

Bestemmingsplan Energietransitie
Servicestation en appartementencomplex
Toelichting

18 oktober 2022

Inhoud

1	Aanleiding en doel.....	5
1.1	Aanleiding en doel.....	5
1.2	Plangebied	6
1.2.1	G.K. van Hogendorpstraat 7	7
1.2.2	Rotonde N348	8
1.3	Geldende bestemmingsplannen	9
1.3.1	G.K. van Hogendorpstraat 7	10
1.3.2	Rotonde N348	10
2	Planbeschrijving	12
2.1	Visie en ambitie nieuw tankstation	12
2.2	G.K. van Hogendorpstraat 7	12
2.3	Energietransitie Servicestation bij rotonde N348	13
2.4	Locatiekeuze	15
3	Beleidskader.....	17
3.1	Rijksbeleid.....	17
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	17
3.1.2	Barro / AMvB Ruimte (2012)	18
3.1.3	Ladder voor Duurzame Verstedelijking	18
3.2	Provinciaal beleid	22
3.3	Regionaal beleid	24
3.4	Gemeentelijk beleid.....	25
4	Haalbaarheid	28
4.1	Bedrijven en milieuzonering	28
4.2	Externe veiligheid.....	31
4.3	Landschappelijke inpassing	36
4.4	Verkeer en parkeren	39
4.5	Bodem.....	41
4.6	Geluid.....	42
4.7	Waterhuishouding	44
4.8	Flora en fauna	46

4.9	Luchtkwaliteit.....	50
4.10	Cultuurhistorie en archeologie	51
4.10.1	Cultuurhistorie	51
4.10.2	Archeologisch onderzoek.....	51
4.11	M.e.r.-plicht	52
5	Juridische planbeschrijving.....	54
5.1	Inleiding.....	54
5.2	RO Standaarden 2012	54
5.3	Planopzet	54
5.3.1	Algemeen	54
5.3.2	Hoofdstuk 1: Inleidende regels.....	55
5.3.3	Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels	56
5.3.4	Hoofdstuk 3: Algemene regels	59
5.3.5	Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels.....	60
5.4	Handhaving	60
6	Economische uitvoerbaarheid	62
7	Overleg en inspraak	63
7.1	Vooroverleg.....	63
7.2	Inspraak	63
Bijlage 1	Beeldkwaliteitsplan G.K. van Hogendorpstraat 7 te Brummen (november 2020)	65
Bijlage 2	Collegebesluit verplaatsing tankstation Brummen (februari 2019)	66
Bijlage 3	Inrichtingstekening tankstation rotonde N348 (mei 2019)	67
Bijlage 4	Beeldkwaliteitsplan Energietransitie servicestation De Groene IJsselvallei (december 2019)	68
Bijlage 5	Ontsluiting Energietransitie servicestation (20 april 2022)	69
Bijlage 6	Analyse 7 potentiële locaties tankstation SAB (januari 2013)	70
Bijlage 7	Afwegingen locatiekeuze De Groene IJsselvallei te Brummen (juni 2018)	71
Bijlage 8	Kwantitatieve risicoanalyse waterstof RHDHV (juni 2019)	72
Bijlage 9	Verantwoording groepsrisico N348 Royal Haskoning DHV (december 2019)	73
Bijlage 10	Landschapsplan NL Greenlabel, (januari 2019)	74
Bijlage 11	Verkennd bodemonderzoek RoyalHaskoningDHV (februari 2015)	75

Bijlage 12	Historisch Bodemonderzoek G.K. van Hogendorpstraat 7 te Brummen (maart 2019)	76
Bijlage 13	Akoestisch onderzoek Gijsbert Karel van Hogendorpstraat 7 te Brummen (januari 2020)	77
Bijlage 14	Watertoets N348 Toetsresultaat (april 2019)	78
Bijlage 15	Watertoets, G.K. van Hogendorpstraat Toetsresultaat (april 2019)	79
Bijlage 16	Quickscan Natuur Brummen, De Groene IJsselvallei SAB (maart 2022)	80
Bijlage 17	Onderzoek stikstofdepositie De Groene IJsselvallei en Zutphensestraat, Bureau SAB (april 2022)	81
Bijlage 18	Archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek Kwazenboschweg, Hamaland Advies (oktober 2019)	82
Bijlage 19	Bureauonderzoek Archeologie Zutphensestraat 84 Brummen, Hamaland Advies (oktober 2019)	83
Bijlage 20	M.e.r. aanmeldingsnotitie verplaatsing en herinrichting tankstation Brummen, RHOM (december 2021)	84

1 Aanleiding en doel

1.1 Aanleiding en doel

Aan de G.K. van Hogendorpstraat 7 in Brummen is een tankstation en een garagebedrijf gevestigd. De eigenaar van deze bedrijven is voornemens om het tankstation en het garagebedrijf te sluiten en een Energietransitie Servicestation¹ te starten aan de Kwazenboschweg bij de rotonde N345/N348. De initiatiefnemer gaat daarbij verder onder de naam De Groene IJsselvallei BV. De aanleiding voor de verplaatsing van het tankstation is meervoudig. Al langer is het beleid van de overheid erop gericht milieuhinderlijke bedrijven uit de woonomgeving te weren. Daarnaast is er voor de energietransitie waar Nederland voor staat een andere type tankstation nodig, met andere brandstoffen, andere functies en beter ingepast in de omgeving. De huidige locatie is daarvoor niet geschikt vanwege de milieuhinder op omliggende woonomgeving. Op basis van onderzoeken en studies, zoals de toekomstvisie 2030, de ruimtelijke ontwikkelingsvisie met als titel: "Ligt op groen" uit 2006 van de gemeente Brummen en de analyse N348 uitgevoerd in 2013 in opdracht van de gemeente Brummen door bureau SAB, is de keuze gevallen op de locatie aan de Kwazenboschweg, bij de rotonde in de N345/N348. De toekomstvisie was aanleiding om actiever te zoeken naar een geschikte locatie. In de afgelopen jaren zijn verschillende locaties onderzocht. De locatie bij de rotonde in de N345/N348 bleek één van de voorkeurslocaties. Andere geschikte locaties zijn inmiddels niet meer beschikbaar of bleken bij voortschrijdend inzicht minder geschikt. Redenen hiervoor zijn de aanwezigheid van kwetsbare objecten, een negatieve impact op het landschap of een grote afstand tot regionale routes waarmee meer verkeersbewegingen ontstaan.

Voor de nieuwe locatie heeft de gemeente Brummen 5 februari 2019 een hernieuwd collegebesluit genomen (Het eerdere principebesluit van 19 december 2013 werd daarmee geactualiseerd), waarin in principe medewerking wordt verleend aan het verplaatsen van het tankstation op de hoek Zutphensestraat - G.K. van Hogendorpstraat naar een locatie aansluitend op de aansluiting van de N345 - N348. Dit besluit is onder de voorwaarde dat:

- Amovering van het huidige tankstation en wegbestemmen van het tankstation op de huidige locatie is gerealiseerd dan wel bindend is overeengekomen, met dien verstande dat er in ieder geval ook duurzame brandstoffen geleverd gaan worden
- Door initiatiefnemer voor beide locaties ook een beeldkwaliteitsplan moet worden aangeleverd
- De reeds gesloten anterieure overeenkomst komt te vervallen en dat er nieuwe anterieure overeenkomsten en planschadeovereenkomsten worden gesloten die toezien op beide plangebieden
- De initiatiefnemer met de omwonenden in overleg dient te gaan aangaande beide initiatieven

Op de huidige locatie tankstation op de hoek Zutphensestraat - G.K. van Hogendorpstraat is initiatiefnemer voornemens een appartementencomplex van 14 appartementen te ontwikkelen.

¹ Hieronder wordt verstaan: een zoveel mogelijk energieneutraal, milieubewust, landschappelijk ingepast tankstation.

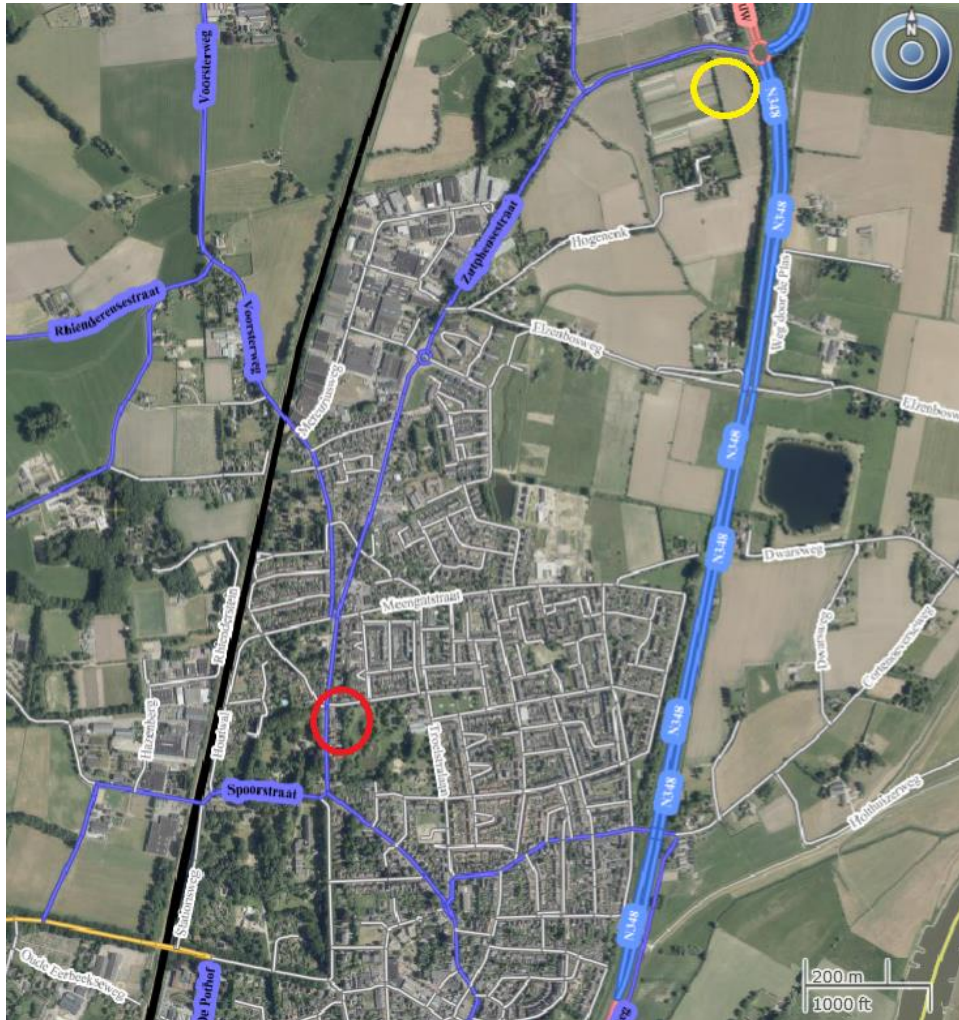
Het doel van het bestemmingsplan is het wijzigen van de planologische situatie van de oude en de nieuwe locatie van het tankstation. Het bestemmingsplan moet ruimte bieden aan een nieuw tankstation bij de rotonde van de N348/N345 door de bestemming te wijzigen van 'Agrarisch' naar specifieke bedrijfsbestemming ('Bedrijf A'). Op de huidige locatie van het tankstation aan de G.K. van Hogendorpstraat moet woningbouw mogelijk worden gemaakt.

1.2 Plangebied

Het plan betreft twee locaties:

- De locatie van het huidige tankstation op de kruising van de Zutphensestraat en de G.K. van Hogendorpstraat te Brummen (hierna 'G.K. van Hogendorpstraat 7').
- De locatie bij de rotonde van de N348 aan Kwazenboschweg waar het Energietransitie Servicestation is beoogd (hierna 'rotonde N348').

In onderliggende toelichting worden beide locaties telkens afzonderlijk beschouwd. De volgende paragrafen beschrijven steeds eerst de G.K. van Hogendorpstraat 7 en dan de rotonde N348.

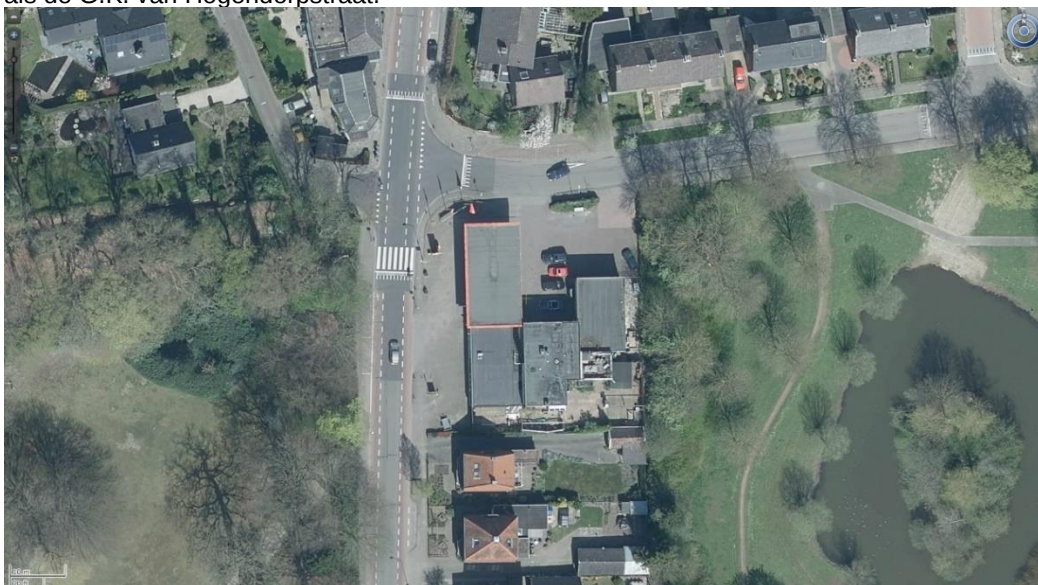


Figuur 1.1 Aanduiding G.K. van Hogendorpstraat 7 (rood) en rotonde N348 (geel)

1.2.1 G.K. van Hogendorpstraat 7

Op de hoek van de Zutphensestraat en de G.K. van Hogendorpstraat in Brummen bevindt zich het huidige tankstation en garagebedrijf. Het tankstation bestaat uit twee afleveringszuilen voor benzine en diesel. Het bedrijfsgebouw bestaat uit een APK-keuringsstation, een tankshop, een kantoor- en verblijfsruimten. Op de eerste verdieping van het gebouw bevindt zich een bedrijfswoning die een functionele binding heeft met het bedrijf. Aan de zuidzijde van deze locatie staat op een afstand van ongeveer 10 meter een vrijstaande woning van derden. De omgeving van het tankstation bestaat voornamelijk uit een woonwijk met vrijstaande woningen en rijtjeswoningen. De omgeving van het tankstation is redelijk groen. De oostzijde van het bedrijfspersceel grenst aan openbaar toegankelijk (gemeentelijk) park 't Goor. Aan de overzijde van de Zutphensestraat ligt een bomenrijk gedeelte met enkele grote woningen. Aan de noordoostzijde van het bedrijfsgebouw is parkeergelegenheid aanwezig. De ontsluiting van het

perceel voor komende en gaande (tankende) motorvoertuigen loopt zowel via de Zutphensestraat als de G.K. van Hogendorpstraat.



Figuur 1.2 G.K. van Hogendorpstraat 7

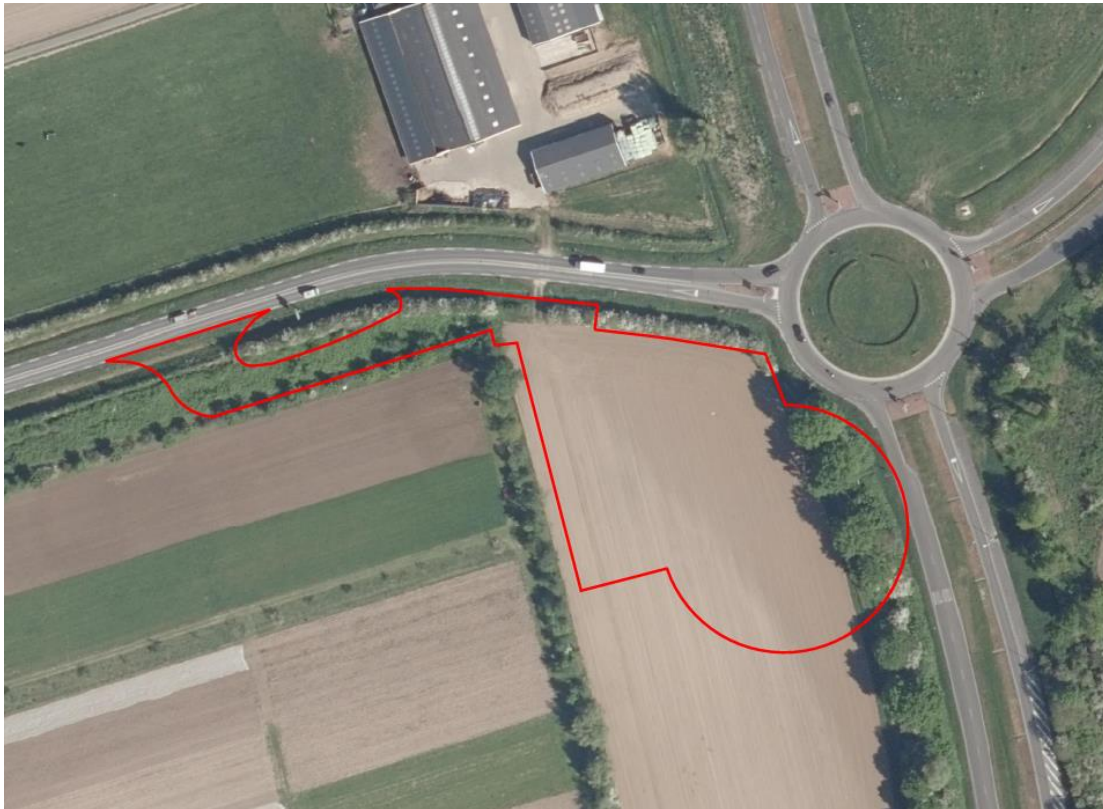


Figuur 1-1.3 Aanzicht tankstation vanaf Noordzijde Zutphensestraat

-

1.2.2 Rotonde N348

De locatie van het Energietransitie Servicestation ligt aan de zuidzijde van de Kwazenboschweg in de zuidwestelijke hoek van de rotonde van de N348. Dit is de provinciale weg tussen Dieren en Zutphen. De locatie van het Energietransitie Servicestation heeft een oppervlakte van 5.300 m².



Figuur 1.4 Locatie bestemmingsplan rotonde N348

De locatie maakt onderdeel uit van het gebied De Hogenenk in het buitengebied van de gemeente Brummen. Het betreft een agrarisch landschap dat bestaat uit kronkelige wegen, houtwallen, een watergang en een aantal verspreid liggende erven.

Het perceel waarop het Energietransitie Servicestation moet worden gerealiseerd, is nu in gebruik als akkerland. Het is aan drie zijden omsloten door groen: langs de Kwazenboschweg is een grondwal aanwezig met daarop een meidoornhaag, langs de N348 groeien bomen en struiken in een brede strook en op de perceelgrens ten zuidwesten is een volwassen houtwal aanwezig. Het aanwezige groen zorgt ervoor dat er een groot deel van het jaar sprake is van beperkt zicht op de locatie. Bij de rotonde is een opening tussen de beplanting langs de rijksweg en de grondwal langs de Kwazenboschweg.

Aan de noordzijde van de Kwazenboschweg op een afstand van ongeveer 100 meter van het Energietransitie Servicestation bevindt zich een agrarisch bedrijf met bedrijfswoning (Zutphensestraat 350). Aan de zuidzijde van de nieuwbouwlocatie bevinden zich enige burgerwoningen gelegen aan de Hogenenk. De kortste afstand van het Energietransitie Servicestation tot de dichtstbijzijnde woning (Hogenenk 17) bedraagt ongeveer 140 m.

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Deze paragraaf beschrijft welke bestemmingsplannen vigeren op beide locaties. En waarom de nieuwe bestemmingen strijdig zijn met het vigerende bestemmingsplan.

1.3.1 G.K. van Hogendorpstraat 7

Op de locatie van het huidige tankstation is het bestemmingsplan 'Kom Brummen' van kracht (vastgesteld op 26 november 2009). Hier geldt de enkelbestemming 'Bedrijf' met de functieaanduiding 'verkooppunt van motorbrandstoffen zonder lpg'. De bouw van woningen op deze locatie is strijdig met de enkelbestemming 'Bedrijf' en dus zal het bestemmingsplan aangepast moeten worden.

In het paraplubestemmingsplan Archeologie (vastgesteld 15 oktober 2020) heeft het perceel deels de volgende dubbelbestemming:

- Waarde - Archeologie hoog

De aanvrager van een omgevingsvergunning moet bij ingrepen dieper dan 40 cm en met een oppervlakte van 250 m² of meer een rapport overhandigen waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld. De omgevingsvergunning wordt verleend als uit het rapport blijkt dat er geen archeologische waarden worden geschaad of deze schade kan worden beperkt.

1.3.2 Rotonde N348

Op de locatie bij de rotonde N348 is het 'Bestemmingsplan Buitengebied 2008', vastgesteld op 17 december 2009, van kracht. De locatie heeft de enkelbestemming 'Agrarisch met landschapswaarden'. Verder zijn er een tweetal gebiedsaanduidingen van toepassing:

- Gebied met middelhoge archeologische verwachtingswaarde
- Gebiedsaanduiding Agrarisch gebied - waardevol landschap

In het paraplubestemmingsplan Archeologie (vastgesteld 15 oktober 2020) heeft het perceel de volgende dubbelbestemmingen:

- Waarde - Archeologie middelmatig
- Waarde - Archeologie laag
- Waarde - Archeologie waardevol

De aanvrager van een omgevingsvergunning moet bij ingrepen een rapport overhandigen waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld. De omgevingsvergunning wordt verleend als uit het rapport blijkt dat er geen archeologische waarden worden geschaad of deze schade kan worden beperkt. Omdat voor een deel van de gronden ter plaatse van de ontsluiting van het perceel geen archeologisch onderzoek is uitgevoerd is de geldende dubbelbestemming Waarde – Archeologie waardevol in dit plan overgenomen. Na vaststelling van voorliggend plan vervalt immers het parapluplan voor deze gronden. Voor de ronden waarvoor wel archeologisch onderzoek heeft plaatsgevonden geldt dat deze archeologisch zijn vrijgegeven door de archeologisch adviseur van de gemeente. De archeologische dubbelbestemming hoeft daarom niet meer te worden opgenomen.

Het realiseren van het Energietransitie Servicestation op deze locatie is strijdig met de enkelbestemming 'Agrarisch met landschapswaarden'. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken, is een wijziging van het bestemmingsplan vereist.

2 Planbeschrijving

2.1 Visie en ambitie nieuw tankstation

Initiatiefnemer, De Groene IJsselvallei, ambieert het om bij te dragen aan de maatschappelijke ontwikkelingen van verduurzaming en energietransitie. Met de bouw van een Energietransitie Servicestation wordt aan die ambitie vorm en inhoud gegeven. Het Energietransitie Servicestation krijgt een milieubewuste bedrijfsvoering en wordt landschappelijk ingepast. Fossiele brandstoffen dragen bij aan de klimaatverandering met alle nadelen van dien. De vraag naar alternatieve brandstoffen, zoals biobrandstof, elektriciteit en waterstof, wordt groter. Om die reden biedt het Energietransitie Servicestation ook elektrische laadpalen, en de mogelijkheid om waterstof te tanken.

De ambitie is om het Energietransitie Servicestation te situeren in een duurzame buitenruimte. Hieronder wordt een buitenruimte verstaan waarin alle functies zodanig zijn afgewogen dat de toegevoegde functies een zeer beperkte impact hebben op de natuur en zo mogelijk de biodiversiteit ter plaatse en in de omgeving verhogen. Geheel in lijn met de groeiende behoefte aan meer biodiversiteit en natuur-inclusief bouwen zal het Energietransitie Servicestation duurzaam worden uitgevoerd. Groene daken, water-infiltratie, streekeigen beplanting zijn enkele concrete voorbeelden daarvan. Door de hoge duurzaamheidsambitie kan het Energietransitie Servicestation in aanmerking komen voor het NL Greenlabel A duurzaamheidspaspoort. NL Greenlabel is een organisatie gespecialiseerd in het meetbaar verduurzamen van de leefomgeving. Hun duurzaamheidspaspoort biedt in één oogopslag inzicht in de duurzaamheidsscore van een product, materiaal, plaats of gebied. Goedgekeurde planten en materialen en producten ontvangen een duurzaamheidspaspoort. Dit 'paspoort' kan worden toegekend omdat het Energietransitie Servicestation voldoet aan de NL Greenlabel principes waarbij nadrukkelijk rekening wordt gehouden met de bestaande waarden en het verhogen van de biodiversiteit. De locatie voor het Energietransitie Servicestation is in bezit van de initiatiefnemer.

2.2 G.K. van Hogendorpstraat 7

Door de komst van het Energietransitie Servicestation aan de N348 verdwijnt het tankstation aan de G.K. van Hogendorpstraat 7 (zie figuur 2.1). Ter plekke worden de voorzieningen van het tankstation verwijderd, dit betreft zowel luifel, de zuilen als de ondergrondse tanks. Ook de tankshop, het garagebedrijf (APK-keuringsstation) en de bijbehorende bedrijfspanden worden verwijderd. Wanneer al deze gebouwen zijn gesloopt, worden nieuwe appartementen ontwikkeld. In het collegebesluit van februari 2019 is beschreven dat er een nieuw gebouw wordt ontwikkeld voor 14 appartementen. Met de ontwikkeling van woningbouw en de verplaatsing van het tankstation draagt dit plan bij aan het verbeteren van het woon- en leefklimaat in de kern van Brummen. Om de ruimtelijke kwaliteit van de woningen en omgeving te borgen is een beeldkwaliteitsplan opgesteld (bijlage 1).



Figuur 2.1 Huidige situatie tankstation G.K. van Hogendorpstraat 7

2.3 Energietransitie Servicestation bij rotonde N348

Initiatiefnemer De Groene IJsselvallei BV heeft een principeverzoek opgesteld voor de ontwikkeling van Energietransitie Servicestation buiten de bebouwde kom van Brummen en de realisatie van appartementen aan de G.K. van Hogendorpstraat 7. Dit verzoek is door het college goedgekeurd op 5 februari 2019 (zie bijlage 2). Hiervoor is een inrichtingstekening gemaakt (zie bijlage 3) en een beeldkwaliteitsplan opgesteld (bijlage 4). Het plan omvat een bemand tankstation met aanvullende functies. De ontsluiting van het Energietransitie Servicestation vindt plaats via de noordwestkant waar een ontsluitingsweg wordt aangelegd die aantakt op de Kwazendbosweg. In bijlage 5 is een impressie van de ontsluiting opgenomen.

Op de locatie zal waterstof worden geleverd voor het wegverkeer. Het gebouw heeft één verdieping. Het Energietransitie Servicestation bevat een wasstraat met een roll-over. Op het terrein zal voldoende parkeermogelijkheid zijn. Ook is ruimte voor een tankshop waar eten, drinken en andere artikelen worden verkocht. Daarbij is aandacht voor verkoop van streekproducten (zo mogelijk biologisch (-dynamisch)) en de inzet van (lokale) mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Dit in overleg met de omgeving. De bovenverdieping is ingedeeld met o.a. wachtruimte, educatie/tentoonstellingsruimte, vergader- en werkruimte. De wachtruimte is nodig omdat elektrisch laden meer tijd kost dan fossiel laden. Vanwege het unieke concept en de unieke ligging in het landschap is ook ruimte gereserveerd voor educatie en tentoonstelling. Daar zal uitleg gegeven worden over het gebouw, de energietransitie en de landschappelijke inpassing van het Energietransitie Servicestation. Tabel 2.1 toont de overige activiteiten en de bijbehorende oppervlakten.

Tabel 2.1. Activiteiten tankstation De Groene IJsselvallei

Activiteiten bemand tankstation De Groene IJsselvallei		
Begane grond:		
Shop en obri (kassarimte)	100	m ²
Roll-over was hal	85	m ²
Kantoor bedrijfsleider	10	m ²
Ondersteunende horeca	25	m ²
Verkoop streekproducten	10	m ²
Ondersteunende voorzieningen (toilet, magazijn, kantine etc.)	90	m ²
Bakery en keuken	40	m ²
Eerste verdieping:		
Directiekamer	40	m ²
Spreekkamer	25	m ²
Vergaderruimte	100	m ²
Educatie en tentoonstellingsruimte	10	m ²
Ondersteunende ruimten (toilet, ligt, voorraad, onderhoudsruimten, elektrische installatie, etc.)	100	m ²
Personeel en diensten:		
Personeel	6	Personen
Benzine (3 varianten 95, 98 en E10)	6	Opstelplaatsen
Diesel	6	Opstelplaatsen
Waterstof	1	Opstelplaatsen
Electra (snel laders)	6	Opstelplaatsen
Vrachtwagen tankplaatsen	2	Stuks
Buitenparkeerplaatsen (13 overdekt)	27	Stuks

Het personeel bestaat uit zes personen waarvan twee medewerkers achter de kassa staan. Ook staan twee medewerkers op het buitenterrein, bij de washal en bij de bediening van de waterstof-tank. Daarnaast zijn er twee medewerkers voor administratie, kantoorwerkzaamheden en schoonmaak. Het feit dat gekozen wordt voor een bemand tankstation draagt er ook aan bij dat risico's zoals zwerfvuil, lichthinder en auto-overlast, beperkt en beheerst kunnen worden. Daarnaast versterkt het Energietransitie Servicestation het vriendelijke groene karakter en de toegankelijkheid. Overigens draagt ook de vormgeving van de buitenruimte bij aan het voorkomen van hinder. Grondwallen en beplanting beperken eventuele hinder (lichthinder en auto-overlast) tot een minimum. Het Energietransitie Servicestation richt zich op de brandstofbehoeften van de toekomst.

De inpassing van het Energietransitie Servicestation in het landschap gebeurt onder meer door toepassing van een “groen” dak, gebruik van vloeiende natuurlijke vormen van gebouwen en aan te leggen natuurlijke afscheidingen in de vorm van wallen en bosschages (zie figuur 2.2). In paragraaf 4.3 wordt de landschappelijke inpassing nader beschreven. Om de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit te stimuleren en te borgen is een beeldkwaliteitsplan opgesteld (bijlage 4).



Figuur 2.2 Impressie Energietransitie Servicestation (bron: Bouwstudio Bart Oudendijk)

Brandstoffen

Het Energietransitie Servicestation gaat zich richten op de verkoop van brandstoffen benzine (Euro 95, en Superior) diesel (dieselolie en AdBlue) en waterstof. Ook zijn er zes laadpalen voor elektrische auto's. De beoogde doorzet van het Energietransitie Servicestation bedraagt 4 miljoen liter brandstof (diesel, benzine en gas) per jaar. Uitgangspunt hierbij is dat er gemiddeld 45 liter per tankbeurt getankt wordt. De opslag van de fossiele brandstoffen Benzine en Diesel komt ondergronds. Voor waterstof zijn twee tussenopslagen aanwezig die bovengronds worden geplaatst. Er wordt uitgegaan van het tanken van 5 vrachtwagens en 20 personenauto's per dag. Per vrachtwagen wordt 20 kg getankt, voor een personenauto is dit 5 kg. Totaal is de doorzet dus 200 kg waterstof per dag.

2.4 Locatiekeuze

Het verplaatsen van het huidige tankstation sluit ook aan bij de 'Toekomstvisie 2030' van de gemeente Brummen om bestaande tankstations te verplaatsen vanuit de bestaande woonomgeving, ter verbetering van de situatie voor mens en omgeving. Om tot de locatiekeuze te komen, zijn in opdracht van de gemeente Brummen een drietal studies uitgevoerd. In 2012 is 'De Verkenning Multifuel tankstations' opgesteld. Met dit rapport als basis heeft Gemeente Brummen in januari 2013 door stedenbouwkundig bureau SAB een analyse uit laten voeren waarin 7 potentiële locaties zijn beschouwd (zie bijlage 6 "Analyse N348"). Voor de gemeente Brummen vormt de "Analyse N348" het toetsingskader voor het verplaatsen van het tankstation. Op basis van deze analyse is de uiteindelijke locatiekeuze tot stand gekomen en verwoord in de rapportage 'Afwegingen locatiekeuze De Groene IJssel Vallei te Brummen' (zie bijlage 7). Het wegvallen van

andere locaties had meerdere redenen. Dit waren onder andere de aanwezigheid van kwetsbare objecten in de buurt, een negatieve impact op het landschap of een grote afstand tot regionale routes waarmee meer verkeersbewegingen ontstaan.

In de analyse komt de locatie rotonde N348 (3) samen met 2 andere (1 en 2), in de onmiddellijke nabijheid van de beoogde locatie, als voorkeurslocatie naar voren (zie figuur 2.3). Hierbij spelen met name externe veiligheid, de zichtlocatie en de bereikbaarheid een belangrijke rol. In de analyse is vastgesteld dat de impact op het buitengebied niet heel groot tot nihil is. Volgens de Ruimtelijke Ontwikkelingsvisie 'Ligt op Groen' van gemeente Brummen is het goed mogelijk om nieuwe stedelijke ontwikkelingen in dit gebied een plek te geven, juist in verband met het versterken van het landschap. Situering van het Energietransitie Servicestation op deze locatie sluit daarmee goed aan bij deze ontwikkelingsvisie.



Figuur 2.3 Ligging van de belangrijkste potentiële locaties (bron: Analyse N348)

3 Beleidskader

Dit hoofdstuk beschrijft het vigerende beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau dat van invloed is op de plannen om het tankstation vanuit Brummen naar de rotonde bij de N348 te verplaatsen. Hierbij wordt ook benoemd of het voornemen aansluit of conflicteert met het huidige beleid.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De nationale omgevingsvisie (NOVI) 'Duurzaam perspectief voor onze samenleving' komt voort uit de Omgevingswet, die nog niet in werking is getreden. Uitgangspunt is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Zo worden in gebieden betere, meer geïntegreerde keuzes gemaakt. Vier prioriteiten hierin zijn:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen deze prioriteiten worden drie afwegingsprincipes gehanteerd, die helpen om beleidskeuzes te maken. Dit zijn:

1. Combinaties van functies hebben voorrang op enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Tot het moment dat de Omgevingswet ingaat geldt de omgevingsvisie als structuurvisie en zijn nationale ruimtelijke belangen geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Op grond van artikel 2.3 van de Wro wordt de rijksstructuurvisie vastgesteld door de Minister of de betrokken Ministers. De vastgestelde NOVI is op 11 september 2020 door de minister toegezonden aan de Tweede Kamer en inmiddels in werking getreden.

Voorliggend plan voorziet enerzijds in een transformatie van de bedrijfskavel aan de G.K. van Hogendorpstraat 7 (die gelegen is in een woonwijk) en de stedenbouwkundige inpassing van de nieuwe woningen en draagt bij aan een aantrekkelijkere leefomgeving. Het nieuwe tankstation ambieert het om bij te dragen aan de maatschappelijke ontwikkelingen van verduurzaming en energietransitie. Met de bouw van een Energietransitie Servicestation wordt aan die ambitie vorm en inhoud gegeven. Het plan sluit daarmee aan bij het nationale belang 'bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving' en het streven naar het benutten van duurzame energiebronnen. Er bestaan vanuit de NOVI geen belemmeringen voor het initiatief.

3.1.2 Barro / AMvB Ruimte (2012)

In samenhang met de SVIR is het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro / AMvB Ruimte) opgesteld, waarin de nationale belangen uit de SVIR zijn opgenomen die juridische borging vragen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen moeten gemeenten zich houden aan in de AMvB Ruimte of verordening gestelde regels. De regels uit de AMvB Ruimte hebben onder meer betrekking op hoofdwegen en hoofdspoorwegen, defensie, Rijkswaardwegen, kustverdediging, de elektriciteitsvoorziening en de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (nu Natuurnetwerk Nederland (NNN)). De AMvB Ruimte voorziet niet in onderwerpen die op het plangebied van toepassing zijn.

De AMvB Ruimte heeft daarom geen directe consequenties voor onderhavige ontwikkeling.

3.1.3 Ladder voor Duurzame Verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd en per 1 oktober 2012 is het doorlopen van de ladder voor nieuwe stedelijke ontwikkeling als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen. De Ladder voor duurzame verstedelijking is gewijzigd per 1 juli 2017. De Ladder als motiveergrond voor ruimtelijke plannen blijft, maar is lichter in het gebruik geworden. Gemeenten moeten plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken, motiveren volgens de Ladder.

Het doel van de Ladder is zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik, met oog voor de toekomstige ruimtebehoefte en ontwikkelingen in de omgeving. De Ladder geeft daarmee invulling aan het nationaal ruimtelijk belang gericht op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke besluiten. Deze bestemmingsplanherziening ziet toe op twee ontwikkelingen. Enerzijds is er sprake van de verplaatsing van een bestaand tankstation aan de G.K. van Hogendorpstraat uit de dorpskern van Brummen naar een locatie nabij de rotonde die de verbinding vormt tussen de provinciale wegen N348 en N345. De tweede ontwikkeling heeft betrekking op de ontwikkeling van woningbouw op de locatie aan de G.K. van Hogendorpstraat waar het tankstation en het apk-keuringsstation verdwijnen. Deze ontwikkelingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden, maar verschillend van aard. De beoogde ontwikkelingen zijn daarom afzonderlijk getoetst op basis van de handreiking voor de ladder voor duurzame verstedelijking (Infomil, Handreiking bij de ladder voor duurzame verstedelijking).

Verplaatsing tankstation

In de handreiking voor de ladder voor duurzame verstedelijking wordt onderscheid gemaakt in verschillende type plannen. Tankstations worden niet als afzonderlijke categorie benoemd. Aangezien het tankstation een bedrijfsbestemming krijgt is voor de beoordeling van het plan gekozen voor de categorie 'Bedrijventerreinen'. Bij het bepalen óf en hoe de Ladder moet worden toegepast zijn hieronder de verschillende aspecten uit de handreiking beoordeeld.

Is er sprake van een stedelijke ontwikkeling?

Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Uit jurisprudentie over de ontwikkeling van nieuwe tankstations blijkt dat de ontwikkeling van een nieuw tankstation aangemerkt kan worden als

stedelijke ontwikkeling (Uitspraak Raad van State 12 oktober 2018, ECLI:NL:RVS:2018:3315)

Is de stedelijke ontwikkeling nieuw?

De locatie waar het Energietransitie Servicestation wordt gerealiseerd is momenteel nog onbebouwd en bevindt zich buiten bestaand stedelijk gebied. Er is daarmee sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Wat is het verzorgingsgebied?

Om aan te tonen dat sprake is van een regionale behoefte op deze locatie en om te onderbouwen dat sprake is van een gezonde businesscase, is een businessplan opgesteld. Het businessplan is een behoeftenonderzoek die de actuele regionale behoefte om in het buitengebied een tankstation te ontwikkelen beschrijft. Het businessplan heeft relatie met de ladder voor duurzame verstedelijking omdat het de behoefte aan een nieuw tankstation in beeld brengt en daarbij oog heeft voor de toekomstige ruimtebehoefte en ontwikkelingen in de omgeving. In dit businessplan is ook het verzorgingsgebied in beeld gebracht. Hieruit blijkt dat het beoogde Energietransitie Servicestation het enige tankstation op de route (A348-N348-N314-N346) tussen Arnhem en Lochem is, een afstand van circa 50 kilometer. Hoewel de kernen langs deze wegen wel enkele tankstations herbergen, bestaat er nog geen mogelijkheid om direct langs de doorgaande weg te tanken. Deze mogelijkheid wordt met de ontwikkeling van het Energietransitie Servicestation wel geboden.

Is er behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling?

De beoogde ontwikkeling betreft niet de ontwikkeling van een nieuw tankstation, maar de verplaatsing van een bestaand tankstation naar een nieuwe locatie. Er vindt dus geen toename plaats van het aantal tankstations in de regio, maar alleen een wijziging van de locatie. Om aan te tonen dat sprake is van een behoefte op deze locatie en om te onderbouwen dat sprake is van een gezonde businesscase, is een businessplan opgesteld. Uit dit businessplan blijkt dat met het huidige tankstation vooral de inwoners van Brummen tot de doelgroep behoren. Met het Energietransitie Servicestation zal ook het passanten verkeer op de provinciale weg tot de doelgroep behoren. Onderbouwd is dat bij het Energietransitie Servicestation jaarlijks 4 miljoen liter brandstof afgezet zal worden. Deze afzet is ruim voldoende om een tankstation te kunnen exploiteren.

Leidt de ontwikkeling tot onaanvaardbare extra leegstand?

De doelgroep van de twee huidige tankstations in Brummen bestaat uit inwoners van de kern Brummen. Er zal één tankstation uit de dorpskern zal verdwijnen. Daarom is het aannemelijk dat het overgebleven tankstation als gevolg van de verplaatsing geen negatieve consequenties zal ondervinden voor de afzet van brandstof.

In het businessplan is verder ook ingegaan op concurrentie voor tankstations in de regio. Hierbij zijn de tankstations in de omliggende kernen Dieren en Zutphen beschouwd, deze liggen echter niet aan de N348 en zullen daarom weinig hinder ondervinden van het Energietransitie Servicestation. Wel leidt de locatiewijziging tot een beëindiging van het bestaande tankstation aan de G.K. van Hogendorpstraat. Voor deze locatie is echter voorzien dat deze locatie wordt ingevuld

door woningbouw. Deze ontwikkeling is onlosmakelijk verbonden met de verplaatsing van het tankstation en is afzonderlijk getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

De stedelijke ontwikkeling ligt buiten bestaand stedelijk gebied, wat nu?

In de zoektocht naar een nieuwe locatie voor een tankstation is aansluiting gezocht bij de 'Toekomstvisie 2030' van de gemeente Brummen om bestaande tankstations te verplaatsen vanuit de bestaande woonomgeving ter verbetering van de situatie voor mens en omgeving. De keuze voor de nu beoogde locatie komt voort uit een jarenlang overleg (sinds 2003) met de gemeente Brummen over mogelijke locaties voor de verplaatsing van het tankstation aan de G.K. van Hogendorpstraat te Brummen. Bij het bepalen van een locatie voor een tankstation waar ook waterstof kan worden getankt, moet met verschillende aspecten rekening worden gehouden. Zo zorgt de vestiging van een tankstation in het kader van externe veiligheid voor beperkingen. Nieuwvestiging in de buurt van woonwijken is uitgesloten gelet op de risicocontouren. Realisatie van een nieuw tankstation op een bestaand bedrijventerrein kan eveneens beperkingen geven vanwege de risicocontour rondom het tankstation waarbij vestiging naast andere (kwetsbare) bedrijven niet mogelijk is. Ook de grote afstand van het bedrijventerrein tot de provinciale wegen is een reden om niet te kiezen voor vestiging van tankstation binnen bestaand stedelijk gebied.

Voor de bereikbaarheid en aantal verkeersbewegingen is het in de kern van belang dat een tankstation nabij de hoofdwegenstructuur wordt voorzien. Het Energietransitie Servicestation moet voor de weggebruiker goed bereikbaar zijn, verkeer van en naar het tankstation moet veilig kunnen worden afgewikkeld en doorstroming op aanliggende wegen moet gewaarborgd blijven. Dit is beter te realiseren op een locatie waar geen vermenging plaatsvindt met fietsers en voetgangers. Daarnaast is de nieuwe locatie gelegen op een knooppunt van provinciale wegen en is daarom optimaal ontsloten voor het autoverkeer, de belangrijkste doelgroep van het tankstation. De beoogde locatie kan daarnaast meewerken aan de verdere verdichting van het landschap, passend bij de toekomstvisie van de gemeente Brummen "Ligt op groen". Een laatste argument voor de locatie buiten stedelijk gebied is dat gezien de beoogde nevenfuncties het tankstation ook een te groot ruimtebeslag zou hebben in de kern van Brummen.

Samenvattend kan worden gesteld dat het op basis van bovenstaande aspecten niet wenselijk is om de behoefte op te vangen in het bestaand stedelijk gebied of op te grote afstand van de N348.

Conclusie

Uit de analyse blijkt dat de verplaatsing van het tankstation in overeenstemming is met de ladder voor duurzame verstedelijking. Er is sprake van zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik aangezien de verplaatsing van het tankstation tot een verbetering leidt van het woon- en leefklimaat in het bestaand stedelijk gebied. Daarnaast is de nieuwe locatie gelegen op een knooppunt van provinciale wegen en is daarom optimaal ontsloten voor het autoverkeer en vrachtverkeer.

Ontwikkeling woningbouw

De locatie die vrijkomt door de verdwijning van het tankstation en het APK-keuringsstation aan de G.K. van Hogendorpstraat wordt gebruikt voor de ontwikkeling van woningbouw. Hier ontstaat

ruimte voor de ontwikkeling van 14 appartementen. In de handreiking voor de ladder voor duurzame verstedelijking zijn woningbouwplannen als afzonderlijke categorie benoemd. Bij het bepalen óf en hoe de Ladder moet worden toegepast zijn hieronder de verschillende aspecten uit de handreiking beoordeeld.

Is er sprake van een stedelijke ontwikkeling?

Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van die ontwikkeling, in relatie tot de omgeving. Uit jurisprudentie blijkt, dat voor woningbouwlocaties vanaf twaalf woningen sprake is van een stedelijke ontwikkeling die Ladderplichtig is (Uitspraak Raad van State 25 maart 2015, ECLI:NL:RVS:2015:953). Er is daarom in dit geval sprake van een stedelijke ontwikkeling.

Is de stedelijke ontwikkeling nieuw?

Er is hier sprake van een transformatie van een bedrijfslocatie naar een woningbouwlocatie. Op het gebied van ruimtebeslag zal er nauwelijks een wijziging plaatsvinden in het bebouwde oppervlak, wel wijzigt de situering van de bebouwing. Daarnaast zal er sprake zijn van een hogere bouwhoogte ten opzichte van de bestaande situatie. Door deze kleine afwijkingen ten opzichte van de huidige situatie is er slechts beperkt sprake van een 'nieuwe' stedelijke ontwikkeling.

Wat is het verzorgingsgebied?

De ontwikkeling van deze woningbouwlocatie betreft een kleinschalige ontwikkeling voor de lokale behoefte. Deze ontwikkeling heeft geen gemeentegrens overstijgend effect, bovengemeentelijke afstemming is daarom niet nodig. Om te toetsen of de ontwikkeling passend is bij de behoefte heeft toetsing plaatsgevonden op basis van de gemeentelijke woonvisie.

Is er behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling?

In de woonvisie heeft de gemeente Brummen haar visie gegeven op het wonen in de gemeente Brummen. De woonvisie bevat gewenste ontwikkelingen en richtingen met betrekking tot het woonklimaat in de periode 2016 tot 2025. Uit deze woonvisie blijkt dat er in de gemeente Brummen tot 2025 een tekort ontstaat van ongeveer 100 woningen, als de nieuwbouwplannen conform de geplande aantallen worden gerealiseerd.

Verder maakt de gemeente Brummen gebruik van een afwegingskader voor nieuwe initiatieven. Behoefteteonderzoek vormt een belangrijk element in dit afwegingskader. Hierbij moet o.a. in beeld gebracht worden of er kwalitatief en kwantitatief ruimte is. Dat er in de kern Brummen kwantitatief behoefte is aan woningen is reeds in de woonvisie aangetoond. Het aanbod bestaat voor minimaal 40 % uit appartementen in de huursector en voor maximaal 60% uit koopappartementen. Anders dan bij grondgebonden woningen kan bij appartementen eenvoudig op een veranderende vraag worden ingespeeld door de omvang en voorzieningen in de appartementen aan te passen. Afhankelijk van de marktvraag wordt het aanbod aangepast op de doelgroep

Conclusie

De woningbouwontwikkeling voorziet in een behoefte en is gepland binnen bestaand stedelijk gebied, er wordt daarmee voldaan aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Met de transformatie van een bestaande bedrijfslocatie is sprake van zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland

Provinciale Staten hebben op woensdag 19 december 2018 ingestemd met de nieuwe Omgevingsvisie. In deze omgevingsvisie worden de hoofdlijnen van het provinciale ruimtelijke beleid beschreven. De provinciale ruimtelijke belangen die moeten doorwerken tot op het niveau van bestemmingsplannen, zijn opgenomen in de omgevingsverordening Gelderland, zie volgende paragraaf 'Omgevingsverordening Gelderland'.

In de Omgevingsvisie worden 7 ambities beschreven:

- **Energietransitie:** een versneld energietransitie, gericht op forse vergroting van het aandeel duurzame energie en passend bij de Gelderse kwaliteiten: In 2050 is Gelderland klimaatneutraal
- **Klimaatadaptatie:** een op de toekomst toegerust klimaatbeleid. In 2050 is Gelderland klimaatbestendig: voorbereid en toegerust op de gevolgen van klimaatverandering: wateroverlast, droogte, hittestress en overstromingsgevaar
- **Circulaire economie:** een voortvarend en innovatief circulair beleid: 2030 het gebruik van grondstoffen in Gelderland met 50 % teruggebracht
- **Biodiversiteit:** een stimulerend en beschermend beleid voor biodiversiteit. In 2030 is 75 % van de Europese doelen van de Vogel- en Habitatrichtlijn behaald
- **Bereikbaarheid:** efficiënte, duurzame en innovatieve bereikbaarheid, toegesneden op de veranderende vraag
- **Vestigingsklimaat:** een duurzaam, dynamisch en toegankelijk economisch vestigingsklimaat, waar voor ondernemers en inwoners een sterke aantrekkingskracht vanuit gaat
- **Woon- en leefomgeving:** een duurzaam en divers woon- en leefklimaat, dat steeds weet te anticiperen op ontwikkelingen

Geconsolideerde omgevingsverordening 2021

In deze geconsolideerde versie van de Omgevingsverordening (maart 2021) (moederplan vastgesteld door PS op 24 september 2014) zijn diverse actualisatieplannen en wijzigingen in de periode van 2014 tot 2021 verwerkt. In de omgevingsverordening van de provincie Gelderland zijn regels opgenomen over de provinciale ruimtelijke belangen die reeds in de omgevingsvisie zijn beschreven. De regels van de omgevingsverordening moeten bij de vaststelling van een bestemmingsplan in acht worden genomen.

In de omgevingsverordening is het gebied aangewezen tot Nationaal Landschap (artikel 2.7.4.2) (zie figuur 3.1). Het plangebied bevindt zich in Nationaal Landschap De Veluwe en heeft bijzondere gebiedskenmerken die zich door de jaren heen hebben ontwikkeld. Het ruimtelijk beleid is erop gericht om de kernkwaliteiten van nationale landschappen te behouden en verder te ontwikkelen. Voor nationale landschappen geldt een 'ja-mits' principe. Alleen activiteiten die de kernkwaliteiten van een Nationaal Landschap behouden of versterken zijn toegestaan. In paragraaf 4.3 is nader ingegaan op de ligging in Nationaal Landschap en het behoud en de ontwikkeling van de aanwezige kernkwaliteiten.



Figuur 3.1 Ligging plangebied in Nationaal Landschap De Veluwe

Verkenningssstudie rotonde N345/N348

Het Energietransitie Servicestation ligt naast de rotonde N348. Vandaar dat het belangrijk is te weten wat de plannen van de provincie zijn met de provinciale wegen N348 en N345. De provincie Gelderland heeft in 2015 een verkenning (waarvan brief nr. 2015-015714) uitgevoerd naar de rotonde waar de N345 Wapnumsestraat en de N348 Cortenoeversebrug elkaar kruisen. In deze verkenning is rekening gehouden met de toekomstige aansluiting rondweg De Hoven. De provinciale weg N345 verbindt Apeldoorn met Zutphen. De N348 verbindt Arnhem via Dieren en Zutphen naar de provinciegrens bij Deventer. De rotonde N345/N348 ligt op een knooppunt voor verkeer vanuit Dieren, Brummen en Lochem naar het centrum van Zutphen en doorgaand verkeer naar Deventer en Apeldoorn.

De huidige rotonde heeft volgens de provincie en de gemeente Zutphen onvoldoende capaciteit om het verkeer op een vlotte en verkeersveilige manier af te wikkelen. Er is geen soepele doorstroming voor verkeer dat vanaf De Hoven komt en via de Cortenoeversebrug de IJssel over wil steken. Dit verkeer moet nu eerst doorrijden naar de rotonde richting Brummen en vervolgens rechtsaf slaan om weer terug te keren naar de brug. Met deze studie worden alternatieven onderzocht waarmee de verkeerssituatie kan worden verbeterd. Hierbij wordt gelijktijdig gekeken naar de inrichting van de Wapnumsestraat (N345) en de Cortenoeversebrug (N348). Aspecten als natuur, landschap en kosteneffectiviteit worden ook meegenomen in de uiteindelijke afweging van de varianten. Daarnaast wordt gekeken of de N345 op een directere wijze aangesloten kan worden op de Cortenoeversebrug. Het onderzoek hierna is op dit moment nog gaande. Het plangebied rotonde N348 is gelegen binnen de gemeenten Brummen. Aan de zuidzijde wordt het plangebied begrensd door de rotonde N345/N348, aan de noordzijde door de toekomstige aansluiting rondweg De Hoven, en aan de oostzijde wordt het plangebied begrensd door de Cortenoeversebrug.

De provincie Gelderland heeft per brief (kenmerk 2015-015714) laten weten dat het plan geen provinciale belangen raakt. Gezien de Verkenningstudie rotonde N345/N348, kan de provincie - wanneer er voldoende afstand tot de rotonde wordt gehouden - instemmen met een ontsluiting van het Energietransitie Servicestation op de Kwazenboschweg. Wel moet de middengeleider op de Kwazenboschweg ter hoogte van het tankstation onderbroken worden om zo vanuit beide richtingen het Energietransitie Servicestation te kunnen bereiken. Op 9 april 2019 is contact geweest met de projectmanager van provincie Gelderland, waarin de omschreven situatie is bevestigd.

Provincie Gelderland heeft in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening per brief (4 januari 2021, kenmerk 2020-015903) in reactie op het voorontwerp bestemmingsplan het volgende aangegeven: "In de periode na 2015 zijn onze plannen voor de inrichting van de rotonde N345/N348 gewijzigd. Hier over hebben wij ambtelijk met u enkele malen overleg gevoerd. Door de keuze voor een meerstrooks rotonde dient ook de ontsluiting van het tankstation te worden aangepast. Op de locatie die de initiatiefnemer nu voor ogen heeft kan de ontsluiting leiden tot verkeersonveilige situaties op de rotonde N345/N348. Dit is in strijd met ons provinciaal belang van een verkeersveilig gebruik van de provinciale weg. Het is noodzakelijk de inrit van het tankstation op een grotere afstand van de rotonde te leggen." In overleg met de provincie is de ontsluiting van het Energietransitie Servicestation daarom aangepast en op voldoende afstand van de rotonde geprojecteerd (bijlage 5).

3.3 Regionaal beleid

Regionale structuurvisie stedendriehoek 2030

Voor het gebied van het Energietransitie Servicestation, geldt de in juni 2007 vastgestelde Regionale Structuurvisie Stedendriehoek. Hierover wordt onder meer opgemerkt, dat de economie van de Stedendriehoek breed georiënteerd en gevarieerd is. Om de concurrentiekracht in (inter)nationaal verband te verbeteren moet de Stedendriehoek zich verbreden naar een meer

kennisintensieve economie. Dit vraagt om een gedifferentieerd aanbod van bedrijventerreinen en kantoorlocaties.

Met betrekking tot het item 'Werken: kantoren, bedrijven, land- en glastuinbouw' en de hierin door de Stedendriehoek te maken keuzes, wordt de locatie van het Energietransitie Servicestation niet specifiek benoemd. In de hierbij behorende Beleidskaart wordt het gebied aangegeven als "landelijk gebied, verbrede ontwikkeling". De kwalificatie van dit gebied wordt in deze structuurvisie niet verder beschreven. Gelet echter op de term 'verbrede ontwikkeling' mag ervan worden uitgegaan, dat in ruimtelijk opzicht enige vorm van bedrijvigheid in dit gebied is toegestaan. Aangezien nut en noodzaak van de bouw van het Energietransitie Servicestation volgens onder meer de Ladder voor Duurzame Verstedelijking voldoende is aangetoond, is de conclusie dat deze nieuwe ruimtelijke ontwikkeling niet met deze regionale structuurvisie conflicteert. Hetzelfde geldt voor het geven van een andere invulling aan de bestaande locatie op de hoek van de Zutphensestraat en de G.K. van Hogendorpstraat in de dorpskern van Brummen. Het betreft hier - zoals eerder aangegeven - het in juridisch- planologisch opzicht onmogelijk maken van het op deze locatie weer kunnen vestigen van een (ander) tankstation.

3.4 Gemeentelijk beleid

Ruimtelijke ontwikkelingsvisie 'Ligt op Groen'

Op 28 september 2006 heeft de gemeenteraad de Ruimtelijke Ontwikkelingsvisie 'Ligt op Groen' vastgesteld. Een belangrijk uitgangspunt bij de verdere ontwikkeling van de gewenste nieuwbouw is, dat deze ook moet voldoen aan deze Ruimtelijke Ontwikkelingsvisie. Deze visie benoemt dat moet worden ingezet op het herkenbaar maken van de oeverwal als eenheid. Hierbij moeten de bestaande landschappelijke kenmerken versterkt worden. Dit zijn onder andere houtwallen, heggen en bosschages. Waar mogelijk mogen nieuwe landschapselementen worden toegevoegd. Volgens deze visie is het goed mogelijk om nieuwe stedelijke ontwikkelingen in dit gebied een plek te geven, juist in verband met het versterken van het landschap.

Het in deze ontwikkelingsvisie verwoorde beleidskader heeft geleid tot het opstellen van een landschapsplan (zie paragraaf 4.3 landschappelijke inpassing). Hierin wordt een nadere (landschappelijke) onderbouwing gegeven van het nut en de noodzaak om bestaande landschapselementen - zoals onder meer oeverwallen en meidoornhagen - onderdeel te laten zijn van dan wel in te passen in het Energietransitie Servicestation. Situering van het tankstation op deze locatie sluit daarmee goed aan bij de gemeentelijke visie zoals onder andere verwoord in de nota "Ligt op Groen".

Toekomstvisie 2030

Als onderdeel van de ruimtelijke ontwikkelingsvisie is door de gemeenteraad op 19 september 2013 de toekomstvisie 2030 omarmd met de titel 'Innoveren met oude waarden'.

In het verlengde van de visie is ook een uitvoeringsprogramma voor duurzame ontwikkeling opgesteld. In deze visie wordt onder meer een item gewijd aan 'duurzaamheid en ruggengraat', waarover het volgende wordt gezegd: "Duurzaamheid is de ruggengraat van deze toekomstvisie. We kiezen voor ontwikkelingen en vernieuwingen die passen bij wat we nu nodig hebben, zonder dat ze de mogelijkheden om een goed leven op te bouwen voor de mensen die na ons komen in

gevaar brengen. We gaan voor een optimale balans tussen de mens (people), onze leefomgeving (planet) en een gezonde economie (profit). En daarbij benaderen we ontwikkelingen en vernieuwingen integraal: de mens staat centraal, de economie is de motor voor alles wat we kunnen en willen doen in onze gemeente en we benutten de omgeving als middel.”

Het saneren en amoveren van een bestaand tankstation in de bestaande woonomgeving is uit ruimtelijk oogpunt een positieve ontwikkeling. Uitgangspunt van de toekomstvisie van de gemeente is, dat ondernemers de ruimte krijgen en worden gestimuleerd. De verplaatsing van het tankstation uit het centrum van Brummen naar het buitengebied sluit aan op deze visie.

Welstand

Het welstandsbeleid is erop gericht de kwaliteit van de dagelijkse leef-, woon- en werkomgeving en de waarde van het onroerend goed te behouden.

Om het welstandsbeleid voor burgers inzichtelijk te maken, is de Nota Ruimtelijke Kwaliteit, voorheen welstandsnota, opgesteld. De gemeenteraad heeft de nota op 30 mei 2013 vastgesteld. De nota kent een aantal deelgebieden waarvoor welstandsbeleid is geformuleerd.

Het Energietransitie Servicestation ligt in het deelgebied ‘Landelijk gebied’. Hiervoor heeft de gemeente de volgende ambities beschreven; Het streven is gericht op het behoud van het karakter van het agrarische buitengebied. De belangrijkste karakteristieken zijn het afwisselende landschap met daarin verspreid staande, vaak authentieke bebouwing. Verdichting en schaalvergroting zijn slechts in beperkte mate mogelijk. Essentieel is het in standhouden van het onderscheid tussen agrarische bebouwing in het buitengebied en de burgerwoningen in de bebouwde kom van Brummen en Eerbeek. Het beleid is gericht op het creëren van samenhang en continuïteit tussen de bebouwing en het omliggende buitengebied.

Het betreft hier een nieuwbouw ontwikkeling in een open agrarisch landschap. Bij het ontwerpen van het gebouw wordt - voor zover mogelijk – rekening gehouden met de uitgangspunten van deze Nota. Het ontwerp moet een vertaalslag krijgen in een landschapsplan (zie paragraaf 4.3) om zodoende een adequate landschappelijke inpassing te waarborgen.

De locatie op de hoek van de Zutphenseweg en de G.K. van Hogendorpstraat ligt volgens de Nota Ruimtelijke Kwaliteit in deelgebied ‘Historisch gegroeide dorpsgebieden en linten’. Hiervoor heeft de gemeente de volgende ambities beschreven. Vooropstaat het behouden van een hoge ruimtelijke kwaliteit. De historische dorpskernen, linten en essen stralen deze kwaliteit uit. Het zijn gebieden waar relatief veel monumenten voorkomen. Ze bevatten bijzondere cultuurhistorische, architectonische en landschappelijke karakteristieken. Bij ontwikkelingen moet het welstandsbeleid in eerste instantie waarborgen dat de bestaande kwaliteit behouden blijft, zonder dat eigentijdse ontwikkelingen daarbij worden uitgesloten.

Beeldkwaliteitseisen (toetsingskader welstand)

Het ontwerp van het Energietransitie Servicestation dient te voldoen aan het welstandsbeleid van de gemeente. Hierin is vastgelegd dat aan bebouwing en terreinen die prominent in het zicht liggen van hoofdroutes, hoge kwaliteitseisen zijn gesteld. Daarbij dient het architectonische concept te spreken van een bijzondere kwaliteit. De nieuwbouw heeft een representatieve functie als entree van Brummen. Ook de terreininrichting, c.q. landschappelijke visie draagt bij aan het

ruimtelijk beeld. Het concept van het Energietransitie Servicestation is besproken met het Gelders Genootschap.

Op de locatie hoek Zutphenseweg en G.K. van Hogendorpstraat vinden ook nieuwe bouwontwikkelingen plaats. De Nota Ruimtelijke Kwaliteit benoemt hiervoor dat de oriëntatie en positionering van de oorspronkelijke bebouwing richtinggevend zijn bij nieuwbouw. Nieuwbouw moet aansluiten op bestaande bebouwingskarakteristieken en de bouwhoogte is afgestemd op de omgeving. Oorspronkelijkheid van materiaal en kleurgebruik is een belangrijk uitgangspunt bij nieuwbouw. Voor beide locaties is een beeldkwaliteitsplan opgesteld zoals ook als voorwaarde is genoemd in het principeverzoek zoals beschreven in paragraaf 2.3. Het beeldkwaliteitsplan (bijlage 4) voor het Energietransitie Servicestation benadrukt behoud van bestaande landschappelijke kwaliteiten, structuren en landschapselementen in het gebied. Bestaand groen moet op een passende manier worden behouden bij de toekomstige ontwikkeling. Het gebouw en de beplanting moeten samen een geheel vormen en versterken elkaar. Het landschap kan doorlopen via het groene dak. Natuurlijke vegetatie op het dak sluit aan bij de duurzame bedrijfsvoering. Het Energietransitie Servicestation kan bijdragen aan een kwaliteitsimpuls voor de rand van Brummen.

Het beeldkwaliteitsplan (bijlage 1) voor de G.K. van Hogendorpstraat noemt een aantal kwaliteiten en randvoorwaarden voor de nieuwbouw:

- Architectuur van de bebouwing moet inspelen op de 'hoeksituatie'
- Géén 'open' hoek (met terugliggende bebouwing)
- Het toepassen van een kapvorm is uitgangspunt voor het bouwplan.
- Bebouwing parallel aan de straat; in lijn met de bestaande bebouwing
- De bestaande strook (3,5m breed) aan de Zutphensestraat doortrekken;
- Nieuwe bebouwing zal in harmonie met de bestaande bebouwing ontworpen moeten worden

De beeldkwaliteitsplannen vormen beleidskaders voor de ruimtelijke kwaliteit om meerwaarde op te leveren voor de omgeving. Ze hebben daarmee een directe relatie met het bestemmingsplan. De beeldkwaliteitsplannen zullen gelijktijdig meelopen in de bestemmingsplanprocedure maar vormen wel een apart beslispunt in het raadsvoorstel/besluit. De beeldkwaliteitsplannen worden na vaststelling onderdeel van de welstandsnota.

4 Haalbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de inpasbaarheid van het Energietransitie Servicestation en de wijziging van het oude tankstation naar woonfunctie voor de verschillende milieuaspecten onderzocht. Elke paragraaf start met de wettelijke kaders voor dat milieuaspect. Daarna wordt de impact van het initiatief op de betreffende milieuaspecten beschreven. Hiervoor wordt onder meer gebruikt gemaakt van een aantal achterliggende onderzoeken. De rapportages van de onderzoeken zijn als bijlage bijgevoegd. De paragrafen sluiten af met een conclusie of het plan inpasbaar is voor het betreffende milieuaspect.

De milieuaspecten die aan bod komen zijn:

1. Bedrijven en milieuzonering
2. Externe veiligheid
3. Landschappelijke en maatschappelijke inpassing
4. Verkeer en parkeren
5. Bodem
6. Geluid
7. Waterhuishouding
8. Flora en fauna
9. Luchtkwaliteit
10. Cultuurhistorie en archeologie
11. Vormvrije mer-beoordeling

Het laatste aspect benoemt of voor de geplande activiteiten een vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig is.

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Wettelijk kader

De Wet milieubeheer benoemt dat in nieuwe situaties rekening gehouden moet worden met (wenselijke) afstanden tussen bepaalde milieubelastende functies en milieugevoelige functies. In de uitgave Bedrijven en Milieuzonering (2009) van de VNG is een richtafstandenlijst opgenomen. In de lijst is voor allerlei soorten 'milieubelastende activiteiten' aangegeven welke richtafstanden vanwege geur, stof, geluid en gevaar bij voorkeur aangehouden moeten worden ten opzichte van 'milieugevoelige activiteiten'. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Het is mogelijk met maatregelen overlast te beperken en daardoor af te wijken van de afstanden. In dit geval moet aangetoond worden welke maatregelen worden genomen om de overlast te beperken. Aan de hand hiervan kan dan gemotiveerd worden afgeweken van de standaard adviesafstanden.

In de VNG-publicatie 'bedrijven en milieuzonering' zijn bedrijven ingedeeld in milieucategorieën met richtafstanden (zie tabel 2). Deze richtafstanden geven een indicatie van de afstand die er moet zijn tussen milieubelastende functies (bedrijven) en milieugevoelige functies.

Tabel 2 Richtafstanden per milieucategorie

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Gebieden kunnen op twee manieren getypeerd worden. Afhankelijk van de functies waaraan het gebied plaats biedt, wordt een gebied getypeerd als een rustige woonwijk/ rustig buitengebied of een gemengd gebied. Een gemengd gebied is bijvoorbeeld een gebied waar woon- en werkfuncties gemengd aanwezig zijn. In het algemeen geldt bij een gemengd gebied, dat de richtafstand tussen 'milieubelastende' en 'milieugevoelige' inrichtingen met één afstandstrap verlaagd mag worden.

In tabel 3 zijn de omschrijvingen te vinden van de twee gebiedstyperingen. De eerste stap van een milieuzoneringsonderzoek is het bepalen van de gebiedstypering: 'gemengd gebied' of 'rustige woonwijk' / 'rustig buitengebied'.

Tabel 3 Verschil gebiedstypering volgens de VNG-publicatie

Rustige woonwijk en rustig buitengebied	Omgevingstype gemengd gebied
Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied, stiltegebied of een natuurgebied	Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemening. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal van belang

Rotonde N348

Het plangebied wordt omringd door een gebied dat te typeren is als een gemengd gebied. Dit komt doordat het plangebied langs de hoofdinfrastructuur (N348) ligt. Het plangebied is qua omgevingstype niet te vergelijken met de milieubelasting van een rustig buitengebied, stiltegebied of een natuurgebied. Doordat het plangebied kan worden aangemerkt als gemengd gebied mogen de gehanteerde richtafstanden met één afstandstap verlaagd worden.

Het realiseren van een tankstation is aan te merken als een milieubelastende inrichting. Er moet daarom gekeken worden naar de afstanden tussen het Energietransitie Servicestation en in de omgeving gelegen milieugevoelige functies. De dichtstbij gelegen gevoelige functie is de woning bij een agrarisch bedrijf aan de Zutphensestraat 350. Deze woning ligt op circa 100 meter van het Energietransitie Servicestation. Daarnaast ligt een woning op ongeveer 140 meter afstand van het plangebied (Hogenenk 17). Overige milieugevoelige functies bevinden zich op meer dan 300 meter vanaf het plangebied.

Het Energietransitie Servicestation valt onder milieucategorie 2. Voor gevaar geldt daarbij de grootste richtafstand van 10 meter tot een milieugevoelige functie. Voor geur en geluid wordt een richtafstand van 30 meter gehanteerd. Door de ligging in gemengd gebied worden de richtafstanden verlaagd. Dit betekent dat de richtafstanden voor geur en geluid worden verlaagd tot 10 meter. Voor gevaar blijft de richtafstand 10 meter. In paragraaf 4.2 wordt 'externe veiligheid' als onderdeel van het aspect gevaar nader uitgelicht.

Doordat het Energietransitie Servicestation bemand is, betreft het een geurgevoelige functie. Ten noorden van de planlocatie ligt op circa 65 meter afstand een agrarisch bedrijf aan de Zutphensestraat 350. Hiervoor is een melding op grond van het Besluit landbouwbedrijven milieubeheer ingediend op 20 januari 2011 (thans het Activiteitenbesluit Milieubeheer). Het aantal dieren dat destijds is gemeld met betrekking tot het kleinschalig houden van melkrundvee en vleesstieren is nog steeds van toepassing. Op basis van het Activiteitenbesluit dient ten aanzien van geur buiten de bebouwde kom een afstand van minimaal 50 m tot een geurgevoelig object te worden aangehouden. Verder moet de afstand tussen de gevel van de stal en gevel van het geurgevoelig object minimaal 25 m bedragen. Met de afstand van ongeveer 65 meter van dit agrarisch bedrijf tot het Energietransitie Servicestation, wordt aan de norm (van het Activiteitenbesluit) voldaan. Het is niet aannemelijk dat in de toekomst de veestapel dusdanig zal wijzigen dat er andere geurnormen zullen gaan gelden waar niet aan kan worden voldaan. Verder is het niet aannemelijk dat er in de toekomst een binnen de bebouwde kom situatie met een afstandsnorm van 100 meter zal ontstaan. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat dit aspect geur (inwaartse zonering) geen belemmering zal vormen.

Gezien de korte richtafstanden voor geur en geluid en de grote afstanden tot omliggende milieugevoelige functies, is het Energietransitie Servicestation inpasbaar vanuit milieuzonering. De hindercontouren van het Energietransitie Servicestation overlappen ook de gronden van het naastgelegen biologisch dynamisch landbouwbedrijf niet.

G.K. van Hogendorpstraat 7

Op de locatie G.K. van Hogendorpstraat 7 verdwijnen het tankstation en bijbehorende gebouwen. De appartementen die hiervoor in de plaats komen, zijn geen milieubelastende functies en hoeven daarom niet vanaf een bepaalde afstand tot milieugevoelige functies te worden gebouwd. Ook zijn er direct rondom het terrein geen andere milieubelastende functies die invloed op de appartementen hebben.

Conclusie

Vanuit het thema milieuzonering bezien is het bestemmingsplan voor beide locaties uitvoerbaar.

4.2 Externe veiligheid

Wettelijk kader

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi en Revi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Circulaire effectafstanden LPG-tankstations

In de circulaire is de effectbenadering uitgewerkt voor LPG-tankstations. In beginsel zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 60 meter en geen zeer kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 160 meter toegestaan. Naast de circulaire blijft ook de toetsing aan het Bevi noodzakelijk.

Transport van gevaarlijke stoffen (water, spoor, weg)

Voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt en basisnet), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet en de bijbehorende regeling Basisnet.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb en Revb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

Rotonde N348

De aanwezigheid van waterstof maakt het nodig om het thema externe veiligheid te beschouwen. Royal Haskoning heeft hiervoor een Kwantitatieve risicoanalyse opgesteld (rapport BG7281IBRP1906121049, juni 2019, zie bijlage 8).

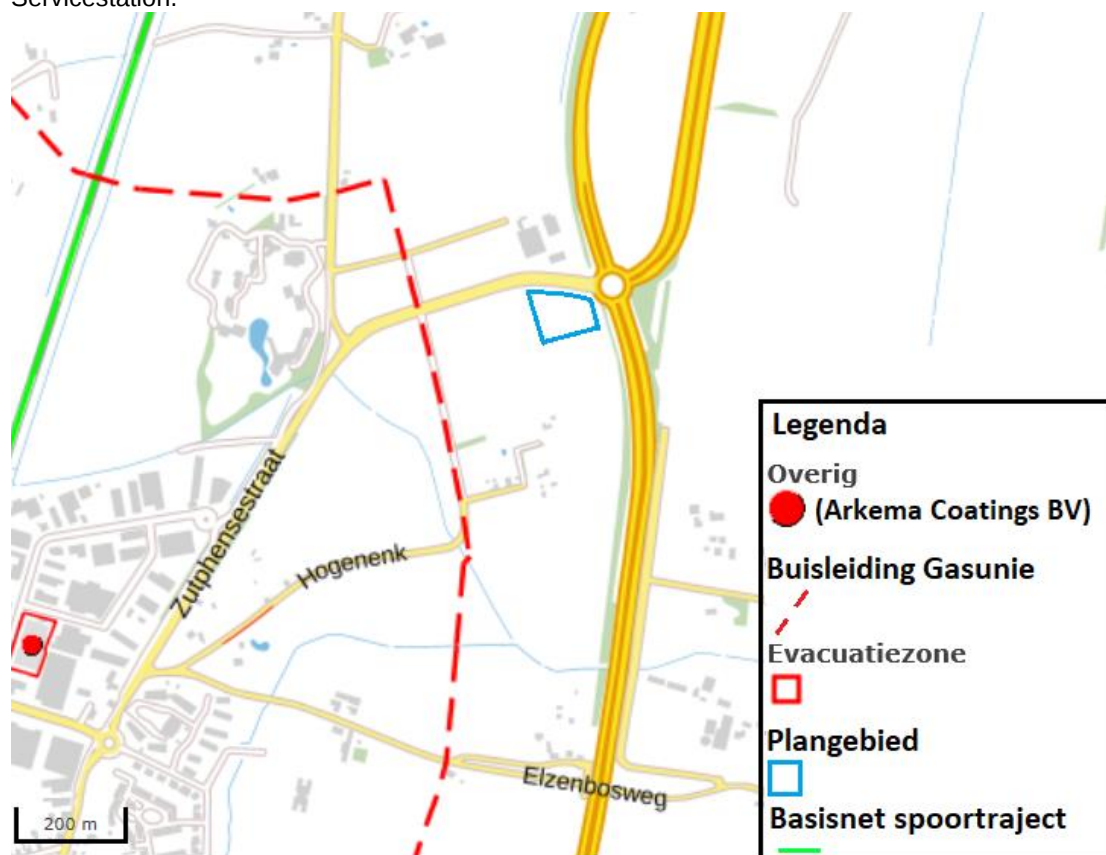
Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontour ligt tot circa 30 meter over de inrichtingsgrens. Binnen de plaatsgebonden risicocontour 10-6/jaar bevinden zich echter geen kwetsbare objecten. Binnen de 10-6/jaar contour (buiten het tankstation) gelden de bestemmingen 'agrarisch' en 'verkeer'. Het bestemmingsplan laat hier dus geen nieuwe kwetsbare objecten toe. Het plaatsgebonden risico legt hiermee geen beperkingen op.

Voor de spoorlijn is toetsing aan het plaatsgebonden risico niet vereist (afstand van plangebied ten opzichte van de spoorlijn is groter dan 200 meter). Het plaatsgebonden risico van de relevante risicobronnen vormt hiermee dus geen belemmering voor het mogelijk maken van het Energietransitie Servicestation.

Groepsrisico

Het groepsrisico wordt berekend op basis van de faalscenario's en het aantal aanwezige personen in de directe omgeving. Het gebied tot waar personen dodelijk getroffen kunnen worden heet het zogenaamde invloedsgebied. Binnen het invloedsgebied bevinden zich geen objecten waar zich structureel personen bevinden. Op basis van het bestemmingsplan (verkeer en agrarisch) zijn deze objecten ook niet te verwachten. Er kan daarom geen groepsrisico worden berekend. Het groepsrisico ligt dus ruim onder de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico. Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N348 vormt geen belemmering voor de aanleg van het Energietransitie Servicestation. Voor de spoorlijn Zutphen – Pesse is toetsing aan het groepsrisico niet vereist (afstand van het plangebied t.o.v. de spoorlijn is groter dan 200 meter). Voor de spoorlijn, de N345 en de N348 stelt het Bevi dat in de verantwoording van het groepsrisico alleen ingegaan moet worden op de mogelijkheden voor rampenbestrijding en zelfredzaamheid. Figuur 4.1 toont de risicobronnen rondom de locatie van het Energietransitie Servicestation.



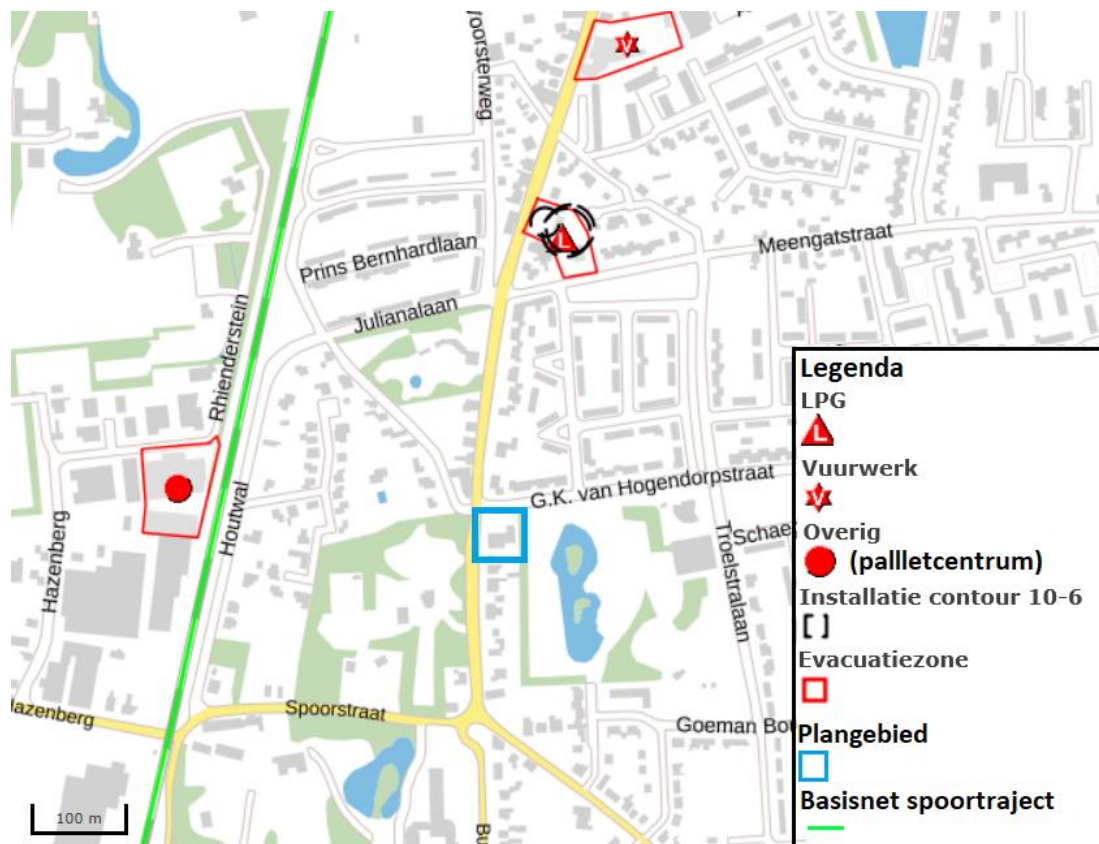
Figuur 4-1. Uitsnede risicokaart rondom rotonde N348 (bron: Risicokaart Nederland)

Royal Haskoning heeft in 2019 een notitie (zie bijlage 9) opgesteld voor de verantwoording van het groepsrisico bij het Energietransitie servicestation. Hierin staan mogelijkheden beschreven voor rampenbestrijding en zelfredzaamheid in relatie tot het opslaan en verladen van waterstof. De Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland heeft hiervoor advies gegeven aan het college van B&W van Brummen. Dit advies is door het college overgenomen. Door het advies op te volgen:

- Wordt voldaan aan de wettelijke eisen die gesteld worden aan externe veiligheid voor het opstellen van een bestemmingsplan;
- Wordt geborgd dat de risico's van het verladen en produceren van waterstofgas tot een minimum beperkt worden voor de omgeving van, en de aanwezigheid op het tankstation;
- Accepteert het bevoegd gezag dat de laadpalen voor elektrische voertuigen moeten voldoen aan de geldende richtlijnen en normen voor: explosieveiligheid, brandbestrijding en veiligheidsafstanden.
- Accepteert het bevoegd gezag de risico's ten gevolge van waterstof voor de externe veiligheid.

G.K. van Hogendorpstraat 7

Het plangebied aan de G.K van Hogendorpstraat 7 is geen BEVI-inrichting. De inrichting ter plaatse is wel aan te merken als een kwetsbaar object. Het plangebied ligt echter niet binnen het invloedsgebied van een inrichting die onder het BEVI valt. Ook vindt er in de directe omgeving van het plangebied geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over weg of via buisleidingen. Wel ligt het plangebied op circa 280 meter van de spoorlijn Zutphen - Pesse, over dit spoor worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Het plangebied ligt buiten de plaatsgebonden risicocontour, het plasbrandaandachtsgebied en de 200 meter zone maar wel binnen het invloedsgebied van de spoorlijn. Figuur 4.2 toont de risicobronnen rondom de G.K. van Hogendorpstraat.



Figuur 4-2. Uitsnede risicokaart rondom G.K. Van Hogendorpstraat (bron: Risicokaart Nederland)

De spoorlijn Zutphen – Pesse wordt mede gebruikt voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en maakt onderdeel uit van het basisnet. Het aantal wagons wat in 2017 daadwerkelijk over dit spoor gereden heeft, is beduidend lager uitgevallen dan het maximale aantal zoals vermeld in Basisnet Spoor staat.

Het spoor bevindt zich op ongeveer 280 meter van de G.K. van Hogendorpstraat. Voor het plangebied zijn twee situaties relevant, te weten een explosie van een ketelwagon met brandbaar gas en uitstroom van toxisch stof (Advies veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland 2019). Het scenario van een ontploffing van een brandbaar gas is denkbaar. Tussen het plangebied en het spoor bevindt zich bebouwing. Deze bebouwing zal een groot deel van de te verwachte effecten opvangen. Extra maatregelen aan de nieuwbouw is niet noodzakelijk. In de omgeving van het plangebied is voldoende bluswater aanwezig. Over het spoor gaan giftige stoffen die bij een calamiteit van invloed zijn op het plangebied. Een mogelijke maatregel is het sluiten van ramen en deuren en het (mogelijk op afstand) afsluiten van de luchtbehandeling. De toevoeging van appartementen binnen het invloedsgebied leidt echter maar tot een beperkte toename van de populatie en daarmee tot een beperkte toename van het groepsrisico. De zelfredzaamheid van de aanwezige mensen wordt op het gebied van waarschuwingsmechanismen gedaan door het gebruik van NL-alert en het waarschuwings- en Alarmeringsstelsel (WAS).

Conclusie

Vanuit het thema externe veiligheid bezien is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

4.3 Landschappelijke inpassing

Wettelijk kader

Vanuit het criterium van de goede ruimtelijke ordening moet rekening gehouden worden met de inpassing van nieuwe initiatieven in landschap. Belangrijk gegeven hierbij is dat het plangebied gelegen is binnen Nationaal Landschap De Veluwe.

Rotonde N348

Voor de landschappelijke inpassing is een landschapsplan opgesteld (zie bijlage 10). Het bestaande landschap is hierbij als uitgangspunt gehanteerd. In het landschapsplan is rekening gehouden met de kernkwaliteiten die vastgelegd zijn voor Nationaal Landschap De Veluwe, daarnaast worden in deze paragraaf ook de Analyse N348 en gemeentelijke nota 'Ligt op groen' op groen aangehaald.

Nationaal Landschap De Veluwe

Binnen Nationaal Landschap De Veluwe is een onderverdeling gemaakt in deelgebieden. Het plangebied voor het tankstation ligt in het deelgebied 'Zuidelijke IJsselvallei'. Dit is een kleinschalig mozaïeklandschap met grote afwisseling van relatief open tot besloten landschap en hiermee samenhangend een grote afwisseling van talrijke landgoederen, grondgebonden landbouw (met name weidebouw), bos, heggen en beken die van de flank afstromen. Er is blokverkaveling maar ook grote afwisseling in perceelsvormen.

Het ruimtelijk beleid voor de Nationale landschappen is erop gericht om de kernkwaliteiten van nationale landschappen te behouden en verder te ontwikkelen. Voor nationale landschappen geldt een 'ja-mits' principe. Alleen activiteiten die de kernkwaliteiten van een Nationaal Landschap behouden of versterken zijn toegestaan.

Bij het opstellen van de plannen voor het Energietransitie Servicestation is rekening gehouden met de kernkwaliteiten die het gebied heeft. Zo worden aanwezige heggen en bosschages intact gehouden en worden er nieuwe heggen en bosschages in de vorm van een hakhoutsingel en een meidoornhaag toegevoegd. Daarnaast worden ook doorzichten in het gebied intact gelaten om de kernkwaliteit 'afwisseling tussen open en gesloten landschap' eer aan te doen. Ten slotte is bij de kavelindeling ook rekening gehouden met het plaatselijk kenmerkende mozaïeklandschap.

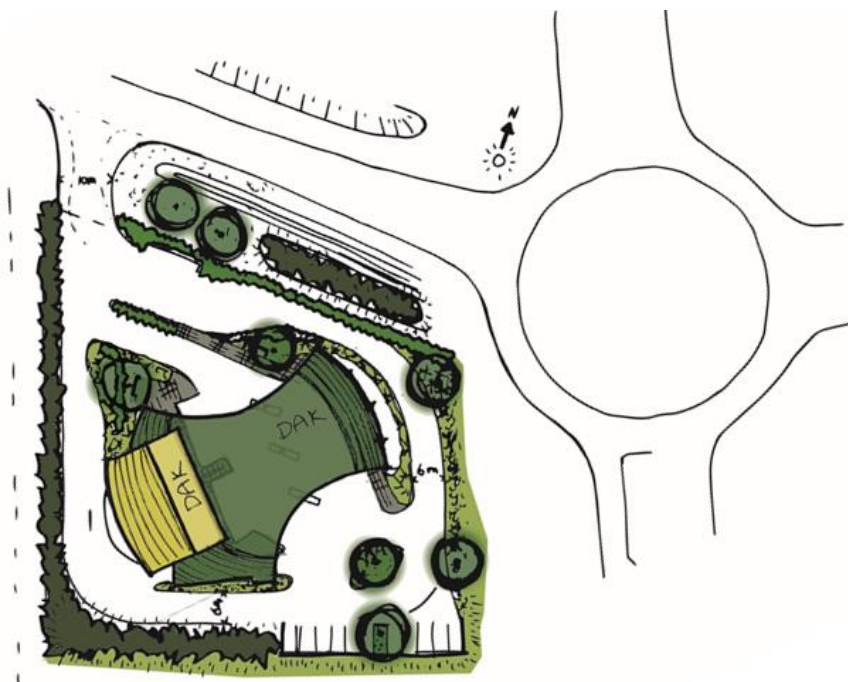
Analyse N348

Het ontwikkelen van het Energietransitie Servicestation op deze locatie sluit ook aan bij de Analyse N348 waarin onder andere staat omschreven:

Nieuwe ontwikkelingen kunnen hier het kleinschalige landschap versterken door het toevoegen van nieuwe of het versterken van bestaande landschapselementen. Dit met als doel het landschap verder te verdichten en de kleinschaligheid te benadrukken.

Het perceel waarop het tankstation moet komen is nu in gebruik als akkerland. De ontwikkeling van het Energietransitie Servicestation op deze locatie vindt plaats tussen karakteristieke landschapsbepalende elementen. Het is aan drie zijden omsloten door groen: langs de Kwazenboschweg is een grondlichaam met daarop een meidoornhaag, langs de N348 groeien bomen en struiken in een brede strook en op de perceelgrens ten zuidwesten bevindt zich een volwassen houtwal.

Uitgangspunt in het landschapsplan is dat deze elementen behouden blijven, deze passen bij het groene uiterlijk van het tankstation. De uiterlijke verschijningsvorm van het Energietransitie Servicestation bestaat bij voorkeur uit een koepelvormig groen dak, waarmee het gebouw opgaat in het omringende landschap. De ronde en organische vormen stimuleren de inpassing in het natuurlijke landschap. Volgens onderstaande schets zou in eerdere plannen de aanwezige wal aan de Kwazenboschweg worden ingekort om het zicht vanwege de in-/uitrit te verbeteren. In plaats daarvan zouden twee bomen worden geplaatst (zie figuur 4.3). Vanwege een aangepaste ontsluiting op grotere afstand van de rotonde naar aanleiding van afspraken met de provincie (voor de ligging van die ontsluiting zie bijlage 5) wordt de wal niet meer ingekort en worden de bomen ter compensatie daarvan niet geplaatst. De bestaande wal met beplanting blijft daar derhalve behouden.



Figuur 4-3. Schets bovenaanzicht tankstation (uit Landschapsplan NL Greenlabel 01-2019)

Het gebouw is, voor zover zichtbaar vanaf De Hogenenk, herkenbaar als een soort heuvel. Het dak loopt dan bij voorkeur gedeeltelijk tot op het maaiveld, waardoor deze zijde een gesloten wand vormt met een groene uitstraling. Vanaf de rotonde is het Energietransitie Servicestation zichtbaar ter hoogte van het “venster” in de beplanting. Gesprekken met het Gelders Genootschap

in 2015 gaven aan dat deze uitstraling goed past bij het door het Genootschap gewenste landschapsbeeld.

Ligt op groen

Situering van het Energietransitie Servicestation op deze locatie sluit goed aan bij de gemeentelijke visie zoals onder andere verwoord in de nota 'Ligt op Groen':

Wij zetten in op het herkenbaar maken van de oeverwal als een eenheid. Hier hoort een duidelijk ruimtelijk streefbeeld bij. We willen bestaande landschappelijke kenmerken benadrukken en versterken. Ook is het goed mogelijk om nieuwe stedelijke ontwikkelingen in dit gebied een plek te geven, juist ter versterking van het landschap. Het gewenste beeld kan als volgt gekenschetst worden. We leggen de nadruk op behoud van openheid op akkercomplexen en het verdichten van het overige landschap door toevoeging van lanen, kavelbeplantingen en bebouwing. Uiteindelijk doel is verdichting van het landschap, waarmee de huidige doorsnijdingen ruimtelijk worden afgezwakt en het gebied beter ruimtelijke veranderingen kan opnemen. Met behulp van extra beplantingen willen we bovendien de karakteristiek van kronkelende wegen en onregelmatige kavels, in contrast met de aangrenzende deelgebieden, benadrukken. Met name de randen van oeverwal zijn kansrijk. Hier kan de overgang tussen twee landschapstypen duidelijk worden ervaren. De overgangen zijn ook de interessante locaties voor nieuwe bebouwing. Dit sluit aan op de historische ontwikkeling, waarbij juist op deze op deze overgangen bebouwing is gesitueerd. Het Energietransitie Servicestation kan samen met het bestaande agrarische bedrijf, aan de overzijde van de Kwazenboschweg, als een poort worden gezien die toegang geeft tot de kern Brummen. Daarbij wordt het Energietransitie Servicestation dusdanig vormgegeven dat een aantrekkelijke entree voor Brummen via de N345 ontstaat. De verdichting die ontstaat door de komst van het Energietransitie Servicestation sluit aan op de wens om doorsnijdingen van het landschap af te zwakken en het gebied beter in staat te stellen veranderingen op te nemen. De keuze voor inheemse beplanting vergroot de natuurwaarde en versterkt de relatie met het omliggende landschap (figuur 4.4).



Figuur 4-4. Referentiebeelden beplanting

Op basis van het landschapsplan, de Analyse N348 en de nota 'Ligt op Groen' is een inrichtingstekening (zie bijlage 3) opgesteld. De exacte inrichting is nog verder vormgegeven in een beeldkwaliteitsplan (bijlage 4). Op basis van het beeldkwaliteitsplan wordt gesteld dat de beoogde uitstraling van het Energietransitie Servicestation zodanig is dat het de overgang verzacht tussen de bebouwing, met name vanwege het groene dak en materiaalkeuze, en het omringende landschap. De omliggende ruimte zorgt door toepassing van beplanting voor de gewenste verdichting van het landschap.

G.K. van Hogendorpstraat 7

Bij de G.K. van Hogendorpstraat verandert de situatie doordat het tankstation en de overige bebouwing verdwijnen en er een complex van 14 appartementen wordt gebouwd. Bij de bouw van de appartementen wordt aangesloten op de uitgangspunten uit de gemeentelijke Nota Ruimtelijke Kwaliteit die voorschrijft hoe de oriëntatie, positionering, bouwhoogte, materiaal en kleurgebruik kan aansluiten bij de huidige bebouwing. Hiervoor is een beeldkwaliteitsplan opgesteld waarin aandacht is voor ruimtelijke kwaliteit en vormgeving van het gebouw (bijlage 1).

Conclusie

Vanuit het thema landschap bezien is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

4.4 Verkeer en parkeren

N348

Als gevolg van de verplaatsing verandert de verkeerssituatie ter plaatse enigszins. Uitgangspunt is dat dagelijks gemiddeld 245 auto's het tankstation aandoen. Dit betekent 490 vervoersbewegingen per dag (heen- en terugreis van 245 auto's). Op jaarbasis zijn dit (245 x 365) ongeveer 90.000 auto's. Deze verkeersbewegingen worden deels veroorzaakt door auto's uit het dorp die niet meer in het dorp tanken maar onderweg naar het noorden bij het Energietransitie Servicestation. Vanwege mogelijkheid tot laden van elektrische auto's, zal er een lichte toename van elektrisch verkeer zijn naar het Energietransitie Servicestation onder gelijktijdige afname van voertuigen met brandstofmotoren. Voor het tankstation wordt een lichte toename van overig autoverkeer verwacht. Hiertegenover staat een afname van verkeer binnen de bebouwde kom door het verplaatsen van het tankstation. Het Energietransitie Servicestation wordt voor het grootste deel bezocht door auto's die in de huidige situatie al gebruik maken van de N345 en de N348. De ontsluiting van het Energietransitie Servicestation op de Kwazenboschweg is gesitueerd aan de westkant op circa 200 meter uit het hart van de rotonde N345/N348. Het verkeer dat nu gebruik maakt van het tankstation aan de G.K. van Hogendorpstraat 7 gaat in de toekomst deels gebruik maken van het andere tankstation in het dorp. De mensen die richting het zuiden Brummen verlaten, zullen geen gebruik meer maken van het tankstation en de mensen die richting het noorden Brummen verlaten komen toch al langs dit Energietransitie Servicestation. Een beperkt aantal klanten dat richting het zuiden moet, zal een omweg maken via het noorden om gebruik te maken van het Energietransitie Servicestation. Daar staat tegenover dat de verkeersbewegingen van mensen die incidenteel vanaf de N345 en N348 aan de noordzijde

Brummen in gingen om te tanken, wegvallen. Deze kunnen nu direct aan de N345 en N348 tanken.

Uit verkeersveiligheidsoverwegingen is er - mede gelet op de directe nabijheid van de rotonde van de N348 - in overleg met verkeerskundigen van de provincie voor gekozen om het Energietransitie Servicestation aan de noordwestzijde via de bestaande Kwazenboschweg te ontsluiten. Deze ontsluiting en de hiermee direct samenhangende terreininrichting is volgens de eisen van de provincie dusdanig vormgegeven, dat voor zowel de bezoekers van het Energietransitie Servicestation als voor de bevoorrading ervan, de verkeersafwikkeling op een veilige en logische manier kan plaatsvinden. Tijdens de overleggen met de provincie is ook vastgesteld dat de oploop van afslaand en wachtend verkeer zo beperkt is dat er geen aanvullende maatregelen nodig zijn op de openbare weg. Wel moet de 'fysieke rijbaanscheiding middels een band' op de Kwazenboschweg ter hoogte van de ontsluiting van het Energietransitie Servicestation onderbroken worden om zo vanuit beide richtingen het tankstation te kunnen bereiken. Voor het aspect parkeren wordt opgemerkt, dat de benodigde parkeervoorzieningen op eigen terrein van het Energietransitie Servicestation gerealiseerd worden. Het Energietransitie Servicestation is hoofdzakelijk gericht op passantenverkeer. Met 27 parkeerplaatsen is echter ook rekening gehouden met bezoekers van ondermeer de tankshop en de educatieruimte.

G.K. van Hogendorpstraat 7

De verkeerssituatie op en rondom locatie G.K. van Hogendorpstraat 7 verbetert met het verdwijnen van het tankstation omdat er minder verkeersbewegingen zullen zijn. Een deel van de eerdere bezoekers van het tankstation zal de G.K. van Hogendorpstraat 7 nog steeds passeren, echter een deel verlaat Brummen aan de noord- en zuidzijde zonder het voormalige tankstation te passeren. De nieuwbouw van appartementen leidt ertoe dat er wel nieuwe verkeersbewegingen bij komen. De verkeersaantrekkende werking van deze woningen is echter beduidend lager dan die van het tankstation. Voor de te realiseren parkeerruimte wordt aangesloten bij de Parkeernota 2007 (inclusief aanpassing 2018) van gemeente Brummen en het paraplubestemmingsplan Parkeren 2018. De parkeernorm voor de 7 koopwoningen is 2,1 per woning en voor de 7 huurwoningen 1,4 per woning. Dat levert 24,5 parkeerplaatsen op, waarvan er 16 in de kelder komen, 8 langs de beide straten aan de appartementenzijde en 1 aan de Zutphensestraat aan de overzijde.

Conclusie

Vanuit de thema's verkeer en parkeren bezien is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

4.5 Bodem

Wettelijk kader

In het kader van de vaststelling van een nieuw bestemmingsplan moet op basis van artikel 3.1.6. Besluit ruimtelijke ordening worden onderzocht of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van de bodem. In de Wet bodembescherming is bepaald dat als de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig moet worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt voor de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen moeten bij voorkeur op schone grond worden gerealiseerd.

Rotonde N348

In februari 2015 is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door RoyalHaskoningDHV, waarbij Poelsema Veldwerkbureau, onder certificaat van de BRL SIKB 2000 het veldwerk heeft gedaan (zie bijlage 11). Uit een bureaustudie bleek een gedempte sloot aanwezig te zijn op de planlocatie, welke als 'verdacht met betrekking tot de aanwezigheid van bodemverontreiniging' is aangeduid. De rest van het plangebied is geclassificeerd als onverdachte locatie. Daarom is voor de locatie de onderzoeksstrategie voor een 'onverdachte locatie' (ONV) en een 'verdachte locatie' met een plaatselijke bodembelasting met duidelijke verontreinigingskern' (VEP) aangehouden. Op basis van de analyseresultaten van de bodemonsters zijn geen verhoogde gehalten aan geanalyseerde componenten aangetoond ter plaatse van de gedempte sloot. Het grondwater bevat licht verhoogde concentraties aan barium en xylenen. Dezelfde resultaten volgden uit de analyse van de bodem- en grondwatermonsters van de onverdachte locatie. Aangenomen wordt dat de verhoogde concentraties van barium en xylenen veroorzaakt zijn door natuurlijke bodemprocessen. Gezien de geringe overschrijdingen van de streefwaarden voor de aangetoonde componenten, het ontbreken van een zintuigelijke aanwijzing voor de aanwezigheid van een bodemverontreiniging en omdat geen van onderzochte componenten in concentraties boven de betreffende tussen-/interventiewaarde(n) zijn aangetoond geven de onderzoeksresultaten geen aanleiding tot het uitvoeren van vervolgonderzoek. Indien grond van de locatie wordt afgevoerd volstaat het onderhavige onderzoek niet en dient formeel een onderzoek conform Besluit Bodemkwaliteit te worden uitgevoerd. Voorafgaand aan de ingebruikname van het tankstation zal een nulsituatieonderzoek moeten worden uitgevoerd. De milieuhygiënische bodemkwaliteit geeft geen belemmering voor de geplande bestemmingsplanwijziging van de onderzoekslocatie.

G.K. van Hogendorpstraat 7

In maart 2019 heeft Tauw een historisch bodemonderzoek uitgevoerd voor de G.K. van Hogendorpstraat 7 om de milieuhygiënische bodemkwaliteit vast te stellen (zie bijlage 13). Daaruit blijkt dat de bodem asbestverdacht is. De bebouwing op de locatie is gerealiseerd in de periode 1945-1993 waarin asbest veelvuldig toegepast in bebouwing. Daarnaast zijn tijdens eerdere bodemonderzoeken visueel bijmengingen met puin aangetroffen. De herkomst of de samenstelling van dit puin is niet bekend. Door de aanwezigheid van ondefinieerbaar puin dient de locatie formeel als asbestverdacht te worden beschouwd. Op de locatie zijn potentiële bronnen

van bodemverontreiniging aanwezig. Op basis van het vooronderzoek wordt geadviseerd voorafgaand aan de sanering van de tanks en toebehoren een actualiserend onderzoek uit te voeren. Na sanering kan een eindsituatie bodemonderzoek op de gehele locatie worden uitgevoerd waarbij naast grond en grondwater onderzoek naar asbest in de bodem dient te worden uitgevoerd. Hierover is afgesproken dat de huidige exploitant verantwoordelijk is voor de sanering van het tankstation. De overige (sloop-) kosten zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

Conclusie

Voor de locatie bij de N348 geeft de milieuhygiënische bodemkwaliteit geen belemmering voor de geplande bestemmingsplanwijziging. Indien grond van de locatie wordt afgevoerd, dient formeel een onderzoek conform Besluit bodemkwaliteit te worden uitgevoerd. Voorafgaand aan de ingebruikname van het tankstation zal een nulsituatieonderzoek moeten worden uitgevoerd.

De locatie bij de G.K. van Hogendorpstraat is momenteel asbestverdacht. In het kader van de omgevingsvergunning activiteit 'bouwen is te zijner tijd een verkennend bodemonderzoek noodzakelijk.

4.6 Geluid

Wettelijk kader

Op basis van de Wet geluidhinder zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij een ruimtelijke ontwikkeling rekening dient te worden gehouden, namelijk:

- Wegverkeerslawaaï
- Railverkeerslawaaï
- Industrielawaaï

In de Wet geluidhinder zijn geluidshindernormen voor toelaatbare equivalente geluidsniveaus opgenomen. De geluidshindernormen gelden voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen gelegen binnen de geluidszone van een (spoor)weg of gezoneerd industrieterrein. Een geluidszone is een aandachtsgebied aan weerszijden van een (spoor)weg en rondom een industrieterrein waarbinnen de geluidshindernormen van de Wet geluidhinder van toepassing zijn.

Rotonde N348

Het Energietransitie Servicestation is geen nieuwe geluidsgevoelige functie in het kader van de Wet geluidhinder. Wel is er sprake van geluidsuitstraling vanuit het tankstation. Voor de geluidsuitstraling vanuit het Energietransitie Servicestation geldt dat deze minimaal is en dat er geen geluidsgevoelige bestemmingen in de directe nabijheid van het plangebied liggen (zie paragraaf 4.1 milieuzonering). Het plangebied Kwazenboschweg ligt aan een doorgaande autoweg. Naar verwachting zal het tankstation wel een verkeersaantrekkende werking hebben (SAB 2021, QuicksScan Flora en Fauna). Daarmee neemt de geluidsbelasting op de omgeving licht toe.

G.K. van Hogendorpstraat 7

Tauw heeft in januari 2021 een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor de nieuwbouw van appartementen aan de G.K van Hogendorpstraat 7 te Brummen (zie bijlage 13). Het doel van het akoestisch onderzoek was om de geluidbelasting ten gevolge van de omliggende geluidbronnen inzichtelijk te maken. Het plangebied ligt niet in de zone van een gezoneerd industrieterrein maar wel in de zone van een spoorlijn. De voorkeursgrenswaarde van 55 dB wordt echter niet overschreden door het spoorwegverkeer.

Uit het onderzoek blijkt daarnaast dat voor de Zutphensestraat en voor de G.K. van Hogendorpstraat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De maximaal toelaatbare waarde is volgens de Wet geluidhinder 63 dB. Brummen heeft eigen geluidbeleid vastgesteld. Daarin staat dat voor de betreffende weg de grenswaarde 53 dB is. De maximaal te verlenen grenswaarde van 63 dB wordt niet overschreden maar de grenswaarde van 53dB wel. Voor de Zutphensestraat moet daarom een hogere waarden procedure worden doorlopen. Daarvoor is een besluit hogere waarden nodig. Echter, sinds maart 2022 geldt voor de (meeste) wegen binnen de bebouwde kom van de kern Brummen een maximum snelheid van 30km per uur. Dat betekent, dat er geen hogere grenswaarde procedure hoeft te worden gevolgd. Voor 30 km/u wegen is de Wet geluidhinder immers niet van toepassing. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is voor 30 km/h wegen wel inzicht nodig in de geluidsbelasting. Dat is met het bijgevoegde onderzoek al verkregen. Uit dit onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting bij 50 km/u lager is dan de maximale ontheffingswaarde, waarmee er sprake van een aanvaardbare situatie. Wanneer de Zutphensestraat een 30 km/u weg wordt zal de geluidsbelasting lager worden dan berekend. Wel moet bij de aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen te worden aangetoond, dat aan de eisen uit het Bouwbesluit voor de binnenwaarde wordt voldaan.

De G.K. van Hogendorpstraat is een 30 km/h weg waarvoor geen hogere waarden aangevraagd kunnen worden. Gevelmaatregelen zijn wel mogelijk om de binnenwaarde van maximaal 33 dB te waarborgen. De voorkeursgrenswaarden van 48 dB worden niet overschreden door de overige wegen in de nabijheid van het plangebied. De gecumuleerde geluidbelasting is maximaal 67 dB. In het geluidbeleid zijn hier geen eisen aan gesteld, bevoegd gezag dient te motiveren of deze gecumuleerde geluidbelasting aanvaardbaar is. De geluidbelasting ten gevolge van omliggende bronnen is hoger dan de streef- en grenswaarden uit het gemeentelijk beleid, maar lager dan de plafondwaarden. Tegelijk met het in procedure brengen van het ontwerp bestemmingsplan wordt een ontwerp hogere waardenbesluit ter visie gelegd.

Warmtepompen

De gebouwen worden conform de Gaswet gasloos uitgevoerd. Daarom wordt gewerkt met warmtepompen. Er zijn verschillende soorten warmtepompen. Zo zijn er warmtepompen die warmte halen uit de grond, uit het water uit de grond of uit de lucht. Bij deze laatste variant worden binnen- en buitenunits geplaatst. Bij een lucht-lucht warmtepomp trekt de buitenunit de lucht aan met een ventilator. Deze wordt volgens door de binnenunit op de juiste temperatuur gebracht. Vervolgens kan er warme of koude lucht in de woning worden geblazen. Bij een lucht-water warmtepomp bevindt zich in de buitenunit een warmtepomp die de warmte uit de omgevingslucht

haalt. In de binnenunit wordt hiermee het water opgewarmd. Juist de buitenunits zorgen voor geluidsoverlast.

Om de geluidsoverlast als gevolg van warmtepompen met een buitenunit tegen te gaan, gelden er vanaf 1 april 2021 in Nederland maximale geluidsnormen. Artikel 3.8 lid 2 van het Bouwbesluit 2012 bepaalt dat een buitenunit maximaal 40 dB(A) mag veroorzaken op de perceelgrens met het aangrenzend perceel waar een woonbestemming geldt. Belangrijk is dat deze norm geldt voor nieuwbouw én bestaande woningen. Van belang is dat deze norm geldt op de perceelgrens. In de praktijk levert dit nog wel eens de nodige problemen op. Daarbij gaat het vooral om woningen die dicht op elkaar gebouwd staan. Denk bijvoorbeeld aan smalle rijtjeswoningen. De afstand tot het naastgelegen perceel is dan dusdanig klein dat gepuzzeld moet worden waar de buitenunit geplaatst kan worden om te voldoen aan de norm van 40 dB(A). Ook bij appartementen is het (soms) problematisch. Zo is bijvoorbeeld niet duidelijk hoe de term ‘perceelsgrens’ van artikel 3.8 lid 2 van het Bouwbesluit 2012 moet worden uitgelegd. Onduidelijk is of het alleen gaat om het aangrenzende perceel of ook om de omliggende appartementen. Als alleen het eerste van toepassing is, worden omliggende appartementen niet beschermd door deze norm.

De bestemmingen die in een bestemmingsplan aan gronden worden gegeven, mogen niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. Als een bestemmingsplan warmtepompen bij woningen mogelijk maakt, zoals in voorliggend plan gebeurt, moet er een afweging worden gemaakt van de mogelijke gevolgen voor de omgeving na realisatie van warmtepompen en moet worden beoordeeld of een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat zal bestaan. Alleen verwijzen naar de norm van 3.8 lid 2 van het Bouwbesluit 2012 is onvoldoende. Ook het doorschuiven van de toets naar de omgevingsvergunning voor het bouwen is geen oplossing.

Om te voorkomen dat er geluidsoverlast van warmtepompen ontstaat zijn in de planregels voor de appartementen (artikel 7) warmtepompen toegestaan, maar uitsluitend zonder buitenunit. Warmtepompen met een buitenunit worden in artikel 7 beschouwd als in strijd met de bestemming. Hiermee is in het kader van een goede ruimtelijke ordening geborgd, dat het gebruik van warmtepompen niet leidt tot geluidsoverlast op omliggende woningen of op de appartementen in het plangebied.

Conclusie

Vanuit het thema geluid gezien is het bestemmingsplan uitvoerbaar. Wel dienen hogere waarden aangevraagd te worden.

4.7 Waterhuishouding

Wettelijk kader

Het beleid van de (rijks) overheid is de laatste jaren vooral gericht om risico's op wateroverlast of als tegenhanger watertekort tot een minimum te beperken. Om dit te bereiken kennen ruimtelijke plannen zoals een bestemmingsplan een zogenaamde watertoets. In deze watertoets worden de belangen van het watersysteem bij de ruimtelijke planvorming gewaarborgd. Zo is de gemeente

gehouden om bij ruimtelijke plannen - en dus ook dit bestemmingsplan - de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium hierbij te betrekken. Dit vindt zijn nadere concretisering in de in het Besluit ruimtelijke ordening neergelegde verplichting tot overleg met het waterschap. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Via de digitale watertoets is beoordeeld of en welke waterbelangen voor het plan relevant zijn.

Rotonde N348

In april 2019 is de watertoetsprocedure doorlopen voor de nieuwe locatie Kwazenboschweg (zie bijlage 14 voor het toetsresultaat). Daaruit blijkt dat binnen het plangebied een of meerdere belangrijke oppervlaktewateren, waterkeringen of gebieden liggen die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Dit betekent dat daarmee mogelijk primaire waterbelangen worden geraakt. De uitkomsten van de watertoets zijn afgestemd met waterschap Vallei en Veluwe die positief adviseerde op het plan mits de waterberging in het gebied geregeld is. Dit is een aandachtspunt omdat er meer dan 1.500 m² toename van verhard oppervlak wordt gerealiseerd. Uitgangspunt voor de inrichting is dat afgezien van rioolwater geen hemelwater vanaf het terrein wordt geloosd. Het hemelwater wordt op locatie opgevangen. In het plan is op verschillende manieren rekening gehouden met deze wateropvang. Ten eerste door toepassing van het groene dak boven het Energietransitie Servicestation. Het dak is zo ontworpen dat ze het meeste regenwater opvangt. Het weinige water dat op de bodem valt, wordt via een olie- en slibvang afgevoerd naar het riool. De verharding van de toe- en afvoerroutes van het tankstation bestaat uit een waterdoorlatende constructie. De parkeerplaatsen kunnen eventueel een doorgroeibare verharding krijgen waarmee de afstroom van regenwater op de greppel naast het terrein beperkt blijft. De greppel houdt zijn waterbergende capaciteit. Doordat er al een dam over de greppel naar het perceel loopt, is het niet nodig een deel van de greppel te dempen voor een oprit naar het tankstation. Uit het bodemonderzoek van Royal Haskoning DHV uit 2015 blijkt dat de gemiddelde (freatische) grondwaterstand 1,0 meter beneden maaiveld is waarmee het risico op wateroverlast op het perceel kleiner is dan een gebied met een hoge grondwaterstand.

Voor de verdere uitwerking en concretisering van de beoogde ontwikkeling, moet rekening gehouden worden met een aantal algemene en gebiedsspecifieke aandachtspunten voor water.

Vasthouden - bergen - afvoeren

Een belangrijk principe is dat een deel van het hemelwater binnen het plangebied wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de riolering of het oppervlaktewater. Hiermee wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegen gegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

Grondwaterneutraal bouwen

Om grondwateroverlast te voorkomen adviseert het waterschap om boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te ontwerpen. Dit betekent dat aspecten zoals ontwateringsdiepte en infiltratie van hemelwater, beschouwd worden ten opzichte van de GHG. Het structureel onttrekken / draineren van grondwater is geen duurzame oplossing en moet worden voorkomen. Het waterschap adviseert de initiatiefnemer dan ook om voorafgaand aan de ontwikkeling een goed beeld te krijgen van de heersende grondwaterstanden en GHG. Eventuele grondwateroverlast is in eerste instantie een zaak voor de betreffende perceeleigenaar. Om verontreiniging van bodem, grond- en/of oppervlaktewater te voorkomen is het van belang dat het afstromende hemelwater niet verontreinigd raakt. Dit kan door nadere eisen of randvoorwaarden te stellen aan bijvoorbeeld de toegepaste (bouw)materialen.

G.K. van Hogendorpstraat 7

In april 2019 is ook voor de G.K. van Hogendorpstraat 7 de watertoetsprocedure doorlopen (zie bijlage 15 voor het toetsresultaat). De hoeveelheid verhard oppervlak op deze locatie blijft gelijk. Uit de watertoets blijkt dat in het plangebied geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde primaire of A- watergangen) liggen. Ook zijn er geen waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Dit betekent dat dit plan geen essentiële waterbelangen raakt. Op basis daarvan wordt door het waterschap voor het onderhavige plan een positief wateradvies gegeven.

Bij de nieuwbouw van appartementen is rekening gehouden met wateropvang door de geplande aanleg van groen rondom de bebouwing. Het regenwater wordt niet via het riool afgevoerd. Voor de verdere uitwerking en concretisering van nieuwbouw moet rekening gehouden worden met de aandachtspunten vasthouden-bergen-afvoeren en grondwaterneutraal bouwen zoals hierboven staan beschreven.

Conclusie

Vanuit het thema water bezien is het bestemmingplan uitvoerbaar.

4.8 Flora en fauna

Wettelijk kader

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (hierna te noemen "Wnb") in werking. De Wnb is het wettelijke stelsel voor natuurbescherming. De Wet natuurbescherming maakt onderscheid tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming gaat over beschermde Natura2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het is verboden om zonder vergunning projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden kunnen schaden. Ook het effect van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen hoort bij het onderdeel gebiedsbescherming. Het Natuurnetwerk Nederland De provincie Gelderland spreekt niet van Natuurnetwerk Nederland maar van het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene

Ontwikkelingszone (GO). Binnen het GNN en de GO staat de bescherming van de kernkwaliteiten centraal.

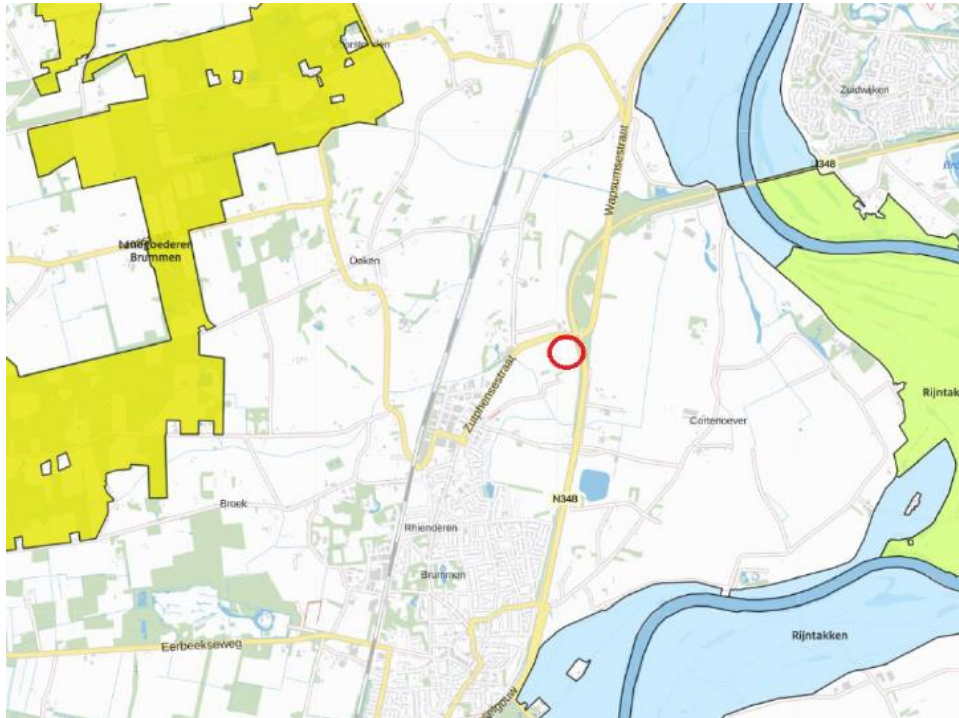
Bij het onderdeel soortenbescherming is voor een aantal soorten door middel van verboden een beschermingsregime opgenomen. Naast de beschermde plant- en diersoorten geldt voor al de in het wild levende soorten ook een zorgplicht. Iedereen dient voldoende zorg in acht te nemen voor deze soorten en hun directe leefomgeving. Dit houdt onder meer in dat men negatieve gevolgen voor aanwezige soorten zoveel mogelijk beperkt door het nemen van alle maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verwacht. Tot slot regelt de Wet Natuurbescherming ook de bescherming van houtopstanden.

Het beschermingsregime van de Wet Natuurbescherming gaat uit van het “nee, tenzij-principe”. Dit betekent dat de genoemde verbodsbepalingen in de Wnb voor bescherming van gebieden, soorten en houtopstanden altijd gelden. Het afwijken hiervan is alleen onder voorwaarden toegestaan. Gedeputeerde Staten (GS) van de provincie Gelderland is het bevoegd gezag voor het verlenen van toestemming door middel van een vergunning, ontheffing of vrijstelling.

Rotonde N348

Gebiedsbescherming

Bureau SAB heeft in 2021 een quickscan natuur uitgevoerd voor de bouw van het Energietransitie Servicestation (bijlage 16). Het plangebied ligt niet in een gebied dat in het kader van de Wet natuurbescherming is aangewezen (zie afbeelding 4.5). Wel liggen er Natura 2000-gebieden in de directe omgeving van het plangebied. Dit zijn de Natura2000-gebieden Rijntakken en Landgoederen Brummen die respectievelijk 1,35 en 2,5 kilometer van het plangebied verwijderd liggen.



Figuur 4-5. Globale ligging van het plangebied (rood omkaderd) ten opzichte van Natura 2000-gebieden. Bron: SAB.

Natura2000 gebieden kunnen gevoelig zijn voor de neerslag van stikstof. De uitstoot van stikstof heeft een verzurende en vermestende werking en kan neerslaan op grote afstand van de bron. Wanneer het neerslaat op habitattypen die hiervoor gevoelig zijn kan dit een negatief effect hebben op de natuurwaarden in een dergelijk gebied. Om na te gaan of dit het geval is, dient een stikstofberekening uitgevoerd te worden.

Om de stikstofdepositie te berekenen zijn AERIUS-berekeningen uitgevoerd voor zowel de gebruiksfase als de aanlegfase. Van dit stikstofonderzoek is door bureau SAB een rapportage opgesteld (bijlage 17). Met de invoer van verkeersgegevens en de te gebruiken werktuigen blijkt uit het model dat zowel in de gebruiksfase als in de aanlegfase geen stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol/ha/j optreedt op de omliggende Natura 2000-gebieden. De gehanteerde grenswaarde van de stikstofdepositie van 0,00 mol/ha/j wordt daarmee niet overschreden en leidt niet tot een vergunningplicht voor de Wet natuurbescherming. Negatieve effecten op Natura 2000 als gevolg van stikstofdepositie zijn daarmee uitgesloten. Andere verstoringen zoals verstoring door licht, geluid of andere effecten zijn op een afstand van minimaal 1,35 kilometer uitgesloten.

Provinciale bescherming

Aangezien het plangebied niet in de GNN of andere provinciaal beschermde natuur ligt, leidt de voorgenomen ingreep niet tot vermindering van de oppervlakte, kwaliteit of samenhang van de aanwezige natuur. De provinciale bescherming van deze gebieden staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

Soortenbescherming

Voor het onderzoek naar soorten werd een bureaustudie uitgevoerd en werden foto's van het plangebied beoordeeld, ook de eerder opgestelde quickscan door Ecologisch Adviesbureau Mulder (2016) en het recent door SAB uitgevoerde onderzoek werden gebruikt bij de beoordeling.

Vanuit de soortenbescherming geldt de zorgplicht van de Wet natuurbescherming. Bij de uitvoering moet geprobeerd worden zoveel mogelijk bomen, struiken en overig groen te behouden en dient men de verlichting te beperken tot die plekken waar licht noodzakelijk is. De meidoornhaag aan de noordzijde is in het verleden aangeplant voor aanwezige steenuilen. Het inkorten van deze haag leidt tot een zeer klein verlies van een mogelijk foerageergebied voor de steenuil. In de omgeving van het tankstation zijn echter nog genoeg andere foerageerplekken aanwezig waardoor het effect op de steenuil miniem is.

Uit de quickscan blijkt dat de aanwezigheid van steenmarter, eekhoorn, bever, otter en das worden uitgesloten. Geschikt biotoop voor reptielen is niet aanwezig. Algemeen voorkomende amfibiesoorten zoals bruine kikker en gewone pad kunnen niet volledig worden uitgesloten in het projectgebied. Deze soorten zijn weinig veeleisend aan hun leefomgeving en komen wijdverspreid voor. Voor deze soorten geldt echter een vrijstelling van de verboden in de Wet natuurbescherming bij projecten in het kader van ruimtelijke ontwikkeling. Wel kunnen er vleermuizen voorkomen. Het is echter niet te verwachten dat het plangebied essentieel foerageergebied vormt voor een populatie vleermuizen. Het plangebied heeft namelijk maar een beperkte oppervlakte en het plangebied ligt in het buitengebied waar voldoende alternatief foerageergebied aanwezig is waar vleermuizen voedsel kunnen vinden. Een nader onderzoek naar deze functie is niet nodig.

Vanwege de mogelijke aanwezigheid van broedvogels, dient buiten het broedseizoen (maart-juli) gewerkt te worden. Als de voorschriften uit de zorgplicht worden nageleefd zijn negatieve effecten op beschermde soorten uitgesloten.

Houtopstanden

Om de in- en oprit te realiseren wordt de aanwezige houtwal doorbroken. Hiervoor worden struiken gerooid die onderdeel zijn van een houtopstand die groter is dan 10 are. Deze houtwal ligt buiten de bebouwde kom beschermde houtopstanden en valt daarom onder het beschermingsregime van de Wet natuurbescherming. Derhalve dient van de velling melding te worden gedaan en dient herplant op dezelfde locatie plaats te vinden. Herbeplanting kan mogelijk ook plaats vinden op andere grond dan de locatie waar de houtopstand wordt geveld. Hiervoor is een ontheffing van de provincie noodzakelijk. Gezien de realisatie van een op- en afrit is herplant op dezelfde locatie niet mogelijk. Wel is herplant mogelijk rond het nieuwe tankstation.

G.K. van Hogendorpstraat 7

Voor de G.K. van Hogendorpstraat is ook een quickscan Flora en Fauna uitgevoerd (bijlage 16). Hieruit blijkt dat negatieve effecten op Natura2000-gebieden vanwege de beperkte ingreep en de afstand tot Natura2000-gebied uitgesloten is. Nader onderzoek in de vorm van een Voortoets Wet

natuurbescherming is daarom niet nodig. De beoogde locatie voor de appartementen ligt niet in het Gelders Natuurnetwerk of andere provinciaal beschermde natuur. De bescherming van deze gebieden staat uitvoering van het plan niet in de weg. Ook worden er geen beschermde plant of diersoorten in het plangebied verwacht. Verblijfplaatsen van o.a. vleermuizen, reptielen, amfibieën, grondgebonden zoogdieren en insecten worden niet verwacht. Wanneer uitvoering buiten het broedseizoen plaatsvindt zijn ook effecten op broedvogels uit te sluiten. Aan werkzaamheden binnen het broedseizoen dient een broedvogelcheck vooraf te gaan om te voorkomen dat eventuele nesten worden vernield. Er worden geen houtopstanden geveld. Voor het onderdeel stikstofdepositie is een Aerius-berekening uitgevoerd (bijlage 17). Hieruit blijkt dat zowel in de gebruiksfase als in de aanlegfase van de appartementen geen stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol/ha/j optreedt op de omliggende Natura 2000-gebieden

Conclusie

Van het aspect ecologie bezien is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

4.9 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Op 15 november 2007 is de Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (ook wel bekend als de Wet luchtkwaliteit) in werking getreden. Hierin zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor wat betreft een zestal stoffen. Op grond van de luchtkwaliteitseisen moet de luchtkwaliteit bij het voorbereiden van ruimtelijke plannen in de afwegingen worden betrokken.

Om niettemin bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen doorgang te laten vinden die geen of nagenoeg geen invloed op de mate van luchtverontreiniging hebben, is er een algemene maatregel van bestuur opgesteld waarbij het begrip 'niet in betekenende mate' is geïntroduceerd. (Besluit NIBM). Hierin zijn uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op een lijst van categorieën van gevallen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging.

Rotonde N348

Zoals in paragraaf 4.4 toegelicht is er bij het Energietransitie Servicestation sprake van een verkeersaantrekkende werking maar neemt het verkeer binnen de bebouwde kom af. Het aantal kilometers dat in de omgeving gereden wordt, neemt niet toe. Er is dan ook geen sprake van een verandering van de luchtkwaliteit. Zoals in hoofdstuk 2 beschreven, vindt op het Energietransitie Servicestation een duurzame bedrijfsvoering plaats waardoor ook geen sprake is van uitstoot van fijnstof en stikstof vanuit de inrichting.

G.K. van Hogendorpstraat 7

De nieuwe appartementen hebben een lagere verkeersaantrekkende werking dan het tankstation. Met het verdwijnen van een deel van de auto's wordt de luchtkwaliteit ter plaatse positief beïnvloed.

Conclusie

Vanuit het thema luchtkwaliteit bezien is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

4.10 Cultuurhistorie en archeologie

Wettelijk kader

Ter implementatie van het Verdrag van Malta is op 1 september 2007 de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. In deze wet is vastgelegd dat gemeenten in het kader van de ruimtelijke ordening ook rekening dienen te houden met het archeologisch erfgoed. In dat kader dient bij de voorbereiding van een bestemmingsplan inventariserend archeologisch onderzoek te worden gedaan, zodat in het plan - indien nodig - een passende regeling kan worden getroffen om aanwezige archeologische waarden te beschermen. Het archeologiebeleid van de gemeente Brummen is verwoord in de 'Beleidsnota Archeologie' zoals deze nota op 18 september 2014 door de gemeenteraad is vastgesteld. Hierin is aangegeven hoe bij ruimtelijke ingrepen met het bodemarchief moet worden omgegaan. Belangrijk onderdeel van beleidsnota is de Archeologische beleidskaart. Op basis van deze kaart kan bijvoorbeeld worden vastgesteld of belangrijke waarden binnen een bepaald gebied aanwezig zijn en/of archeologisch onderzoek is gewenst. Ook geeft de beleidskaart aanwijzingen voor de wijze waarop archeologie binnen bestemmingsplannen moet worden meegenomen.

4.10.1 Cultuurhistorie

De gemeente Brummen kent ter bescherming van op haar grondgebied gelegen rijks- en gemeentelijke monumenten een zogenaamde monumentenlijst. Op deze lijst zijn voor elk monument de belangrijkste kenmerken weergegeven. Uit informatie van de gemeente blijkt dat ter plaatse van de plangebieden N348 en G.K. van Hogendorpstraat 7 geen cultuurhistorische waardevolle elementen aanwezig zijn.

4.10.2 Archeologisch onderzoek

Rotonde N348

Hamaland Advies heeft in oktober 2019 een archeologisch bureauonderzoek en een verkennend booronderzoek uitgevoerd bij de Kwazenboschweg (zie bijlage 18). In dit onderzoek is vastgesteld dat er in het plangebied geen archeologische bewonings- of cultuurlagen en geen archeologisch relevante indicatoren aanwezig zijn. Er zijn geen archeologische vindplaatsen aangetroffen in het plangebied. Ook is er geen reden om archeologische waarden aan te kunnen treffen in het plangebied. Het plangebied was gedurende de Middeleeuwen te nat voor permanente menselijke bewoning. Eventuele oudere archeologische resten (op de aangrenzende dekzandrug of op de voormalige rivierduin) zijn al in een eerder stadium door de IJssel 'opgeruimd'. Op grond hiervan adviseert Hamaland Advies om geen vervolgonderzoek in het plangebied te laten uitvoeren en het plangebied vrij te geven voor ontwikkeling. Er zijn voor archeologie geen gevolgen vanuit de voorgenomen bodemingrepen.

De regio-archeoloog Stedendriehoek heeft, namens de gemeente Brummen, d.d. 12-05-2017 het advies van Hamaland Advies tot het niet uitvoeren van vervolg onderschreven. Verder onderzoek is hier dan ook niet nodig en er hoeft geen archeologische dubbelbestemming te worden

opgenomen in het bestemmingsplan. Wel blijft de formele meldingsplicht van kracht conform de Erfgoedwet: bij het onverhoopt aantreffen of vermoeden van archeologische resten, dienen de gemeente Brummen en de regio-archeoloog Stedendriehoek direct in kennis te worden gesteld.

G.K. van Hogendorpstraat

Hamaland Advies heeft in oktober 2019 een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd voor de locatie van de G.K. van Hogendorpstraat (bijlage 19). Daaruit blijkt dat de kans op archeologische vindplaatsen voor alle perioden hoog is. De bouw van het tankstation en het ingraven van de brandstoftanks heeft voor een bodemverstoring van nog onbekende omvang gezorgd. Aangenomen wordt dat de verstoring door de aanleg van ondergrondse tanks meer dan 1 meter bedraagt. In het plangebied is een esdek aanwezig. Door de aanwezigheid van een esdek dat dikker is dan 50cm, is er een kans dat het esdek een beschermende werking heeft gehad voor archeologische vindplaatsen in de bodem. Op 8 oktober 2019 heeft de regioarcheoloog Stedendriehoek het bureauonderzoek namens gemeente Brummen getoetst. In zijn beoordeling geeft de regioarcheoloog aan een verkennend booronderzoek ter toetsing van het bureauonderzoek alsnog nodig is, tenzij de initiatiefnemer middels een saneringsrapport, inclusief tekeningen, kan aantonen dat er inderdaad afgraving tot circa 8,0 m-mv heeft plaatsgevonden tijdens sanering. Dit onderzoek moet voor de omgevingsvergunningprocedure alsnog plaatsvinden om de intactheid van de bodem en de bodemsamenstelling te toetsen en de aan- of afwezigheid van archeologische vindplaatsen vast te stellen. Effecten op archeologie zijn op deze locatie dus vooralsnog niet uit te sluiten, vandaar ook dat de dubbelbestemming 'Waarde – archeologische hoog' gehandhaafd blijft.

Conclusie

Vanuit het thema cultuurhistorie en archeologie bezien is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

4.11 M.e.r.-plicht

Volgens de Wet Milieubeheer kan het vanuit twee sporen noodzakelijk zijn dat een m.e.r.-procedure wordt doorlopen. Dit is verwoord in de artikelen 7.2 en 7.2a van de Wet Milieubeheer.

Artikel 7.2

In artikel 7.2 van de Wet Milieubeheer is in bijlage C en D vastgelegd voor welke plannen sprake is van een m.e.r.(beoordelings)-plicht. In de D lijst (m.e.r. beoordelingsplichtige activiteiten) staan twee activiteiten die relatie hebben met tankstations:

In kolom D25.3: *De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de ondergrondse opslag van gasvormige brandstoffen.*

In kolom D25.4 *De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor bovengrondse opslag van fossiele brandstoffen.*

Voor het Energietransitie Servicestation bij de N438 is door bureau RHOM een m.e.r.-beoordeling opgesteld (bijlage 20). Hieruit blijkt dat er geen belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten zijn voor de realisatie van het tankstation die het opstellen van een MER noodzakelijk maken.

Artikel 7.2a

Ook vanuit artikel 7.2a van de Wet Milieubeheer is geen sprake van een m.e.r.-plicht. Omdat significante effecten op omliggende Natura2000 gebieden kunnen worden uitgesloten, is het niet noodzakelijk een Passende Beoordeling uit te voeren. Het doorlopen van de aan de Passende Beoordeling gekoppelde planm.e.r. procedure is dan ook niet nodig.

5 Juridische planbeschrijving

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt uiteengezet hoe de juridische regeling (de regels en de verbeelding) van dit bestemmingsplan is vormgegeven. De regels en de verbeelding zijn toegesneden op de voorgenomen ontwikkeling. Hierbij is waar mogelijk aangesloten op de systematiek en regels van het bestemmingsplan "Kom Brummen" en "Bestemmingsplan Buitengebied Brummen 2008", die gelden voor de omgeving van de plangebieden. Verder is maatwerk toegepast ten aanzien van de specifieke bestemmingen.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de plansystematiek. Allereerst wordt in paragraaf 5.2 standaardisering van bestemmingsplannen toegelicht. In paragraaf 5.3 wordt ingegaan op de opzet van dit bestemmingsplan. Tenslotte wordt in paragraaf 5.4 aandacht gegeven aan de handhaving van de bestemmingsplanregels.

5.2 RO Standaarden 2012

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd dat planologische visies, plannen, besluiten, verordeningen en algemene maatregelen van bestuur digitaal vervaardigd en op elektronische wijze beschikbaar gesteld moeten worden. Om dit mogelijk te maken zijn de RO standaarden ontwikkeld.

De Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012) bevat de normen die van toepassing zijn op de vormgeving en inrichting van onder andere bestemmingsplannen, met het doel om deze op vergelijkbare wijze op te bouwen en weer te geven. De SVBP2012 geeft daartoe normen voor de opbouw van de regels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd. In de digitale verbeelding wordt alle relevante bestemmingsplaninformatie in een interactieve raadpleegomgeving getoond. Een raadpleger van het bestemmingsplan moet alle relevante bestemmingsplaninformatie op eenvoudige wijze voor ogen kunnen krijgen. Dit betekent dat bestemmingsplannen alleen in digitale vorm rechtskracht kunnen krijgen. De papieren versie betreft slechts een verbeelding van de digitale versie. Dit bestemmingsplan is daarom digitaal en gecodeerd opgesteld, zodat het is voorbereid om digitaal te worden vastgesteld en gepubliceerd.

5.3 Planopzet

5.3.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangegeven. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en planregels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen juridische betekenis, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de

onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

De planregels van het bestemmingsplan zijn ondergebracht in vier hoofdstukken:

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels beogen een eenduidige interpretatie en toepassing van de overige, meer inhoudelijke regels en van de verbeelding te waarborgen.

Hoofdstuk 2 bevat de planregels in verband met de bestemmingsbepalingen. Per op de verbeelding aangegeven bestemming bevat dit hoofdstuk planregels, die specifiek voor die bestemming gelden.

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Hierbij gaat het om planregels die op nagenoeg alle bestemmingen betrekking hebben en die vooral om praktische redenen zijn ondergebracht in dit hoofdstuk, alsmede een aantal specifieke planregels, waaronder een anti-dubbeltelbepaling.

Tenslotte bevat hoofdstuk 4 de overgangs- en slotregels. Deze planregels bevatten onder meer het overgangsrecht en de titel.

De plangebieden zijn gelegen in het landelijk en stedelijk gebied van Brummen. De planregels zijn dan ook deels ontleend aan de bestemmingsplannen die gelden voor de omgeving van het plangebied, namelijk het bestemmingsplan "Kom Brummen" en "Bestemmingsplan Buitengebied Brummen 2008".

5.3.2 Hoofdstuk 1: Inleidende regels

De artikelen 1 en 2 bevatten begripsomschrijvingen en planregels omtrent de wijze van meten. Het voert te ver om hier uitgebreid bij alle begrippen stil te staan, maar wel verdienen enkele voor de dagelijkse gebruikspraktijk belangrijke begrippen aandacht. Het betreft hier met name de begrippen bestemmingsvlak, bouwvlak en bouwperceel. Tevens wordt ingegaan op de definities van bedrijf en woning.

Bestemmingsvlak

Een bestemmingsvlak is een op de verbeelding aangegeven vlak met eenzelfde bestemming. De bij een bestemming behorende planregels gelden afzonderlijk voor elk bestemmingsvlak met die bestemming.

Bouwvlak

In een aantal bestemmingsvlakken is op de verbeelding een bouwvlak aangegeven. Een bouwvlak is een op de verbeelding aangegeven vlak, waarmee de gronden zijn aangeduid waarop gebouwen zijn toegestaan. Hoofddregel is dat buiten het bouwvlak geen gebouwen mogen worden opgericht, doch uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Bouwperceel

Het bouwperceel is niet op de verbeelding aangegeven. In artikel 1.19 van de planregels wordt bouwperceel omschreven als een aaneengesloten stuk grond, waarop krachtens het plan een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten. In feite gaat het daarbij om het stuk grond dat bij de beoordeling van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouw moet worden aangemerkt als behorende bij het gevraagde bouwwerk. De visuele uitstraling

van dat ene bouwperceel en het als één eenheid functioneren van dat bouwperceel is dan van belang. Een bouwperceel is altijd gelegen binnen een of meer bestemmingsvlakken, maar de begrenzing van een bouwperceel hoeft niet samen te vallen met de begrenzing van een bestemmingsvlak. Bouwvlakken geven aan waar binnen een bouwperceel gebouwen mogen worden gebouwd. Op het bouwperceel voor zover gelegen buiten het bouwvlak, mogen echter ook worden gebouwd, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en vergunningvrije bouwwerken. De grenzen van de bouwpercelen worden in de regel gevormd door de grenzen van het perceel. Waar die grenzen tevens de eigendomsgrenzen zijn - en dit is vrijwel altijd het geval - vallen de grenzen van het bouwperceel samen met die van het kadastrale perceel. De loop van kadastrale grenzen kan veranderen door, bijvoorbeeld, aan- of verkoop van grond. Dan verandert ook de grens van het bouwperceel. Een stuk grond kan nu nog niet bij een bouwperceel horen maar over een tijdje wel. Via de anti-dubbeltelbepaling in dit bestemmingsplan wordt voorkomen dat één stuk grond tweemaal meegeteld wordt bij de behandeling van aanvragen van omgevingsvergunningen.

Bedrijf

Een bedrijf is gedefinieerd als een inrichting of instelling gericht op het bedrijfsmatig voortbrengen, vervaardigen, bewerken, opslaan, installeren en/of herstellen van goederen dan wel het bedrijfsmatig verlenen van diensten, aan huis gebonden beroepen daaronder niet begrepen.

Woning

Een woning is gedefinieerd als 'een complex van ruimten, uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van één huishouden'. Deze definitie wordt gehanteerd, omdat steeds meer verschillende vormen van samenleven in een woning plaatsvinden die niet behoren tot het traditionele (al dan niet eenpersoons) huishouden. Hierbij kan gedacht worden aan kamerbewoning, woongroepen, begeleid zelfstandig wonen etc.

5.3.3 Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Algemeen

Het plan bevat bestemmingen voor de gronden in het plangebied. Voor dit bestemmingsplan ter plaatse van het appartementencomplex zijn dat de enkelbestemmingen Wonen – Appartementen en Tuin en de dubbelbestemming Waarde – Archeologie Hoog en de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – appartementen – hellingbaan', van kracht.

Ter plaatse van het Energietransitie Servicestation zijn dat de enkelbestemming Bedrijf – Energietransitie Servicestation, de enkelbestemming Groen, de aanduidingen 'veiligheidszone - Waterstof', 'wetgevingzone – voorwaardelijke verplichting', 'ontsluiting', 'specifieke vorm van Bedrijf – energietransitie servicestation - verkooppunt motorbrandstoffen met waterstof' en 'vulpunt waterstof'. De gronden voor de ontsluitingweg zijn bestemd als Verkeer.

Enkelbestemming

Hierna volgt een korte toelichting en beschrijving van de verschillende bestemmingen in dit bestemmingsplan per hoofdgroep.

Wonen – Appartementen

Het perceel aan de G.K. van Hogendorpstraat 7 krijgt de bestemming 'Wonen - Appartementen'. Deze bestemming is bedoeld voor wonen in gestapelde woningen met daarbij behorende gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, voorzieningen van algemeen nut, tuinen en erven, parkeervoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen. Gebouwen kunnen alleen binnen het bouwvlak gebouwd worden. De maximum bouwhoogte is 13 meter en de goothoogte is 9 meter. Er is sprake van een hoogtescheidingslijn voor het achterste deel bebouwing, daarvoor geldt een maximum bouwhoogte van 10 meter en de goothoogte 6 meter. Ter plaatse van de hellingbaan is sprake van een bouwvlak aanduiding 'specifieke vorm van wonen – appartementen - hellingbaan', ter plaatse van de aanduiding zijn geen gebouwen toegestaan.

Bedrijf – Energietransitie Servicestation

Ter plaatse van de bestemming 'Bedrijf - Energietransitie Servicestation' zijn de gronden bestemd voor een tankstation met bedrijfsruimten en aanverwante voorzieningen in de vorm van ondergeschikte horeca, ontmoetingsruimten en kantoorruimten ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van Bedrijf - verkooppunt motorbrandstoffen en waterstof'. Tevens is plaats voor de verkoop van motorbrandstoffen en ondergeschikte detailhandel. Daarnaast zijn een educatie en tentoonstellingsruimte, een wasstraat, laadstations (elektriciteit), afleverpunten (dispensers) en tanks inclusief overkappingen of bouwwerken, geen gebouw zijnde en ondersteunende ruimten (toilet voorzieningen, voorraad, technische installaties et cetera) toegestaan. Ten slotte zijn de daarbij behorende gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, nutsvoorzieningen, verkeers- en parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, voorzieningen ten behoeve van prijs-/reclamezuilen en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding toegestaan.

Een vulpunt voor waterstof is enkel mogelijk ter plaatse van de functieaanduiding "vulpunt waterstof". Ter plaatse van de aanduiding 'Veiligheidszone - waterstof' is in verband met het ter plaatse aanwezige vulpunt voor waterstof geen nieuwbouw ten behoeve van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen toegestaan. Wel mag buiten het bouwvlak ter plaatse van het "vulpunt waterstof" een opstelling of een bouwwerk, geen gebouw zijnde, worden gerealiseerd ten behoeve van een verkooppunt waterstof, met een maximale hoogte van 3 meter. Ten behoeve van de landschappelijke inpassing is een voorwaardelijke verplichting opgenomen. Ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingzone - voorwaardelijke verplichting' mogen gebouwen in gebruik worden genomen onder voorwaarden dat binnen 2 jaar na onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouw voor de realisatie van bebouwing ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingzone - voorwaardelijke verplichting', uitvoering wordt gegeven aan de aanleg en instandhouding van de inrichtingsmaatregelen conform het in de bijlage bij de regels opgenomen landschappelijk inrichtingsplan.

Op de verbeelding is in het bouwvlak opgenomen dat deze voor 80% mag worden bebouwd met gebouwen. De maximum bouw- en goothoogte van het 'Energietransitie Servicestation' is 8,5 meter.

Groen

Een smalle strook aan de rand van de locatie van het Energietransitie Servicestation aangrenzend aan de bestemming Bedrijf – Energietransitie servicestation krijgt de bestemming Groen. De voor Groen aangewezen gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen ten behoeve van de landschappelijke inpassing van het tankstation en de daarbij behorende bermen en beplanting, bouwwerken geen gebouwen zijnde, paden, waterhuishoudkundige voorzieningen en boven- en/of ondergrondse waterhuishoudkundige voorzieningen. De eisen ten aanzien van de landschappelijke inpassing zijn onder de bestemming Bedrijf - Energietransitie Servicestation als voorwaardelijke verplichting opgenomen.

Tuin

Aan de noord-, zuid- en westzijde van het appartementencomplex krijgt een smalle strook de bestemming 'Tuin'. De voor 'Tuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen behorende bij de op de aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouwen. Hierbij horen ook gebouwen en bouwwerken geen gebouw zijnde en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Verkeer

De gronden aan de noordwestkant van de bestemming Bedrijf – Energietransitie Servicestation krijgen de bestemming Verkeer. De voor Verkeer aangewezen gronden zijn bestemd voor verkeer, een gebiedstoegangsweg de ontsluiting van het Energietransitie Servicestation met de daarbij behorende groenvoorzieningen, beplanting en bermsloten en geluidswerende voorzieningen, waaronder geluidswallen. Tevens is ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - lichtwerende voorziening' een lichtwerende voorziening toegestaan. Voor wat betreft bouwwerken, zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan met uitzondering van overkappingen. De maximale hoogte van de lichtwerende voorziening is 1,5 meter en die van een geluidscherm 3 meter. Via een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden is een geluidwal toegestaan met een maximale hoogte van 3 meter.

Dubbelbestemming

Waarde – Archeologie hoog

Het bestemmingsplan kent een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie hoog'. Die hiervoor aangewezen gronden zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en) mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische verwachtingswaarden.

Het bevoegd gezag kan in geval van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen van bouwwerken groter dan 250 m² en waarbij benodigde graafwerkzaamheden dieper zijn dan 0,3 m onder maaiveld alvorens de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt verleend, verlangen dat door de aanvrager een rapport wordt overlegd waarin de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag zullen worden verstoord, naar oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld.

Voor dit bestemmingsplan is archeologisch onderzoek verricht. Echter, een vervolgonderzoek ter plaatse van de nieuwbouw van het appartementencomplex dient nog te worden uitgevoerd. Om

deze reden is vooralsnog de dubbelbestemming met betrekking tot archeologie opgenomen in het bestemmingsplan.

Waarde – Archeologie waardevol

Het bestemmingsplan kent een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie waardevol'. Die hiervoor aangewezen gronden zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en) mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische verwachtingswaarden.

Het bevoegd gezag kan in geval van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen van bouwwerken groter dan 1.000 m² en waarbij benodigde graafwerkzaamheden dieper zijn dan 0,4 m onder maaiveld alvorens de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt verleend, verlangen dat door de aanvrager een rapport wordt overlegd waarin de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag zullen worden verstoord, naar oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld. Dit geldt ook voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. Een vergunning is nodig voor de aanlegactiviteiten zoals genoemd in lid 9.3.1 van deze dubbelbestemming.

5.3.4 Hoofdstuk 3: Algemene regels

De algemene regels omvatten een aantal algemene en aanvullende regels die van toepassing zijn op de gronden behorende bij het onderhavige plangebied. Vanwege het algemene karakter van deze planregels zijn deze opgenomen in dit algemene hoofdstuk.

Artikel 10: Anti-dubbeltelregel

Door wijziging in de begrenzing van het bouwperceel zouden regelingen die aan het bouwperceel zijn verbonden, kunnen worden ontdoken. De anti-dubbeltelregel verhindert dat.

Artikel 11: Algemene bouwregels

Hierin zijn regels opgenomen die toestaan dat evt. bestaande bebouwing gehandhaafd kan blijven, ook als de maten hiervan groter zijn dan op grond van het bestemmingsplan zijn toegestaan.

Artikel 12: Algemene gebruiksregels

Deze regels bepalen dat het verboden is de gronden te gebruiken in strijd met de gegeven bestemming. Deze bepaling is rechtstreeks overgenomen uit artikel 7.10 Wro. In de specifieke bestemmingen zijn als aanvulling hierop in bepaalde gevallen specifieke gebruiksregels opgenomen.

In deze regels is in een voorwaardelijke verplichting bepaald dat in voldoende mate in parkeervoorzieningen moet zijn voorzien, conform het geldende gemeentelijke parkeerbeleid, voordat de betreffende woningen mogen worden gebruikt.

Tevens is in dit artikel de algemene bepaling opgenomen voor het uitoefenen van een beroep of bedrijf aan huis. Dit is een beroeps- of bedrijfsactiviteit die op kleine schaal in een woning en/of de daarbij behorende bijgebouwen wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate haar

woonfunctie behoudt en de desbetreffende activiteit een ruimtelijke uitstraling heeft die in overeenstemming is met de woonfunctie ter plaatse.

Artikel 13 Algemene afwijkingsregels

Deze bepaling voorziet in de mogelijkheid om onder voorwaarden af te wijken van de in het plan genoemde maten.

Artikel 14 Algemene wijzigingsregels

Deze bepaling voorziet in de mogelijkheid om overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening de situering en de vorm van de op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlakken en bouwvlakken te wijzigen dan wel nieuwe bouwvlakken aan te geven.

5.3.5 Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Ten slotte zijn in het laatste hoofdstuk van de planregels de overgangs- en slotregels opgenomen. Ook deze regels hebben een algemeen karakter en zijn op het gehele plangebied van toepassing.

Artikel 15 Overgangsrecht

Deze bepaling regelt het regime van bebouwing en van gebruik van de grond dat strijdig is met het plan. Strijdigheid met het plan wordt voor zowel bebouwing als gebruik beoordeeld naar het moment waarop het plan in werking treedt.

Artikel 16: Slotregel

Hier staat de benaming van dit bestemmingsplan vermeld.

5.4 Handhaving

Het ontwikkelen van beleid en de vertaling daarvan in een bestemmingsplan heeft geen zin, indien na de vaststelling van het bestemmingsplan geen handhaving plaatsvindt. Daarom is het belangrijk om reeds ten tijde van het opstellen van een bestemmingsplan aandacht te besteden aan de handhaafbaarheid van de voorgeschreven regels. Vier factoren zijn van wezenlijk belang voor een goed handhavingsbeleid.

Voldoende kenbaarheid van het plan

Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het bestemmingsplan bij degenen die het moeten naleven. De wet bevat enkele waarborgen ten aanzien van de te volgen procedure: deze heeft in de bestemmingsplanprocedure een aantal inspraakmomenten ingebouwd.

Voldoende draagvlak voor het beleid en de regeling in het plan

De inhoud van het bestemmingsplan kan slechts gehandhaafd worden, indien het beleid en de regeling in grote kring ondersteund worden door de gebruikers van het plangebied. Uiteraard kan niet iedereen zich vinden in elk onderdeel van het plan. Een algemene positieve benadering van het bestemmingsplan is echter wel wenselijk.

Realistische en inzichtelijke regeling

Een juridische regeling dient inzichtelijk en realistisch te zijn; dat wil zeggen niet onnodig beperkend of inflexibel. Bovendien moeten de regels goed controleerbaar zijn. De planregels moeten niet meer regelen dan noodzakelijk is.

Actief handhavingsbeleid

Er moeten adequate maatregelen worden getroffen indien de planregels niet worden nageleefd, met name als dit negatieve gevolgen heeft voor de veiligheid en/of de (volks)gezondheid. Voornoemde onderwerpen zijn als uitgangspunt opgenomen en als richtlijn gehanteerd bij het opstellen van dit bestemmingsplan.

6 Economische uitvoerbaarheid

Bij het uitvoeren van dit bestemmingsplan kan in zijn algemeenheid onderscheid worden gemaakt tussen de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de economisch uitvoerbaarheid. Bij het eerste gaat het om hoe de realisatie door de maatschappij - overheid en burgers samen - wordt gedragen (zie hierna bij hoofdstuk 7). Bij het tweede gaat het om de kosten en andere economische aspecten die met de realisatie van dit bestemmingsplan samenhangen. Hierbij is het van belang dat het huidige tankstation eerst wordt verplaatst naar de nieuwe locatie nabij de rotonde (Project I). Pas daarna zal de woningbouw op de oude locatie er kunnen komen (Project II). In het collegebesluit van februari 2019 is vastgelegd dat er anterieure overeenkomsten en planschadeovereenkomsten worden gesloten, tussen initiatiefnemer en gemeente, die toezien op beide plangebieden. In de anterieure overeenkomst is de planologische samenhang van Project II aan Project I genoemd. Project II is dus afhankelijk van Project I. De uitvoerbaarheid van Project II hangt derhalve samen met die van Project I en wordt als één geheel gezien en worden daarom in één bestemmingsplan vastgesteld. Hiermee is het plan economisch uitvoerbaar.

7 Overleg en inspraak

Op basis van de in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening omschreven procedure, wordt het bestemmingsplan in procedure gebracht. Uit het verdere verloop van deze procedure moet vervolgens de haalbaarheid van dit bestemmingsplan blijken.

7.1 Vooroverleg

Het bestemmingsplan wordt in het kader van het vooroverleg op basis van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) voorgelegd aan het waterschap Vallei en Veluwe, omliggende gemeenten en aan de provinciale diensten. Informeel heeft reeds ambtelijk vooroverleg plaats gevonden. Zowel het waterschap en gemeente Zutphen hebben reeds aangegeven in te kunnen stemmen met de realisatie van het Energietransitie Servicestation.

De provincie Gelderland heeft zoals in paragraaf 3.2 is aangegeven per brief van 8 december 2015 (kenmerk 2015-015714) laten weten dat het plan aanleiding gaf tot het maken van opmerkingen. Gezien de Verkenningstudie rotonde N345/N348, kan de provincie - wanneer er voldoende afstand tot de rotonde wordt gehouden - instemmen met een ontsluiting van het Energietransitie Servicestation op de Kwazenboschweg. Wel moet de middengeleider op de Kwazenboschweg ter hoogte van het tankstation onderbroken worden om zo vanuit beide richtingen het Energietransitie Servicestation te kunnen bereiken. Op 9 april 2019 is contact geweest met de projectmanager van provincie Gelderland, waarin de omschreven situatie is bevestigd. Provincie Gelderland heeft vervolgens in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening per brief (4 januari 2021, kenmerk 2020-015903) in reactie op het voorontwerp bestemmingsplan het volgende aangegeven: "In de periode na 2015 zijn onze plannen voor de inrichting van de rotonde N345/N348 gewijzigd. Hier over hebben wij ambtelijk met u enkele malen overleg gevoerd. Door de keuze voor een meerstrooks rotonde dient ook de ontsluiting van het tankstation te worden aangepast. Op de locatie die de initiatiefnemer nu voor ogen heeft kan de ontsluiting leiden tot verkeersonveilige situaties op de rotonde N345/N348. Dit is in strijd met ons provinciaal belang van een verkeersveilig gebruik van de provinciale weg. Het is noodzakelijk de inrit van het tankstation op een grotere afstand van de rotonde te leggen." In overleg met de provincie is de ontsluiting van het Energietransitie Servicestation daarom aangepast en op voldoende afstand van de rotonde geprojecteerd.

7.2 Inspraak

Overleg omwonenden N348

Voorafgaand aan de formele procedure van het bestemmingsplan heeft de initiatiefnemer de bewoners, die in de directe nabijheid van het Energietransitie Servicestation wonen, over zijn plannen geïnformeerd. Dit is onder meer gebeurd in de vorm van een aan de bewoners verstrekte memo over het Energietransitie Servicestation. Hierin is het project gevisualiseerd en toegelicht. Daarnaast hebben er in april en mei 2016 (en in april en mei 2017 tezamen met de toenmalige exploitant) tussen de initiatiefnemer en een aantal omwonenden onder voorzitterschap van de gemeente overleggen plaatsgevonden, waarbij deze omwonenden onder meer hebben

aangegeven graag nauw bij het verdere planproces te worden betrokken. Ook heeft de ondernemer twee brochures gemaakt en die in het voorjaar van 2016 onder de omwonenden zijn verspreid. In onderstaand overzicht staan de contactmomenten met de omgeving opgesomd.

- april 2016: bijeenkomst I met de omgeving (voornamelijk mensen St. De Hogenenk en De Meander/Het Anker) en Nijenhuis BV.
- 13 mei 2016: bijeenkomst II met de omgeving (voornamelijk mensen St. De Hogenenk en De Meander/Het Anker) en Nijenhuis BV.
- april 2017: informatiebijeenkomst III met de omgeving met Brand Oil en Contrall. Mondelinge bespreking van 5 vragen uit de omgeving.
- mei 2017: informatiebijeenkomst IV met de omgeving met Brand Oil en Contrall.
- 5 februari 2019 per brief en mail aan omwonenden, waarin vermeld wordt dat B&W hernieuwd principebesluit heeft genomen tot medewerking aan verplaatsing van het tankstation naar de Kwazenboschweg/N348
- 25 april 2019: informatiebijeenkomst V met +/- 11 omwonenden van de nieuwe locatie van De Groene IJsselvallei.
- 5 juni 2019: extra informatiebijeenkomst VI met +/- 15 omwonenden van De Groene IJsselvallei.
- 25 september 2019 om 19.00 uur: informatiebijeenkomst VII met omwonenden De Groene IJsselvallei inzake beplantingsplan (inrichtingsplan terrein).

Overleg omwonenden G.K. van Hogendorpstraat

26 november 2019 heeft een informatiebijeenkomst plaatsgevonden waarin de omwonenden zijn geïnformeerd over de ontwikkeling van het appartementencomplex.