invloed op het waardevolle open gebied (ligging aan de rand, de aanwezige verstoringen, de beperkte omvang van de bebouwing en de het deels laten terugbrengen van de houtsingel) kon de provincie instemmen met deze locatie.

2. Plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente aan de Tielsestraat nabij de rotonde met de provinciale weg. Onderstaand kaartje geeft de globale ligging nader weer.



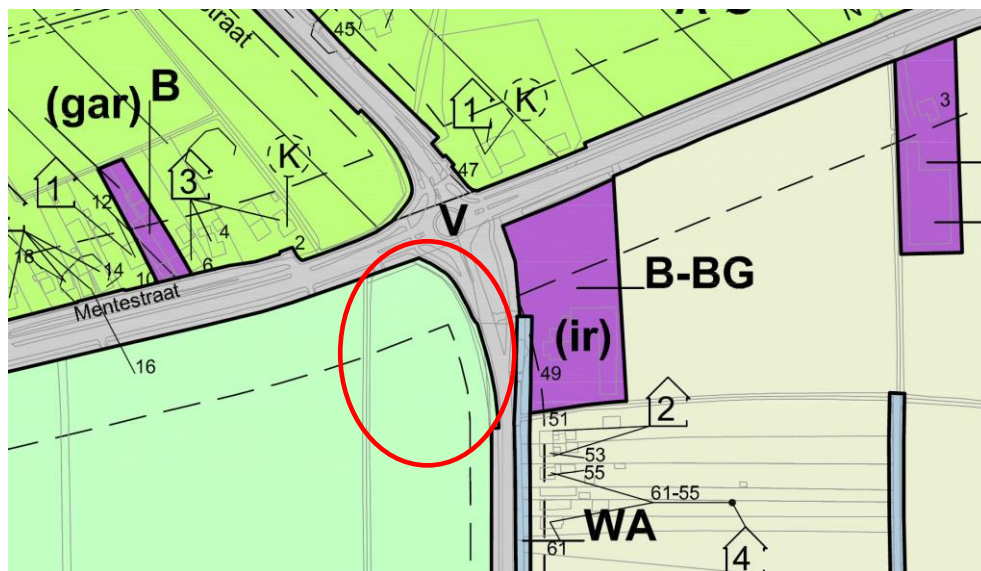
ligging van het plangebied

3. Geldende bestemmingsplannen

De onderhavige locatie is nu geregeld in het bestemmingsplan Buitengebied Buren 2008. Daarin hadden de gronden de bestemming Agrarisch - Komgebied. Een gedeelte van de gronden is bovendien voorzien van de dubbelbestemming Uitstralingszone verkeer.

Deze bestemming staat het gewenste gebruik als verkooppunt motorbrandstoffen niet toe.

Het kaartje op de volgende pagina is een uittreksel uit de plankaart van het bestemmingsplan Buitengebied Buren.



Uittreksel plankaart Buitengebied Buren 2008

2. BESCHRIJVING PLANGEBIED

1. Inventarisatie bestaande situatie

Het plangebied ligt aan de rotonde van de Provinciale weg en de Tielsestraat. De gronden kennen nu een agrarisch gebruik. Aan drie zijde van het plangebied liggen B watergangen. Langs een van deze watergangen is aan de westzijde nu een lage landschappelijke beplanting aanwezig. De eerder aanwezige houtsingel is recent voor een belangrijk deel gekapt. Aan de oostzijde van de Tielsestraat staat op meer dan 70 meter afstand van het geplande verkooppunt motorbrandstoffen staan een zevental woningen. Evenwijdig aan de Provinciale weg staan aan de Mentestraat liggen een tiental vrijstaande woningen. De afstand tot de dichtstbij gelegen woning bedraagt ruim 60 meter. Onderstaande foto's geven een beeld van de locatie.



Zicht vanaf rotonde op locatie Tielsestraat

bron: Streetview



Zicht vanaf de Tielsestraat, locatie verkooppunt motorbrandstoffen ligt links
bron: Streetview

2. Beschrijving nieuwe situatie

Het verkooppunt motorbrandstoffen wordt gesitueerd zuidwestelijk van de rotonde Tielsestraat / Provinciale weg N320. De bij het verkooppunt behorende overkapping krijgt een hoogte van circa 5,5 meter en ligt op 20 meter uit de as van de Provinciale weg, binnen de uitstralingszone van deze weg. Het verkooppunt heeft twee pompeilanden. Op het kaartje op de volgende pagina is aangegeven op welke wijze het terrein ingericht wordt.

Aan de west en zuidzijde wordt een houtsingel aangelegd met gebiedseigen beplanting. Te denken valt aan populieren en bosplantsoen van rode cornoelje, hondsroos, hazelaar, veldesdoorn, es en els. Aan de westzijde langs de Tielsestraat zal lage beplanting worden aangelegd.

De gezamenlijke in- en uitrit is gelegen aan de Tielsestraat op ruim 60 meter vanaf de rotonde. Het open karakter van het gebied blijft door de nu voorgestane inrichting aanwezig.

De aanleg van het brandstofverkooppunt legt geen beperkingen op aan een toekomstige activiteit op aangrenzende percelen. De ruimtelijke impact is beperkt.

Het voorliggende plan voldoet aan de randvoorwaarden die in november 2008 door de provincie gesteld zijn voor wat betreft de toelaatbaarheid van het verkooppunt motorbrandstoffen in relatie tot de beleidsuitgangspunten die gelden voor waardevol open gebieden die in het streekplan en in de provinciale verordening zijn opgenomen. In het navolgende hoofdstuk wordt daar uitgebreid op ingegaan.

3. BELEIDSKADER

1. Algemeen

Het bestemmingsplan heeft ook relaties met onder meer (beleids)plannen van de Rijksoverheid, de provincie Gelderland en van de gemeente zelf. Hieronder is daarvan een beknopt overzicht opgenomen.

Rijksbeleid

Structuurvisie infrastructuur en ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028. De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau. Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden.

Dit bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van een tankstation mogelijk. De SVIR doet geen specifieke uitspraken over het plangebied en werpt derhalve geen belemmeringen op in het kader van voorliggend bestemmingsplan.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden. Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast. Bij besluit van 28 augustus 2012 (inwerking getreden op 1 oktober 2012) is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen hoofdinfrastructuur (reserveringen voor hoofdwegen en landelijke spoorwegen en vrijwaring rond rijksvaarwegen),

de elektriciteitsvoorziening, het regime van de herijkte ecologische hoofdstructuur en waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen in het IJsselmeergebied).

Het realiseren van een kleinschalig verkooppunt motorbrandstoffen op de onderhavige locatie treft geen nationale belangen die juridische doorwerking vragen en geborgd zijn door het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Nationaal Landschap

In 2005 heeft het Rijk de Nota Ruimte vastgesteld. In deze nota zijn twintig Nationale Landschappen aangewezen die "Internationaal zeldzaam of uniek en kenmerkend zijn voor Nederland".

In de Nota Ruimte is de volgende tekst opgenomen voor de Nationale Landschappen:

"Nationale Landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame of unieke en nationaal kenmerkende landschapskwaliteiten en in samenhang daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten van nationale landschappen moeten behouden blijven, duurzaam beheer en waar mogelijk worden versterkt.

In samenhang hiermee zal de toeristisch-recreatieve betekenis moeten toenemen.

Binnen nationale Landschappen is daarom 'behoud door ontwikkeling' het uitgangspunt voor het ruimtelijk beleid. De landschappelijke kwaliteiten zijn medesturend voor de wijze waarop gebiedsontwikkeling plaatsvindt. Uitgangspunt is dat de nationale landschappen zich voldoende moeten kunnen ontwikkelen, terwijl de bijzondere kwaliteiten van het gebied worden behouden of worden versterkt (ja-mits regime).

Binnen Nationale Landschappen is ruimte voor ten hoogste de eigen bevolkingsgroei (migratiesaldo nul. Op basis hiervan maken provincies afspraken met de gemeenten over de omvang van de woningbouw. Nationale Landschappen bieden daarnaast ruimte voor de aanwezige regionale en lokale bedrijvigheid, inclusief niet-grondgebonden landbouwbedrijven en intensieve veehouderij. Ook hier maken provincies afspraken over de aard en omvang van de locaties voor bedrijventerreinen. Maatvoering, schaal en ontwerp zijn bepalend voor behoud van de kwaliteiten van deze landschappen. Om die reden zijn grootschalige verstedelijkingslocaties, en bedrijventerreinen, nieuwe grootschalige glastuinbouwlocaties en nieuwe grootschalige infrastructurele projecten niet toegestaan. Waar deze ingrepen redelijkerwijs, vanwege een groot openbaar belang onvermijdelijk zijn, dienen mitigerende en compenserende maatregelen – zoals inpassing en grote aandacht voor de ontwerp kwaliteit – te worden getroffen."

Eén van deze Nationale Landschappen betreft een belangrijk deel van de westelijke Betuwe in Gelderland en het Kromme Rijngebied in Utrecht. Dit gebied is opgenomen als het Nationale Landschap Rivierengebied.

Met de aanwijzing van de Nationale Landschappen wordt beoogd de kwaliteit van het landschap in deze gebieden te behouden en te versterken.

Dat gebeurt door investeringen te doen in behoud, beheer en versterking van het landschap zelf, in het behoud en versterking van de herkenbaarheid van de cultuurhistorie en in de toegankelijkheid en beleefbaarheid van het landschap. Een Nationaal Landschap is geen 'museumlandschap'. Een mooi landschap

heeft vitale functies nodig. Economische functies in het landschap kunnen zich, binnen de grenzen van het ruimtelijk beleid, normaal blijven ontwikkelen. "Behoud door ontwikkeling" is dan ook het uitgangspunt voor het ruimtelijk beleid in de Nationale Landschappen.

