

Paraplubestemmingsplan

Bos-, natuur- en waterbestemmingen

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

BJZ.nu - Ruimtelijke plannen en advies

April 2022

Status: Ontwerp

Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T 0546 454 466

Vestiging Zwolle
Dr. van Wiechenweg 2
8025 BZ Zwolle

E info@bjz.nu

Vestiging Utrecht
Euclideslaan 265
3584 BV Utrecht

Paraplubestemmingsplan Bos-, natuur- en waterbestemmingen

Plannaam: Paraplubestemmingsplan Bos-, natuur- en waterbestemmingen
Plantype: Bestemmingsplan
IMRO: NL.IMRO.0213.BPBG700085-on01
Status: Ontwerp
Datum: 26 April 2022



Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16
7609 RG ALMELO

Vestiging Zwolle
Dr. Van Wiechenweg 2
8025 BZ ZWOLLE

Vestiging Utrecht
Euclideslaan 265
3584 BV UTRECHT

T: 0546-54 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	INLEIDING	5
1.2	HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	GELDEND PLANOLOGISCH KADER	6
1.5	LEESWIJZER	6
HOOFDSTUK 2	BELEIDSKADERS	7
2.1	RIJKSBELEID	7
2.2	PROVINCIAAL BELEID	7
2.3	GEMEENTELIJK BELEID	12
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	14
3.1	AANLEIDING	14
3.2	PLANOLOGISCHE UITGANGSPUNTEN	15
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN.....	18
4.1	ALGEMEEN	18
4.2	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	18
HOOFDSTUK 5	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	20
5.1	INLEIDING	20
5.2	OPZET VAN DE REGELS	20
5.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	21
HOOFDSTUK 6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID.....	24
HOOFDSTUK 7	VOOROVERLEG EN INSPRAAK.....	25
7.1	VOOROVERLEG	25
7.2	INSPRAAK	25
7.3	ZIENSWIJZEN	25
BIJLAGE BIJ DE TOELICHTING		26
BIJLAGE 1	AANMELDNOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING	27

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Inleiding

In 2009 heeft de gemeenteraad van Brummen het bestemmingsplan “Buitengebied 2008” vastgesteld. Dit bestemmingsplan is destijds met een behoudende insteek opgesteld. Voor de bos- en natuurgebieden houdt dit onder meer in dat met name de bestaande waarden en toestand werden vastgelegd. Het bijbehorende vergunningstelsel voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden is destijds dan ook met een conserverende regeling (bestaande natuur behouden) vormgegeven. Als gevolg daarvan zijn er weinig ontwikkelingsmogelijkheden in de bos- en natuurgebieden in Brummen.

Inmiddels zijn de inzichten veranderd: een aantal werkzaamheden zijn juist nodig om tot natuurontwikkeling te komen. Een concreet project dat momenteel speelt is WaardeVOL Brummen en het is aannemelijk dat de komende jaren ook in andere natuurgebieden ontwikkelingen plaats gaan vinden. Daarnaast zijn werkzaamheden nodig voor de instandhouding van natuurdoelen in het kader van de Natura 2000-gebieden Veluwe, Landgoederen Brummen en Rijntakken. De conserverende systematiek is knellend en ontoereikend. Het grootste knelpunt is het niet mogen afgraven van gronden. Dit is juist nodig om gronden te kunnen verschrallen om de juiste omstandigheden voor schrale natuur te kunnen creëren of te kunnen vernatten.

Er is een actueel juridisch-planologisch kader nodig voor de bestaande bos-, natuur- en waterbestemmingen alsmede het vergunningstelsel en het bijbehorende afwegingskader en afwegingskader. Het is nodig om de bestemmingsomschrijvingen meer ontwikkelingsgericht te maken. Verder is er behoefte aan een uitgebreidere toelichting op de regels. Hiervoor is een herziening van de gronden met bos- en natuur- en waterbestemmingen binnen het grondgebied van het buitengebied van de gemeente Brummen noodzakelijk.

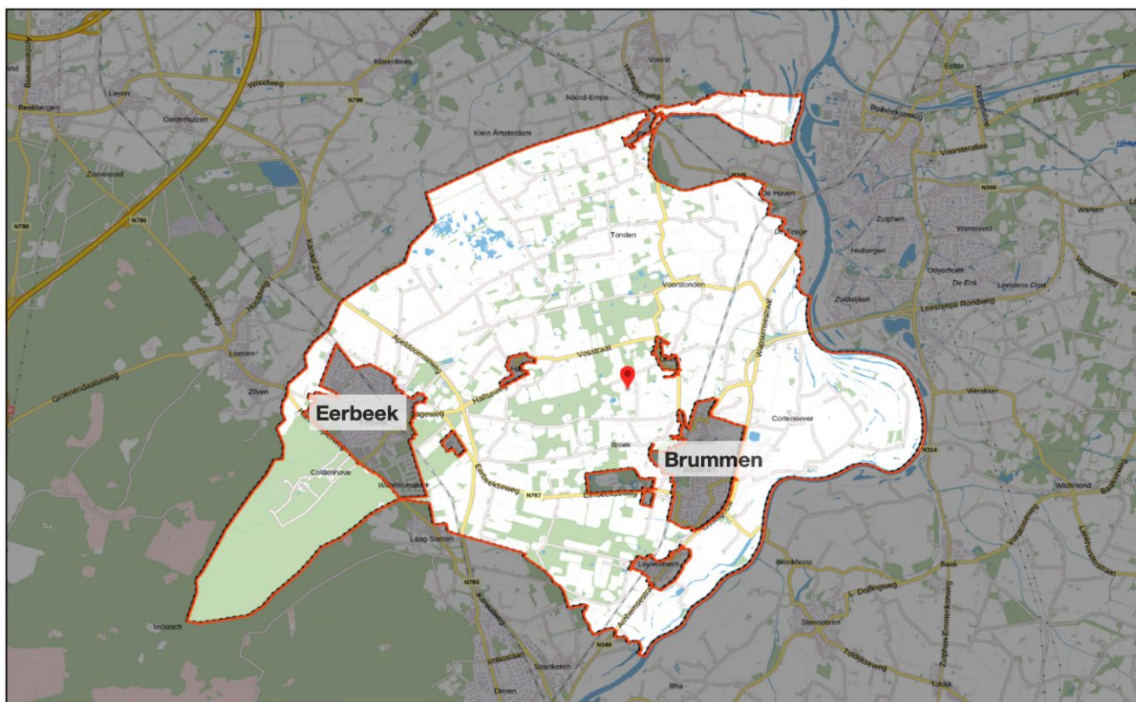
Voorliggend paraplubestemmingsplan ziet toe op alle gronden waarvoor in de bestaande situatie een bos-, natuur- of waterbestemming geldt. Dit betekent dat, naast de gronden waar in het kader van de natuurontwikkelingsprojecten werkzaamheden beoogd zijn, voor het hele buitengebied de bos-, natuur- en waterbestemmingen worden voorzien van een actueel juridisch-planologisch kader met een vergunningstelsel dat toereikend en toekomstbestendig is. Dit betekent dat voor alle eigenaren van natuurpercelen, van natuurbeherende organisaties tot particuliere eigenaren, dezelfde regels gaan gelden. Er is sprake van een uniforme bestemmingsregeling voor de gehele gemeente.

Dit parapluplan met het bijbehorende vergunningstelsel is niet van toepassing op agrarische bestemmingen in het buitengebied. Deze agrarische bestemmingen vallen buiten de scope van dit parapluplan. Er is geen sprake van aanpassingen in het vergunningstelsel dat is gekoppeld aan de verschillende gebiedsaanduidingen, omdat deze grotendeels samenhangen met de agrarische bestemmingen en er geen verboden in zijn opgenomen die een natuurontwikkelingsproject kunnen hinderen. Dit bestemmingsplan is ook niet van toepassing op nieuwe natuurontwikkelingsprojecten op percelen waar nog geen natuur- bos- of waterbestemming voor geldt.

