



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Wijzigingsplan | Toelichting

Stuijvenburchstraat 143

Gemeente Brummen

Datum: 15 februari 2022

Projectnummer: 200289

ID: NL.IMRO.0213.BPEECE510000-on01

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	4
2	Het plan	5
2.1	Omgeving	5
2.2	Huidige situatie	5
2.3	Toekomstige situatie	6
3	Beleidskader	8
3.1	Algemeen	8
3.2	Toepassen wijzigingsbevoegdheid	8
3.3	Rijksbeleid	9
3.4	Provinciaal beleid	10
3.5	Regionaal beleid	12
3.6	Gemeentelijk beleid	13
4	Milieu- en omgevingsaspecten	16
4.1	Milieueffectrapportage	16
4.2	Archeologie en cultuurhistorie	17
4.3	Bodem	18
4.4	Bedrijven en milieuzonering	18
4.5	Geluid	23
4.6	Geur	24
4.7	Externe veiligheid	26
4.8	Natuur	27
4.9	Luchtkwaliteit	30
4.10	Water	32
4.11	Verkeer en parkeren	34
4.12	Beoordeling woon- en leefklimaat	35
5	Wijze van bestemmen	37
5.1	Algemeen	37
5.2	Juridische opzet	37
6	Uitvoerbaarheid	38
6.1	Economische uitvoerbaarheid	38
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38

Bijlagen

Bijlage 1 – Memo bedrijven en milieuzonering

Bijlage 2 – Akoestisch onderzoek industrie- en verkeerslawaaï

Bijlage 3 – Quick scan natuurwaarden

Bijlage 4 – AERIUS-berekening stikstofdepositie

Bijlage 5 – Beoordeling woon- en leefklimaat

Bijlage 6 – Ontwerpbeschikking Hogere grenswaarden

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aan de Stuijvenburchstraat 143 in de kern Eerbeek van de gemeente Brummen is een winkelpand gevestigd. De bovenverdieping van dit pand wordt gebruikt als woning. Het voornemen bestaat om de begane grond voor het pand te gebruiken voor horeca-doeleinden en de bovenverdieping voor twee appartementen en een penthouse. De horecafunctie past binnen het geldende bestemmingsplan 'Eerbeek' van de gemeente Brummen. De woningen kunnen worden gerealiseerd door gebruik te maken van de wijzigingsbevoegdheid die in artikel 6.6.2 van het bestemmingsplan is opgenomen. Op grond van deze bepaling wijzigt het voorliggend wijzigingsplan het moederplan, waardoor kan worden voorzien in het juiste juridisch planologische kader voor de voorgenomen ontwikkeling.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt aan de Stuijvenburchstraat in het centrumgebied van de kern Eerbeek van gemeente Brummen in de provincie Gelderland. De Stuijvenburchstraat heeft een directe aansluiting op de N787. In directe nabijheid van het plangebied zijn winkels en horecazaken aanwezig die passen bij het centrumkarakter van de omgeving. Rondom de centrumfuncties zijn woningen en bedrijven gesitueerd. Navolgende afbeeldingen tonen de globale ligging in Eerbeek en de globale begrenzing van het plangebied. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan.



Globale ligging van het plangebied in de kern Eerbeek (rode cirkel) bron: pdok.nl

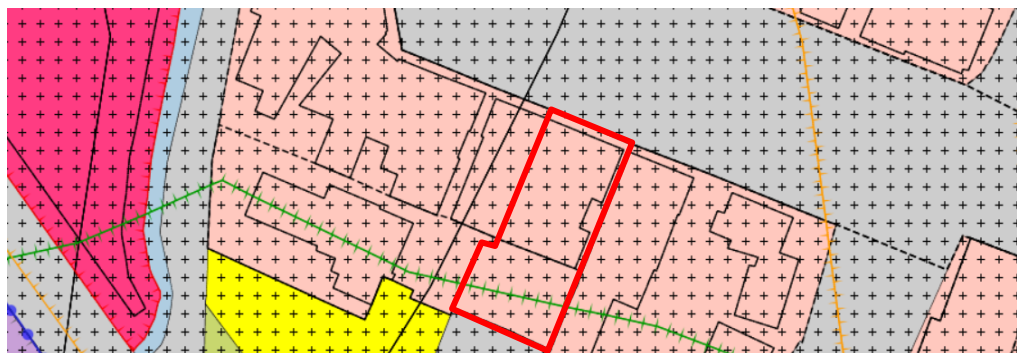


Globale begrenzing van het plangebied (rode contour) bron: pdok.nl

1.3 Geldend bestemmingsplan

Het plangebied maakt deel uit van het bestemmingsplan 'Eerbeek' dat is vastgesteld op 3 september 2020. Het plangebied heeft 'Centrum - 1' als hoofdbestemming. Binnen deze bestemming is detailhandel, woningen en horeca toegestaan. Woningen zijn alleen toegestaan op de verdiepingen van gebouwen en horeca is alleen toegestaan binnen de aanduiding 'horeca'. Er geldt een maximum goot- en bouwhoogte van respectievelijk 9 en 13 m. Het plangebied ligt binnen de gebiedsaanduidingen 'geluidzone - industrie' en 'milieuzone - geurzone 2'.

Daarnaast gelden binnen het plangebied de paraplubestemmingsplannen 'Paraplubestemmingsplan Archeologie' en 'Paraplubestemmingsplan Parkeren'. Op grond van deze plannen geldt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie hoog' en de gebiedsaanduiding 'overige zone - parkeernormen centrum'.



Uitsnede 'Eerbeek' met globale aanduiding plangebied (rode contour)
bron: ruimtelijkeplannen.nl

1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de bestaande situatie van het plangebied en komt de planbeschrijving aan de orde. In hoofdstuk 3 wordt de toets aan het beleidskader weergegeven, waarna in hoofdstuk 4 de haalbaarheid van het plan aangetoond wordt voor wat betreft milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 geeft een toelichting op de juridische planopzet en hoofdstuk 6 gaat in op de en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 Het plan

2.1 Omgeving

Eerbeek is ontstaan als agrarische nederzetting. Rondom een aantal essen heeft Eerbeek zich in eerste instantie ontwikkeld als kransesdorp. Langs de wegen die om de essen heen liepen ontstond de agrarische bebouwing die een krans rondom de essen vormden. Individuele bebouwing langs een wisselende rooilijn met veel groen is typerend voor deze historische linten. Tussen de gebouwen door zijn er doorzichten naar de essen en het omliggende landschap. Typisch voor Eerbeek is dat de oude wegen zo sporadisch bebouwd zijn, dat zelfs vlakbij de huidige kern de oude bebouwing niet erg dicht is. Het gevolg hiervan is dat in Eerbeek niet van een historische kern gesproken kan worden. Omdat verdichting hier een langere periode besloeg, zijn uiteenlopende stedenbouwkundige en architectonische principes toegepast. Dit heeft geleid tot een centrum met een rafelige stedenbouwkundige structuur en een gevarieerd bebouwingsbeeld. Wat wel over de gemeenschappelijkheid gezegd kan worden is dat de oudere woningen vaak uit één bouwlaag met kap bestaan en de nieuwere uit twee lagen met kap. De kapvormen zijn divers, terwijl de nokrichting evenwijdig aan of dwars op de weg gericht is. De meeste woningen zijn bescheiden in grootte. Het winkelplein in Eerbeek wordt hoofdzakelijk omgeven door aaneengesloten bebouwing van twee verdiepingen plus een zadeldak, evenwijdig aan de straat. De winkels bevinden zich op de begane grond met een woonfunctie daarboven.

2.2 Huidige situatie

Het plangebied bestrijkt een pand aan de Stuijvenburchstraat 143. Het pand is lange tijd in gebruik geweest als winkelpand. Aan de achterzijde van het pand is een bovenwoning aanwezig. De bovenwoning is toegankelijk via een trappenhuis aan de linkerzijde van het pand. Hieronder zijn impressies opgenomen van het plangebied en de omgeving.



Weergave van de directe omgeving. Het plangebied is gemarkeerd met een rode contour. Bron: Google Streetview.



Weergave van de achterzijde van het plangebied”(Stuijvenburchstraat 143a). Bron: Bureau voor architectuur en bouwadvies B.v.



Weergave van de voorzijde van het plangebied (Stuijvenburchstraat 143) Bron: Bureau voor architectuur en bouwadvies B.v.

2.3 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie wordt de begane grond van het pand aan de Stuijvenburchstraat 143 in gebruik genomen voor horecadoeleinden en zal aan de voorzijde een terras worden gerealiseerd. Dit gebruik past binnen de mogelijkheden van het bestemmingsplan ‘Eerbeek’.



Stedenbouwkundige impressie van de voorzijde van het plangebied in de toekomstige situatie. Bron: Bureau voor architectuur en bouwadvies B.v.

De bovenverdiepingen van het pand worden ingericht als wooneenheden. Op de eerste verdieping zullen twee woningen worden gerealiseerd. De tweede verdieping zal in gebruik worden genomen als penthouse. De verdiepingen zullen toegankelijk zijn via een lift en een trappenhuis. Hierdoor zijn de woningen ook geschikt voor senioren of invalide bewoners.



Stedenbouwkundige impressie van de achterzijde van het plangebied in de toekomstige situatie. Bron: Bureau voor architectuur en bouwadvies B.v.

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In voorliggend plan wordt gebruik gemaakt van een wijzigingsbevoegdheid uit het geldende bestemmingsplan 'Eerbeek'. In de volgende paragraaf wordt het plan getoetst aan de gestelde voorwaarden zoals opgenomen in de wijzigingsregels.

Tenslotte wordt het initiatief getoetst aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.2 Toepassen wijzigingsbevoegdheid

Binnen de bestemming 'Centrum - 1' is het college van burgemeester en wethouders op grond van art. 6.6.2 van de planregels bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen voor het toevoegen van nieuwe woning. Het toepassen van deze bevoegdheid is mogelijk, mits:

- maximaal 5 woningen mogen worden toegevoegd;
In totaal zullen binnen het plangebied niet meer dan drie woningen worden gerealiseerd. Van deze wijzigingsbevoegdheid is nog niet eerder gebruik gemaakt, waardoor het maximum van 5 woningen niet wordt overschreden.
- per perceel mogen maximaal 2 woningen worden toegevoegd;
Binnen het plangebied is op dit moment een woning aanwezig op de Stuijvenburchstraat 143a. Door het wijzigingsplan wordt er planologisch ruimte gecreëerd voor twee extra woningen.
- de woningen uitsluitend worden gerealiseerd op de verdiepingen;
De woningen komen op de eerste en tweede verdieping en niet op de begane grond.
- de woningen binnen het bouwvlak gebouwd worden;
Het wijzigingsplan maakt zowel binnen als buiten het bouwvlak geen uitbreidingen mogelijk van het bebouwingsoppervlak. De woningen worden binnen het bouwvlak gebouwd.
- ter plaatse van de aanduiding 'maximum goot- en bouwhoogte (m)' de goot- en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedraagt dan is aangegeven;
In het wijzigingsplan zal niet worden afgeweken van de maximale goot- en bouwhoogte zoals deze is aangegeven op de verbeelding van het moederplan.
- wordt in voorzien in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein;
Aan de achterzijde van het plangebied zijn voldoende mogelijkheden om de toegevoegde parkeerbehoefte op te vangen. In paragraaf 4.11 wordt nader op de parkeerbehoefte ingegaan.

- de wijziging van de bestemming vanuit het oogpunt van een goed woon- en leefklimaat aanvaardbaar is;
Voor dit wijzigingsplan zijn voor de verschillende aspecten van een goed woon- en leefklimaat onderzoeken uitgevoerd. Voor het aspect geur geldt dat bouwvlak van het plangebied binnen de aanduiding ‘milieuzone – geurzone 2’ ligt.

Binnen deze zone kunnen nieuwe geurgevoelige objecten alleen worden toegestaan, mits hiervoor een omgevingsvergunning is verleend om van het bestemmingsplan af te wijken. Deze toelichting moet tevens worden opgevat als onderbouwing dat deze omgevingsvergunning kan worden verleend. In paragraaf 4.6 wordt nader aspect geur ingegaan.

Voor de overige aspecten zijn geen belemmeringen naar voren gekomen. In hoofdstuk 4 van deze toelichting, wordt hier nader op ingegaan.

Conclusie

Het voorliggende wijzigingsplan voldoet aan de voorwaarden zoals deze in het bestemmingsplan ‘Eerbeek’ zijn opgenomen. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Brummen kan daardoor gebruik maken van de wijzigingsbevoegdheid.

3.3 Rijksbeleid

3.3.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Natuurnetwerk Nederland (NNN) uur en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de NNNis bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

In de SVIR is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijke economische structuur van Nederland;
- b het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing

De ontwikkeling die met de wijzigingsbevoegd wordt bewerkstelligd, het toevoegen van twee woningen,, raakt geen rijksbelangen. Met onderhavig plan worden geen belangen van het Rijk geschaad.

3.3.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

Algemeen

De Ladder voor duurzame verstedelijking (Ladder) is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik, met een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Op 1 juli 2017 is een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening in werking getreden waarbij een nieuwe Laddersystematiek is gaan gelden. De Ladder dient alleen doorlopen te worden wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het is daarom van belang om te beoordelen of de ontwikkeling in onderhavig plan aangemerkt wordt als een stedelijke ontwikkeling. De definitie voor een stedelijke ontwikkeling (artikel 1.1.1, lid 1, Bro) luidt als volgt: "ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen".

Toetsing

Onderhavig plan ziet op een bestemmingswijziging waarmee tweewoningen. Uit jurisprudentie blijkt dat woningbouwplannen tot 11 woningen worden gezien als kleinschalig en hiermee niet onder het begrip 'stedelijke ontwikkeling' vallen. Dit betekent dat de Ladder niet doorlopen hoeft te worden.

3.3.3 Conclusie

Onderhavig plan is niet in strijd met het Rijksbeleid.

3.4 Provinciaal beleid

3.4.1 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. Sinds 1 maart 2019 is deze Omgevingsvisie van kracht. De provincie heeft in de Omgevingsvisie een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal gesteld:

- Gezond en veilig. Dat = een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat = voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat = aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid. Schoon en welvarend. Dat = een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en on-

derwijsinstellingen. Maar dat = ook: het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En: het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Onderdeel van de Omgevingsvisie zijn diverse thematische visieschetsen met de volgende thema's:

- Energietransitie: van fossiel naar duurzaam;
- Klimaatadaptie: omgaan met veranderend weer;
- Circulaire economie: sluiten van kringlopen;
- Biodiversiteit: werken met de natuur;
- Bereikbaarheid: duurzaam verbonden;
- Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio;
- Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

De Omgevingsvisie bevat de strategische ambities voor de lange termijn. De Omgevingsverordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Beleidsregels geur bedrijven

Het plangebied ligt binnen de geurcontour van twee papierfabrieken die gelegen zijn in de zuidelijke richting van het plangebied. Ruimtelijke ontwikkelingen binnen geurcontouren raken het provinciale belang, dat mede gericht is op het in stand houden van voldoende milieugebruiksruimte voor de inrichtingen waarvoor de provincie bevoegd gezag is. Vanuit dit belang heeft de provincie aangegeven dat binnen aangegeven vergunde contouren van 1,5 OU/m³ in beginsel geen woningen en vergelijkbaar geurgevoelige bestemmingen mogen worden toegevoegd. Het provinciale geurbeleid is in het bestemmingsplan 'Eerbeek' vertaald en zijn mogelijkheden opgenomen om toch nieuwe woningen toe te voegen. In paragraaf 4.6 wordt nader op het geurbeleid van de provincie Gelderland ingegaan.

Toetsing

Raadpleging van de digitale kaarten van de Omgevingsvisie en -verordening Gelderland heeft uitgewezen dat het plangebied geen provinciale belangen raakt. De Omgevingsvisie en -verordening werpen geen belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

Conclusie

Onderhavig plan is in lijn met het provinciaal beleid.

3.5 Regionaal beleid

3.5.1 Regionale Structuurvisie De Voorlanden Stedendriehoek 2030 – Visie op het niet-bundelingsgebied

De Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030 is in november 2009 vastgesteld door de gemeenteraden van Apeldoorn, Brummen, Deventer, Epe, Lochem, Voorst en Zutphen. In deze visie staan de gemeenschappelijke ambities voor de lange termijn tot 2030 voor het gebied buiten de grote stedelijke kernen Zutphen, Deventer en Apeldoorn en het landelijke gebied daartussen.

De gemeenten streven naar een hoogwaardige ruimtelijke ontwikkeling van de Stedendriehoek als geheel. Behoud en versterking van de samenhang en variatie in woon-, werk- en recreatiegebieden, met het gelijktijdig ontwikkelen van nieuwe kwaliteiten in water, natuur, landschap en landbouw, staan centraal. Om deze centrale doelstelling concreet te maken, zijn de volgende vijf strategische keuzen geformuleerd:

- duurzaam waterbeheer als basis voor ruimtelijke ontwikkeling;
- natuur, landschap en landbouw ontwikkelen in functiecombinaties;
- regionale bereikbaarheid verbeteren door hoogwaardig openbaar vervoer;
- stedelijke herstructurering gaat boven nieuwe stadsuitbreidingen;
- toevoegen van centrum-stedelijke en landelijke woonmilieus.

De visie zet in op de volgende zaken:

- het versterken van de groene kernkwaliteit: veerkrachtig watersysteem in een robuust landschap;
- het versterken van de rode kernkwaliteit: een netwerk van vitale kernen;
- het versterken van de kernkwaliteiten van het platteland (I): landbouw als core business;
- het versterken van de kernkwaliteiten van het platteland (II): toerisme en recreatie als troefkaart;
- het versterken van de kernkwaliteiten van het platteland (III): vitaliteit door variatie.

Toetsing

Het wijzigingsplan voorziet in de toevoeging van drie woningen binnen het plangebied. Hiermee wordt een kwaliteitsimpuls gegeven aan de omgeving van het plangebied. Met het plan wordt bijgedragen aan de vitaliteit en toekomstbestendigheid en de bijbehorende uitstraling van het plangebied en de directe omgeving. Tevens wordt aangesloten bij het principe van herstructurering boven stadsuitbreiding. Dit tezamen maakt dat voorliggend plan aansluit bij de ambities uit de regionale structuurvisie.

3.5.2 Regionale woonagenda

In de Gelderse Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening is voor het provinciale woonbeleid opgenomen dat de regiogemeenten in Gelderland als onderdeel van de regionale woonagenda komen tot afspraken over de kwantitatieve opgave voor woningbouwprogrammering. Hierbij hebben partijen gedeeld dat dit kader voor regiogemeenten zowel als basis dient voor programmatische afwegingen volgende de Rijksladder voor Duurzame verstedelijking als het adaptief programmeren.

In de Regionale Woonagenda is de gezamenlijke algemene visie op het wonen in de Stedendriehoek vertaald en gefocust op vier agendapunten voor de komende jaren:

- 1 Definiëring en benutting van de woonkwaliteiten in de regio;
- 2 Komen tot een voorraadstrategie ten behoeve van regionale afstemming;
- 3 Gezamenlijk inzicht vergroten in de ontwikkelingen binnen de sociale sector;
- 4 Gezamenlijk inzicht vergroten in de effecten van het scheiden van wonen en zorg.

Ten tijde van de opstelling van de regionale woonagenda ontbrak op dat moment een actueel regionaal overzicht in vraag en aanbod en een strategie hoe tot afstemming te komen. Om deze reden is in de Woonagenda opgenomen om te komen tot een regionale voorraadstrategie, vanuit inzichten in de totale woningmarkt van de bestaande woningvoorraad én nieuwbouwplanning. De woonagenda levert de voorraadstrategie zelf niet, maar bepaalt de contouren en zet de lijnen uit om tot resultaat te komen.

Toetsing

Binnen het plangebied worden drie woningen toegevoegd die bijdragen aan het vergroten van de woonkwaliteit van de kern Eerbeek. Dit maakt dat de beoogde ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van de regionale woonagenda.

Conclusie

Onderhavig plan is in lijn met het regionale beleid.

3.6 Gemeentelijk beleid

3.6.1 Herijking woonvisie 2016-2025

De gemeenteraad heeft op 26 mei 2016 de Woonvisie 2016-2025 vastgesteld, welke in 2019 is herijkt. Hierin zijn de ambities voor het wonen in de gemeente tot en met 2025 beschreven. De woonvisie is tot stand gekomen in samenwerking met de woningcorporaties, inwoners en de gemeente Brummen. Bij de totstandkoming van deze woonvisie is een aantal ontwikkelingen van invloed geweest. Zo is er sinds 2015 een nieuwe Woningwet, die gevolgen heeft voor de werkverhouding tussen de gemeente en de woningcorporaties. Maar ook andere factoren spelen een rol zoals de ontwikkelingen in de zorg, waarbij ouderen die behoefte hebben aan (intensieve) verzorging of verpleging steeds vaker zelfstandig blijven wonen. Met de Woonvisie wordt beoogd een koers te bepalen die de houding en inzet van het gemeentebestuur in het kader van de gemeentelijke rol op de woningmarkt van Brummen weergeeft voor de langere termijn. Concrete acties op het gebied van wonen zijn verder uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. Daarnaast is er een afwegingskader woningbouw opgesteld waaraan nieuwe woningbouwinitiatieven getoetst worden. In de woonvisie zelf zijn een

viertal pijlers genoemd die de komende jaren de speerpunten zijn op het gebied van wonen. Het gaat om de volgende:

- 1 Betaalbaarheid en beschikbaarheid.
- 2 Wonen, zorg en vergrijzing.
- 3 Duurzaamheid.
- 4 Leefbaarheid.

Toetsing

De woningen worden gerealiseerd in het centrum van de kern Eerbeek en voorzien van een lift. In de woonvisie is dit gebied aangewezen als locatie waar woningbouw prioriteit heeft. Ten slotte voorziet de ontwikkeling in een kwaliteitsimpuls. In het plan wordt bestaande bebouwing opnieuw ingericht om de woningen mogelijk te maken. Daarmee wordt er een toekomstgerichte, duurzame ontwikkeling gerealiseerd die inspeelt op de beschikbaarheid van levensloopbestendige woningen in de gemeente Brummen en de uitvoering van de horeca op de plint kan ondersteunen. De ontwikkeling betreft drie huurwoningen in de vorm een penthousewoning en twee kleinere appartementen. De huurwoningen vallen in het middensegment van de markt en zijn geschikt voor oudere bewoners omdat ze toegankelijk zijn via een lift en in de nabijheid liggen van de voorzieningen in het centrum van de kern Eerbeek.

3.6.2 Ruimtelijke Ontwikkelingsvisie 'Ligt op groen'

De gemeenteraad van de gemeente Brummen heeft op 28 september 2006 de ruimtelijke ontwikkelingsvisie 'Ligt op groen' vastgesteld. Hierin staat hoe de gemeente Brummen er 25 jaar later uit zou moeten zien. De ruimtelijke ontwikkelingsvisie omvat een lange termijnvisie (Strategische visie tot 2030) en de korte termijnvisie (periode 2005 tot 2015). Samen vormen ze de ruimtelijke ontwikkelingsvisie 'Ligt op Groen'.

In de strategische visie tot 2030 zet men in op synergie met de omliggende gemeenten. Dit kan volgens de gemeente het beste bereikt worden door aan te sluiten op de onderscheidende kwaliteiten. Dé identiteitsdrager van de gemeente Brummen is de groene kwaliteit. Bij nieuwe ontwikkelingen dient dan ook ingezet te worden op de versterking van de groene kwaliteiten.

Toetsing

Met de ontwikkeling wordt aangesloten bij de doelstelling van de Ruimtelijke ontwikkelingsvisie 'Ligt op groen' doordat per woning een bijdrage wordt geleverd aan het Ligt op groen fonds. Deze bijdrage is verzekerd middels een anterieure overeenkomst.

3.6.3 Nota Ruimtelijke Kwaliteit Brummen 2013

De Nota Ruimtelijke Kwaliteit, voorheen de welstandsnota, bestaat uit beschrijvingen van welstandsgebieden en bijzondere thema's met daaraan gekoppeld afzonderlijke toetsingscriteria. In totaal worden zes verschillende gebieden onderscheiden:

- Historische dorpsgebieden en linten;
- Woongebieden met samenhang;
- Woongebieden met diversiteit;
- Bedrijventerreinen;
- Landelijk gebied;
- Gebieden met een bijzondere functie.

Toetsing

Het plangebied ligt binnen het gebied 'Woongebied met samenhang'. Voor deze gebieden streeft de gemeente naar behoud van de stedenbouwkundige opzet, een zorgvuldige omgang met de openbare ruimten en een bebouwingsbeeld met een grote gemene deler, zoals herhaling van bouwblokken en bouwstijlen. Voorliggend plan beantwoordt aan deze criteria door het behoud van de samenhang op bouwblokniveau en de afstemming op het gebied van bebouwingskarakteristieken, schaal en detaillering met de omgeving. Dit tezamen maakt dat het plan in overeenstemming is met de Nota Ruimtelijke Kwaliteit van de gemeente Brummen.

Conclusie

Onderhavig plan is in lijn met het gemeentelijk beleid.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

De wijziging van de bestemming zal vanuit het oogpunt van een goed woon- en leefklimaat aanvaardbaar moeten zijn. Voor de verschillende aspecten van een goed woon- en leefklimaat zijn beoordeeld. Deze komen in dit hoofdstuk aan bod.

4.1 Milieueffectrapportage

Algemeen

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. zijn twee onderdelen (C en D) opgenomen. In onderdeel C zijn activiteiten genoemd waarbij direct sprake is van een m.e.r.-plicht als bij besluiten de genoemde drempelwaarden worden overschreden. Voor de activiteiten die zijn genoemd in onderdeel D geldt dat als de drempelwaarden¹ worden overschreden een m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden. Voor besluiten met een omvang onder de drempelwaarden moet een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling worden gedaan.

Toetsing

De ruimtelijke gevolgen van de functiewijziging zijn beperkt, omdat de planologische omvang van de huidige bebouwing wordt gehandhaafd en er niet meer dan 11 woningen worden gerealiseerd. Gelet op de aard (wonen) en omvang (geen nieuw ruimtelijk beslag) van dit plan is er daarom geen sprake van een activiteit zoals genoemd in het Besluit m.e.r. Uit te sluiten is dat er significante gevolgen op het milieu plaatsvinden als gevolg van dit plan. Een passende beoordeling op basis van de Wet natuurbescherming is niet nodig waardoor het plan om die reden geen m.e.r.-plicht heeft.

Conclusie

Een nadere beoordeling in een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling of plan-m.e.r. is niet noodzakelijk.

¹ - een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsploeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

4.2.1 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet 2016, uitgewerkt in het Besluit Erfgoedwet archeologie, is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing

Aangezien er met voorliggend plan geen werkzaamheden en ingrepen worden uitgevoerd die de bodem kunnen verstoren wordt er geen onderzoek nodig geacht naar de eventuele aanwezigheid van archeologische waarden. De ter plaatse geldende dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' wordt in dit bestemmingsplan behouden), waarmee mogelijke archeologische waarden in het plangebied beschermd blijven indien er in de toekomst wel werkzaamheden in het plangebied onder het maaiveld worden uitgevoerd.

4.2.2 Cultuurhistorie

Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij de realisatie van ruimtelijke ontwikkelingen.

Toetsing

Uit raadpleging van de Cultuurhistorische Hoofdstructuur kaart van de provincie Gelderland volgt dat er in het plangebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Daarnaast is het plangebied niet aangewezen als rijks- of gemeentelijk monument zoals omschreven in de gemeentelijke Erfgoedverordening. Met de herbestemming blijven de ruimtelijke structuren in en rondom het plangebied ongewijzigd als gevolg van dit plan. Dit maakt dat eventuele aanwezige cultuurhistorische waarden in en rondom het plangebied niet worden aangetast.

4.2.3 Conclusie

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.3 Bodem

Algemeen

Voordat een bestemmingsplan wordt vastgesteld voor de toevoeging van functies waar langdurig of frequent mensen verblijven, moet aangetoond zijn dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

Toetsing

Het wijzigingsplan voorziet in de toevoeging van twee woningen op de verdieping van een bestaand pand. Dit wordt in de huidige situatie gebruikt voor detailhandel. Op de verdieping van het pand is een bestaande woning aanwezig. Er is bestaat daarom geen aanleiding voor aanvullend bodemonderzoek, omdat reeds is aangetoond dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de functie wonen.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een ruimtelijke ontwikkeling nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009)² als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'.

In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

Naast de gebiedstypen 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied' kent de VNG een vierde gebiedstype. Namelijk, voor gebieden waar sprake is van een sterke functiemenging, zoals bij stadscentra, woongebieden met kleinschalige c.q. ambachtelijke bedrijvigheid/zones met functiemenging langs stedelijke toegangswegen.

² VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering', 2009.

gen, kent de VNG-brochure het begrip 'gebied met functiemenging'. Dit betekent dat op gebouwniveau meerdere functies gecombineerd zijn, zoals wonen boven winkels. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' is voor gebieden met functiemenging een aparte lijst (bijlage 4 VNG-uitgave) opgenomen. In tegenstelling tot rustige woonwijken zijn in dergelijke levendige gebieden desgewenst ook milieubelastende activiteiten op kortere afstand van woningen mogelijk. Het kan gaan om gebieden waar bewust functiemenging wordt nagestreefd, bijvoorbeeld om een grotere levendigheid tot stand te brengen.

Door SAB is een memo opgesteld waarin de voorliggende ontwikkeling wordt getoetst aan de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering'. Deze memo is opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting. Hieronder zijn de conclusies weergegeven.

Hinder als gevolg van onderhavige ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van woningen. 'Wonen' betreft geen hinderveroorzakende functie. Dit betekent dat er geen nadere toetsing naar de woningen noodzakelijk is.

Er dient echter wel beoordeeld te worden of de horeca in de plint en overige omliggende functies geen belemmering vormen voor de beoogde bovengelegen woningen. In gebieden waar bewust functiemenging wordt nagestreefd (bijvoorbeeld om een grotere levendigheid tot stand te brengen in stadscentra), wordt de Lijst van Bedrijven 'functiemenging' toegepast. Zoals in de VNG-publicatie is aangegeven kan - vanwege de bijzondere kenmerken van gebieden met enige vorm van functiemenging - niet worden gewerkt met een systematiek van richtafstanden en afstandsstappen: vanwege de zeer korte afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies is een dergelijke systematiek niet geschikt voor functiemengingsgebieden. De Lijst van Bedrijven 'functiemenging' hanteert daarom drie categorieën (A, B en C) met specifieke criteria voor de toelaatbaarheid:

- Categorie A: Activiteiten die zodanig weinig milieubelastend voor hun omgeving zijn, dat deze aanpandig aan woningen kunnen worden uitgevoerd. De eisen uit het Bouwbesluit voor scheiding tussen wonen en bedrijven zijn daarbij toereikend.
- Categorie B: Bedrijfsactiviteiten die in een gemengd gebied kunnen worden uitgeoefend, echter met een zodanige milieubelasting voor hun omgeving dat zij bouwkundig afgescheiden van woningen/andere gevoelige functies dienen plaats te vinden.
- Categorie C: Activiteiten genoemd onder categorie B, waarbij vanwege de relatief grote verkeersaantrekkende werking een ontsluiting op hoofdinfrastructuur is aangewezen.

Ter plaatse van de Stuijvenburchstraat 143 is een horecaonderneming gesitueerd, welke een geluidniveau aanhoudt van 80 dB(A). Ter plaatse is met twee akoestische onderzoeken aangetoond dat voldaan wordt aan het Activiteitenbesluit. Het genoemde geluidniveau binnen de inrichting (door middel van toepassing van een geluidsbe-grenzer) en de noodzakelijke maatregelen zullen vastgelegd worden in een maat-werkbesluit. Daarbij zal tevens een controlemeting opgelegd worden om te controle-ren of er daadwerkelijk geen normen ten aanzien van de gewenste bovenwoningen worden overschreden. De akoestische onderzoeken zijn als bijlage bij deze quick

scan opgenomen. Met inachtneming van het voorgaande is een goed woon- en leefklimaat voldoende verzekerd.

Hinder van bestaande bedrijvigheid op de ontwikkeling

Centrum - 1 (oranje) - functiemenging

Aan beide zijden van het plangebied, evenwijdig aan de Stuijvenburchstraat, zijn gronden gesitueerd met de bestemming 'Centrum - 1'. Deze gronden zijn bestemd voor wonen, al dan niet in combinatie met kleinschalige beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten aan huis, detailhandel (onder voorwaarden), dienstverlening en maatschappelijke voorzieningen, horeca en bijbehorende voorzieningen. In de feitelijke situatie wordt het plangebied geflankeerd door een drogisterij en een textielwinkel. Gezien de centrubestemming wordt geacht dat toepassing van de functiemengingslijst van de VNG-brochure passend is. Op basis van deze lijst worden de functies gedefinieerd als zijnde respectievelijk 'Apotheken en drogisterijen', 'Detailhandel voor zover n.e.g.' en 'logies-, maaltijden en drankenverstrekking (categorie A)'. Dergelijke functies zijn direct naast hindergevoelige functies mogelijk. De eisen uit het Bouwbesluit zijn toereikend. Nader onderzoek is daarmee niet noodzakelijk.

Cultuur en ontspanning (blauw)

Ten westen en zuiden van het plangebied zijn drie clusters gronden gesitueerd met de bestemming 'Cultuur en ontspanning'. Deze gronden zijn bestemd voor maatschappelijke en culturele voorzieningen, dagrecreatieve voorzieningen, horeca (onder voorwaarden), detailhandel (onder voorwaarden), wonen, al dan niet in combinatie met ruimte voor kleinschalige beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten en bijbehorende voorzieningen. Uitgaande van de maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met een overdekt zwembad (milieucategorie 3.1), waarvoor een indicatieve richtafstand geldt van 30 meter in gemengd gebied. De dichtstbijzijnde gronden met deze bestemming bevinden zich op circa 45 meter afstand van het plangebied. Daarmee wordt voldaan aan de benodigde richtafstand en is nader onderzoek niet noodzakelijk.

Bedrijventerrein (paars)

Ten zuidoosten en zuidwesten van het plangebied zijn twee clusters gronden gesitueerd met de bestemming 'Bedrijventerrein'. In de gerechtelijke uitspraak zoals vastgesteld op 11 september 2019 zijn deze plandelen vernietigd. Omdat sprake is van een geluidsgezoneerd industrieterrein is in het bestemmingsplan op basis van de bestaande vergunningen de geluidszone (50 dBA-contour) van het terrein vastgelegd. Deze geluidszone ligt over het plangebied en bepaalt de uitgangspunten ten aanzien van de geluidssituatie. In de feitelijke situatie betreffen de locaties een papierfabriek en een braakliggend terrein. De papierfabriek is te definiëren als 'Papier- en kartonfabrieken - p.c. > 15 t/u' (milieucategorie 4.2), waarvoor een maximale richtafstand geldt van 200 meter in gemengd gebied. De gemeten afstand tussen de ontwikkellocatie en de bedrijfsgronden bedraagt minimaal 80 meter. Daarmee wordt niet voldaan aan de richtafstanden voor de aspecten 'geur' en 'geluid'. Voor de overige aspecten wordt wel voldaan aan de richtafstand. Met betrekking tot het aspect geluid dient met een akoestisch onderzoek industrielawaai inzichtelijk gemaakt te worden of een goed woon- en leefklimaat is gewaarborgd ter plaatse van het plangebied. Deze toets wordt vervaardigd in een separate rapportage. Voor het aspect geur zijn in het geldende bestemmingsplan twee milieugeurzones opgenomen. Ter plaatse van de ontwikkellocatie

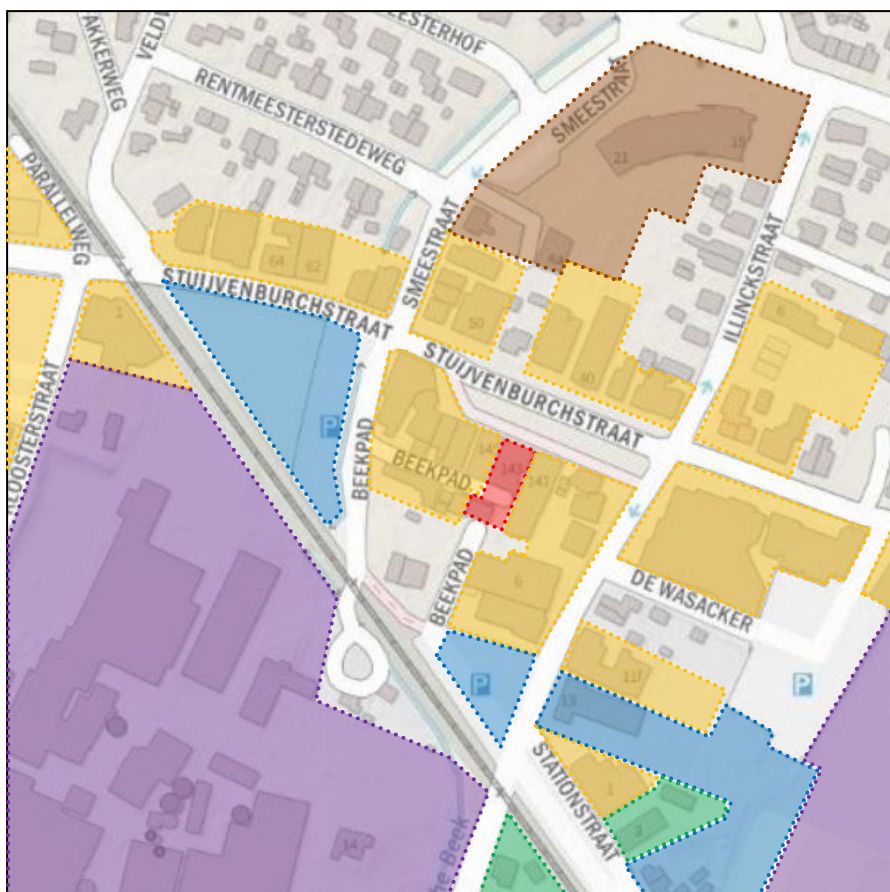
geldt milieugeurzone 2, op basis waarvan enkel onder voorwaarden geurgevoelige objecten zijn toegestaan. In paragraaf 4.6 van deze toelichting wordt verder op het aspect geur ingegaan en zal worden omschreven hoe aan deze voorwaarden kan worden voldaan.

Gemengd (groen)

Ten zuiden van het plangebied zijn twee clusters gronden gesitueerd met de bestemming 'Gemengd'. Op basis van het geldende bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor detailhandel, dienstverlening, maatschappelijke voorzieningen, bedrijfsmatige activiteiten zoals genoemd onder categorie A en B van de functiemengingslijst van de VNG-brochure (door toedoen van de geldende functieaanduiding 'specifieke vorm van gemengd - 2'), horeca (ter plaatse van de functieaanduiding 'horeca') en bijbehorende voorzieningen. Uitgaande van de maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met een brandweerkazerne (milieucategorie 3.1), waarvoor een maximale richtafstand geldt van 30 meter in gemengd gebied. De afstand tussen het plangebied en deze gronden bedraagt minimaal 120 meter. Daarmee wordt voldaan aan de maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan, waarmee nader onderzoek niet noodzakelijk is.

Maatschappelijk (bruin)

Ten noorden van het plangebied zijn gronden gesitueerd met de bestemming 'Maatschappelijk'. Deze gronden zijn bestemd voor educatieve, sociale, medische, culturele, levensbeschouwelijke, sport- en recreatieve voorzieningen en voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening alsmede soortgelijke voorzieningen, of een combinatie daarvan, alsook ondergeschikte detailhandel en horeca en bijbehorende voorzieningen. Uitgaande van de maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met een brandweerkazerne (milieucategorie 3.1), waarvoor een indicatieve richtafstand bestaat van 30 meter in gemengd gebied. De afstand van deze gronden tot het plangebied bedraagt circa 65 meter. Daarmee wordt voldaan aan de maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan en is een nadere beschouwing niet noodzakelijk.



Ligging functies omgeving ontwikkellocatie (globaal in rood weergegeven) (Bron: pdok.nl)

Toetsing

Met de toepassing van de functiemengingslijst binnen het plan geldt dat de hinder als gevolg van de ontwikkeling geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan (met inachtneming van de eisen van het maatwerkbesluit). Dit is geborgd in de planregels met een voorwaardelijke verplichting.

Ten aanzien van hinder van bestaande bedrijvigheid op de beoogde ontwikkeling wordt geconcludeerd dat de strook gronden evenwijdig aan de Stuijvenburchstraat conform de functiemengingslijst, geen knelpunten veroorzaakt wat betreft milieuhinder.

Wat betreft de overige bedrijvigheid wordt voor één bedrijf niet voldaan aan de richtafstanden uit de VNG-brochure. Een nadere beschouwing naar het aspect 'geluid' is nodig aangaande de papierfabriek ten zuidwesten van de ontwikkellocatie. Hiertoe is door Adviesburo Grouls een akoestisch onderzoek industrielawaai uitgevoerd. In paragraaf 4.5 van deze toelichting wordt nader op het aspect geluid in gegaan. Welke maatregelen worden getroffen ter compensatie van geuroverlast, wordt nader omschreven in paragraaf 4.6 van deze toelichting.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.5 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het kader van het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende wegen en industrieterreinen.

Toetsing

Door Adviesburo Grouls is een akoestisch onderzoeksrapport opgesteld voor wegverkeers- en industrielawaai. De rapportage is al bijlage 2 opgenomen bij deze toelichting. De conclusies zijn hieronder vermeld.

Wegverkeerslawaaï

Uit berekeningen blijkt dat de toetswaarde voor wegverkeerslawaaï op de voorgevel 57 dB bedraagt. Aangezien de rijsnelheid op de omliggende wegen maximaal 30 km/uur bedraagt bevindt, ligt het plangebied niet binnen een geluidzone wegverkeerslawaaï in de zin van de Wet geluidhinder (Wgh). Derhalve is ook geen toetsing noodzakelijk aan de normen van de Wgh.

Industrielawaai

De woningen komen te liggen binnen de geluidszone van het industrieterrein Eerbeek-Zuid. Deze geluidszone wordt beheerd door de omgevingsdienst Veluwe IJssel. Om deze reden is de berekening van het industrielawaai op de achtergevel uitgevoerd door de omgevingsdienst. De memo met de berekening is opgenomen als b Gezien de ligging ten opzichte van de zonegrens wordt geconcludeerd dat de geluidsbelasting op de achtergevel, maximaal, 53 dB(A) bedraagt. De geluidsbelasting op de voorgevel zal ca. 10 dB(A) lager zal zijn (ongeveer 43 dB(A)). De voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai bedraagt 50 dB(A). Geconcludeerd wordt dat ter plaatse van de voorgevel wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Op de achtergevel vindt een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde plaats. De zone van het industrieterrein is recent vastgesteld. Hierbij is de vergunde situatie van alle betreffende bedrijven vastgelegd. Om de etmaalwaarde te verlagen zouden ingrijpende maatregelen bij bedrijven nodig zijn. Dit wordt niet doelmatig geacht.

Voor de woningen dient daarom een procedure voor hogere grenswaarden te worden doorlopen. De hogere grenswaarden dienen gelijktijdig met dit wijzigingsplan te worden vastgesteld. Voor dit plan is een ontwerpbesluit voor hogere grenswaarden opgesteld. Het ontwerpbesluit ligt gelijktijdig met dit plan ter inzage.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.6 Geur

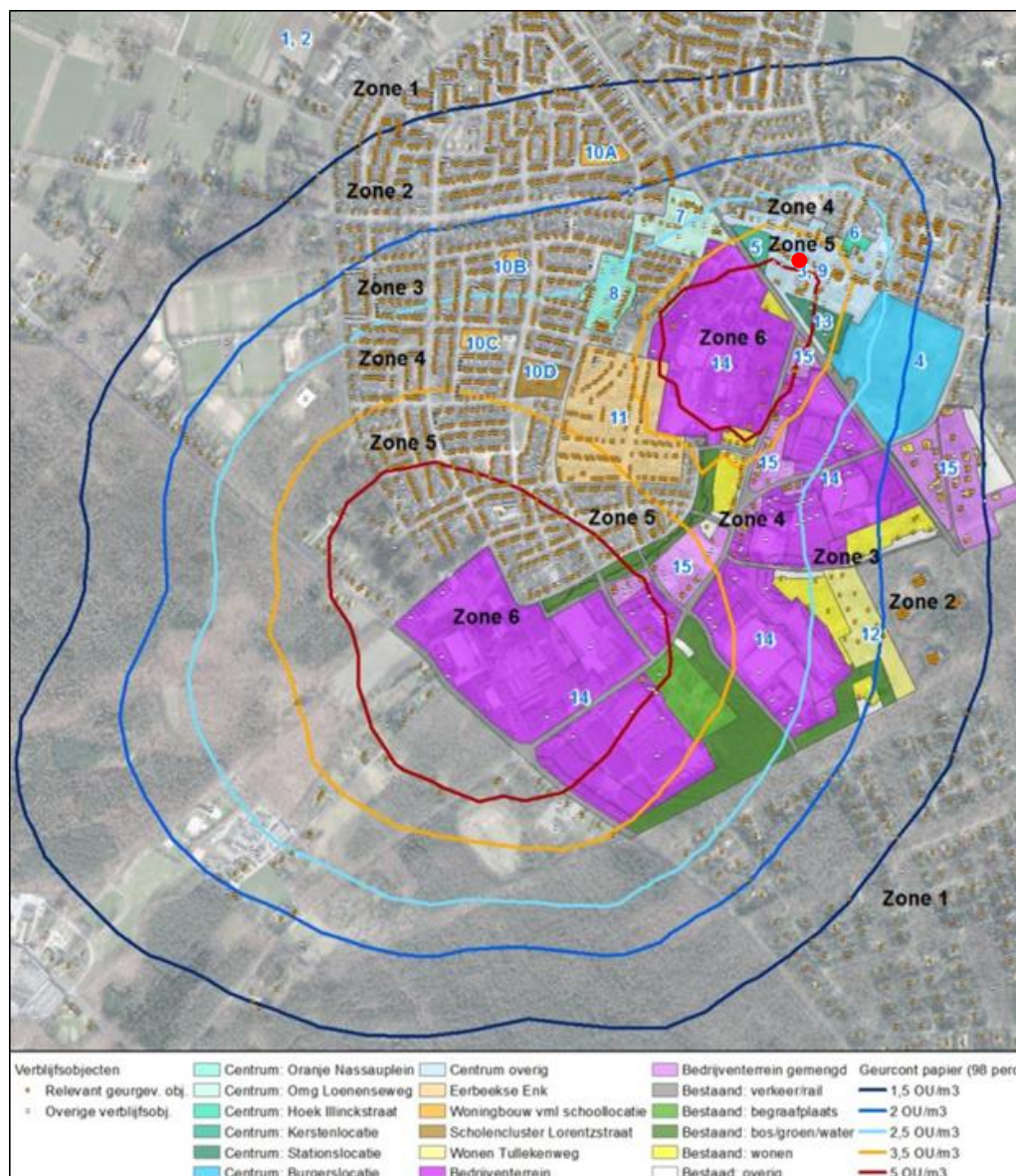
Algemeen

Geur kan in de leefomgeving hinder veroorzaken. Bij geur van bedrijven gaat het om de geuruitstoot (emissie) van bedrijven die zich verspreidt via de lucht en een geurbelasting veroorzaakt op de woon- en leefomgeving. Onder geurbelasting (of 'immissie') verstaan we de hoeveelheid geur, uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht, die op een geurgevoelig object zoals een woning 'terecht' komt. Deze hoeveelheid kan worden gemeten of berekend. Voor geurhinder door industrie en bedrijven gelden planologisch gezien geen wettelijke kaders. Deze vorm van geurhinder maakt deel uit van de methode 'Bedrijven en milieuzonering' (VNG, 2009).

Om binnen de provincie Gelderland toekomstige knelpunten op het gebied van geur te voorkomen heeft de provincie haar eigen geurbeleid opgesteld. Het Gelders beleid met betrekking tot geur vanuit inrichtingen is vervat in de Beleidsregels geur bedrijven (niet-veehouderijen) Gelderland 2017. Dit geurbeleid geldt voor industriële bedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is. Ruimtelijke ontwikkelingen binnen geurcontouren raken het provinciale belang, dat mede gericht is op het in stand houden van voldoende milieugebruiksruimte voor de inrichtingen waarvoor de provincie bevoegd gezag is. Vanuit dit belang heeft de provincie aangegeven dat binnen de vergunde contouren van 1,5 OU/m³ in beginsel geen woningen en vergelijkbaar geurgevoelige bestemmingen mogen worden toegevoegd. De provincie baseert zich hierbij op de Interne werkwijze Industriële geur & Ruimtelijke Ordening in Gelderland van 13 september 2007.

Om te bepalen in hoeverre de geur in Eerbeek tot hinder leidt is in 2015 een Telefonisch Leefbaarheidsonderzoek (TLO) uitgevoerd. Uit het TLO blijkt, dat er in Eerbeek sprake is van relevante geurhinder door de geur van de papier- en kartonindustrie.

In onderstaande afbeelding is een kaart weergegeven van het onderzoeksgebied. Op de kaart zijn op basis van de gecumuleerde vergunde geurcontouren (vastgesteld door de Omgevingsdienst Veluwe IJssel) van de papierindustrie in Eerbeek (Mayr-Melnhof en DS Smith) 6 zones weergegeven met een oplopende vergunde geurbelasting. Deze zijn gecombineerd met de ruimtelijke ontwikkelingen die in dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt.



Weergave van het onderzoeksgebied van het LTO. De globale ligging van het plangebied is met een rode stip aangegeven.

Op basis van het TLO kan een indicatie gegeven worden waar het eventueel onder voorwaarden aanvaardbaar kan worden geacht om woningen toe te voegen in Eerbeek voor wat betreft geurbelasting:

- 1 Zone 6: meer dan 10% ernstige hinder. Geen nieuwe geurgevoelige objecten aanvaardbaar. Dit mede vanwege de beoordeling volgens 'GES-methodiek' (gezondheidseffectscreening) dat 10% ernstige hinder een 'onvoldoende' scoort.
- 2 Zones 4 en 5: minder dan 10% ernstige hinder, maar meer dan 12% hinder in totaal (hinder+ernstige hinder). Nieuwe geurgevoelige objecten zijn aanvaardbaar, mits gecompenseerd dan wel per saldo naar een zone met lagere geurbelasting verplaatst (vanuit een hoger belaste zone).
- 3 Zones 1, 2 en 3: hinderpercentage (hinder + ernstige hinder) van minder dan 12%. Aanvaardbaar om nieuwe geurgevoelige objecten toe te voegen.

In samenspraak met de provincie zijn op basis van de hinderzones die in het LTO naar voren zijn gekomen geurcontouren vastgelegd in het bestemmingsplan 'Eerbeek'. Gekozen is voor een indeling in twee milieuzones:

- 1 Milieuzone – geurzone 1 betreft de hiervoor genoemde TLO-zone 6. Hier is sprake van een zodanige mate van hinder en ernstige hinder, dat het toevoegen van woningen of daarmee vergelijkbaar geurgevoelige objecten moet worden voorkomen. Vervanging en vernieuwing van bestaande woonbebouwing blijft mogelijk.
- 2 Milieuzone – geurzone 2 betreft de hiervoor genoemde TLO-zones 4 en 5. Hier is enige bescherming tegen mogelijke geurhinder noodzakelijk. Met de juiste compenserende maatregelen is het mogelijk om nieuwe geurgevoelige objecten toe te voegen. Hierbij is gekozen voor het instrument van de omgevingsvergunning voor binnenplanse afwijking. Bij woningen waarbij de geurbelasting per saldo afneemt kan worden afgezien van compenserende maatregelen. Wel zal een voorwaardelijke bepaling gelden, dat een woning pas kan worden opgeleverd als zeker is gesteld dat een andere hoger belaste woning aan de woningvoorraad wordt onttrokken.

Toetsing

Het zuidelijke gedeelte van het plangebied ligt binnen de aanduiding 'Milieuzone – geurzone 1' van het bestemmingsplan 'Eerbeek'. Binnen dit deel van het plangebied worden echter geen geurgevoelige objecten gerealiseerd. De locatie waar de twee woningen worden toegevoegd, ligt de aanduiding 'Milieuzone – geurzone 2'. Dit betekent dat voor het toevoegen van de twee woningen een omgevingsvergunning is vereist waarmee van het bestemmingsplan kan worden afgeweken. Op grond van artikel 31.4.3 onder b van het moederplan kan deze vergunning worden verleend, mits:

- er compenserende maatregelen getroffen worden die bestaan uit het verplaatsen van geurgevoelige objecten uit de aanduiding 'milieuzone - geurzone 2' en buiten de aanduiding 'milieuzone - geurzone 1' of;
- er technisch compenserende maatregelen ter beperking van geuroverlast worden getroffen aan het geurgevoelige object.

De woningen worden voorzien van een balansventilatie met een koolstoffilter. Hierdoor zijn er bij de bouw van de woningen voldoende compenserende maatregelen getroffen om geuroverlast te voorkomen. De ontwikkeling voldoet daarom de voorwaarden van art. 31.4.3 onder b. Aanvullend is in de regels in dit wijzigingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen waarin deze maatregelen zijn gewaarborgd.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan, mits een omgevingsvergunning wordt verleend waarmee wordt afgeweken van artikel 31.4.2 van het bestemmingsplan 'Eerbeek'.

4.7 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn

de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp.

Toetsing

Voor onderhavig plangebied is de risicokaart geraadpleegd. In de directe nabijheid liggen geen risicobronnen. Dit plan voorziet niet in risicovolle activiteiten. Nader onderzoek naar het aspect externe veiligheid is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.8 Natuur

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Vanaf 1 januari 2017 geldt hiervoor de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt bepaalde plant- en diersoorten, natuurgebieden en bossen. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen. De aanwezige natuurwaarden in het plangebied door middel van een quick scan in kaart gebracht op 13 februari 2020 door Natuurbank Overijssel. Dit onderzoek is als bijlage 3 opgenomen bij deze toelichting.

4.8.1 Gebiedsbescherming

In de quick scan wordt geconstateerd dat het plangebied op 1,24 kilometer afstand ligt van stikstofgevoelige Habitattypen. Gelet op de aard en omvang van de voorgenomen activiteiten, en de afstand tussen het plangebied en Natura2000-gebied, is het niet aannemelijk dat de voorgenomen activiteiten zullen leiden tot een toename van NOx-depositie op verzuringsgevoelige Habitattypen in een Natura2000-gebied. In de quick

scan is echter geen berekening uitgevoerd waarmee zekerheid kan worden verkregen of de voorgenomen activiteiten leiden tot een toename van de NO_x-depositie op beschermde habitattypen.

Naar aanleiding van de conclusies in de quick scanis door SAB op 2 november 2020 een berekening uitgevoerd met de meest recente versie van AERIUS voor zowel de aanleg- als de gebruiksfase van de voorgenomen ontwikkeling. De resultaten van deze berekening zijn als bijlage 4 opgenomen bij deze toelichting. Hieronder zijn de conclusies van de AERIUS-berekening weergegeven.

4.8.1.1 *Aanlegfase*

Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol stikstof/ha/j op de stikstofgevoelige habitattypen in de omliggende Natura 2000-gebieden. Er zijn daardoor geen nadelige milieueffecten te verwachten op de omliggende Natura 2000-gebieden.

4.8.1.2 *Gebruiksfase*

Uit de uitgevoerde berekeningen van de gebruiksfase blijkt dat er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol stikstof/ha/j op de stikstofgevoelige habitattypen in de omliggende Natura 2000-gebieden. Er zijn daardoor geen nadelige milieueffecten te verwachten op de omliggende Natura 2000-gebieden.

4.8.1.3 *Conclusie gebiedsbescherming*

Geconcludeerd wordt dat significant negatieve effecten derhalve worden uitgesloten. Er is geen vergunning ten behoeve van de Wet natuurbescherming benodigd.

4.8.2 **Soortenbescherming**

Ten behoeve van het wijzigingsplan is verkennend ecologisch onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van vogels, grondgebonden zoogdieren en vleermuizen. De conclusie van dit onderzoek is hieronder weergegeven.

4.8.2.1 *Vogels*

Het plangebied wordt als functioneel leefgebied van vogels beschouwd. De inrichting en het gevoerde beheer maken het plangebied tot een weinig ongeschikt foerageergebied, en potentiële nestplaatsen, zoals bomen, struiken, dichte vegetatie en nestkastjes ontbreken in het plangebied. Op een muur, onder een overkapping is een oud nest van een merel waargenomen.

Er zijn tijdens het veldbezoek geen huismussen in het plangebied of in de directe omgeving van het plangebied waargenomen. Huismussen, spreeuwen en gierzwaluwen zijn vogelsoorten die onder dakpannen of andere gaten in daken en muren van gebouwen kunnen nestelen. Het gebouw beschikt over een pannendak, op de tweede verdieping, maar gelet op de aard van het plangebied en de directe omgeving, wordt het plangebied niet als potentiële nestplaats voor de huismus beschouwd. Ook ontbreken kapotte pannen of gaten/kieren in het dakvlak die spreeuwen en gierzwaluwen de kans bieden een nestplaats te bezetten onder de dakpannen.

Door het verwijderen van het dak en het uitvoeren van de overige werkzaamheden, wordt geen vogel gedood en wordt geen bezet nest of beschermde nestplaats negatief aangetast. Indien werkzaamheden worden uitgevoerd aan de overkapping tijdens de voortplantingsperiode, wordt mogelijk een bezet vogelnest beschadigd of vernield.

4.8.2.2 Grondgebonden zoogdieren

Er zijn in het plangebied geen beschermde grondgebonden zoogdieren waargenomen en er zijn geen aanwijzingen gevonden dat beschermde grondgebonden zoogdieren een rust- en/of voortplantingslocatie bezetten in het plangebied. De inrichting en het gevoerde beheer maken het plangebied tot een ongeschikte habitat voor de meeste beschermde grondgebonden zoogdiersoorten. Alleen de steenmarter bezet soms een vaste rust- en voortplantingslocatie in een dergelijk, goed onderhouden gebouw, omgeven door stedelijk gebied.

Er zijn in het gebouw geen gaten of andere openingen gevonden die steenmarters de kans bieden het gebouw te betreden. Gelet op de bouwstijl en het gebruik, ontbreken potentiële rust- en voortplantingsplaatsen in het gebouw. Door het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten, wordt geen beschermd grondgebonden zoogdier gedood en wordt geen vaste rust- of voortplantingsplaats van een beschermd grondgebonden zoogdier beschadigd of vernield.

4.8.2.3 Vleermuizen

Er zijn tijdens het veldbezoek geen vleermuizen waargenomen en er zijn geen aanwijzingen gevonden die op de aanwezigheid van een verblijfplaats van vleermuizen in het plangebied duiden. Het gebouw beschikt echter wel over een (holle) spouw. In de buitenmuur van de uitbouw op de eerste verdieping, aan de achterzijde van het gebouw, zijn enkele openingen in de buitengevel zichtbaar die vleermuizen de kans bieden een verblijfplaats te bezetten in de spouw. Behalve voorgenoemde openingen, zijn geen andere potentiële invliegopeningen in de buitengevels van het gebouw waargenomen. Ook zijn geen andere potentiële verblijfplaatsen, zoals een holle ruimte achter een boeiboord, vensterluik, dakpan, loodslab, windveer of gevelbetimmering, in het plangebied waargenomen. Aan de achterzijde zijn enkele zonweringen aangebracht, maar die zijn zo bevestigd, dat er geen holle ruimte is ontstaan tussen de buitengevel en de zonwering.

Door de ecooloog die het onderzoek heeft uitgevoerd wordt geconstateerd dat het isoleren van de spouw van de uitbouw aan de achterzijde, of het afdichten van de openingen in de spouwmuur, mogelijk een verblijfplaats wordt beschadigd en vernield en mogelijk een vleermuis wordt verwond en gedood.

Naar aanleiding van dit advies zullen maatregelen worden getroffen. De muur van de uitbouw zal worden geïsoleerd door middel van het aanbrengen van voorzetwanden aan de binnenzijde. De spouw zal bij het aanbrengen van deze vorm van isolatie niet worden aangetast. Bestaande stootvoegen en die toegang vormen naar de spouw zullen niet worden afgedekt. Mogelijke aanvliegroutes voor vleermuizen blijven hierdoor toegankelijk. De mogelijkheid dat door deze maatregelen een vleermuis wordt verwond of gedood is daardoor uitgesloten.

.

4.8.3 Conclusie

4.8.3.1 Gebiedsbescherming

In de quick scan die is uitgevoerd door Natuurbank Overijssel op 13 februari 2020 werd ingeschat dat de voorgenomen ontwikkeling geen depositie tot gevolg heeft op nabijgelegen natura2000-gebieden. Deze conclusie uit de quick scan berust echter op een aanname.

Om zekerheid te verkrijgen over eventuele stikstofdepositie ten gevolge van de ontwikkeling, is door SAB op 2 november 2020 een AERIUS-berekening uitgevoerd. Uit deze berekening is gebleken dat voor zowel de aanleg- en gebruiksfase van de ontwikkeling geen sprake is van depositie op de stikstofgevoelige habitattypen in de omliggende Natura 2000-gebieden. Gebiedsbescherming leidt om deze reden niet tot een belemmering in de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.8.3.2 Soortenbescherming

In de quick scan die is uitgevoerd door de Natuurbank Overijssel is geconstateerd dat er geen beschermde vogels of zoogdieren aanwezig zijn. Wel wordt geconstateerd dat in de buitenmuur van de uitbouw op de eerste verdieping, aan de achterzijde van het gebouw, enkele openingen in de buitengevel zichtbaar zijn die vleermuizen de kans bieden een verblijfplaats te bezetten in de spouw. Door het afdichten van deze openingen en het aanbrengen van spuitisolatie in de spouw, kan mogelijk een vleermuis gedood op gewond raken.

Bij de realisatie van de ontwikkeling zullen echter maatregelen worden getroffen, waardoor de openingen in de muur niet zullen worden afgedicht. Ook zal de spouw niet worden volgespoten, maar worden geïsoleerd door middel van plaatisolatie aan de binnenzijde. De mogelijkheid dat door deze maatregelen een vleermuis wordt verwond of gedood is daardoor uitgesloten. Beschermde plant- en diersoorten leiden om deze reden niet tot een belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.8.3.3 Conclusie

Het aspect natuur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.9 Luchtkwaliteit

Algemeen

Eisen met betrekking tot luchtkwaliteit zijn verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en vormen een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen, zoals scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgthuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

Dit wijzigingsplan maakt de bouw van 2 extra woningen mogelijk. Dit is een dusdanig beperkte ontwikkeling waardoor het plan 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Raadpleging van de NSL-monitoringstool heeft aangetoond dat er geen sprake is van (dreigende) grenswaardeoverschrijdingen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Vanuit zowel de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening vormt het plan op het gebied van luchtkwaliteit daarom geen belemmering.

Conclusie

Het aspect lucht vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.10 Water

Rijksbeleid - Het Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld.
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater.
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht.
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement.
- Nederlanders leven waterbewust.

Het kabinet zet de veranderingen in het waterveiligheidsbeleid voort en zal hiertoe een wetsvoorstel met nieuwe normen voor de primaire keringen voorbereiden.

Nieuwe normen zijn nodig, omdat de huidige eisen aan primaire keringen grotendeels uit de jaren zestig van de vorige eeuw dateren. Sindsdien zijn het aantal mensen en de economische waarde achter de dijken toegenomen. Ook is nieuwe kennis beschikbaar gekomen over de werking van de keringen en de gevolgen van overstromingen. De doelen op het gebied van waterveiligheid zijn omgerekend naar normspecificaties voor de keringen. Deze zijn niet meer gebaseerd op dijkkringen, maar op dijktrajecten. Elk dijktraject krijgt een norm-specificatie die past bij de gevolgen in dat specifieke gebied. De normspecificaties zijn ingedeeld in zes klassen, waarbij de overstromingskans varieert van 1/300 per jaar tot 1/100.000 per jaar.

Het Rijk onderkent het belang van verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken. Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruimtelijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit.

Provinciaal beleid – Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. De hoofdzaken van het provinciaal beleid voor water zijn gericht op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit systeem bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater en is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

De provincie onderschrijft de ambitie van de Europese Kaderrichtlijn Water dat uiterlijk in 2027 het grond- en oppervlaktewater in Europa schoon en ecologisch gezond moet zijn en dat er voldoende water is voor duurzaam gebruik en voert deze uit. De beschermde gebieden voor grondwater, waterberging, de Kaderrichtlijn Water en Natura 2000 gebieden zijn leidend bij de uitwerking van dit beleid in programma's of in kaders in de verordening. Er worden condities gesteld voor effectief en zuinig gebruik van drinkwater, speciale waterecologie (Hoogst Ecologisch Niveau wateren en Specifiek Ecologische Doelstelling wateren), (grond)waterafhankelijke landnatuur plus de beschermingszones natte landnatuur en grondwateronttrekkingen voor drinkwater en industrie, groter dan 150.000 m³/jaar.

De provincie stelt via uitvoerend beleid de doelen voor de regionale wateren voor de Kaderrichtlijn Water vast en geeft daarbij ook invulling aan de voorzieningenniveaus. Met de Gelderse waterschappen en de landbouw geeft de provincie invulling aan het vasthouden van water in de bodem, het grondwater en de haarvaten van het watersysteem. Bescherming tegen overstromingen vindt primair plaats op basis van preventie, waar nodig aangevuld met maatregelen in de ruimtelijke ordening en evacuatie. Deze bescherming gebeurt bij voorkeur in combinatie met het ontwikkelen en versterken van karakteristieke riviernatuur in Natura 2000-gebieden.

Waterschapbeleid – Waterbeheerplan 2016-2021 Waterschap Vallei en Veluwe

Vanaf 1 januari 2016 is het Waterbeheerprogramma van het Waterschap Vallei en Veluwe van kracht. Het is bewust neergezet als een programma en niet meer als een waterbeheerplan. De maatregelen zijn op hoofdlijnen uitgewerkt, het "hoe" volgt bij het jaarlijks vaststellen van de begroting.

De zorg voor de kerntaken "beschermen tegen overstroming", "schoon en voldoende oppervlaktewater" en "zuiveren van afvalwater" blijft voorop staan. Daarbij wil het waterschap wel meer toe naar een integrale benadering van de gezamenlijke opgave. Het waterschap wil haar ambities en doelen steeds sterker bereiken samen met de waterpartners. De ambities zijn:

- We beschermen ons gebied tegen overstromingen;
- We zorgen voor de juiste hoeveelheid water;
- We zorgen voor de goede oppervlaktewaterkwaliteit;
- Schoon en vuil water worden zo veel mogelijk gescheiden;
- We halen de hoogst mogelijke waarde uit water;
- We beheren afvalwaterketen en watersysteem als één geheel samen met onze partners.

Samen met gemeenten wil het waterschap schoon hemelwater en afvalwater zoveel mogelijk aan de bron scheiden. Dit om de negatieve effecten van extreme buien (lagere waterkwaliteit door overstorten) en droogte (lagere waterkwaliteit door geen watertoevoer, hittestress), als gevolg van klimaatverandering, te voorkomen. Hiertoe stelt het waterschap een beleidsplan op en voert dit uit.

Binnen de verantwoordelijkheden van de waterpartners voor grondwaterbeheer wil het waterschap de samenwerking initiëren en als grondwaterloket fungeren. De start betreft het vormen van een gezamenlijk grondwaterkennisteam.

Binnen de jaarcyclus wordt door het waterschap verantwoording afgelegd over de inhoudelijke doelen en resultaten. In de cyclus wordt een moment ingebouwd om op collegiale basis met de waterpartners de programmering voor het komende jaar af te stemmen. Dit is het waterplein.

Toetsing

Het voornemen om binnen het plangebied twee woningen toe te voegen, heeft naar verwachting geen gevolgen voor de waterhuishouding. De woningen worden gerealiseerd op de verdieping van een bestaand pand en worden aangesloten op bestaande riolering. De verharding binnen het plangebied neemt niet toe. De ontwikkeling raakt daardoor geen belangen van het waterschapsbeleid.

4.11 Verkeer en parkeren

4.11.1 Verkeer

Voor het maken van een inschatting van de hoeveelheid autoverkeer die wordt gegenereerd bij een bepaalde ontwikkeling, hanteert het CROW³ kencijfers voor wat betreft verkeersgeneratie. Onder verkeersgeneratie wordt hierbij verstaan de totale hoeveelheid gemotoriseerd verkeer (excl. openbaar vervoer) die gedurende een gekozen tijdsperiode naar de desbetreffende voorziening toe rijdt en hiervan wegrijdt.

Binnen het plangebied worden 2 woningen toegevoegd in het centrum van de kern Eerbeek. Dit is matig stedelijk gebied in de zin van de CROW-publicatie. De woningen die worden toegevoegd, zijn appartementen in het midden segment. In onderstaande tabel is de verkeersgeneratie doorerekend op basis van de kencijfers die het CROW aan dit woningtype heeft toegekend.

	Kencijfer	Aantal woningen	Verkeersgeneratie
Minimaal	2,8	2	5,6
Maximaal	3,6	2	7,2

Overzicht verkeersgeneratie op basis van CROW-publicatie 381

De toename van het aantal verkeersbewegingen is gelet op de omgeving gering. De verwachting is daarom dat deze zullen opgaan in het heersende verkeersbeeld.

4.11.2 Parkeren

Op het plangebied is het paraplubestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Parkeren' van toepassing. In dit parapluplan zijn de parkeernormen voor de gemeente Brummen opgenomen. In onderstaande tabel is basis van deze normen de toegenomen parkeerbehoefte in het plangebied berekend.

³ CROW, publicatie 381, Toekomstbestendig parkeren. Van parkeerkencijfers naar parkeernormen.

Functie:	Kencijfer	Aantal woningen	Parkeerbehoefte
Huur /etage / mid-den/goedkoop	1,1	2	2,2

Overzicht parkeerbehoefte op basis van CROW-publicatie 381

De wijzigingsbevoegdheid in het moederplan, stelt als voorwaarde dat de toegenomen parkeerbehoefte op eigen terrein moet kunnen worden opgevangen. Aan de achterzijde van het plangebied zijn parkeermogelijkheden ten behoeve van het huidige gebruik van het pand. Het terrein aan de achterzijde van het plangebied is in eigendom van de initiatiefnemer. Op dit terrein zullen nieuwe parkeerplaatsen worden gerealiseerd zodat de toegenomen parkeerbehoefte kan worden opgevangen.

4.11.3 Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren, vorm geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.12 Beoordeling woon- en leefklimaat

In de omgeving van het plangebied zijn meerdere hinderfactoren aanwezig. Om te kunnen beoordelen of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening is door middel van de GES-score⁴ een beoordeling opgesteld. Deze beoordeling is opgenomen in bijlage 5 van deze toelichting. Hieronder zijn de conclusies van de memo weergegeven.

In de onderstaande tabel zijn de conclusies van de afzonderlijke bronnen weergegeven:

bron	zijde	soort	waarde	eenheid	GES-score	% hinder
Stuijvenburchstraat	voorzijde	weg	57	dB	4	4-6
Stuijvenburchstraat	achterzijde	weg	47	dB	1	2-3
industrieterrein	voorzijde	industrie	43	dB(A)	0	<2
industrieterrein	achterzijde	industrie	53	dB(A)	3	4-7
industrieterrein	voorzijde	geur	4,9	ou/m3	4	12-25
industrieterrein	achterzijde	geur	4,9	ou/m3	4	12-25

De hoogste GES-score bedraagt voor zowel de voor- als de achterzijde 4, met 12 tot 25% gehinderden. Dit zijn ongeveer één tot 2 gehinderden van de in totaal 7 gehinderden. Cumulatie mag niet toegepast worden. Wel kan aan de hand van de hoogste score bepaald worden wat de milieugezondheidskwaliteit is.

Aan de hand van deze beoordeling kan worden gesproken van een matig woon- en leefklimaat. Dit betekent dat het toevoegen van de voorgenomen woningen acceptabel is in het licht van een goede ruimtelijke ordening, mits maatregelen worden getroffen tegen de geconstateerde omgevingshinder.

⁴ Gezondheidseffectscreening Versie 1.7 Januari 2018.

Met betrekking tot de geconstateerde geluidbelasting ten gevolge van industrielawaai wordt een besluit hogere grenswaarden verleend in de zin van de Wet geluidhinder en dienen volgens het Bouwbesluit bouwakoestische maatregelen getroffen te worden aan de woningen. De exacte bouwakoestische maatregelen die worden getroffen, staan in het (bouw)akoestisch onderzoek dat voor de woningen is uitgevoerd.

De woningen worden geplaatst binnen de geurcontour van de papierfabriek van Mayr-Meinhof. Overeenkomstig het bestemmingsplan 'Eerbeek' zijn geurgevoelige objecten uitsluitend toegestaan, mits hiervoor een omgevingsvergunning wordt verleend. Deze vergunning mag alleen worden verleend als technische maatregelen worden getroffen ter beperking van geuroverlast aan het geurgevoelige object. De omgevingsvergunning kan worden verleend, omdat de woningen worden voorzien van een balansventilatie met een koolstoffilter. Aanvullend is in de regels van het wijzigingsplan met betrekking tot deze maatregelen een voorwaardelijke verplichting opgenomen.

Conclusie

Het onderhavig plan, past binnen een goede ruimtelijke ordening.

5 Wijze van bestemmen

5.1 Algemeen

Met dit wijzigingsplan wordt het middels het wijzigen van de verbeelding mogelijk om aan de Stuijvenburchstraat 143 twee extra woningen te realiseren. Het wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding en regels die vergezeld gaan van deze toelichting. De verbeelding en de regels zijn juridisch bindend. De toelichting maakt geen onderdeel uit van het juridisch plangedeelte. Wel fungeert de toelichting als interpretatiekader voor de uitleg van de regels, indien hierover interpretatieverschillen blijken te bestaan.

5.2 Juridische opzet

Voor het gebied van het wijzigingsplan gelden hoofdzakelijk de regels van het moederplan 'Eerbeek'. Deze regels worden in de wijzigingsplanregels van toepassing verklaard. In de wijzigingsregels de bepaling opgenomen dat de verbeelding van het moederplan wordt gewijzigd.

De verbeelding van het wijzigingsplan is een uitsnede van het plangebied uit de verbeelding van het moederplan. In de gewijzigde verbeelding is de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden 3' opgenomen. Hierdoor wordt de realisatie van de twee extra woningen planologisch mogelijk gemaakt.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op basis van artikel 3.1.6, lid 1, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening dient bij de voorbereiding van een bestemmingsplan onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkelingen die concreet mogelijk worden gemaakt door het bestemmingsplan moeten (economisch) uitvoerbaar zijn, omdat er anders sprake is van een oneigenlijke bestemming.

Het voorliggende plan wordt gerealiseerd op particulier initiatief. De gemeente en de initiatiefnemer hebben een anterieure overeenkomst gesloten waarin de rechten en plichten van zowel de ontwikkelaar als de gemeente zijn aangegeven, alsmede de definitieve regeling van kostenverhaal. Met deze overeenkomst is het plan verzekerd van kostendekking, het opstellen van een exploitatieplan is daarom overeenkomstig artikel 6.12, lid 2 onder a. van de Wet ruimtelijke ordening niet nodig. Gesteld kan worden dat er geen verplichting is om tegelijkertijd met de ruimtelijke procedure een exploitatieplan op te stellen.

De economische uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan is hiermee aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Overleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voert het college van burgemeester en wethouders, dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan, overleg met andere bestuursorganen van bijvoorbeeld buurgemeenten, het waterschap en de provincie.

Het overleg tussen de bestuurlijke instanties dient in een redelijke verhouding te staan tot de aard en omvang van het bestemmingsplan. Het overleg dient dan ook beperkt te blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is om te voorkomen dat de taak of verantwoordelijkheid van het andere overheidsorgaan ontoelaatbaar wordt beperkt, of dat het door dat orgaan te behartigen belang aantoonbaar wordt benadeeld.

Het ontwerpwijzigingsplan is afgestemd met de provincie ten aanzien van de aspecten industriegebruik en geur.

6.2.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan zal voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Een ieder kan in deze periode zienswijzen indienen. In deze paragraaf of in een bijlage bij dit bestemmingsplan zullen de binnengekomen zienswijzen worden samengevat en van een antwoord worden voorzien.

Overzicht bijlagen

Bij deze toelichting behoren de volgende bijlagen. De bijlagen zijn opgenomen in een separaat document.

Bijlage 1 – Memo bedrijven en milieuzonering

Bijlage 2 – Akoestisch onderzoek industrie- en verkeerslawaaï

Bijlage 3 – Quick scan natuurwaarden

Bijlage 4 – AERIUS-berekening stikstofdepositie

Bijlage 5 – Beoordeling woon- en leefklimaat

Bijlage 5 – Ontwerpbeschikking Hogere grenswaarden