



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Wijzigingsplan | Toelichting

Buitengebied Brummen, landschaps- en natuurversterking vier percelen

Gemeente Brummen

Datum: 30 maart 2021

Projectnummer: 200211

ID: NL.IMRO.0213.BPBG700078-va01

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
2	Planbeschrijving	6
2.1	Huidige situatie	6
2.2	Toekomstige situatie	8
3	Beleidskader	12
3.1	Algemeen	12
3.2	Toepassen wijzigingsbevoegdheid	12
3.3	Rijksbeleid	13
3.4	Provinciaal beleid	14
3.5	Regionaal beleid	18
3.6	Gemeentelijk beleid	19
4	Milieu- en omgevingsaspecten	22
4.1	Milieueffectrapportage	22
4.2	Bedrijven en milieuzonering	22
4.3	Bodem	23
4.4	Natuur	24
4.5	Water	26
4.6	Archeologie	29
4.7	Cultuurhistorie	30
4.8	Geur	30
4.9	Externe veiligheid	31
4.10	Geluid	32
4.11	Luchtkwaliteit	32
4.12	Verkeer en parkeren	34
5	Wijze van bestemmen	35
5.1	Algemeen	35
5.2	De verbeelding	35
5.3	De regels	35
6	Uitvoerbaarheid	36
6.1	Economische uitvoerbaarheid	36
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36

Bijlagen

- Bijlage 1: inrichtingsplan Zutphensestraat 296
- Bijlage 2: inrichtingsplan Hommelstraat 1
- Bijlage 3: inrichtingsplan Sintelweg
- Bijlage 4: inrichtingsplan Lendeweg 10
- Bijlage 5: vormvrije m.e.r.-beoordeling
- Bijlage 6: onderzoek stikstofdepositie
- Bijlage 7: potentiecheck flora en fauna Zutphensestraat 296
- Bijlage 8: potentiecheck flora en fauna Hommelstraat 1
- Bijlage 9: potentiecheck flora en fauna Sintelweg
- Bijlage 10: potentiecheck flora en fauna Lendeweg 10

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

De gemeente Brummen kenmerkt zich door haar natuur- en landschapswaarden. In diverse beleidsstukken, waaronder de Toekomstvisie 2030 en het Landschapsbeleidsplan, wordt de ambitie uitgesproken om deze waarden te versterken. In het Landschapsbeleidsplan geeft de gemeente onder meer aan landschapsversterkende initiatieven op agrarische percelen te willen bevorderen.

Voor 4 locaties in het buitengebied van de gemeente geldt dat eigenaren voornemens zijn om landschapsversterkende maatregelen te treffen op agrarische percelen. Ter plaatse van de gronden geldt de bestemming 'Agrarisch met landschapswaarden A'. Binnen deze agrarische bestemming zijn nieuwe landschapselementen niet toegestaan. Om de beoogde ontwikkeling juridisch-planologisch vast te leggen is het noodzakelijk om de huidige agrarische bestemming om te zetten in een natuurbestemming. Het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2008' biedt het college van burgemeesters en wethouders de mogelijkheid om via toepassing van een wijzigingsbevoegdheid de gronden ter plaatse om te zetten naar de gewenste bestemming 'Natuur'. Hiervoor dient een wijzigingsplan door het college te worden vastgesteld. Met voorliggend wijzigingsplan wordt gebruik gemaakt van deze bevoegdheid om zodoende ter plaatse te kunnen voorzien in het juiste juridisch-planologische kader voor de ontwikkeling.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen in de gemeente Brummen. Het plan bevindt zich grofweg in het gebied ten noorden van de kern Brummen en ten oosten van de kern Hall. Hier bevinden zich ook de waterlopen 'Haarsloot Brummen', 'Oekense Beek' en 'Rhienederense Beek'. Het plangebied is opgedeeld in 4 deelgebieden. Op de navolgende afbeeldingen zijn de globale ligging en begrenzing van de deelgebieden weergegeven. De deelgebieden tezamen vormen het plangebied van dit plan. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan. Het plangebied bestaat uit de volgende deelgebieden:

1. Deelgebied Zutphensestraat 296, Brummen
2. Deelgebied Hommelstraat 1, Empe
3. Deelgebied Sintelweg, Empe
4. Deelgebied Lendeweg 10, Hall



Globale ligging plangebied (Bron: Google Maps).

1.3 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied 2008'. Dit plan is op 17 december 2009 door de gemeenteraad van Brummen vastgesteld. Voor de gronden behorende tot het plangebied geldt de bestemming 'Agrarisch met landschapswaarden A'.

De beoogde landschapsversterkingsmaatregelen, zoals het aanleggen van houtwal-len, singels, struwelen en bosjes, passen niet binnen het geldende bestemmingsplan. De agrarische bestemming voorziet namelijk onder meer in de uitoefening van agrari-sche activiteiten en bestaande landschapselementen. Daarom wordt met een be-stemmingsplanherziening het juiste planologische kader opgesteld om de land-schapselementen te kunnen realiseren.

In artikel 25 van het geldende bestemmingsplan is geregeld dat burgemeester en wethouders ter plaatse van de bestemming 'Agrarisch met landschapswaarden A', onder voorwaarden, de bestemming kunnen wijzigen naar 'Natuur'. In paragraaf 3.2 wordt getoetst aan de wijzigingsregels zoals genoemd in artikel 25 van het bestem-mingsplan.

1.4 Leeswijzer

Voorliggende toelichting is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de landschapsversterkingsmaatregelen en komt de planbeschrijving aan de orde. In hoofdstuk 3 wordt de toets aan het beleidskader weergegeven, waarna in hoofdstuk 4 de haalbaarheid van het plan aangetoond wordt voor wat betreft milieu- en omgevingsaspecten. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 een toelichting gegeven op de juridische planopzet en hoofdstuk 6 gaat in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van dit wijzigingsplan.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Deelgebied Zutphensestraat 296, Brummen

Aan de Zutphensestraat 296 te Brummen bevindt zich een biologische boerderij met winkel. Ten noordoosten van de boerderij bevinden zich agrarische weilanden. Het plangebied beslaat grotendeels het bijbehorende weiland dat veelal is omgeven door houtsingels. Op navolgende afbeelding is een sfeerimpressie van de locatie weergegeven.



Sfeerimpressie Zutphensestraat 296 (Bron: EcoTierra).

Deelgebied Hommelstraat 1, Empe

Het plangebied ter hoogte van de Hommelstraat 1 betreft een weiland met aangeplante bomen. Ook deze weiden worden op dit moment voornamelijk gebruikt als agrarisch grasland. Op navolgende afbeelding is een sfeerimpressie van de locatie weergegeven.



Sfeerimpressie Hommelstraat 1 (Bron: EcoTierra).

Deelgebied Sintelweg, Empe

Ten oosten van de Sintelweg 2 bevindt zich een ander deelgebied van dit bestemmingsplan. Het plangebied bestaat hier uit agrarisch grasland, grotendeels omgeven door een greppel en een bosschage. Op navolgende afbeelding is een sfeerimpressie van de locatie weergegeven.



Sfeerimpressie Sintelweg (Bron: EcoTierra).

Deelgebied Lendeweg 10, Hall

Het plangebied ter hoogte van de Lendeweg 10 betreft een weiland dat grotendeels is omgeven door houtsingels en een greppel. Op navolgende afbeelding is een sfeerimpressie van de locatie weergegeven.



Sfeerimpressie Lendeweg 10 (Bron: EcoTierra).

2.2 Toekomstige situatie

De gemeente Brummen kenmerkt zich door haar natuur- en landschapswaarden. In diverse beleidsstukken, waaronder de Toekomstvisie 2030 en het Landschapsbeleidsplan, wordt de ambitie uitgesproken om deze waarden te versterken. In het Landschapsbeleidsplan geeft de gemeente onder meer aan landschapsversterkende initiatieven op agrarische percelen te willen bevorderen. Hierdoor wordt de leefomgeving verbeterd, wordt bijgedragen aan het opvangen van de gevolgen van klimaatverandering en worden de kernkwaliteiten van de natuur versterkt. Dit zorgt ervoor dat inwoners kunnen genieten van het landschap, agrariërs kunnen blijven ondernemen en de natuur kan bloeien.

Initiatiefnemers kunnen voor het realiseren van de landschapsversterkende maatregelen subsidie krijgen. Aanvullend is er een subsidiemogelijkheid indien initiatiefnemers ook voornemens zijn om de agrarische gronden een natuurbestemming te geven ten behoeve van de landschapsmaatregelen. Vier initiatiefnemers willen graag gebruik maken van deze subsidiemogelijkheid. Met voorliggend plan wordt deze wens juridisch-planologisch geborgd.

De initiatiefnemers van de vier betrokken percelen hebben samen met de Stichting Landschapsbeheer Gelderland inrichtingsplannen opgesteld, passend bij de aanwezige landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwaarden. Navolgend worden de beoogde landschapsversterkingsmaatregelen per perceel besproken, waarbij onderstaande afbeelding verschillende type landschapsversterkende maatregelen laat zien.



V.l.n.r. struweelhaag, geriefbosje en houtsingel (Bron: Stichting Landschapsbeheer Gelderland).

Inrichtingsplan Zutphensestraat 296¹

Het perceel aan de Zutphensestraat 296 bevindt zich in een kampenlandschap op de overgang met het oeverwallen landschap. Kenmerkend voor hogere zandgronden zijn de kernen en een groot complex van oude bouwlanden bij het dorp. Scherpe overgang naar de lagere gebieden. Kenmerken van oude bouwlanden zijn de bolle ligging, grote open percelen met randbeplantingen (houtwallen), laanbeplantingen en steilranden.

¹ Stichting Landschapsbeheer Gelderland (2020). Landschappelijke versterking Zutphensestraat 296. Projectnummer: GH18VLOBRUM0001. 10 september 2020.

Langs diverse perceelgrenzen in dit deelgebied zullen vrij uitgroeiende hagen, struwe-
len en houtsingels worden aangeplant. Hierdoor ontstaan open percelen met randbe-
planting, passend bij het kampenlandschap.



Locatie en voorgenomen ingrepen (Bron: Stichting Landschapsbeheer Gelderland).

Inrichtingsplan Hommelstraat 1²

De Hommelstraat 1 ligt in een broekontginningslandschap. Het broeklandschap ligt in de lage zones van het dekzandgebied. Het is daardoor vaak erg vlak en nat. 'Broek' betekent moerassig beekdal. Veel broeklanden waren daarom voor de landbouw onbruikbaar. Door een verbeterde manier van afwatering, konden de gronden in de loop van de 19^e eeuw ontgonnen worden. Ze werden ingezet als weiden voor het vee. Zo ontstond het broekontginningslandschap.

De nadruk ligt in dit landschappelijke inrichtingsplan daarom op het behouden van de structuren kenmerkend voor het heide/ broek ontginningslandschap; openheid behouden, aanzetten van lanen, erf- en kavelbeplanting. De richtlijnen voor de ontwikkeling van het broekontginningslandschap zijn (zie inrichtingsplan):

- Relatieve openheid door begrenzing met boomsingels;
- Herstel en behoud bospercelen;
- Begeleiding door forse lanen (zonder ondergroei) als structuurdrager van het landschap;
- Herstel en behoud van houtwallen en houtsingels;
- Behoud van regelmatige kavelvormen.

² Stichting Landschapsbeheer Gelderland (2019). Landschappelijke versterking Hommelstraat 1. Projectnummer: GH18VLOBRUM0002. 21 november 2019.

Langs diverse perceelgrenzen aan de Hommelstraat 1 zullen vrij uitgroeiende hagen, struwelen en houtsingels worden aangeplant. Op twee locaties zullen geriefbosjes/vogelbosjes worden gerealiseerd. Zodoende wordt bijgedragen aan de kernkwaliteiten van het broekontginningslandschap, die onder andere gevormd worden door houtsingels.



Locatie en voorgenomen ingrepen (Bron: Stichting Landschapsbeheer Gelderland).

Inrichtingsplan Sintelweg³

Ook het deelgebied Sintelweg ligt in een broekontginningslandschap. Er zullen drie aaneengesloten geriefbosjes/vogelbosjes worden gerealiseerd. Deze worden in lijnen gerealiseerd, waardoor er wordt bijgedragen aan de cultuurhistorische structuur, bestaande uit onder andere boomsingels die relatief open percelen begrenzen.



Locatie en voorgenomen ingrepen (Bron: Stichting Landschapsbeheer Gelderland).

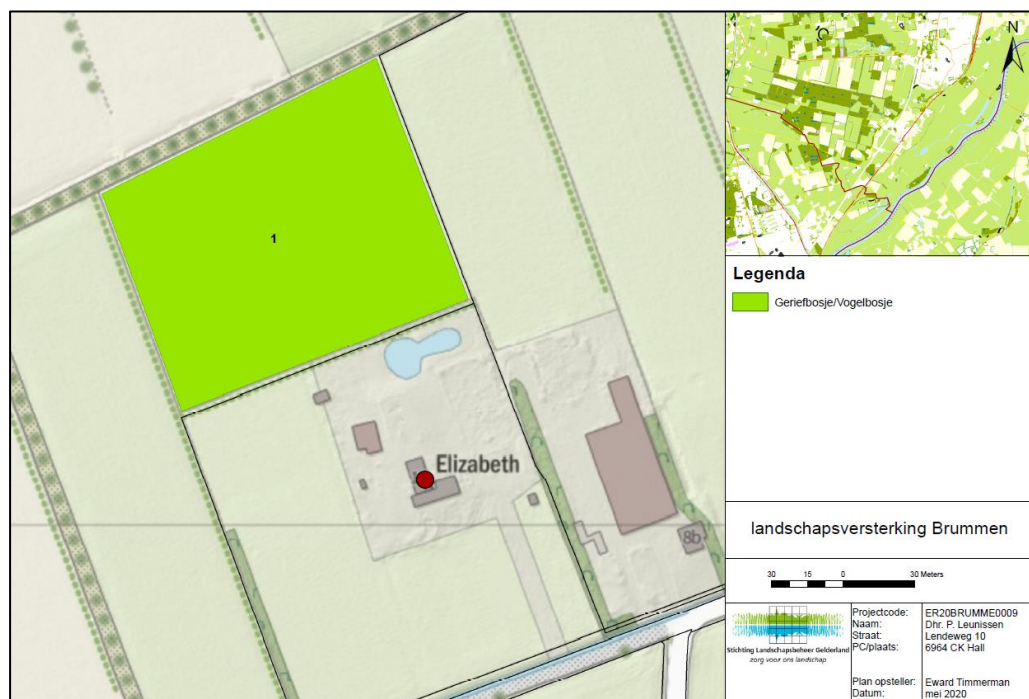
³ Stichting Landschapsbeheer Gelderland (2020). Landschappelijke versterking Sintel, Brummen. Projectnummer: ER20BRUMM0016. 17 april 2020.

Inrichtingsplan Lendeweg 10⁴

Het deelgebied aan de Lendeweg 10 ligt in een gebied dat wordt gekenmerkt door (natte) heideontginningen. Dit zijn kleinere, geïsoleerde gebieden meestal gelegen tussen de lager gelegen beekdalen en hoger gelegen bouwlanden en dekzandruggen. Natte heideontginningen hebben een rationele, vaak rechthoekige verkaveling in een vlak landschap. Kavelgrenzen worden vaak bepaald door beken en sloten. Het landschap was in het verleden besloten door houtwallen en houtsingels op de hogere delen en knotbomen in de lagere gebieden. Tegenwoordig zijn natte heideontginningen meer open, doordat veel beplanting is verdwenen. De richtlijnen voor de ontwikkeling van de gebieden in heideontginningen zijn (zie inrichtingsplan):

- Relatieve openheid door begrenzing met boomsingels;
- Herstel en behoud bospercelen;
- Begeleiding door forse lanen (zonder ondergroei) als structuurdrager van het landschap;
- Herstel en behoud van houtwallen en houtsingels;
- Behoud van regelmatige kavelvormen.

Aan de Lendeweg 10 zal een geriefbosje/vogelbosje worden gerealiseerd met een oppervlakte van circa 13.000 m². Tegenwoordig zijn natte heideontginningen meer open, doordat veel beplanting is verdwenen. Nabij het plangebied bevinden zich nog enkele broekbosjes/geriefbosjes. Door de realisatie van een geriefbosje aan de Lendeweg 10 ontstaat er weer meer beplanting in een heideontginningsgebied, waardoor de cultuurhistorische structuur gedeeltelijk hersteld wordt.



Locatie en voorgenomen ingrepen (Bron: Stichting Landschapsbeheer Gelderland).

⁴ Stichting Landschapsbeheer Gelderland (2020). Landschappelijke versterking Lendeweg 10, Hall. Projectnummer: ER20BRUMM0009. 17 april 2020.

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In voorliggend plan wordt gebruik gemaakt van een wijzigingsbevoegdheid uit het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2008'. Aan de wijzigingsvoorwaarden uit het bestemmingsplan wordt in de navolgende paragraaf getoetst. Tenslotte wordt het initiatief getoetst aan het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

3.2 Toepassen wijzigingsbevoegdheid

Het college van burgemeester en wethouders is ingevolge artikel 25 van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2008' bevoegd om met toepassing van een wijzigingsbevoegdheid conform artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening de bestemming van de gronden ter plaatse van de bestemming 'Agrarisch met landschapswaarden A' en de gebiedsaanduiding 'Agrarisch gebied - Waardevol landschap' of 'Agrarisch gebied' of 'Landgoederenzone' te wijzigen in de bestemming 'Natuur', mits wordt voldaan aan enkele voorwaarden. Hierna wordt ingegaan op de algemene voorwaarden, die voor alle percelen gelden en wordt specifiek ingegaan op de aanvullende voorwaarden vanuit de geldende gebiedsaanduidingen.

Alle gebieden

- Er wordt volledig rekening gehouden met de bestaande rechten van in de directe omgeving gelegen bedrijven en woningen en de bedrijven worden niet onevenredig in hun ontwikkelingsmogelijkheden geschaad.

Met onderhavig plan worden uitsluitend landschapsversterkingsmaatregelen mogelijk gemaakt. Er worden geen functies mogelijk gemaakt die omliggende bedrijven en woningen onevenredig in hun ontwikkelingsmogelijkheden zouden schaden.

- De bestemming leidt niet tot extra hinder voor omwonenden.
Met onderhavig plan worden uitsluitend landschapsversterkingsmaatregelen mogelijk gemaakt door gronden te voorzien van een natuurbestemming. Er worden geen hinderveroorzakende functies mogelijk gemaakt, die zouden zorgen voor hinder voor omwonenden.

Agrarisch gebied - Waardevol landschap (Zutphensestraat 296)

- Het wijzigen van de bestemming is alleen toegestaan als tevens een bijdrage wordt geleverd aan de versterking van als de kernkwaliteiten van het landschap.
Onderhavig plan voorziet in de realisatie van landschapsversterkingsmaatregelen. Per perceel is een inrichtingsplan opgesteld, waarmee een bijdrage wordt geleverd aan de versterking van de kernkwaliteiten van het landschap (zie paragraaf 2.2).

Agrarisch gebied (Hommelstraat 1 & Sintelweg)

- Het wijzigen van de bestemming is alleen toegestaan als tevens een bijdrage wordt geleverd aan de versterking van als de kernkwaliteiten van het landschap.
Onderhavig plan voorziet in de realisatie van landschapsversterkingsmaatregelen. Per perceel is een inrichtingsplan opgesteld, waarmee een bijdrage wordt geleverd aan de versterking van de kernkwaliteiten van het landschap (zie paragraaf 2.2).

Landgoederenzone (Lendeweg 10)

- Het wijzigen van de bestemming is niet toegestaan als daarmee de ecologische kernkwaliteiten en omgevingscondities van de EHS significant worden aangetast. De bestemmingswijziging van de gronden dient een positieve bijdrage te leveren aan de natuurdoelstellingen en kernkwaliteiten van het gebied, waarop de wijziging betrekking heeft.

Onderhavig plan voorziet in de realisatie van landschapsversterkingsmaatregelen. Per perceel is een inrichtingsplan opgesteld, waarmee een bijdrage wordt geleverd aan de versterking van de kernkwaliteiten van het landschap (zie paragraaf 2.2).

Geconcludeerd wordt dat het voorliggende wijzigingsplan aan de voorwaarden voldoet zoals deze in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2008' zijn opgenomen. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Brummen kan daarmee toepassing geven aan de wijzigingsbevoegdheid.

3.3 Rijksbeleid

3.3.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur (thans: Natuurnetwerk Nederland), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (thans: Natuurnetwerk Nederland) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing

Het plan valt niet binnen de reikwijdte van onderwerpen uit de SVIR en het Barro. Het plan is hierdoor niet strijdig met de SVIR en het Barro.

Conclusie

Onderhavig plan is in overeenstemming met het rijksbeleid.

3.4 Provinciaal beleid

3.4.1 Omgevingsvisie en -verordening Gelderland

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. Sinds 1 maart 2019 is deze Omgevingsvisie van kracht. De provincie heeft in de Omgevingsvisie een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal gesteld.

- *Gezond en veilig.* Dat is een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat is voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat is aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- *Schoon en welvarend.* Dat is een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat is ook: het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En: het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Onderdeel van de Omgevingsvisie zijn diverse thematische visieschetsen met de volgende thema's:

- Energietransitie: van fossiel naar duurzaam.
- Klimaatadaptie: omgaan met veranderend weer.
- Circulaire economie: sluiten van kringlopen.
- Biodiversiteit: werken met de natuur.
- Bereikbaarheid: duurzaam verbonden.
- Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio.
- Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

De Omgevingsvisie bevat de strategische ambities voor de lange termijn. De Omgevingsverordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Toetsing

Lendeweg 10

Zoals op navolgende afbeelding is weergegeven is het plangebied ter plaatse van de Lendeweg 10 gelegen binnen een gebied dat is aangemerkt als Groene Ontwikkelingszone (GO) en beschermingszone natte landnatuur. In de Omgevingsverordening zijn voor het voorliggende plan regels en ontwikkelingsdoelen opgenomen met betrekking tot de ligging binnen het GO en de beschermingszone natte landnatuur.



Uitsnede kaart 'natuur' Omgevingsvisie Gelderland met de Groene Ontwikkelingszone (licht-groen), de beschermingszone natte landnatuur (blauwe strepen) en globale aanduiding plangebied (rode punaise) (Bron: ruimtelijkeplannen.nl).

Groene Ontwikkelingszone (GO)

Het plangebied ligt ter plaatse van de locatie Lendeweg 10 binnen het NNN en de Groene Ontwikkelingszone. De Lendeweg 10 behoort tot deelgebied 132 zoals opgenomen in bijlage 5 'Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone'. Voor dit gebied zijn de navolgende ontwikkelingsdoelen opgesteld ten aanzien van de GO:

- ontwikkeling biotopen voor kamsalamander en drijvende waterweegbree;
- ontwikkeling ecologische verbinding Eerbeek - IJssel en Soerense Poort: singels, graslanden, poelen, plasdrasbermen en moeraszones, in het bijzonder langs de beken;
- vermindering barrièrewerking N786, N348, spoorlijn en Apeldoornsch Kanaal;
- ontwikkeling bronnen en beken;
- ontwikkeling bosranden en overgangen naar cultuurgronden;
- ontwikkeling biotopen voor reptielen en amfibieën;
- ontwikkeling cultuurhistorische patronen en beheersvormen;
- ontwikkeling van het kleinschalig landschap op de landgoederen; houtsingels, beken, schrale graslanden, akkers en poelen.

Op het agrarisch perceel aan de Lendeweg 10 zal een geriefbosje/vogelbosje worden gerealiseerd. Geriefhoutbosjes kunnen door de rust die er heerst en de geringe betreding veel betekenen voor planten en dieren. Ook landschappelijk zijn geriefhoutbosjes van groot belang. Ze doorbreken de vlakke horizon en zorgen voor afwisseling in het landschap. De Lendeweg 10 is gelegen tussen Eerbeek en de IJssel. Derhalve draagt de beoogde ontwikkeling bij aan de ecologische verbinding Eerbeek – IJssel. Ook

wordt bijgedragen aan de aanwezigheid van biotopen voor reptielen en amfibieën en het cultuurhistorisch landschap.

Natte landnatuur

Delen van het plangebied, ter plaatse van de Lendeweg 10, zijn in de omgevingsvisie aangewezen als beschermingszones natte landnatuur. De natte landnatuur levert een belangrijke bijdrage aan de ecologische diversiteit van Gelderland. Daarom wil de provincie de natte landnatuur als onderdeel van het GNN duurzaam in stand houden en zo mogelijk versterken. Dit betekent onder andere dat de provincie de waterhuishoudkundige omstandigheden op orde wil brengen en houden.

Ter bescherming van de natte landnatuur zijn beschermingszones aangewezen. Voor de Natura 2000-gebieden worden de beschermingszones uit de beheerplannen gehanteerd. De bescherming van de natte landnatuur door deze beschermingszones richt zich op activiteiten van bedrijven en particulieren. Voor de beschermingszones nemen de waterschappen drainage en beregeningsbeleid op in hun beheerplannen en keuren. Voor ruimtelijke veranderingen in deze zones heeft de provincie regels in de Omgevingsverordening opgenomen.

In de Omgevingsverordening is opgenomen dat een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden die deel uitmaken van een hydrologische beschermingszone geen functies mag toestaan die significant nadelige effecten hebben op natte landnatuur. De ontwikkeling aan de Lendeweg 10 maakt uitsluitend landschapsversterkingsmaatregelen mogelijk. Er is daarom geen sprake van een significant nadelig effect, waardoor het plan op dit punt niet in strijd is met de Omgevingsverordening.

Zutphensestraat 296

Nationaal Landschap

Zoals op navolgende afbeelding is weergegeven is het plangebied ter plaatse van de Zutphensestraat 296 gelegen binnen een gebied dat is aangemerkt als Nationaal landschap.



Uitsnede kaart 'landschap' Omgevingsvisie Gelderland met het nationale landschap (groene horizontale strepen) en globale aanduiding plangebied (rode punaise) (Bron: ruimtelijkeplannen.nl).

In de provinciale omgevingsverordening is gesteld dat een bestemmingsplan voor gronden binnen een Nationaal landschap alleen bestemmingen mogelijk maakt die de kernkwaliteiten van een Nationaal Landschap, als bedoeld in bijlage 6 Kernkwaliteiten Nationale Landschappen, niet aantasten. Raadpleging van de bijlage wijst uit dat onderhavige locatie behoort tot het Nationaal Landschap De Veluwe deelgebied Zuidelijke IJsselvallei. De Zuidelijke IJsselvallei wordt gekenmerkt door de overgang van stuwwal (Veluwemassief) met besloten boslandschap via halfopen dekzandlandschap naar open rivierenlandschap (IJssel). Het betreft een kleinschalig mozaïeklandschap met grote afwisseling van relatief open tot besloten landschap en hiermee samenhangend een grote afwisseling van talrijke landgoederen, grondgebonden landbouw (met name weidebouw), bos, en beken die van de flank afstromen.

Onderhavig initiatief draagt bij aan de kernkwaliteiten van de Zuidelijke IJsselvallei door de aanplant van vrij uitgroeiende hagen, struwelen en houtsingels. Hierdoor worden de bestaande agrarische gronden voorzien van een groene omzoming, passend bij het mozaïeklandschap ter plaatse (zie ook paragraaf 2.2).

Hommelstraat 1 en Sintelweg

Nationaal landschap

De locaties Hommelstraat 1 en Sintelweg zijn gelegen binnen een gebied dat is aangemerkt als Nationaal landschap, deelgebied Twello.

De kernkwaliteiten van deelgebied Twello zijn:

- grofmaziger dan de Oost-Veluwse gradiënt ;
- amorse structuur met elementen van rivierenlandschap, dekzandruggen, ruilverkaveling en landgoederen;
- waardevolle open essen;
- vrij uitzicht vanaf de dijk over het binnendijkse landschap en over de rivier met uiterwaarden.

In de deelgebieden Hommelstraat 1 en Sintelweg zijn geen waardevolle open essen of rivierdijken aanwezig. De amorse structuur blijft na uitvoering van de werkzaamheden herkenbaar en wordt bovendien verstrekt. Met het plan wordt een bijdrage geleverd aan de landschappelijke kwaliteiten ter plaatse, waardoor deze zichtbaarder worden. Beide deelgebieden liggen in een broekontginningenlandschap. Door de realisatie van hagen, singels en bosjes wordt op deze percelen bijgedragen aan de kwaliteiten van het landschap ter plaatse, welke onder andere bestaan uit het herstellen en behoud van houtwallen en houtsingels. Ook blijven de oorspronkelijke kavelvormen behouden.

Conclusie

Onderhavig plan is in overeenstemming met het provinciaal beleid.

3.5 Regionaal beleid

3.5.1 *Regionale Structuurvisie De Voorlanden Stedendriehoek 2030 – Visie op het niet-bundelingsgebied*

De Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030 is in november 2009 vastgesteld door de gemeenteraden van Apeldoorn, Brummen, Deventer, Epe, Lochem, Voorst en Zutphen. In deze visie staan de gemeenschappelijke ambities voor de lange termijn tot 2030 voor het gebied buiten de grote stedelijke kernen Zutphen, Deventer en Apeldoorn en het landelijke gebied daartussen.

De gemeenten streven naar een hoogwaardige ruimtelijke ontwikkeling van de Stedendriehoek als geheel. Behoud en versterking van de samenhang en variatie in woon-, werk- en recreatiegebieden, met het gelijktijdig ontwikkelen van nieuwe kwaliteiten in water, natuur, landschap en landbouw, staan centraal. Om deze centrale doelstelling concreet te maken, zijn de volgende vijf strategische keuzen geformuleerd:

- duurzaam waterbeheer als basis voor ruimtelijke ontwikkeling;
- natuur, landschap en landbouw ontwikkelen in functiecombinaties;
- regionale bereikbaarheid verbeteren door hoogwaardig openbaar vervoer;
- stedelijke herstructurering gaat boven nieuwe stadsuitbreidingen;
- toevoegen van centrum-stedelijke en landelijke woonmilieus.

De visie zet in op de volgende zaken:

- het versterken van de groene kernkwaliteit: veerkrachtig watersysteem in een robuust landschap;
- het versterken van de rode kernkwaliteit: een netwerk van vitale kernen;
- het versterken van de kernkwaliteiten van het platteland (I): landbouw als core business;
- het versterken van de kernkwaliteiten van het platteland (II): toerisme en recreatie als troefkaart;
- het versterken van de kernkwaliteiten van het platteland (III): vitaliteit door variatie.

Toetsing

Onderhavig initiatief voorziet in de realisatie van landschapsversterkingsmaatregelen. Er wordt bijgedragen aan de biodiversiteit en de kernkwaliteiten van het landschap. Zo vormen hagen vaak een schuilplaats voor veel vogels en kleine zoogdieren en vergroten daardoor de landschappelijke en ecologische variatie. Ook geriefhoutbosjes zijn landschappelijk van groot belang. Ze doorbreken de vlakke horizon en zorgen voor afwisseling in het landschap. Daarnaast zorgen ze voor een versterking van de kernkwaliteiten van het landschap c.q. platteland. Dit tezamen maakt dat de beoogde ontwikkeling aansluit bij de ambities uit de regionale structuurvisie.

Conclusie

Onderhavig plan is in overeenstemming met het regionaal beleid.

3.6 Gemeentelijk beleid

3.6.1 Toekomstvisie 2030 'Innoveren met oude waarden'

Op 25 juni 2013 heeft de gemeenteraad van Brummen de Toekomstvisie 2030 'Innoveren met oude waarden' vastgesteld. De visie geeft richting aan de strategie, het beleid en de plannen die de komende vijftien jaar worden gemaakt. De keuzes en speerpunten voor 2030 zijn in drie thema's onderverdeeld:

- *Ruimte voor papier en landgoederen:* Papier en landgoederen zijn de kernwaarden die Brummen uniek maken. Deze kernwaarden krijgen alle ruimte. Niet alleen fysiek en bedrijfsmatig, maar op zoveel mogelijk terreinen worden deze kernwaarden binnen de gemeente versterkt. Bijvoorbeeld in de recreatiesector, maar ook in de architectuur en de inrichting van de openbare ruimte. Eerbeek is een papierdorp en dat wil de gemeente meer laten zien, lokaal en regionaal, maar ook nationaal en internationaal. Daarnaast worden cultuurhistorie, creativiteit en kunst in de gemeente gestimuleerd en gekoesterd. Om de recreatieve potentie van Brummen verder uit te bouwen wordt het netwerk voor de wandelaar, fietser en ruiter verbeterd.
- *Samen gezond wonen, werken en leven:* De gemeente Brummen wil een aantrekkelijke gemeente zijn voor zowel jong en oud als voor bestaande en nieuwe inwoners. Daarbij hoort een gemeente waar men prettig kan wonen en werken. Het kleinschalige dorpsleven waar rust en vriendelijkheid heersen en sprake is van een sterke sociale samenhang, zijn daarbij van belang. De identiteit, die wordt gekoesterd, moet worden behouden en versterkt.
- *Op groene voet met groene vingers:* Er wordt ingezet op een groen en klimaatneutraal Brummen, waarbij zelf wordt voorzien in de energie, energiesystemen slim worden gekoppeld, hemelwater wordt geborgen en gebruikt en de biodiversiteit wordt versterkt. De natuur en het landschap zijn kernwaarden van de identiteit van Brummen. Ze vormen de historische basis en maken deel uit van het woongenot, vormen de trekker voor recreanten en toeristen en staan aan de basis van de ontwikkeling van de papierindustrie en de landgoederen. Het landschap en de natuur moeten daarom behouden blijven. Maar ook hier geldt dat er geen stomp op het buitengebied moet worden gezet. Er wordt vernieuwd met respect voor dat wat er is.

Toetsing

Bij de toekomstvisie is een integraal Uitvoeringsprogramma opgenomen. In dit uitvoeringsprogramma geeft de gemeente aan wat zij de komende jaren doet om de keuzes die in deze toekomstvisie gemaakt zijn in de praktijk te realiseren. Het Uitvoeringsprogramma is een flexibel programma, dat het beleid en de activiteiten op de korte termijn weergeeft. Het versterken van de landschappelijke kernwaarden maakt onderdeel uit van het uitvoeringsprogramma. Voorliggend plan sluit daarmee aan bij de ambities van de toekomstvisie.

3.6.2 Nota Ruimtelijke Kwaliteit Brummen 2013

De Nota Ruimtelijke Kwaliteit, voorheen de welstandsnota, bestaat uit beschrijvingen van welstandsgebieden en bijzondere thema's met daaraan gekoppeld afzonderlijke toetsingscriteria. In totaal worden zes verschillende gebieden onderscheiden:

- Historische dorpsgebieden en linten.
- Woongebieden met samenhang.
- Woongebieden met diversiteit.
- Bedrijventerreinen.
- Landelijk gebied.
- Gebieden met een bijzondere functie.

Toetsing

Het plangebied ligt binnen het gebied 'Landelijk gebied'. Voor deze gebieden streeft de gemeente naar het behoud van het karakter van het agrarische buitengebied. De belangrijkste karakteristieken zijn het afwisselende landschap met daarin verspreid staande, vaak authentieke bebouwing. De welstandscriteria die de gemeente voor het gebied stelt zijn voor een groot deel gericht op het behoud van de kwaliteiten van boerderijen en bijbehorende opstallen.

Met dit wijzigingsplan worden geen opstallen geamoveerd, bomen gekapt of oppervlaktewateren gedempt. Onderhavig initiatief voorziet uitsluitend in landschapsversterkingsmaatregelen, onder andere in de vorm van hagen, die zorgen voor een afwisseling in het landschap. Voor de percelen is een inrichtingsplan opgesteld (zie paragraaf 2.2), waardoor optimaal wordt bijgedragen aan de uitstraling en kwaliteiten van het gebied.

3.6.3 Ruimtelijke Ontwikkelingsvisie 'Ligt op groen'

De gemeenteraad van de gemeente Brummen heeft op 28 september 2006 de ruimtelijke ontwikkelingsvisie 'Ligt op groen' vastgesteld. Hierin staat hoe de gemeente Brummen er over 25 jaar uit zou moeten zien. De ruimtelijke ontwikkelingsvisie omvat een lange termijnvisie (Strategische visie tot 2030) en de korte termijnvisie (periode 2005 tot 2015). Samen vormen ze de ruimtelijke ontwikkelingsvisie 'Ligt op Groen'.

In de strategische visie tot 2030 zet men in op synergie met de omliggende gemeenten. Dit kan volgens de gemeente het beste bereikt worden door aan te sluiten op de onderscheidende kwaliteiten. Dé identiteitsdrager van de gemeente Brummen is de groene kwaliteit. Bij nieuwe ontwikkelingen dient dan ook ingezet te worden op de versterking van de groene kwaliteiten.

Toetsing

Voorliggend plan draagt bij aan het landschap en de groene kwaliteiten van Brummen, door onder andere de toevoeging van hagen en geriefbosjes, zoals voorgaand beschreven. Onderhavig initiatief komt ten goede aan hetgeen is gesteld in de gemeentelijke ontwikkelingsvisie.

3.6.4 *Landschapsbeleidsplan Brummen 2008*

In het Landschapsbeleidsplan Brummen 2008 zijn de verschillende landschapstypen die de gemeente Brummen rijk is nader uitgewerkt. Karakteristiek voor het grondgebied van de gemeente Brummen is de opbouw van het landschap in verschillende landschapstypen die elkaar van oost naar west opvolgen. Per deelgebied zijn doelen ontwikkeld.

Toetsing

Het plangebied ligt gedeeltelijk volgens het Landschapsbeleidsplan in het deelgebied 'Oeverwal' (Zutphensestraat 296), het deelgebied 'Landgoederen' (Hommelstraat 1 en Sintelweg) en het deelgebied 'Ontginningen' (Lendeweg 10). Voor iedere locatie is een inrichtingsplan opgesteld, waarbij is getracht aansluiting te vinden op de kernkwaliteiten van de diverse landschappen zoals onder meer beschreven in het landschapsbeleidsplan. In paragraaf 2.2 is beschreven hoe de ontwikkelingen bijdragen aan het landschap ter plaatse. Voorliggend plan sluit dan ook aan bij de ambities uit het gemeentelijk landschapsbeleidsplan.

Conclusie

Onderhavig plan is in overeenstemming met het gemeentelijk beleid.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Milieueffectrapportage

Algemeen

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. zijn twee onderdelen (C en D) opgenomen. In onderdeel C zijn activiteiten genoemd waarbij direct sprake is van een m.e.r.-plicht als bij besluiten de genoemde drempelwaarden worden overschreden. Voor de activiteiten die zijn genoemd in onderdeel D geldt dat als de drempelwaarden worden overschreden een m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden. Voor besluiten met een omvang onder de drempelwaarden moet een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling worden gedaan. Het bevoegd gezag moet voorafgaande aan het besluit inzake het plan formeel de beslissing nemen of, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit mogelijk voor het milieu kan hebben, een m.e.r. moet worden doorlopen.

Toetsing

Om de gevolgen van onderhavige ontwikkeling op het milieu inzichtelijk te maken is door SAB een vormvrije milieueffectrapportage⁵ opgesteld. Hieruit volgt dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ter plaatse. Voor de beoordeelde milieuaspecten geldt dat er geen effect optreedt.

Conclusie

De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.-(beoordelings-) procedure is daarom niet nodig. Ook aangezien het feit dat geen passende beoordeling op grond van de Wet natuurbe-scherming nodig is, is een m.e.r. niet aan de orde.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een ruimtelijke ontwikkeling nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

⁵ SAB (2020). Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling. Buitengebied Brummen, landschaps- en natuurversterking vier percelen. Projectnummer: 200211. 23 november 2020.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'.

In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

Toetsing

Met het voorliggende plan worden landschapselementen mogelijk gemaakt in de vorm van (struweel)hagen, geriefbosjes en houtsingels. Dergelijke elementen zijn niet van invloed op de milieuaspecten geluid, geur, gevaar of stof. De beoogde landschapselementen krijgen een natuurbestemming, die niet worden beschouwd als "zeer kwetsbare gebieden" als bedoeld in de Wet ammoniak en veehouderij. Als gevolg van de wijziging naar een natuurbestemming worden geen veehouderijen belemmerd in de eventuele uitbreidingsplannen. Natuur betreft geen milieuhinderveroorzakende dan wel -gevoelige functie. Een toetsing aan de milieuaspecten is daarom niet van toepassing.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit wijzigingsplan.

4.3 Bodem

Algemeen

Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Dit kan worden aangetoond met een actueel bodemonderzoek. Ook als de bodem niet verdacht is op bodemverontreiniging en er geen risico's voor het toekomstige gebruik te verwachten zijn is de geschiktheid voldoende aangetoond. Wanneer (een deel van) de bodem in het plangebied verontreinigd is, moet worden aangetoond dat het bestemmingsplan, rekening houdend met de kosten van sanering, financieel uitvoerbaar is. Indien er sprake is van bouwactiviteiten, is ook in het kader van de omgevingsvergunning mogelijk ook een actueel onderzoek naar de kwaliteit van de bodem nodig. Hiernaast geldt dat de gemeente bevoegd gezag is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit. In het Besluit bodemkwaliteit wordt hergebruik van licht verontreinigde grond mogelijk gemaakt. De gemeente Brummen heeft hiervoor beleid opgesteld dat

is vastgelegd in bodemkwaliteitskaarten en een bodembeheerplan (in samenwerking met de gemeenten Epe, Apeldoorn, Zutphen, Lochem en de voormalige gemeente Voorst).

Toetsing

Omdat dit bestemmingsplan nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt moet de kwaliteit van de bodem inzichtelijk zijn. Op basis van het historische bodembestand, het bedrijvenbestand (inclusief ondergrondse tanks) en het bodeminformatiesysteem is de locatie onverdacht voor het voorkomen van bodemverontreiniging. Ter plaatse van de nieuw te ontwikkelen locaties zijn geen bekende bodemonderzoeken uitgevoerd. Ook zijn er geen bedrijven gevestigd geweest of aanwezig met mogelijk bodembedreigende activiteiten. Ten aanzien van onder- en bovengrondse tanks is geen informatie bekend dat deze aanwezig of aanwezig geweest zijn ter plaatse van de te ontwikkelen locaties.

Conclusie

De te ontwikkelen locaties zijn onverdacht op het voorkomen van bodemverontreiniging. De bodem wordt geschikt geacht voor de toekomstige functie. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit wijzigingsplan.

4.4 Natuur

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Vanaf 1 januari 2017 geldt hiervoor de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet beschermt bepaalde plant- en diersoorten, natuurgebieden en bossen. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen.

Toetsing

Soortenbescherming

Voor ieder deelgebied is een potentiecheck flora en fauna uitgevoerd, om te onderzoeken of het project van invloed is op beschermde soorten en of de ontwikkeling niet in strijd is met de provinciale verordening of de Wet natuurbescherming. De diverse rapporten zijn opgenomen in de bijlagen van dit wijzigingsplan. Navolgend worden kort de conclusies van de rapporten besproken.

Potentiecheck flora en fauna Zutphensestraat 296⁶

Door de aanplant van extra groenstructuren zal er een toename zijn van schuil-, foerageer- en verblijfmogelijkheden. Dit zal een positief effect hebben op de biodiversiteit. Er zijn geen beschermde planten of verblijfplaatsen/ nesten aangetroffen die door de beoogde ingrepen verloren zullen gaan. Door het aanplanten van hagen ontstaat er een natuurlijke wering voor het vee waardoor het schikdraad mogelijk op die plekken niet meer nodig zal zijn.

⁶ EcoTierra (2020). Briefrapport B2020.083.4: Potentiecheck flora en fauna in het kader van de Groene Opgave Landschap IJsselsprong. 16 juni 2020.

Het realiseren van de groenelementen zal niet tot gevolg hebben dat de Wnb wordt overtreden. Het plan zal juist een hogere natuurwaarde/ biodiversiteit tot gevolg hebben.

Potentiecheck flora en fauna Hommelstraat 1⁷

De versturende werkzaamheden (aanplant) zijn reeds uitgevoerd. De gewenste situatie is gecreëerd en zal zich verder ontwikkelen. Deze verdere ontwikkeling zal meer biodiversiteit tot gevolg hebben.

Er vinden geen ingrepen meer plaats in het plangebied, alleen onderhoud en verdere ontwikkelingen van de doeltypes. Deze ontwikkelingen zullen geen overtreding van de Wnb tot gevolg hebben.

Potentiecheck flora en fauna Sintelweg⁸

Het aanplanten van bomen zal geen negatief effect hebben op beschermde natuur. Vaste lupine is niet beschermd. Mogelijk verdwijnt de lupine door schaduwwerking. Er zal mogelijk een beperkt oppervlak aan foerageergebied verloren gaan, maar er is in de directe omgeving voldoende aanwezig. Tevens creëert het plan nieuw foerageergebied. Er zijn geen beschermde planten of verblijfplaatsen/ nesten aangetroffen die door de beoogde ingrepen verloren zullen gaan.

Het realiseren van de bosjes zal niet tot gevolg hebben dat de Wnb wordt overtreden. Het plan zal juist een hogere natuurwaarde/ biodiversiteit tot gevolg hebben.

Potentiecheck flora en fauna Lendeweg 10⁹

Mogelijk gaat er wat foerageergebied verloren voor diverse soorten. In de directe omgeving zijn agrarische percelen met kool, mais en grasland aanwezig. Hier kunnen de soorten ook foerageren. Door de aanleg van het bosje zal er meer biodiversiteit ontstaan waardoor er meer voedsel voor diverse soorten zal zijn. Ook zal er uiteindelijk meer verblijf- en voortplantingsgebied zijn voor diverse soortgroepen, waaronder ree. De bomen met holtes blijven onaantast. Er zijn geen beschermde planten of verblijfplaatsen/ nesten aangetroffen die door de beoogde ingrepen verloren zullen gaan. Het realiseren van het vogelbosje zal niet tot gevolg hebben dat de Wnb wordt overtreden. Het plan zal juist een hogere natuurwaarde/ biodiversiteit tot gevolg hebben.

Gebiedsbescherming

Met het plan wordt natuur- en landschapsontwikkeling mogelijk gemaakt. In de omgeving van het plangebied liggen Natura 2000-gebieden. Vanwege de korte afstand tot de Natura 2000-gebieden en de aanwezigheid van stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden, zijn negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de nabijgelegen Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie in de aanlegfase niet op voorhand uit te sluiten. Daarom is in een onderzoek stikstofdeposi-

⁷ EcoTierra (2020). Briefrapport B2020.083.1: Potentiecheck flora en fauna in het kader van de Groene Opgave Landschap IJsselsprong. 16 juni 2020.

⁸ EcoTierra (2020). Briefrapport B2020.083.3: Potentiecheck flora en fauna in het kader van de Groene Opgave Landschap IJsselsprong. 16 juni 2020.

⁹ EcoTierra (2020). Briefrapport B2020.083.2: Potentiecheck flora en fauna in het kader van de Groene Opgave Landschap IJsselsprong. 16 juni 2020.

tie¹⁰ uitgevoerd. Hieruit blijkt dat een negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van omliggende Natura 2000-gebieden door een toename in stikstofuitstoot uitgesloten is, omdat op geen van de omliggende stikstofgevoelige habitattypen een depositie te verwachten is ten gevolge van het project.

Negatieve effecten op de overige storingsfactoren, zoals oppervlakteverlies, worden eveneens niet verwacht. Er worden concluderend op grond van het uitgevoerde onderzoek geen negatieve effecten verwacht op de beschermde natuurgebieden (Natura 2000). Ten aanzien van de effecten van de beoogde ontwikkeling op de Groene Ontwikkelingszone / het Gelders Natuurnetwerk wordt verwezen naar paragraaf 3.4.1.

Conclusie

Het aspect natuur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit wijzigingsplan.

4.5 Water

Algemeen

Rijksbeleid – Het Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld.
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater.
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht.
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement.
- Nederlanders leven waterbewust.

Het kabinet zet de veranderingen in het waterveiligheidsbeleid voort en bereidt hiertoe een wetsvoorstel met nieuwe normen voor de primaire keringen voor.

Nieuwe normen zijn nodig, omdat de huidige eisen aan primaire keringen grotendeels uit de jaren zestig van de vorige eeuw dateren. Sindsdien is het aantal mensen en de economische waarde achter de dijken toegenomen. Ook is nieuwe kennis beschikbaar gekomen over de werking van de keringen en de gevolgen van overstromingen. De doelen op het gebied van waterveiligheid zijn omgerekend naar normspecificaties voor de keringen. Deze zijn niet meer gebaseerd op dijkkringen, maar op dijktrajecten. Elk dijktraject krijgt een norm-specificatie die past bij de gevolgen in dat specifieke gebied. De normspecificaties zijn ingedeeld in zes klassen, waarbij de overstromingskans varieert van 1/300 per jaar tot 1/100.000 per jaar.

¹⁰ SAB (2020). Onderzoek stikstofdepositie aanlegfase. Buitengebied Brummen, landschaps- en natuurversterking. Projectnummer: 200211. 23 november 2020.

Het Rijk onderkent het belang van verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken. Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruimtelijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit.

Provinciaal beleid - Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. De hoofdzaken van het provinciaal beleid voor water zijn gericht op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit systeem bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. En het is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

De provincie onderschrijft de ambitie van de Europese Kaderrichtlijn Water dat uiterlijk in 2027 het grond- en oppervlaktewater in Europa schoon en ecologisch gezond moet zijn en dat er voldoende water is voor duurzaam gebruik en voert deze uit. De beschermde gebieden voor grondwater, waterberging, de Kaderrichtlijn Water en Natura 2000 zijn leidend bij de uitwerking van dit beleid in programma's of in kaders in de verordening. Er worden condities gesteld voor effectief en zuinig gebruik van drinkwater, speciale waterecologie (Hoogst Ecologisch Niveau wateren en Specifiek Ecologische Doelstelling wateren), (grond)waterafhankelijke landnatuur plus de beschermingszones natte landnatuur en grondwateronttrekkingen voor drinkwater en industrie, groter dan 150.000 m³/jaar.

De provincie stelt via uitvoerend beleid de doelen voor de regionale wateren voor de Kaderrichtlijn Water vast en geeft daarbij ook invulling aan de voorzieningenniveaus. Met de Gelderse waterschappen en de landbouw geeft de provincie invulling aan het vasthouden van water in de bodem, het grondwater en de haarvaten van het watersysteem. Bescherming tegen overstromingen vindt primair plaats op basis van preventie, waar nodig aangevuld met maatregelen in de ruimtelijke ordening en evacuatie. Deze bescherming gebeurt bij voorkeur in combinatie met het ontwikkelen en versterken van karakteristieke riviernatuur in Natura 2000-gebieden.

Beleid Waterschap Vallei en Veluwe – Waterbeheerprogramma 2016-2021

Vanaf 1 januari 2016 is het Waterbeheerprogramma van het Waterschap Vallei en Veluwe van kracht. Het is bewust neergezet als een programma en niet meer als een waterbeheerplan. De maatregelen zijn op hoofdlijnen uitgewerkt, het "hoe" volgt bij het jaarlijks vaststellen van de begroting.

De zorg voor de kerntaken "beschermen tegen overstroming", "schoon en voldoende oppervlaktewater" en "zuiveren van afvalwater" blijft voorop staan. Daarbij wil het waterschap wel meer toe naar een integrale benadering van de gezamenlijke opgave.

Het waterschap wil haar ambities en doelen steeds sterker bereiken samen met de waterpartners. De ambities zijn:

- We beschermen ons gebied tegen overstromingen.
- We zorgen voor de juiste hoeveelheid water.
- We zorgen voor de goede oppervlaktewaterkwaliteit.
- Schoon en vuil water worden zo veel mogelijk gescheiden.
- We halen de hoogst mogelijke waarde uit water.
- We beheren afvalwaterketen en watersysteem als één geheel samen met onze partners.

Samen met gemeenten wil het waterschap schoon hemelwater en afvalwater zoveel mogelijk aan de bron scheiden. Dit om de negatieve effecten van extreme buien (lage waterkwaliteit door overstorten) en droogte (lagere waterkwaliteit door geen watertoevoer, hittestress), als gevolg van klimaatverandering, te voorkomen. Hiertoe stelt het waterschap een beleidsplan op en voert dit uit.

Binnen de verantwoordelijkheden van de waterpartners voor grondwaterbeheer wil het waterschap de samenwerking initiëren en als grondwaterloket fungeren. De start betreft het vormen van een gezamenlijk grondwaterkennisteam.

Binnen de jaarcyclus wordt door het waterschap verantwoording afgelegd over de inhoudelijke doelen en resultaten. In de cyclus wordt een moment ingebouwd om op collegiale basis met de waterpartners de programmering voor het komende jaar af te stemmen. Dit is het waterplein.

Beleid gemeente Brummen - Gemeentelijk Waterplan 2008

De gemeente Brummen heeft in samenwerking met het voormalige Waterschap Veluwe in 2008 een waterplan opgesteld. Met dit waterplan wordt invulling gegeven aan het Nationaal Bestuursakkoord Water. Het waterplan is afgebakend tot de deelsystemen oppervlaktewater (waterkwantiteit en kwaliteit), stedelijk grondwater, regenwater, drinkwater en afvalwater en heeft betrekking op het grondgebied van de gemeente Brummen. Vanuit de stroomgebiedsbenadering en watersysteemgedachte kan het noodzakelijk zijn voor bovengemeentelijke waterthema's over de gemeentegrenzen heen te kijken. De onderwerpen betreffen zowel stedelijke als landelijke waterthema's, die zijn toegespitst op de situatie in Brummen(maatwerk). Het waterplan is thematisch opgezet aan de hand van onderstaande ambities:

- geen wateroverlast door grond-, oppervlakte- en hemelwater;
- geen verdroging;
- verbeteren grond- en oppervlaktewaterwaterkwaliteit (zowel fysisch-chemisch als ecologisch);
- duurzaamheidprincipes toepassen voor de afvalwaterketen;
- meer zichtbaar maken van water voor de burgers;
- goede productieomstandigheden;
- efficiënt beheer en onderhoud;
- realisatie tegen de laagst maatschappelijke kosten;
- water een prominentere rol geven in de ruimtelijke ordening.

Toetsing

Onderhavig planvoornemen heeft betrekking op de realisatie van groenelementen. Er zal geen nieuwe verharding of bebouwing worden gerealiseerd. Ook kent het plangebied geen primaire waterstaatkundige functie. Voor de Hommelstraat, Sintelweg en de Lendeweg geldt dat de plangebieden grenzen aan een C-watergang. C-watergangen kennen geen obstakelvrije zone ten behoeve van het onderhoud. Voor C-watergangen geldt dat deze door de eigenaren van aangrenzende gronden onderhouden dienen te worden. Het waterschap controleert dit niet. De belangen van de watergangen worden met voorliggend initiatief niet geschaad.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit wijzigingsplan.

4.6 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing

Voor het grondgebied van de gemeente Brummen geldt het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie'. In onderhavig wijzigingsplan is het paraplubestemmingsplan archeologie van toepassing verklaard. Dit betekent dat de geldende archeologische dubbelbestemmingen over worden genomen. Voor vrijwel het gehele plangebied geldt een lage archeologische verwachting geldt. Daarbij komt dat met de beoogde landschapsversterkende maatregelen geen grootschalige en diepe bodemingrepen zullen plaatsvinden. Het uitvoeren van archeologisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk. Wanneer tijdens de uitvoering van werkzaamheden een monument wordt gevonden moet dit op grond van de Erfgoedwet (artikel 5.10 en 5.11) verplicht worden gemeld aan de Minister van OCW en de gemeente Brummen.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit wijzigingsplan.

4.7 Cultuurhistorie

Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van een wijzigingsplan.

Toetsing

Uit raadpleging van de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Gelderland volgt dat er in het gebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Daarnaast is het plangebied niet aangewezen als rijks- of gemeentelijk monument zoals omschreven in de 'Nota Ruimtelijke Kwaliteit Brummen' uit 2013. Om op goede wijze het landschap binnen het plangebied te versterken is voor ieder perceel een inrichtingsplan opgesteld, waarin is ingegaan op een passend beplantingsvoorstel, rekening houdend met de kernkwaliteiten van het landschap. De inrichtingsplannen zijn besproken in paragraaf 2.2. Zo is in voorliggend plan rekening gehouden met eventueel aanwezige cultuurhistorische waarden.

Conclusie

Onderhavig wijzigingsplan draagt bij aan de cultuurhistorische waarden in en nabij het plangebied.

4.8 Geur

Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) bevat het beoordelingskader voor geurhinder van veehouderijen die vergunningplichtig zijn op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet milieubeheer (Wm). Voor veehouderijen, die onder de meldingsplicht van het Activiteitenbesluit vallen, gelden de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Deze voorschriften zijn inhoudelijk gelijk aan de bepalingen in de Wet geurhinder en veehouderij. Het beoordelingskader is als volgt:

- voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) geldt een maximale geurbelasting op een geurgevoelig object;
- voor andere diercategorieën geldt een minimale afstand voor veehouderijen ten opzichte van geurgevoelige objecten.

Toetsing

Met voorliggend plan worden er geen ontwikkelingsmogelijkheden geboden voor nieuwe geurveroorzakende dan wel -gevoelige objecten. Het uitvoeren van geuronderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit wijzigingsplan.

4.9 Externe veiligheid

Algemeen

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen en Regeling externe veiligheid inrichtingen (Bevi en Revi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Circulaire effectafstanden LPG-tankstations

In de circulaire is de effectbenadering uitgewerkt voor LPG-tankstations. In beginsel zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 60 meter en geen zeer kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 160 meter toegestaan. Naast de circulaire blijft ook de toetsing aan het Bevi noodzakelijk.

Transport van gevaarlijke stoffen (water, spoor, weg)

Voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt en basisnet), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet en de bijbehorende regeling Basisnet.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb en Revb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

Toetsing

Met dit plan is geen sprake van de toevoeging van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten dan wel risicobronnen in de zin van het aspect externe veiligheid. Bovendien zijn er geen stationaire en mobiele risicobronnen in de directe nabijheid van het plangebied aanwezig die een belemmering kunnen vormen. Het uitvoeren van onderzoek naar externe veiligheid is dan ook niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit wijzigingsplan.

4.10 Geluid

Algemeen

De Wet geluidhinder regelt de mate waarin geluid bepaalde functies mag belasten. Indien geluidgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting een akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van wegen en spoorwegen. Wonen, zoals in het plangebied, is bijvoorbeeld een geluidgevoelige functie. De geluidbelasting op woningen mag in principe de 48 dB niet overschrijden. Wegen met een 30 km/u zone zijn formeel uitgezonderd van akoestisch onderzoek, maar vanuit een goede ruimtelijke ordening kan onderzoek toch wenselijk zijn.

Toetsing

Bij onderhavig plan is er geen sprake van een toename van het verkeer. Er hoeft daarom geen toename van geluidshinder als gevolg van verkeer te worden verwacht. Ook voorziet de beoogde ontwikkeling niet in nieuwe geluidgevoelige functies. Het uitvoeren van akoestisch onderzoek in de zin van de Wet geluidhinder is dan ook niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit wijzigingsplan.

4.11 Luchtkwaliteit

Algemeen

Eisen met betrekking tot luchtkwaliteit zijn verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en vormen een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stik-

stofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

Bij onderhavig plan is er geen sprake van een toename van het verkeer. Er is daarom sprake van een project dat 'niet in betekende mate' bijdraagt aan (een verslechtering van) de luchtkwaliteit, conform de ministeriële regeling NIBM. Er hoeven daarom geen negatieve effecten te worden verwacht. Het uitvoeren van luchtkwaliteitsonderzoek is evenmin noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit wijzigingsplan.

4.12 Verkeer en parkeren

Bij onderhavig plan is er geen sprake van een toename van het verkeer. Er hoeven daarom geen negatieve effecten op de doorstroming of de verkeersveiligheid te worden verwacht. Ook zal er geen toenemende parkeerbehoefte gepaard gaan met de beoogde ontwikkeling.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit wijzigingsplan.

5 Wijze van bestemmen

5.1 Algemeen

Dit wijzigingsplan bestaat uit een toelichting, regels en verbeelding, waarvan de regels en verbeelding het juridisch bindende gedeelte van het wijzigingsplan vormen. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit wijzigingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het wijzigingsplan ten grondslag liggen. Ook is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het wijzigingsplan.

5.2 De verbeelding

Op de verbeelding zijn de enkelbestemming en de dubbelbestemmingen weergegeven met daarbij andere bepalingen als gebiedsaanduidingen. Voor de analoge verbeelding is gebruik gemaakt van een digitale ondergrond.

5.3 De regels

Voorliggend plan is een wijzigingsplan. Dit betekent dat de regels van het moederplan (het bestemmingsplan Buitengebied 2008 met identificatienummer NL.IMRO.02130000BPBG700000VA01- van de gemeente Brummen, vastgesteld door de gemeenteraad op 17 december 2009) van toepassing blijft.

De planregels zijn onderverdeeld in drie hoofdstukken. Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels voor het plangebied, zijnde een verklaring van de gebruikte begrippen. Hoofdstuk 2 geeft een verduidelijking van de reikwijdte van het wijzigingsplan en de bestemmingsregel voor de bestemming 'Natuur'. Ten slotte is in Hoofdstuk 3 de slotregel opgenomen. De overgangsrechtelijke bepalingen uit het moederplan blijven van kracht. In de volgende paragraaf worden de afzonderlijke bestemmingen behandeld.

In de bestemming 'Natuur' is de bestemmingsomschrijving opgenomen. Deze komt in de plaats van de bestemmingsomschrijving uit het moederplan. De doeleinden van het plan zijn nader geconcretiseerd omschreven voor deze gronden. De bouwregels en de binnenplanse afwijking uit het moederplan blijven onverkort van toepassing. Voor de omgevingsplicht voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, die voor de bestemming Natuur is geregeld in artikel 27 van het moederplan is een uitzondering opgenomen. Immers, uit de toelichting blijkt dat er geen aantasting plaatsvindt van de onderzochte werkzaamheden voor de natuurwaarden in het gebied. Daarmee is de verplichte belangenafweging uitgevoerd en hoeft deze niet in het kader van een latere omgevingsvergunningsaanvraag opnieuw te worden uitgevoerd. Tot slot is ook het paraplubestemmingsplan 'Archeologie' binnen de regels van dit plan van toepassing verklaard.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Met betrekking tot voorliggend wijzigingsplan zijn kosten voor de gemeente gemoeid. De kosten voor de gemeente betreffen het opstellen van het bestemmingsplan, plan-begeleiding en het beoordelen van aanvragen voor omgevingsvergunning. Deze kosten worden via het heffen van leges terugverdiend. Dit bestemmingsplan bevat geen aangewezen bouwplan (artikel 6.12 Wro jo. 6.2.1.). Het opstellen van een exploitatieplan is daarom niet aan de orde. Hiermee wordt geacht dat de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Overleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voert het college van burgemeester en wethouders, dat belast is met de voorbereiding van een wijzigingsplan, overleg met andere bestuursorganen van bijvoorbeeld buurgemeenten, het waterschap en de provincie.

Het overleg tussen de bestuurlijke instanties dient in een redelijke verhouding te staan tot de aard en omvang van het wijzigingsplan. Het overleg dient dan ook beperkt te blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is om te voorkomen dat de taak of verantwoordelijkheid van het andere overheidsorgaan ontoelaatbaar wordt beperkt, of dat het door dat orgaan te behartigen belang aantoonbaar wordt benadeeld.

Navolgend worden de resultaten van het overleg samengevat en van een antwoord voorzien.

Provincie Gelderland

Het plan is voorgelegd aan de provincie Gelderland voor de regio waartoe Brummen behoort. De provincie laat weten geen opmerkingen op het plan te hebben.

Waterschap Rijn en IJssel

Tevens is het plan toegestuurd aan het waterschap. Er is geen reactie vanuit het waterschap op het plan gekomen.

6.2.2 Zienswijzen

Het ontwerpwijzigingsplan 'Buitengebied Brummen, landschaps- en natuurversterking vier percelen' heeft vanaf donderdag 21 januari 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken aan het college van burgemeester en wethouders. Er zijn geen zienswijzen ingediend.