

Bestemmingsplan **Woonzorgvoorziening Meidoornlaan**

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

BJZ.nu - Ruimtelijke plannen en advies

Maart 2022

Status: Vastgesteld

Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T 0546 454 466

Vestiging Zwolle
Dr. van Wiechenweg 2
8025 BZ Zwolle

E info@bjz.nu

Vestiging Utrecht
Euclideslaan 265
3584 BV Utrecht

BESTEMMINGSPLAN

WOONZORGVOORZIENING MEIDOORNLAAN

Plannaam: Woonzorgvoorziening Meidoornlaan
Plantype: Bestemmingsplan
IMRO: NL.IMRO.0213.BPBRKOM100019-va01
Status: Vastgesteld
Datum: Maart 2022

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	6
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE SITUATIE	8
2.1	BESCHRIJVING PLANGEBIED EN OMGEVING	8
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	9
3.1	RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	9
3.2	VERKEER EN PARKEREN	11
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	13
4.1	RIJKSBELEID	13
4.2	PROVINCIAAL BELEID	15
4.3	REGIONAAL BELEID	17
4.4	GEMEENTELIJK BELEID	18
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	21
5.1	GELUID	21
5.2	BODEM	23
5.3	LUCHTKWALITEIT	24
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	25
5.5	MILIEUZONERING	28
5.6	ECOLOGIE	31
5.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	33
5.8	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	34
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN	37
6.1	VIGEREND BELEID	37
6.2	WATERPARAGRAAF	38
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	39
7.1	INLEIDING	39
7.2	OPZET VAN DE REGELS	39
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	40
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	42
HOOFDSTUK 9	VOOROVERLEG, INSpraak EN ZIENSWIJZEN	43
9.1	VOOROVERLEG	43
9.2	INSpraak	43
9.3	ZIENSWIJZEN	43
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	44	
BIJLAGE 1	TUINPLAN	45
BIJLAGE 2	BODEMONDERZOEK	46
BIJLAGE 3	ADVIES EXTERNE VEILIGHEID VNOG	47
BIJLAGE 4	AERIUS-BEREKENING	48
BIJLAGE 5	QUICKSCAN FLORA & FAUNA	49
BIJLAGE 6	WATERTOETSRESULTAAT	50

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

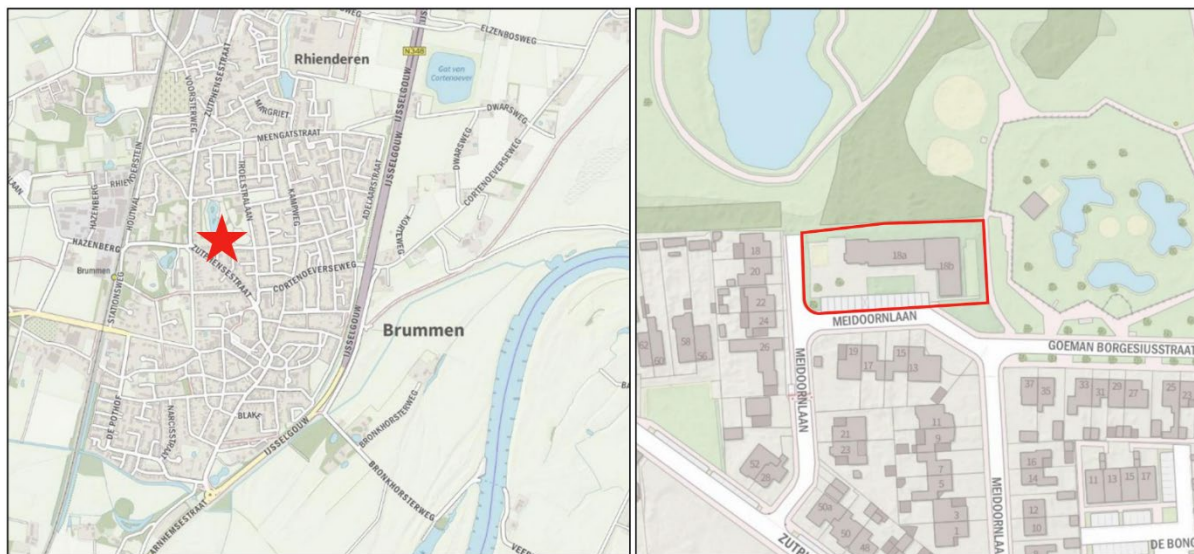
Aan de Meidoornlaan 18a en 18b in de kern Brummen bevindt zich een perceel met een maatschappelijke bestemming. In het verleden zijn in het pand verschillende maatschappelijke en medische voorzieningen gevestigd geweest. In de bestaande situatie wordt de bebouwing op het perceel gebruikt door Harmonie Orkest Brummen. Dagelijks Leven (initiatiefnemer) is voornemens alle bestaande bebouwing op het perceel te slopen en een woonzorgvoorziening te realiseren. Dagelijks Leven is als organisatie actief in de verpleegkundige zorg voor mensen met verregaande geheugenproblemen (o.a. dementie). De zorgorganisatie werkt overal in Nederland aan de realisatie van kleinschalige woonzorgvoorzieningen midden in de wijk en daarmee in de samenleving. Om de zorg optimaal uit te kunnen voeren is de organisatie bezig met het ontwikkelen van een nieuwe woonzorgvoorziening in Brummen.

Het concrete voornemen betreft de bouw van een woonzorgvoorziening ten behoeve van 24 uren verpleeghuiszorg voor mensen met verregaande geheugenproblemen. In het gebouw worden 20 studio's met eigen sanitaire voorzieningen en een pantry gerealiseerd. Ook is er een logeerkamer voor crisisopvang of respijtzorg.

De gewenste ontwikkeling past qua bouwmogelijkheden niet binnen het geldende bestemmingsplan "Kom Brummen". De bebouwing is namelijk voor een deel is beoogd buiten het bouwvlak en de maximale goot- en bouwhoogte wordt overschreden. Daarom is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de juridisch-planologische vertaling van het voornemen. In dit plan zal worden aangetoond dat de herziening van het bestemmingsplan in overeenstemming is met 'een goede ruimtelijke ordening' en vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is. In dit geval wordt tevens de coördinatieregeling toegepast. Dit houdt in dat dit bestemmingsplan en de omgevingsvergunning gezamenlijk worden voorbereid en bekend gemaakt. De besluiten worden gezamenlijk ter inzage gelegd.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied aan de Meidoornlaan 18a en 18b in Brummen ligt aan de zuidrand van park 't Goor en staat kadastraal bekend als Gemeente Brummen, sectie E, nummer 2397. In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied in Brummen en ten opzichte van de directe omgeving met respectievelijk een rode ster en een rode omlijning weergegeven.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied in Brummen en ten opzichte van de directe omgeving (Bron: PDOK)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Woonzorgvoorziening Meidoornlaan” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr NL.IMRO.0213.BPBRKOM100019-va01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidig planologisch regime

1.4.1 Algemeen

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het bestemmingsplan “Kom Brummen”, dat op 26 november 2009 is vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Brummen. Daarnaast valt het plangebied binnen de begrenzing van de bestemmingsplannen “Mantelzorgwoning”, “Paraplubestemmingsplan Parkeren”, en “Paraplubestemmingsplan Archeologie”, vastgesteld op respectievelijk 15 oktober 2015, 18 oktober 2018 en 15 oktober 2020. In voorliggend geval is hoofdzakelijk het bestemmingsplan “Kom Brummen” relevant. Ten aanzien van het aspect ‘archeologie’ en het parkeren zijn de bestemmingsplannen “Paraplubestemmingsplan Archeologie” en “Paraplubestemmingplan Parkeren” relevant.

In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan “Kom Brummen” opgenomen. Het plangebied is hier met de rode omlijning aangeduid.



Afbeelding 1.2 Uitsnede geldend bestemmingsplan “Kom Brummen” (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

1.4.2 Beschrijving bestemmingen en aanduidingen

De gronden in het plangebied zijn voorzien van de enkelbestemming ‘Maatschappelijk’. Daarnaast is in het plangebied een bouwvlak met een maatvoering opgenomen. Op basis van het “Paraplubestemmingplan Parkeren” geldt voor het plangebied de gebiedsaanduiding “overige zone – parkeren rest bebouwde kom”. Op basis van het “Paraplubestemmingplan Archeologie” zijn de gronden van het plangebied voorzien van de bestemmingen ‘Waarde – Archeologie laag’, ‘Waarde – Archeologie middelmatig’ en ‘Waarde – Archeologie hoog’. Hierna wordt nader op de bestemmingen en de gebiedsaanduiding ingegaan.

‘Maatschappelijk’

De voor ‘Maatschappelijk’ aangewezen gronden onder andere bestemd voor educatieve, sociale, medische, culturele, levensbeschouwelijke, sport- en recreatieve voorzieningen en voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening alsmede soortgelijke voorzieningen.

Voor het bouwen van gebouwen, niet zijnde (bedrijfs)woningen geldt dat deze gebouwen uitsluitend binnen een bouwvlak mogen worden gebouwd. Ten aanzien van de maximale goot- en bouwhoogte van gebouwen, niet zijnde (bedrijfs)woningen binnen het bouwvlak gelden de aanduidingen op de verbeelding.

‘Verkeer – Verblijfsgebied’

De voor ‘Verkeer – Verblijfsgebied’ aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen, straten en paden met hoofdzakelijk een verblijfsfunctie en voet- en rijwielpaden. Met onder andere de daarbij behorende gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, parkeervoorzieningen en groenvoorzieningen.

‘Overige zone – parkeren rest bebouwde kom’

Binnen de aangegeven gebiedsaanduiding geldt dat een omgevingsvergunning voor het bouwen en/ of een omgevingsvergunning voor een wijziging van het gebruik pas kan worden verleend als is verzekerd dat op eigen terrein wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor motorvoertuigen. Hierbij gelden de normen als opgenomen in de tabel in artikel 4.5 uit het “Paraplubestemmingsplan Parkeren”.

‘Waarde - Archeologie laag’, ‘Waarde - Archeologie middelmatig’ en ‘Waarde - Archeologie hoog’

De voor ‘Waarde - Archeologie laag’, ‘Waarde - Archeologie middelmatig’ en ‘Waarde - Archeologie hoog’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van archeologische waarden.

Het is verboden om op of in de gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag bouwactiviteiten en/of heiwerkzaamheden uit te voeren met bodemingrepen op een grotere diepte dan 40 cm en een oppervlakte die is groter dan respectievelijk 2.500 m², 1.000 m² en 250 m² ten behoeve van vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing.

1.4.3 Strijdigheid

De bouw van een woonzorgvoorziening ter plaatse van het plangebied is in strijd met het geldende bestemmingsplan. Het bouwplan past niet binnen de bouwregels behorende bij de ter plaatse geldende bestemming, aangezien de bebouwing voor een deel beoogd is buiten het bouwvlak en omdat de maximale goot- en bouwhoogte wordt overschreden.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de ruimtelijk-functionele structuur en de huidige situatie van het plangebied gegeven. Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Gelderland en de gemeente Brummen beschreven. In hoofdstuk 5 passeren de relevante milieuaspecten de revue en in hoofdstuk 6 wordt in gegaan op het aspect water. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de juridische aspecten en de planverantwoording. In hoofdstuk 8 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van het project en tot slot wordt in hoofdstuk 9 ingegaan op het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Beschrijving plangebied en omgeving

Het plangebied ligt centraal in de kern Brummen. De ruimtelijk-functionele structuur in de directe omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door het park 't Goor, een kinderboerderij en woonfuncties. Ten zuiden van het plangebied, op circa 400 meter, bevindt zich het centrum van Brummen.

In het plangebied zelf bevindt zich in de huidige situatie de bebouwing die in gebruik is door het Harmonie Orkest Brummen. In afbeeldingen 2.1 en 2.2 is met respectievelijk luchtfoto's en een straatbeeld de huidige situatie in het plangebied weergegeven. Op de luchtfoto is het plangebied aangeduid met een rode omlijning en rode ster.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto ligging plangebied (Bron: PDOK)



Afbeelding 2.2 Straatbeeld plangebied (Bron: Google streetview 2016)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Ruimtelijke ontwikkeling

De geplande woonzorgvoorziening bestaat uit twee bouwlagen met een kap en heeft een goot- en bouwhoogte van respectievelijk circa 6,2 en circa 8,7 meter. Het gebouw krijgt een oppervlakte van circa 612 m². Stedenbouwkundig gezien sluit het pand aan bij de bouwhoogte en bouwvolume van panden in de directe omgeving.

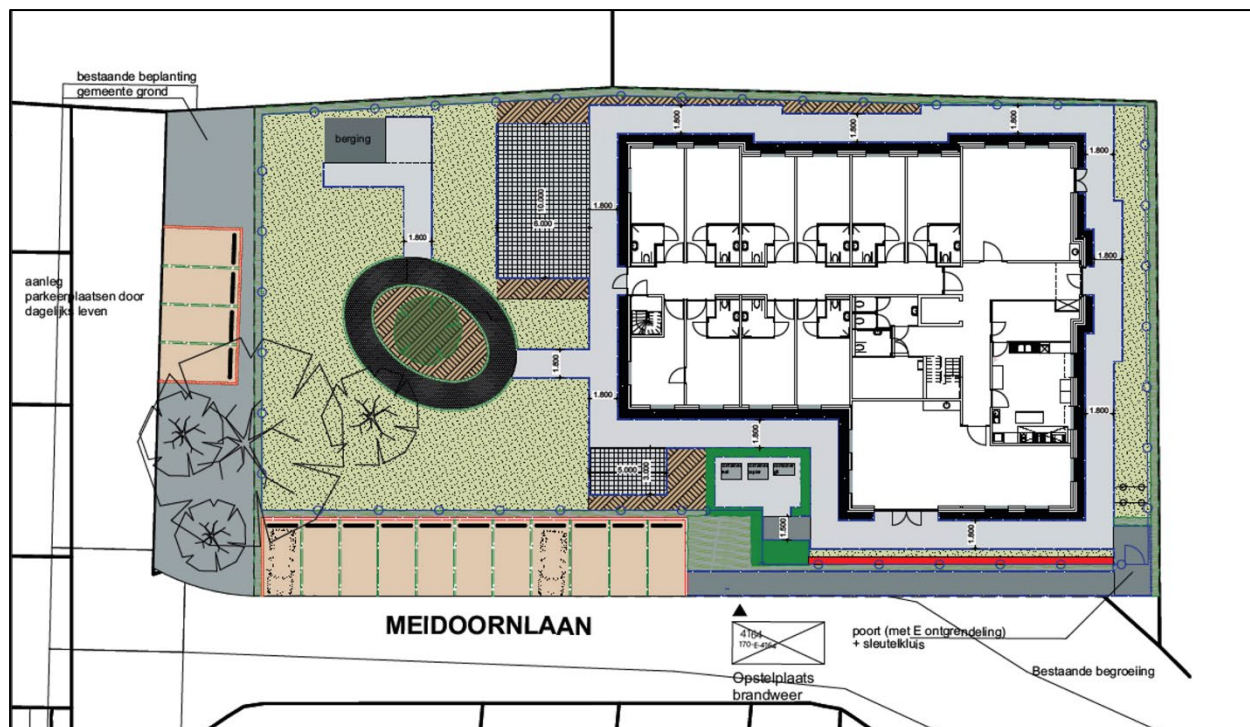
In het gebouw worden 20 studio's met eigen sanitaire voorzieningen en een pantry gerealiseerd. Daarnaast wordt één logeerkamer gerealiseerd die dienst doet als tijdelijke crisisopvang of respijtzorg om mensen die in een crisissituatie belanden op te vangen en mantelzorgers tijdelijk te ontlasten.

De ruimte rondom het gebouw wordt ingericht als tuin. De bestaande boom midden op het perceel zal worden gekapt en herplant in het midden van de tuin in het plangebied. Rondom de bebouwing wordt beplanting aangelegd. Tevens zal het terrein worden omsloten middels een haag rondom het terrein. Aan de west- en zuidzijde van het terrein worden parkeergelegenheden gerealiseerd.

In afbeelding 3.1 is de beoogde indeling van het perceel weergegeven. Opgemerkt wordt dat de inrichting zoals weergegeven in afbeelding 3.1 een schets betreft. Voor de concrete inrichting van het terrein wordt verwezen naar het tuinplan in bijlage 1 bij deze toelichting. In afbeelding 3.2 is een uitsnede van dit tuinplan opgenomen. Afbeelding 3.3 toont de gevelaanzichten van de gewenste bebouwing weergegeven.



Afbeelding 3.1 Indeling perceel (Bron: Weusten Liedenbaum architecten)



Afbeelding 3.2 Tuinplan (Bron: Oude Egberink & Partners)



Afbeelding 3.3 Gevelbeelden gewenste ontwikkeling (Bron: Weusten Liedenaum architecten)

3.2 Verkeer en parkeren

3.2.1 Algemeen

Bij nieuwe ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die hierdoor ontstaat. De gemeente Brummen heeft haar parkeerbeleid vastgelegd in het "Paraplubestemmingsplan Parkeren". Conform dit parkeerbeleid wordt voor het bepalen van de parkeerbehoefte gebruikt gemaakt van de kencijfers zoals opgenomen in de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 317 (oktober 2012)' van het CROW. Deze publicatie biedt een handreiking voor het bepalen van het aantal verkeersbewegingen die een bepaalde functie genereert, maar ook voor de parkeernorm (parkeerkecijfer) die bij de functie hoort. Voor elk soort gebied wordt door voornoemde CROW-publicatie per functie een bandbreedte gegeven voor de hanteren parkeernorm. In voorliggend geval wordt uitgegaan van het gemiddelde.

Aangezien voor parkeren de gemiddelde norm wordt gehanteerd, zal ook voor de verkeersgeneratie het gemiddelde worden gehanteerd. In dit bestemmingsplan wordt uitgegaan van een stedelijkheidsgraad 'weinig stedelijk'. Gezien de ligging van het plangebied buiten het centrumgebied van de kern Brummen wordt het plangebied aangemerkt als 'rest bebouwde kom'.

3.2.2 Uitgangspunten

De ontwikkeling behelst het realiseren van een woonzorggebouw met 20 wooneenheden en één logeerkamer. Qua verstedelijkingsgraad en stedelijke zone worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Functie: verpleeghuis- en verzorgingstehuis;
- Verstedelijkingsgraad: weinig stedelijk (bron: Gemeente Brummen);
- Stedelijke zone: rest bebouwde kom (bron: Gemeente Brummen).

3.2.3 Parkeren

Uitgaande van bovengenoemde uitgangspunten geldt op grond van de parkeercijfers voor de Gemeente Brummen dat er gerekend wordt met 0,6 parkeerplaats per wooneenheid/bed. De logeerkamer zal slechts beperkt en onregelmatig in gebruik zijn en is daarom niet meegenomen in de parkeerberekening. In geval van 20 wooneenheden resulteert dit in 12 parkeerplaatsen. Deze zijn bestemd voor personeel en bezoek.

In het geval van Dagelijks Leven betreft het uitsluitend verpleeghuiszorg waarbij de bewoners niet over een auto beschikken en waarbij de bezoekersfrequentie over het algemeen lager ligt dan bij reguliere verzorgingshuizen. Doordat Dagelijks Leven geen vaste bezoektijden heeft verspreidt het bezoek zich gedurende de dag. Het personeel wordt geworven in dezelfde gemeente en uit de directe omgeving waarin de woonzorgvoorziening zich bevindt. De ervaring leert dat een groot deel van het personeel met de fiets naar het werk komt. Dit wordt tevens gestimuleerd. Op de piekmomenten zijn maximaal zes personeelsleden aanwezig. De ervaringen van Dagelijks Leven bij recent in gebruik genomen locaties met hetzelfde programma, leren dat er doorgaans hooguit 5 á 6 parkeerplaatsen bezet zijn. Hiermee is er ook op piekmomenten voldoende parkeerruimte beschikbaar voor eventuele bezoekers.

Tenslotte komt bij de woonzorgvoorzieningen van Dagelijks Leven niet of nauwelijks vrachtverkeer. De dagelijkse boodschappen worden gedaan bij de lokale middenstand en de was wordt op locatie gedaan. Hierdoor is geen laad- en losruimte voor vrachtverkeer nodig.

In voorliggend geval worden aan de zuidzijde van het plangebied 11 parkeerplaatsen ingericht ten behoeve van de woonzorgvoorziening. Gelet op het vorenstaande wordt hiermee wordt de parkeerbehoefte ten aanzien van de woonzorgvoorziening in voldoende mate ingevuld op eigen terrein.

In de huidige situatie zijn in het plangebied 15 parkeerplaatsen aanwezig. Deze behoren toe tot de bestaande maatschappelijke bestemming. In de praktijk worden deze parkeerplaatsen ook door omwonenden gebruikt. In dit geval worden daarom aan de westzijde van het plangebied 4 extra parkeerplaatsen aangelegd. Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling blijft daarmee het aantal parkeerplaatsen gelijk, namelijk 15. Zie hiervoor ook afbeelding 3.2.

Gelet op vorenstaande wordt geconcludeerd dat de parkeerdruk in de wijk en de directe omgeving van de voorziening niet groter wordt. De voorgenomen ontwikkeling leidt niet een onevenredige aantasting van de parkeersituatie in en rondom het plangebied.

3.2.4 Verkeersgeneratie

Voor wat betreft de verkeersgeneratie gelden dezelfde uitgangspunten als parkeren. Omdat voor de meest vergelijkbare functie 'verpleeg- en verzorgingstehuis' geen verkeersgeneratie kengetallen voorhanden zijn, is in dit geval aangesloten bij de functie 'serviceflat'. Opgemerkt wordt dat deze functie naar verwachting een iets hogere verkeersgeneratie kent dan een verpleeg-/verzorgingstehuis.

Voor een serviceflat geldt op basis van de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren, publicatie 381 (december 2018)' van het CROW een gemiddelde verkeersgeneratie van 2,6 per woning. Gelet op de hiervoor genoemde uitgangspunten resulteert de verkeersgeneratie in $(20 \times 2,6 =) 52$ verkeersbewegingen per weekdagemaal.

De cliënten die verblijven in de woonzorgvoorziening beschikken niet over eigen vervoer. De verkeersbewegingen bestaan voornamelijk uit familiebezoek en verkeersbewegingen van werknemers. De verkeersgeneratie is hierdoor beperkt. De ontsluiting van het plangebied vindt plaats via de Meidoornlaan. Deze weg heeft voldoende capaciteit om het verkeer van de nieuwe woonzorgfunctie op een vlotte en veilige manier af te wikkelen.

3.2.5 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen de voorgenomen ontwikkeling.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

4.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

4.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

- *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*
Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.
- *Duurzaam economisch groeipotentieel*
Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.
- *Sterke en gezonde steden en regio's*
Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.
- *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*
Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

4.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

4.1.1.4 Toetsing van het initiatief aan de NOVI

In voorliggend geval betreft een project waarbij geen nationale belangen in het geding zijn en er is geen sprake van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI. Met de voorgenoemde ontwikkeling wordt voorzien in een leefomgeving die aansluit bij de mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners (passend antwoord op vergrijzing), zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties. Geconcludeerd wordt dat de NOVI geen belemmering vormt voor de in dit bestemmingsplan opgenomen herontwikkeling.

4.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

4.1.2.1 Algemeen

In de voorloper van de NOVI, de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In het Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenoemde ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

4.1.2.1 Toetsing van het initiatief aan de Ladder

Wat betreft de "Ladder voor duurzame verstedelijking" wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij "nieuwe stedelijke ontwikkelingen" (3.1.6 Bro). Er zijn inmiddels meerdere gerechtelijke uitspraken geweest over deze definitie.

Op voorliggende ontwikkeling is ook de overzichtsuitspraak ABRvS 28 juni 2017; ECLI:NL:RVS:2017:1724 van toepassing. Uit deze uitspraak blijkt dat wanneer een bestemmingsplan voorziet in een terrein met een ruimtebeslag van meer dan 500 m² of in een gebouw met een bruto-vloeroppervlakte groter dan 500 m² er in beginsel sprake is van een stedelijke ontwikkeling en er getoetst moet worden aan de Ladder voor Duurzame verstedelijking.

Gelet op de omvang van voorliggende ontwikkeling (circa 500 m²) wordt gesteld dat sprake is van een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in artikel 1.1.1 van het Bro zodat de laddertoets doorlopen dient te worden.

Behoefte

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de realisatie van een woonzorgvoorziening voor dementerende ouderen. Het gaat om 20 wooneenheden en één logeerkamer. De voorziening is bedoeld voor de lokale markt, daarom wordt de behoefte op lokaal niveau getoetst.

Uit onderzoek blijkt dat er in Nederland statistisch gezien per 1.000 inwoners van 80 jaar en ouder 149 verpleeghuisplaatsen nodig zijn, waarvan 106 PG (psychogeriatric) en 43 somatiek (chronisch). De gemeente Brummen heeft in 2020 circa 20.700 inwoners. Hiervan zijn circa 5.300 (25,5%) inwoners ouder dan 65 jaar. In het jaar 2040 is de prognose dat het totaal aantal inwoners is gestegen naar 21.400 en daarvan zijn circa 6.900 (32,4%) inwoners ouder dan 65 jaar (Bron: PBL/CBS). Door de vergrijzing zal ook het aantal mensen met dementie toenemen, naar verwachting zal zelfs sprake zijn van een verdubbeling in de komende twintig jaar.

In opdracht van Alzheimer Nederland is de door ABF Research een berekening gemaakt met betrekking tot de cijfers van het aantal mensen met dementie in Nederland per provincie en per gemeente. De cijfers geven een indicatie van het aantal mensen met dementie in 2020. Op basis van voorspellingen van de toekomstige bevolkingsopbouw, is ook een prognose gemaakt van het aantal mensen in Brummen met dementie in de toekomst. Hieruit blijkt dat in 2025 het aantal mensen in Brummen met dementie is gestegen naar 510 en in 2040 naar 770 (zie onderstaande tabel).

Jaartal	2020	2025	2030	2040	2050
Aantal mensen met dementie in de gemeente Brummen	440	510	600	770	940

Door de toenemende mate van vergrijzing en hiermee ook het aantal dementerenden zal het tekort aan geschikte zorgplaatsen de komende twintig jaar alleen maar verder toenemen. Het concept van Dagelijks Leven is relatief nieuw in de woonzorg-sector en sluit aan bij de lokale vraag naar dergelijke voorzieningen in Brummen. Middels voorliggend initiatief wordt bijgedragen aan de huidige en toekomstige vraag naar zorgplaatsen voor dementerende ouderen in een kleinschalige woonzorgvoorziening.

Op deze plaats wordt geconcludeerd dat voldoende is aangetoond dat er sprake is van een actuele behoefte naar de voorgenomen woonzorgvoorziening.

Bestaand stedelijk gebied

Het plangebied ligt in de kern Brummen en is in de bestaande situatie reeds bestemd en bebouwd ten behoeve van stedelijke functies. Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling plaatsvindt in bestaand stedelijk gebied, waarmee de ladder voor duurzame verstedelijking succesvol is doorlopen.

4.1.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het initiatief past binnen het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid behelst een doorvertaling van rijksbeleid en is verwoord in tal van plannen. De belangrijkste plannen betreffen de Omgevingsvisie Gelderland en de Omgevingsverordening Gelderland.

4.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

4.2.1.1 Algemeen

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is op 19 december 2018 door Provinciale Staten van Gelderland vastgesteld. De visie beschrijft de lange termijn ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving in Gelderland. Samen met de Omgevingsverordening heeft de provincie al vooruit gelopen op de Omgevingswet. Deze wet biedt meer ruimte voor initiatieven en ontwikkelingen in het fysieke domein, in samenspraak met de omgeving.

4.2.1.2 Ambities

De provincie streeft naar een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. Dit wil de provincie bereiken door de focus te leggen op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Hiervoor zijn zeven ambities benoemd om richting te geven:

- Energietransitie: van fossiel naar duurzaam;
- Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer;
- Circulaire economie: sluiten van kringlopen;
- Biodiversiteit: werken met de natuur;
- Bereikbaarheid: duurzaam verbonden;
- Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame regio;
- Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers en duurzaam.

Met vier 'spelregels' of 'doe-principes' - doen, laten, zelf en samen - wordt er werking aan gegeven. Dit is het kader waarbinnen de provincie wil werken en afwegingen wil maken.

4.2.1.3 Themakaarten

Bij de visie zijn een aantal themakaarten aanwezig. Deze hebben betrekking op de volgende hoofdonderwerpen:

- ruimtelijk beleid;
- waterbeleid;
- milieubeleid;
- natuur- en landschapsbeleid.

Daarmee is voor een aantal onderwerpen specifiek beleid vastgelegd. Op de themakaarten milieubeleid, waterbeleid en natuur- en landschapsbeleid staan geen aspecten die betrekking hebben op de gemeente Brummen.

4.2.1.4 Uitvoering beleid

In het kader van de uitvoering van de visie, zijn ook drie beleidsdocumenten vastgesteld:

- Regionaal waterprogramma;
- Handreiking plussenbeleid;
- Beleidslijn windenergie.

Het realiseren van de woonzorgvoorziening heeft geen betrekking op een van deze onderwerpen. Een nadere toetsing van het initiatief kan daarom achterwege blijven.

4.2.1.5 Toetsing aan de Omgevingsvisie Gelderland

Wat betreft de zeven ambities is in dit geval met name de ambitie gericht op de woon- en leefomgeving van belang. Hierin geeft de provincie aan dat men streeft naar een goede balans tussen vraag en aanbod van woningen in de verschillende prijscategorieën voor specifieke doelgroepen. Daarbij heeft de provincie de voorkeur van inbreiding voor uitbreiding. In dit geval wordt hieraan bijgedragen doordat op een inbreidingslocatie een woon(zorg)voorziening voor een specifieke doelgroep gerealiseerd wordt. In paragraaf 4.1.2 is reeds onderbouwd dat er sprake is van een actuele vraag naar dergelijke woonvoorzieningen.

Wat betreft de themakaarten is in dit geval met name het thema 'ruimtelijk beleid' relevant. De andere themakaarten hebben, zoals reeds vermeld, geen relevantie. Het plangebied is op basis van de themakaart 'Ruimtelijk beleid' gelegen binnen de begrenzing van het 'Windenergie aandachtsgebied'. Het plan voorziet niet in het plaatsen van windmolens. Nadere toetsing is dan ook niet van belang.

De Omgevingsvisie doet verder geen specifieke uitspraken die van belang zijn voor de voorliggende ontwikkeling. De Omgevingsvisie vormt dan ook geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

De provincie beschikt over een palet van instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening Gelderland bevat geen bepalingen die de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in de weg staan. Geconcludeerd wordt dat de Omgevingsverordening Gelderland de beoogde ontwikkeling niet in de weg staat.

4.2.3 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Voorliggende ruimtelijke ontwikkeling is in overeenstemming met de uitgangspunten uit het provinciaal beleid zoals genoemd in de Omgevingsvisie Gelderland, die is verankerd in de Omgevingsverordening Gelderland.

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Woonagenda Cleantech Regio 2018

4.3.1.1 Algemeen

De Cleantech Regio wil investeren in een goed verblijfs- en vestigingsklimaat in de binnensteden, dorpskernen en buitengebied. Plekken met leegstand of waar verloedering dreigt, krijgen prioriteit. De regio stemt wonen, werken en voorzieningen op elkaar af.

Met de woonagenda zet de regio in op een toekomstbestendige woningvoorraad en woonomgeving. Ook met de nieuwbouw dragen we daaraan bij met de juiste woning, voor de juiste doelgroep, op de juiste plek.

De regionale koers wordt lokaal vormgegeven, met per gebied verschillende speerpunten. Het uitgangspunt in regionale woonagenda is: recht doen aan de variëteit aan kwaliteiten in de regio. De regio werkt nauw samen op gezamenlijke thema's. Dat geeft overheden meer armslag en een platform voor samenwerking met het onderwijs en de ondernemers. Met het regionaal afgestemd beleid wordt de effectiviteit vergroot.

De woonagenda bestaat uit vier bouwstenen:

1. De drie centrale thema's voor goed wonen in de regio;
2. De gezamenlijke richtinggevende principes voor kwalitatief programmeren;
3. Flexibel programmeren met ruimte voor de specifiek lokale opgaven;
4. Een uitvoeringsagenda voor gezamenlijke activiteiten.

4.3.1.2 Wonen en zorg

Door de decentralisatie in het sociale domein hebben gemeenten een grotere verantwoordelijkheid gekregen rond het inlossen van de woon-, welzijn- en zorgvragen. Wonen en Zorg raken steeds meer verweven. Deze trends hebben gevolgen voor de kwalitatieve woningbehoefte. In de programmering moeten wil de regio ook meer integraal naar dit thema kijken. Daarnaast treedt huishoudensverdunding op. Het aandeel gezinnen met kinderen stabiliseert, terwijl het aandeel kleine huishoudens groeit. In de kleinere kernen, buurtschappen en

het platteland is deze trend nu sterk omdat dit proces daar nu ook op gang komt. Dit kan op termijn leiden tot knelpunten in de woningvoorraad oftewel een mismatch tussen vraag en aanbod waardoor de doorstroommogelijkheden voor ouderen beperkt worden.

De vraag is hoe de regio een zorgproduct kan aanbieden dat zo goed mogelijk bij de behoefte, levensfase en zorgzwaarte past. Dit kan snel veranderen in een mensenleven en daar moet de regio op kunnen anticiperen.

De regio hanteert de volgende speerpunten:

- Sturen op de gevolgen die de vergrijzing voor elke gemeente en de regio als totaal heeft;
- Heldere duiding van de werking van de zorgmarkt;
- Afstemming over het zorgen voor een zachte landing vanuit de zorginstellingen in sociale huurwoningen en erkennen de noodzaak van een evenwichtige spreiding van bijzondere doelgroepen over de steden en de kernen;
- Stimuleren van innoverende concepten. Er is flexibiliteit nodig in zowel procedures als woonconcepten.

4.3.1.2 Toetsing aan de Woonagenda Cleantech Regio 2018

Met het realiseren van een woonzorgvoorziening voor dementerende ouderen wordt ingespeeld op de gevolgen van de vergrijzing in de regio. Het initiatief is gericht op woonwensen en -behoeften voor ouderen met een intensieve zorgvraag, waarmee wordt ingespeeld op de verweving van de thema's wonen en zorg. Op deze manier wordt bijgedragen aan een heldere duiding van de zorgmarkt.

Het innoverende concept van Dagelijks Leven onderscheidt zich ten opzichte van reguliere zorgaanbieders, aangezien dergelijke woonzorgvoorzieningen kleinschalig zijn ingericht en betaalbaar is voor alle ouderen.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Toekomstvisie Brummen 2030

4.4.1.1 Algemeen

De toekomstvisie maakt heldere keuzes voor de toekomst van Brummen en geeft daarmee een duidelijke koers aan richting 2030. De visie geeft richting aan de strategie, het beleid en de plannen die de komende vijftien jaar worden gemaakt. Het is een inspiratiekader, dat laat zien wat en wie Brummen wil zijn in 2030. Het is geen opsomming van beleidskeuzes voor de komende vijftien jaar. De richting is duidelijk. Hoe daar wordt gekomen wordt de komende jaren ingekleurd door de gemeentelijke politiek, de gemeentelijke organisatie en de inwoners en ondernemers van Brummen.

4.4.1.2 Vergrijzing

Brummen vergrijst en ontgroent meer dan gemiddeld in Nederland. Dat betekent dat er in vergelijking met vroeger en nu in de toekomst meer ouderen zullen zijn. Mensen in Brummen worden steeds ouder, er worden minder kinderen geboren en jongeren trekken weg naar steden of andere plekken in de regio. Dat betekent dat er relatief minder mensen werken en er dus minder geld is om te besteden. Door de vergrijzing neemt het aantal mensen met een zorgvraag toe. Tegelijkertijd zullen mensen als gevolg van landelijk beleid in de toekomst langer thuis moeten blijven wonen, terwijl dat niet in alle gevallen kan.

4.4.1.3 Flexibel, duurzaam en toekomstgericht bouwen

De gemeente Brummen zet in op flexibel bouwen, een gevarieerder woningaanbod en meer levensloopbestendige woningen. We passen onze woningvoorraad aan de vergrijzing en de veranderingen in de zorg aan. Bijvoorbeeld door gemengde woonvormen mogelijk te maken en te faciliteren. We bouwen voor jong en oud.

Nieuw- en herbouw worden flexibel gebouwd, zodat de functie van een gebouw makkelijk kan veranderen of een woning eenvoudig aangepast kan worden aan de behoeften van een volgende levensfase. We bouwen woningen die levensloopbestendig zijn. Zodra mensen hulpbehoevend worden kan de woning eenvoudig worden aangepast. Daarbij maken we maximaal gebruik van de nieuwste technische mogelijkheden waardoor mensen zo lang mogelijk thuis kunnen blijven wonen. Een kleiner deel van de ouderen woont in woningen met zorg op maat of in beschermde woonvormen in of dicht bij de dorpskernen van Eerbeek en Brummen, waar alle voorzieningen voorhanden zijn.

We kiezen voor inbreiding op locaties die al bebouwd zijn in plaats van uitbreiding. Bestaande woonwijken worden herstructureerd, vernieuwd en levensloopbestendig gemaakt.

4.4.1.4 Toetsing van het initiatief aan de Toekomstvisie Brummen 2030

Voorliggend initiatief voorziet in het realiseren van een woonzorgvoorziening met 20 woonzorgeenheden voor dementerende ouderen op een inbreidingslocatie in de Kern Brummen. Hiermee wordt invulling gegeven aan de lokale behoefte aan deze vorm van zorg en wonen op maat. Hiermee wordt voorzien in voldoende huisvestingsmogelijkheden voor deze kwetsbare doelgroep. Hier wordt geconcludeerd dat het initiatief past binnen de Toekomstvisie Brummen 2030.

4.4.2 Woonagenda 2019-2023

4.4.2.1 Algemeen

Als het gaat om wonen, volgen ontwikkelingen elkaar snel op. Denk aan nieuwe wetgeving om mensen langer zelfstandig thuis te laten wonen. Of aan het duurzamer maken van woningen. Hoewel de vorige woonvisie van de gemeente Brummen dateerde uit 2016, was een aanpassing daarvan nodig. De belangrijkste reden daarvoor: in kunnen spelen op de dynamische woningmarkt.

De gemeente Brummen wil dat haar inwoners goed wonen in een prettige en veilige omgeving. Het doel van de woonagenda is om iedereen prettig te laten wonen in Brummen en om woonwensen en -behoeften van inwoners zoveel mogelijk te realiseren binnen de gemeente. Het woningaanbod moet bijdragen aan vitale kernen en een vitale bevolkingsgroep. De gemeente Brummen hanteert in de woonvisie vier pijlers:

- Betaalbaarheid en beschikbaarheid;
- Wonen, zorg en welzijn, in combinatie met de vergrijzing;
- Duurzaamheid, met focus op de bestaande woningvoorraad;
- Leefbaarheid.

Hierna wordt op het relevante beleid ten aanzien van voorliggend initiatief ingegaan. In dit geval zijn hoofdzakelijk de pijlers 'betaalbaarheid en beschikbaarheid' en 'wonen, zorg en welzijn, in combinatie met vergrijzing' van belang.

4.4.2.2 Betaalbaarheid en beschikbaarheid

De grootst groeiende groep binnen de gemeente Brummen zijn de ouderen. Ten opzichte van de bevolkingsopbouw in Nederland en Gelderland telt onze gemeente relatief veel ouderen. Veel ouderen willen oud worden in hun eigen woning en woonomgeving. Uit onderzoek blijkt dat ouderen het minst geneigd zijn om te verhuizen. Toch zal een deel van de ouderen op den duur kleiner willen wonen of een woning willen betrekken die van alle gemakken voorzien is. Sommige ouderen willen een geclusterde woning. Uit het woningbehoefteonderzoek blijkt dat er de komende 10 jaar een behoefte is aan ongeveer 240 geclusterde woningen in verschillende prijscategorieën en middenhuur.

Onder geclusterd wonen valt een uiteenlopend palet aan woonvormen: van verzorgingshuizen en verpleeghuizen tot hofjes en woonzorgboerderijen. Een groot deel van de ouderen met een zorgvraag woont in een geclusterde woonvorm. Daarnaast zijn er ouderen zonder zorgvraag die - uit voorzorg of vanwege een behoefte aan comfort of sociale contacten kiezen voor een geclusterde woonvorm.

4.4.2.3 Wonen, zorg en welzijn, in combinatie met de vergrijzing

Mensen die afhankelijk zijn van (intensieve) zorg hebben behoefte aan specifieke woonvormen: geclusterd wonen met langdurige zorg. De vraag naar woonzorgvastgoed voor dementerenden zal toenemen met 30 woningen in de periode 2018-2028. Voor de overige langdurige zorg groeit de behoefte aan geclusterde woningen eveneens. Op dit moment zijn er binnen de gemeente Brummen weinig levensloopgeschikte woningen te huur of te koop. Veelal willen ouderen oud worden in hun eigen woning. Maar voor de inwoners die toch liever verhuizen, is er weinig passend aanbod. Binnen de sociale huursector is zo'n 25% van de woningvoorraad gelabeld als 55+. Maar de woonwens van de oudere van nu is gewijzigd. Men stelt tegenwoordig andere eisen aan een ouderenwoning.

De gemeente Brummen heeft de ambitie dat ouderen oud kunnen worden in hun eigen wijk of kern. Daarnaast bestaat de ambitie om voldoende woonmogelijkheden voor mensen met een zorgbehoefte te realiseren, zorglocaties te behouden en te laten meegroeien met de autonome groei. Daarnaast wil de gemeente woningbouwinitiatieven faciliteren die voorzien in huisvesting voor ouderen. Het liefst flexibel, zodat ze later kunnen dienen voor kleine 1- tot 2-persoons huishoudens. Tot slot stimuleert de gemeente woningaanpassingen zodat ouderen langer zelfstandig kunnen wonen.

Er is behoefte aan 240 geclusterde woningen. De woningen worden bij voorkeur gerealiseerd in of nabij het centrum, dichtbij de voorzieningen. Naast appartementen kan het gaan om hofjes, levensloopgeschikt te maken grondgebonden woningen, multifunctionele woningen of innovatieve vragen uit de markt waar voldoende draagvlak voor is.

4.4.2.4 Toetsing van het initiatief aan de Woonvisie

Met het realiseren van een woonzorgvoorziening voor dementerende ouderen wordt ingespeeld op de lokale woonwensen en -behoeften voor ouderen met een intensieve zorgvraag: geclusterd wonen met langdurige zorg. Het aantal van 20 plekken past binnen de behoefte van 30 wooneenheden voor ouderen met dementie. De voorgenomen ontwikkeling speelt in op de vraag naar betaalbare woonzorgvoorzieningen voor (dementerende) ouderen in Brummen. Juist voor deze doelgroep is het van belang een passende woonzorgvoorziening in de eigen omgeving (wijk of kern) te realiseren.

Het initiatief van Dagelijks Leven onderscheidt zich ten opzichte van reguliere zorgaanbieders. Binnen de gemeente Brummen zijn enkele woonzorglocaties aanwezig die eveneens geschikt zijn voor dementerende ouderen, echter focussen deze zorglocaties zich hoofdzakelijk op een financieel vermogende doelgroep. Dagelijks Leven realiseert een woonzorgvoorziening die ook betaalbaar is voor cliënten die alleen beschikken over AOW.

Opgemerkt wordt dat omdat het een initiatief voor 24-uurs zorg betreft, de 20 zorgeenheden niet mee tellen voor het aantal te bouwen woningen (contingent). De voorgenomen ontwikkeling sluit daarmee aan op de behoefte naar woonzorgvoorzieningen in de gemeente Brummen.

4.4.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Voorliggende ruimtelijke ontwikkeling is in overeenstemming met de uitgangspunten uit het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Artikel 5.20 van het Bor verklaart voor de inhoud van een besluit als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o Wabo, artikel 3.1.6 van overeenkomstige toepassing. Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de ruimtelijke onderbouwing een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologisch & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

5.1 Geluid

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

5.1.2 Wegverkeerslawaaï

Op grond van artikel 77 van de Wet geluidhinder (Wgh) dient bij de realisatie van een nieuw geluidsgevoelig object een akoestisch onderzoek te worden ingesteld wanneer het object is gelegen binnen de wettelijke geluidszone van één of meerdere wegen.

De woonzorgeenheden worden in het kader van de Wgh aangemerkt als nieuwe geluidsgevoelige objecten.

In artikel 74.1 van de Wgh is aangegeven dat wegen aan weerszijden van de weg een wettelijke geluidszone hebben waarvan de grootte is opgenomen in onderstaande tabel.

Aantal rijstroken	Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied
1 of 2 rijstroken	200 m	250 m
3 of 4 rijstroken	350 m	400 m
5 of meer rijstroken	350 m	600 m

De zone is gelegen aan weerszijden van de weg en begint naast de buitenste rijstrook. Eventuele parkeerstroken, voet- of fietspaden en vluchtstroken worden niet tot de weg gerekend en vallen binnen de zone. De geluidszone langs een weg omvat het gebied waarbinnen extra aandacht moet worden geschonken aan het geluid afkomstig van de betrokken weg. De hiervoor genoemde zones gelden niet voor:

- wegen die zijn aangeduid als woonerf (art. 74.2);
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt (art. 74.2).

In de Wgh worden eisen gesteld aan de toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van geluidsgevoelige gebouwen die liggen binnen de geluidszone van een weg. De voorkeurswaarde voor de geluidsbelasting vanwege wegverkeer bedraagt 48 dB.

Het plangebied is gelegen in het 'stedelijk gebied' van Brummen en, op basis van bovenstaande uitgangspunten, binnen de wettelijke geluidszone van de Zutphensestraat (50 km/uur). De overige wegen in de directe omgeving betreffen, vanwege het feit dat deze onderdeel uitmaken van een woonwijk, 30 km/uur wegen. Het feit dat er geen wettelijke geluidszone geldt voor 30 km/uur wegen, betekent niet dat een akoestisch onderzoek op voorhand niet benodigd is. Indien vooraf aangenomen kan worden dat er niet aan de voorkeurswaarde van 48 dB kan worden voldaan, dient er een akoestisch onderzoek uitgevoerd te worden. De

geluidsbelasting van de weg kan hierdoor meegenomen worden in de belangenafweging in het kader van 'een goede ruimtelijke ordening'.

In voorliggend geval wordt de uitvoering van een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai niet noodzakelijk geacht. Dit wordt hierna toegelicht.

In de eerste plaats geldt ten aanzien van de Zutphensestraat (50 km/uur deel) dat deze weg is gelegen op circa 150 meter afstand ten westen van het plangebied. In verband met de onderlinge afstand en de hoeveelheid en positionering van tussenliggende bebouwing (barrièrewerking) wordt verwacht dat ter plaatse van de nieuwe zorgwoningen wordt voldaan aan de wettelijke voorkeurswaarde van 48 dB.

Ten aanzien van de Meidoornlaan (30 km/uur weg) wordt opgemerkt dat deze weg enkel dient ter ontsluiting van de omliggende woningen. In deze straat zijn tevens paaltjes aanwezig ter voorkoming dat de weg wordt gebruikt voor sluipverkeer. Er is dus geen sprake van doorgaand verkeer. Deze wegen 30 km/uur wegen rondom het plangebied kennen hiermee naar verwachting een dusdanig lage verkeersintensiteit dat ter plaatse van de nieuwe zorgwoningen naar verwachting wordt voldaan aan de wettelijke voorkeurswaarde van 48 dB. Hiermee wordt verwacht dat er ter plaatse van de nieuwe woonzorgeenheden een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig is.

5.1.3 Railverkeerslawaai

5.1.3.1 Algemeen

Vanwege een wijziging van de Wet milieubeheer gelden sinds 1 juli 2012 de zogenoemde 'geluidproductieplafonds' (gpp's) voor hoofdspoorwegen en rijkswegen. Een geluidproductieplafond geeft de toegestane geluidproductie (geluidwaarde in L_{den}) vanwege een weg of spoorweg aan. Hiermee wordt een onbelemmerde groei van geluidshinder tegengegaan.

Referentiepunten bevinden zich langs weerszijden van een rijksweg of hoofdspoorweg. Op elke referentiepunt geldt een geluidproductieplafond. De ligging van de referentiepunten (in rijkdriehoekscoördinaten) is opgenomen in het geluidregister. Als vuistregel geldt dat de referentiepunten op circa 50 meter van de buitenste rijstrook c.q. het buitenste spoor en op een onderlinge afstand van circa 100 meter liggen. De hoogte van de referentiepunten bedraagt 4 meter boven het maaiveld.

De geluidproductieplafonds zijn, evenals andere van belang zijnde informatie zoals brongegevens en relevante besluitinformatie, opgenomen in het geluidregister. In dit geluidsregister zijn eventuele van toepassing zijnde plafondcorrectie(s) voor spoorwegen al verwerkt.

Op basis van deze geluidproductieplafonds zijn de breedtes van de geluidzones gedefinieerd (artikel 1.4a van het Besluit geluidhinder). De geluidzones zijn te beschouwen als aandachtsgebieden of onderzoeksgebieden. In tabel 2 zijn de zonebreedtes op basis van de gpp's weergegeven

Hoogte gpp	Breedte geluidzone
Gpp lager dan 56 dB	100 m
Gpp tussen 56 en 61 dB	200 m
Gpp tussen 61 en 66 dB	300 m
Gpp tussen 66 en 71 dB	600 m
Gpp tussen 71 en 74 dB	900 m
Gpp hoger dan 74 dB	1200 m

Tabel 2 Wettelijke geluidszones spoorwegen (Bron: wetten.overheid.nl)

5.1.3.1 Situatie plangebied

In voorliggend geval ligt ten westen van het plangebied, op circa 450 meter, een spoorweg. Voor het spoorweglawaai is de omvang van de geluidzone (planologisch aandachtsgebied), waarbinnen de geluidbelasting moet worden onderzocht, afhankelijk van het geluidproductieplafond (gpp) op de betrokken referentiepunten.

Op basis van het geluidsregister (<http://www.geluidregisterspoor.nl/>) zijn de geluidproductieplafonds bepaald. In voorliggend geval is de waarde van de geluidproductieplafonds op de betrokken referentiepunten maximaal

62,8 (nr. 12607). Voor een dergelijke waarde geldt een geluidzone van 300 meter. De afstand van het plangebied tot de spoorlijn bedraagt ruim 450 meter, waarmee de woonzorgvoorziening buiten de geluidzone ligt en er geen nader onderzoek naar de geluidbelasting door railverkeerslawaaï nodig is.

5.1.2.3 Industrielawaai

In de nabijheid van het plangebied is geen gezoneerd bedrijventerrein aanwezig. In paragraaf 5.5 wordt nader ingegaan op Industrielawaai als gevolg van individuele bedrijven. Hier wordt geconcludeerd dat het aspect Industrielawaai geen belemmering vormt.

5.1.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

5.2 Bodem

5.2.1 Algemeen

Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Dit kan worden aangetoond met een actueel bodemonderzoek. Wanneer (een deel van) de bodem in het plangebied verontreinigd is, moet worden aangetoond dat het bestemmingsplan, rekening houdend met de kosten van sanering, financieel uitvoerbaar is. Indien er sprake is van bouwactiviteiten, is in het kader van de omgevingsvergunning mogelijk ook een actueel onderzoek naar de kwaliteit van de bodem nodig. Hiernaast geldt dat de gemeente bevoegd gezag is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit. In het Besluit bodemkwaliteit wordt hergebruik van licht verontreinigde grond mogelijk gemaakt. De gemeente Brummen heeft hiervoor beleid opgesteld dat is vastgelegd in bodemkwaliteitskaarten en een bodembeheerplan.

Omdat dit bestemmingsplan nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt moet de kwaliteit van de bodem inzichtelijk zijn. Ter plaatse van deze nieuwe ontwikkelingen is een bodemonderzoek uitgevoerd. De bodem is op basis van de uitgevoerde onderzoeken geschikt voor de toekomstige functie.

5.2.2 Situatie plangebied

In dit geval is er door Van Vleuten Consult in juli 2020 een milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 1 bij deze toelichting. Hierna wordt op de belangrijkste resultaten ingegaan.

Onderzoekresultaten

In de rapportage met rapportnummer CV20150VBO versie 1.0, d.d. 8 juli 2020, opgesteld door Van Vleuten Consult bv zijn de resultaten van het bodemonderzoek weergegeven. Hieruit blijkt het volgende:

Grond:

In één van de twee mengmonsters van de bovengrond is een licht verhoogd gehalte aan PAK gemeten. In het andere mengmonster van de bovengrond en in het mengmonster van de ondergrond zijn van geen van de onderzochte stoffen verhoogde gehalten gemeten.

Grondwater:

In het monster van het grondwater is een licht verhoogde concentratie barium en nikkel gemeten.

Asbest:

In de grond is visueel geen asbestverdacht materiaal aangetroffen. De grond is niet geanalyseerd op de aanwezigheid van asbest.

5.2.3 Conclusie

Op basis van de Wet bodembescherming vormen de aangetroffen verhoogde waarden geen aanleiding voor aanvullend en/of nader onderzoek. Op basis van de resultaten is de bodemkwaliteit voldoende vastgelegd. De resultaten vormen geen belemmering voor het toekomstige gebruik van het terrein.

Geconcludeerd wordt dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het project.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.3.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 *Besluit gevoelige bestemmingen*

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Situatie plangebied

Gelet op de aard en omvang van dit project, in verhouding tot de categorieën van gevallen zoals beschreven in 5.3.1.1 kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'. Het plangebied ligt echter niet binnen de vastgestelde zones

voor rijks- of provinciale wegen. Toetsing aan de grenswaarden die zijn genoemd in de Wet luchtkwaliteit is hiermee niet noodzakelijk.

5.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend initiatief.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Wettelijk kader

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen en Regeling externe veiligheid inrichtingen (Bevi en Revi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Circulaire effectafstanden LPG-tankstations

In de circulaire is de effectbenadering uitgewerkt voor LPG-tankstations. In beginsel zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 60 meter en geen zeer kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 160 meter toegestaan. Naast de circulaire blijft ook de toetsing aan het Bevi noodzakelijk.

Transport van gevaarlijke stoffen (water, spoor, weg)

Voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt en basisnet), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet en de bijbehorende regeling Basisnet.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb en Revb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

Beleidsvisie gemeente Brummen

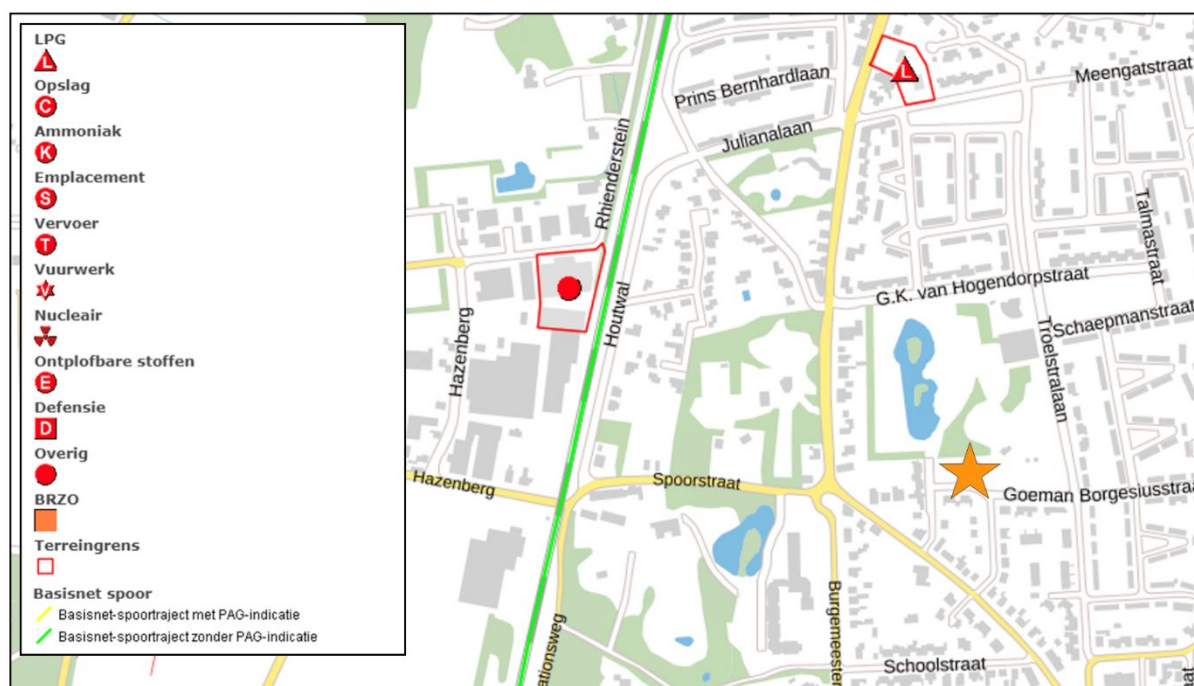
Met deze Beleidsvisie Externe Veiligheid zet de gemeente in op een duurzame en veilige ontwikkeling van de

gemeente Brummen. Enerzijds moeten ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk blijven, terwijl tegelijkertijd de gemeente zorg draagt voor een veilige woon-, werk- en leefomgeving. Deze visie gaat in op de samenhang tussen ruimtelijke ordening enerzijds en beheersing en verantwoording van risico's anderzijds. Doel van het externe veiligheidsbeleid is om een toetsingskader te hebben dat duidelijk maakt welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Brummen aanwezig zijn en hoe met deze en toekomstige risico's dient te worden omgegaan. Het toetsingskader voorkomt afwegingen en besluiten op ad hoc basis en brengt consistentie door heldere uitgangspunten en reële ambities. De gemeente neemt bij besluiten in het kader van vergunningverlening en ruimtelijke ordening het in dit document weergegeven externe veiligheidsbeleid in acht. De uitgangspunten uit deze visie worden verder toegepast bij alle gemeentelijke activiteiten en ontwikkelingen waarbinnen externe veiligheid een rol speelt (o.a. vergunningverlening en handhaving, routing gevaarlijke stoffen, ruimtelijk beleid, rampenbestrijding en risicocommunicatie).

5.4.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval is er sprake van het toevoegen van nieuw kwetsbaar object (conform artikel 1, lid 1 sub b van het Besluit externe veiligheid inrichtingen), namelijk een gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag van ouderen.

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart ter plaatse van de locatie en de omgeving weergegeven. Het plangebied is met de oranje ster aangegeven.



Afbeelding 5.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

In de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich twee stationaire risicobronnen die mogelijk een belemmering kunnen vormen voor het initiatief. Het betreft het LPG tankstation (TINQ) aan de Zutphensestraat 144 en het Palletcentrum aan de Rhienderstein 3.

Palletcentrum Eerbeek

Aan de Rhienderstein 3 (ten westen van het plangebied) ligt het 'Palletcentrum Eerbeek'. Hier worden brandbare vaste stoffen opgeslagen. Het plangebied is echter niet gelegen binnen de risicoplafonds (PR/GR) van deze inrichting. Een nadere verantwoording van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is niet noodzakelijk.

LPG-tankstation

Ten noorden van het plangebied bevindt zich een LPG tankstation. Het betreft een TinQ tankstation aan de Zutphensestraat 144. De inrichting heeft een plaatsgebonden risicocontour van 25 meter. De groepsrisicocontour bedraagt 150 meter. De afstand tussen het plangebied en het tankstation bedraagt circa 460 meter. Het plangebied ligt daarmee buiten de risicocontouren, waardoor een nadere verantwoording van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico eveneens niet benodigd is.

In de direct nabijheid van het plangebied bevinden zich daarnaast twee mobiele risicobronnen die mogelijk een belemmering kunnen vormen voor het planinitiatief. Het betreft de spoorlijn Dieren-Zutphen (62S.2) en de provinciale weg N348.

Spoorlijn Dieren - Zutphen

Ten westen van het plangebied, op een afstand van circa 450 meter, bevindt zich de spoorlijn Arnhem – Zutphen (spoortrajectnummer 62S.2), waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het plangebied bevindt zich buiten de plaatsgebonden risicocontour, het plasbrandaandachtsgebied en de 200 meter zone maar wel binnen het invloedsgebied van de spoorlijn. Er geldt een invloedsgebied van 4 kilometer. Het plangebied ligt op circa 450 meter afstand en daarmee binnen dit invloedsgebied. Gelet op de ligging in het invloedsgebied is een beperkte verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.4.3.

Provinciale weg N348

Ten noordoosten van het plangebied, op een afstand van circa 640 meter, bevindt zich de provinciale weg N348. Deze mobiele risicobron wordt niet weergegeven op de risicokaart. Conform de beleidsvisie van gemeente Brummen is het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N348 beperkt tot de bevoorrading van enkele LPG-tankstations en propaantanks bij agrarische bedrijven. De vervoersintensiteiten van gevaarlijke stoffen over de N348 liggen ruim onder de drempelwaarden, zoals weergegeven in paragraaf 1.2.3 van de bijlage van de “Handleiding Risicoanalyse Transport” (HART). In deze paragraaf zijn drempelwaarden voor transportbewegingen van gevaarlijke stoffen, waaronder geen PR 10-6 aanwezig is opgenomen. Het transport van gevaarlijke stoffen over de N348 zal daarom niet leiden tot een PR 10-6 contour. De provinciale weg vormt geen belemmering voor het initiatief.

Advies VNOG (d.d. 14 januari 2021)

De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) heeft met betrekking tot de rampenbestrijding en zelfredzaamheid op aanvraag van de gemeente Brummen een advies uitgebracht. Hierin wordt geadviseerd om voldoende uitgangswegen en parkeermogelijkheden te realiseren voor hulpdiensten. Daarnaast wordt geadviseerd om een eenduidige en duidelijke bewegwijzering aan te worden. Voor een het volledige advies wordt verwezen naar bijlage 2 bij deze toelichting.

5.4.3 Beperkte verantwoording van het groepsrisico

Gelet op de ligging in het invloedsgebied van de spoorlijn Dieren – Zutphen (62S.2) is een beperkte verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. Bij het verantwoorden van het groepsrisico zijn er zowel locatie-specifieke als ontwikkelingsspecifieke aspecten die dienen te worden onderbouwd.

De volgende locatie-specifieke aspecten zijn daarbij van belang: opkomsttijd, dekking waarschuwingsinstallatie en nabijheid bluswatervoorzieningen. Deze worden hierna onderbouwd.

- **Opkomsttijd:** De brandweer dient binnen zes minuten ter plaatse te zijn. In voorliggend geval kan de brandweer in theorie binnen drie minuten ter plaatse zijn. De dichtstbijzijnde brandweerpost bevindt zich namelijk aan de Oude Eerbeekseweg 44 te Brummen, op een afstand van 1,5 km tot het plangebied;
- **Dekking waarschuwingsinstallatie:** In geval van calamiteiten worden de aanwezige personen in bedreigd gebied gewaarschuwd middels NL-Alert. Dit is bijvoorbeeld het geval als er gevaarlijke stoffen vrijkomen bij een brand of ongeval. In het bericht wordt tevens het handelingsperspectief vermeld, zodat de personen die in het bedreigde gebied bevinden weten hoe te handelen. Dementerende ouderen beschikken over het algemeen niet over een telefoon met een NL-alert,

echter zijn in het gebouw 24 uur per dag zorgverleners aanwezig die wel tijdig gewaarschuwd worden;

- Nabijheid bluswatervoorziening: Er zijn in en rondom het plangebied voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig.

Eveneens dient in voorliggend geval aan de ontwikkelingsspecifieke aspecten te worden getoetst. Dit betreffen de volgende aspecten: bereikbaarheid van hulpdiensten ter plaatse, vluchtmogelijkheden en (zelf)redzaamheid van de aanwezige personen. Hierna worden de voorgenoemde aspecten nader onderbouwd:

- Bereikbaarheid: Hulpdiensten dienen bij een calamiteit een gebied of een object goed te kunnen bereiken. Het plangebied is via de Zutphensestraat en de Meidoornlaan vanuit oostelijke richting goed te bereiken. Er is daarnaast sprake van voldoende ruimte voor de hulpdiensten om de benodigde werkzaamheden uit te kunnen voeren en voertuigen te parkeren;
- Ontvluchten van het gebied: Het plangebied is via de Meidoornlaan, de Goeman Borgesiusstraat en de Zutphensestraat goed te ontvluchten in oostelijke richting van de risicobron af.
- (Zelf)redzaamheid: Dit houdt in dat personen zichzelf en eventueel anderen, binnen een bepaald tijdsbestek, kunnen veiligstellen (bijvoorbeeld door schuilen of vluchten) bij dreigend gevaar. Hierbij wordt van de persoon zelf uitgegaan zonder de hulp van hulpverlenersdiensten. In voorliggend geval zijn bewoners van de woonzorgvoorziening in mindere mate zelfredzaam. Het gaat in dit geval om ouderen met geheugenproblemen. In het gebouw zijn echter 24 uur per dag zorgverleners aanwezig. Deze mensen zijn volledig zelfredzaam en in staat bewoners tijdig in veiligheid te brengen. Bij een dergelijke calamiteit zijn geen bijzondere voorzieningen nodig om de omvang van een ramp te beperken en om de aanwezige personen veiligheid te bieden. Het sluiten van ramen, deuren en ventilatioeroosters, en zoveel mogelijk uitschakelen van ventilatiesystemen na alarmering door de sirene van de Veiligheidsregio of bericht van NL-Alert is daarvoor voldoende.

5.4.4 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project vanuit oogpunt externe veiligheid verantwoord is.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden

uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

5.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' als volgt omschreven: 'Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.'

Het plangebied is gelegen tussen woonfuncties, maatschappelijke functies, een park en een kinderboerderij. Het plangebied en de omgeving kan daarom het best worden aangemerkt als omgevingstype 'gemengd gebied'. De volgende tabel geeft de richtafstanden voor de verschillende omgevingstypes weer.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie plangebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Er dient sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat.

De functie 'woonzorgvoorziening' wordt niet expliciet genoemd in de basiszoneringslijst. In verband daarmee is uitgegaan van de functie die het meest met deze functie te vergelijken is, namelijk een verpleeghuis. Voor

verpleeghuizen (SBI-code 2008/871) geldt milieucategorie 2, met als grootste richtafstand 30 meter voor het aspect 'geluid'. Op basis van het gebiedstype 'gemengd gebied' kan deze richtafstand worden verlaagd naar 10 meter.

De dichtstbijzijnde milieugevoelige objecten (woningen ten zuiden en westen) zijn gelegen op een afstand van meer dan 10 meter ten opzichte van de woonzorgvoorziening. Hiermee wordt aan de richtafstanden voldaan en is er geen sprake van een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat van.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie binnen het plangebied hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving.

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich enkele locaties waar op basis van het geldende bestemmingsplan milieubelastende functies zijn toegestaan. Het betreft maatschappelijke bestemmingen, een bedrijfsbestemming en de naastgelegen bestemming 'cultuur en ontspanning'. In onderstaande tabel zijn de bestemming en het adres, de planologisch toegestane functies, de bijbehorende milieucategorie, de richtafstand en de afstand tussen de grens van de milieubelastende bestemming en het plangebied weergegeven.

Hierbij wordt opgemerkt dat er ter plaatse van de bestemming 'cultuur en ontspanning' tevens een speeltuin is toegestaan. Voor speeltuinen worden in de VNG-uitgave geen richtafstanden genoemd. Daarom wordt in voorliggende geval uitgegaan van een vergelijkbare functie, namelijk een basisschool. Voor een basisschool geldt eveneens milieucategorie 2, waarvoor in een gemengd gebied een grootste richtafstand van 10 meter geldt voor het aspect geluid.

Bestemming en adres	Planologisch toegestane functies	Categorie	Richtafstand gemengd gebied	Afstand tot plangebied
Cultuur en ontspanning <i>Troelstralaan 45-49</i>	Kinderboerderij en speeltuin	2	10 meter (geur en geluid)	5 meter
Maatschappelijk <i>Troelstralaan 45-49A</i>	educatieve, sociale, medische, culturele, levensbeschouwelijke, sport- en recreatieve voorzieningen	2	10 meter (geluid)	110 meter
Maatschappelijk <i>Burgemeester de Wijslaan 35</i>	zorginstelling	2	10 meter (geluid)	135 meter
Bedrijf <i>G.K. van Hogendorpstraat 3</i>	verkooppunt motorbrandstoffen zonder LPG	2	10 meter (geluid en geur)	180 meter

Uit bovenstaande tabel blijkt dat uitsluitend voor de naastgelegen kinderboerderij niet wordt voldaan aan de richtafstanden. Gelet op de indeling van de percelen is het in voorliggend geval te verantwoorden dat de richtafstand wordt gemeten op basis van de afstand tussen het bouwvlak op het perceel van de kinderboerderij en het bouwvlak van de beoogde woonzorgvoorziening.

Tussen het plangebied en het bouwvlak van de bestemming 'cultuur en ontspanning' bevindt zich een groene buffer (zie afbeelding 5.2). Deze buffer is in gemeentelijk eigendom en het valt niet te verwachten dat ter plaatse van deze groene buffer in de toekomst de kinderboerderij wordt uitgebreid of dat hier een speeltuin wordt gerealiseerd.



Afbeelding 5.2 Straatbeeld groene buffer tussen plangebied en bouwvlak bestemming 'cultuur en ontspanning' (Bron: Google Streetview)

Deze afstand tussen het bouwvlak van de bestemming 'cultuur en ontspanning' en het bouwvlak van de beoogde woonzorgvoorziening bedraagt circa 15 meter, waarmee aan de richtafstand van 10 meter wordt voldaan.

Daarnaast is binnen een straal van 100 meter rondom het plangebied op een aantal locaties bedrijvigheid gevestigd binnen de ter plekke geldende woonbestemmingen. Het gaat om de volgende locaties:

- Goeman Borgesiusstraat 25, Teckelkennel (Fokken en houden van overige dieren);
- Zutphensestraat 66, schoonheidssalon;
- Zutphensestraat 72, kantoor;

De hierboven genoemde bedrijven hebben worden aangemerkt als maximaal milieucategorie 2, waarvoor in een gemengd gebied een maximale richtafstand geldt van 10 meter. De afstand tussen grens van de milieubelastende bedrijven binnen de woonbestemmingen en het plangebied bedraagt ten minste 50 meter. Hiermee wordt ruimschoots aan de richtafstanden voldaan.

Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat ter plaatse van de nieuwe woonzorgvoorziening sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Gezien vorenstaande wordt gesteld dat het aspect 'milieuzonering' geen belemmering vormt voor onderhavige ontwikkeling.

5.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het initiatief.

5.6 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuur Netwerk Nederland. Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

5.6.1 Gebiedsbescherming

5.6.1.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld

op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) beschermd.

In de Wet natuurbescherming heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZ.

Het plangebied ligt niet binnen of nabij een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied 'Rijntakken' bevindt zich op circa 750 meter ten oosten van het plangebied. Daarnaast ligt het Natura 2000-gebied 'Landgoederen Brummen' op circa 2,1 kilometer afstand ten westen van het plangebied. Om de stikstofdepositie van het voornemen op Natura 2000-gebieden te bepalen zijn door BJZ.nu zijn twee berekeningen gemaakt, namelijk: een berekening van de stikstofdepositie als gevolg van de aanleg- en gebruiksfase. De volledige rapportage is opgenomen in bijlage 3 bij deze toelichting. Hieronder worden de rekenresultaten weergegeven.

Uit de berekeningen is naar voren gekomen dat zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig.

5.6.1.2 *Natuurnetwerk Nederland*

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

De locatie is niet gelegen binnen de concreet begrensde NNN. Het dichtstbijzijnde NNN gebied ligt op circa 850 meter afstand ten zuiden van het plangebied. Gezien de onderlinge afstand en de aard en omvang van de ontwikkeling wordt gesteld dat als gevolg van voorliggend initiatief geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN. Tenslotte wordt opgemerkt dat het plangebied niet binnen de Groene Ontwikkelingszone (GO) ligt.

5.6.2 **Soortenbescherming**

5.6.2.1 *Algemeen*

Algemeen Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

In voorliggend geval is er door Natuurbank Overijssel een Quicksan Flora & Fauna uitgevoerd. Hieronder worden de belangrijkste conclusies weergegeven. Voor de volledige onderzoeksrapportage wordt verwezen naar Bijlage 4 bij deze toelichting.

5.6.2.2 *Situatie plangebied*

De inrichting en het gevoerde beheer maken het plangebied niet tot een geschikte groeiplaats voor beschermde plantensoorten, maar wel tot geschikt functioneel leefgebied voor verschillende beschermde dieren. Mogelijk benutten vleermuizen, amfibieën, vogels en grondgebonden zoogdiersoorten het plangebied als foerageergebied, en bezetten sommige grondgebonden zoogdiersoorten er een vaste rust en voortplantingsplaats, nestelen er vogels en bezetten amfibieën er een (winter)rustplaats. Vleermuizen bezetten geen vaste rust- of verblijfplaats in het plangebied en amfibieën bezetten geen voortplantingsplaats in het plangebied.

Van de in het plangebied nestelende vogelsoorten, is uitsluitend het bezette nest beschermd, niet het oude nest of de nestplaats. Bezette vogelnesten zijn beschermd en mogen niet beschadigd of vernield worden. Gelet op de aard van de werkzaamheden kan geen ontheffing verkregen worden voor het beschadigen of vernielen van bezette vogelnesten.

Voor de beschermde groundbonden zoogdieren en amfibieën, die een (winter)rust- en/of voortplantingslocatie in het plangebied bezetten, geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen 'vangen' en het 'beschadigen en vernielen van rust- en voortplantingslocaties'. Grondgebonden zoogdieren en amfibieën mogen niet gedood worden als gevolg van het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten. Wel geldt een vrijstelling voor het beschadigen en vernielen van rust- en voortplantingslocaties. Deze vrijstelling is van toepassing omdat er sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling.

Door uitvoering van de voorgenomen activiteiten, wordt de functie van een deel van het plangebied als foerageergebied voor de in het plangebied foeragerende grondgebonden zoogdieren, vleermuizen, amfibieën en vogels niet aangetast.

5.6.3 Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend initiatief.

5.7 Archeologie & Cultuurhistorie

5.7.1 Archeologie

5.7.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.7.1.2 Situatie plangebied

De gemeente Brummen heeft de archeologische verwachtingswaarden van haar grondgebied doorvertaald in de dubbelbestemmingen in "Paraplubestemmingsplan Archeologie".

Op basis van dit bestemmingsplan gelden binnen het plangebied de dubbelbestemmingen 'Waarde-Archeologie laag', 'Waarde-Archeologie middelmatig' en 'Waarde-Archeologie hoog'. Voor gebieden met deze bestemmingen geldt dat er een archeologisch onderzoek moet worden verricht bij bodemverstoringen van respectievelijk groter dan 2.500 m², 1.000 m², 250 m² en dieper dan 40 cm.

In voorliggend is er voor de gehele ontwikkeling geen sprake van bodemingrepen groter dan 250 m². De nieuwbouw krijgt een oppervlakte van circa 612 m². Het bestaande bouwvlak is in de huidige situatie echter volledig bebouwd. Gelet op het feit dat de nieuwbouw voor het overgrote deel wordt gerealiseerd ter plaatse van de bestaande bebouwing wordt een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht. Aangenomen wordt dat ter plekke van de bestaande bebouwing geen behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn.

5.7.2 Cultuurhistorie

5.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

5.7.2.2 Situatie plangebied

Er bevinden zich in het plangebied of in de directe omgeving geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten of andere cultuurhistorische waarden die mogelijk negatief zouden kunnen worden beïnvloed door voorliggende ontwikkeling. Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor het initiatief.

5.7.3 Conclusie

Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is in het kader van dit plan niet noodzakelijk. Tot slot vormen cultuurhistorische aspecten geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.8 Besluit milieueffectrapportage

5.8.1 Kader

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Aan het merendeel van de activiteiten zijn drempelwaarden gekoppeld. Wanneer het bestemmingsplan een activiteit mogelijk maakt die is opgenomen in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. en de activiteit de drempelwaarde overschrijdt, geldt een m.e.r.-plicht. Wanneer het bestemmingsplan een activiteit mogelijk maakt die is opgenomen in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. Een m.e.r.-beoordeling is in ieder geval verplicht als de drempelwaarde wordt overschreden. De verplichting geldt ook als de drempelwaarde niet wordt overschreden maar toch niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen kan hebben voor het milieu. Gevolg van dat laatste is dat in een bestemmingsplan voor een activiteit die voorkomt in onderdeel D maar waarbij de omvang onder de drempelwaarde ligt, gemotiveerd moet worden of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Deze motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor deze toets gelden geen vormvereisten en daarom wordt de term vormvrije m.e.r.- beoordeling gehanteerd.

5.8.2 Beoordeling

5.8.2.1 Wet natuurbescherming

Bij elke activiteit die een extra stikstofdepositie met zich meebrengt, dient te worden getoetst of er sprake is van significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. In dit geval gaat het om de ontwikkeling van een woonzorgvoorziening met 20 woonzorgeenheden. Wanneer er verwacht wordt dat er sprake is van significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden, dient een passende beoordeling te worden opgesteld.

Voor deze ontwikkeling is een stikstofberekening met behulp van de AERIUS-calculator uitgevoerd (bijlage 3). Uit de berekeningen is naar voren gekomen dat zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig.

5.8.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Voor wat betreft het gehele plangebied wordt voorzien in directe eindbestemmingen, waardoor het voldoet aan de definitie van een 'besluit' als bedoeld in het Besluit m.e.r. Dit betekent dat dit bestemmingsplan m.e.r.- (beoordelings)plichtig is indien activiteiten mogelijk worden gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. Met betrekking tot onderdeel D van het Besluit m.e.r. kan de realisatie van een woonzorgvoorziening het beste worden aangemerkt als: *'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'*.

Aangezien hier in dit geval sprake van is dient te worden getoetst of sprake is van m.e.r.-beoordelingsplicht. Hier is sprake van indien de activiteiten de volgende drempelwaarden uit onderdeel D overschrijden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Indien het plan wordt vergeleken met de drempelwaarden uit de D-lijst kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit. Ook indien een project onder de drempelwaarde blijft, kan er sprake zijn van een stedelijk ontwikkelingsproject waarvoor een (vormvrije) m.e.r.- beoordeling opgesteld dient te worden. Of hiervan sprake is dient beoordeeld te worden aan de hand van onderstaande jurisprudentie.

Gelet op de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling is het de vraag of er sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' als bedoeld in onderdeel D 11.2 van het Besluit milieueffectrapportage. Uit jurisprudentie (ABRvS 15 maart 2017, ECLI:NL:RVS:2017:694) volgt dat het antwoord op deze vraag afhankelijk is van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene ontwikkeling moet worden beoordeeld of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Niet relevant is of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan.

De in het voorliggende plan besloten ontwikkeling gaat uit van het toevoegen van een kleinschalige woonzorgvoorziening op een locatie waar reeds bebouwing aanwezig is ten behoeve van stedelijke functies. Het gaat om een (zeer) kleinschalige ontwikkeling waarbij er slechts sprake is van een zeer beperkte uitbreiding van de bouw mogelijkheden. Het aantal verkeersbewegingen neemt daarnaast niet onevenredig toe (zie paragraaf 3.3). Verder is, voor zover in dit kader relevant, sprake van een functie die niet leidt tot een aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen en andere milieugevoelige functies (zie paragraaf 5.5). Gelet op het vorenstaande en de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling, wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in

het Besluit m.e.r.. Tevens blijkt uit dit hoofdstuk dat de voorgenomen ontwikkeling geen belangrijk nadelige milieugevolgen heeft, die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

5.8.3 Conclusie

Het bestemmingsplan maakt geen activiteit mogelijk die is opgenomen in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er geldt daarom geen m.e.r.-plicht, geen m.e.r.-beoordelingsplicht en ook is het niet noodzakelijk een vormvrije m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

6.1.3 Provinciaal beleid

Het Waterplan Gelderland 2016-2021 bevat het waterbeleid van de provincie. Het Waterplan is in samenhang opgesteld met de water(beheer)-plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

6.1.4 Waterschap Vallei en Veluwe

Het algemeen bestuur van Waterschap Vallei en Veluwe heeft op 25 november 2009 het Waterbeheerplan 2010-2015 vastgesteld en Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland hebben dit plan goedgekeurd bij besluit van 17 december 2009. Een belangrijk uitgangspunt in het beleid is het principe van niet afwentelen. Kort gezegd betekent dit dat met het oplossen van het ene probleem, geen nieuw probleem mag ontstaan. Dit geldt voor het waterbeleid én voor de daarmee samenhangende kosten. Indien nodig zal Waterschap Vallei en Veluwe (regen)water zo veel mogelijk bovenstrooms vasthouden, vervolgens (tijdelijk) bergen in zogenaamde retentiegebieden en pas daarna afvoeren naar elders. Bij de uitwerking van dit voornemen wil het Waterschap duurzaam omgaan met het watersysteem. Concreet betekent dit dat waterlopen breder en minder diep gemaakt worden, flexibel peilbeheer of het laten meanderen (slingeren) van watergangen. Ook is het beter regen-, grond- en oppervlaktewater schoon te houden, dan het later te moeten zuiveren. Maatregelen om schone en vuile waterstromen te scheiden hebben daarom de voorkeur. Bij daken en wegen kan gedacht worden aan het loskoppelen van de regenwaterafvoer van het rioleringsstelsel.

Eén van de belangrijkste taken van Waterschap Vallei en Veluwe is het beschermen van het beheersgebied tegen hoogwater. Hoogwater mag niet afgewenteld worden op aangrenzende waterschappen of de IJssel en de randmeren. Het Waterschap zorgt dan ook voor veilige dijken waarbij de cultuurhistorie en natuurwaarden niet uit het oog worden verloren.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

Het van Waterschap Vallei en Veluwe is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (<http://www.dewatertoets.nl>). Uit de beoordeling is gebleken dat de korte procedure van toepassing is. In het plangebied liggen geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde primaire of A-watgangen), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Dit betekent dat dit plan geen essentiële waterbelangen raakt. Op basis daarvan wordt door het waterschap voor het onderhavige plan een positief wateradvies gegeven. Voor het volledige watertoetsresultaat wordt verwezen naar bijlage 5.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het wijzigingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- *Wijze van meten (Artikel 2)*
Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze afstanden, hoogten en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bouwhoogte etc.);

In paragraaf 7.3 wordt de bestemming nader toegelicht en wordt aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze is gekozen.

7.2.4 Algemene regels

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 4)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de beoordeling van bouwplannen.
- *Algemene bouwregels (Artikel 5)*
In dit artikel worden de algemene bouwregels beschreven met betrekking tot ondergronds bouwen en ondergeschikte bouwdelen.
- *Uitsluiting aanvullende werking bouwverordening (Artikel 6)*
In dit artikel gaat in op de uitsluiting van de aanvullende werking van de Bouwverordening.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 7)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 8)*
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze regels geven de bevoegdheden van Burgemeester en wethouders weer om het plan op ondergeschikte punten te wijzigen.
- *Algemene procedureregels (Artikel 9)*
In dit artikel worden algemene procedureregels, in het geval van het toepassen van de algemene wijzigingsbevoegdheid omschreven.
- *Overige regels (Artikel 10)*
In dit artikel wordt ingegaan op regels rondom de parkeernormen en het laden en lossen.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsbepalingen is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is. In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

Maatschappelijk (Artikel 3)

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn bestemd voor de bewoning van woonzorgeenheden in een woonzorgvoorziening. De gronden zijn tevens bestemd voor educatieve, sociale, medische, culturele, levensbeschouwelijke, sport- en recreatieve voorzieningen en voorzieningen ten behoeve van openbare

dienstverlening alsmede soortgelijke voorzieningen, of een combinatie daarvan, als ook ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorzieningen.

Met de daarbij behorende tuinen, speelvoorzieningen, voorzieningen van algemeen nut, gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en paden, groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen, waterlopen en waterpartijen.

Het hoofdgebouw dient binnen het aangegeven bouwvlak te worden gebouwd. De maximale bouwhoogte bedraagt 9 meter. De maximale goothoogte bedraagt 6,5 meter, met dien verstande dat de goothoogte uitsluitend gemeten wordt ter plaatse van de buitengevels van het gebouw.

Tenslotte is binnen deze bestemming een voorwaardelijke verplichting opgenomen voor het uitvoeren van het tuinplan. Op deze manier wordt het herplanten van de boom alsmede de verdere inrichting van groen rondom het plangebied vastgelegd.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggend geval is een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Brummen. Hierin is tevens het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het hoogheemraadschap en met de diensten van de provincie en het Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat voorliggend initiatief geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Gelderland

Het plan zal aan de provincie Gelderland worden voorgelegd in het kader van het wettelijk vooroverleg.

9.1.3 Waterschap Vallei en Veluwe

Waterschap Vallei en Veluwe is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. Uit de beoordeling is gebleken dat de korte procedure van toepassing is. Dit betekent dat dit plan geen essentiële waterbelangen raakt. Op basis daarvan wordt door het waterschap voor het onderhavige plan een positief wateradvies gegeven.

9.2 Inspraak

Gelet op de aard en omvang van het project is een voorontwerpbestemmingsplan achterwege gelaten.

Dagelijks Leven heeft circa 150 omwonenden uit de wijk geïnformeerd over de plannen. Naar aanleiding van het participatietraject is er voor gekozen om het gebouw te 180 graden te draaien en aan de buitenzijde van de erfafscheiding een haag te plaatsen.

9.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 11 december 2021 voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen. In deze periode is een zienswijze binnengekomen van omwonenden. Naar aanleiding van deze zienswijze zijn de regels van het bestemmingsplan op enkele punten aangepast in de zin dat een aantal regels zijn verwijderd of aangepast.

Aanpassingen regels naar aanleiding van zienswijze

Het onder voor voorwaarden toestaan van gebouwen buiten het bouwvlak is uit de regels verwijderd. De bepaalde goot- en bouwhoogtes in wijzigingsbevoegdheid in lid 3.6 is in overeenstemming gebracht met de goot- en bouwhoogtes op de verbeelding. Daarnaast is de algemene bouwregel voor het bouwen van een niet-overdekt zwembad verwijderd. Verder zijn algemene afwijkingsmogelijkheden verwijderd voor de bouw van een luifel of erker aan de voorgevel, voor de bouw van openbare nutsgebouwtjes en daarmee gelijk te stellen gebouwtjes, voor het vergroten van de bouwhoogte van bouwwerken geen gebouw zijnde en voor het bouwen van kunstwerken en waarschuwings- en/of communicatiemasten.

Overige wijzigingen

Voor het overige zijn er enkele wijzingen. De AERIUS-berekening is geactualiseerd naar aanleiding van de meest actuele AERIUS-calculator 2021 en de actuele wetgeving die geldt ten tijde van vaststelling van dit bestemmingsplan. Tot slot is het meest actuele tuinplan toegevoegd aan het vastgestelde bestemmingsplan. Dit tuinplan is op een ondergeschikt onderdeel aangepast ten opzichte van de versie uit het ontwerpbestemmingsplan. De toegangspoort tot het terrein is meer in oostelijke richting verplaatst.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Tuinplan

Bijlage 2 Bodemonderzoek

Bijlage 3 Advies externe veiligheid VNOG

Bijlage 4 AERIUS-berekening

Bijlage 5 Quickscan Flora & Fauna

Bijlage 6 Watertoetsresultaat