Het brandstoffenverkooppunt wordt landschappelijk ingepast. Door realisatie van een kleinschalig brandstoffenverkooppunt tegen de grens van de woonbebouwing van Maurik aan worden de aanwezige kwaliteiten van het Nationale Landschap Rivierengebied niet noemenswaardig aangetast. Het plan is gezien aard en omvang niet strijdig met de doelstellingen van het Nationaal Landschap.

Provinciaal beleid

De gemeente heeft in november 2008 (dus ruim voor dat de provinciale verordening Gelderland van toepassing werd) met de provincie ambtelijke overleg gevoerd over de hier voorliggende locatie voor een verkooppunt motorbrandstoffen. Mede gezien het feit dat de locatie buiten de bestaande bebouwde kom is gelegen aan de rand van het waardevol open gebied is het plan ambtelijk voorgelegd aan de provincie Gelderland. De ruimtelijke impact is klein gezien deze ligging aan de rand, de beperkte omvang van de bebouwing en de ligging grenzend aan de hier gelegen rotonde.

In het overleg van november 2008 heeft de provincie een bevestiging gegeven dat zij onder voorwaarden medewerking wil verlenen aan realisatie van een verkooppunt motorbrandstoffen. Het plan voor het verkooppunt motorbrandstoffen zou aan de volgende randvoorwaarden moeten voldoen:

1. Goede landschappelijke inpassing met onder andere als voorwaarde het herstel van de gekapte houtsingel;
2. Verkeerstechnisch een adequate aanpassing waarbij de toegang tot het brandstofverkooppunt minimaal 60 meter verwijderd is, gemeten vanaf de as van de weg op de rotonde aan de betreffende zijde en rekening wordt gehouden met opstelstroken voor het kruisend verkeer dat het beoogde tankstation van de zuidelijke zijde nadert;
3. Het waterbeheer volledig opgelost wordt;
4. Het plan de mogelijkheid voor toekomstige uitbreiding uitsluit.

In dit bestemmingsplan wordt op de navolgende wijze voldaan aan de genoemde randvoorwaarden:

- De gemeente heeft afspraken gemaakt met de ontwikkelaar over de landschappelijke inpassing waarbij aan drie zijden voorzien wordt in een groene inpassing in de vorm van een houtsingel bestaande uit gebiedseigen beplanting. Deze afspraken krijgen een vertaling in het bestemmingsplan door het opnemen van een groenbestemming en een voorwaardelijke verplichting..
- De gezamenlijke in- en uitrit van het brandstofverkooppunt aan de Tielsestraat wordt aangelegd op circa 80 meter vanaf de rotonde. De Tielsestraat is een 60 km weg in het buitengebied. De hoeveelheid verkeer is relatief bezien vergelijkbaar met een hoofdweg in het dorp. De dichtbij gelegen rotonde maakt dat het verkeer dat de Tielsestraat inrijdt gedoseerd van deze weg gebruik maakt met relatief grote onderlinge afstanden. Aparte opstelstroken op de Tielsestraat zijn om die reden weinig zinvol. De gemeente is overigens wegbeheerder van de Tielsestraat. Daarnaast ligt in zuidelijke

richting (110 meter vanuit de beoogde inrit gerekend) een wegversmalling. Voor een uitvoegstrook is een breedte van circa 2,5 meter nodig. Deze ruimte is in de huidige wegstructuur niet aanwezig. De realisatie van de uitvoegstrook heeft tot gevolg dat het wegprofiel/cunnet van de weg moet worden verlegd. Vooralsnog stelt de gemeente zich op het standpunt dat de huidige verkeersremmende maatregelen voldoende zijn om de verkeersveiligheid vanuit zuidelijke richting te waarborgen.

Inmiddels is in 2011 een tweede ontsluiting van Maurik in gebruik genomen. Deze ontsluiting heeft, zoals werd verwacht, een verkeersluwende werking voor de Tielsestraat. Het aantal verkeersbewegingen is gedaald van 3.108 in 2007 tot 2.915 in 2012

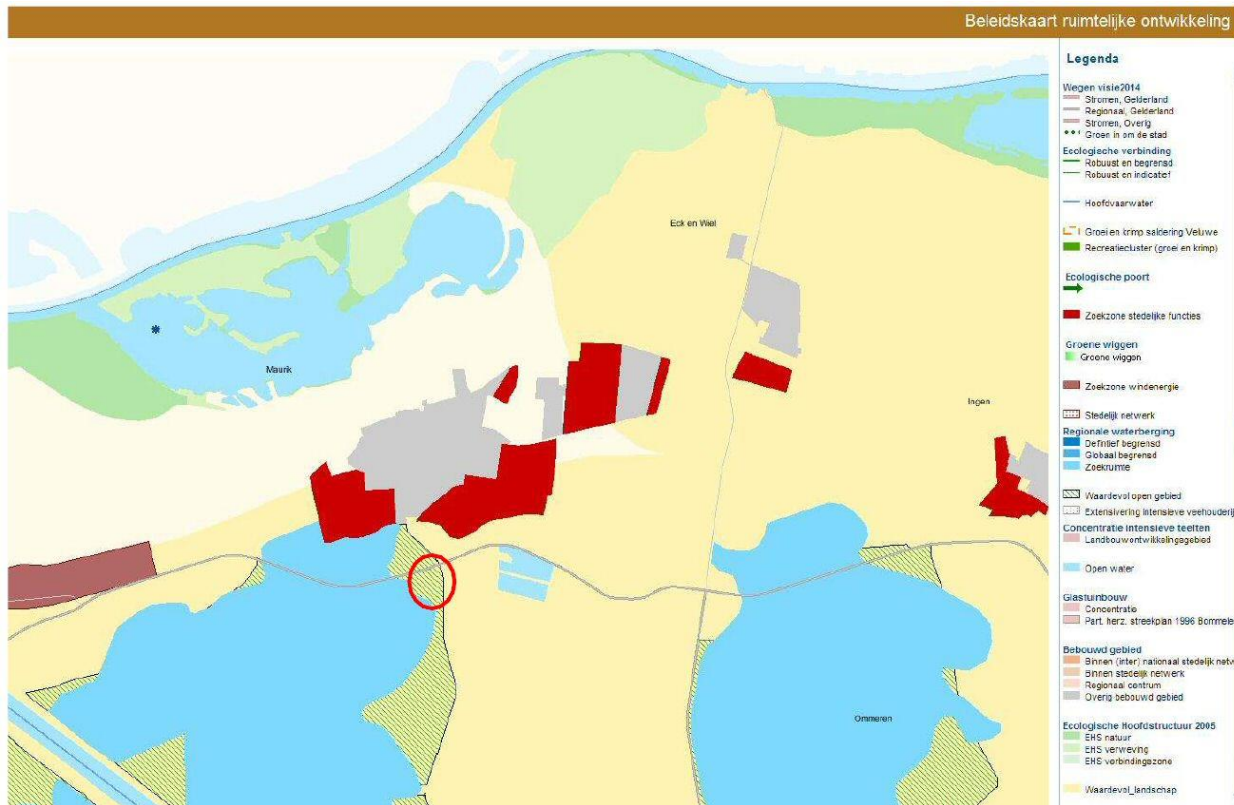
- Met het Waterschap is overleg gevoerd over de inrichting van het terrein en de gevolgen daarvan voor de waterhuishouding.
- In het bestemmingsplan zijn stringente voorwaarden opgenomen voor wat betreft plaats, inrichting en bouwmogelijkheden. In het bestemmingsplan zijn geen mogelijkheden opgenomen om daarvan af te wijken.

De gemeente is van mening dat voorliggende ontwikkeling kan worden gerealiseerd aangezien:

1. met realisatie van dit bestemmingsplan er een eind komt aan een langlopend proces om te komen tot een nieuw verkooppunt motorbrandstoffen in de nabijheid van Maurik.
2. het een zeer beperkt gebied betreft.
3. Het een maatschappelijk belang dient dat verkooppunten motorbrandstoffen bij voorkeur gesitueerd worden aan het hoofdwegennet. Dit voorkomt onnodige verkeersbewegingen van en naar dergelijke verkooppunten.
4. In verband met mogelijk overlast dienen verkooppunten motorbrandstoffen zo mogelijk op afstand van bestaande woonbebouwing gesitueerd te worden.

Streekplan/structuurvisie Gelderland

De provinciale denkbeelden met betrekking tot de gewenste toekomstige ontwikkeling van het grondgebied van de gemeente Buren zijn neergelegd in de Omgevingsplannen Gelderland, de verzamelnaam voor het Streekplan Gelderland 2005. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening. Nagegaan is of in het streekplan Gelderland mogelijke belemmeringen zijn aangegeven voor het hier geplande gebruik. Tot de hoofdstructuur behoren de ecologische hoofdstructuur en waardevolle open gebieden, en de gebieden waar meer ruimte voor water moet worden gecreëerd (zowel voor rivieren als voor regionale waterberging). Het provinciaal planologisch beleid is gericht op het vrijwaren van deze gebieden van intensieve gebruiksvormen. Het plangebied ligt ver buiten de EHS die is opgenomen in het streekplan 2005 van de provincie Gelderland Herziening – Ecologische Hoofdstructuur 2009. De EHS vormt geen belemmering voor de nu voorgestane ontwikkeling. Op de beleidskaart ruimtelijke ontwikkelingen ligt het plangebied aan de rand van het waardevol open gebied. De nu voorgestane ontwikkeling betreft een kleinschalige ingreep in het landschap die als zodanig bij voorkeur gesitueerd wordt buiten de bebouwde kom en in de nabijheid van het hoofdwegennet.



Ruimtelijke verordening Gelderland

Op 1 oktober 2012 is de Spoorwet Wro in werking getreden. Deze bepaalt dat een provinciale ruimtelijke verordening alleen nog ontheffingsbepalingen mag bevatten voor onvoorziene situaties. De Ruimtelijke Verordening Gelderland (RVG), vastgesteld 15 december 2010 (waarin geen specifieke beleidregels ten aanzien van verkooppunten voor motorbrandstoffen zijn opgenomen) is onder andere om die reden aangepast. Op 27 juni 2012 is een eerste herziening van de RVG vastgesteld (op 19 december 2012 volgde een tweede herziening). In de RVG is bepaald dat de gemeente zelf dient te beoordelen of wordt voldaan aan de eisen die in RVG worden gesteld en zo nee, of wordt voldaan aan de criteria om af te wijken van de gestelde eisen. De provincie toetst vervolgens of de gemeente op juiste wijze toepassing heeft gegeven aan de eisen uit de RVG en daarmee de verordening in acht heeft genomen.

Waardevol open gebied

In artikel 19, lid 1 van de RVG staat dat geen nieuwe bestemmingen worden toegelaten die de openheid van de waardevolle open gebieden aantasten. Uit de toelichting op de RVG blijkt dat voor waardevolle open gebieden de groot-schalige openheid de belangrijkste kernkwaliteit is.

De waardevolle gebieden zijn, inclusief de waardevolle open gebieden, vastgelegd in de streekplanuitwerking Kernkwaliteiten Waardevolle landschappen. GS heeft deze op 16 mei 2006 vastgesteld. In hoofdstuk 2 van deze streekplanuitwerking beschrijft GS hoe omgegaan moet worden met de kernkwaliteiten. Voor waardevolle open gebieden geldt, net als voor andere gebieden, dat bij de interpretatie van de begrenzing voor lokale plannen altijd bezien moet worden hoe de situatie in het veld is.

Het tankstation tast de grootschalige openheid niet aan. Dit is inzichtelijk gemaakt middels een kaart op bladzijde 13.

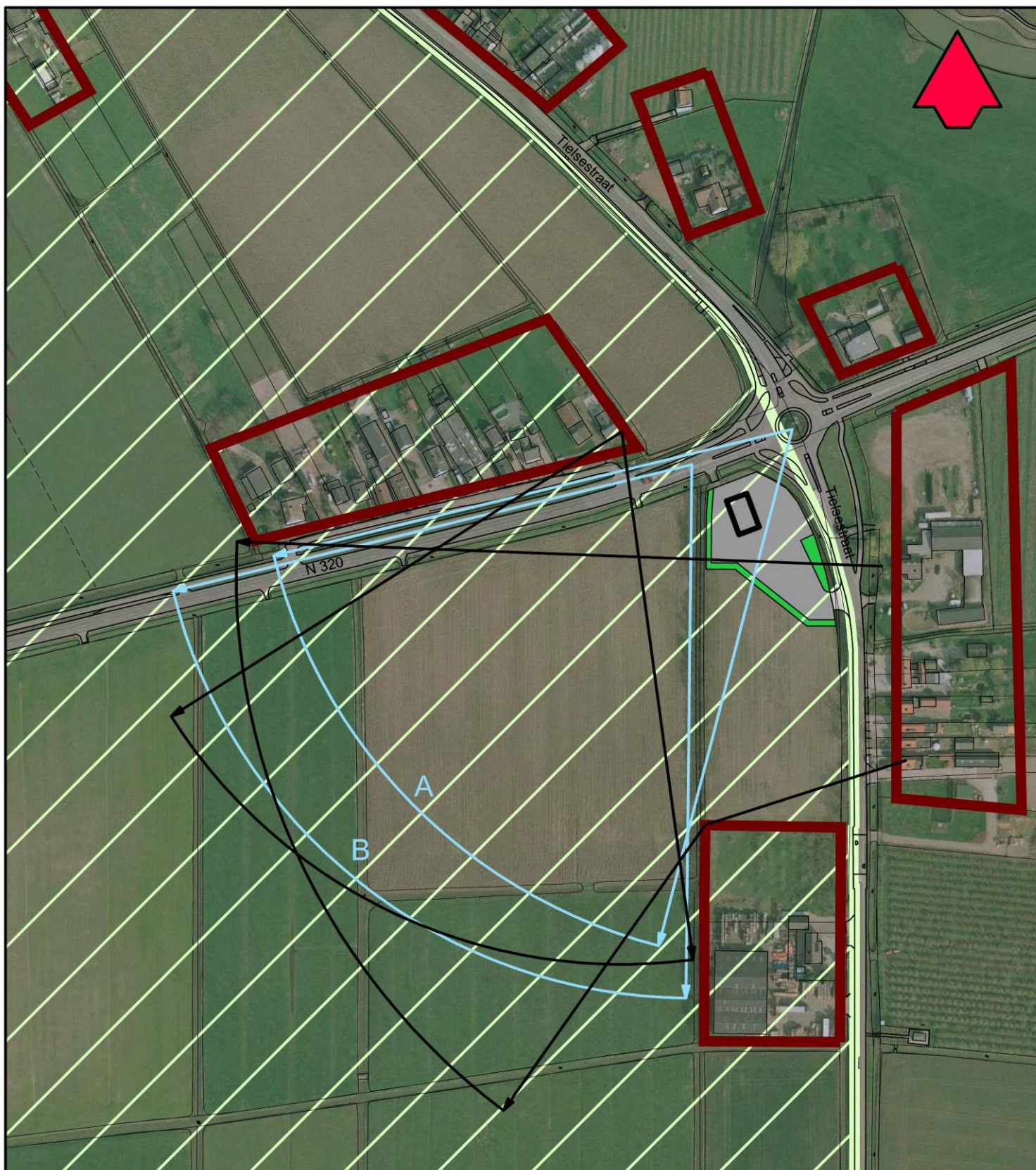
Ter plaatse van het kruispunt Tielsestraat Provincialeweg N320 is relatief veel bebouwing met de daarbij behorende min of meer met beplanting afgeschermden erven aanwezig. Op de hiervoor weergegeven kaart, die getekend is op de luchtfoto van het gebied uit 2006, is dit door bebouwingscontouren in beeld gebracht.

Tevens is de ligging van het waardevol open gebied aangegeven zoals dat is opgenomen in het streekplan van de provincie Gelderland. Op de luchtfoto is goed te zien dat in het waardevol open gebied naast bestaande agrarische bedrijven ook lintbebouwing voorkomt. Langs wegen is veelal sprake van laanbeplanting en tussen agrarische percelen komen in een aantal situaties afscheidende landschappelijke beplanting in de vorm van houtsingels voor. Ten tijde van de vaststelling van het streekplan Gelderland (2005) was evenwijdig aan de Tielsestraat een dergelijke houtsingel aanwezig. Op het kaartje is in zwart de locatie van de overkapping van het verkooppunt motorbrandstoffen aangegeven met daaromheen in groen de beoogde landschappelijke inpassing. In zoverre sprake is van een mogelijke beperking van de openheid van het gebied geldt dit eigenlijk alleen voor het zicht in westelijke richting. Door middel van de zichtlijnen A (zonder verkooppunt motorbrandstoffen) en B (met verkooppunt motorbrandstoffen) is dit in beeld gebracht. Opgemerkt wordt dat vanuit provinciaal standpunt gezien terugplaatsing van de eerder genoemde houtsingel wenselijk geacht wordt. Ook is bekeken vanuit het gezichtspunt van de bestaande woningen aan de rand van en in het waardevol open gebied in hoeverre de openheid door het verkooppunt motorbrandstoffen wordt aangetast. Op het kaartje zijn de zichtlijnen aangegeven.

De gevolgen voor de aantasting van de openheid van het gebied gezien vanuit de bestaande woningen is verwaarloosbaar. Door de realisatie van het plan wordt het eerder aanwezige groen (deels) weer gerealiseerd. De aanleg van dit groen is als voorwaardelijke verplichting in de bestemmingsregels opgenomen.

Uit de kaart blijkt kortom duidelijk dat er ter plaatse geen sprake is van doorzichten en grootschalige openheid in zowel oost-west als noord-zuid richting. Dit wordt veroorzaakt door de bestaande bebouwing en groen aan zowel de Mentestraat als de Tielsestraat.

Daarnaast gaf de provincie Gelderland in een eerder stadium middels een brief al aan dat de feitelijke begrenzing van het waardevolle open gebied gevormd wordt door de eerder gekapte groensingel is. Deze brief namens Gedeputeerde Staten van 31 mei 2012 is gericht aan een aantal omwonenden. Met het voorliggende bestemmingsplan wordt ten minste het deel van deze groensingel langs het plangebied hersteld. Dit herstel wordt gewaarborgd door de opgenomen voorwaardelijke verplichting.