1.2 Het plangebied

Een paraplubestemmingsplan kan worden gezien als een plan dat als een paraplu over andere, reeds bestaande bestemmingsplannen heen hangt. Dit plan bepaalt dat de regels ten aanzien van de bestemmingen ‘Bos’, ‘Natuur’, en ‘Water’ die zijn opgenomen in de vigerende bestemmingsplannen vervallen en worden vervangen door de regels die zijn opgenomen in voorliggend parapluplan. Hiermee wordt een gemeentedekkend beleid in het kader van het uitvoeren van werken en werkzaamheden binnen de bos-, natuur- en waterbestemmingen geregeld.

Het plangebied van dit paraplubestemmingsplan omvat het grondgebied van het buitengebied van de gemeente Brummen. Zoals reeds genoemd zijn de planregels uit dit paraplubestemmingsplan van toepassing op alle onderliggende vigerende bestemmingsplannen waarbinnen bestemming ‘Bos’, ‘Natuur’ of ‘Water’ zijn opgenomen. In afbeelding 1.1 is de begrenzing van het plangebied weergegeven.



Afbeelding 1.1: Begrenzing plangebied (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het “Paraplubestemmingsplan Bos-, natuur- en waterbestemmingen” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (NL.IMRO.0213.BPBG700085-on01);
- regels.

De juridische vorm van dit bestemmingsplan betreft een parapluregeling. Een dergelijke regeling voorziet in een aanpassing van meerdere bestemmings-/wijzigingsplannen op één of meerdere specifieke onderdelen. Voor het overige blijven deze plannen onverminderd van toepassing, evenals verleende omgevingsvergunningen. Het bestemmingsplan bestaat naast deze toelichting uit een set planregels en een verbeelding. De toelichting dient slechts ter ondersteuning en heeft verder geen juridische betekenis.

1.4 Geldend planologisch kader

Voorliggend parapluplan heeft betrekking op de relevante ruimtelijke plannen binnen in buitengebied de gemeente Brummen. Het gaat om de bestemmings- en wijzigingsplannen die liggen binnen de contouren van het bestemmingsplan “Buitengebied”. Voor de complete lijst wordt verwezen naar bijlage 1 van de regels van dit bestemmingsplan. Het gaat om onder meer de volgende plannen:

Naam bestemmings- of wijzigingsplan	Identificatiecode
Buitengebied 2008	NL.IMRO.02130000BPBG700000VA01-
Buitengebied Brummen, landschaps- en natuurversterking vier percelen	NL.IMRO.0213.BPBG700078-va01
Empese en Tondense Heide	NL.IMRO.0213.BPBG700060-va01
Natuuruitbreiding	NL.IMRO.0213.BPBG700034-va01

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op het beleidskader. In Hoofdstuk 3 wordt ingegaan op wijzigingen in de bos- natuur en waterbestemmingen, de wijze van bestemmen en de gestelde voorwaarden. Hoofdstuk 4 gaat in op de verantwoording van de milieuaspecten. Hoofdstuk 5 gaat in op de juridische aspecten en planverantwoording. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van dit

paraplubestemmingsplan. Tot slot wordt in hoofdstuk 7 beschreven hoe om is gegaan met de inspraak en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 BELEIDSKADERS

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit plan geldende uitgangspunten weergegeven. Daarbij wordt aangegeven hoe de keuzes in dit paraplubestemmingsplan zich verhouden tot de verschillende beleidskaders.

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor de leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Dit is nodig om de opgenomen doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

2.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie voor Infrastructuur en Ruimte (SVIR), de voorloper van de NOVI is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden.

2.1.3 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

Dit paraplubestemmingsplan ziet toe op een aanpassing in de juridisch-planologische regeling voor de werken en werkzaamheden binnen bos-, natuur en waterbestemmingen. Er worden geen nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt, waarop de Ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing is.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Algemeen

Op 14 januari 2014 heeft het college van Gedeputeerde Staten de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening vastgesteld. In de Omgevingsvisie staan de hoofdlijnen van het beleid en in de Omgevingsverordening de regels en afspraken om de opgaven uit de Omgevingsvisie te realiseren. Provinciale Staten hebben de Omgevingsvisie in hun vergadering van 9 juli 2014 vastgesteld. De Omgevingsverordening is op 24 september 2014 vastgesteld. De Omgevingsvisie en -verordening zijn allebei op 18 oktober 2014 in werking getreden.

De Omgevingsvisie en -verordening zijn dynamische instrumenten. Doordat wetten veranderen of door de komst van nieuwe initiatieven, kijkt de provincie 2 keer per jaar of de plannen moeten worden aangepast. De laatste actualisatie betreft actualisatieplan 8 uit 2021. Deze geldt (deels) sinds 1 februari 2022.

2.2.2 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De wereld verandert ingrijpend en er komt veel op de inwoners van Gelderland af. Het energievraagstuk, klimaatverandering, uitputting van grondstoffen, kwetsbare biodiversiteit, digitalisering, internationalisering. Deze zaken vragen stevige antwoorden en oplossingen als investering in de toekomst. Met de schaarse ruimte en de vele uiteenlopende belangen en inzichten gaat dit niet vanzelf. We moeten samen keuzes maken over de voorliggende vraagstukken en de betekenis daarvan voor de inrichting van Gelderland. In onderling overleg zoeken naar synergie, samenhang en uitruilmogelijkheden. Daarom zet de provincie een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal.

Om Gelderland voor mensen en bedrijven aantrekkelijk te houden, is de kwaliteit van de leefomgeving van groot belang, zoals goed bereikbare voorzieningen, aansprekende evenementen, unieke cultuurhistorie, inspirerende culturele voorzieningen en een mooie natuur. Ook goed wonen hoort daarbij. Gelderland heeft op woongebied een bijzondere positie met uiteenlopende stedelijke en landelijke woonkwaliteiten.

2.2.3 Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening vormt de juridische doorwerking in regels van het beleid uit de Omgevingsvisie. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening.

Er zijn in de verordening onder andere regels opgenomen voor de gebieden die zijn aangewezen als Gelders Natuurnetwerk (GNN) en als Groene Ontwikkelingszone (GO). De meeste bos- en natuurgebieden in Brummen liggen in dergelijke aangewezen gebieden. De omgevingsverordening richt zich vooral op het voorkomen van ontwikkelingen in deze gebieden die een negatief effect hebben op de natuur of toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden van de natuur. In de bijlage 'Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone' bij de omgevingsverordening zijn de ontwikkelingsdoelen voor de GNN en GO bepaald. Doel van dit bestemmingsplan is om de realisatie van de natuurdoelen mogelijk te maken en geeft daarmee een invulling aan de gewenste ontwikkelingen binnen GNN en een GO.

2.2.4 Beheerplannen Natura 2000-gebieden in de gemeente Brummen

Voor ieder Natura 2000-gebied wordt op grond van de Wet natuurbescherming een beheerplan opgesteld. Dit beheerplan heeft twee functies. Het geeft aan hoe de aanwezige natuur het best beschermd kan worden en het beschrijft mogelijkheden om de natuur verder te ontwikkelen zodat wordt voldaan aan de Natura 2000-doelstellingen. Het beheerplan is opgesteld door de provincie Gelderland en heeft een looptijd van 6 jaar. Daarna wordt elke 6 jaar een nieuw beheerplan opgesteld.

In de gemeente Brummen liggen drie Natura 2000-gebieden: Veluwe (zuidwesthoek gemeente), Landgoederen Brummen en Rijntakken (noordoostzijde gemeente, (oever) van de IJssel). Hierna wordt beknopt op de beheerplannen van deze Natura 2000-gebieden ingegaan.

2.2.4.1 Beheerplan Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen (januari 2022, ontwerp)

De landgoederen Brummen zijn een complex van natuurgebieden ten oosten van Eerbeek en ten noorden van Brummen. Het gebied omvat de landgoederen Leusveld en Voorstonden en het natuurgebied de Empese en Tondense heide. De natuur in deze gebieden is van uitzonderlijke betekenis. Het beheerplan voor dit Natura 2000-gebied is op 22 maart in ontwerp vastgesteld door Gedeputeerde Staten. In het plan staat hoe de provincie de komende 6 jaar het beste kan zorgen voor de bijzondere natuur in dit gebied. Van 30 maart tot en met 10 mei ligt het ontwerp-beheerplan ter inzage. In op het moment van publiceren van dit ontwerpbestemmingsplan is het ontwerp beheerplan nog niet vastgesteld. Naar verwachting is dit wel het geval ten tijde van vaststelling van dit bestemmingsplan. Deze paragraaf wordt te zijner tijd geactualiseerd.

Het omvat heidegebied met vennen, schraallanden en blauwgraslanden en landgoedbossen met nat elzenbroekbos en droger bos met beuk en hulst. Bij elkaar heeft het aangewezen gebied een omvang van 681 ha. Het gebied is grotendeels in eigendom van Natuurmonumenten. Naast Natuurmonumenten hebben ook diverse particulieren en agrariërs eigendom binnen de Natura 2000-begrenzing. Om dit gebied duurzaam in stand te houden, is Landgoederen Brummen door het ministerie van EZ aangewezen als Natura 2000-gebied en hiermee onderdeel van een Europees netwerk van natuurgebieden. Het doel van Natura 2000 is om de soortenrijkdom in de natuur in stand te houden en zo mogelijk te verbeteren.

De landgoederen Brummen zijn een complex van natuurgebieden ten oosten van Eerbeek en ten noorden van Brummen. Het omvat heidegebied met vennen, schraallanden en blauwgraslanden en landgoedbossen met nat elzenbroekbos en droger bos met Beuk en Hulst. De kernopgave voor de Landgoederen Brummen is het herstel van de ecologische vereisten van de habitattypen waarvoor het gebied is aangewezen. Per habitatype zijn specifieke doelen geformuleerd:

Habitatype	Soort oppervlakte	Kwaliteit
Zwak gebufferde vennen	Behoud	Verbetering
Zure vennen	Behoud	Behoud
Beken en rivieren met waterplanten	Uitbreiding	Behoud
Vochtige heiden	Uitbreiding	Verbetering
Heischrale graslanden	Uitbreiding	Verbetering
Blauwgraslanden	Uitbreiding	Verbetering
Pioniervegetaties met snavelbiezen	Behoud	Behoud
Beuken-eikenbossen met Hulst	Behoud	Behoud
Vochtige alluviale bossen	Behoud	Verbetering

Tabel 1 Habitattypen Landgoederen Brummen

Om de gunstige staat van instandhouding van de habitattypen te kunnen waarborgen zijn in het eerste Natura 2000-beheerplan van Landgoederen Brummen 20 specifieke maatregelen opgenomen. De maatregelen waren vooral gericht op systeemherstel door middel van hydrologische maatregelen. Daarnaast zijn diverse gerichte maatregelen getroffen zoals het verwijderen van exoten, omvorming van bos naar heide of alluviaal bos, plaggen van voormalige agrarische gronden en het verwerven van percelen. Bijna alle maatregelen die opgenomen zijn in het eerste Natura 2000-beheerplan zijn uitgevoerd danwel opgestart.

2.2.4.2 Beheerplan Natura 2000-gebied Veluwe (december 2017)

De Veluwe is een groot en zeer waardevol natuurgebied. De uitgestrekte zandverstuivingen, heidevelden en bossen en de vennen en beken zijn vanuit natuuroogpunt van internationaal belang. Voor de Veluwe zijn 35 doelen geformuleerd. Voor de Veluwe zijn instandhoudingsdoelen opgenomen voor 18 habitattypen en 7 habitaatsoorten en 10 vogelrichtlijnsoorten.

Het accent van de periode van dit beheerplan ligt op het voorkomen van achteruitgang. Belangrijke externe factoren zoals de stikstofdepositie zullen in deze planperiode nog niet tot de gewenste waarden kunnen worden teruggebracht. Ter compensatie zijn in dit plan ook maatregelen in de zin van kwaliteitsverbetering en uitbreiding opgenomen. In de praktijk blijkt verdere achteruitgang vaak slechts te voorkomen door kwaliteitsverbetering en uitbreiding. De maatregelen voor dit beheerplan zijn natuurbeheersmaatregelen, maatregelen in het kader van het Programma Aanpak Stikstof en overige maatregelen, zoals het opstellen en uitvoeren van een recreatiezoneringsplan.

Het Aanwijzingsbesluit Veluwe noemt 18 habitattypen (of ecosystemen) die essentieel zijn voor de natuurlijke rijkdom van de Veluwe. In tabel 2 worden de habitattypen weergegeven met de in het aanwijzingsbesluit opgenomen doelen. Dat kan zijn: behoud, uitbreiding of verbetering van de verspreiding, oppervlakte of kwaliteit. De habitattypen H6230 (heischrale graslanden), H7110 (Actieve hoogvenen) en H91E0 (bossen op alluviale grond) zijn in het aanwijzingsbesluit aangegeven als prioritair. Dat wil zeggen dat deze habitattypen extra kwetsbaar en bedreigd zijn en het voor de instandhouding noodzakelijk is de bescherming met de hoogste urgentie op te pakken. De gehele Veluwe is geïnventariseerd op de aanwezigheid van deze

habitattypen met een voldoende kwaliteit. Hieruit blijkt dat grote delen van het begrensde gebied niet als kwalificerend habitat kunnen worden aangemerkt. Dit betekent enerzijds dat er nog veel ruimte is voor ontwikkeling van kwalificerende habitats. Dat is van belang voor de habitattypen met een uitbreidingsdoelstelling. Anderzijds betekent dit dat er nog veel ruimte is voor andere activiteiten zoals houtproductie en recreatie zonder veel risico op schade aan kwalificerende habitats. Per habitatype zijn specifieke doelen geformuleerd:

Habitatype	Soort oppervlakte	Omvang	Kwaliteit
Stuifzandheide met struikheide	Behoud	uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering
Binnenlandse kraaiheidevegetaties	Behoud	Behoud	Behoud
Zandverstuivingen	Behoud	uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering
Zwak gebufferde vennen	Behoud	Behoud	Behoud
Zure vennen	Behoud	Behoud	uitbreiding of verbetering
Beken met waterplanten	Uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering
Vochtige heiden	Behoud	uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering
Droge heiden	Behoud	uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering
Jeneverbesstruwelen	Behoud	Behoud	uitbreiding of verbetering
Heischrale graslanden	geen doelstelling	uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering
Blauwgraslanden	geen doelstelling	uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering
Actieve hoogvenen	Behoud	uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering
Overgangs en Trilvenen	geen doelstelling	Behoud	Behoud
Pioniervegetaties met snavelbies	geen doelstelling	uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering
Kalkmoerassen	geen doelstelling	Behoud	Behoud
Beuken-eikenbossen met hulst	geen doelstelling	uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering
Oude eikenbossen	geen doelstelling	uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering
Vochtige alluviale bossen	geen doelstelling	Behoud	uitbreiding of verbetering

Tabel 2 Habitattypen Veluwe

2.2.4.2 Beheerplan Natura 2000-gebied Rijntakken (december 2018)

De Rijntakken zijn vanwege het voorkomen van vele zeldzame diersoorten zoals vissen, vogels en zoogdieren en van bijvoorbeeld zeer bloemrijke uiterwaardgraslanden, uiterwaard bossen en slikkige rivieroeveren van internationaal belang. De Rijntakken ligt in de provincies Gelderland, Overijssel en Utrecht. Het gebied is door de Staatssecretaris van Economische Zaken aangewezen als Natura 2000-gebied. Natura 2000 is een Europees netwerk van natuurgebieden, bedoeld om de achteruitgang in de biodiversiteit te stoppen.

De Rijntakken bestaat uit de uiterwaarden van grote delen van de Waal, Neder-Rijn en IJssel. Ook binnendijkse moerasgebieden in de Gelderse Poort behoren tot het aangewezen gebied. Het Natura 2000-gebied is circa 23.000 hectare groot. Vrijwel het gele gebied is aangewezen onder de Vogelrichtlijn. Circa 8.350 hectare is aangewezen als Habitatrichtlijngebied. Voor de Rijntakken zijn 59 Natura 2000 doelen geformuleerd. Het betreft 15 habitattypen waaronder bloemrijke graslanden, diverse typen oibossen, ruigtes en zomen, slikkige

oevers en waterplantvegetaties. Tot de aangewezen soorten (niet vogels) behoren vissen (zowel trekvisen als poldervissen), zoogdieren (bever, meervleermuis) en een amfibie (kamsalamander). Verder zijn er 11 broedvogels en 22 niet-broedvogels aangewezen als doelsoort.

De voor de biodiversiteit waardevolle gebieden van de Rijntakken staan niet op zich, maar vormen een netwerk met elkaar en met de gebieden van het Natuurnetwerk Nederland. De gebieden langs de Rijntakken verbinden vele Nederlandse natuurgebieden met elkaar. Wat betreft natte natuur gaat het om de Biesbos in het zuidwesten, de randmeren - via het Ketelmeer en het IJsselmeer - in het noordwesten en de laagveenmoerassen van Overijssel in het noorden. Ook in het netwerk van drogere gebieden vormt de Rijntakken een verbindende schakel. Denk bijvoorbeeld aan de verbindingen met de Veluwe, Utrechtse Heuvelrug, natuurgebieden in Salland en de Achterhoek en het Rijk van Nijmegen. Het Natura 2000-gebied de Rijntakken is onderdeel van het riviersysteem van de Rijn. In onderstaande tabel 3 zijn deze instandhoudingsdoelen ten aanzien van de verspreiding, oppervlakte, kwaliteit en omvang per habitattypen weergegeven.

Habitattypen	Verspreiding	Oppervlakte	Kwaliteit
Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	handhaving van de huidige situatie	uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering
Beken en rivieren met waterplanten	handhaving van de huidige situatie	uitbreiding of verbetering	handhaving van de huidige situatie
Slikkige rivieroeveren	handhaving van de huidige situatie	uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering
Stroomdalgraslanden	handhaving van de huidige situatie	uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering
Ruigten en zomen (moerasspirea)	handhaving van de huidige situatie	handhaving van de huidige situatie	handhaving van de huidige situatie
Ruigten en zomen (droge bosranden)	handhaving van de huidige situatie	uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering
Glanshaverhooilanden	handhaving van de huidige situatie	uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering
Vossenstaarthooilanden	handhaving van de huidige situatie	uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering
Vochtige alluviale bossen (wilg)	handhaving van de huidige situatie	handhaving van de huidige situatie	uitbreiding of verbetering
Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	-	uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering
Vochtige alluviale bossen (essen-iepenbossen)	handhaving van de huidige situatie	uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering
Droge hardhoutoibossen	handhaving van de huidige situatie	uitbreiding of verbetering	uitbreiding of verbetering
Beuken-eikenbossen met hulst	-	handhaving van de huidige situatie	handhaving van de huidige situatie

2.2.5 Toetsing van het initiatief aan het provinciale beleid

Met voorliggend paraplubestemmingsplan worden de bos- natuur- en waterbestemmingen voorzien van een actueel juridisch-planologisch en ontwikkelingsgericht kader. Op deze manier wordt de juridische basis gelegd voor het mogelijk maken van natuurontwikkeling in de gemeente Brummen. Er zijn in de omgevingsverordening regels zijn opgenomen voor de bos- en natuurgebieden die zijn aangewezen als Gelders Natuurnetwerk (GNN) en Groene Ontwikkelingszone (GO). De omgevingsverordening richt zich vooral op het voorkomen van ontwikkelingen in deze gebieden die een negatief effect hebben op de natuur of toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden van de natuur. Doel van dit bestemmingsplan is om de realisatie van de natuurdoelen mogelijk te maken en geeft daarmee een invulling aan de gewenste ontwikkelingen. In de bouwregels en de regels voor het aanleggen van wegen en paden is bepaald dat deze ingrepen, als ze in de GNN plaatsvinden, ze geen nadelige effecten mogen hebben voor de kernkwaliteiten, oppervlakte of samenhang van het GNN.

Geconcludeerd wordt dat dit paraplubestemmingsplan past binnen de provinciale beleidskaders en een bijdrage levert aan het kunnen realiseren van de natuurdoelstellingen.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Toekomstvisie 2030 – Innoveren met oude waarden

2.3.1.1 Algemeen

De toekomstvisie maakt keuzes voor de toekomst van Brummen en geeft daarmee een koers aan richting 2030. De visie geeft richting aan de strategie, het beleid en de plannen die de komende vijftien jaar worden gemaakt. Het is een inspiratiekader, dat laat zien wat en wie Brummen wil zijn in 2030. In dit geval zijn hoofdzakelijk de aspecten 'landschap' en 'natuur' van belang.

2.3.1.1 Landschap en natuur

De natuur en het landschap zijn kernwaarden van de identiteit van de gemeente Brummen. Ze vormen de historische basis en bepalen wat de gemeente uitstraalt. De natuur en het landschap maken onderdeel uit van het gemeentelijke woongenot, vormen de trekker voor recreanten en toeristen en staan aan de basis van de ontwikkeling van de papierindustrie en de landgoederen. De gemeente wil echter geen 'stolp zetten' op het buitengebied en vernieuwt daarom met respect voor dat wat er is. De gemeente versterkt de natuurlijke processen in het landschap en stimuleert de aanleg en het onderhoud van landschapselementen. Door water vast te houden wil de gemeente voorkomen dat gronden verdrogen en het soortenrijkdom verschaalt. Samen met het waterschap, natuurbeheerders, boeren en landgoedeigenaren wil de gemeente zorgen voor een rijke biodiversiteit die klimaatbestendig is.

Brummen zet in op het handhaven en versterken van natuurgebieden. Uitbreidingen van natuurgebieden die de Natura 2000-gebieden of het Gelders Natuurnetwerk (GNN) handhaven of versterken krijgen de ruimte. Overige uitbreidingsplannen krijgen de ruimte als deze maatschappelijk, ruimtelijk, landschappelijk of ecologisch en financieel meerwaarde opleveren. Brummen kent een goed evenwicht tussen natuur en agrarisch landschap. Nieuwe ontwikkelingen mogen deze balans niet ingrijpend verstoren.

2.3.1.2 Het buitengebied versterken door vernieuwing

Het buitengebied vormt een belangrijke pijler van de gemeentelijke identiteit. De boer, de natuurbeheerder en de landgoedeigenaar zijn de belangrijkste beheerders van het buitengebied. Brummen zet in op versterking van het buitengebied. Niet door stilstand, maar door vernieuwing met respect voor het oude. Het boerenbedrijf vormt het krachtige centrale punt in deze vernieuwing.

De agrarische sector bestaat in Brummen vooral uit veehouderij. De Brummense veehouderij is een krachtige economische sector die beeldbepalend is in het buitengebied. De agrarische sector krijgt in Brummen de ruimte om zich te ontwikkelen. De natuur en de groene omgeving vormen de basis van het gemeentelijke welzijn en de welvaart. De gemeente zet in het versterken van de bestaande natuur- en landschappelijke waarden. De bescherming van cultuurhistorie (monumenten en archeologische vondsten), landgoederen, natuur en landschappen blijft verankerd in wet- en regelgeving.

De gemeente geeft ruimte aan maatschappelijke initiatieven die de plattelandsstructuur, de natuur- of landschappelijke waarden verbeteren en versterken. Ingezet wordt op een integrale ontwikkeling van het buitengebied in nauwe samenwerking met de beheerders van het buitengebied in een netwerk. De gemeente investeert in de onderlinge samenwerking tussen boeren, natuurbeheerders en landgoedeigenaren.

2.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de Toekomstvisie 2030

De bestaande regelingen binnen de bos- natuur en waterbestemmingen in de gemeente Brummen zijn niet toereikend om in te spelen op de actualiteit omtrent noodzakelijke natuurontwikkeling in de gemeente Brummen. Middels voorliggend paraplubestemmingsplan wordt dit weggenomen. Er wordt een actueel juridisch-planologisch kader geschept waarbinnen de gewenste natuurontwikkelingen eenvoudiger mogelijk kunnen worden gemaakt. De natuurontwikkeling sluit naadloos aan bij de geschetste kaders van de

toekomstvisie. Opgemerkt wordt dat de bestemmingen niet wijzigen in omvang of ligging. De ontwikkelingen zijn niet van negatieve invloed op de agrarische sector in Brummen. Verder wordt rekening gehouden met de cultuurhistorische waarden in het buitengebied. Geconcludeerd wordt dat het voorliggend paraplubestemmingsplan in overeenstemming is met de gemeentelijke toekomstvisie en een bijdrage levert aan de uitvoering van deze visie op het gebied van natuurontwikkeling.

2.3.2 Licht op groen! – Ruimtelijke ontwikkelingsvisie

2.3.2.1 Algemeen

De ontwikkelingsvisie 'Licht op groen!' heeft als doel sturing te geven aan de gemeentelijke ruimtelijke ontwikkeling in Brummen. De visie bevat naast een inspirerend wensbeeld de koers die moet worden gevolgd in de richting van dat wensbeeld. De gemeente Brummen kiest voor een gedifferentieerde, ontwikkelingsgerichte strategie, waarbij de bestaande groene kwaliteiten van de gemeente het referentiepunt zijn. Deze kwaliteiten dienen te worden behouden en waar mogelijk middels nieuwe ontwikkelingen te worden versterkt. In de ontwikkelingsvisie zijn per thema strategische beleidsuitspraken opgetekend. In dit geval is met name het aspect 'natuur en landschap' relevant.

2.3.2.2 Natuur en landschap

De gemeente wil de combinatie van drie fraaie landschappen (Veluwe, landgoederen, IJssel) beter benutten. Dit doet de gemeente door deze landschappen te versterken. Brummen streeft naar het ontwikkelen van een sterke, duurzame, groene landschapszone. Agrariërs worden samen met de natuurbeherende instanties als beheerder van het landschap gezien. Naast agrarische functies biedt de gemeente ruimte aan functies die het groene profiel versterken: extensieve recreatie, combinaties van agrarisch gebruik en natuurontwikkeling of waterberging.

Cultuurhistorische kwaliteiten worden benut als ruimtelijke dragers. Te denken valt aan oude linten, de beeldkwaliteit van bebouwing en openbare ruimte, landgoederen, het versterken van landschapstypen, het Apeldoorns kanaal als ontginningsbasis en de sprengen. Nieuwe ruimte voor waterberging en ruimte voor rivier benutten we als kans om de groenblauwe identiteit te versterken. Brummen combineert deze ontwikkelingen met andere functies, zoals agrarisch gebruik, recreatie, woningbouw of natuurontwikkeling.

2.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan de ontwikkelingsvisie

Zoals in de voorgaande paragrafen is weergegeven voorziet voorliggend paraplubestemmingsplan in een actueel juridisch-planologisch kader voor natuurontwikkeling in de gemeente Brummen. Hierdoor kan op een optimale wijze invulling gegeven worden aan de uitgangspunten uit de ontwikkelingsvisie. Geconcludeerd wordt dat het voorliggend paraplubestemmingsplan in overeenstemming is met de gemeentelijke toekomstvisie.

2.3.3 Conclusie toetsing van het initiatief aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat dit paraplubestemmingsplan in overeenstemming is met het geldende gemeentelijke beleid.

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de nut en noodzaak van actualiseren van het juridisch-planologisch kader voor natuurontwikkeling. Daarnaast wordt een toelichting gegeven op de voorwaarden zoals die zijn vastgelegd in de regels.

3.1 Aanleiding

3.1.1 WaardeVOL Brummen en Landgoederen Brummen

De komende jaren wordt het project WaardeVOL Brummen uitgevoerd. Het project richt zich op het versterken van de natuurgebieden en op een aangepaste waterhuishouding voor een klimaatbestendige toekomst. Dit is een plan voor onder meer klimaatadaptatie en natuurontwikkeling rond de Rhienderense beek, de Oekense beek en Haarsloot. In 2020 is het schetsontwerp vastgesteld. Dit schetsontwerp wordt per deelgebied verder uitgewerkt in concrete plannen op perceelsniveau. De betrokken grondeigenaren en -gebruikers denken mee over de nieuwe inrichting. De bedoeling is dan om per deelgebied of logische clustering van deelgebieden tot uitvoering over te gaan.

WaardeVOL Brummen is opgedeeld in 18 gebiedsateliers. Dit zijn kleinere deelgebieden. De realisatie van de doelstellingen van het project vindt plaats per gebiedsatelier. Dit betekent ook dat de vergunningsaanvragen plaatsvinden per deelgebied. Bij de vergunningencheck voor één van deze deelgebieden bleek dat een belangrijk onderdeel van de werkzaamheden niet kon worden vergund vanwege een verbodsbepaling in het vergunningenstelsel conform het bestemming “Buitengebied 2008”. Het kunnen verlenen van deze vergunningen is essentieel voor het tijdig kunnen uitvoeren van het project WaardeVOL Brummen.

Daarnaast speelt hetzelfde probleem voor een aantal uit te voeren werkzaamheden in het kader van de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied ‘Landgoederen Brummen’ waar onder meer de Empese en Tondense Heide onderdeel van uitmaken. Ook voor deze gebieden geldt dat er plannen zijn voor het uitbreiden en ontwikkelen van natuur.

Om omgevingsvergunningen voor het uitvoeren van de benodigde werkzaamheden te kunnen verlenen is het noodzakelijk om het vergunningenstelsel aan te passen. Middels voorliggend paraplubestemmingsplan wordt het vergunningenstelsel voor de bestemmingen ‘Natuur’, ‘Bos’ en ‘Water’ en de bijbehorende nadere aanduidingen aangepast.

3.1.2 Natuurontwikkeling gemeentebreed

Dit bestemmingsplan wordt niet alleen opgesteld om de vergunningverlening in een aantal lopende natuurontwikkelingsprojecten mogelijk te maken. Het bestemmingsplan is opgesteld in de vorm van een parapluplan zodat de nieuwe regels gelden voor alle percelen met een natuur- of bosbestemming. Zo kunnen ook toekomstige, nu nog niet bekende, natuurontwikkelingsprojecten binnen bestaande natuur- en bosbestemmingen mogelijk worden gemaakt. Voor al dit soort gebieden of projecten gelden dan dezelfde regels. De verwachting is namelijk dat de komende jaren meer natuurontwikkelingsprojecten uitgevoerd gaan worden. Concreet gaat het bijvoorbeeld om ontwikkelingen in en rond de Empese en Tondense Heide. Ook particuliere natuurontwikkeling kan aan de orde zijn.

Nieuwe wet- en regelgeving en ontwikkelingen rond Natura 2000-gebieden, terugdringen van de negatieve effecten van stikstofdepositie en natuurinclusieve landbouw kan ook leiden tot ontwikkeling of herinrichting van natuurgebieden. Dit bestemmingsplan faciliteert deze, nu nog niet concrete, ontwikkelingen.

Daar waar bepaalde aanlegactiviteiten in het huidige vergunningstelsel niet zijn toegestaan worden deze met dit bestemmingsplan onder voorwaarden mogelijk gemaakt. Waar nodig blijft sprake van een afwegingskader.

3.2 Planologische uitgangspunten

3.2.1 Toepassingsbereik en bestemmingen

3.2.1.1 Toepassingsbereik

Het paraplubestemmingsplan ziet, zoals in de voorgaande hoofdstukken reeds aangeven, toe op alle gronden met een bos-, natuur of waterbestemming in het buitengebied van de gemeente Brummen. Dit betekent dat voor alle eigenaren van natuurpercelen, van natuurbeherende organisaties tot particuliere eigenaren, dezelfde regels gaan gelden.

Opgemerkt wordt dat voorliggend parapluplan met het bijbehorende vergunningstelsel niet van toepassing is op agrarische bestemmingen in het buitengebied. Agrarische bestemmingen vallen buiten de scope van dit parapluplan. Er is geen sprake van aanpassingen in het vergunningstelsel dat is gekoppeld aan de verschillende gebiedsaanduidingen, omdat deze grotendeels samenhangen met de agrarische bestemmingen en er geen verboden in zijn opgenomen die een natuurontwikkelingsproject kunnen hinderen. Dit bestemmingsplan is ook niet van toepassing op nieuwe natuurontwikkelingsprojecten op percelen waar nog geen natuur- bos- of waterbestemming voor geldt. In dat soort situaties moet voor dergelijke locaties eerst het bestemmingsplan worden herzien.

Het belangrijkste uitgangspunt voor dit bestemmingsplan is de regeling binnen de natuur- en bosbestemmingen meer ontwikkelingsgericht te maken. Dit betekent onder meer dat een andere inrichting van natuur (bijvoorbeeld op basis van een beheerplan voor Natura 2000-gebieden) mogelijk kan worden gemaakt. Daarnaast worden de werkzaamheden die daarvoor nodig zijn mogelijk gemaakt via een vergunningplicht. Het vergunningstelsel komt meer in de toetsende sfeer, zo is ook maatwerk per gebied mogelijk.

In het afwegingskader zijn voorwaarden opgenomen met het doel om rechtsbescherming voor de eigenaren/gebruikers van aangrenzende gronden op te nemen. Maatregelen in natuurgebieden mogen geen onevenredig negatieve effecten hebben op aangrenzende gronden. Daarbij moet bijvoorbeeld gedacht worden aan vernatting van agrarische percelen waardoor agrarisch gebruik niet meer mogelijk is of onevenredig wordt beperkt.

Werkzaamheden die nodig zijn op basis van een beheerplan voor een Natura 2000-gebied worden vrijgesteld van de vergunningplicht. Deze werkzaamheden zijn in het kader van het beheerplan al getoetst. Het dubbel toetsen van dezelfde maatregelen is onnodig en op deze manier te voorkomen. Het bestemmingsplan is daarnaast ook besproken met onder andere het Waterschap Vallei en Veluwe en Natuurmonumenten, ook met het doel om dubbele regels en vergunningplichten te voorkomen.

3.2.1.1 Bestemmingen

De bestemmingen blijven qua omvang en ligging hetzelfde zoals deze zijn opgenomen in de geldende relevante bestemmings- en wijzigingsplannen. In die zin is dit paraplubestemmingsplan qua begrenzing van de bestemmingen conserverend van aard. De verbeeldingen van de onderliggende plannen blijven van kracht. Voor een uitgebreide toelichting op welk gebruik wordt toegestaan binnen de bestemmingen wordt verwezen naar paragraaf 5.3 van deze toelichting.

Binnen de bestemmingen 'Bos' en 'Natuur' wordt onderscheid gemaakt tussen reguliere gronden binnen de bestemming en gronden die worden aangemerkt als 'natte natuurwaarden'. Natte natuurwaarden zijn typen natuur die samenhangen met natte omstandigheden zoals een hoge grondwaterstand. Voorbeelden hiervan zijn broekbossen en hooilanden.

3.2.2 Vergunningstelsel

Het vergunningstelsel is van toepassing binnen de bestemming 'Bos', 'Natuur' en HEN-water binnen de bestemming 'Water'. Door middel van dit 'nieuwe' stelsel het kan de uitvoering van natuurontwikkelingsprojecten in bredere zin mogelijk worden gemaakt. Er ontstaat op deze manier een uniforme en ontwikkelingsgerichte basis voor vergunningverlening. Ten aanzien van het gedateerde

vergunningstelsel in het bestemmingsplan “Buitengebied 2008” is de algemene verbodsbepaling gewijzigd. Het vergunningstelsel komt zoals eerder aangegeven meer in de toetsende sfeer. Op die manier is ook maatwerk mogelijk. Daarnaast zijn in dit paraplubestemmingsplan de werken en/of werkzaamheden die nu genoemd worden in het oude vergunningentabel van “Buitengebied 2008 waar nodig aangevuld en geactualiseerd.

Een onderdeel van de aanpassing is het vergunningstelsel is het aanpassen en verduidelijken van de uitzonderingenregeling en het afwegingskader.

3.2.2.1 Uitzondering vergunningsplicht

Bepaalde werken en werkzaamheden worden in het vergunningstelsel uitgezonderd van een vergunningplicht. Het gaat om het volgende:

- werken en werkzaamheden in het kader van normaal natuur- en landschapsonderhoud en beheer van natuur- en bosgebieden met bijbehorend normaal (agrarisch) medegebruik;
- werken en/of werkzaamheden welke zijn vergund en aangevangen dan wel in uitvoering zijn ten tijde van het van kracht worden van het plan;
- werkzaamheden en/of maatregelen conform het van toepassing zijnde Beheerplan Natura 2000 en de daarin opgenomen instandhoudingsdoelstellingen;
- het normale beheer en/of onderzoek op of in de gronden met een middelhoge, of hoge archeologische verwachtingswaarde en archeologisch waardevolle terreinen, zoals opgenomen in het "Paraplubestemmingsplan Archeologie" of de rechtsopvolger van dat bestemmingsplan.

Werken en werkzaamheden in het kader van het normaal (agrarisch) medegebruik in natuurgebieden of het normale natuur- en landschapsonderhoud en beheer zijn werkzaamheden die regelmatig noodzakelijk zijn voor een goed beheer van de gronden, waaronder begrepen de handhaving dan wel de realisering van de bestemming. Dit betekent dat bijvoorbeeld het dempen van een watergang vergunningsplichtig is en het opschonen van een watergang niet. Hierna zijn enkele voorbeelden van normaal beheer en onderhoud opgenomen.

Voorbeelden van normaal (agrarisch) medegebruik in natuurgebieden:

- maaien en beweiden van natuurgebieden;
- maaien en schonen van een sloot, de slootkant en andere waterpartijen;
- het aanleggen van wegen ter directe ontsluiting van een agrarisch bouwperceel.

Voorbeelden van normaal natuur- en landschapsonderhoud en beheer:

- periodiek uitdunnen en snoeien van houtwal of singel;
- opvullen van open plekken in houtwal of singel;
- watergang opschonen;
- verwijderen opslag van bomen;
- opschonen van poelen, waterpartijen en watergangen;
- maaien en afvoeren van maaisel ten behoeve van verschraling;
- onderhoud van (recreatieve) paden;
- verwijderen (woekerende) exoten;
- knotten of aanplanten van nieuwe bomen;
- onderhoud van rabatten.

3.2.2.1 Afwegingscriteria

Binnen het vergunningsstelsel is een afwegingskader opgenomen. De aanvraag van de vergunning wordt getoetst aan de criteria en pas verleend als daaraan wordt voldaan. In het afwegingskader is onder meer opgenomen dat de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van de werken en werkzaamheden slechts kan worden verleend indien en voor zover deze werken of werkzaamheden (dan wel door de gevolgen daarvan, hetzij direct, hetzij indirect) de waarden en/of functies die het plan beoogt te beschermen, niet blijvend onevenredig of niet onevenredig kunnen aantasten, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen, door middel van een onderbouwd inrichtingsplan.

In de praktijk komt het er op neer dat bij met name grotere ontwikkeling een dergelijk inrichtingsplan gevraagd wordt. Met deze voorwaarde wordt bijvoorbeeld getoetst of er geen (onevenredige) vernatting van aangrenzende percelen plaatsvindt.

Verder mogen de werken en werkzaamheden geen (blijvende) significante aantasting tot gevolg hebben voor de waterhuishoudkundige situatie met betrekking tot de (grond)waterkwaliteit en –kwantiteit en de waterbeheerder advies heeft gegeven. Er mag geen (blijvende) significante aantasting zijn van de natuur-, landschappelijke-, ecologische-, cultuurhistorische- en/of archeologische waarden van de (aangrenzende) gronden. De ecologische kernkwaliteiten en omgevingscondities (zoals genoemd in de provinciale omgevingsvisie) van het Gelders Natuurnetwerk en de Groene Ontwikkelingszones mogen niet significant worden aangetast. Er mag tot slot geen sprake zijn van significante negatieve effecten op instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden tenzij eventuele negatieve gevolgen worden gemitigeerd of gecompenseerd.

Voor een nadere toelichting en verantwoording van de regels wordt verwezen naar de planverantwoording in hoofdstuk 5.

3.2.2.2 Relatie met andere vergunningen

Het is mogelijk dat naast de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van bepaalde werken of werkzaamheden nog een andere vergunning nodig is. Dit wordt per situatie bekeken in overleg met de aanvrager. Het kan dan gaan om bijvoorbeeld een kapvergunning, een vergunning of verklaring van geen bedenkingen op basis van de Wet natuurbescherming (Natura 2000) in het kader van gebieds- of soortenbescherming of de houtopstandenregeling uit die wet.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het (paraplu)bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een (paraplu)bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

Bij het beoordelen van milieu- en omgevingsaspecten wordt normaliter ingegaan op de volgende thema's: geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie, waterhuishouding, verkeer en parkeren en het Besluit milieueffectrapportage.

In voorliggend geval hoeven de aspecten bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie, waterhuishouding en verkeer en parkeren niet nader onderzocht te worden. Dit vanwege het feit dat uitsluitend wordt voorzien van een aanpassen van de bestemmingsregels binnen bestaande bestemming in het buitengebied van Brummen. Er is geen sprake van het toekennen van bestemmingen aan gronden. De wijzigingen hebben vooral betrekking op welk gebruik binnen de bestaande bos, natuur- en waterbestemmingen wordt mogelijk gemaakt en de uniformering en vereenvoudiging van het vergunningstelsel. Eventuele noodzakelijke onderzoeken vinden plaats in het vergunningsspoor van de ruimtelijke procedure.

4.2 Besluit milieueffectrapportage

4.2.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven.

4.2.2 Situatie plangebied

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. Voor de beoogde ontwikkelingen is onderstaande activiteit uit de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage relevant, namelijk 'een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan'. Voor deze activiteit is een drempelwaarde opgenomen. Het plan is m.e.r.-plichtig in alle gevallen dat er sprake is van een activiteit die is opgenomen in de C-lijst die aan de drempelwaarden voldoet (activiteit betrekking heeft op een functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw).

Met dit paraplubestemmingsplan worden geen gronden omgezet naar een nieuwe bos-, natuur- of waterbestemming maar worden wel wijzigingen aangebracht in de regels van het vergunningstelsel voor werken en werkzaamheden. Dit bestemmingsplan beoogt een aantal werkzaamheden in gebieden, die al een natuur- bos- of waterbestemming hebben, te kunnen vergunnen. Gezien de drempelwaarden (oppervlakte van 125 hectare of meer) wordt geconcludeerd dat in dit geval geen sprake is van een directe m.e.r.-plicht. Daarnaast ziet het bestemmingsplan niet toe op een concreet project. In dit geval is daarom een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld. Hiervoor wordt verwezen naar bijlage 1 bij deze toelichting. Uit de vormvrije m.e.r.-beoordelingsnotitie blijkt dat dit paraplubestemmingsplan geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

4.2.3 Onderzoeksplichten bij aanvraag omgevingsvergunning

Zoals in de inleiding op dit hoofdstuk is aangegeven biedt dit bestemmingsplan het kader om omgevingsvergunningen voor het uitvoeren van werken en/of werkzaamheden uit te kunnen voeren. Omdat op dit moment niet duidelijk is wat te zijner tijd voor welke locatie aangevraagd gaat worden en milieuwet- en regelgeving kan veranderen is het nu niet mogelijk om de effecten van dit vergunningstelsel te toetsen.

Op het moment dat een aanvraag omgevingsvergunning wordt ingediend moeten de voor die aanvraag relevante onderzoeken en toetsen worden ingediend. Het kan dan bijvoorbeeld gaan om een flora- en faunaonderzoek, een ecologisch werkprotocol, een verklaring van geen bedenkingen, een vergunning op basis van de Wet natuurbescherming of een onderzoek naar de geohydrologische effecten van een ingreep. Wat noodzakelijk is wordt per geval bekeken.

Overigens geldt, zeker ook voor de gevallen waarin de werken of werkzaamheden zonder omgevingsvergunning mogen worden uitgevoerd, altijd een algemene zorgplicht, zoals de zorgplicht op basis van de Wet natuurbescherming.

HOOFDSTUK 5 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan.

5.2 Opzet van de regels

5.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

5.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

Begrippen (Artikel 1)

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen die zijn gewijzigd of zijn aangevuld ten opzichte van het bestaande planologische regime. De geldende begripsbepalingen uit de onderliggende van kracht zijnde bestemmings- en wijzigingsplannen blijven onverminderd van toepassing.

Wijze van meten (Artikel 2)

In dit artikel is opgenomen dat de geldende wijze van meten uit de onderliggende van kracht zijnde bestemmings- en wijzigingsplannen onverminderd van toepassing blijft.

Reikwijdte (Artikel 3)

In dit artikel is opgenomen dat de in dit bestemmingsplan opgenomen regels gelden in aanvulling op ofwel het (gedeeltelijk) vervangen van de regels van de geldende relevante bestemmings- en wijzigingsplannen. De overige regels en de verbeeldingen van die onderliggende plannen blijven ongewijzigd van kracht, met dien verstande dat waar in bestemmingsplan "Buitengebied 2008" via wijzigingsbevoegdheden enige bestemmingen mogen worden gewijzigd naar 'Bos', 'Natuur', of 'Water' de regels overeenkomstig dit parapluplan van toepassing worden verklaard.

5.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. In dit hoofdstuk is het volgende artikel opgenomen:

Overige regels (Artikel 7)

Binnen dit artikel is de regelgeving voor de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of werkzaamheden opgenomen.

Hier is het vergunningenstel opgenomen waaraan een tabel met activiteiten is gekoppeld. De activiteiten zijn redactioneel verduidelijkt ten opzichte van het bestaande stelsel en sluiten nu meer aan op wat tegenwoordig gebruikelijke maatregelen zijn in het kader van natuurontwikkelingsprojecten.

In de tabel is middels letters een differentiatie aangebracht in relatie tot een vergunningsplicht. Zo is het verboden om zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de activiteiten uit te (laten) voeren die in de tabel met een 'v' zijn aangegeven. De werken en werkzaamheden die in de tabel met een 'n' zijn aangegeven zijn verboden. De werken en werkzaamheden die in de tabel met een 't' zijn aangegeven mogen zonder omgevingsvergunning worden uitgevoerd.

De vergunningsplicht ('v') geldt niet in de gevallen. In sublid 7.1.2 van de regels zijn uitzonderingen van deze vergunningsplicht opgenomen. Een omgevingsvergunning wordt vervolgens verleend met inachtneming van het bepaalde de sublid 7.1.3 van de regels opgenomen afwegingscriteria.

De letters in de tabel hebben betrekking op het volgende:

- t** toegestaan (geen negatieve effecten verwacht, of activiteit draagt juist bij de aan de doelstellingen uit de bestemmingsomschrijving);
- n** niet toegestaan (want negatieve effecten verwacht, activiteit of effecten van de activiteit zijn in strijd met de doelstellingen uit de bestemmingsomschrijving);
- v** vergunningsplicht (afweging op wenselijkheid en effecten van de activiteiten zijn gewenst);
- niet relevant.

In de tabel is voor de activiteit 'aanleggen, verbreden en verharderen van wegen, paden en andere oppervlakteverhardingen, en parkeerplaatsen alsmede het aanbrengen van oppervlakteverhardingen groter dan 100 m²' een aanvullende bepaling opgenomen dat deze activiteiten in geen geval nadelige gevolgen mogen hebben voor de kernkwaliteiten, oppervlakte of samenhang van het Gelders Natuurnetwerk zoals bedoeld in artikel 2.39 van de Omgevingsverordening Gelderland (februari 2022) of de rechtsopvolger hiervan.

5.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

5.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt.

De basis van de invulling van de bestemming vormt het bestemmingsplan "Buitengebied 2008" van de gemeente Brummen. De bestemmingsomschrijvingen vormen de basis voor de bestemmingen in dit bestemmingsplan. Waar binnen de bestemmingen 'Bos', 'Natuur', en 'Water' wordt verwezen naar aanduidingen worden de aanduidingen op de digitale verbeelding van het bestemmingsplan "Buitengebied 2008" (identificatienummer van het GML-bestand: NL.IMRO.02130000BPBG700000VA01-) van de gemeente Brummen bedoeld. Deze verbeelding blijft van toepassing op bestemmingen in onderhavig bestemmingsplan.

Bos (Artikel 4)

De voor 'Bos' aangewezen gronden zijn bestemd voor de houtproductie en het behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke en natuurlijke waarden van het bos. Ter plaatse van de aanduiding 'natuurwaarden (N)' zijn de gronden bestemd voor het behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke en natuurlijke waarden en daaraan ondergeschikt de houtproductie.

Ter plaatse van de aanduiding 'natte natuurwaarden (NN)' zijn de gronden bestemd voor het behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke en natuurlijke waarden die zijn gebonden aan natte omstandigheden. Op die manier wordt onderscheid gemaakt tussen reguliere bosbestemmingen en gronden met specifieke (natte) natuurlijke waarden zoals broekbossen of ondergeschikte houtproductie.

Verder zijn de gronden bestemd voor waterlopen, beken en andere oppervlaktewateren, het vasthouden, bergen en afvoeren van grond-, oppervlakte- en hemelwater en extensief recreatief medegebruik. Extensief recreatief zijn vormen van recreatie die in hoofdzaak zijn gericht op natuur- en landschapsbeleving, zoals wandelen, paardrijden, (water)fietsen en kanoën.

De daarbij behorende wegen, paden, voorzieningen, bestaande parkeervoorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen en bouwwerken, geen gebouw zijnde zijn eveneens toegestaan binnen deze bestemming.

Binnen de bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. Wel zijn andere bouwwerken (geen gebouw zijnde) toegestaan. Voorbeelden hiervan zijn een hoogzit, een uitkijktoren, een natuurobservatiehut of een observatiescherm ten behoeve van natuurbeleving en faunabeheer. Het bouwen van bouwwerken en het bijbehorende gebruik ervan mag geen nadelige gevolgen hebben voor de kernkwaliteiten, de oppervlakte of de samenhang van het Gelders Natuurnetwerk zoals bedoeld in artikel 2.39 van de Omgevingsverordening Gelderland (februari 2022) of de rechtsopvolger hiervan.

Tenslotte wordt opgemerkt dat binnen deze bestemming wel vergunningsvrije kleine ondersteunende recreatieve voorzieningen zijn toegestaan. Dit zijn bijvoorbeeld zitbankjes, informatieborden en wegbewijzeringspaaltjes.

Natuur (Artikel 5)

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor behoud, herstel en ontwikkeling van de natuurlijke en landschappelijke waarden. Ook binnen deze bestemming zijn gronden aangeduid om onderscheid te maken. Uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'natte natuur (NN)' zijn de gronden bestemd voor behoud, herstel en ontwikkeling en bescherming van de aan de natte omstandigheden gebonden natuurlijke waarden.

Verder zijn binnen deze bestemming de waterlopen, beken en andere oppervlaktewateren toegestaan. Het vasthouden, bergen en afvoeren van grond-, oppervlakte en hemelwater alsmede extensief recreatief medegebruik is eveneens toegestaan, evenals de daarbij behorende wegen, paden, voorzieningen, bestaande parkeervoorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen en bouwwerken, geen gebouw zijnde.

Binnen de bestemming mogen ook geen gebouwen worden gebouwd. Wel zijn andere bouwwerken (geen gebouw zijnde) toegestaan. Voorbeelden hiervan zijn een hoogzit, een uitkijktoren, een natuurobservatiehut of een observatiescherm ten behoeve van natuurbeleving en faunabeheer. Verder mag binnen deze bestemming een ooievaarsnest worden gebouwd. Het bouwen van bouwwerken en het bijbehorende gebruik ervan mag eveneens geen nadelige gevolgen hebben voor de kernkwaliteiten, de oppervlakte of de samenhang van het Gelders Natuurnetwerk zoals bedoeld in artikel 2.39 van de Omgevingsverordening Gelderland (februari 2022) of de rechtsopvolger hiervan.

Tenslotte wordt eveneens opgemerkt dat binnen deze bestemming wel vergunningsvrije kleine ondersteunende recreatieve voorzieningen zijn toegestaan. Dit zijn bijvoorbeeld zitbankjes, informatieborden en wegbewijzeringspaaltjes.

Water (Artikel 6)

De voor 'Water' bestemde gronden zijn bestemd voor water. Binnen deze bestemming is onderscheid gemaakt tussen categorieën. Deze systematiek is overgenomen conform het bestemmingsplan "Buitengebied 2008", waarbij onderscheid is gemaakt door middel van aanduidingen. Ter plaatse van de aanduiding 'a-watergang (A)' zijn de gronden bestemd voor waterstaatkundige doeleinden en instandhouding, het herstel en de ontwikkeling van natuurwaarden. Opgemerkt wordt dat dit de watergangen zijn die een belangrijke waterhuishoudkundige functie hebben en daarom op de legger van het waterschap staan.

Ter plaatse van de aanduiding 'hen (H)', voor HEN-water. Dit is water van het hoogst ecologische niveau. Het vergunningstelsel in artikel 7 van de regels is alleen van toepassing voor de categorie HEN-water. Ter plaatse van de aanduiding 'kanaal (K)' zijn de gronden bestemd voor waterstaatkundige doeleinden en instandhouding, het herstel en de ontwikkeling van natuurwaarden, extensief recreatief medegebruik en

oeverrecreatie. Tot slot zijn de gronden ter plaatse van de aanduiding 'rivier (R)' bestemd voor waterstaatkundige doeleinden en instandhouding, het herstel en de ontwikkeling van natuurwaarden, de afvoer van water, ijs en sediment, beroeps- en pleziervaart, extensief recreatief medegebruik en oeverrecreatie.

Op deze gronden zijn andere bouwwerken ten behoeve van deze bestemming toegestaan, waarbij de aanduidingen op de verbeelding van het bestemmingsplan "Buitengebied 2008" in acht worden genomen en voor andere bouwwerken geldt dat de hoogte van bruggen, viaducten, verlichtings- en vlaggenmasten mag maximaal 8 meter bedragen. De hoogte van overige andere bouwwerken mag maximaal 2 meter bedragen.

HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

Dit paraplubestemmingsplan maakt geen bouwplannen mogelijk als bedoeld in artikel 6.12 Wro. Voor dit plan hoeft daarom geen afzonderlijk exploitatieplan vastgesteld te worden. Voor omgevingsvergunningen die te zijner tijd op basis van dit bestemmingsplan in behandeling worden genomen gelden de gebruikelijke leges op basis van de gemeentelijke legesverordening.

HOOFDSTUK 7 VOOROVERLEG EN INSPRAAK

7.1 Vooroverleg

7.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit paraplubestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.1.2 Provincie Gelderland

Voorliggend paraplubestemmingsplan is in het kader van het wettelijke vooroverleg voorgelegd aan de provincie Gelderland. Dit heeft geleid tot een aantal aanpassingen in het plan in relatie tot het GNN-beleid. De provincie Gelderland heeft aangegeven dat op de juiste manier met de provinciale belangen (GNN en GO) uit de omgevingsverordening wordt omgegaan.

7.1.3 Waterschap Vallei en Veluwe en Natuurmonumenten

Voorliggend paraplubestemmingsplan is in samenspraak met het waterschap en Natuurmonumenten opgesteld.

7.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In voorliggend geval is er voor gekozen om geen voorontwerp paraplubestemmingsplan ter inzage te leggen, omdat het bestemmingsplan is voorbereid en opgesteld in overleg met de belangrijkste eigenaren van natuur- en bospercelen.

7.3 Zienswijzen

Deze paragraaf zal worden ingevuld nadat het ontwerp paraplubestemmingsplan ter inzage heeft gelegen.

BIJLAGE BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling