



Ruimte. Mensen. Toekomst.

IWE Kanaalweg 8a te Eerbeek
Gemeente Brummen

Concept

colofon

projectnaam
IWE Kanaalweg 8a te Eerbeek

datum
27 oktober 2023

projectnummer
P06783

IMRO-identificatienummer
-

opdrachtgever
ECD Milieumanagement / IWE

Concept
27 oktober 2023

Ontwerp
-

Vaststelling
-

BRO
projectleider
MvD

projectteam
KTj

bron kapt
BRO

review
<Initialen>

Boscheweg 107
5282 WV Boxtel
+31 (0)411 850 400
info@bro.nl
www.bro.nl



TOELICHTING

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Plangebied	5
1.3	Geldend bestemmingsplan	7
1.4	Leeswijzer	8
2	Planbeschrijving	9
2.1	Huidige situatie	9
2.2	Toekomstige situatie	10
3	Beleidskader	12
3.1	Rijksbeleid	12
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie	12
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	13
3.1.3	Ladder voor duurzame verstedelijking	13
3.2	Provinciaal beleid	14
3.2.1	Omgevingsvisie Gaaf Gelderland	14
3.2.2	Omgevingsverordening Gelderland	14
3.3	Regionaal beleid	17
3.3.1	Regionale Structuurvisie De Voorlanden Stedendriehoek 2030	17
3.4	Gemeentelijk beleid	18
3.4.1	Toekomstvisie 2030 'Innoveren met oude waarden'	18
4	Milieuaspecten	20
4.1	M.e.r.-beoordeling	20
4.1.1	Toetsingskader	20
4.1.2	Conclusie	21
4.2	Archeologie	21
4.2.1	Toetsingskader	21
4.2.2	Toetsing	21
4.2.3	Conclusie	23
4.3	Cultuurhistorie	23
4.3.1	Toetsingskader	23
4.3.2	Toetsing	24
4.3.3	Conclusie	24
4.4	Flora en fauna	24
4.4.1	Toetsingskader	24
4.4.2	Toetsing Gebiedsbescherming	25
4.4.3	Toetsing Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid	25
4.4.4	Toetsing Houtopstanden	26
4.4.5	Toetsing Soortenbescherming	27
4.4.6	Conclusie	29
4.5	Waterparagraaf	30
4.5.1	Toetsingskader	30
4.5.2	Toetsing	31
4.5.3	Conclusie	32
4.6	Bodem	32
4.6.1	Toetsingskader	32
4.6.2	Toetsing	32
4.6.3	Conclusie	33
4.7	Bedrijven en milieuzonering	33
4.7.1	Toetsingskader	33

4.7.2	Toetsing	34
4.7.3	Conclusie	36
4.8	Geur agrarisch	36
4.8.1	Toetsingskader	36
4.8.2	Toetsing	36
4.8.3	Conclusie	36
4.9	Akoestiek wegverkeerslawaa	36
4.9.1	Toetsingskader	36
4.9.2	Toetsing	37
4.9.3	Conclusie	37
4.10	Verkeer en Parkeren	37
4.10.1	Toetsingskader	37
4.10.2	Verkeersgeneratie	37
4.10.3	Parkeren	39
4.11	Luchtkwaliteit	40
4.11.1	Toetsingskader	40
4.11.2	Toetsing	41
4.11.3	Conclusie	41
5	Juridische planopzet	42
5.1	Algemeen	42
5.2	Systematiek	42
5.2.1	Inleidende regels	42
5.2.2	Bestemmingsregels	42
5.2.3	Algemene regels	43
5.2.4	Overgangs- en slotregels	43
5.3	Toelichting per bestemming	43
6	Uitvoerbaarheid	45
6.1	Economische uitvoerbaarheid	45
6.1.1	Financieel economische haalbaarheid	45
6.1.2	Kostenverhaal	45
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	45
6.2.1	Omgevingsdialoog	45
6.2.2	Vooroverleg	46
6.2.3	Vaststellingsprocedure	46

SEPARATE BIJLAGEN

- Bijlage 1: Landschappelijke inpassing
- Bijlage 2: Bureau- en verkennend booronderzoek
- Bijlage 3: Quickscan flora en fauna
- Bijlage 4: Stikstofberekening
- Bijlage 5: Verkennend bodemonderzoek
- Bijlage 6: Akoestisch onderzoek

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer is voornemens de uitbreiding van de bestaande waterzuiveringsterrein gelegen aan de Kanaalweg 8a te Eerbeek, gemeente Brummen. De terrein uitbreiding moet ruimte bieden voor nieuw te realiseren installaties ten behoeve van de waterzuiveringsinstallatie.

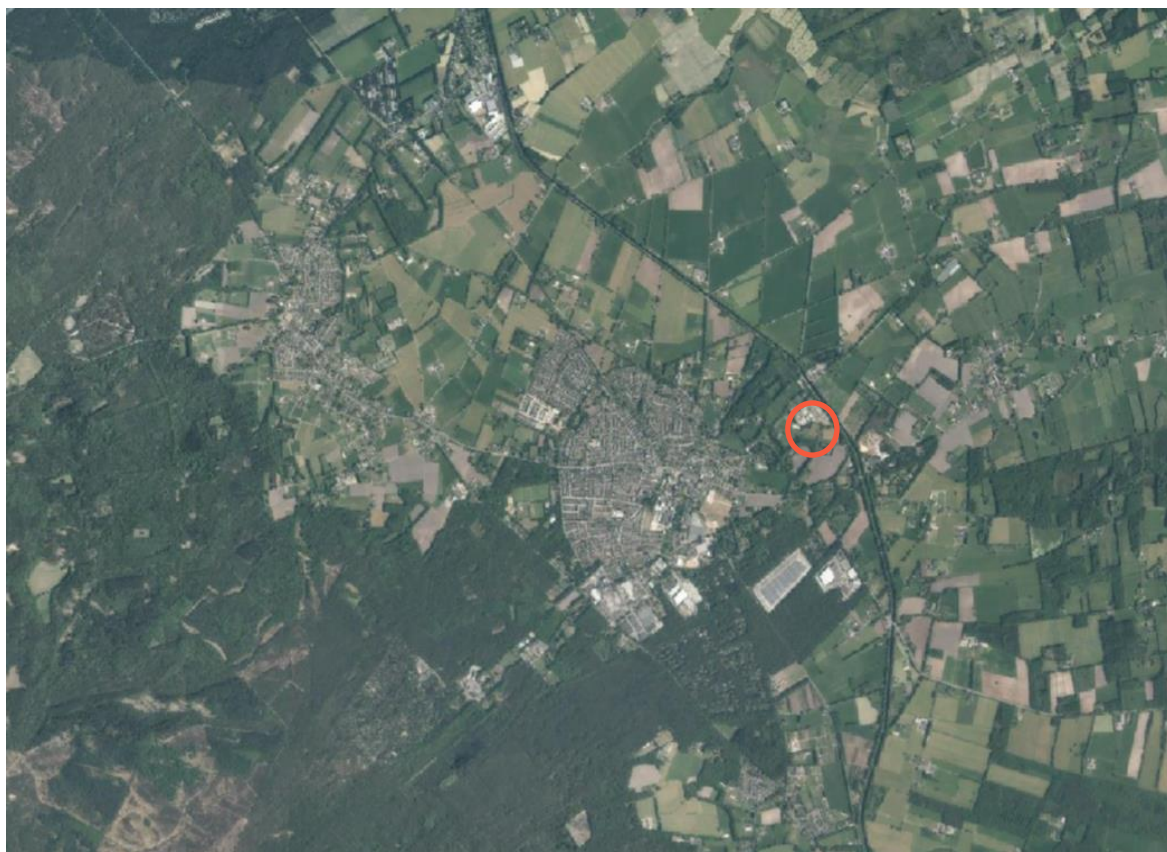
Het voornemen bestaat om een zogeheten waterrotonde te realiseren bij Industriewater Eerbeek (IWE) aan de Kanaalweg 8a te Eerbeek, Brummen. Met de waterrotonde kunnen papierfabrieken uit Eerbeek en Loenen middels een circulair watersysteem het gebruik van grondwater voor de productie van papier en karton beperken. Na realisatie en ingebruikname van de waterronde kan er jaarlijks door de fabrieken 3,6 miljoen m³ bespaard worden op het gebruik van grondwater. Doel is om uiterlijk in 2030 operationeel te zijn.

Het realiseren van een circulair watersysteem / een waterrotonde is binnen de vigerende bestemmingsplannen niet mogelijk. Om de ontwikkelingen mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien. Voorliggend bestemmingsplan betreft het nieuwe juridisch-planologische kader voor het plangebied.

1.2 Plangebied

Het bestaande waterzuiveringsterrein wordt uitgebreid ten behoeve van nieuwe installaties van de waterzuiveringsinstallatie. Hiervoor wordt gebied gelegen aan de bestaande waterzuiveringsinstallatie aangewend. De planlocatie staat kadastraal bekend als kadastrale gemeente Brummen, sectie B nummers 802, 803, 1461 en 923 en heeft een totale oppervlakte van ca. 31.780 m².

De ligging en begrenzing van het plangebied is indicatief weergegeven in figuur 1 en 2. Voor de exacte begrenzing van het plangebied is de verbeelding van het bestemmingsplan leidend.



Figuur 1 Ligging en begrenzing plangebied (bron: PDOK viewer)



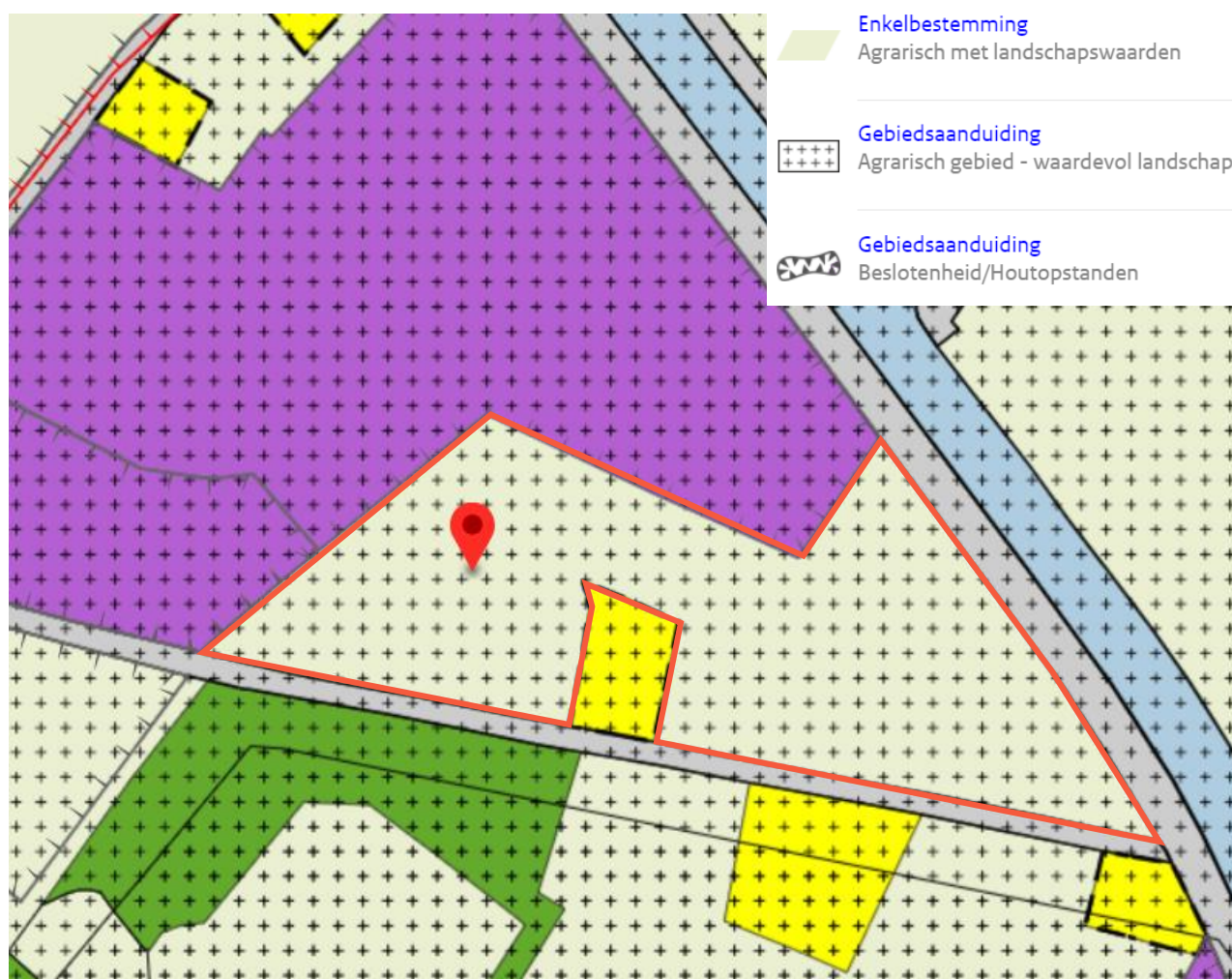
Figuur 2 Ligging en begrenzing plangebied (bron: PDOK viewer)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied gelden een aantal verschillende bestemmingsplannen, te weten:

- Bestemmingsplan 'Buitengebied 2008', vastgesteld op 17 december 2009 door de gemeenteraad van de gemeente Brummen;
- Bestemmingsplan 'Beschermszone bestrijdingsmiddelen', vastgesteld op 25 oktober 2012 door de gemeenteraad van de gemeente Brummen;
- Bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Parkeren', vastgesteld op 18 oktober 2018 door de gemeenteraad van de gemeente Brummen;
- Bestemmingsplan 'Archeologie', vastgesteld op 15 oktober 2020 door de gemeenteraad van de gemeente Brummen;
- Bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan bos-, natuur- en waterbestemmingen', vastgesteld op 13 oktober 2022 door de gemeenteraad van de gemeente Brummen;
- Bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan landschapselementen buitengebied', vastgesteld op 23 maart 2023 door de gemeenteraad van de gemeente Brummen.

Het plangebied heeft op basis van het bestemmingsplan de enkelbestemming 'Agrarisch met landschapswaarden', tevens beschikt het plangebied over de gebiedsaanduidingen 'Agrarisch gebied – waardevol landschap' en 'Beslotenheid/ Houtopstanden'.



Figuur 3 Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied 2008' (bron; ruimtelijkeplannen.nl)

Met het bestemmingsplan 'beschermingszone bestrijdingsmiddelen' is een regel met betrekking tot het gebruik van bestrijdingsmiddelen opgenomen die geldt voor het gehele buitengebied van de gemeente Brummen.

Het plangebied heeft op basis van het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Parkeren' de gebiedsaanduiding 'overige zone – parkeernormen buitengebied'.

Het plangebied heeft op basis van het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Archeologie' de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie laag'.

Het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan bos-, natuur- en waterbestemmingen' ziet toe op alle gronden waarvoor in de bestaande situatie een bos-, natuur- of waterbestemming geldt, dat is voor onderhavig plangebied niet het geval.

Het plangebied heeft op basis van het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan landschapselementen buitengebied' de gebiedsaanduiding 'overige zone – Veluweflank',

Binnen de vigerende bestemmingsplannen is het realiseren van een Waterfabriek niet mogelijk. Om de ontwikkelingen mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien. Voorliggend bestemmingsplan betreft het nieuwe juridisch-planologische kader voor het plangebied.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving van het plan is opgenomen. De daaropvolgende hoofdstukken vormen de verantwoording van de ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt. In hoofdstuk 3 wordt het Rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in diverse planologische aspecten die van belang zijn voor het voorliggende bestemmingsplan. In hoofdstuk 5 is de juridische toelichting op de planopzet gegeven. In het laatste hoofdstuk komt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het plangebied is gelegen in Eerbeek, de grootste kern van de gemeente Brummen gelegen in de provincie Gelderland. Het plangebied is gelegen aan de Kanaalweg 8a. Het plangebied betreft gronden gelegen nabij het bestaande Industrierwater Eerbeek (IWE). In de huidige situatie bestaat het voorgenomen plangebied uit agrarisch grasland met daarop enkele bomen gesitueerd.

In 1960 is door 3 papierfabrieken uit Eerbeek voor de zuivering van hun afvalwater Industrierwater Eerbeek (IWE) opgericht. IWE zuivert sinds 1960 het overtollige proceswater van papierfabrieken. Inmiddels is o.a. daardoor de Eerbeekse papierproductie deels circulair.

IWE verwerkt jaarlijks ruim 4 miljoen m³ afvalwater van de papierfabrieken uit de omgeving. Dat is net zoveel als de hoeveelheid afvalwater die een stad zo groot als Utrecht produceert.

De volledige circulaire waterstroom levert meer op dan enkel waterhergebruik. Alle stoffen die uit de zuivering vrijkomen krijgen een nieuwe bestemming. Het gezuiverde water levert biogas voor de fabrieken, kalk voor agrariërs, slib voor de beton- en wegenbouw en zwavel voor de druiventeelt. Restwarmte kan eveneens worden benut. IWE gebruikt vanuit de zuivelindustrie een reststroom bacteriën om het water te zuiveren.



Figuur 4: Uitsnede planlocatie huidige situatie (Bron: PDOKviewer)

2.2 Toekomstige situatie

De afgelopen zomers kenmerkten zich door lange periodes van droogte en daling van het grondwaterpeil: een groot maatschappelijk probleem. Om in de toekomst verzekerd te zijn van voldoende beschikbaar water werken verschillende papierfabrieken in Eerbeek samen aan een volledig gesloten watersysteem dat in 2029 operationeel moet zijn op Industriewater Eerbeek (IWE).

Voor de aanleg van de waterrotonde wordt gebruik gemaakt van het bestaande leidingstelsel en de huidige installaties, maar het vergt ook uitbreiding, modernisering en extra zuivering door middel van membraantechnologie. Het doel is het huidige retourwater nog verder op te werken tot water van A-kwaliteit, vergelijkbaar met het huidige grondwater. Zulk schoon water is ook nodig voor papierfabrieken om wit papier te kunnen produceren. En een deel ervan wordt voor specifieke toepassingen nog verder opgewaardeerd tot koelwater. Ook het stoom uit de schoorsteen wordt gereduceerd om zo min mogelijk water te laten verdampen. Na realisatie en ingebruikname van de waterrotonde kan er jaarlijks 3,6 miljoen kubieke liter grondwater bespaard worden. Met andere woorden, dan blijft een substantiële hoeveelheid water behouden voor de natuur. Doel is om uiterlijk in 2030 operationeel te zijn. Om dit volledig gesloten watersysteem succesvol te laten zijn, is samenwerking met technologiepartners, Rijkswaterstaat, Waterschap Vallei en Veluwe, de Provincie Gelderland, de gemeente Brummen en drinkwaterbedrijven essentieel.

Er wordt een gebouw voor de waterfabriek gerealiseerd met een oppervlak van 4.000 m². Inclusief een containerruimte voor slib en een traforuimte met MCC ruimte. Er worden 3 koolstoffilters geplaatst op het buitenterrein van ca. ø3750x8300. Daarnaast worden een aantal chemietanks (ca. 3) op het buitenterrein geplaatst.

Figuur 5 toont de nieuwe situatie en de landschappelijke inpassing. Het landschappelijk inpassingsplan is tevens opgenomen als bijlage 1. Het gebouw ten behoeve van de waterfabriek krijgt een schuin oplopend dak dat loopt van een minimale hoogte van 5 meter tot een maximale hoogte van 9 meter. Het voornemen bestaat om het dak uit te voeren als een groen sedum dak. Hiermee lijkt het gebouw vanaf de Professor Weberlaan minder kolossaal. Daarnaast wordt het nieuwe gebouw omzoomd met een bomenrij. Achter het nieuwe gebouw worden de tanks geplaatst die hiermee aan het zicht onttrokken worden. De ontsluiting van de waterfabriek loopt via het bestaande terrein van de waterzuiveringsinstallatie. **PM nadere informatie en definitieve landschappelijke inpassing.**



Figuur 5: Nieuwe situatie en landschappelijke inpassing - concept 4-9-2023

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2024, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Welke per 11 september 2020 in werking is getreden. Hierin zijn de kaders van het nieuwe rijksbeleid opgenomen. In het kader van de nahanprocedure kunnen in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) nog opmerkingen en wensen van de Tweede Kamer worden verwerkt. Deze Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012). De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. Vanwege het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet (staat nu gepland voor 1 januari 2024) komt de NOVI als structuurvisie uit onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze structuurvisie gelden als de Nationale Omgevingsvisie, zoals in de nieuwe wet bedoeld.

De NOVI beschrijft een toekomstperspectief met ambities. Ook worden de 21 nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven beschreven. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen.

De vier prioriteiten

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

De Uitvoeringsagenda beschrijft de vier prioriteiten. De opgaven uit de toelichting kunnen veelal niet apart van elkaar worden aangepakt. Als een samenhangende, integrale aanpak nodig is, over de sectoren heen, vraagt dit een andere inzet. De samenhang tussen opgaven manifesteert zich rond vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Drie afwegingsprincipes

Het doel van de Omgevingswet is het bereiken van een balans tussen: '(a) het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit en (b) doelmatig beheer, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften'. Beschermen en ontwikkelen sluiten elkaar niet per definitie uit en kunnen elkaar zelfs versterken. Echter, gaan beschermen en ontwikkelen niet altijd en overal zonder meer samen en zijn soms echt onvereenigbaar. Een optimale balans tussen deze twee vergt steeds een zorgvuldige afweging en prioritering van ongelijksoortige belangen. Om dit afwegingsproces en de omgeving inclusieve benadering richting te geven, is in de NOVI een drietal afwegingsprincipes geformuleerd:

1. Combineren boven enkelvoudig
2. Kenmerken & identiteit
3. Afwentelen voorkomen

Gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk zijn samen verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving. Sommige belangen en opgaven overstijgen het lokale, regionale en provinciale niveau en vragen om nationale aandacht, welke 'nationale belangen' genoemd worden. De NOVI richt zich op 21 nationale belangen. Deze worden geografisch weergegeven via de Nationale hoofdstructuur. De verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid ligt voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen. Hierdoor kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt.

Doorwerking plangebied

De verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid ligt voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen. Hierdoor kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Het onderhavige plan omvat geen ontwikkelingen die in strijd zijn met de nationale belangen.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Omgevingsvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de NOVI die juridische borging vragen, zijn geborgd in het Barro. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf. In de NOVI wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Doorwerking plangebied

Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt in onderhavig bestemmingsplan die in strijd zijn met één van de nationale belangen. Onderhavig bestemmingsplan is dus in overeenstemming met het Barro.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *"De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen."* Uit de jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.¹

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *"De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke*

¹ O.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319).

ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.” (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Doorwerking plangebied

Met het ontwikkelen van een Waterfabriek is er sprake van een nieuw en uniek concept. In Nederland is er nog nooit eerder soortgelijke waterfabriek gerealiseerd. Daarbij heeft de ontwikkeling grote maatschappelijke belangen omdat er veel minder grondwater onttrokken zal worden. IWE Eerbeek streeft ernaar om een van de eersten te worden die industriewater volledig circulair gaat maken. En dat betekent dat het water niet langer meer uit de grond hoeft te worden gehaald. De papierfabrieken uit Eerbeek en Loenen zouden daarmee de eerste papierfabrieken ter wereld zijn waarvan het waterverbruik met de gesloten waterkringloop 100% circulair is. Gezien het grote maatschappelijke belang en de uniciteit van de ontwikkeling is een laddertoets met een beschrijving van de behoefte niet noodzakelijk.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Provinciale Staten hebben op 19 december 2018 de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland (hierna: de Omgevingsvisie) vastgesteld. Deze is in werking getreden op 1 maart 2019. Het doel van de Omgevingsvisie is: een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland, vanuit het verleden én met het oog op de toekomst. De provincie is als middenbestuur een belangrijke schakel bij het bereiken van deze doelstellingen en wil op een aantal manieren waarde toevoegen:

- met een brede blik kijken naar de inrichting en kwaliteit van de Gelderse leefomgeving;
- stimuleren van ontwikkelingen enerzijds en beschermen van waarden anderzijds;
- focussen op duurzaamheid, onderlinge verbondenheid en een economisch krachtig Gelderland;
- door middel van 7 ambities verder verdiepen van de focus.

De 7 ambities van de provincie zien op de volgende thema's: energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, vestigingsklimaat en de woon- en leefomgeving. Per ambitie is de provinciale aanpak beschreven.

De Omgevingsvisie is concreet uitgewerkt in de hierna beschreven Omgevingsverordening Gelderland. Deze verordening bevat concrete regels, waaraan het initiatief wordt getoetst. De Omgevingsvisie zelf bevat geen regels, die voor dit bestemmingsplan direct van belang zijn.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

Provinciale Staten hebben de Omgevingsverordening Gelderland (hierna: de Omgevingsverordening of verordening) vastgesteld op 24 september 2014. De verordening wordt geregeld geactualiseerd. De meest recente actualisatie van de Omgevingsverordening dateert van januari 2023.

De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, op delen of op gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan afstemmen op de in de verordening opgenomen regels. De regels in de verordening zijn gebaseerd op de hierboven beschreven Omgevingsvisie Gaaf Gelderland en hebben de status van algemeen verbindende voorschriften.

De provincie Gelderland stelt in de Omgevingsverordening dat een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om voldoende en geschikte ruimte voor de vestiging van nieuwe bedrijven en voor de ontwikkeling van bestaande bedrijven. Het juiste bedrijf moet zich op de juiste plek kunnen vestigen. Dit vraagt om kwalitatief goede locaties die aansluiten op de marktomstandigheden en de ruimtelijk economische ontwikkeling van de regio.

Doorwerking plangebied

Volgens de bij de Omgevingsverordening Gelderland bijbehorende kaarten is het plangebied gelegen binnen 'glastuinbouwbedrijf buiten een glastuinbouwontwikkelingsgebied' en binnen het 'nationaal landschap maar buiten het Gelders natuurnetwerk en de Groene ontwikkelzone'.

Het planvoornemen betreft geen uitbreiding en/of bouw van een glastuinbouwbedrijf, derhalve heeft de aanduiding 'glastuinbouwbedrijf buiten een glastuinbouwontwikkelingsgebied' – artikel 2.17 geen gevolgen voor voorgenomen ontwikkeling.

Het plangebied is gelegen binnen de aanduiding 'Nationaal landschap maar buiten het Gelders natuurnetwerk en de Groene ontwikkelzone'. Het volgende artikel is van toepassing.

Artikel 2.56 ontwikkeling in Nationaal Landschap is van toepassing.

1. Een bestemmingsplan voor gronden binnen een Nationaal landschap maar buiten de Groene ontwikkelingszone, het Gelders natuurnetwerk en de Nieuwe Hollandse Waterlinie, maakt ten opzichte van het op 17 oktober 2014 geldende bestemmingsplan alleen bestemmingen mogelijk die de kernkwaliteiten van een Nationaal Landschap, bedoeld in bijlage Kernkwaliteiten Nationale Landschappen, niet aantasten.
2. In afwijking van het eerste lid zijn activiteiten die deze kernkwaliteiten aantasten alleen mogelijk als:
 - a. er geen reële alternatieven zijn;
 - b. er sprake is van redenen van groot openbaar belang;
 - c. compenserende maatregelen plaatsvinden ter waarborging van de kernkwaliteiten van de Nationale Landschappen zoals vastgelegd in bijlage Kernkwaliteiten Nationale Landschappen.

Gelderland is een provincie waar mensen met plezier wonen, werken en verblijven. Mensen waarderen de omgeving en de diversiteit aan landschappen. In Gelderland kunnen we samen leven te midden van natuur, landschap, landbouw en water, met een rijke historie. Deze kwaliteiten van Gelderland zijn niet vanzelfsprekend. Voor het behouden, verder ontwikkelen en versterken van de kwaliteiten heeft de provincie uitspraken gedaan in de Omgevingsvisie. Beschrijvingen van de kernkwaliteiten van het landschap zijn onderdeel van de aanpak.

De provincie wil samen met haar partners de basiskwaliteit van landschappen in Gelderland behouden. De provincie richt zich in het bijzonder op de landschappen die symbool staan voor een mooi, divers en dynamisch Gelderland, de symbolen van het Gelders landschap. Dit zijn de landschappen van boven regionale waarde. De provincie wil deze symbolen ontwikkelen, versterken en behouden. Deze symbolen zijn:

1. de natuur van Gelderland als groene ruggengraat van het landschap;
2. de dragers van het diverse cultuurlandschap:
 - a. de Nationale Landschappen;
 - b. de cultuurhistorische landgoederen en landgoederenzones;
3. de bijzonder kwetsbare landschappen:
 - a. de waardevol open gebieden;
 - b. de Nieuwe Hollandse Waterlinie;

- c. de historische verdedigingslinie de Limes;
- 4. het hoog dynamische landschap, denk aan de A15 corridor en gebiedsontwikkelingsopgaven zoals Park Lingezegen

Volgens de 'Kernkwaliteiten Nationale Landschappen' is het plangebied gelegen binnen het Nationale Landschap de Veluwe. Voor nationaal landschap geldt de afwegingsformule; 'ja-mits' de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden.

Er is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (zie figuur 5 in hoofdstuk 2). Hierbij is rekening gehouden met de kernkwaliteiten van het Nationale Landschap de Veluwe. **PM nadere informatie en definitief landschappelijke inpassingsplan en hoe rekening is gehouden met de kernkwaliteiten van het Nationale Landschap de Veluwe**

De uitbreiding van de waterzuiveringsinstallatie aan de Kanaalweg 8a betreft de uitbreiding van een solitair bedrijf. Het bedrijf is immers niet gelegen op een bedrijventerrein. Met onderhavige ontwikkeling wordt een bestaand bedrijf in het buitengebied uitgebreid. Artikel 2.12 (solitaire bedrijvigheid) uit de Omgevingsverordening is van toepassing op onderhavig planvoornemen:

Artikel 2.12 Solitaire bedrijvigheid

1. Een bestemmingsplan maakt geen vestiging mogelijk in het buitengebied van vormen van bedrijvigheid die naar huidige planologische inzichten wat betreft de ruimtelijke aanvaarbaarheid thuishoren op een bedrijventerrein.
2. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan nieuwvestiging toch mogelijk maken als:
 - a. sprake is van functieverandering, of
 - b. het vigerende Regionaal programma werklocaties hierover afspraken bevat.
3. Een bestemmingsplan maakt in het buitengebied uitbreiding van solitaire bedrijvigheid die leidt tot bedrijfsbebouwing groter dan 1.000 vierkante meter en waarbij de uitbreiding zelf groter is dan 250 vierkante meter bedrijfsbebouwing niet mogelijk, tenzij in de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangetoond dat:
 - a. verplaatsing naar een bedrijventerrein in redelijkheid niet mogelijk is;
 - b. de uitbreiding regionaal is afgestemd;
 - c. de uitbreiding landschappelijk goed wordt ingepast;
 - d. de uitbreiding mogelijk wordt gemaakt met een maatbestemming.

Lid 1 en 2 gaan over nieuwvestiging, dat is in onderhavig planvoornemen niet aan de orde. Het gaat om de uitbreiding van een bestaand bedrijf. Lid 3 is wel van toepassing op onderhavig planvoornemen. In voorliggende toelichting bij het bestemmingsplan worden de bovenstaande bij lid 3 (artikel 2.12 Omgevingsverordening Gelderland) behorende punten aangetoond.

Sub a) De waterzuiveringsinstallatie is gelegen aan de Kanaalweg 8a en heeft een bestaand ondergronds leidingenstelsel met omliggende papierfabrieken. Daarbij zijn er bij de huidige zuiveringsinstallaties al veel installaties aangelegd die moeilijk te verplaatsen zijn. Verplaatsing van de waterzuiveringsinstallatie naar een bedrijventerrein is in redelijkheid niet mogelijk.

Sub b) PM regionale afstemming

Sub c) In hoofdstuk 2 Planbeschrijving is in figuur 5 de landschappelijke inpassing opgenomen. Het gebouw ten behoeve van de waterfabriek krijgt een schuin oplopend dak dat loopt van een minimale hoogte van 5 meter tot een maximale hoogte van 9 meter. Het voornemen bestaat om het dak uit te voeren als een groen sedum dak. Hiermee lijkt het gebouw vanaf de Professor Weberlaan minder kolossaal. Daarnaast wordt het nieuwe gebouw omzoomd met een bomenrij. **PM nadere informatie en definitieve landschappelijke inpassing.**

Sub d) Hoofdstuk 5 beschrijft de Juridische planopzet en in dit hoofdstuk wordt samen met de bij dit bestemmingsplan behorende planregels aangetoond dat de uitbreiding mogelijk wordt gemaakt met een maatbestemming. Het planvoornemen is in lijn met de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening van de provincie Gelderland.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionale Structuurvisie De Voorlanden Stedendriehoek 2030

De gemeenten Apeldoorn, Brummen, Deventer, Epe, Lochem, Voorst en Zutphen hebben gezamenlijk de Regionale structuurvisie gepubliceerd in november 2009. De structuurvisie is een visie op het niet-bundelingsgebied voor een periode van 20 jaar.

De regio heeft, nu deze visie klaar is, een geïntegreerde en samenhangende visie voor het hele grondgebied van de zeven gemeenten. De structuurvisie is voor deze gemeenten een richtinggevend kader voor beleid en uitvoering. De sleutelbegrippen uit de visie zijn: *ruimtelijke samenhang, een ontwikkelingsgerichte en integrale benadering en aandacht voor lokale kwaliteiten*. De thematiek van de visie voor De Voorlanden is meer geënt op wat er speelt in het landelijk gebied en de middelgrote en kleine kernen. Het openhouden van het landelijk gebied en het behouden en versterken van de variatie van stad en land, het opvangen van de groei in de grote steden met ruimte voor eigen dynamiek in de dorpen vormen enkele voorbeelden van de gestelde principes.

De Stedendriehoek is een netwerkregio die een schakel vormt tussen Randstad, Noord-Nederland, de Stadsregio Arnhem Nijmegen en Twente. De regio Stedendriehoek heeft al in het Manifest Stedendriehoek (maart 2002) de vijf strategische keuzen voor de regio benoemd:

1. Duurzaam waterbeheer als basis voor ruimtelijke ontwikkeling
2. Natuur, landschap en landbouw ontwikkelen in functiecombinaties
3. Regionale bereikbaarheid verbeteren door hoogwaardig openbaar vervoer
4. Stedelijke herstructurering gaat boven nieuwe stadsuitbreidingen
5. Toevoegen van centrumstedelijke en landelijke woonmilieus.

Deze keuzen vormen ook voor deze Regionale Structuurvisie De Voorlanden de leidraad. Voor de ruimtelijke uitwerking hiervan is, net zoals bij het Bundelingsgebied, gebruik gemaakt van de “lagenbenadering” en de “zeefkaart voor verstedelijking”. Met deze keuzen wil de Stedendriehoek de doelstelling “behoud en versterking van de samenhang en variatie in woon- werk- en recreatiegebieden, met het gelijktijdig ontwikkelen van nieuwe kwaliteiten in water, natuur, landschap en landbouw” realiseren (Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030, blz. 15).

Opvallend in de economische structuur van Brummen is de sterke positie van de industrie (29,5% tegen een landelijk gemiddelde van 13,9%). Dat is grotendeels toe te schrijven aan de papierindustrie in Eerbeek, met daaraan gekoppeld transport en distributie.

Eerbeek kenmerkt zich door de aanwezigheid van een grootschalige papierindustrie. Deze industrie heeft zich met name in de tweede helft van de vorige eeuw ontwikkeld. Het heeft een contrastrijk dorp opgeleverd, waar wonen en werken elkaar ‘zeer dicht op de huid zitten’. Waar functies elkaar in ruimtelijk en milieutechnisch opzicht, klem houden. Met het vrijkomen van gronden in het centrum van Eerbeek ligt er nu een unieke kans voor gebiedsontwikkeling. Een gebiedsontwikkeling, waarbij de bestaande papierindustrie zich binnen de voor haar gezoneerde geluidsruimte duurzaam kan ontwikkelen

Doorwerking plangebied

Met voorgenomen ontwikkeling wordt een uitbreiding gerealiseerd van het bestaande waterzuiveringsterrein. Met de nieuw te realiseren waterrotonde kunnen de papierfabrieken uit Eerbeek en Loenen middels een circulair watersysteem het gebruik van grondwater voor de productie van papier en karton beperken. Na de realisatie en ingebruikname kan er jaarlijks door de fabrieken 3,6 miljoen m³ bespaard worden op het gebruik van grondwater. Tevens zijn de afgelopen zomers gekenmerkt door lange periodes van droogte en daling van het grondwaterpeil wat een groot maatschappelijk probleem is. Om in de toekomst verzekerd te zijn van voldoende beschikbaar water werken de papierfabrieken in Eerbeek samen aan een volledig gesloten watersysteem dat in 2029 operationeel moet zijn op Industriewater Eerbeek (IWE). Deze ontwikkeling past dan ook volledig bij de ambitie duurzaam waterbeheer en sluit aan bij de verduurzaming van de papierindustrie.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Toekomstvisie 2030 ‘Innoveren met oude waarden’

De gemeente Brummen heeft op 25 juni 2013 de toekomstvisie 2030 gepubliceerd. Deze toekomstvisie zet de stip op de horizon van 2030. De gemeente heeft een uniek landschap, een veerkrachtige economie en kijkt naar elkaar op, dit is hoe de gemeente zichzelf omschrijft. De identiteit is een krachtige basis voor het bouwen aan de toekomst van Brummen. De visie geeft richting aan de strategie, het beleid en de plannen die ze de komende vijftien jaar samen zullen maken. Het is een inspiratiekader, dat laat zien wat en wie Brummen wil zijn in 2030. Natuur, landschap, water, papier en landgoederen zijn belangrijke kernwaarden in de gemeente die verleden en heden met elkaar verbinden.

De gemeente heeft diverse speerpunten opgesteld;

1. Uitdagend nieuw, met respect voor oud; Brummen wilt zichzelf blijven, maar Brummen wilt ook vernieuwen.
2. Aantrekkelijk voor jong en oud; de gemeente vergrijst en ontgroent, dit biedt uitdagingen en kansen. De gemeente wilt jongeren en jonge gezinnen aantrekken die een toekomst willen opbouwen in de gemeente.
3. Duurzaamheid als ruggengraat; de gemeente gaat voor ontwikkelingen en vernieuwingen die passen bij wat ze nu nodig hebben. De gemeente gaat voor een optimale balans tussen de mens, de leefomgeving en een gezonde economie.
4. Lokaal doen wat lokaal kan; de gemeente wilt zoveel mogelijke zelfvoorzienend zijn. Echter houdt de gemeente hun blik open en gericht op de wereld om hen heen. Internationale bedrijven hebben Brummen als thuisbasis en dat willen ze graag zo houden.
5. Samen doen; de gemeente investeert in samenwerkingen. Ze willen zich beter positioneren in regionale, provinciale en landelijke netwerken.

Brummen gaat uit van kansen, omarmen van vernieuwingen die passen bij de identiteit en wilt lokaal meer ruimte creëren door minder regels te stellen. Dat wat wordt gedaan heeft op drie punten toegevoegde waarde: er is maatschappelijke winst, de kwaliteit van omgeving en milieu verbeterd en het is financieel gezond. De keuzes en speerpunten voor 2030 zijn vervolgend ingedeeld in drie thema's:

1. Ruimte voor papier en landgoederen;
2. Samen gezond wonen, werken en leven;
3. Op groene voet met groene vingers.

Voor onderhavig planvoornemen is voornamelijk thema 1 'ruimte voor papier en landgoederen' van toepassing.

Ruimte voor papier en landgoederen

Papier en landgoederen zijn de kernwaarden die Brummen uniek maken. Deze kernwaarden krijgen dan ook alle ruimte. Niet alleen fysiek en bedrijfsmatig, maar op zoveel mogelijk terreinen worden deze kernwaarden binnen onze gemeente versterkt. Naast de papierindustrie zijn er meer bedrijven die nationaal of internationaal opereren en hoogwaardige producten maken of diensten leveren. Zowel nieuwe als bestaande bedrijven krijgen in Brummen de ruimte om zich te ontwikkelen. Daarbij streven ze gezamenlijk naar een zo optimaal mogelijke balans tussen financiële, maatschappelijke en omgevingsbelangen (ruimtelijk, landschapelijk, ecologisch en het milieu). Ook hier geldt het uitgangspunt: vernieuwing met respect voor het oude. Uitbreiding van bedrijvigheid vindt plaats met respect voor een goed woon- en leefmilieu.

De papierindustrie ligt aan de basis van wat Eerbeek nu is. Eerbeek staat voor papier. Papier en karton leveren al meer dan 300 jaar werkgelegenheid in de regio. En niet alleen in de papierindustrie zelf, maar ook aan de bedrijven die eraan gelieerd zijn, zoals Industriewater Eerbeek, de drukkerijen en de transportbedrijven.

De papierindustrie is een hoogwaardige maakindustrie die veel technische kennis en vaardigheden vereist en die een grote slag heeft gemaakt in duurzaamheid. De gemeente erkent het belang van dit bedrijvencluster met zijn sterke nationale en internationale positie. De papierindustrie krijgt de ruimte om zich te ontwikkelen.

Doorwerking plangebied

Met voorgenomen ontwikkeling wordt een uitbreiding gerealiseerd van het bestaande waterzuiveringsterrein. Industriewater Eerbeek is onderdeel van de papierindustrie voor de verwerking van het water. Met de nieuwe te realiseren waterrotonde kunnen de papierfabrieken uit Eerbeek en Loenen middels een circulair watersysteem het gebruik van grondwater voor de productie van papier en karton beperken. Na de realisatie en ingebruikname kan er jaarlijks door de fabrieken 3,6 miljoen m³ bespaard worden op het gebruik van grondwater. De uitbreiding van het bedrijf draagt bij aan de papierindustrie van Eerbeek, wat een van de kernwaarden is van de gemeente. De papierindustrie krijgt de ruimte om zich te ontwikkelen, voorgenomen planinitiatief is dan ook in lijn met het gestelde in de Toekomstvisie 2030.

4 Milieuaspecten

Iedere ruimtelijke ontwikkeling moet voldoen aan het beginsel van een goede ruimtelijke ordening. Dit betekent dat er in de beoogde situatie sprake is van goede omgevingscondities, waarbij er geen sprake is van overlast en hinder in relatie tot omliggende functies. Anderzijds dient er sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefmilieu. In dit hoofdstuk wordt het planvoornemen getoetst aan de relevante milieuaspecten (bodem, water, milieuzonering en externe veiligheid) en op andere sectorale regelgeving (bijvoorbeeld archeologie, cultuurhistorie en ecologie).

4.1 M.e.r.-beoordeling

Op grond van de Wet milieubeheer is het voor projecten die mogelijk grote gevolgen kunnen hebben voor het milieu verplicht om een procedure voor de milieueffectrapportage (m.e.r.-procedure) te doorlopen. De m.e.r.-procedure is bedoeld om ten aanzien van bepaalde plannen en besluiten de milieubelangen expliciet mee te wegen bij besluitvorming. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen "m.e.r.-plichtige activiteiten" waarvoor een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld en "m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten" waarbij in de vorm van een m.e.r.-beoordeling moet worden afgewogen of significante negatieve gevolgen voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Indien deze niet kunnen worden uitgesloten dan dient alsnog een MER opgesteld te worden.

4.1.1 Toetsingskader

In onderdeel D van het Besluit m.e.r. staan alle m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten beschreven. De daar beschreven activiteiten kunnen mogelijk worden gemaakt in een plan (bijvoorbeeld een structuurvisie) of worden vastgelegd in een besluit (bijvoorbeeld een omgevingsvergunning). In de Wet milieubeheer is bepaald dat alleen voor besluiten een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Het Besluit m.e.r. bestaat uit een hoofddeel en vier bijlagen. De vier bijlagen staan aangeduid als de onderdelen A, B, C en D:

- Onderdeel A bevat de omschrijving van diverse begrippen die in het Besluit m.e.r. genoemd worden.
- Onderdeel B is reeds vervallen.
- Onderdeel C bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het doorlopen van een m.e.r. verplicht is.
- Onderdeel D bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een m.e.r.-beoordeling verplicht is.

Voorgenomen ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een installatie ten behoeve van de waterverwerking van IWE. Het planvoornemen valt onder categorie D 18.1.

Tabel 1 categorie D 18.1 van het Besluit m.e.r.

	Activiteiten	Gevalen	Plannen	Besluiten
D 18.1	De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer.	Het plan, bedoeld in artikel 10.3 van de wet, de structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet.	De besluiten waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn.

Onder 'verwijdering van afval' vallen ook handelingen met een nuttige toepassing van afval. Dit volgt niet direct uit de Nederlandse wetgeving, maar is een gevolg van een uitspraak van het Europese Hof van Justitie.

Blijft de ontwikkeling onder de drempel, dan is sprake van een informele m.e.r.-beoordeling. Dit wordt ook wel de vorm-vrije m.e.r.-beoordeling genoemd. Gemeenten en provincies moeten ook bij kleinere bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-procedure nodig is. Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een MER nodig.

Er kan ook sprake zijn van een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is. Dit kan het geval zijn als gevolg van toename van stikstof op stikstofgevoelige natuurgebieden.

4.1.2 Conclusie

Initiatiefnemer heeft aangegeven dat voorgenomen ontwikkeling twee residustromen genereert. Dit betreft de stof brijn en centraat uit de NF-decanter. Per jaar wordt er 16.200 m³ aan brijn geproduceerd en 26.6 m³ aan centraat. Gezamenlijk betreft dit een residustroom van 16.626,6 m³ per jaar. Deze hoeveelheid afval blijft ruim onder de grenswaarde van 50 ton per dag of meer gesteld in de D lijst. Daarnaast moeten gemeenten en provincies ook bij kleinere projecten beoordeling of een m.e.r.-beoordeling benodigd is. In onderhavig geval heeft de gemeente besloten dat er geen aanmeldingsnotitie benodigd is voor onderhavig planvoornemen. Het opstellen van een m.e.r.-beoordeling is dan ook niet van toepassing.

4.2 Archeologie

4.2.1 Toetsingskader

De bescherming van archeologisch erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Monumentenwet die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet die in naar verwachting per 1 januari 2024 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is daartoe in de Erfgoedwet een overgangsregeling opgenomen. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland.

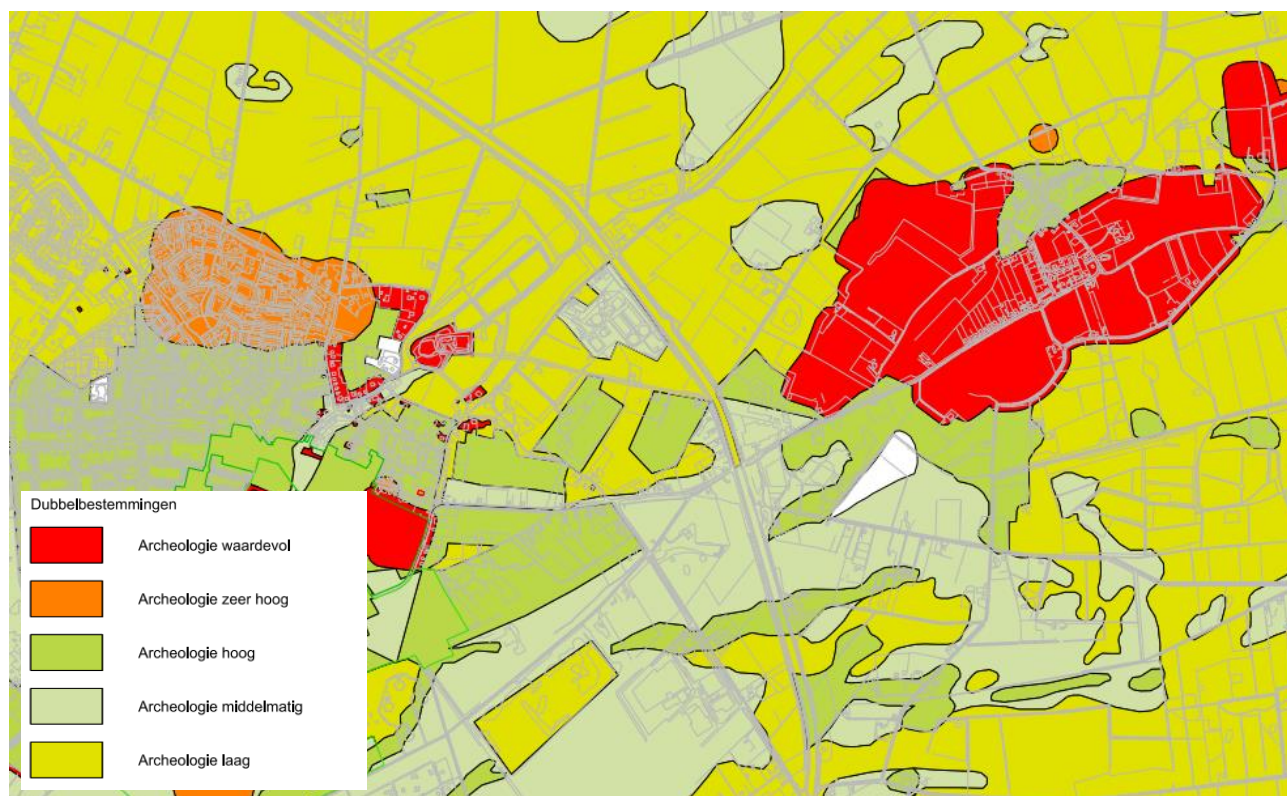
De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Dankzij het principe van "de verstoorder betaalt" uit het verdrag van Valletta worden meer archeologische resten in situ behouden. Indien ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden dient te worden beoordeeld of archeologische waarden in het geding raken.

4.2.2 Toetsing

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Archeologie', vastgesteld door de gemeente Brummen op 15 oktober 2020. Het plangebied heeft op basis van dit bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie laag'. De voor 'Waarde - Archeologie laag' aangewezen gronden zijn,

behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van archeologische waarden. Artikel 8 is van toepassing op het plangebied. In artikel 8.2 zijn bouwregels opgenomen voor de gronden met de 'Waarde – Archeologie laag'. Zie figuur 6 voor een uitsnede van de archeologische waardenkaart van de gemeente Brummen.

Voor bodemingrepen op een grotere diepte dan 40 cm en groter dan 2.500 m² dient een rapport overgelegd worden waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord is vastgesteld. Deze ondergrenzen worden overschreden, er dient een archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden.



Figuur 6: Uitsnede bestemmingsplan Archeologie. plangebied aangeduid middels omlijning (Bron: gemeente Brummen)

Econsultancy heeft in opdracht van ECD Milieumanagement B.V. in juli 2023 een archeologisch bureau onderzoek en een inventariserend veldonderzoek (IVO, verkennende fase) door middel van boringen uitgevoerd. Het plangebied is gelegen aan de Kanaalweg en Apeldoornseweg te Eerbeek in de gemeente Brummen. Hieronder zijn de belangrijkste bevindingen weergegeven, de volledige rapportage is opgenomen in bijlage 2.

Gespecificeerde archeologische verwachting bureauonderzoek

Het plangebied vormde mogelijk een gunstige vestigingslocatie vanaf het Neolithicum tot en met de Vroege Middeleeuwen. Volgens het kadastrale minuutplan bevond zich in het begin van de 19e eeuw in het oostelijke deel van het plangebied een hoogte, die vermoedelijk een dekzandwelling of -kop betreft, maar deze lijkt volgens de hoogtekaart te zijn geëgaliseerd. Dit zal vermoedelijk na 1819 hebben plaatsgevonden. Verwacht wordt dat in het plangebied, met uitzondering van de egalisatie, geen grootschalige of diepgaande bodemverstoringen hebben plaatsgevonden. Daarnaast is het plangebied in het afgelopen 200 jaar niet bebouwd geweest waardoor het bodemarchief mogelijk volledig intact is.

In het hele plangebied kunnen archeologische resten voorkomen uit de perioden Neolithicum tot en met de Vroege Middeleeuwen. De kans op het voorkomen van de resten is middelhoog. Voor de perioden (Laat-) Paleolithicum en Mesolithicum geldt een lage archeologische verwachting aangezien verwacht wordt dat in de directe omgeving aantrekkelijkere en hoger gelegen gebieden aanwezig waren. Voor de perioden Late Middeleeuwen en Nieuwe tijd geldt eveneens een lage archeologische verwachting. Het plangebied bestond tot eind 19e eeuw uit heidegebied en is in de afgelopen 200 jaar niet bebouwd geweest.

Resultaten inventariserend veldonderzoek

In het gehele plangebied komen matig tot sterk grindhoudende sneeuwsmeltwaterafzettingen voor met in de oosthoek een dun laagje dekzand. Het dekzand betreft de op de kadastrale minuutplan zichtbare dekzandkop, maar deze dekzandkop is vermoedelijk kleiner geweest dan op de kaart aangegeven. Het dekzand is enkel in boringen 14 en 15 geconstateerd. Verder heeft het veldonderzoek aangetoond dat de natuurlijke ondergrond zich vrij dicht onder het maaiveld bevindt en dat in enkele boringen de C-horizont 20 tot 40 cm verstoord is. Hoewel het niet het doel was van de onderzoeksmethode zijn er bij het verkennende booronderzoek geen archeologische indicatoren waargenomen.

Advies

Op grond van het ontbreken van aanwijzingen voor de aanwezigheid van archeologische waarden en de deels verstoorde bodemopbouw, adviseert Econsultancy om, ten aanzien van de geplande bodemingrepen, in het kader van de Archeologische Monumentenzorg (AMZ) geen vervolgonderzoek te laten plaatsvinden. Op 1 augustus 2023 zijn de resultaten van onderhavig onderzoek getoetst en beoordeeld door dhr. H.G. Pape-Luijten, regio-archeoloog Stedendriehoek. De gemeente Brummen onderschrijft het advies voor vrijgave.

4.2.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. De gemeente Brummen onderschrijft het advies voor vrijgave van het plangebied.

4.3 Cultuurhistorie

4.3.1 Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a Bro) dient in het plan rekening gehouden te worden met cultuurhistorie. Cultuurhistorie heeft onder andere betrekking op de historische stedenbouwkundige en historisch geografische waarden in het gebied. In het plan moet beschreven worden hoe met de in het gebied aanwezige waarden en de aanwezige of te verwachten monumenten wordt omgegaan.

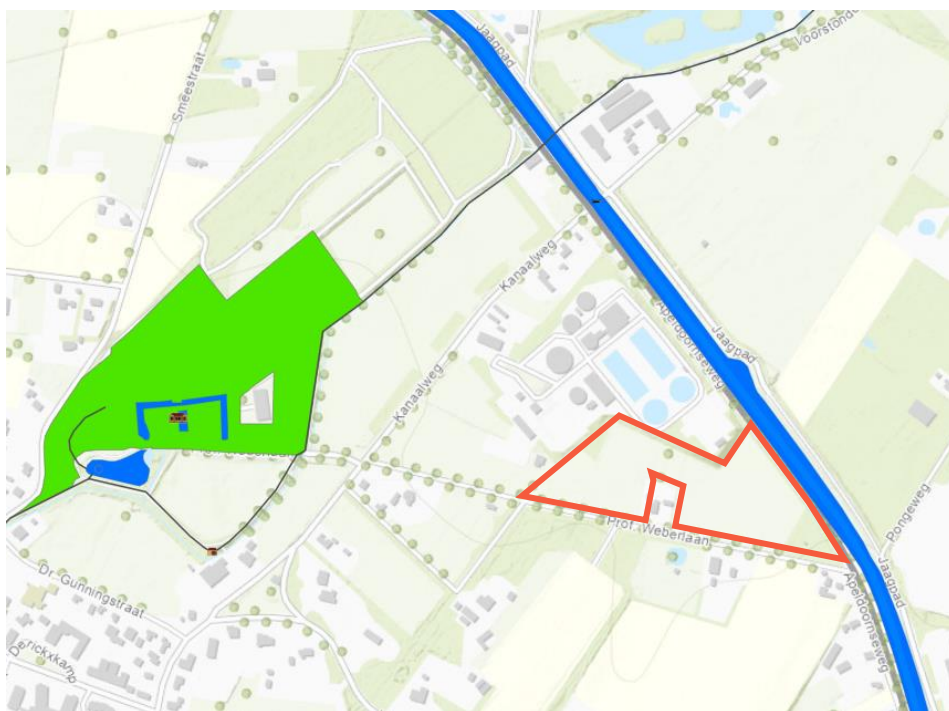
De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Het beleid van de provincie Gelderland sluit aan op het nationale beleid voor de archeologische monumentenzorg. De provincie richt zich op de bescherming van objecten en de bescherming, benutting en ontwikkeling van structuren en ensembles van een grotere schaal.

Rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten en cultuurhistorisch waardevolle of beeldbepalende panden zijn in de rijks- en gemeentelijke monumentenlijst vastgelegd. De rijksmonumenten zijn reeds beschermd op basis van de Monumentenwet. Voor de overige gemeentelijke monumenten op basis van de gemeentelijke monumentenverordening en cultuurhistorisch waardevolle of beeldbepalende panden is in het plan een regeling opgenomen. Bij eventuele sloop van monumenten dient een gemeentelijke monumentenvergunning te worden aangevraagd.

4.3.2 Toetsing

Op de cultuurhistorische waardenkaart van Gelderland is het plangebied aangewezen als 'Jonge ontginningen en bossen in het vochtige zandgebied'. Het plangebied grenst aan het Apeldoorns Kanaal, zie figuur 7. De ontwikkeling doet geen afbreuk aan dit kanaal. Verder zijn er in en rondom het plangebied geen cultuurhistorische waarden van belang. Het plangebied wordt middels een landschappelijke inpassing in de omgeving ingepast. Zo draagt de ontwikkeling bij aan een kwaliteitsverbetering van het landschap.



Figuur 7: Uitsnede Kaart Cultuurhistorie Gelderland (Bron: provincie Gelderland)

4.3.3 Conclusie

In en rondom het plangebied zijn er geen rijksmonumenten of gemeentelijke monumenten of andere waardevolle panden of elementen aanwezig. Het aspect 'cultuurhistorie' vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

4.4 Flora en fauna

4.4.1 Toetsingskader

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Omtrent houtopstanden is de voormalige nationale Boswet eveneens in de Wet natuurbescherming opgenomen. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Voor alle ruimtelijke ontwikkelingen geldt dat deze in overeenstemming met de nationale natuurwetgeving en het provinciale natuurbeleid moet worden uitgevoerd. In het kader van een bestemmingsplanwijziging ten behoeve van de uitbreiding van het bestaande bedrijfsterrein IWE en de bouw van benodigde installaties ten hoogte van de Kanaalweg 8a te Eerbeek, is door middel van een verkennend flora- en faunaonderzoek (quickscan) een beoordeling gemaakt van de mogelijke effecten die het plan kan hebben op beschermde natuurwaarden. Hierdoor wordt duidelijk of het plan in overeenstemming is met de natuurwetgeving. De volledige rapportage quickscan flora en fauna is opgenomen als bijlage 3 bij deze plantoelichting.

4.4.2 Toetsing Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijk significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningsplichtig.

Doorwerking plangebied

Het plangebied is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Landgoederen Brummen' ligt op circa 1,0 kilometer afstand ten oosten van het plangebied.

Doordat het plangebied buiten een Natura 2000-gebied ligt, kunnen alleen effecten optreden als gevolg van externe werking. Gezien de afstand tot het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied en het tussenliggende kanaal met bomenrij is het uit te sluiten dat negatieve effecten ontstaan op Natura 2000-gebieden als gevolg van effecten van verdroging, versnippering, optische en mechanische verstoring en verstoring door licht, geluid en trilling door de voorgenomen plannen. Het is niet uit te sluiten dat een negatief effect ontstaat in Natura 2000-gebieden als gevolg van de stikstofdepositie die vrijkomt bij de werkzaamheden en het nieuwe gebruik. Dit kan aangetoond of uitgesloten worden middels een AERIUS-berekening.

Om op voorhand negatieve effecten op Natura 2000-gebieden vanwege stikstofdepositie uit te sluiten zijn AERIUS-berekeningen uitgevoerd. Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat er bij zowel de aanlegfase als de gebruiksfase geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. Daarmee kunnen op voorhand negatieve effecten op Natura 2000-gebieden vanwege stikstofdepositie uitgesloten worden. De AERIUS gegenereerde rapportages voor de aanlegfase en gebruiksfase zijn opgenomen als bijlage 4 bij deze plantoelichting.

4.4.3 Toetsing Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen Gedeputeerde Staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen. Binnen de provincie Noord-Brabant bestaat het NNN uit het Natuurnetwerk Brabant (NNB) en Ecologische Verbindingszones (EVZ). Daarnaast wordt ook de groenblauwe mantel beleidsmatig beschermd. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingszones

met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Doorwerking plangebied

Uit de kaart Kernkwaliteiten GNN en GO op de website van provincie Gelderland, blijkt dat het plangebied geen deel uitmaakt van het GNN of de GO. Het dichtstbijzijnde gebied wat deel uitmaakt van het GNN ligt op circa 200 meter ten westen van het plangebied. Het dichtstbijzijnde gebied wat deel uitmaakt van het GO ligt op circa 220 meter ten westen van het plangebied.

Het plangebied behoort niet tot het GNN of de GO. In provincie Gelderland hoeft bij dit niveau van gebiedsbescherming niet te worden getoetst aan externe effecten. De voorgenomen plannen hebben door de tussenliggende afstand geen negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van het GNN of de GO.

4.4.4 Toetsing Houtopstanden

De Wet natuurbescherming heeft tot doel om houtopstanden te beschermen. De Wet werkt vanuit het principe dat de oppervlakte houtopstanden in Nederland behouden moet blijven. Beschermde houtopstanden moeten aan beide voorwaarden voldoen:

- de houtopstand ligt buiten de vastgestelde 'bebouwde kom houtopstanden';
- de houtopstand vormt een zelfstandige eenheid van groter dan 1.000 m² óf de houtopstand betreft een rijbeplanting van meer dan 20 bomen.

Indien bomen worden gekapt en de houtopstand voldoet aan deze voorwaarden dient bij de provincie een kapmelding te worden ingediend en dient te worden voldaan aan de herplantplicht. Naast eisen vanuit de Wnb heeft gemeente Brummen geen aanvullende eisen gesteld.

Doorwerking plangebied

In het plangebied is rijbeplanting aanwezig, en kleine oppervlaktes aan 'bosjes'. De rijbeplanting voldoet aan bovenstaande voorwaarden, want het betreft meer dan 20 bomen en het ligt buiten de bebouwde kom van Eerbeek. In onderstaande kaart is aangegeven waar bomen worden gekapt, zie figuur 8.

Omdat de rijbeplanting voldoet aan de voorwaarden voor het beschermen van houtopstanden is het nodig voorafgaand aan de kap een kapmelding te doen bij de provincie Gelderland en te voldoen aan de herplantplicht. Als herplanten niet mogelijk is dient een ontheffing te worden verkregen bij provincie Gelderland. Het kan handig zijn een vooroverleg in te plannen met de provincie Gelderland om de opties voor herplant te overleggen.



Figuur 8: Te kappen bomen in en om het plangebied (gearceerd). (Bron: Staro, Quicksan Flora en Fauna Industriewater Eerbeek, Kanaalweg 8a, juli 2023)

4.4.5 Toetsing Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming heeft, voor wat betreft soortenbescherming, betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en een aantal vaatplanten. De beschermde soorten zijn ingedeeld in drie categorieën:

- Vogels (artikel 3.1 Wet natuurbescherming)
- Europees beschermde soorten (artikel 3.5 Wet natuurbescherming)
- Nationaal beschermde soorten (artikel 3.10 Wet natuurbescherming)

Deze paragraaf beschrijft het mogelijk voorkomen van beschermde soorten in het plangebied. Per soortgroep wordt kort beschreven welke soorten worden verwacht, wat de mogelijke effecten van de voorgenoemen plannen zijn en of het nemen van mitigerende maatregelen nodig is. In de volledige quickscan flora en fauna (zie bijlage 3) wordt hier nader op ingegaan. In tabel 2 is samengevat of de voorgenomen ontwikkeling negatieve effecten kan hebben op beschermde soorten, en wat de eventuele vervolgstappen zijn. In de tabel is tevens weergegeven of maatregelen noodzakelijk zijn om overtreding van de Wet natuurbescherming voor bepaalde soortgroepen te voorkomen.

Tabel 2 Overzicht mogelijk aanwezige en aangetroffen beschermde soorten in de omgeving van het plangebied

Soort(groep)	Bescherming	Functie plangebied	Mogelijk effect	Ontheffing nodig	Maatregelen
Vogels	§3.1 Wnb (nest niet jaarrond beschermd)	Nestgelegenheid	Ja	Nee, mits maatregelen worden uitgevoerd	Snoeien en kappen wanneer geen broedgeval aanwezig is en buiten broedseizoen
Vogels	§3.1 Wnb (nest niet jaarrond beschermd)	Foerageergebied	Nee, want alternatieven zijn aanwezig	-	-
Vleermuizen	§3.2 Wnb	Vliegroute en foerageergebied	Nee, want alternatieven zijn aanwezig	-	-
Bastaardkikker, bruine kikker, gewone pad, kleine watersalamander	§3.3 Wnb	Land- en overwinterings-habitat	Ja	Nee, algehele vrijstelling	Werken buiten overwinteringsperiode en in één richting
Hazelworm, levendbarende hagedis en ringslang	§3.3 Wnb	Leefgebied	Ja	Mogelijk	Nader onderzoek uitvoeren
Algemene spits-, woel- en ware muizen, egel, haas en konijn	§3.3 Wnb	Verblijfplaatsen	Ja	Nee, algehele vrijstelling	Werken buiten overwinteringsperiode en in één richting
Bunzing, steenmarter en wezel	§3.3 Wnb	Verblijfplaatsen	Ja	Mogelijk	Nader onderzoek uitvoeren

Flora

Tijdens het veldbezoek zijn geen beschermde plantensoorten aangetroffen in het plangebied. Het plangebied betreft een grasland dat intensief is beheerd. Het biedt geen geschikt habitat voor knolspirea en liggende ereprijs. Het voorkomen van de beschermde vaatplanten kan op basis van deze argumenten en expert judgement uitgesloten worden binnen het plangebied.

Vlinders, Libellen, Kevers en weekdieren, Vissen

In het plangebied ontbreken voor bovengenoemde soorten geschikte habitats. De aanwezigheid van deze soorten is derhalve uitgesloten.

Amfibieën

Bij het kappen van bomen en struiken in de randen van het plangebied kan land- en overwinteringshabitat verloren gaan en kunnen amfibieën worden verstoord, verwond of gedood.

Reptielen

Door het kappen van de bomen en struiken kan leefgebied van hazelworm, levendbarende hagedis en ringslang worden vernietigd.

Vogels

Bij het snoeien of kappen van bomen en struiken kunnen nesten worden vernietigd en broedende vogels worden verstoord. Gedurende het broedseizoen zijn nesten strikt beschermd. In de omgeving van het plangebied is voldoende alternatief foerageergebied aanwezig waardoor de werkzaamheden geen negatief effect hebben op foeragerende vogels.

Vleermuizen

In de omgeving van het plangebied is voldoende alternatief foerageergebied voor vleermuizen aanwezig. De werkzaamheden hebben daardoor geen negatief effect op foeragerende vleermuizen. De bomen langs het kanaal, de bomen langs de Professor Weberlaan en de hoge haag langs de kanaalweg kunnen dienen als alternatieve vliegroute voor de vleermuizen die gebruik maken van de bomen binnen het plangebied die gekapt zullen worden. Doordat deze geschikte alternatieven aanwezig zijn, zullen door de kap van de bomen geen negatieve effecten optreden bij migrerende vleermuizen.

Overige zoogdieren

Leefgebied en verblijfplaatsen van algemene muizensoorten, egel, haas en konijn en mogelijk ook van bunzing, steenmarter en wezel kunnen verloren gaan bij het kappen van de bomen en struiken.

Das, ree en vos zijn niet afhankelijk van het plangebied als onderdeel van het leefgebied, deze soorten zullen geen negatieve effecten ondervinden van de werkzaamheden omdat ze kunnen uitwijken naar gebieden in de directe omgeving van het plangebied.

4.4.6 Conclusie

De ontwikkelingen in het plangebied leiden mogelijk tot een overtreding van de Wnb. Voor algemene vogels, algemene amfibieën en algemene grondgebonden zoogdieren kan dit voorkomen worden door het nemen van mitigerende maatregelen. Voor marters en reptielen kan door middel van nader onderzoek in beeld gebracht worden of de soorten aanwezig zijn, wat de effecten van de ontwikkeling zijn en of een activiteitenplan en ontheffing van de Wet natuurbescherming nodig is.

Mitigerende maatregelen

- Bomen en struiken verwijderen in de periode tussen 1 augustus en 1 november (buiten de overwinteringsperiode van amfibieën en egel, en buiten de broedperiode van vogels)
- Kapwerkzaamheden uitvoeren in één richting en richting een veilige plek zodat eventueel aanwezig dieren kunnen vluchten.
- Werkzaamheden pas uitvoeren nadat het nader onderzoek en eventuele benodigde vervolgstappen zijn uitgevoerd.

Nader onderzoek

- Bunzing, steenmarter en wezel dienen te worden onderzocht door middel van cameraval onderzoek. Dit kan uitgevoerd worden in de actieve periode van deze dieren gedurende 6 weken (tussen 1 maart en 1 september), en buiten de actieve periode gedurende 12 weken (tussen 1 september en 1 maart).
- Hazelworm, levendbarende hagedis en ringslang dienen te worden onderzocht door middel van onderzoek met tapijttegels en/of golfplaten, het lopen van een route langs struweel en het omkeren van dood liggend hout. Dit onderzoek dient te worden uitgevoerd tussen 1 april en 1 oktober. Omdat de geschikte

perioden van deze drie soort niet geheel overlappen kan gekozen worden het onderzoek uit te voeren tussen 15 maart en 1 juli, voor een periode van 3½ maand. Of tussen 1 juli en 1 september, voor een periode van 2 maanden.

Indien uit het nader onderzoek blijkt dat verblijfplaatsen of essentiële migratieroutes van marters aanwezig zijn en/of leefgebied van reptielen in het plangebied dient voorafgaand aan de werkzaamheden een ontheffing van de Wet natuurbescherming te worden verkregen. Het bevoegd gezag voor dit onderdeel van de Wnb is de provincie. Een aanvraag voor een ontheffing kan bij de provincie worden ingediend of aanhaken aan de Omgevingsvergunning. In het laatste geval loopt de aanvraag via de gemeente. De aanvraag kan pas worden ingediend als het nader onderzoek helemaal is afgerond.

4.5 Waterparagraaf

4.5.1 Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder b van het Bro) dient inzicht te worden gegeven in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt.

Het waterbeleid in Nederland wordt van Europees niveau vertaald via rijks-, provinciaal en waterschaps-beleid, naar gemeentelijk beleid om samen de waterproblematiek in Nederland aan te pakken. Dit resulteert in de verplichting een watertoets uit (te) laten voeren. De voorschriften zijn vastgelegd in onder andere de Europese Kaderrichtlijn Water (22 december 2004) en zijn verder geïmplementeerd in het Rijksbeleid om te komen door samenwerking met de verschillende bevoegdheden te komen tot een duurzaam watersysteem. Naast dit beleidskader is in het Provinciaal Milieu- en Waterplan Noord-Brabant ook het toetsingskader voor de taakuitoefening van lagere overheden op het gebied van water opgenomen. Deze is recent vervangen door de Interim Omgevingsverordening in verband met de Omgevingswet die in werking gaat treden. De definitieve verordening wordt tegelijk met de Omgevingswet van kracht. In de omgevingsvisie staat wat de provincie wil bereiken en wat ze wil doen om dat te bereiken.

Voor het grotere oppervlaktewater zijn er in Nederland diverse waterschappen actief die zich richten op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. De waterbeheerders werken daarom integraal samen met gemeenten, die het beheer over de ruimtelijke ordening en openbare ruimte hebben, om deze doelstellingen te halen.

Waterschap Vallei en Veluwe

Waterschap Vallei en Veluwe heeft een waterbeheerprogramma opgesteld; Ontwerp blauw Omgevingsprogramma 2022-2027. Het waterschap zet in op een duurzame samenleving met water als ordenend principe. Samen willen ze inzetten op een duurzaam een water inclusieve leefomgeving en daarbij staat drie principes centraal:

1. Maximaal vasthouden en schoonhouden van gebiedseigen water;
2. Water is vanuit de lagenbenadering het ordenend principe bij ruimtelijke ontwikkelingen boven en onder de grond;
3. Partnerschap als watermerk.

Daarnaast kent het Omgevingsprogramma zeven gebiedsgerichte verhaallijnen;

1. Vitale blauwe motor

2. Dynamische bronlandschappen op de flank
3. Robuust en natuurlijk oppervlaktewater van bron tot monding
4. Kringlooplandschappen op levende bodems
5. Water inclusieve bebouwde omgeving
6. Lokale waterfabrieken en grondstoffen- en energiehub
7. Veilige dijken en dynamisch buitenwater

Het plangebied is gelegen binnen het gebiedsprogramma 'IJsselvallei'. Eerbeek waarbinnen het voorgenomen plangebied is gelegen behoort tot twee blauwe sleutelgebieden van de IJsselvallei. Dit betreft het sleutelgebieden; (1) Waterrotonde Eerbeek en (2) De klimaatcorridor in de zuidelijke IJsselvallei.

De klimaatcorridor in de zuidelijke IJsselvallei	Waterrotonde Eerbeek
(Het koppelen van water- en natuurgebieden) zien we steeds meer vorm krijgen door verschillende projecten van onder andere waterschap, provincie en Natuurmonumenten. Met daarin natuurontwikkelingen als Lampenbroek, Empense en Tondense Heide en Waarde-VOL Brummen. In de lopende gebiedsprocessen zoeken we naar verdere samenwerking om de klimaatcorridor te realiseren of verder te versterken.	Gezamenlijk verkennen met de lokale papierindustrie of we de waterkringloop kunnen sluiten, door middel van duurzaam hergebruik van water. Met als doel waardevol water in het gebied te behouden.

Keur

In de Keur en de algemene regels die hierop zijn gebaseerd, staat wat wel en niet mag. Het waterschap beschikt over de keur 'Waterschap Vallei en Veluwe 2013', in werking getreden op 1 januari 2014. De regels in de Keur hebben betrekking op het lozen, afvoeren, onttrekken of aanvoeren van grondwater en water uit sloten en andere watergangen. Iedereen die werkzaamheden uitvoert of activiteiten plant in en om waterlopen of dijken, heeft met de Keur te maken en moet een vergunning aanvragen. In sommige gevallen volstaat een melding. De uitzonderingen staan beschreven in de Algemene regels. Afhankelijk van de werkzaamheden in het oppervlaktewater kan een vergunning benodigd zijn. Inrichtingen van waterhuishoudingen voor nieuw- (her/ver) bouwplannen worden door het bevoegd gezag getoetst en gekeurd. De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen op een evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten.

4.5.2 Toetsing

Veel voorkomende werkzaamheden die al dan niet onder voorwaarden kunnen worden toegestaan reguleert het waterschap zoveel mogelijk via algemene regels. Hiermee worden tijdrovende en onnodige vergunning-procedures voorkomen. De keur is een verzameling regels die het waterschap gebruikt. Hiermee beschermt de gemeente haar dammen, dijken, sloten, beken, rivieren, gemalen en stuwen. De keur is geldend van 1 januari 2019 t/m heden. De Keur beschikt over een aantal kaarten, de keurkaarten zijn online raadpleegbaar. Dit betreft de kaarten 'afvoernormenkaart', 'natuurkaart', 'poldergebiedenkaart' en 'vaarwaterenkaart'.

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

Oppervlaktewater

Binnen het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Het plangebied is deels gesitueerd aan 'A-water', dat ook is geclassificeerd als 'Oppervlaktewaterlichaam'. Dit betreft het Apeldoorns Kanaal, zie figuur 7. De ontwikkeling doet geen afbreuk aan dit kanaal. Het plangebied is niet gelegen nabij waterkeringen.

Afvalwater

PM

Hemelwater

PM

4.5.3 Conclusie

Het aspect water zorgt niet voor belemmeringen.

4.6 Bodem

4.6.1 Toetsingskader

In het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6. lid 1 onder d) is bepaald dat voor de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden moet worden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bepaald of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden bepaald of nader onderzoek en eventueel saneringen noodzakelijk zijn. In de Wet bodembescherming is bepaald dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieu-hygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

4.6.2 Toetsing

ECD Milieumanagement B.V. heeft, namens Industriewater Eerbeek B.V., aan Econsultancy opdracht verleend voor het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek op de locatie van een weiland gelegen nabij de Professor Weberlaan en de Kanaalweg te Eerbeek. Het bodemonderzoek is uitgevoerd in het kader van voorgenomen bestemmingsplanwijziging van de onderzoekslocatie (augustus 2023), ten behoeve van de uitbreiding van Industriewater Eerbeek B.V. Hieronder zijn de belangrijkste bevindingen opgenomen, de volledige rapportage is opgenomen in bijlage 5.

Volgens het Actueel Hoogtebestand Nederland bevindt het maaiveld zich op een hoogte van circa 14 m +NAP. De onderzoekslocatie is in gebruik als weiland en heeft voor zover bekend altijd een agrarische bestemming gehad. De onderzoekslocatie is geheel onbebouwd en onverhard. Voor zover bekend is de onderzoekslocatie nimmer bebouwd geweest. Voor zover bij de opdrachtgever en de Omgevingsdienst Veluwe IJssel bekend, heeft er op de onderzoekslocatie nimmer opslag van oliehoudende producten in ondergrondse of bovengrondse tanks plaatsgevonden. Tevens zijn er geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten. Uit geraadpleegde bronnen lijkt eveneens geen aanwezigheid van ophogingen, dempingen of stortingen.

Op basis van het milieuhygiënisch vooronderzoek bodem is geconcludeerd dat de onderzoekslocatie onderzocht dient te worden volgens de strategie "grootschalig onverdacht" (ONV-GR). Bij onverdachte locaties

luit de onderzoekshypothese dat de bodem niet verontreinigd is. De bodem bestaat voornamelijk uit zwak tot matig siltig, zeer fijn tot matig fijn zand. De bovengrond is bovendien zwak tot matig humeus. De grond is zwak tot matig grindig en bevat plaatselijk kiezels. In de diepe ondergrond zijn veenlagen aanwezig. In het opgeboorde materiaal zijn zintuiglijk geen verontreinigingen waargenomen. Er zijn op basis van het milieuhygiënisch vooronderzoek bodem, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten.

De bovengrond is plaatselijk een (zeer) licht verhoogd gehalte aan lood gemeten. In het overig mengmonster van de bovengrond en in de ondergrond zijn geen verhoogde gehalten aan onderzochte parameters aangetoond. De indicatieve kwaliteit van de bodem is beoordeeld als kwaliteitsklasse Achtergrondwaarde. PFAS is niet gemeten boven de toetsnormen voor klasse Landbouw/natuur.

In het grondwater zijn licht verhoogde concentraties aan barium of koper gemeten. Naar verwachting zijn deze licht verhoogde metaal-concentraties het gevolg van natuurlijke bodemprocessen.

De vooraf gestelde hypothese, dat de onderzoekslocatie als 'onverdacht' kan worden beschouwd, wordt op basis van de licht verhoogde gehalten en concentraties aan metalen formeel verworpen. Echter, gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem géén belemmeringen voor de bestemmingsplanwijziging of toekomstige gebruik door IWE van de onderzoekslocatie.

Er zijn op basis van het milieuhygiënisch vooronderzoek bodem, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten. Econsultancy acht een onderzoek asbest in bodem conform de NEN 5707 dan ook niet noodzakelijk.

4.6.3 Conclusie

Ten behoeve van het planvoornemen is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De onderzoekslocatie kan 'onverdacht' worden beschouwd. Gelet op de aard en mate van verontreiniging, beslaat er géén reden om nader onderzoek uit te voeren. De kwaliteit van de bodem vormt geen belemmering voor de bestemmingsplanwijziging of toekomstige gebruik door IWE van de planlocatie. Het aspect 'bodem' vormt dan ook geen belemmering voor voorstaand planinitiatief.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

4.7.1 Toetsingskader

Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzonering om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Richtafstanden

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'². In de publicatie is een lijst opgenomen met bedrijfstypen. Voor de bedrijfstypen zijn indicatieve (richt)afstanden bepaald voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden vormen een indicatie van de aanvaardbaarheid in de situatie dat gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende functies worden gesitueerd. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Omgevingstype

Er zijn twee omgevingstypes, namelijk een rustige woonwijk en gemengd gebied. Volgens de VNG-brochure is een rustige woonwijk, een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. De VNG-publicatie omschrijft een gemengd gebied, als een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen ook andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren eveneens tot het omgevingstypen gemengd gebied. In de VNG-brochure is vermeld dat de richtafstanden uit bijlage 1 met één afstandsstap kunnen worden verlaagd indien sprake is van een gemengd gebied.

4.7.2 Toetsing

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Eerbeek. In de nabijheid van het voorgenomen plangebied is voornamelijk de enkelbestemming 'Agrarisch met landschapswaarden' aanwezig dan wel de enkelbestemming 'Bos'. Tevens zijn er meerdere percelen met de functie 'Wonen' aanwezig en 'Bedrijf (niet – agrarisch)'. Gezien de diversiteit aan functies is het gebied aan te merken als het gebiedstype 'gemengd gebied'.

De beoogde bedrijfsbestemming zal plaats bieden voor bedrijven tot en met milieucategorie 3.1. Bij een milieucategorie 3.1 bedraagt de maximale richtafstand 30 meter in een gemengd gebied.

Effecten waterfabriek op omgeving:

De dichtstbijzijnde gevoelige functie bedragen de woningen aan de Professor Weberlaan 11 en 13. Het bedrijf komt door de uitbreiding dicht bij deze woningen te liggen. Het bedrijf komt gelegen op een kleinere afstand dan 30 meter, waardoor er niet aan de richtafstand wordt voldaan. Om deze reden is er een akoestisch onderzoek industrielawaai uitgevoerd in opdracht van ECD milieumanagement BV voor het bedrijf Industriewater (IWE). Het volledige onderzoek is opgenomen als bijlage 6 bij deze plantoelichting, onderstaand worden de belangrijkste conclusies vermeld.

In figuur 9 is de planologische situatie weergegeven, het in de afbeelding weergegeven paarse vlak betreft de begrenzing van de huidige inrichting. De geluidgevoelige objecten van derden bevinden zich op korte afstand ten noorden van de inrichting aan de Kanaalweg en in de zuidwestelijke richting aan de Professor Weberlaan.

In het akoestisch onderzoek is onderzocht of de maatgevende situatie (uitbreiding van IWE Eerbeek milieucategorie 3.1) voldoet aan de geldende wet- en regelgeving. Wanneer wordt aangetoond dat een bedrijf van milieucategorie 3.1 inpasbaar is, dan kan worden aangenomen dat een bedrijf binnen milieucategorie 1 en 2 eveneens inpasbaar is.

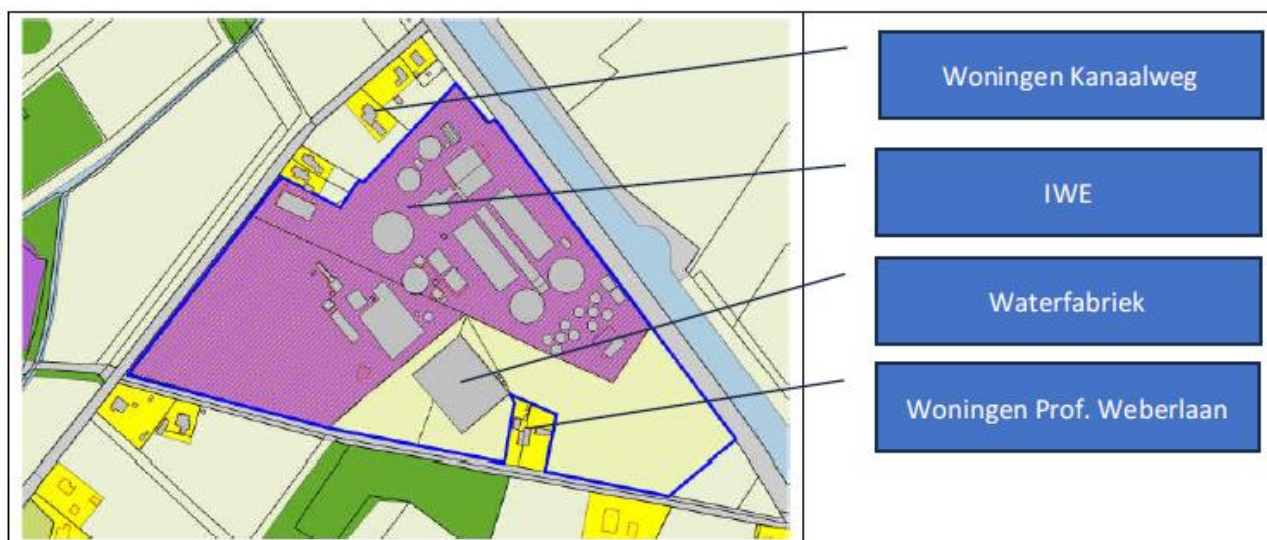
² 'Bedrijven en Milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.

Uit de rekenresultaten en toetsing blijkt dat de industriële activiteiten in de vorm van de realisatie van een waterfabriek, resulteren ter hoogte van woningen van derden nauwelijks in een relevante geluidbijdrage:

- Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege deze nieuwe activiteiten bedraagt ter hoogte van geluidgevoelige bestemmingen aan de Professor Weberlaan maximaal 46 dB(A) etmaalwaarde en zijn lager dan de volgens de VNG publicatie bedrijven en milieuzonering aanbevolen grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde.
- Het maximale geluidniveau vanwege deze nieuwe activiteiten bedraagt ter hoogte van geluidgevoelige bestemmingen aan de Professor Weberlaan maximaal 53 dB(A) en is lager dan de volgens de VNG publicatie bedrijven en milieuzonering aanbevolen grenswaarde van 60 dB(A).

Ten gevolge van de gehele inrichting na het realiseren van de voorgenomen wijzigingen en uitbreidingen blijkt dat dat de vigerende normstelling voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau 50 dB (A) na realisatie van het voornemen nog steeds wordt gerespecteerd. Ter hoogte van de geluidgevoelige objecten van derden kunnen maximale geluidsniveaus ontstaan vanwege optrekkend verkeer tijdens de dag-, avond- en nachtperiode. De reeds bestaande situatie wijzigt door het voornemen niet. Uit de berekeningen blijkt dat ter hoogte van de vergunningspunten maximale geluidsniveaus kunnen ontstaan van maximaal 60 dB(A) waarmee voldaan wordt aan de grenswaarden die volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening als toelaatbaar worden geacht.

Uit het onderzoek kan worden geconcludeerd dat het realiseren van voorgenomen ontwikkeling nog steeds sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter hoogte van de geluidgevoelige objecten van derden.



Figuur 9: Gevoelige inrichtingen in nabij omgeving plangebied (Bron: Akoestisch onderzoek Tecmap)

De andere woningen in de omgeving zijn gelegen op een grotere afstand dan 30 meter, hier wordt voldaan aan de gestelde richtafstanden voor milieucategorie 3.1 'gemengd gebied'. Dit betreft de woning aan de professor Weberlaan 4 en de woning aan de Professor Weberlaan 2.

Effecten omgeving op de waterfabriek:

De te realiseren waterfabriek is niet aan te merken als een milieugevoelige functie, hierdoor worden bedrijven in de omgeving niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.

4.7.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat geen sprake is van bedrijven of andere activiteiten die kunnen leiden tot onaantoonbare milieuhinder ter plaatse van de beoogde woningen. Bedrijven in en rond het plangebied worden door de uitvoering van het plan niet in de bedrijfsvoering beperkt. Het aspect bedrijven en milieuzonering zorgt niet voor belemmeringen.

4.8 Geur agrarisch

4.8.1 Toetsingskader

De Wet geurhinder en veehouderij (Wvg) vormt sinds 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuevergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv is bedoeld om mensen te beschermen tegen geuroverlast vanuit veehouderijbedrijven. In principe bepaalt de Wgv de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijbedrijven op het gebied van geurbelasting. In de Wgv wordt alleen de ontwikkeling of belemmering van veehouderijbedrijven gereguleerd. De Wgv vormt daarmee het toetsingskader van de veehouderijbedrijven, de wet vormt geen toetsingskader van de toelaatbaarheid van andere functies. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening (Wro), is aangegeven dat sprake dient te zijn van een acceptabel woon- en leefklimaat. Het is daarom noodzakelijk om tweeledig naar dit aspect te kijken. Enerzijds mag de ontwikkeling niet leiden tot een belemmering van veehouderijbedrijven, en anderzijds dient sprake te zijn van een acceptabel woon- en leefklimaat. Gemeenten mogen, binnen bepaalde bandbreedten, van deze wettelijke normen afwijken als er een gebiedsvisie is opgesteld en een geurverordening is vastgesteld.

4.8.2 Toetsing

Een geurgevoelig object is een gebouw bestemd voor / geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf. Een woning is bijvoorbeeld te beschouwen als een geurgevoelig object. In zulke gevallen dient onderzocht te worden of er redelijkerwijs sprake kan zijn van te ervaren geurhinder van een of meerdere veehouderijen op de voorgenomen planlocatie.

Voorgenomen ontwikkeling maakt geen ontwikkeling mogelijk van een geurgevoelig object. Toetsing aan dit aspect is dan ook niet aan de orde.

4.8.3 Conclusie

Met voorstaand planinitiatief wordt een uitbreiding van het huidig aanwezige waterzuiveringsterrein gerealiseerd. Er wordt met dit planinitiatief geen nieuwe gevoelige functie mogelijk gemaakt, er is dan ook geen sprake van geurbelasting op een gevoelig object. Het aspect 'Geur agrarisch' vormt geen belemmeringen voor voorstaand planinitiatief.

4.9 Akoestiek wegverkeerslawaaai

4.9.1 Toetsingskader

De grondslag voor de bescherming van geluidgevoelige bestemmingen is verankerd in de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh beschermt de volgende geluidgevoelige bestemmingen:

- woningen;
- andere geluidgevoelige gebouwen;
- geluidgevoelige terreinen.

Onder een woning wordt verstaan: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van de geldende planologische status (bestemmingsplan, beheersverordening, of omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan of beheersverordening).

Onder andere geluidgevoelige gebouwen zijn aangewezen:

- onderwijsgebouwen;
- ziekenhuizen en verpleeghuizen;
- verzorgingstehuizen;
- psychiatrische inrichtingen;
- kinderdagverblijven.

4.9.2 Toetsing

Met onderhavig plan wordt bij de bestaande industriewaterzuiveringsinstallatie een waterrotonde aangelegd en wordt er een voorziening voor wateropslag gerealiseerd. De voorgenomen ontwikkelingen zijn overeenkomstig het gestelde in de Wgh niet geluidgevoelig. Akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaaï is niet noodzakelijk.

Vanuit het aspect geluid moet ook rekening gehouden worden met de geluidsuitstraling door de nieuwe functie. De dichtstbijzijnde geluidgevoelige functie zijn de woning aan de Professor Weberlaan 11 en 13. Deze woningen zijn gelegen naast de beoogde bedrijfsbestemming. In paragraaf 4.7 Bedrijven en milieuzonering wordt hier nader op ingegaan.

4.9.3 Conclusie

Het aspect 'akoestiek wegverkeerslawaaï' vormt geen belemmering.

4.10 Verkeer en Parkeren

4.10.1 Toetsingskader

De realisatie van het plan gaat gepaard met een toename van de verkeersgeneratie. In het kader van een goede ruimtelijk ordening dienen stedelijke ontwikkelingen niet te leiden tot verkeerskundige knelpunten; de extra verkeersintensiteit die wordt gegenereerd dient afgewikkeld te kunnen worden over het bestaande wegennet/de lokale verkeersstructuur.

Ook dient er in voldoende parkeergelegenheid te worden voorzien. Voorgenomen plangebied is gelegen binnen de contouren van het Paraplubestemmingsplan Parkeren, onherroepelijk vastgesteld op 18 oktober 2018 door de gemeente Brummen. Het plan heeft betrekking op zowel de bebouwde kom als het buitengebied van de gemeente. Voor de te hanteren parkeernormen wordt aangesloten bij de parkeerkencijfers van Nationaal kenniscentrum voor infrastructuur, verkeer en openbare ruimte (CROW: Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 317, oktober 2012). Voorgenomen plangebied is gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'buitengebied'.

4.10.2 Verkeersgeneratie

Met voorgenomen ontwikkeling wordt een waterfabriek gerealiseerd van ca. 4.000 m² BVO. Voor de realisatie van de full-scale waterfabriek wordt rekening gehouden met de volgende aanvoer van grondstoffen:

Tabel 3 Transporten IWE

Type vervoer	Aantallen
NaOH 50%	50 transporten
HCl 30%	64 transporten
Ijzerchloride	2 transporten
Zwavelzuur	1 transporten
Overige chemie	5 transporten (IBC)
Totaal	122 transporten

Om uit te gaan van een worstcase scenario wordt er uitgegaan van een stijging van maximaal 40%. Dit levert een verkeersgeneratie op van $(122 \times 1,4 =) 171$ motorvoertuigbewegingen. Uitgaande van twee ritten (heen en terug) resulteert dit in een verkeersgeneratie van $(2 \times 171 =) 342$ motorvoertuigbewegingen, ten behoeve van de aanvoer van grondstoffen van de waterfabriek.

Initiatiefnemer heeft aangegeven dat er in de waterfabriek twee residustromen worden gerealiseerd. Circa 16.200 m^3 aan brijn, dit betreft een restproduct dat per as moet worden afgevoerd. Bij een vrachteenheid van 35 m^3 per vrachtwagen, zijn dat 463 vrachtwagens per jaar. Tevens ontstaat er tijdens het proces centraat uit de NF-decanter, dit betreft ca. $26,6 \text{ m}^3$ per jaar. Dit kan worden afgevoerd door één tankwagen, dit resulteert in 1 tankwagen per jaar aan verkeersgeneratie. In totaal resulteert dit in 464 vrachtwagens per jaar ten behoeve van de afvoer van residustromen. Gezien de vrachtwagens heen en terug moeten rijden van het terrein wordt er uitgegaan van $(2 \times 464 =) 928$ motorvoertuigbewegingen per jaar.

In totaal resulteert de aanvoer van grondstoffen en de afvoer van residustromen in $(342 + 928 =) 1.270$ motorvoertuigbewegingen per jaar. Verondersteld wordt dat de aanvoer van grondstoffen en de afvoer van residustromen alleen op werkdagen gedurende 50 weken per jaar zal plaatsvinden (250 werkdagen). Op een gemiddelde werkdag is dus sprake van $(1.270 / 250 =) 5,08$ (afgerond 6) motorvoertuigbewegingen per werkdag dat voor 100% bestaat uit vrachtverkeer.

Personeelsverkeer

Om uit te gaan van een worstcase scenario worden ook de verkeersbewegingen van de werknemers meegerekend. Initiatiefnemer heeft aangegeven dat de realisatie van de waterfabriek niet gepaard gaat met een toename aan personeel. De kantoorwerkzaamheden en de bediening van de installatie zal worden gedaan door het huidige personeel. In paragraaf 4.10.3 is verder ingegaan op de personeelssituatie. Uitgaande van worstcase scenario (een toekomstige stijging in personeel) wordt er gerekend met 19 werknemers. Er vanuit gaande dat al deze werknemers apart met eigen vervoer naar locatie komen (heen en terug) resulteert dit in een verkeersgeneratie van $(2 \times 19 =) 38$ motorvoertuigbewegingen per werkdag.

Totaal

Voorgenomen ontwikkeling genereert een 6 motorvoertuigbewegingen per werkdag dat bestaat uit vrachtverkeer. Tevens uitgaande van een worstcase scenario aan personeelsverkeer, waar ook het huidige personeel in is meegenomen, resulteert het planvoornemen in een verkeersgeneratie van 44 motorvoertuigbewegingen per werkdag, waarvan 13,6% (6 motorvoertuigbewegingen) bestaat uit vrachtverkeer.

Verkeersafwikkeling

Het plangebied is direct gesitueerd aan de Kanaalweg, vanaf de Kanaalweg kan in zuidwestelijke richting worden ontsloten op het Hungeling welk vervolgens ontsluit op de N787. Tevens kan er gekozen worden om vanaf de Kanaalweg in zuidwestelijke richting te rijden tot deze overgaat in de Molenstraat. Vervolgens kruist de Molenstraat met de Stuijvenburchstraat die in (noord)westelijke richting overgaat in de Loenenseweg. Over de Loenenseweg kan het vrachtverkeer opgaan in het heersend verkeersbeeld van de N786. Het planvoornemen zal dan ook niet zorgen voor knelpunten op het omliggende wegennetwerk. Het aspect verkeer staat de ontwikkeling van de waterzuiveringsfabriek dan ook niet in de weg.

4.10.3 Parkeren

Voorgenomen plangebied is gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'buitengebied' binnen het paraplubestemmingsplan Parkeren van de gemeente Brummen. Voorgenomen ontwikkeling kan worden geschaard onder de aanduiding 'bedrijf arbeidsextensief/ bezoekersextensief' (relatief weinig werknemers en relatief weinig bezoekers). De gestelde parkeernorm is weergegeven in onderstaande tabel. De weergegeven parkeernorm is inclusief bezoekers parkeren.

Aan de hand van het paraplubestemmingsplan geldt een parkeernorm van 1,05 per 100 m² BVO voor de functie 'bedrijf arbeidsextensief/bezoeker extensief'. De voorgenomen ontwikkeling beslaat ca. 4.000 m² aan waterfabriek. Het logistieke vervoer dat plaatsvindt maakt geen gebruik van de parkeerplaatsen, en is daarom niet meegenomen in de berekening van de parkeervraag.

Voorgenomen ontwikkeling beslaat een totaal oppervlak van ca. 4.000 m² BVO ($4.000/1000 \times 1,05 = 42$ parkeerplaatsen). Aan de hand van de gestelde norm zal het planvoornemen moeten voorzien in de realisatie van 42 parkeerplaatsen op eigen terrein.

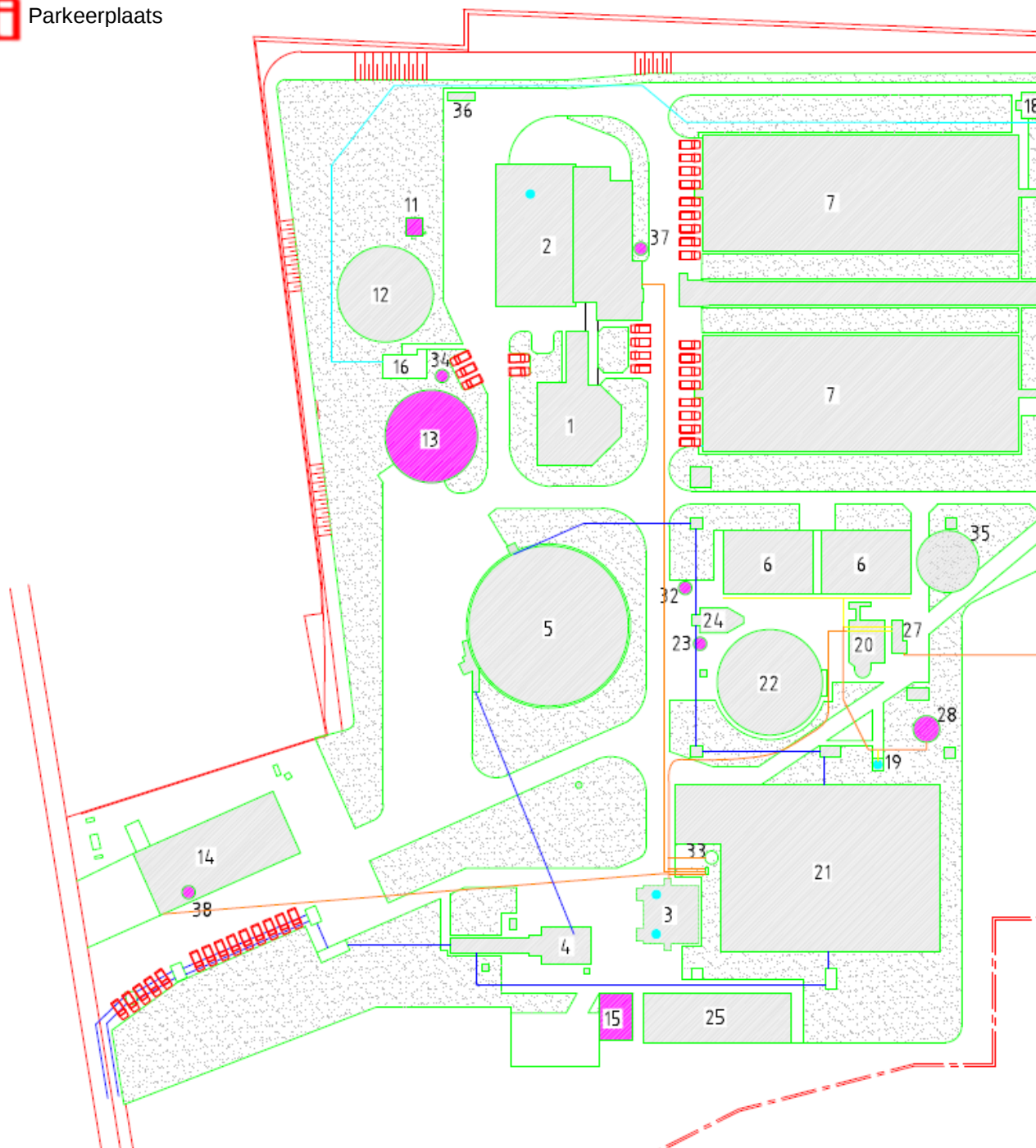
Om de parkeerbehoefte inzichtelijk te krijgen heeft de initiatiefnemer de daadwerkelijke bezetting van het bedrijf aangeleverd. Dit gezien er voor de voorgenomen ontwikkeling nauwelijks tot geen bedienend personeel benodigd is. In de huidige situatie is slechts sprake van de volgende aantallen werknemers aanwezig:

Tabel 4 Aantallen werknemers IWE

Type werknemers / bezoeker	Aantallen
Kantoor/lab medewerker	5
Monteurs/operators	4
Bezoekers maximaal	5

Een grote stijging met de realisatie van de nieuwe waterfabriek is niet aan de orde. De kantoorwerkzaamheden en de bediening van de installatie zal worden gedaan door het huidige personeel. In zijn totaliteit zullen er 14 werknemers aanwezig zijn gedurende de werkdag. Er vanuit gaande dat alle werknemers apart met eigen vervoer naar locatie komen, wordt er een vraag gegenereerd van 14 parkeerplaatsen.

In de huidige situatie zijn er op het terrein 40 parkeerplaatsen aanwezig (zie figuur 10). Hier wordt ruimschoots voldaan aan de benodigde parkeervraag die wordt gegenereerd door het personeel. Mocht er in de toekomst een lichte stijging van het aantal personeel plaatsvinden (stel totaal 5 nieuwe werknemers), zullen er voor hen ruim voldoende parkeerplaatsen beschikbaar zijn op het terrein. Parkeren buiten het terrein is dus niet aan de orde.



Figuur 10: Parkeerplaatsen gelegen op het bestaande terrein IWE

4.11 Luchtkwaliteit

4.11.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van nieuwe bouwprojecten moet onderzocht worden of het effect van een nieuw initiatief relevant is voor de luchtkwaliteit. Een nieuw initiatief is niet relevant als aannemelijk kan worden gemaakt dat de luchtkwaliteit “niet in betekenende mate” aangetast wordt. Daartoe is een algemene

maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

Om te bepalen of een project "niet in betekende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd. Een project kan in twee situaties NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- Het project behoort tot de lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) die is opgenomen in de Regeling NIBM.
- Het project heeft een toename van minder dan 3% van de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀ (1,2µg/m³).

4.11.2 Toetsing

Met de NIBM-tool is een berekening gemaakt om te bepalen of het plan 'niet in bekende mate bijdraagt' aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. In paragraaf 4.10.2 is de toekomstige verkeersgeneratie berekend. De verkeersgeneratie die gepaard gaat met de realisatie van het planinitiatief bedraagt 44 motorvoertuigbewegingen per weekdag etmaal. Deze verkeersbewegingen zijn ingevoerd in de NIBM-tool, met jaar van planrealisatie 2024. Het aandeel vrachtverkeer is ingevuld als 14%. De bijdrage van het aantal extra verkeer is niet-in-betekende-mate, een nader onderzoek is niet noodzakelijk (zie figuur 11).

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2024
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	44
Aandeel vrachtverkeer	14,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,09
PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 11: Berekening NIBM-Tool bijdrage uitstoot van het extra verkeer als gevolg van het plan op de luchtkwaliteit

4.11.3 Conclusie

Het aspect 'luchtkwaliteit' vormt geen belemmeringen voor het voorstaand planinitiatief.

5 Juridische planopzet

5.1 Algemeen

Het onderhavige bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De in deze toelichting beschreven planopzet is juridisch-planologisch vertaald in een bestemmingsregeling (regels en verbeelding), die bindend is voor overheid en burgers. De regels en verbeelding vormen het juridisch bindende deel, terwijl de toelichting geen juridische binding heeft, maar moet worden beschouwd als handvat voor de uitleg en de onderbouwing van de opgenomen bestemmingen.

De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een rol voor toepassing van de regels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

Als plangrens is gekozen voor een zo goed mogelijke en logische aansluiting op de grenzen van de naastgelegen bestemmingsplannen.

5.2 Systematiek

In deze paragraaf wordt de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet. De regels van het plan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de SVBP2012 en het vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied 2008'. Hieronder wordt de systematiek, opbouw en indeling van de regels kort toegelicht.

5.2.1 Inleidende regels

Begrippen

In artikel 1 zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Wijze van meten

Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten (artikel 2) uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan.

5.2.2 Bestemmingsregels

In het tweede hoofdstuk komen de bestemmingen aan de orde. Het onderhavige bestemmingsplan bevat 1 bedrijfsbestemming. Bestemmingen zijn in beginsel opgebouwd zoals hieronder uiteengezet.

Bestemmingsomschrijving

Deze bevat de omschrijving van de doeleinden. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies.

Bouwregels

In de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd. Indien mogelijk wordt verwezen naar bouwvlakken en aanduidingen op de verbeelding.

5.2.3 Algemene regels

Anti-dubbelregel

Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Algemene gebruiksregels

In dit artikel is aangegeven welke vormen van gebruik in ieder geval strijdig zijn met het plan. Daarbij zijn niet alle mogelijke strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die, waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming.

Overige regels

In dit artikel is een voorwaardelijke verplichting opgenomen voor de waarborging van voldoende waterberging.

5.2.4 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht

Dit artikel bevat het voor elk bestemmingsplan verplichte overgangsrecht. Bouwwerken welke op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaan (of waarvoor een bouwvergunning is aangevraagd) mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bebouwingsregels. Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment van inwerkingtreding van het plan mag eveneens worden voortgezet. De overgangsbepaling houdt niet in dat het bestaand, illegaal opgerichte, bouwwerk legaal wordt, noch brengt het met zich mee dat voor een dergelijk bouwwerk alsnog een omgevingsvergunning kan worden verleend. Het bevoegd gezag kan in beginsel dus nog gewoon gebruik maken van hun handhavingsbevoegdheid. Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op moment van inwerkingtreding van het plan mag eveneens worden voortgezet.

Slotregel

De slotregel geeft aan op welke manier de regels kunnen worden aangehaald.

5.3 Toelichting per bestemming

Dit bestemmingsplan omvat een bestemming ('Bedrijf') en twee dubbelbestemmingen ('Waarde – Archeologie laag en middelmatig). Deze bestemmingen worden hieronder kort toegelicht.

Bestemming 'Bedrijf'

De voor 'Bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor het uitoefenen van een bedrijf ten behoeve van een circulair watermanagementsysteem / waterzuiveringsinstallatie met afdekking voor bezinktanks <100.000 i.e.

met de daarbij behorende: tuinen, erven en terreinen; nutsvoorzieningen; gebouwen, bijbehorende bouwwerken, bouwwerken, geen gebouwen zijnde en overkappingen; parkeervoorzieningen; groenvoorzieningen; waterlopen en waterpartijen.

Bedrijfsgebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak. Het gehele bouwvlak mag worden bebouwd. De maximale goothoogte bedraagt 5 meter en de maximale bouwhoogte 9 meter. Aanvullend hierop is geregeld dat indien een gebouw wordt uitgevoerd met een lessenaarsdak, de aangegeven maximale goothoogte van de gevel gericht naar de noordoostzijde dan met maximaal 4 m¹ mag worden verhoogd.

Onder voorwaarden zijn gebouwen buiten het bouwvlak toegestaan.

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie laag' en 'Waarde – Archeologie middelmatig'

De voor 'Waarde – Archeologie laag' en 'Waarde – Archeologie middelmatig' aangewezen gronden zijn behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden.

6 Uitvoerbaarheid

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat een bestemmingsplan vergezeld gaat van een toelichting waarin de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan zijn neergelegd. Dit hoofdstuk gaat in op de uitvoerbaarheid, waarbij eerst de economische uitvoerbaarheid aan bod komt en vervolgens de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

6.1.1 Financieel economische haalbaarheid

De kosten die gemaakt worden bij de uitvoering van de ontwikkeling zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De ontwikkeling heeft voor de gemeente geen negatieve financiële gevolgen. De ontwikkeling is hiermee financieel uitvoerbaar.

6.1.2 Kostenverhaal

Onderhavig bestemmingsplan maakt een bouwplan mogelijk dat is bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Op grond daarvan is de gemeenteraad verplicht om voor het wettelijk kostenverhaal een exploitatieplan vast te stellen in de zin van artikel 6.12, lid 1 Wro. De raad kan besluiten daarvan af te zien wanneer het wettelijk kostenverhaal wordt verzekerd met een anterieure grond exploitatieovereenkomst zoals bedoeld in artikel 6.12 lid 2 Wro juncto artikel 6.24 Wro.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de uitbreiding van een bestaand bedrijf en de mogelijkheid om een unieke waterfabriek te realiseren bij de bestaande waterzuiveringsinstallatie. Ten behoeve van onderhavige grondexploitatie heeft de gemeente met de ontwikkelende partij een anterieure grondexploitatieovereenkomst gesloten zoals bedoeld in artikel 6.12 lid 2 Wro juncto artikel 6.24 Wro. Hiermee is het verhaal van kosten anderszins verzekerd. Op grond daarvan kan de gemeenteraad afzien van het vaststellen van een exploitatieplan.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Er zijn wettelijke eisen met betrekking tot de voorbereiding en totstandkoming van een bestemmingsplan. Artikel 3.8 Wro bepaalt dat op de voorbereiding van een bestemmingsplan de in afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geregelde uniforme openbare voorbereidingsprocedure (uov) van toepassing is. Dit houdt in dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven.

6.2.1 Omgevingsdialoog

Initiatiefnemer heeft met de omgeving een omgevingsdialoog gevoerd.
PM nadere informatie omgevingsdialoog.

6.2.2 Vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties worden in kennis gesteld van dit bestemmingsplan.

6.2.3 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Als onderdeel van deze procedure wordt het bestemmingsplan gedurende een termijn van 6 weken ter inzage gelegd voor zienswijzen.

Ruimte. Mensen. Toekomst.

Amsterdam

Rhijnspoorplein 38
1018 TX Amsterdam
+31 (0)20 506 19 99

Boxtel

Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
+31 (0)411 850 400

Venlo

Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
+31 (0)77 373 06 01

info@bro.nl
www.bro.nl

