

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bestemmingsplan Plagweg 16 Brummen

Gemeente Brummen



Gegevens over het plan:

Plannaam:	Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling bestemmingsplan Plagweg 16
Datum:	8 juli 2020
Projectnummer Buro SRO:	11.90.09

Gegevens projectbetrokkenen:

Opdrachtgever:	Stal Mireille/TAKT Academy
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevr. J. Koole

Gegevens Buro SRO:

Projectleider Buro SRO:	Mevr. J. Jentink
Bezoekadres vestiging Arnhem	Sweerts de Landasstraat 50 6814 DG te Arnhem
Telefoon	026 – 35 23 125
E-mail:	arnhem@buro-sro.nl
Internet:	www.Buro-SRO.nl

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging plangebied	5
1.3	Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2	Wettelijk kader	6
2.1	Algemeen.....	6
2.2	Toetsing Besluit milieueffectrapportage	6
Hoofdstuk 3	Vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	8
3.1	Algemeen.....	8
3.2	Beoordeling	8
3.3	Conclusie.....	10

Hoofdstuk 1 Inleiding

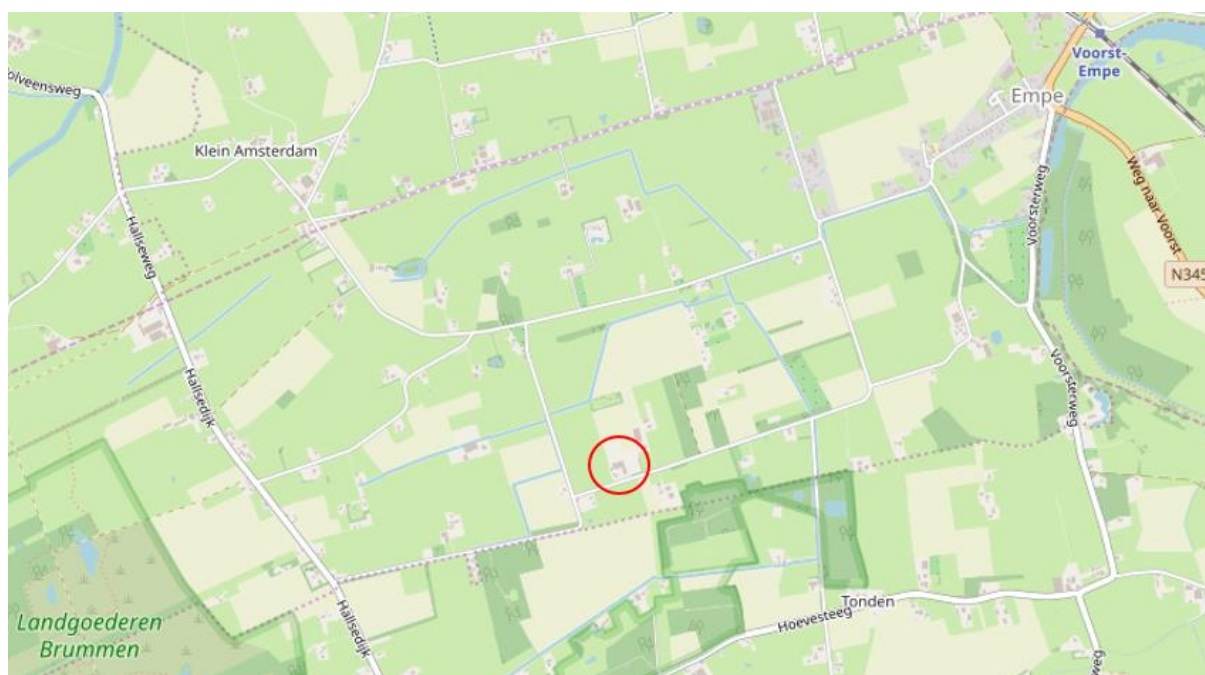
1.1 Aanleiding

De eigenaren van Stal Mireille/TAKT Academy zijn voornemens aan de Plagweg 16 in het buitengebied van Empe een paardenhouderij te realiseren ter plaatse van een voormalig agrarisch bedrijf.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen is het op basis van het Besluit milieueffectrapportage nodig om aan te geven of er een milieueffectrapportage (m.e.r.) moet worden opgesteld. Dit wordt bepaald door de milieugevolgen die er zijn naar aanleiding van het project. In deze aanmeldnotitie is voor dit project aangegeven waarom er met een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaan kan worden.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Plagweg 16 te Empe in de gemeente Brummen. Bijgevoegde afbeelding toont globaal de ligging van het plangebied in de omgeving.



De ligging van het plangebied in de omgeving (bron: OpenStreetMaps.nl)

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk is in hoofdstuk 2 het plan getoetst aan het Besluit milieueffectrapportage. In hoofdstuk 3 is vervolgens de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen.

Hoofdstuk 2 Wettelijk kader

2.1 Algemeen

Voor activiteiten die belangrijke milieugevolgen kunnen hebben, is het verplicht een milieueffectrapportage (m.e.r.) uit te voeren en een Milieu Effect Rapport (MER) te maken. Hiermee krijgt het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming. De m.e.r. onderzoekt de milieugevolgen van een plan of een besluit en (milieuvriendelijker) alternatieven. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Naast de Wet milieubeheer is het Besluit m.e.r. belangrijk om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. Een plan of besluit is direct m.e.r.-plichtig in een van de volgende situaties:

- in het Besluit milieueffectrapportage, artikel 7.4 bijlagen C en D zijn activiteiten aangewezen waarvoor direct een m.e.r.-plicht geldt;
- een m.e.r.-plicht kan volgen uit een passende beoordeling in het kader van de Wet Natuurbescherming;
- op grond van de provinciale milieuverordening kunnen aanvullend op het Besluit m.e.r. activiteiten worden aangewezen waarvoor een m.e.r.-plicht geldt.

2.2 Toetsing Besluit milieueffectrapportage

Een aantal activiteiten op kleinere schaal zijn m.e.r.-beoordelingsplichtig als een indicatieve drempelwaarde uit bijlage D wordt overschreden. Ook als de drempelwaarden niet worden overschreden kan in overleg worden bekeken of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling, omdat er mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:

1. het plan of besluit is direct m.e.r.- plichtig;
2. het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 ‘gevallen’, van onderdeel D. Het besluit moet eerst worden beoordeeld om na te gaan of er sprake is van m.e.r.-plicht: het besluit is dan m.e.r.-beoordelingsplichtig. Voor een plan in kolom 3 ‘plannen’ geldt geen m.e.r.-beoordelingsplicht, maar direct een (plan-)m.e.r.-plicht;
3. het plan of besluit bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 ‘gevallen’, van onderdeel D: er dient in overleg met de aanvrager van het bijbehorende plan of besluit beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling (als sprake is van een besluit) of het direct uitvoeren van een m.e.r. (als sprake is van een plan). Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd;
4. de activiteit(en) of het betreffende plan en/of besluit worden niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.- (beoordelings)plicht.

Sinds 16 mei 2017 geldt er een directe werking van het Europees recht. Daarom is per 7 juli 2017 het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. In de gewijzigde Besluit m.e.r. staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor elke aanvraag, waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is, moet:

- Door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie worden opgesteld;
- Het bevoegd gezag binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden;
- De initiatiefnemer het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de vergunningaanvraag voegen (Artikel 7.28 Wet milieubeheer).

Het onderhavige plan betreft een herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied 2008", vastgesteld op 17 december 2009. De herziening voorziet enkel in het wijzigen van de bestemming van 'Agrarisch met landschapswaarden' naar 'Bedrijf – paardenhouderij' om het agrarische bedrijf (voorheen een paardenfokkerij) om te zetten naar een paardenhouderij waar bedrijfsmatig paarden worden gestald, getraind en afgericht.

Voorliggend plan betreft een activiteit zoals opgenomen in kolom D onder D.14 "De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren." De drempelwaarde waarboven direct een m.e.r.(-beoordelings)plicht geldt, ligt op 100 paarden en pony's.

Op de locatie aan de Plagweg 16 worden maximaal 10 paarden gehouden. Het ligt daarmee (ver) onder de drempelwaarde en daarom kan volstaan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Hiervoor dient initiatiefnemer voorliggende aanmeldingsnotitie in bij het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag neemt binnen 6 weken na ontvangst van de aanmeldingsnotitie (mededeling) een beslissing of een MER gemaakt moet worden.

Hoofdstuk 3 **Vormvrije m.e.r.-beoordeling**

3.1 Algemeen

In lijn met 'Bijlage III EU richtlijn milieubeoordeling projecten' wordt ingegaan op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten.

Kenmerken van het project

Voorliggend plan betreft de oprichting van een paardenhouderij voor sport- en recreatiepaarden. De bedrijfsvoering omvat de volgende onderdelen: revalidatie en training (dressuur in kleine groepen met enkele paarden tegelijk in training), instructie (individuele lessen klassieke dressuur) en lessen theorie en praktijk met paarden. Het opleidingsaanbod op locatie bestaat uit praktijkdagen met kleine groepen van 6 tot maximaal 10 deelnemers, waarvan ongeveer de helft zonder paard komt. Gemiddeld is er één groepsactiviteit per week. De instructie is individueel. Ruiter en instructeur werken met een oortje, waardoor er geen stemverheffing nodig is. In de stallen is geen muziek aan en op het terrein is geen geluidversterking aanwezig.

Op de paardenhouderij zijn maximaal 10 paarden aanwezig, waarvan 5 eigen paarden. De overige paarden zijn paarden die in revalidatie zijn. De eigenaren worden vaak ver(der) weg en komen maximaal 3 keer per week naar hun paard. De paarden staan niet in boxen, maar kunnen zich vrij bewegen in de paddocks.

Plaats van het project

Het plangebied ligt aan de Plagweg 16 in Empe, in het landelijk gebied van de gemeente Brummen. De omgeving is te typeren als een open agrarisch landschap. Voorheen was er een agrarisch bedrijf op de locatie gevestigd en sinds 2006 zijn de bestaande agrarische opstallen verbouwd voor het houden en fokken van sportpaarden.

Kenmerken van de potentiële effecten

De potentiële effecten van het project worden bepaald door de kenmerken en plaats van het project. In de volgende paragraaf wordt voor alle aspecten ingegaan op de milieueffecten van het plan.

3.2 Beoordeling

Voor de beoordeling van het project wordt in deze paragraaf ingegaan op de verschillende milieuaspecten en overige haalbaarheidsaspecten die van belang zijn voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

3.2.1 Bodem

De locatie betreft een voormalig agrarisch erf wat zal worden aangewend voor gebruik als paardenstalling en trainingen van paarden. Er is geen sprake van dagelijks langdurig verblijf van mensen. Van de locatie en de directe omgeving zijn geen bodemonderzoeken bekend. Op basis van de beschikbare informatiebronnen is de locatie onverdacht voor bodemverontreiniging. Er vinden geen (bouw)werkzaamheden plaats.

3.2.2 Lucht

Ten aanzien van de luchtkwaliteit is het plan met behulp van de NSL Monitoringstool (www.nsl-monitoring.nl) getoetst aan de jaargemiddelde grenswaarden NO₂ en PM₁₀ en PM_{2,5} (toetsjaar 2018). Daaruit blijkt dat er geen overschrijding van de grenswaarden plaatsvindt. Ook de grenswaarde van 35 dagen, het maximaal aantal dagen dat de etmaalnorm van 50 µg/m³ mag worden overschreden, wordt niet overschreden. Uit berekeningen van het rekenpunt 15568526 (aan de N345 (Weg naar Voorts) ter hoogte van plangebied) zijn de volgende concentraties naar voren gekomen:

	NO ₂ (stikstofdioxide)	PM ₁₀ (fijnstof)	PM _{2,5} (fijnere fractie van fijnstof)
Gemeten totale concentratie jaargemiddelde 2018 (µg/m ³)	17,1 µg/m ³	17,8 µg/m ³	11,0 µg/m ³
Grenswaarde concentratie (µg/m ³)	40 µg/m ³	40 µg/m ³	25 µg/m ³

Bijdrage initiatief

Ten aanzien van de bijdrage aan luchtkwaliteit is de realisatie van een paardenhouderij van geringe omvang ten opzichte van de benoemde grenswaarde (3%). Op basis van de te verwachten toename aan verkeersbewegingen ten gevolge van het project is te concluderen dat dit project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

3.2.3 Geluid

De paardenhouderij betreft geen geluidgevoelig object. Ook de activiteiten veroorzaken geen geluid. Het lesgeven gebeurt op individueel niveau en de instructeurs werken met een oortje, waardoor er geen stemverheffing nodig is. In de stallen is geen muziek aan, op het terrein is geen geluidsversterking.

3.2.4 Geur

Paarden zijn zogeheten vaste afstandsdieren. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) moet de afstand tussen de paardenstallen en een geurgevoelig object minimaal 50 meter zijn. De woning van het naastgelegen bedrijf (nr. 14) en de woonbestemmingen van nr. 13 en 15 bevinden zich op een afstand van 80 meter of meer tot het bouwvlak rond de bestaande paardenstallen. Aan de afstandsnormen wordt ruimschoots voldaan. Een eventueel op te richten mestplaat moet op grond van het Activiteitenbesluit op minimaal 50 meter van een geurgevoelig object zijn gelegen, hiervoor is voldoende ruimte binnen het bouwvlak om hier aan te voldoen.

3.2.5 Externe veiligheid

Binnen het plangebied zijn geen risicobronnen aanwezig. Ook in de omgeving zijn geen inrichtingen, buisleidingen en/of transportroutes die risico's kunnen vormen voor de toekomstige functie.

3.2.6 Milieuzonering

Volgens de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' geldt voor een paardenfokkerij/-houderij (SBI-code 2008: 0143) richtafstanden van 50 meter voor geur en 30 meter voor stof en geluid. De richtafstand voor veiligheid is 0 meter. Woningen van derden bevinden zich op grotere afstand. Op 80 meter van de planlocatie bevinden zich op het perceel Plagweg 14 te Empe een bedrijfswoning en op perceel Plagweg 13 en 15 een burgerwoning. Deze gevoelige objecten bevinden zich dus buiten de richtafstanden.

3.2.7 Water

Uit de digitale watertoets die voor het plan is ingevuld blijkt dat er geen (beschermingszones van) beschermde waterkeringen/watergangen in het plangebied liggen. Er vindt geen toename van verhard oppervlak plaats. Geconcludeerd wordt dat het plan waterhuishoudkundig niet van betekenis is. Er worden geen essentiële waterbelangen geraakt. Het waterschap heeft een positief wateradvies afgegeven.

3.2.8 Ecologie

Gebiedsbescherming

Op ruim 200 meter afstand van het plangebied ligt het Natura 2000-gebied "Landgoederen Brummen". Er is een voortoets stikstofdepositie uitgevoerd. Van belang is dat in de bestaande situatie met het agrarisch bedrijf al sprake is van stikstofdepositie. Voorheen was hier een paardenfokkerij met 20 volwassen paarden gevestigd,

gericht op het fokken en trainen van en handel in paarden. Deze situatie met 20 volwassen paarden is als uitgangspunt voor de berekening gebruikt. In de nieuwe situatie zijn er minder paarden aanwezig (max. 10). Uit de Aeriusberekening blijkt dat de stikstofdepositie in de gebruiksfase niet toeneemt. In het project is geen sprake van een aanlegfase. Er vinden geen sloop- of bouwwerkzaamheden plaats. Er is dus geen sprake van mogelijke negatieve effecten op beschermde Natura 2000-gebieden. Omdat in het project de stikstofdepositie wordt vergeleken met de stikstofdepositie van het bestaande gebruik, wordt er intern gesaldeerd. Daarom is het aanvragen van een Wnb-vergunning nodig voor dit project.

Soortenbescherming

De voorgenomen ontwikkeling maakt gebruik van de reeds bestaande bebouwing. Er vinden geen sloopwerkzaamheden plaats, er worden geen wijzigingen aan gevels of de kap aangebracht en er worden geen bomen gekapt. Mogelijke verblijfplaatsen van beschermde soorten worden dus niet verstoord.

3.2.9 Verkeer

Op de paardenhouderij vindt gemiddeld 1 kleinschalige groepsactiviteit plaats per week, wat in het seizoen kan oplopen tot 2-4 dagen per week. Het gaat daarbij om 10 tot maximaal 15 personenauto's, waarvan 0 tot ongeveer 7 met een trailer erachter. In de zomermaanden juli en augustus zijn er meestal geen opleidingen en ook in de kerstperiode is het een maand rustig. De opleidingen worden georganiseerd voor kleine groepen van 6 tot maximaal 10 deelnemers, waarvan ongeveer de helft zonder paard komt. Op het terrein is voldoende ruimte om een dergelijke hoeveelheid auto's en trailers op eigen terrein te laten parkeren.

Het perceel blijft ontsloten via dezelfde inrit aan de Plagweg. Dit is een lokale landbouwweg die voornamelijk door bestemmingsverkeer wordt gebruikt. Vergeleken met het agrarisch bedrijf dat hier voorheen gevestigd was, zal de nieuwe functie niet leiden tot een grotere verkeersbelasting. Waar voorheen het agrarische bedrijf ook zwaar verkeer aantrok, zal in de nieuwe situatie meer sprake zijn van licht verkeer. Verkeersmaatregelen worden dan ook niet nodig geacht. De realisatie van de paardenhouderij op deze locatie zal niet leiden tot onaanvaardbare verkeershinder.

3.2.10 Cultuurhistorie en archeologie

Binnen het plangebied en in de omgeving van het plangebied zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig. Er vinden geen bodemingrepen plaats.

3.3 Conclusie

Op basis van de beoordeling van de verschillende haalbaarheidsaspecten in relatie tot dit project zoals opgenomen in de voorgaande paragraaf, kan een conclusie worden getrokken over de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten.

Kenmerken van het project

Voorliggend initiatief betreft het omzetten van een agrarisch perceel waar voorheen paarden werden gefokt en gehouden naar een paardenhouderij met maximaal 10 paarden, gericht op revalidatie en training van paarden. Gezien aard en omvang van het plan zijn er geen bijzondere effecten wat betreft het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder. Ook is er geen verhoogd risico voor menselijke gezondheid of het risico op zware ongevallen of rampen.

Plaats van het project

Het voormalige gebruik van het plangebied als agrarisch bedrijf voor het fokken van paarden is vergelijkbaar met het toekomstige gebruik als paardenhouderij. Het plangebied ligt niet binnen gevoelige gebieden op basis van ecologie, landschappelijke, archeologische en cultuurhistorische waarden en wateraspecten. Uit een

Aeriusberekening blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie op beschermde natuurgebieden in de omgeving.

Kenmerken van de potentiële effecten

Gezien de beperkte omvang en de aard van het plan, de oprichting van een paardenhouderij met maximaal 10 paarden op de locatie van een agrarisch bedrijf, is er geen sprake van onevenredige effecten voor het milieu op de omgeving.

Conclusie

Uit het voorgaande is gebleken dat er geen sprake is van een ontwikkeling die een forse invloed heeft op het milieu in de omgeving. Belangrijke milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Verder onderzoek in het kader van het Besluit milieueffectrapportage is niet nodig: het plan is niet m.e.r.-plichtig.



buro-sro.nl