

Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
088 310 4000
info@vnog.nl
www.vnog.nl

Gemeente Brummen
T.a.v. het college van B&W
Postbus 5
6970 AA BRUMMEN

Datum : 15 december 2022
Uw kenmerk :
Ons kenmerk : 22-63214/22-087567/JWG/JT
Behandeld door : J.W. van Gortel
Afschrift aan : Archief; Dhr. M. ten Voorde email: m.tenvoorde@brummen.nl.
Bijlage(n) :
Onderwerp : Advies externe veiligheid Zutphensestraat 89 Brummen

Geacht college,

U heeft mij op 7 december 2022 gevraagd te adviseren over de verandering van bestemmingsplan Zutphensestraat 89 Brummen. U wilt weten of deze verandering past binnen de normen van de wet- en regelgeving. In deze brief geef ik u graag antwoord. Daarnaast geef ik u adviezen over de algemene fysieke veiligheid. Door deze op te volgen, verkleint u de kans op calamiteiten, of - als er zich toch een ongeluk voordoet - beperkt u de gevolgen. Het advies van de GHOR is onverkort in dit advies overgenomen.

Advies over Bevi, Bevb en Bevt

Op basis van de aangeleverde stukken blijkt dat uw voornemen past binnen de normen van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Mijn advies is gebaseerd op:

- artikel 13, lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- artikel 9 van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- artikel 12 lid 2 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- artikel 10 Wet veiligheidsregio's (Wvr).

Planomschrijving

Het plangebied betreft Zutphenseweg 89 in Brummen. Initiatiefnemer heeft het plan om horecagelegenheid 't Zwientje om te vormen van horeca naar een wooncomplex. Het is de bedoeling om op deze plek 10 appartementen te realiseren.

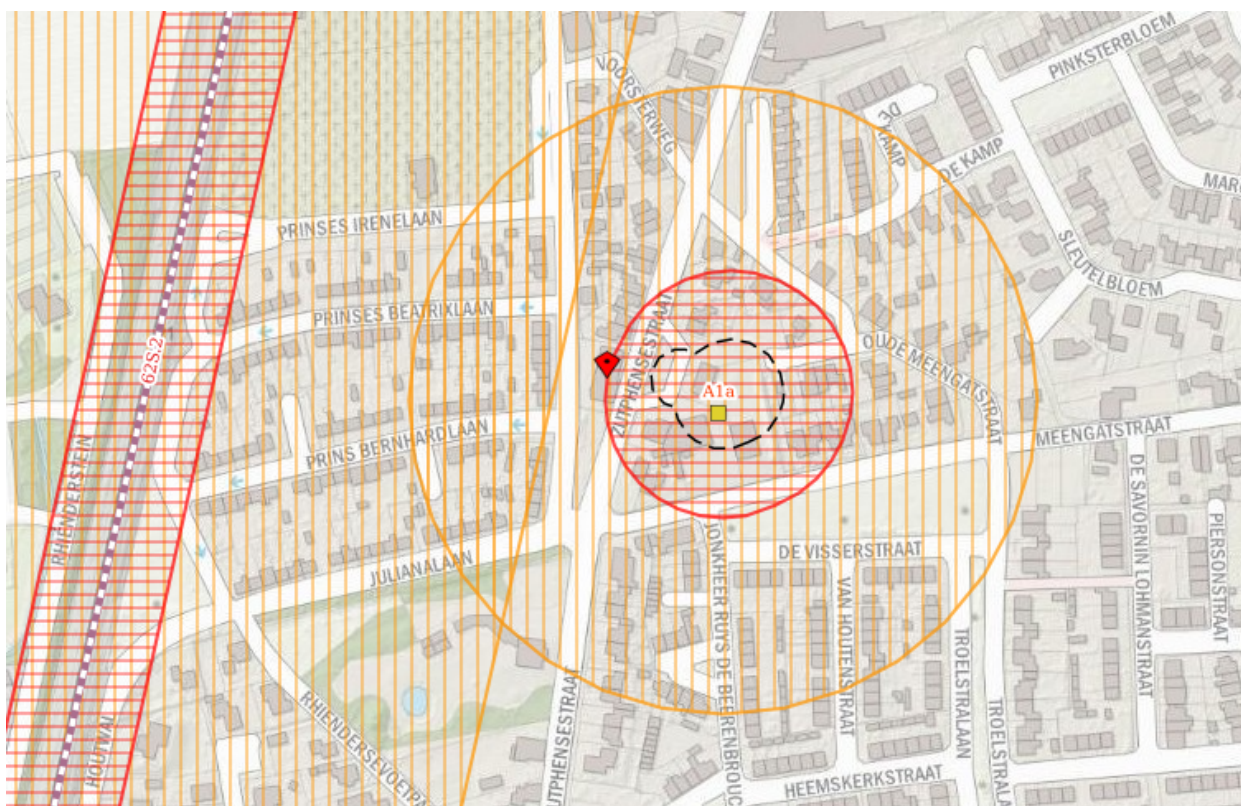
Deze ontwikkeling past niet in het huidige bestemmingsplan. Om de realisatie van 10 appartementen mogelijk te maken dient er een herziening van het bestemmingsplan plaats te vinden.

Risicobronnen

Risicobronnen worden beschouwd als relevant wanneer het invloedsgebied en/of het effect van de risicobron (deels) binnen het plangebied ligt. In of nabij het plangebied is de volgende risicobron aanwezig (zie kaart 1):

- De spoorlijn Arnhem-Zutphen.

Op de signaleringskaart staat ook nog aangegeven dat op ongeveer 55 meter afstand van de planlocatie een LPG tankstation (Zutphenseweg 144 Brummen) aanwezig is. Echter uit onze informatie blijkt dat er geen LPG meer verkocht wordt op deze locatie. Daardoor is deze niet relevant voor dit plangebied. Bij mijn adviespunten zal ik dan ook aangeven om de signaleringskaart aan te passen naar de huidige situatie.



Kaart 1

Transport gevaarlijke stoffen per spoor

Op circa 225 meter van het plangebied ligt de spoorlijn Arnhem-Zutphen. Dit is een transportroute voor gevaarlijke stoffen. Over dit spoor worden brandbare vloeistoffen, brandbaar gas, toxische vloeistoffen en/of toxisch gas vervoerd. Er is geen plasbrandaandachtsgebied. Er is geen sprake van een plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6}).

LPG tankstation

Het grootste risico van een LPG tankstation is het breken van een losslang. Het breken van een losslang kan diverse oorzaken hebben. Bij het breken van een losslang zal er een wolk gas kunnen ontstaan die tot ontbranding komt. Daarnaast kan de tank van een LPG tankwagen scheuren.

Scenario's

Spoorlijn

Warme BLEVE:

Een warme BLEVE kan worden veroorzaakt doordat een aanwezige brand de druk in de ketel doet oplopen. Hierdoor verzwakt en bezwijkt de ketel. LPG komt vrij en ontsteekt.

Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf. De effecten van een warme BLEVE zijn warmtestraling, overdruk en scherfwerking. Deze effecten kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving veroorzaken.

Toxische wolk:

Door een ongeval op het spoor kan bij een ketelwagen gevuld met een toxisch gas of toxisch vloeistof de aansluiting van de afsluiter afbreken. Er ontstaat een gat waardoor in korte tijd een groot deel van de toxische gas of vloeistof vrijkomt. De toxische vloeistof verspreidt zich over het spoorbed, dampt uit en er ontstaat een giftige wolk die zich snel met de wind mee verspreidt. De toxische wolk kan bij lage concentraties worden geroken. Hogere concentraties veroorzaken vergiftiging. Hierdoor kunnen personen in de omgeving slachtoffer worden. De omvang van de giftige wolk is afhankelijk van de inrichting van de omgeving en de weersomstandigheden.

LPG tankstation

Plasbrand:

Bij het LPG tankstation kan een plasbrand kan ontstaan doordat er bijvoorbeeld een lekkage bij de afleverzuil van benzine of diesel ontstaat. Hierdoor stroomt een groot deel van de brandbare vloeistof in korte tijd uit. De brandbare vloeistof verspreidt zich over de grond. Ontsteking van de plas leidt tot een korte hevige brand. De effecten van een plasbrand zijn warmtestraling en rook. Hierdoor kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving ontstaan.

Warme BLEVE:

Een warme BLEVE kan worden veroorzaakt doordat een aanwezige brand de druk in de LPG-tank doet oplopen. Hierdoor verzwakt en bezwijkt de tankwand. LPG komt vrij en ontsteekt. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf. De effecten van een warme BLEVE zijn warmtestraling, overdruk en scherfwerking. Deze effecten kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving veroorzaken.

Verantwoording groepsrisico

De planlocatie ligt buiten de 200 meter zone maar binnen het effectgebied (4.000 meter) van de spoorlijn waarbij een toxisch scenario kan ontstaan. Met de komst van de omgevingswet wordt het wettelijk vastgestelde effectgebied van 4.000 meter gereduceerd naar 1500 meter. Het plangebied ligt binnen deze afstand. Voor de spoorzone is een beperkte verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. Het plangebied valt buiten het invloedsgebied maar binnen het effectgebied van het LPG tankstation. Met de komst van de omgevingswet dient er gekeken worden naar een brandaandachtsgebied en een explosie aandachtsgebied. Het plangebied valt (deels) binnen het brandaandachtsgebied (zie kaart 1). De verantwoording van het groepsrisico met betrekking tot het LPG tankstation is onvoldoende uitgevoerd

Advies

Ik adviseer u om:

1. De verantwoording van het groepsrisico uit te voeren conform artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).
2. De zelfredzaamheid van de aanwezige personen zo groot mogelijk te laten zijn door gebruik te maken van NL-alert.

3. Zorg te dragen dat het ventilatiesysteem goed functioneert. Om te kunnen schuilen voor een toxisch scenario, is het noodzakelijk dat bewoners in zo'n situatie naar binnen gaan, ramen en deuren sluiten en dat de eventueel aanwezige mechanische ventilatie handmatig door de gebruikers kan worden uitgezet. Deze maatregel kunt u borgen in de vergunningverleningsprocedures van diverse objecten.
4. Het risico op brand of brandoverslag te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Dit kan bijvoorbeeld door het aanbrengen van brandwerende scheidingen, een blusinstallatie en/of andere stationaire brandveiligheidsvoorzieningen.
5. Ten behoeve van een volledige en/of correcte weergave van de omgevingsrisico's het Risicoregister Gevaarlijke Stoffen (de Risicokaart) te actualiseren. Dit betreft de effect- en risicoafstanden van [eventueel missende risicobronnen] of het opnemen van [eventueel missende (beperkt) kwetsbare objecten].
6. Zorg te dragen voor een goede informatievoorziening aan de aanwezige personen, opdat men weet hoe te handelen tijdens een calamiteit. U kunt hierbij denken aan publieke voorlichtingscampagnes als 'Denk vooruit' / 'Wees Voorbereid'.
7. Burgers te attenderen op deelname aan 'Stan the CPR-network'. Dit is een hulpsysteem waarbij vrijwilligers opgeroepen kunnen worden om iemand te reanimeren (met AED), in afwachting van een ambulance. Deelname aan Stan the CPR-network kan levens redden.

Naast de Brandweer heeft ook de Geneeskundige HulpverleningsOrganisatie in de Regio (GHOR) deze adviesaanvraag beoordeeld, en waar mogelijk aan het bevoegd gezag (en daarmee de aanvrager) risico reducerende maatregelen geadviseerd. De GHOR is onderdeel van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.

Bij de nieuwbouw van het appartementsgebouw, is het ten behoeve van een adequate (geneeskundige) hulpverlening van belang dat er rekening wordt gehouden met de onderstaande aspecten:

8. Creëer voor ambulances een goede bereikbaarheid door voldoende toe- en uitgangswegen te realiseren. Voor ambulances is het namelijk niet alleen van belang om zo snel mogelijk bij het appartementsgebouw te kunnen komen, maar ook om zo snel mogelijk weer weg te kunnen rijden zonder hinder te ondervinden van andere (hulpverlenings-)voertuigen.
9. Ambulances dienen dichtbij het appartementsgebouw geparkeerd te kunnen worden. Obstakels op de weg, de stoep en het terrein dienen dus zodanig te worden ingericht dat ambulances snel en goed bij het appartementsgebouw kunnen komen. Het beperken van trappen, paaltjes, drempels, grote bloembakken, e.d. draagt bij aan een goede bereikbaarheid van het gebouw voor ambulances en brancards.
10. Zorg voor een eenduidige, duidelijke bewegwijzering, waarbij borden en nummers zodanig zijn geplaatst, dat bij een calamiteit in/bij het appartementsgebouw duidelijk is waar de hulpverleners naar toe moeten.
11. Voor zowel ambulancepersoneel als een slachtoffer is het een grote belasting om een brancard met slachtoffer de trappen af te dragen. Indien een lift wordt geïnstalleerd is het advies om in plaats van een personenlift, een brancardlift te installeren, zodat een slachtoffer op een brancard niet via de trappen vervoerd hoeft te worden. De vloeroppervlakte van een brancardlift betreft 1,05 bij 2,10 meter. Bij brand mag een lift gebruikt worden mits hiervoor bouwkundige en installatietechnische maatregelen zijn genomen die dit mogelijk maken. Voorstel moet aan de gemeente ter goedkeuring voorgelegd worden. Als er geen lift geïnstalleerd gaat worden, is het advies om een evacuatiestoel te plaatsen in het trappenhuis. Hiermee kunnen slachtoffers gemakkelijk via een trap worden vervoerd.

12. Om het appartementsgebouw voor brancards goed begaanbaar te houden, is het van belang om met name de ingang begaanbaar te houden. Grind voor de ingang en het gebruik van grote rubberen ringmatten vormen voor ambulancepersoneel en het slachtoffer op de brancard namelijk een obstakel. Een schoonloopmat is een goed alternatief om binnen bij de ingang te plaatsen.
13. Plaats een AED op een strategische locatie. In geval van een circulatiestilstand wordt, door z.s.m. te defibrilleren, de overlevingskans van de betreffende persoon vergroot. Als deze AED aan een buitenmuur wordt bevestigd en beschikbaar wordt gesteld voor algemeen gebruik, kan deze AED ook gebruikt worden bij nood in de omgeving.
14. Plaats een Stop de bloeding-set naast de AED. Dit is een pakketje met extra hulpmiddelen om bloedingen te stoppen. Omstanders en niet-medische hulpverleners kunnen de overlevingskansen van slachtoffers van (bom) aanslagen en grote ongelukken aanzienlijk verhogen. Door ernstig bloedverlies meteen adequaat te stelpen, worden levens gered. Dat geldt natuurlijk ook voor meer alledaagse verwondingen waarbij levensbedreigend bloedverlies optreedt, bijvoorbeeld bij een val door een glazen deur of ernstige open botbreuken.

Tot slot

Heeft u vragen over deze brief of wilt u iets met ons bespreken? Bel of mail dan gerust met J.W. van Gortel, telefoonnummer +31883106384, e-mailadres J.vanGortel@vnog.nl.

Fijn als u ons laat weten wat u gedaan heeft met onze adviezen. Dan kunnen we daar rekening mee houden bij onze preparatie.

Met vriendelijke groet,

Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



H. Eshuis
teamleider Omgevingsveiligheid