



Ruimtelijke onderbouwing

Cortenoever en Voorsterklei

Gemeente Brummen

Tijdelijke afwijking werk- en ontsluitingswegen,
laad- en losplaatsen

Datum: 20 maart 2013

Datum: 20 maart 2013

**vallei en
veluwe**

Gemeente Brummen
Ingekomen: 20 mrt 2013
Zaaknr.: O-000780
Doc.nr.: 13.002587

Colofon:

SAB projectteam CoVo

Projectleider: Wouter Akkerman

Planoloog: Klaas van Haaften

Jurist: Jelmer Hasper

Tekenaar: Rens Menting

SAB

Bezoekadres

Frombergdwarsstraat 54

6814 DZ ARNHEM

Correspondentieadres

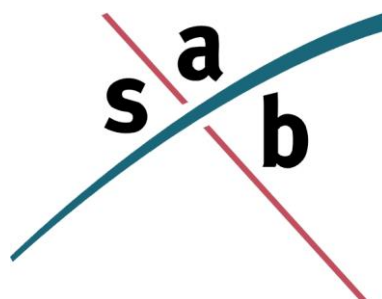
Postbus 479

6800 AL ARNHEM

T: 026-3576911

F: 026 3576611

I: www.sab.nl



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging van het besluitgebied	4
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Opzet van de ruimtelijke onderbouwing	4
2	Het project	5
2.1	Algemeen	5
2.2	Tijdelijke voorzieningen	6
3	Haalbaarheid van het plan	9
3.1	Algemeen	9
3.2	Beleid	9
3.3	Tijdelijkheid	9
3.4	Milieu- en omgevingsaspecten	10
4	Afweging en conclusie	16

Separate bijlagen

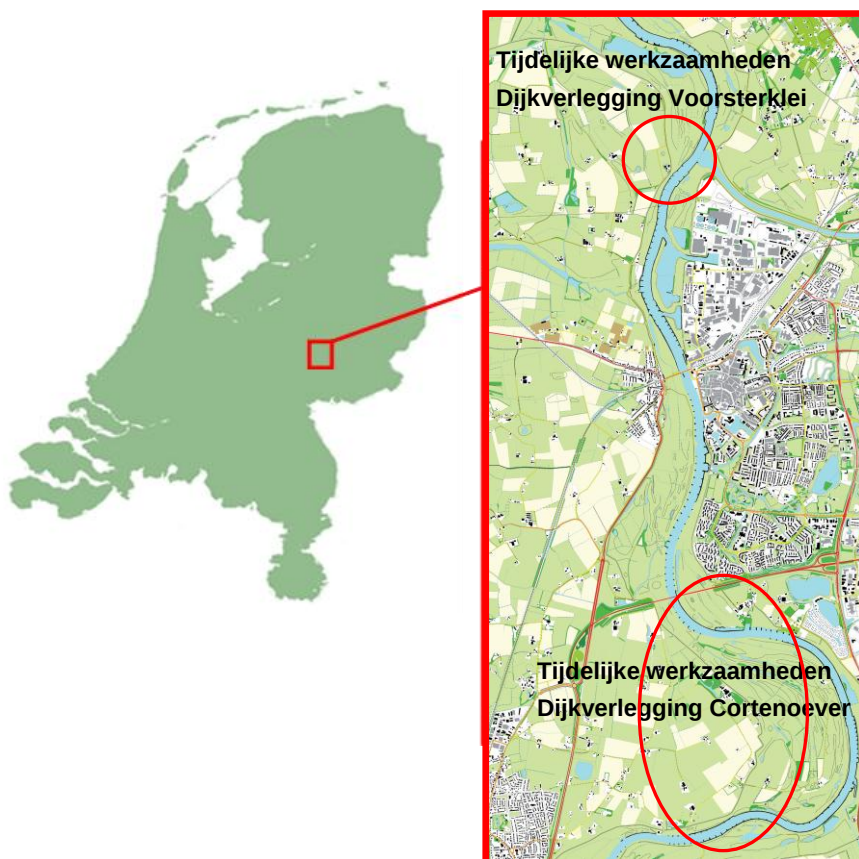
- Bijlage 1: Akoestisch en luchtkwaliteit onderzoek
- Bijlage 2: Kaart overzicht afwijkingen Cortenoever
- Bijlage 3: Kaart overzicht afwijkingen Voorsterklei
- Bijlage 4: Passende Beoordeling
- Bijlage 5: Natuurmaatregelenrapport

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In de gemeenten Brummen liggen 2 van de 39 maatregelen die aangewezen zijn in de planologische kernbeslissing 'Ruimte voor de Rivier' (hierna PKB). Als maatregel is in de PKB gekozen voor het verleggen van de dijk bij Cortenoever en Voorsterklei. In beide gebieden wordt een nieuwe primaire waterkering landinwaarts aangelegd zodat ruimte aan het rivierbed wordt toegevoegd voor de verwerking van hoogwaterafvoeren.

In verband met de realisatie van de rivier verruimende maatregelen vinden in de periode vanaf 1 juli 2013 tot 1 september 2016 diverse werkzaamheden in het gebied plaats waarvoor tijdelijke werk- en ontsluitingswegen en laad- en losplaatsen nodig zijn. Deze tijdelijke voorzieningen passen niet binnen de kaders van de vigerende bestemmingsplannen. Om die reden worden deze voorzieningen tijdelijk mogelijk gemaakt middels een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In dit artikel is opgenomen dat voor het tijdelijk gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan een omgevingsvergunning kan worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Het betreft hier het tijdelijk gebruik van maximaal vijf jaar. Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat de voorzieningen een tijdelijk karakter hebben en niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening.



1.2 Ligging van het besluitgebied

Het gebied waar de tijdelijke werk- en ontsluitingswegen gepland zijn liggen in het buitengebied van Brummen in de huidige binnendijkse gebieden Cortenoever en Voorsterklei. Daarnaast wordt voorzien in een tweetal laad- en losplaatsen in het buitendijkse gebied langs de IJssel (één nabij de IJsselbrug en één ten zuiden van de Rioolwaterzuiveringsinstallatie). In de figuur op de voorgaande pagina is de globale ligging van de twee gebieden weergegeven. Voor een exacte situering van de voorzieningen wordt verwezen naar paragraaf 2.2 en de bijlagen.

1.3 Geldend bestemmingsplan

De vigerende juridisch-planologische situatie van het besluitgebied is vastgelegd in de volgende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan 'Buitengebied 2008';
- Bestemmingsplan 'Dijkverlegging Cortenoever';
- Bestemmingsplan 'Dijkverlegging Voorsterklei'.

Dit besluit treedt gelijktijdig in werking met de besluiten tot vaststelling van de bestemmingsplannen 'Dijkverlegging Cortenoever' en 'Dijkverlegging Voorsterklei'. Voor zover het besluitgebied van deze ruimtelijke onderbouwing samenvalt met de plangebieden van deze bestemmingsplannen, worden deze bestemmingsplannen beschouwd als het vigerend planologisch regime.

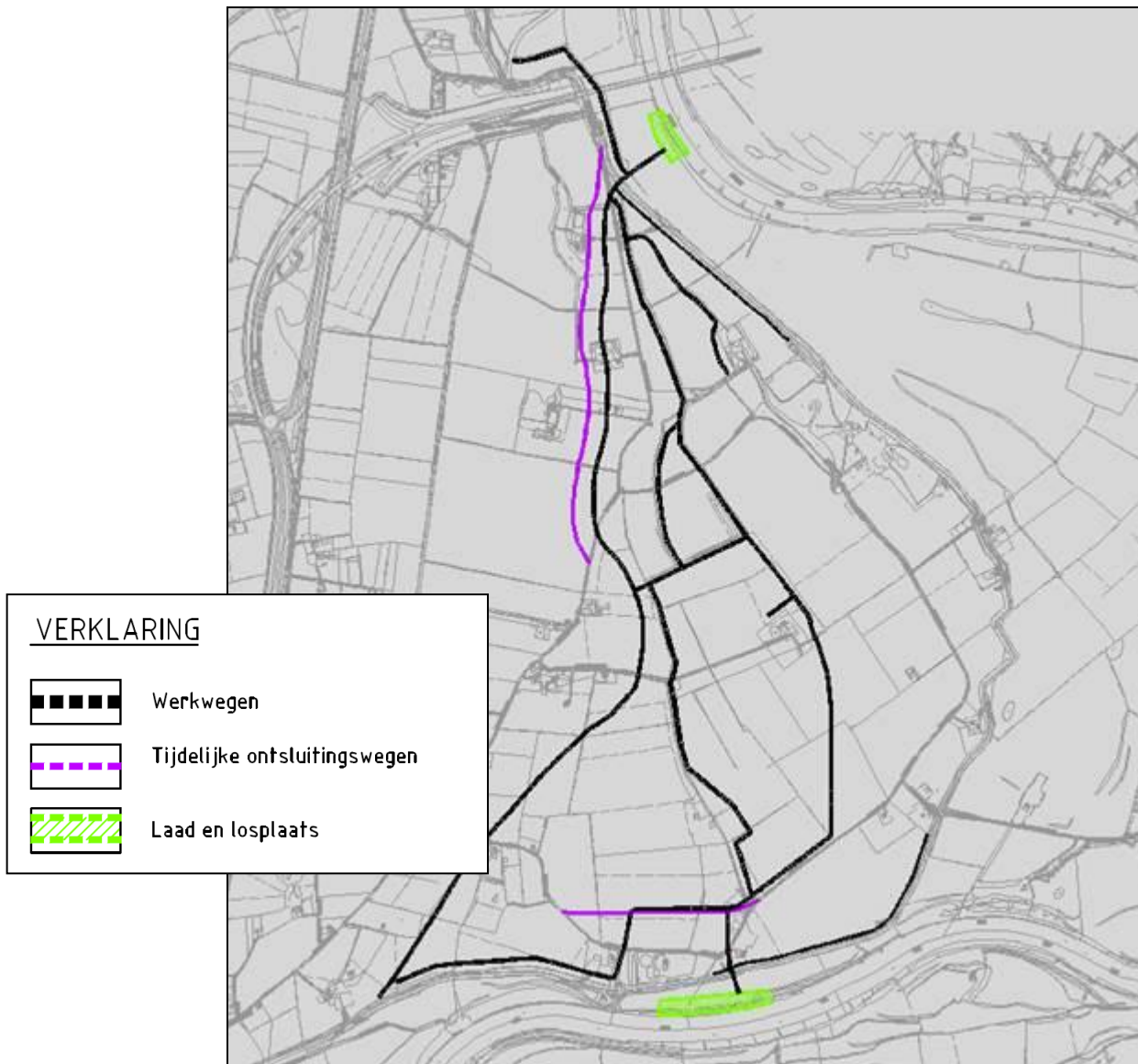
1.4 Opzet van de ruimtelijke onderbouwing

Deze ruimtelijke onderbouwing bestaat uit drie hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het project omschreven en wordt nader ingegaan op de afwijkingen waar deze omgevingsvergunning op toeziet. In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het initiatief aangetoond voor wat betreft de tijdelijkheid, en de effecten op de relevante milieu- en omgevingsaspecten.

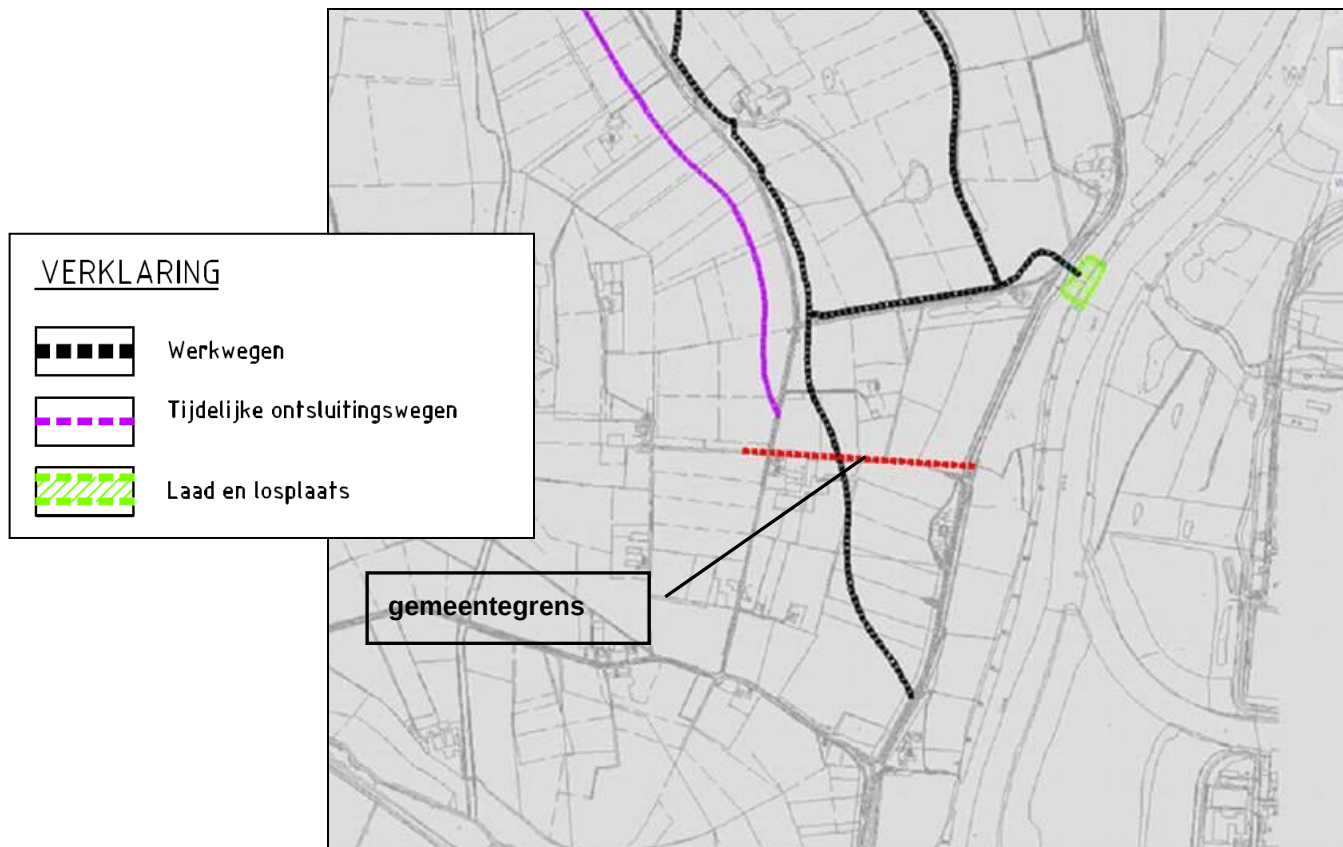
2.2 Tijdelijke voorzieningen

2.2.1 Algemeen

In de navolgende afbeeldingen zijn de tijdelijke voorzieningen waarvoor de tijdelijke afwijking van het vigerende planologische regime wordt verleend te zien. Het betreft verschillende werk- en tijdelijke ontsluitingswegen alsmede 2 laad en losplaatsen in Cortenoever en 1 werkweg in het zuidelijk deel van de Voorsterklei (voorzover gelegen op het grondgebied van Brummen).



Overzicht tijdelijke voorzieningen in Cortenoever



Overzicht tijdelijke voorziening in Voorsterklei

De tijdelijke voorzieningen worden in de navolgende subparagrafen toegelicht.

2.2.2 Tijdelijke werkwegen

De tijdelijke werkwegen zijn nodig voor de aanvoer van materiaal en het uitvoeren van de werkzaamheden die samenhangen met de uitvoering van het project. Over de wegen zal voornamelijk grond worden afgevoerd en klei worden aangevoerd. Door het aanleggen van aparte werkwegen hoeft de aannemer geen gebruik te maken van de openbare wegen, het geen de verkeersveiligheid in het gebied ten goede komt en tevens zorgt voor een vermindering van overlast als gevolg van trillingen en geluid. De werkwegen zijn zo gekozen dat ze de kortste route beslaan vanaf de losplaatsen naar de werkzaamheden, rekening houdend met de bewoning in het gebied.

2.2.3 Tijdelijke ontsluitingswegen

Deze wegen worden tijdens de realisatie van het project gebruikt ter vervanging van bestaande openbare wegen die in het kader van het project worden verlegd. Deze wegen zijn toegankelijk voor het publiek. De situering is zodanig gekozen dat de bereikbaarheid van de bestaande percelen gegarandeerd is. Zodra de nieuwe ontsluitingswegen gereed zijn, zullen de tijdelijke ontsluitingswegen worden verwijderd.

2.2.4 Laad- en losplaatsen

De laad- en losplaatsen zijn nodig voor aanmerende schepen die het benodigde materiaal aan- en afvoeren. Het gaat met namen om het afvoeren van grond en het aanvoeren van klei. De locatiekeuze van de laad- en losplaatsen is in overleg met de rivierbeheerder Rijkswaterstaat tot stand gekomen en is gebaseerd op riviergeveiligheid en de afwezigheid van beschermde flora en fauna. De gekozen locaties bieden de beste riviergeveiligheid en veroorzaken geen verstoreng van beschermde soorten.

2.2.5 Afwijkingen

In bijlage 2 en 3 zijn kaarten opgenomen waarop de tijdelijke voorzieningen over de vigerende bestemmingen zijn gelegd. Dit geeft een overzicht van de afwijkingen waar deze omgevingsvergunning op toeziet.

Op grond van het vigerend bestemmingsplan 'Dijkverlegging Cortenoever' wordt afgeweken van bepalingen in de volgende bestemmingen:

- Agrarisch - Rivierverruiming;
- Agrarisch - Uiterwaarden;
- Agrarisch met Waarden - Landschap;
- Natuur;
- Water;
- Waterkering
- Wonen;
- Leiding- Riool;
- Waarde – EHS;
- Waterstaat – Kade;
- Waterstaat - Waterstaatkundige functie.

Tevens wordt afgeweken van de gebiedsaanduiding Vrijwaringszone - Dijk

Op grond van het vigerend bestemmingsplan 'Dijkverlegging Voorsterklei' wordt afgeweken van bepalingen in de volgende bestemmingen:

- Agrarisch- Rivierverruiming;
- Leiding- Gas.
- Waterstaat - Waterstaatkundige functie;

Tevens wordt afgeweken van de gebiedsaanduiding Vrijwaringszone - Dijk

Op grond van het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied 2008' wordt afgeweken van de bepalingen in de volgende bestemmingen:

- Water- Rivier;
- Waterstaat- Waterstaatkundige functie;
- Agrarisch- Uiterwaarden.

Naast de tijdelijke afwijkingen van de gebruiks- en bouwbeoalingen uit de genoemde bestemmingen van het bestemmingsplan Buitengebied 2008 ziet deze omgevingsvergunning tevens toe op het tijdelijk afwijken van de geldende verboden op het uitvoeren van werken en werkzaamheden.

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Algemeen

In artikel 2.12, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), is bepaald dat voor het tijdelijk gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan een omgevingsvergunning kan worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Om de haalbaarheid van de afwijking te bepalen wordt in paragraaf 3.2 kort ingegaan op de beleidsmatige context van het initiatief. In paragraaf 3.3 wordt bepaald of de voorzieningen als tijdelijk zijn te bestempelen. Vervolgens worden in paragraaf 3.4 de effecten van de tijdelijke voorzieningen op verschillende milieu- en omgevingsaspecten beoordeeld om zodoende aan te kunnen tonen dat de omgevingsvergunning niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

3.2 Beleid

De tijdelijke voorzieningen hangen samen met de uitvoering van het project 'Ruimte voor de Rivier projecten dijkverleggingen bij Cortenoever en Voorsterklei' voor dit project zijn de bestemmingsplannen 'Dijkverlegging Cortenoever' en 'Dijkverlegging Voorsterklei' vastgesteld. In deze bestemmingsplannen is een uitvoerige beschrijving en onderbouwing van het beleid met betrekking tot de dijkverleggingen te vinden waaruit blijkt dat het project past binnen het rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid.

3.3 Tijdelijkheid

De tijdelijke voorzieningen passen niet binnen de kaders van de vigerende bestemmingsplannen en worden om die reden mogelijk gemaakt middels een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Tijdelijk houdt daarbij in dat voor een periode van maximaal vijf jaar afwijkend gebruik kan worden toegestaan. Daarna moet men het tijdelijk gebruik weer beëindigen.

Zoals uit hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing blijkt, zijn de tijdelijke voorzieningen nauw gekoppeld aan de uitvoering. De tijdelijke afwijking is noodzakelijk voor de periode vanaf 1 juli 2013 tot 1 september 2016 en heeft daarmee een duur van drie jaar en twee maanden. Deze periode valt ruim binnen de maximale tijdelijke vergunningsduur van vijf jaar. Vanwege de koppeling met de uitvoering bestaat er geen kans dat de voorzieningen na afloop van deze termijn in gebruik blijven. De nieuwe ontsluitingswegen zijn dan immers gereed waardoor de tijdelijke ontsluitingswegen niet langer nodig zijn. Ook de tijdelijke werkwegen en laad- en losplaatsen zijn niet meer nodig omdat het werk gereed is. De tijdelijke duur van maximaal vijf jaar is voor dit initiatief daarmee aangetoond.

3.4 Milieu- en omgevingsaspecten

3.4.1 Bodem

Algemeen

Bij functiewijzigingen die leiden tot een verandering van de bestaande bestemming zal moeten worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem de realisatie van de gewenste functie ook toestaat.

Afweging

Voor de tijdelijke wegen wordt, afhankelijk van de ondergrond, gebruik gemaakt van een puinbaan, stelconplaten of rijplaten. Er kan tot 30 cm grondverbetering plaatsvinden. Naar verwachting is geen grondverbetering noodzakelijk in het gebied (noodzakelijk indien verzakking van de rijplaten kan optreden). Indien grondverbetering wel wenselijk is, dan zal deze waarschijnlijk in de vorm van een laag zand op het maaiveld worden aangebracht. Uit onderzoek is globaal de bovenlaag van de bodem bekend. Hieruit blijkt dat er geen belemmeringen zijn

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.4.2 Geluid

Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) is het toetsingskader wanneer nieuwe wegen worden aangelegd of bestaande wegen worden aangepast. Ondanks dat het in deze situatie om tijdelijke wegen gaat is voor de onderbouwing aangesloten bij de grenswaarden en rekenmethode die in de Wet geluidhinder zijn beschreven. De voorkeursgrenswaarde op grond van de Wgh bedraagt 48 dB.

Het transport over de werkwegen en de activiteiten op en rond de laad- en losplaatsen en het scheepvaartverkeer zijn getoetst aan het toetsingskader voor de bouwactiviteiten zoals opgenomen in de Circulaire Bouwlawaaai 2010. De voorkeursgrenswaarde op grond van de Circulaire bedraagt 60 dB(A).

De laad- en losplaatsen vallen qua type inrichting onder het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit zijn verschillende regels opgenomen voor de meeste type inrichtingen. De voorkeursgrenswaarde op grond van het Activiteitenbesluit bedraagt 50 dB(A).

Onderzoek

In het kader van deze ruimtelijke onderbouwing is door Arcadis onderzocht of de tijdelijke voorzieningen voldoen aan de hierboven genoemde kaders. In dit onderzoek zijn voor de tijdelijke ontsluitingsweg Cortenoeverseseweg, verkeersgegevens gebruikt. Voor de overige tijdelijke wegen is de verkeersgeneratie bepaald op basis van kengetallen uit de CROW-publicatie voor woningen en bedrijven.

Het aantal verkeersbewegingen voor de tijdelijke werkwegen is gebaseerd op de werkplanning. Tevens is het scheepvaartverkeer betrokken in het onderzoek. Om de effecten op de geluidsbelasting van de laad- en losplaatsen te bepalen is uitgegaan van de in te zetten graafmachines die de schepen beladen en lossen. Voor meer informatie over de uitgangspunten die gehanteerd zijn, wordt verwezen naar het onderzoek dat is opgenomen als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Resultaten

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting vanwege de tijdelijke ontsluitingswegen, ter plaatse van de woningen Cortenoeverseweg 121 en 123, de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschrijdt. De geluidsbelasting bedraagt ter plaatse maximaal 53 dB. Bij de overige woningen treden vanwege de tijdelijke ontsluitingswegen geen overschrijdingen op.

Als gevolg van de geluidsbelasting van het transport over de werkwegen wordt alleen ter plaatse van de woningen Holthuiserweg 7 en 12, de voorkeursgrenswaarde van 60 dB(A) uit de Circulaire Bouwlawaai overschreden. De geluidsbelasting bedraagt ter plaatse maximaal 63 dB(A) (hierbij moet worden opgemerkt dat de berekening is uitgevoerd op basis van de worst-case benadering waarbij de werkweg zo dicht mogelijk op de woningen is geprojecteerd). Als gevolg van de activiteiten bij de laad en loswal en de scheepvaart treden geen overschrijdingen op.

De activiteiten bij de laad en loswal zijn tevens getoetst aan het Activiteitenbesluit. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat de hoogste geluidsbelasting afkomstig van de laad- en loswal maximaal 49 dB(A) bedraagt. Daarmee blijft de geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) uit het Activiteitenbesluit.

Maatregelen

Voor de woningen Cortenoeverseweg 121 en 123 wordt een overschrijding vanwege de tijdelijke weg berekend van maximaal 5 dB. Gezien de situatie ter plaatse is het toepassen van geluidsarm asfalt voor de tijdelijke weg ter hoogte van de woningen uitvoeringstechnisch niet wenselijk. Bovendien wordt daarmee de geluidsbelasting niet voldoende teruggebracht. Om die reden is ervoor gekozen om de maximale snelheid in de tijdelijke situatie te verlagen naar 30 km/h. Door het verlagen van de snelheid wordt de overschrijding terug gebracht tot een geluidsbelasting van 50 dB. Hiermee treedt nog steeds een overschrijding op van 2 dB, maar gezien de tijdelijkheid, is deze overschrijding acceptabel. Met het verlagen van de snelheid is wettelijk gezien geen sprake van een geluidszone en vervalt de toetsingsplicht aan de normen uit de Wet geluidhinder en de noodzaak voor een hogere grenswaarde procedure.

Om de overschrijding van 3 dB(A) ter plaatse van de woningen Holthuiserweg 7 en 12 terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde wordt de werkweg, binnen de vergunde bandbreedte, op een zo groot mogelijk afstand van de woningen aangelegd. Met het vergroten van de afstand tussen de werkweg en de woningen vindt er geen overschrijding van de voorkeursgrenswaarde meer plaats.

Conclusie

Met het treffen van de hiervoor genoemde maatregelen vormt de Wet geluidhinder geen belemmering voor de tijdelijke ontsluitingswegen en wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarden uit het Activiteitenbesluit en de Circulaire Bouwlawaaai. Het aspect geluid vormt daarmee geen belemmering voor de tijdelijke afwijking.

3.4.3 Luchtkwaliteit

Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Onderzoek

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet worden afgewogen of de tijdelijke voorzieningen voor wat betreft de luchtkwaliteit aanvaardbaar zijn. In dit kader is door Arcadis onderzocht of de tijdelijke voorzieningen voldoen aan de jaargemiddelde norm voor NO₂ en PM₁₀. Het onderzoek is opgenomen als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Conclusie

Uit de rekenresultaten van het luchtkwaliteitsonderzoek is gebleken dat nergens de jaargemiddelde norm voor NO₂ of PM₁₀ wordt overschreden. Daarnaast vindt daar waar conform toepasbaarheidsbeginsel en blootstellingscriterium getoetst dient te worden geen overschrijding plaats van de norm voor het aantal overschrijdingsuren voor NO₂ of overschrijdingsdagen voor PM₁₀. Hiermee is aangetoond dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de tijdelijke afwijking.

3.4.4 Externe veiligheid

Algemeen

De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (artikel 1 van het BEVI). Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, bejaardentehuizen en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen.

Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico betreft de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10⁻⁶ als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Afweging

De tijdelijke afwijking voorziet niet in (vaar)wegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Nog voorziet de afwijking in de realisatie van voorzieningen die als kwetsbaar of beperkt kwetsbaar kunnen worden aangemerkt. De afwijking heeft dan ook geen gevolgen voor het plaatsgebonden- of groepsrisico. Een nadere verantwoording van het groepsrisico kan derhalve achterwege blijven.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor deze tijdelijke afwijking.

3.4.5 Flora en fauna

Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied in het kader van bijvoorbeeld de Natura 2000. Wat betreft soortenbescherming is de Flora- en faunawet van toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld.

Onderzoek

In het kader van het project zijn verschillende flora- en faunaonderzoeken en een Passende Beoordeling verricht. Hierbij zijn de effecten van de tijdelijke voorzieningen en bouwwerkzaamheden op flora en fauna en de natuurgebieden nadrukkelijk meegewogen. Uit de Passende Beoordeling is gebleken dat er geen sprake is van een significante verstoring of verslechtering en een vergunning in het kader van een Natuurbeschermingswet afgegeven kan worden.

Uit de flora en faunaonderzoeken blijkt verder dat met de uitvoer van mitigerende maatregelen de meeste overtreden van verbodsbepalingen op beschermde planten en dieren zijn te voorkomen. Door de omvang van het project en de aanwezigheid van verschillende beschermde soorten is het volledig voorkomen van overtredingen van de Flora- en faunawet onmogelijk. Daarnaast wordt het project uitgevoerd in het belang van openbare veiligheid, waardoor het aanvragen van een ontheffing ook voor jaarrond beschermde vogels, vallend onder de Vogelrichtlijn, mogelijk is.

Hierdoor mogen verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet overtreden worden, mits de gunstige staat van instandhouding niet in het geding komt. Om te voorkomen dat de gunstige staat van instandhouding niet in het geding komt worden mitigerende maatregelen genomen om het aantal leefgebieden van beschermde soorten in het gebied op peil te houden of zelfs te vergroten op een langer termijn. De maatregelen voor het handhaven van de gunstige staat van instandhouding wordt uitgewerkt in een mitigatieplan voor de soorten waarvoor een risico bestaat dat volledige mitigatie vooraf niet voldoende zal zijn.

Conclusie

De benodigde ontheffingen in het kader van de Flora- en faunawet alsmede de vergunningen in het kader van de Natuurbeschermingswet worden in coördinatie met deze tijdelijke afwijking behandeld. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het de tijdelijke afwijking. De Passende Beoordeling waaruit de vergunbaarheid inzake de natuurbeschermingswet blijkt is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd evenals het Natuurmaatregelen rapport.

3.4.6 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe met in de grond aanwezige, dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken.

Onderzoek

Op basis van de archeologische beleidskaart van de gemeente Brummen blijkt dat de tijdelijke voorzieningen op enkele plaatsen in gebieden liggen met een lage, hoge of middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Op basis van deze waarden kan, afhankelijk van het oppervlak, onderzoek nodig zijn bij ingrepen dieper dan 30 cm.

Voor de aanleg van de werk –en tijdelijke ontsluitingswegen worden geen ingrepen dieper dan 30 cm verricht. Ten behoeve van de laad- en loswallen worden voor de fixatie van de pontons spudpalen¹ in de rivierbodem geslagen. Deze grondingrepen gaan dieper dan 30 cm maar hebben vanwege het beperkte oppervlak geen negatieve gevolgen voor de archeologische (verwachtings)waarden. Per ponton worden maximaal drie spudpalen gebruikt. De spudpalen hebben een geschatte diameter van 600 tot maximaal 800 mm per stuk. Dit leidt tot drie maal circa een halve vierkante meter per loswal. De omvang van de verstoring als gevolg van het inbrengen van de spudpalen is dus minder dan drie maal een halve vierkante meter per loswal. Bij een dergelijke oppervlakte is een verstoring van eventuele archeologische waarden niet te verwachten en is het uitvoeren van nader archeologisch onderzoek niet nodig.

Met de aanleg en het gebruik van de tijdelijke voorzieningen vindt dan ook geen aantasting plaats van de archeologische waarden in het gebied.

¹ Spudpalen zijn telescopische palen die de drijvende pontons verankeren aan de rivierbodem

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor deze tijdelijke afwijking.

3.4.7 Water

Algemeen

Bij een ontwikkeling moet afgewogen worden of deze negatieve gevolgen heeft op de waterhuishouding in het gebied.

Afweging

De tijdelijke voorzieningen zijn nodig in verband met de uitvoering van het project 'Ruimte voor de Rivier projecten dijkverleggingen bij Cortenoever en Voorsterklei'. Dit project voorziet in een verbetering van de waterveiligheid. Met de aanleg van de tijdelijke voorzieningen zal het verhard oppervlak tijdelijk toenemen. Omdat het gebied nauwelijks verhard is en met name bestaat uit grasland, hebben de extra verhardingen geen negatieve gevolgen voor de waterberging. Na de uitvoering zal het gebied tot het buitendijkse gebied van de IJssel behoren en daarmee primair een waterafvoerende functie hebben die toeziet op een verbetering van de waterhuishouding in het stroomgebied van de Rijn.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor deze tijdelijke afwijking.

3.4.8 Landschap

De gebieden Cortenoever en Voorsterklei hebben beide een hoge landschappelijke kwaliteit waarbij de ontstaansgeschiedenis het IJssellandschap nog duidelijk zichtbaar is. De tijdelijke voorzieningen doorsnijden dit landschap waardoor het huidige landschapsbeeld verandert. De tijdelijke voorzieningen hangen samen met de aanpassingen in het gebied ten behoeve van de waterveiligheid, bij de uiteindelijke inrichting worden de bestaande kwaliteiten zoveel mogelijk gehandhaafd en versterkt. De tijdelijke voorzieningen hebben dan ook geen negatieve gevolgen voor het landschap.

4 Afweging en conclusie

De tijdelijke voorzieningen hebben geen negatieve effecten op de relevante milieu- en omgevingsaspecten. De tijdelijke afwijking is daarmee niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening. Daarnaast is de tijdelijkheid van de voorzieningen aangetoond waardoor toepassing gegeven kan worden aan artikel 2.12 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hiermee kan voor de in bijlage 2 en 3 aangegeven werk- en ontsluitingswegen en laad- en losplaatsen tijdelijk af worden geweken van de bepalingen uit de vigerende bestemmingsplannen.