LEGENDA



waardevol open gebied



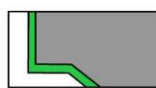
bebouwingscontour



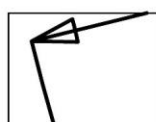
zichtlijnen op open gebied
vanuit algemeen perspectief



overkapping
verkooppunt motorbrandstoffen



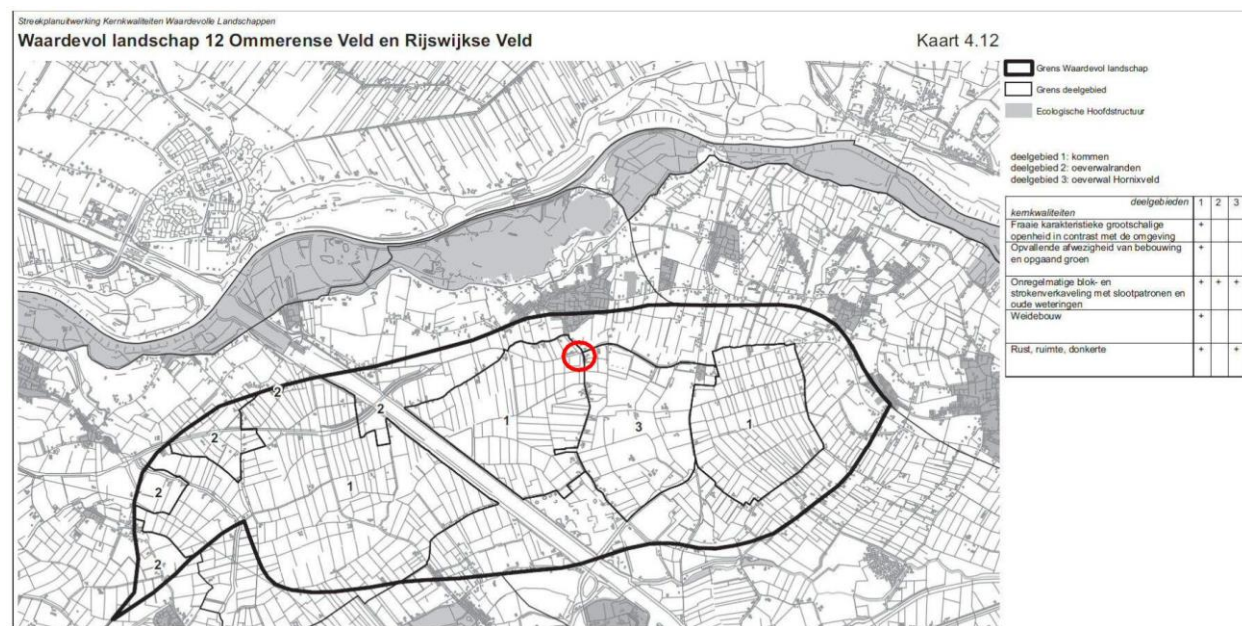
landschappelijke inpassing
verkooppunt motorbrandstoffen



zichtlijnen op open gebied
vanuit bewonersperspectief

Op het moment dat een ontwikkeling de openheid niet aantast, is de ontwikkeling niet in strijd met het provinciaal beleid op dit punt. Wel kan artikel 19, lid 5 van de RVG van toepassing zijn. Dit artikel geeft aan dat ontwikkelingen die niet de openheid aantasten maar wel andere kernkwaliteiten eveneens niet zijn toegestaan. Hiervan kan (zo geeft artikel 19, lid 6 RVG aan) worden afgeweken als er geen reële alternatieven zijn, er sprake is van een groot maatschappelijk belang en er compenserende maatregelen worden genomen.

De betreffende andere kernkwaliteiten zijn beschreven in een uitwerking van het Streekplan. Het betreft bijlage 5 waarnaar in de RVG wordt verwezen. De locatie voor het tankstation valt in Waardevol landschap 12 Ommerense Veld en Rijswijkse Veld, zoals ook blijkt uit onderstaande kaart



Naast de openheid gelden hier de volgende kernkwaliteiten:

- De opvallende afwezigheid van bebouwing en opgaand groen;
- Onregelmatige verkeveling met sloten
- Weidebouw
- Rust, ruimte en donkerte

Deze kernkwaliteiten worden niet aangetast. Het tankstation komt aan de rand van het gebied waar al bebouwing en groen is. Ook is het een overgangszone naar oeverwal. De zijde van de oeverwal is al bebouwd door de woningen aan de Tielsestraat. Het opgaande groen was al aanwezig en wordt met dit plan weer (deels) teruggebracht. Daarnaast wordt de aanwezige verkeveling niet aangepast door dit plan.

Ook de kernkwaliteit weidebouw wordt niet aangetast. De locatie wordt nu agrarisch gebruikt. Er is geen sprake van weidebouw. Het geldende bestemmingsplan laat ook ander gebruik toe dan weidebouw zoals fruit- en laanboomteelt. In de nieuwe situatie blijft 2/3 van het totale perceel agrarisch in gebruik.

Tot slot is er in de huidige situatie geen sprake van rust, ruimte en donkerte. Het perceel ligt direct aan de drukke provinciale weg N320. Er is geen sprake van rust door het intensieve gebruik van zowel de provinciale weg. Daarnaast is er aan zowel de Tielsestraat als de provinciale weg sprake van verlichting door middel van lantaarnpalen. Het tankstation wordt weliswaar voorzien van verlichting maar deze is dusdanig afgesteld dat er geen sprake is van uitstraling. Dit blijkt uit het opgestelde lichtplan dat als bijlage bij deze toelichting is gevoegd..

Uit het bovenstaande blijkt dat noch de openheid noch andere kernkwaliteiten worden aangetast. Hierdoor hoeft er niet afgeweken te worden van het provinciale beleid wat onder voorwaarden mogelijk is op basis van artikel 19, lid 6 RVG. Dit brengt met zich mee dat er bij het mogelijk maken van het tankstation geen sprake hoeft te zijn van een groot maatschappelijk belang of het beschikbaar zijn van reële alternatieven en compenserende maatregelen.

Nationaal landschap

In artikel 20 van de RVG wordt ingegaan op het Nationaal landschap. In de RVG staat dat in gebieden binnen een Nationaal landschap, met de aanduiding waardevol landschap, slechts bestemmingen kunnen worden toegestaan, voor zover deze de kernkwaliteiten van het gebied behouden of versterken. De kernkwaliteiten zijn in dit geval dezelfde als bij het waardevol open gebied zoals hiervoor beschreven. De vestiging van het tankstation tast dan ook de kernkwaliteiten zoals die behoren bij het Nationaal landschap niet aan.

Verstedelijking

Op basis van artikel 2.2 van de RVG mag bebouwing alleen binnen bestaand stedelijk worden gebouwd. De beoogde locatie ligt echter buiten het bestaand stedelijk gebied. Op basis van artikel 2.6 mag echter ook buiten het bestaand stedelijk gebied worden gebouwd als "sprake is van een ontwikkeling die redelijkerwijs niet kan worden gerealiseerd binnen de in 2.2 genoemde gebieden en indien deze ontwikkeling bijdraagt aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit".

Door de sluiting van het tankstation uit de oude kern van Maurik wordt op de betreffende plaats een grote ruimtelijke kwaliteitswinst geboekt. Op de nieuwe locatie gaat deze niet ten koste van de ruimtelijke kwaliteit. Het tankstation past de openheid immers niet aan. Daarnaast verbetert het woon- en leefklimaat op de oude locatie en gaat deze er op de nieuwe locatie niet op achteruit. Op de nieuwe locatie wordt voldaan aan de geldende afstandseisen en veiligheidsnormen. Daarnaast wordt het tankstation gerealiseerd conform de nieuwste (milieu) technische eisen. Tot slot is de nieuwe locatie sprake van een goede verkeerssituatie gelet op de bereikbaarheid en ligging nabij de provinciale weg.

Regionaal beleid

Waterplan Buren 2008-2017

In mei 2008 heeft de gemeente samen met het waterschap Rivierenland het Waterplan Buren 2008-2017 opgesteld. Doel van het waterplan is het ontwikkelen en vastleggen van overkoepelend waterbeleid voor een gezond en veerkrachtig watersysteem in Buren waarmee:

- wateraspecten in bestaand beleid en plannen in samenhang worden ge-

- bracht;
- wordt geanticipeerd op toekomstige ontwikkelingen zoals verwoord in nationale en Europese beleidsstandpunten (NBW en KRW);
- voor water heldere richtlijnen beschikbaar komen die zich goed laten vertalen in het gemeentelijk RO-instrumentarium.

Het waterbeleid zal worden uitgewerkt in een uitvoeringprogramma (2007-2015) met concrete afspraken over ambities, maatregelen, kosten(verdeling) en doorwerking in de ruimtelijke ordening. Het uitvoeringsprogramma speelt in op kansen, knelpunten en ontwikkelingen. Het betreft een waterplan met voor alle betrokken (gemeentelijke) afdelingen herkenbaar en werkbaar waterbeleid. Het waterplan dient als praktische leidraad bij de uitvoering van water- en RO-projecten.

De planvorming vindt plaats in samenwerking met de belangrijkste “waterpartner”, het waterschap. Gestreefd wordt naar realisatie van de stedelijke wateropgave tegen de laagst maatschappelijke kosten. Hiertoe wordt tijdens de planvorming gezocht naar draagvlak bij betrokkenen en belanghebbenden.

Om te voorkomen dat verontreinigingen het oppervlakte water bereiken worden maatregelen getroffen in de vorm van slib afvang en olieafscheiders.

Duurzaam Bouwen

Het convenant duurzaam bouwen biedt goede aanknopingspunten voor een duurzame ontwikkeling. Helaas zijn er een aantal uitlopende stoffen die niet in dit convenant zijn opgenomen. Het waterschap Rivierenland heeft in de lozingsverordening (Wet Verontreiniging oppervlaktewater (WVO)) opgenomen dat zink, koper, lood en zacht pvc niet mogen worden toegepast. Dit geldt echter niet voor aansluitingen van woningen en bedrijven op het gemeentelijk rioleeringsstelsel.

De gemeente ontmoedigt het gebruik van deze materialen (bron: Gemeentelijk Milieubeleidsplan Buren) Ook de Kaderrichtlijn Water gaat uit van een goede chemische en ecologische toestand en heeft daarvoor een lijst samengesteld met stoffen die niet meer in het milieu mogen voorkomen, de zogenaamde prioritair stoffen. In bouwverordening zijn aanvullende richtlijnen opgenomen om het gebruik van uitlopende bouwmaterialen terug te dringen.

Structuurvisie Buren 2009-2019

Het gemeentelijke ruimtelijke ordeningsbeleid is opgenomen in de op 27 oktober 2009 vastgestelde structuurvisie Buren 2009-2019.

Het doel van de structuurvisie is enerzijds het aangeven van de kaders waarbinnen ontwikkelingen en projecten kunnen plaatsvinden, en anderzijds het communiceren van de ambities van de gemeente aan derden.

Het landschap en de cultuurhistorie is van groot belang voor de gemeente Buren: als plezierige leefomgeving, als drager van de identiteit, maar ook voor de toeristisch en recreatieve potentie van de gemeente. Niet voor niets is het gebied aangewezen als Nationaal landschap. Behoud van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden staat voorop.

Onderhavig plangebied is in de structuurvisie aangegeven als komgrond. De komgronden kenmerken zich grotendeels door een open en grootschalig landschap. Nadat er een goede ontwatering werd gerealiseerd en de later volgende ruilverkaveling is hier een rationeel landschap ontstaan, dat grotendeels als grasland in gebruik is. Er is nauwelijks opgaande beplanting, op enkele lanen na.

Ten aanzien van brandstofverkooppunten is in de structuurvisie geen bijzonder beleidsdoel opgenomen. De hier voorgestane bebouwing heeft slechts een ondergeschikte invloed op het grotendeels open landschap dit mede gezien de ligging bij de toegangsweg voor de kern Maurik en de ter plaatse aanwezige woonbebouwing. Op basis van voorstaande punten wordt het onderhavig initiatief als passend beschouwd binnen de beleidskaders en de doelstellingen van de Structuurvisie Buren 2009-2019.

Structuurvisie Landschapsontwikkelingsplan

De gemeente Buren heeft samen met inwoners een visie op het landschap bedacht. Dit heeft de gemeente uitgewerkt in een landschapsontwikkelingsplan (LOP), dat op 30 oktober 2012 is vastgesteld. In dit plan beschrijft de gemeente wat zij in het landschap willen versterken en hoe de gemeente dit wil doen. Zo zijn er vier praktische werkboeken voor vier verschillende landschappen. En is er een uitvoeringsprogramma met (voorbeeld)projecten toegevoegd. Daarnaast biedt dit LOP een mogelijkheid om in bepaalde gebieden in het buitengebied te bouwen in ruil voor landschappelijke versterking.

Dorpsvisie Maurik 2025

Op 26 oktober 2010 is voor de kom Maurik de Dorpsvisie Maurik 2025 vastgesteld.

In deze dorpsvisie is onder andere als actiepunten opgenomen:

- Verbeteren van de zuidelijke dorpsentree door o.a. herinrichten Tielsestraat;
- Onderzoek naar de meest geschikte locatie voor een tankstation.

In de Dorpsvisie wordt de onderhavige locatie aan de Tielsestraat als mogelijkheid voor vestiging van een tankstation benoemd.

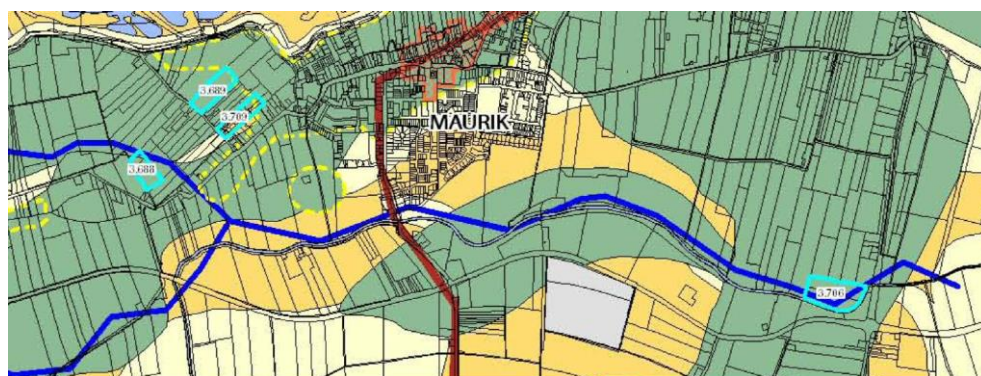
4. MILIEU EN OMGEVINGSASPECTEN

1. Archeologie en cultuurhistorie

Het Europese verdrag betreffende de bescherming van het archeologische erfgoed, het 'verdrag van Malta' genaamd, is in 1992 tijdens de Conventie van Valletta ondertekend door de ministers van Cultuur van de landen aangesloten bij de Raad van Europa. Op 26 februari 1998 is het verdrag van Malta door de Staten-Generaal bij rijkswet goedgekeurd. Door middel van het verdrag van Malta wordt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beschermd. Omdat niet bekend is in hoeverre er archeologische waarden binnen het plan-gebied in de grond zitten dient dit op basis van het verdrag onderzocht te worden.

Om inzicht te verkrijgen in de archeologische waarden binnen het grondgebied van de gemeente Buren heeft ADC Heritage samen met ADC ArcheoProjecten een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart gemaakt in opdracht van de gemeente Buren (rapport H 025).

De archeologische verwachtingskaart is een "voorspellingskaart waarop de verwachtingen met betrekking tot de situering van (nog) onbekende vindplaatsen zijn vertaald in termen van vlakken en zones. De verwachtingskaart is opgesteld op basis van archeologische informatie uit het gebied zelf en op grond van archeologische informatie uit landschappelijk vergelijkbare gebieden. Gekeken is naar de mogelijkheden van het landschap in het verleden. Onderzocht is welke locaties geschikt waren voor bewoning en welke in de nabijheid gelegen locaties geschikt waren voor landbouw en veeteelt. Bij het opstellen van de verwachtingskaart is gebruik gemaakt van historisch kaartmateriaal. Tevens is bij het opstellen van de verwachtingskaart rekening gehouden met bekende bodemverstoringen binnen het onderzoeksgebied. De archeologische verwachtingskaart vormt de basis voor de beleidsadvieskaart. Voor de verschillende zones op de beleidsadvieskaart zijn verschillende adviezen met betrekking tot de archeologische waarden opgesteld.



Kaartbijlage 4
Gemeente Buren Archeologische beleidsadvieskaart

Archeologische verwachting	Beleidsadvies	
	Doelstelling voor behoud	Voorwaarde voor behoud
Hoog, resten ondieper dan 1,5m beneden maaiveld of diepteligging onbekend	Behoud in huidige staat van eventuele resten	Plangebieden in de historische kern groter dan 100x102 en in oeverig gebied, groter dan 1000 m2 en/of gelegen binnen straal van 50 m van AMK-terrein; geen bodemingrepen dieper dan 30 cm - maaiveld
Hoog, historische kern		
Middelhoog	Behoud in huidige staat van eventuele resten	Plangebieden groter dan 2000 m2 en/of gelegen binnen straal van 50 m van AMK-terrein; geen bodemingrepen dieper dan 30 cm - maaiveld

Uittreksel beleidsadvieskaart

Er wordt er op de beleidsadvieskaart onderscheid gemaakt tussen zones met een hoge archeologische verwachting, een middelhoge archeologische verwachting, een lage archeologische verwachting en een zone met geen archeologische verwachting. Onderhavig plangebied ligt in een zone met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Indien bodemingrepen worden uitgevoerd over een groter oppervlak dan 1000 m² en dieper dan 30 cm beneden maaiveld dient archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden. In het bestemmingsplan is de dubbelbestemming "Waarde - Archeologisch onderzoekgebied" opgenomen.

Ten behoeve van de aanleg van het verkooppunt motorbrandstoffen wordt het toekomstig terreinniveau conform huidig maaiveldniveau ca. NAP +4,5m aangehouden. De verstoring van de bodem beneden 30 cm van het huidige maaiveld beperkt zich tot de bouw van de overkapping en de aanleg van de ondergrondse brandstoftank en blijft ruim beneden de 1000 m². Nader onderzoek naar mogelijk aanwezige archeologische waarden is op grond van de beleidsregels niet nodig.

Indien er bij toekomstige graafwerkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen, moet dit altijd direct bij de bevoegde overheid worden gemeld.

2. Leidingen

Binnen het plangebied liggen geen hoofdleidingen die in het kader van dit bestemmingsplan bescherming behoeven.

Het verrichten van werkzaamheden in de nabijheid van kabels en leidingen kan gevaar met zich meebrengen. Een KLIC-melding en verwerking van de gegevens ervan maakt onderdeel uit van de voorbereidingswerkzaamheden en zal voorafgaand aan de bouwwerkzaamheden ook gemeld worden door de Hoofdaannemer.

De kabel en leidinginformatie ter plaatse van het projectgebied is in kaart gebracht en daar waar nodig worden de gestelde veiligheidsvoorschriften in het ontwerpplan meegenomen. De huidige kabels en leidingen vormen geen verdere belemmering.

3. Milieu

Bedrijfshinder

Het brandstofverkooppunt wordt opgeleverd volgens de PGS 28 (voorheen CPR 9-1) risico richtlijnen, waardoor het milieu en explosiegevaar tot het nulpunt wordt gereduceerd.

Omdat het verkooppunt géén LPG zal verkopen en is gelegen op meer dan 60 meter afstand van een woning of ander gevoelig object van derden, kan worden volstaan met een melding op grond van het Activiteitenbesluit en is geen milieuvergunning vereist.

Bodemonderzoek

Voorafgaand aan de plaatsing van de opslagtank voor het brandstofverkooppunt is door PJ Milieu BV in december 2011 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is nodig om de huidige kwaliteit van de bodem in kaart te brengen.

Voor een adequate invulling van veld- en laboratoriumonderzoek is locatiespecifieke informatie verzameld. De te hanteren werkwijze van dit uitgevoerde

vooronderzoek (historisch onderzoek) wordt omschreven in de NEN 5725. Het opvolgend uitgevoerde verkennend bodemonderzoek is gebaseerd op de NEN 5740.

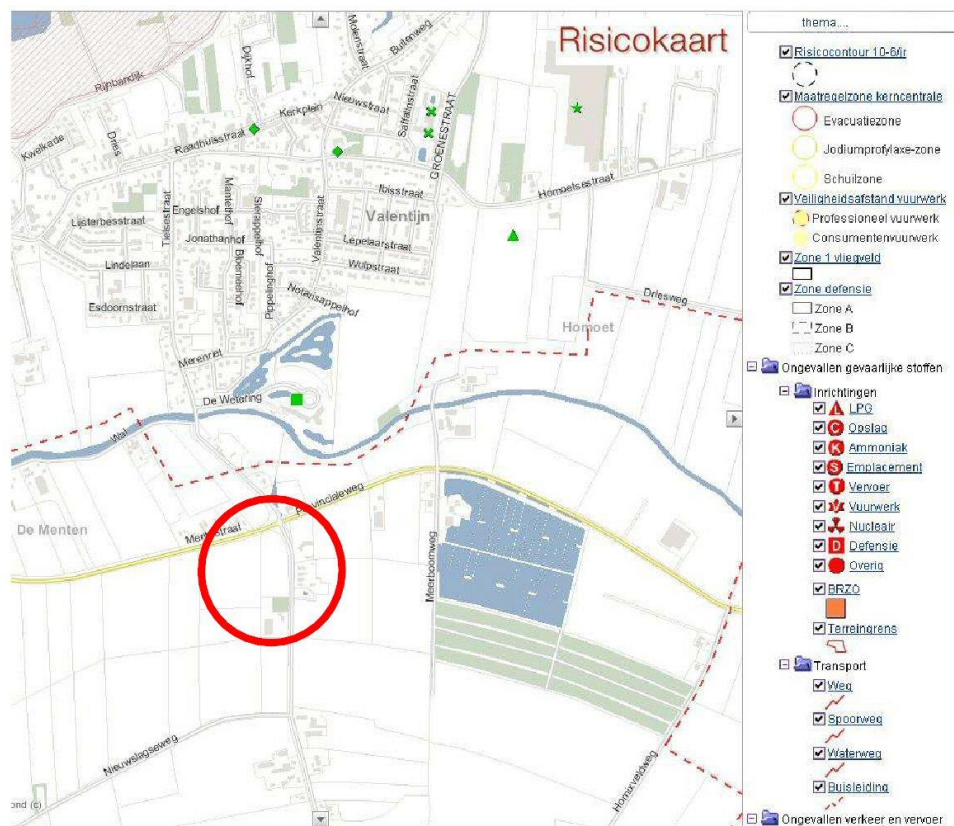
Op basis van de resultaten van het uitgevoerde vooronderzoek is geconcludeerd dat de onderzoekslocatie verdacht wordt ten aanzien van bodemverontreiniging. Het verkennend bodemonderzoek is uitgevoerd conform de NEN 5740. Geconcludeerd wordt dat de hypothese 'toekomstige verdachte locatie' geen stand houdt. Geen van de onderzochte parameters is namelijk aangetoond in een gehalte boven de streef-/achtergrondwaarde. Een aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk.

De vastgestelde milieuhygiënische bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de verlening van een omgevingsvergunning. De actuele bodemkwaliteit (nulsituatie) is in voldoende mate vastgelegd. Bij afvoer van grond of verhardingsmaterialen van de locatie kan een aanvullend onderzoek worden verlangd.

Het bodemonderzoeken is als bijlage opgenomen bij dit bestemmingsplan.

Externe veiligheid

Met behulp van de risicokaart van de provincie Gelderland is bepaald of zich in de nabijheid van de locatie risico-objecten bevinden met mogelijke effecten in relatie tot het voorliggende bestemmingsplan. Op 190 meter noordelijk van het plangebied ligt een aardgastransportleiding. Deze leiding vormt geen belemmering voor het plan. Onderstaand uittreksel uit de risicokaart geeft een beeld van deze situatie



risico kaart plangebied

bron provincie Gelderland

Geluidhinder

In het kader van de voorbereiding van dit bestemmingsplan is onderzoek gedaan naar de gevolgen voor de geluidhinder.

Het verkooppunt motorbrandstoffen is gelegen aan het hoofdwegennet binnen de gemeente. Een belangrijk deel van de gebruikers van het verkooppunt zullen om redenen van verplaatsing binnen de gemeente toch al gebruik maken van het hoofdwegennet. De verkeersaantrekkende werking van het verkooppunt is om die reden beperkt.

Het aantal motorvoertuigen per etmaal op de Provincialeweg N320 wordt dagelijks geteld en varieert sterk. Het aantal motorvoertuigen per etmaal op een gemiddelde weekday in 2011 lag volgens de provincie tussen de 5150 (januari) en 5740 (september). Deze variatie is op zich groter dan het aantal te verwachte bezoekers van het verkooppunt. Het aantal motorvoertuigen per etmaal op de Tielsestraat ligt volgens gemeentelijke telgegevens tussen de 2000 en 3000 motorvoertuigen per etmaal.

Namens de initiatiefnemer heeft Kuwait Petroleum (Nederland) B.V. een potentieel berekening uitgevoerd. Hieruit blijkt een marktpotentieel van 288 tot 319 voertuigbewegingen per dag. Dit is in het bestemmingsplan opgenomen als circa 300. In de betreffende berekening is echter nadrukkelijk aangegeven dat het gaat om een uiterste en dat het zeer hoog is ingeschat. De betreffende berekening is als bijlage [...] toegevoegd.

Overigens wordt verwacht dat het tankstation weinig tot geen extra verkeer aantrekt. Dit door de ligging bij de toegangsweg naar Maurik aan de provinciale weg. Het verwachtte aantal voertuigbewegingen van 300 per dag bestaat dan ook voor het grootste deel uit bestaande verkeersbewegingen. Hieronder is de betreffende berekening opgenomen. De Tielsestraat is de maatgevende straat omdat de relatieve verkeerstoename daar het grootst is. In de huidige situatie zijn er 2.915 motorvoertuigen per etmaal. De initiatiefnemer verwacht circa 300 voertuigbewegingen. Ingeschat wordt dat 75% bestaande bewegingen betreft. De toename is dan 150 voertuigbewegingen (het komen en gaan van 75 klanten). De geluidstoename is vervolgens $(-10\log(2915/3065)) = 0,22$ dB.

Als overigens al het aantal voertuigbewegingen extra is ten opzichte van de huidige situatie dan is de toename 600 motorvoertuigen per etmaal. De geluidstoename bedraagt dan $(-10\log(2915/3515)) = 0,81$ dB.

De toename is getoetst aan de in de Wet geluidhinder opgenomen norm bij de reconstructie van een weg. Als bij een wegreconstructie de geluidstoename niet meer dan 2 dB is, zijn geen nadere maatregelen nodig. In de voorliggende situatie is feitelijk geen sprake van een wegreconstructie. De huidige geluidsbelasting van de Tielsestraat en de provinciale weg op het perceel bedraagt in de huidige situatie 54 – 58 dB zodat de geluidstoename niet tot nauwelijks waarneembaar is.

Uitgangspunt bij beide berekeningen is overigens wel dat de verdeling van het verkeer naar categorie (lichte-, middelzware- en zware voertuigen) en periode (dag/avond/nacht) gelijk blijft.

Luchtkwaliteit

Vanaf 15 november 2007 is de wetgeving op het gebied van luchtkwaliteit gewijzigd en is sindsdien opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen). Deze wijziging wordt ook wel kortweg de Wet Luchtkwaliteit 2007 genoemd. In artikel 5.16 van de gewijzigde Wet milieubeheer is vastgelegd onder welke voorwaarden bestuursorganen de bevoegdheden uit lid 2 mogen uitoefenen. Als aan één van de volgende voorwaarden is voldaan vormen de luchtkwaliteitseisen geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

1. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
2. een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van een grenswaarde
3. een project draagt "niet in betekenende mate" bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, wat inhoudt dat door het project de luchtkwaliteit met minder dan 1% verslechtert;
4. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het ministerie van VROM (thans EL&I) heeft een NIBM-tool ontwikkeld om een eventuele verslechtering snel te kunnen bepalen. Hieronder is de betreffende tool ingevuld voor het voorliggende project. In de bovenste tabel is het project doorgerekend met 300 extra voertuigbewegingen en een aandeel vrachtverkeer van 0,7% (1 vrachtauto per dag). Uit de berekening blijkt dat de toename ruimschoots binnen de grenzen voor NIBM blijft. Conclusie is dan ook dat geen nader onderzoek nodig is. Dezelfde conclusie geldt ook als het project wordt doorgerekend met 600 extra voertuigbewegingen en een aantal vrachtverkeer van 5%.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		300
Aandeel vrachtverkeer		0,7%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,22
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,08
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		600
Aandeel vrachtverkeer		5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,78
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,20
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Verkeer

Het nieuwe brandstofverkoopspunt wordt aangelegd nabij de rotonde Tielse-

straat en de Provinciale weg. De opzet van het verkooppunt is afgestemd op een optimale verkeersafwikkeling. Gekozen is voor 2 pompeilanden met in totaal 4 ruime opstelplekken waardoor in principe totaal 4 motorvoertuigen tegelijkertijd kunnen tanken. Nog eens 4 motorvoertuigen kunnen wachten op eigen terrein zonder enige belemmering voor het overige verkeer. Het brandstofverkooppunt krijgt geen directe aansluiting op de provinciale weg N320. De bestaande inrit aan noordzijde van het perceel wordt opgeheven en afgegraven. Het brandstofverkooppunt is toegankelijk door een gecombineerde in- en uitrit op de Tielsestraat op circa 80 meter van de rotonde die zorgt voor een heldere verkeerssituatie en een veilige afhandeling van de verkeersstromen. Door middel van het plaatsen van verkeersborden wordt het verkeer veilig over het perceel geleid. De in- en uitrit wordt zo vormgegeven dat men bij het uitrijden, in alle richtingen, duidelijk zicht heeft op het verkeer op de Tielsestraat. Op basis van kengetallen van andere brandstofverkooppunten wordt verwacht dat er per dag bij het brandstofverkooppunt circa 300 vertankingen zullen plaatsvinden.

De gemeentelijke verkeerskundige onderzocht de verkeersveiligheid ter plaatse. De bevindingen en conclusies zijn weergegeven in de "Notitie: verkeerskundige beoordeling tankstation" die als bijlage bij de toelichting is gevoegd. Hieronder wordt een samenvatting gegeven van de bevindingen

Verkeersafwikkeling

Bij gemiddeld 300 bezoeken aan het tankstation per dag zijn er dagelijks ongeveer 600 motorvoertuigbewegingen van en naar het tankstation. Verwacht mag worden dat het merendeel van de (toekomstige) bezoekers aan het tankstation passanten zijn die in de huidige situatie ook al over de Tielsestraat en de N 320 rijden. Het aandeel nieuwe bezoekers, ofwel bezoekers die speciaal voor het tankstation een andere route nemen, is naar verwachting beperkt, zodat ook de hoeveelheid extra verkeer beperkt zal zijn.

Gelet op de intensiteiten wordt verwacht dat het merendeel van de bezoekers (66,7%) aan het tankstation via de N 320 komt en gaat. Hierdoor neemt de verkeersintensiteit op het weggedeelte van de Tielsestraat tussen de rotonde N320-Tielsestraat en de toegang naar het tankstation met ongeveer 13% (ca. 400 mvt) toe. De verkeersintensiteit op dit weggedeelte is dan echter nog ruimschoots in lijn met de verkeersintensiteiten die op eertoegangswegen mogen worden verwacht (maximaal 6.000 motorvoertuigen per etmaal).

De verkeersintensiteit op de Tielsestraat, inclusief bezoekers aan het tankstation, is in lijn met de intensiteiten die op eertoegangswegen mogen worden verwacht. Indien alle bezoekers van het tankstation nieuwe bezoekers zouden zijn, zou de etmaalintensiteit op de Tielsestraat met ongeveer 20% (600 bewegingen motorvoertuigen) toenemen. Maar ook in die situatie is de verkeersintensiteit in lijn met de verkeersintensiteit die op eertoegangswegen mag worden verwacht.

In het spitsuur treedt ongeveer 10 procent (300 mvt) van de etmaalintensiteit op. Ervan uitgaande dat dit ook het geval is voor bezoeken aan het tankstation, zouden er in het spitsuur ongeveer 60 motorvoertuigbewegingen van en naar het tankstation zijn. Dit aantal heeft geen noemenswaardige invloed op de verkeersafwikkeling op en rond het kruispunt in het spitsuur.

Doordat het tankstation wordt ontsloten via de Tielsestraat heeft het geen invloed op de doorstroming op de N320. Door de aanwezigheid van de rotonde kan het verkeer vanaf de Tielsestraat (zuidzijde) moeiteloos invoegen. Gelet op de intensiteit op de Tielsestraat en de beschikbare lengte tussen de toegang naar het tankstation en de rotonde Tielsestraat-N320 wordt verwacht dat er geen wachtrijen ontstaan.

Uit verkeerskundig oogpunt is de toename van de verkeersintensiteit als gevolg van het onbemande tankstation acceptabel, zelfs al zouden alle geprognosticeerde bezoekers nieuw verkeer zijn. Verwacht mag worden dat het tankstation geen negatieve effecten op de verkeersafwikkeling heeft.

Verkeersveiligheid

Het tankstation sluit niet rechtstreeks aan op de N320. Dit is conform de richtlijnen vanuit het programma Duurzaam Veilig die voorschrijven dat erfaansluitingen op gebiedsontsluitingswegen niet gewenst zijn. Als gevolg van bezoekers aan het tankstation neemt de verkeersintensiteit op de Tielsestraat tussen de rotonde en de toegang toe het tankstation enigszins toe. Met de bestaande vormgeving van de toegang naar het terrein kan deze hoeveelheid extra verkeer vlot en veilig worden afgewikkeld. Deze vormgeving leidt niet tot een onaanvaardbaar hoog risico op ongevallen. De rotonde van de N320 en de Tielseweg is, conform de richtlijnen van het programma Duurzaam Veilig, vormgegeven. Het aantal conflictpunten is minimaal. Het uitzicht vanuit alle richtingen is goed. Met de huidige vormgeving van het kruispunt kan het verkeer, inclusief dat van en naar het tankstation op een verkeersveilige wijze worden afgewikkeld.

Conclusie van de gemeentelijke verkeerskundige is dat het onbemande tankstation langs de N320/Tielsestraat voornamelijk bestaand verkeer trekt en slechts in zeer beperkte mate nieuw verkeer. Het tankstation leidt tot enige toename van de verkeersintensiteit op de Tielsestraat tussen de rotonde N320-Tielsestraat en de toegang tot het tankstation. Deze toename heeft echter geen nadelige invloed op een vlotte en veilige verkeersafwikkeling op en rond de rotonde N 320-Tielsestraat.

Aanvullend op de notitie merken we nog op dat het voor kan komen dat op de Tielsestraat zo nu en dan een auto staat te wachten om af te kunnen slaan. Zoals in de toelichting staat, kunnen er 4 auto's tegelijk tanken. Daarnaast zijn er 4 opstelplaatsen voor wachtende automobilisten. Ook heeft het terrein een dussdanige omvang dat er nog eens tenminste 10 auto's kunnen wachten. Filevorming op de Tielsestraat als gevolg van drukte bij het tankstation is dan ook niet te verwachten, zeker niet gelet op de potentieel berekening.

Gelet op het voorgaande is er sprake van een verkeersveilige situatie.

Geur

Vanuit de Wet geurhinder en veehouderij moet worden bepaald of de geurbelasting van (intensieve) veehouderijen het leefklimaat niet negatief beïnvloed. In de wet zijn voor verschillende vormen van veehouderijen maximaal toelaatbare odeur units aangegeven waarbinnen geen geurgevoelige bestemmingen mogen liggen. Een brandstofverkooppunt valt niet onder de geurgevoelige

bestemming.

Natuur

Sinds 1 april 2002 is de Flora- en faunawet (FF-wet) van kracht. Door middel van deze wet worden een groot aantal plant- en diersoorten beschermd. Als er plannen zijn om bepaalde ruimtelijke handelingen uit te voeren zal er gekeken worden of deze plannen, of onderdelen hiervan, nadelige effecten kunnen hebben op aanwezige of mogelijke aanwezige beschermde flora en fauna.

Het plangebied ligt op grote afstand van de Ecologische hoofdstructuur en Natura 2000 gebieden. Er is geen sprake van externe werking. Er is dus geen ontheffing van de natuurbeschermingswet 1998 nodig.

De afstand tot het door de provincie aangegeven weidevogelgebied bedraagt 200 meter. Onderhavige ontwikkeling vormt daar geen belemmering voor.

De onderhavige gronden kennen een agrarisch gebruik met wisselteelt. Regelmatig worden de gronden geploegd. Op grond daarvan zijn er geen floristische waarden waarvoor ontheffing moet worden aangevraagd. De plannen bedreigen de in het gebied voorkomende insecten, amfibieën, vissen en grondgebonden zoogdieren niet.

Alle vogelsoorten zijn beschermd op basis van de Flora en faunawet. Daarmee is in principe iedere ontwikkeling moeilijk te realiseren. Toch zal ontwikkeling mogelijk moeten blijven. Er zal dus een goede afweging over de gevolgen moeten worden gemaakt.

Werkzaamheden in het terrein betekent tijdelijke verandering van het leefgebied van de voorkomende vogelsoorten. Dit zal geen relevante gevolgen hebben voor het voortbestaan van de vogelsoorten of -populaties. De werkzaamheden mogen alleen in het broedseizoen begonnen worden als is aangetoond dat er geen vogels broeden.

De aanleg van gebiedseigen landschappelijke beplanting rondom het te ontwikkelen brandstofverkooppunt zal een bijdrage leveren aan de in het agrarisch gebied levende diersoorten.

In oktober 2012 heeft Laneco een Quick scan flora en fauna inclusief veldonderzoek naar vissen voor de locatie Tielsestraat te Maurik uitgevoerd. Dit rapport is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

4. Waterhuishouding
- Het algemene waterbeleid dat op het plangebied van toepassing is staat beschreven in de Vierde Nota Waterhuishouding van de rijksoverheid, het derde Waterhuishoudingsplan van de provincie Gelderland en Waterbeheerplan 2010 - 2015, Werken aan een veilig en schoon rivierenland van het Waterschap Rivierenland. In het kort schrijven al deze plannen de trits vasthouden, bergen, afvoeren voor en het voorkomen van afwentelen van problemen in ruimte en tijd (duurzaamheidsbeginsel). De trits betekent dat neerslag bij voorkeur wordt vastgehouden op de plaats waar het valt.

Huidige watersysteem

Het plangebied ligt een peilgebied met zomerpeil NAP + 3.10 meter en winterpeil NAP + 2.90 meter. Langs de Tielsestraat ligt B-watergang nr. 428361. Ter plaatse van de bebouwing aan de Tielsestraat nr. 52 ligt een lange duiker,

welke uit verschillende diameters bestaat. Langs de westelijke plangrens ligt Bwatergang nr 100869. Deze twee watergangen zijn langs de Provincialeweg N320 van elkaar gescheiden door de aanwezige dam (zonder duiker) welke in de huidige situatie fungeert als ontsluiting van het plangebied.

Riolering

Volgens het activiteitenbesluit (art. 3.23) moet het terreinwater onder de luifel via een vloeistofdichte vloer en een slib- en olie afscheider naar het vuilwaterriool worden afgevoerd. De hier voorgestelde voorzieningen voldoen aan de daarvoor geldende eisen. Bij afwezigheid van riool kan met deze voorzieningen ook op oppervlaktewater worden geloosd, maar dan is een aparte watervergunning nodig (voorheen Wvo-vergunning). In het geval dat het terrein onder de luifel niet aansluitbaar is op het riool kan de lozing plaatsvinden met de zelfde voorzieningen, maar dan aangevuld met een coalescentiefilter. Of de hele voorziening wordt vervangen door een zogenaamd lamellenfilter. De lozingseis voor lozing op oppervlaktewater bedraagt in dat geval voor olie 20 mg/l in plaats van 200 mg/l.

Ter plaatse van het plangebied ligt drukriolering. Het aansluiten van hemelwater op drukriolering is niet wenselijk. De eisen ten aanzien van het lozen op oppervlaktewater zijn daarom van toepassing. Het overig terreingedeelte en het dakwater wordt rechtstreeks naar oppervlaktewater afgevoerd.

Berging

In het gebied is geen infiltratie mogelijk. De aan te leggen voorzieningen mogen voor 100% meedoen bij het bepalen van de benodigde compensatie. De infiltrerende werking in de bodem is daarbij niet verrekend.

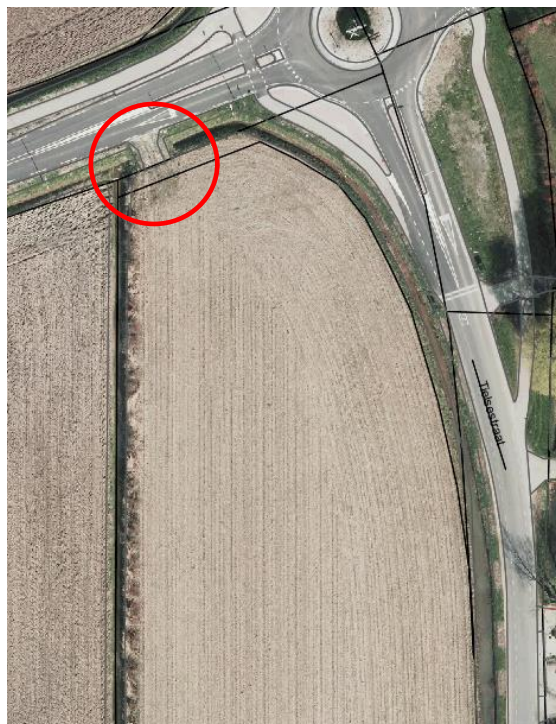
Bij nieuw verhard oppervlak mag de hoeveelheid water die ten gevolge van de versnelde afvoer van het verhard oppervlak wordt geloosd, niet groter zijn dan de afvoernorm voor landelijk gebied (1,5 l/s/ha).

Voor de berekening van het benodigde ruimtebeslag is gebruik gemaakt van vuistregels. Bij berging in open water (watergangen /retentievijvers) dient voldoende waterberging te worden aangelegd om bij een maatgevende bui (T=10 + 10%) de landelijke afvoernorm van 1,5 l/s/ha niet te overschrijden. Bij plannen tussen de 500 m² en de 5 ha is als vuistregel gehanteerd dat per hectare verhard oppervlak 436m³ waterberging moet worden aangelegd. Aangehouden is een peilstijging van 30 cm.

De toename aan verhard oppervlak bedraagt 1540 m². Het waterschap Rivierenland heeft als regel dat ingeval de toename aan verhard oppervlak meer dan 1500 m² bedraagt, gezocht moet worden naar compensatie.

Op grond van de regels is 1,7 m³ aan bergingsvolume nodig hetgeen resulteert in een aan te leggen bergingsoppervlak van 5,8 m².

Afgesproken is dat de duiker vanaf de provinciale weg (rood omcirkeld op de afbeelding) weggehaald wordt waarmee voldoende compensatie wordt gerealiseerd.



5. JURIDISCHE ASPECTEN

1. Algemeen

Dit bestemmingsplan is opgesteld op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zoals deze geldt vanaf januari 2010. Een belangrijk aspect in de nieuwe Wro is het digitaal beschikbaar stellen van ruimtelijke plannen waaronder ook het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan omvat een verzameling geometrisch bepaalde objecten, die is opgeslagen in een digitaal ruimtelijk informatie-systeem en die te raadplegen is via een interface, zoals een website. Het bestemmingsplan voldoet aan de Regeling standaarden ruimtelijke ordening zoals in het Besluit ruimtelijke ordening is aangegeven. Deze standaarden betreffen regels over de vormgeving (SVBP2008), naamgeving en kwaliteitskenmerken van bestanden (STR12008) en de plansystematiek (IMRO2008). Het bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting wordt langs elektronische weg vastgelegd en in die vorm vastgesteld. Een volledige verbeelding daarvan op papier wordt gelijktijdig vastgesteld.

De volledige verbeelding op papier voor dit bestemmingsplan omvat deze toelichting, de bijlagen bij de toelichting, de regels, en een kaartblad schaal 1:1000.

Indien na vaststelling de inhoud van het langs elektronische weg vastgelegde bestemmingsplan, en die van de verbeelding daarvan op papier tot een verschillende uitleg aanleiding geeft, is de eerstbedoelde inhoud beslissend.
2. Bestemmingen

Het bestemmingsplan is een middel waarmee gebruiksmogelijkheden en bouwmogelijkheden aan gronden worden toegekend. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen.
3. Opbouw regels

Artikel 01. Begrippen

De begripsbepalingen geven definities van in de voorschriften gehanteerde begrippen.

Artikel 02. Wijze van meten

In dit artikel wordt de wijze van meten van de in de voorschriften gehanteerde maten beschreven.

Artikel 3. Bedrijf

Deze bestemming regelt de aanleg van een verkooppunt motorbrandstoffen zonder LPG. Binnen de bestemming zijn een drietal aanduidingen opgenomen. De overkapping van het verkooppunt motorbrandstoffen dient binnen de aanduiding bouwvlak gerealiseerd te worden waarbij de maximale bouwhoogte niet meer dan 6 meter mag bedragen. Buiten het bouwvlak mogen uitsluitend voorzieningen ten behoeve van het verkooppunt motorbrandstoffen zoals reclameaanduidingen, lichtmasten, verkeersborden en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding worden gerealiseerd.

Artikel 4. Groen

Deze bestemming is bedoeld voor de landschappelijke inpassing van het verkooppunt motorbrandstoffen.

Artikel 5. Verkeer

Deze bestemming is bedoeld voor de in- en uitrit van het verkooppunt motorbrandstoffen op de Tielsestraat.

Artikel 6. Waarde - Archeologisch onderzoekgebied

Om te voorkomen dat waardevolle zaken verloren gaan, hebben de gebieden die volgens de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart met een hoge archeologische verwachtingswaarde zijn aangeduid deze dubbelbstemming gekregen. Voor bodemingrepen over een groter oppervlak dan 1000 m² en dieper dan 30 cm beneden maaiveld dient voorafgaand aan de bodemingreep archeologisch onderzoek plaats te vinden.

In artikel 7 tot en met 9

zijn een aantal algemene regels opgenomen waaronder een algemene wijzigingsbevoegdheid om bouwgrenzen en bestemmingsgrenzen op ondergeschikte wijze aan te kunnen passen.

Artikel 10 Overgangsrecht

Dit artikel is overeenkomstig de wettelijke regeling opgenomen.

Artikel 11 Titel

In dit artikel is de aanhaaltitel opgenomen.

6. ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

1. Economische uitvoerbaarheid

De gronden zijn in het bezit van belanghebbenden. Voor de realisering van de beoogde activiteiten zijn aan de bestaande infrastructuur geen aanpassingen noodzakelijk. Op grond van artikel 6.12 lid 2 van de Wro zal ten behoeve van dit plan geen exploitatieplan worden opgesteld. Tussen de belanghebbenden en de gemeente is een anterieure overeenkomst gesloten.
2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op 9 november 2011 is de vooraankondiging op grond van artikel 1.3.1 Bro gepubliceerd, tezamen met de terinzagelegging van de zakelijke weergave van de anterieure overeenkomst.

Het ontwerpbestemmingsplan “Buitengebied, Tielsestraat, Maurik (tankstation)” is met bijbehorende stukken, ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening, voor een ieder ter inzage gelegd op 23 februari 2012. Gedurende de periode van terinzagelegging hebben een groot aantal belanghebbende een zienswijzen ingediend.

De provincie heeft aangegeven dat zij onterecht niet op de hoogte gebracht is van het ontwerp bestemmingsplan.

De provincie merkt op dat zij gezien deze omissie en de door belanghebbende ingediende zienswijzen het nodig acht het bestemmingsplan opnieuw terinzage te leggen. De brief die de provincie aan omwonende heeft gezonden is als bijlage hierachter opgenomen.

De provincie zal het ontwerp bestemmingsplan beoordelen en bekijken of tegemoetgekomen is aan de ten aanzien van deze locatie gestelde randvoorwaarden.
3. Vooroverleg

Met de provincie en het waterschap rivierenland heeft in november 2008 uitgebreid vooroverleg plaatsgevonden over de ruimtelijke en waterhuishoudkundige aspecten van het plan. Dit overleg heeft geleid tot het stellen van provinciale randvoorwaarden aan de ontwikkeling. verwezen wordt naar hoofdstuk 3. Met het Waterschap zijn afspraken gemaakt over de invulling en uitvoering van het brandstofverkooppunt en op 9 februari 2012 is een informatieavond gehouden voor omwonenden.