

ONDERZOEK INDUSTRIËLE GEUR SCHOOLLOCATIE SWEELINCKSTRAAT EERBEEK

Gemeente Brummen

Opdrachtgever: Pouderoyen Compagnons
Contactpersoon: dhr. J. Langbroek

Documentnummer: [pm], C01
Datum: 29 oktober 2012

Opdrachtnemer: De Roever Omgevingsadvies
Auteur: de heer R. Keetels
Projectleider: de heer C. den Hertog

Handtekening:



De Roever Omgevingsadvies
Postbus 64
5480 AB SCHIJNDEL
T 073-5941011
F 073-5941120
E deroever@deroever.nl
I www.deroever.nl



INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	3
1.1. Situatie	3
1.2. Vraagstelling	4
2. WETTELIJK KADER	5
2.1. Landelijk beleid	5
2.2. Provinciaal beleid	5
2.2.1. Gevoelige functies	5
2.2.2. Geurtypen	6
2.2.3. Streefwaarden, richtwaarden en bovenwaarden	6
2.3. Gemeentelijk beleid	7
3. GEURCONTOUREN MAYR MELNHOF	8
3.1. Toetswaarden	8
3.2. Afweging	8
4. GEURCONTOUREN SCA PACKAGING DE HOOP	11
4.1. Toetswaarden	11
4.2. Afweging	11
5. CONCLUSIE	14

1. INLEIDING

1.1. Situatie

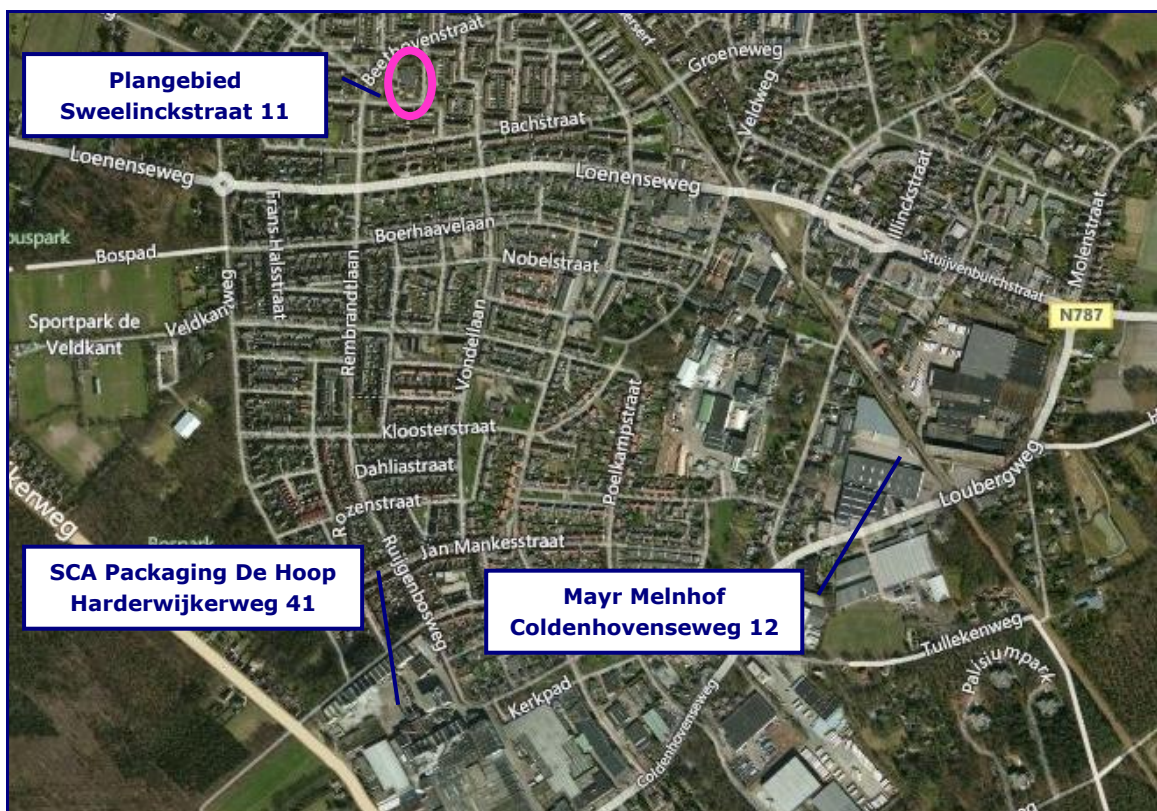
Om nieuwbouw van een school aan de Sweelinckstraat 11 te Eerbeek in de gemeente Brummen mogelijk te maken wordt een bestemmingsplan opgesteld. Het gaat om vervangende nieuwbouw van het bestaande schoolgebouw (Cornelis Jetses) op dit perceel.

Een van de aspecten die voor de onderbouwing van het bestemmingsplan moet worden onderzocht is geur afkomstig van omliggende bedrijven. Bij het achterhalen van de geurrelevante bedrijven is gebruik gemaakt van de geursignaleringskaart van de provincie Gelderland en de bijbehorende lijst met bedrijven.

In de omgeving van het plangebied liggen twee bedrijven die wat betreft (industriële) geur van invloed kunnen zijn op de ontwikkelingen:

- Mayr Melnhof, Coldenhovenseweg 12 te Eerbeek (productie karton);
- SCA Packaging De Hoop, Harderwijkerweg 41 te Eerbeek (productie papier- en verpakkingen).

Op afbeelding 1 is de situatie weergegeven.



Afbeelding 1. Situatie Sweelinckstraat 11 te Eerbeek (bron: Bing Maps)

1.2. Vraagstelling

Bij het beoordelen van een ruimtelijk plan spelen standaard de volgende vragen:

1. Is ter plaatse van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?
2. Worden omliggende bedrijven (onevenredig) in hun belangen geschaad?

In dit kader beperken wij ons tot het aspect geur afkomstig van industriële bedrijven.

2. WETTELIJK KADER

2.1. Landelijk beleid

Het landelijk beleid voor geurhinder is opgenomen in de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). Het algemeen uitgangspunt van het geurbeleid is het zoveel mogelijk beperken van geurhinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van Beste Beschikbare Technieken (BBT) de kern van het geurbeleid. Onderdeel van het geurbeleid is dat de lokale overheden de uiteindelijke lokale afweging moeten maken zodat zij rekening kunnen houden met alle relevante belangen om tot een duurzame kwaliteit van de leefomgeving te komen.

Het geurbeleid bestaat uit de volgende beleidslijnen:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder is, worden maatregelen op basis van BBT afgeleid;
- voor bepaalde branches is het hinderniveau bepaald en in een bijzondere regeling vastgelegd;
- de mate van hinder die nog acceptabel is (het acceptabele hinderniveau), wordt vastgesteld door het bevoegd gezag.

Het bevoegd gezag voor de inrichtingen Mayr Melnhof en SCA Packaging De Hoop is de provincie Gelderland. De provincie Gelderland heeft een geurbeleid vastgesteld, die wordt gehanteerd om het acceptabele hinderniveau vast te stellen en bij het beschouwen van planologische ontwikkelingen.

2.2. Provinciaal beleid

Het beleid voor industriële geur van de provincie Gelderland (het Gelders geurbeleid) bestaat uit 3 delen:

- algemeen deel, vastgelegd in het Gelders Milieuplan 4 (GMP4);
- deel gericht op vergunningverlening aan bedrijven, vastgelegd in Beleidsregels voor geur in milieuvergunningen 2009;
- deel gericht op ruimtelijke ordening, vastgelegd in de WRO-agenda en werkwijze Industriële geur en Ruimtelijke Ordening.

Hieronder worden de relevante onderdelen uit het Gelders geurbeleid beschreven.

2.2.1. Gevoelige functies

Gevoelige functies worden onderverdeeld in twee categorieën, te weten 'wonen' en 'werken'. Onder wonen vallen uiteraard woningen, maar ook winkels, ziekenhuizen, scholen, sportterreinen en accommodaties voor verblijfsrecreatie. Deze functies krijgen een normale bescherming. Bij werken gaat het voornamelijk om geurgevoelige bedrijven en kantoren. Hier kan worden volstaan met een lager beschermingsniveau dan in het geval van 'wonen'.

2.2.2. Geurtypen

De beleving van geurhinder is afhankelijk van de geurconcentratie (dosis) en van het geurtype. Hiertoe bestaan vier verschillende geurtypen: 'niet hinderlijk', 'minder hinderlijk', 'hinderlijk' (beschouwd als standaardgeur) en 'zeer hinderlijk'. Bij een 'minder hinderlijke' geur zal er pas bij een grotere concentratie geur sprake zijn van hinder dan bij een 'hinderlijke' geur.

Bij het bepalen van het geurtype wordt gebruik gemaakt van de hedonische waarde. De hedonische waarde is een maat voor de aangenaamheid van de geur. De hedonische waarde loopt van -4 (zeer onaangenaam) tot +4 (zeer aangenaam). Het verband tussen de hedonische waarde en het geurtype is toegelicht in tabel 1.

Tabel 1. Geurtypen op basis van hedonische waarde en geurconcentratie

Hedonische waarde			Geurtype
-0,5	- 1	- 2	
1 – 1,5 ge/m ³	1 – 2 ge/m ³	1 – 3 ge/m ³	zeer hinderlijk
1,5 – 4 ge/m ³	2 – 6 ge/m ³	3 – 10 ge/m ³	hinderlijk
4 – 12 ge/m ³	6 – 20 ge/m ³	10 – 30 ge/m ³	minder hinderlijk
> 12 ge/m ³	> 20 ge/m ³	> 30 ge/m ³	niet hinderlijk

In het geurbeleid van de provincie Gelderland wordt het geurtype bepaald door de geurconcentratie (het aantal geureenheden per kubieke meter), waaraan door een aantal proefpersonen een hedonische waarde van -2 wordt toegekend.

2.2.3. Streefwaarden, richtwaarden en bovenwaarden

Voor elk van de geurtypen in combinatie met gevoelige functies bestaan streefwaarden, richtwaarden en bovenwaarden om de mate van hinder te toetsen. Deze waarden zijn weergegeven in tabel 2.

Tabel 2. Streefwaarden, richtwaarden en bovenwaarden per geurtype en gevoelige functie

Geurtype	Gevoelige functie	Streefwaarde	Richtwaarde	Bovenwaarde
zeer hinderlijk	wonen	0,1 ge/m ³	0,3 ge/m ³	1 ge/m ³
	werken	0,3 ge/m ³	1 ge/m ³	3 ge/m ³
hinderlijk	wonen	0,3 ge/m ³	1 ge/m ³	3 ge/m ³
	werken	1 ge/m ³	3 ge/m ³	10 ge/m ³
minder hinderlijk	wonen	1 ge/m ³	3 ge/m ³	10 ge/m ³
	werken	3 ge/m ³	10 ge/m ³	30 ge/m ³
niet hinderlijk	wonen	3 ge/m ³	10 ge/m ³	30 ge/m ³
	werken	10 ge/m ³	30 ge/m ³	100 ge/m ³

In een gebied met een geurconcentratie lager dan de streefwaarde is geen sprake van hinder. Het streven is om gevoelige bestemmingen in een dergelijk gebied te realiseren. In een gebied met een geurconcentratie hoger dan de bovenwaarde is sprake van ernstige hinder. Het is niet wenselijk om in dergelijke gebieden gevoelige bestemmingen te realiseren.

In een gebied met een geurconcentratie tussen streefwaarde en de bovenwaarde kunnen gevoelige bestemmingen onder voorwaarden worden gerealiseerd. In een gebied met een geurconcentratie tussen de streefwaarde en de richtwaarde kunnen gevoelige bestemmingen worden gerealiseerd als de ruimtelijke keuze voldoende is onderbouwd. In een gebied met een geurconcentratie tussen de richtwaarde en de bovenwaarde kunnen gevoelige bestemmingen worden gerealiseerd wanneer er op korte termijn zicht is op het terugdringen van de geurhinder.

2.3. Gemeentelijk beleid

De gemeente Brummen kent geen beleid op het gebied van industriële geur. De betrokken bedrijven vallen onder het bevoegd gezag van de provincie Gelderland. Het is logisch om voor de beoordeling van geur aan te sluiten bij het acceptabele niveau van geurhinder dat is beoordeeld met het Gelders geurbeleid en is vastgelegd in de omgevingsvergunningen (activiteit milieu) van de genoemde bedrijven.

3. GEURCONTOUREN MAYR MELNHOF

In het kader van de aanvraag om de milieuvergunning van Mayr Melnhof heeft Buro Blauw B.V. een geuronderzoek uitgevoerd. Het onderzoek wordt beschreven in het rapport BL2006.3331.01 (februari 2006).

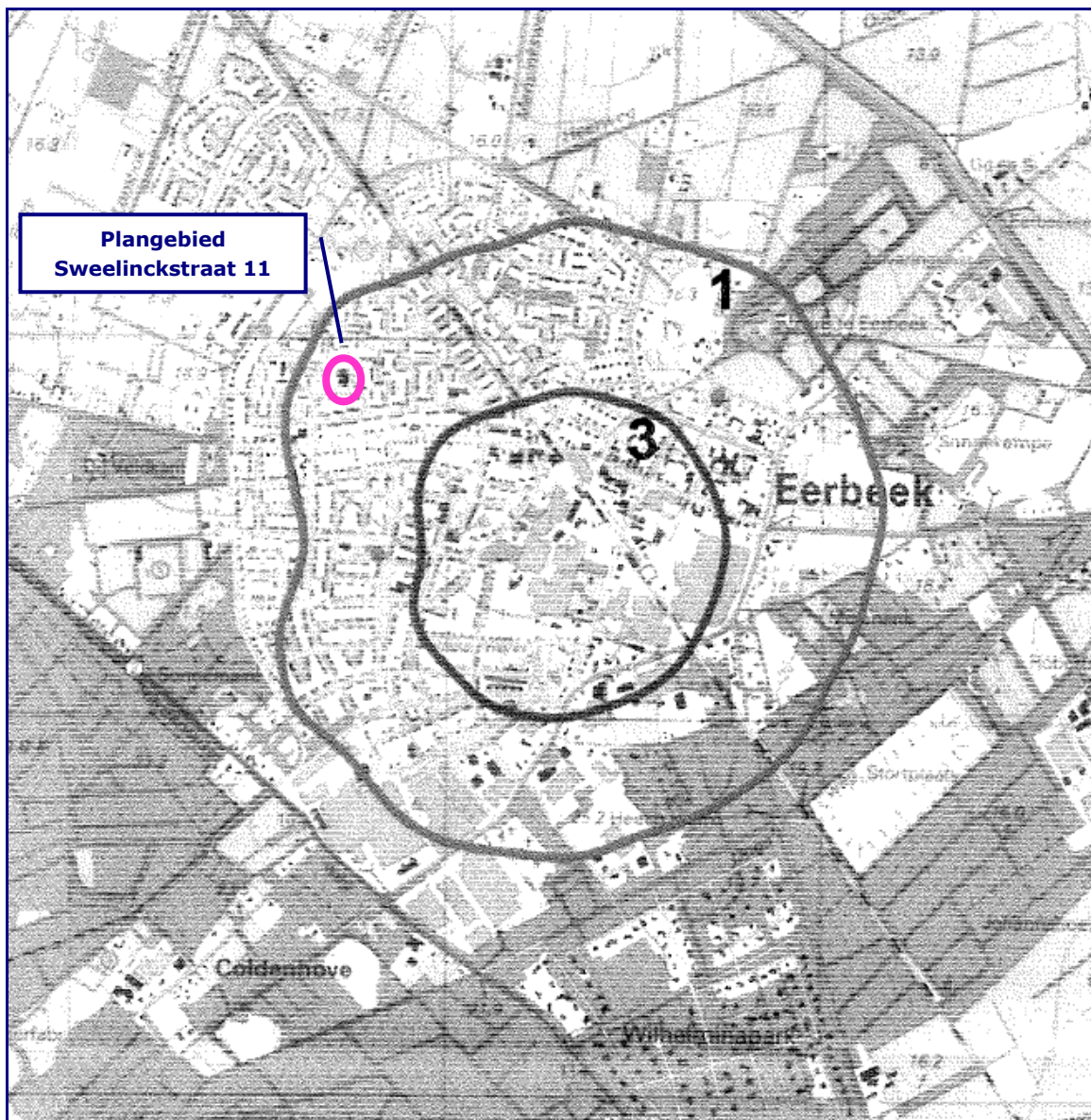
3.1. Toetswaarden

Uit het rapport van Buro Blauw B.V. blijkt dat voor de verschillende geurbronnen binnen de inrichting de hedonische waarde van -2 wordt bereikt bij een geurconcentratie van 10 tot 15 ge/m³. Volgens tabel 1 in paragraaf 2.2.2 wordt de geur afkomstig van dit bedrijf daarom als 'minder hinderlijk' beschouwd. Volgens tabel 2 in paragraaf 2.2.3 horen bij een 'minder hinderlijk' geurtype en een gevoelige functie 'wonen' (zie paragraaf 2.2.1) de volgende toetswaarden:

- streefwaarde: 1 ge/m³;
- richtwaarde: 3 ge/m³;
- bovenwaarde: 10 ge/m³.

3.2. Afweging

De geurcontouren behorende bij de toetswaarden zijn weergegeven in afbeelding 2. Het plangebied aan de Sweelinckstraat 11 ligt ruim buiten de contour van 10 ge/m³ (bovenwaarde). Op de afbeelding is te zien dat het plangebied ook buiten de contour van 3 ge/m³ (de richtwaarde) ligt.



Afbeelding 2. Geurcontouren Mayr Melnhof (bron: Buro Blauw B.V.)

Aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat?

In een gebied met een geurconcentratie tussen de streefwaarde en de richtwaarde kunnen gevoelige bestemmingen worden gerealiseerd als de ruimtelijke keuze voldoende is onderbouwd. In dit geval gaat het om vervangende nieuwbouw van een bestaand schoolgebouw. Gezien de ligging van het plangebied (in de dorpskern van Eerbeek) en de functie ligt de ruimtelijke keuze voor de hand. Voor de ruimtelijke onderbouwing verwijzen wij naar de betreffende stukken.

Belangen bedrijf niet geschaad?

Uit het geuronderzoek van Buro Blauw B.V. blijkt dat de geurbelasting van Mayr Melnhof op de meest kritische woningen in de nabije omgeving 9,9 ge/m³ bedraagt. Een uitbreiding van de geurbelasting op deze woningen is niet mogelijk gezien de bovenwaarde van 10 ge/m³. Bovendien zijn in de voorschriften van de milieuvergunning maximale geuremissies opgenomen. De realisatie van een geurgevoelige bestemming op een veel grotere afstand vormt geen extra belemmering voor dit bedrijf.

4. GEURCONTOUREN SCA PACKAGING DE HOOP

In het kader van de aanvraag om de milieuvergunning van SCA Packaging De Hoop heeft PRA Odournet B.V. een geuronderzoek uitgevoerd. Het onderzoek wordt beschreven in het rapport SCAP07B1 (augustus 2007).

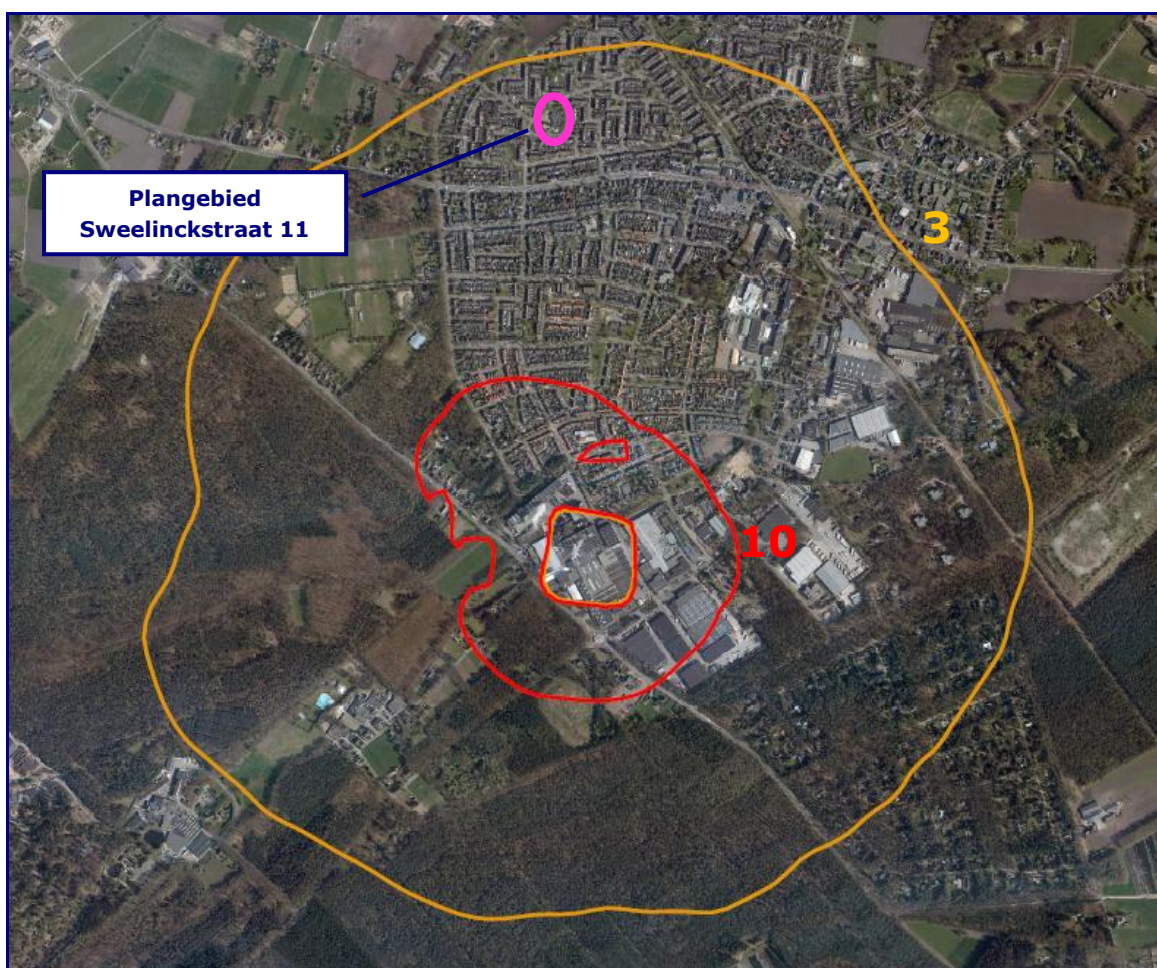
4.1. Toetswaarden

Uit het rapport van PRA Odournet B.V. blijkt dat voor de verschillende geurbronnen binnen de inrichting de hedonische waarde van -2 wordt bereikt bij een geurconcentratie van (uiteenlopend) ongeveer 10 tot ongeveer 30 ge/m³. Volgens tabel 1 in paragraaf 2.2.2 wordt de geur afkomstig van dit bedrijf daarom als 'minder hinderlijk' beschouwd. Volgens tabel 2 in paragraaf 2.2.3 horen bij een 'minder hinderlijk' geurtype en een gevoelige functie 'wonen' (zie paragraaf 2.2.1) de volgende toetswaarden:

- streefwaarde: 1 ge/m³;
- richtwaarde: 3 ge/m³;
- bovenwaarde: 10 ge/m³.

4.2. Afweging

De geurcontouren behorende bij de toetswaarden zijn weergegeven in afbeelding 3. Het plangebied aan de Sweelinckstraat 11 ligt ruim buiten de contour van 10 ge/m³ (bovenwaarde). Op de afbeelding is te zien dat het plangebied binnen de contour van 3 ge/m³ (de richtwaarde) ligt.



Afbeelding 3. Geurcontouren SCA Packaging De Hoop (bron: PRA Odournet B.V.)

Aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat?

In een gebied met een geurconcentratie tussen de richtwaarde en de bovenwaarde kunnen gevoelige bestemmingen worden gerealiseerd wanneer er op korte termijn zicht is op het terugdringen van de geurhinder.

Uit het geuronderzoek van PRA Odournet B.V. blijkt dat de geurbelasting van SCA Packaging De Hoop op de meest kritische woningen in de nabije omgeving ongeveer 20 ge/m³ bedraagt. Een uitbreiding van de geurbelasting op deze woningen is niet mogelijk gezien de bovenwaarde van 10 ge/m³. Bovendien zijn in de voorschriften van de milieuvergunning maximale geuremissies opgenomen. De geurbelasting ter plaatse van het plangebied aan de Sweelinckstraat 11 kan daarom in de toekomst niet toenemen.

In het kader van de aanvraag om de milieuvergunning heeft SCA Packaging De Hoop een geurbelevingsonderzoek laten uitvoeren. Hieruit is gebleken dat er in beperkte mate van hinder wordt ondervonden, ondanks de overschrijding van de bovenwaarde

ter plaatse van de meest kritische woningen in de nabije omgeving. Uit een analyse van het klachtenpatroon is geconcludeerd dat alle klachten een incidenteel karakter hebben en daarmee incidentele procesverstoringen en niet de reguliere procesgang de oorzaak is van de overlast. Aangezien het plangebied op een grotere afstand is gelegen dan deze woningen (en buiten de contour van de bovenwaarde ligt) is daar een nog mindere mate van hinder te verwachten. Daarnaast blijken de berekende geurbelastingen uit het rapport van PRA Odournet B.V. niet met redelijkerwijs te verlangen maatregelen zijn terug te brengen tot de bovenwaarde. Daarom heeft de provincie Gelderland in de milieuvergunning een onderzoek voorgeschreven naar de toekomstige mogelijkheden tot reductie van de geurbelasting in de omgeving en hoe een acceptabel geurhinderniveau kan worden bereikt.

Omdat de hinder ter plaatse van het plangebied beperkt zal zijn en de geurbelasting niet verder toe kan nemen en omdat de mogelijkheden tot reductie van de geuremissie worden onderzocht kan het woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van het plangebied acceptabel worden geacht.

Belangen bedrijf niet geschaad?

Uit het geuronderzoek van PRA Odournet B.V. blijkt dat de geurbelasting van SCA Packaging De Hoop op de meest kritische woningen in de nabije omgeving ongeveer 20 ge/m³ bedraagt. Een uitbreiding van de geurbelasting op deze woningen is niet mogelijk gezien de bovenwaarde van 10 ge/m³. Bovendien zijn in de voorschriften van de milieuvergunning maximale geuremissies opgenomen. De realisatie van een geurgevoelige bestemming op een veel grotere afstand vormt geen extra belemmering voor dit bedrijf.

5. CONCLUSIE

Uit hoofdstukken 3 en 4 is gebleken dat het woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van het plangebied aan de Sweelinckstraat 11 wat betreft het aspect geur acceptabel kan worden geacht.

De realisatie van een geurgevoelige bestemming binnen het plangebied levert geen extra belemmering op voor de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven.