

Bestemmingsplan Buitengebied 2008, Windheuvelstraat 11

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

BJZ.nu - Ruimtelijke plannen en advies

Mei 2023

Status: ontwerp

Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T 0546 454 466

Vestiging Zwolle
Dr. van Wiechenweg 2
8025 BZ Zwolle

E info@bjz.nu

Vestiging Utrecht
Euclideslaan 265
3584 BV Utrecht

Bestemmingsplan “Buitengebied 2008, Windheuvelstraat 11 Brummen”

Bestemmingsplan: Buitengebied 2008, Windheuvelstraat 11 Brummen
IDN: NL.IMRO.0213. BPBG700067-on01
Status: Ontwerp
Datum: Mei 2023



Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16
7609 RG ALMELO

Vestiging Zwolle
Dr. Van Wiechenweg 2
8025 BZ ZWOLLE

Vestiging Utrecht
Euclideslaan 265
3584 BV UTRECHT

T: 0546-54 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	6
1.5	LEESWIJZER	9
HOOFDSTUK 2	DE HUIDIGE SITUATIE	10
2.1	HET PLANGEBIED EN DE OMGEVING	10
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	11
3.1	GEWENSTE ONTWIKKELING	11
3.2	VERKEER EN PARKEREN	14
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	15
4.1	RIKSBELEID	15
4.2	PROVINCIAAL BELEID	17
4.3	REGIONAAL BELEID	19
4.4	GEMEENTELIJK BELEID	20
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	24
5.1	GELUID	24
5.2	BODEMKWALITEIT	24
5.3	LUCHTKWALITEIT	26
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	27
5.5	MILIEUZONERING	29
5.6	GEUR	31
5.7	ECOLOGIE	32
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	33
5.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	35
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN	37
6.1	VIGEREND BELEID	37
6.2	WATERPARAGRAAF	38
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	39
7.1	INLEIDING	39
7.2	OPZET VAN DE REGELS	39
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	40
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	42
HOOFDSTUK 9	VOOROVERLEG EN INSPRAAK	43
9.1	VOOROVERLEG	43
9.2	INSPRAAK	43
9.3	ZIENSWIJZEN	43
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	44	
BIJLAGE 1	ERFINRICHTINGSPLAN	44
BIJLAGE 2	BODEMONDERZOEK	45

BIJLAGE 3	STIKSTOFONDERZOEK.....	46
-----------	------------------------	----

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Van der Bijl Diervoeders is reeds decennia lang gevestigd op de locatie aan de Windheuvellastraat 11 in Brummen. Haar bedrijfsactiviteiten bestaan uit de verkoop van ondersteunende (agrarische) producten (dierenvoer, afrasteringsmateriaal, ruitersportartikelen etc.). Het gaat hierbij zowel om detailhandel- (kleinverpakkingen) en groothandelsactiviteiten. Het bedrijf is gevestigd in een overwegend agrarisch gebied en heeft zich in de loop der jaren ontwikkeld tot vaste leverancier voor vele agrarische- en recreatieve bedrijven en particulieren in het omliggend buitengebied.

De eigenaar van het diervoedersbedrijf is voornemens het één en ander aan de bedrijfsvoeren te wijzigen. Hierdoor is gebleken dat het geldend bestemmingsplan “Buitengebied 2008” niet geheel toereikend is om de gewenste bedrijfsactiviteiten uit te voeren.

Jaren geleden heeft Van der Bijl Diervoeders een schuur aan de noordzijde van de locatie gerealiseerd. De schuur is essentieel voor het droog kunnen opslaan van de aangeboden hooiproducten. De betreffende schuur is echter buiten de kadastrale grenzen van het bedrijf gebouwd en is sindsdien gedoogd door de eigenaar van het perceel waar de schuur staat. Door wisseling van eigenaren is het gewenst dat de schuur wordt gesloopt. De schuur is door calamiteit reeds gesloopt. Echter, doordat de droge opslag essentieel is voor Van der Bijl, is het gewenst om binnen de kadastrale grenzen van Van der Bijl een vervangende schuur te realiseren.

Van der Bijl Diervoeders streeft daarnaast naar een formule waarbij een totaalproduct geleverd kan worden. Naast dierenbenodigdheden gaat het daarbij ook om advies en consult. Binnen deze formule is het gewenst om in een aparte ruimte in de winkel een kleinschalige dierenartspraktijk te vestigen. Het totaalproduct heeft voordelen voor mens en dier. De voornaamste voordelen zitten in de laagdrempeligheid en toegankelijkheid van deskundige zorg. Naast het kunnen bieden van een totaalproduct, zorgt deze formule er ook voor dat de winkel zich onderscheidt van webwinkels, die een steeds grotere druk uitoefenen op de fysieke winkels. Vorenstaande biedt Van der Bijl Diervoeders een duurzaam toekomstperspectief.

Al met al is het voornemen om in de winkel een ruimte met een oppervlak van 40 m² in te richten en te gebruiken als dierenartspraktijk.

Het voornemen:

- Sloop en herbouw van de schuur;
- Realisatie van een dierenartspraktijk;

is niet in overeenstemming met het huidige bestemmingsplan “Buitengebied 2008”. Daarom is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin. Er zal worden aangetoond dat de beoogde ontwikkeling vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

Opgemerkt wordt dat eveneens de reeds in 2014 vergunde uitbreiding van Van der Bijl Diervoeders wordt meegenomen in voorliggend bestemmingsplan.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Brummen ten noorden van de kern Brummen. Kadastraal is het plangebied bekend als gemeente Brummen, sectie O, nummers 276 (deels), 280 en 281. In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van Brummen en Zutphen en van de directe omgeving weergegeven.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van Brummen en Zutphen en de directe omgeving (Bron: ArcGIS)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Buitengebied 2008, Windheuveldstraat 11 Brummen” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0213.BPBG700067-on01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

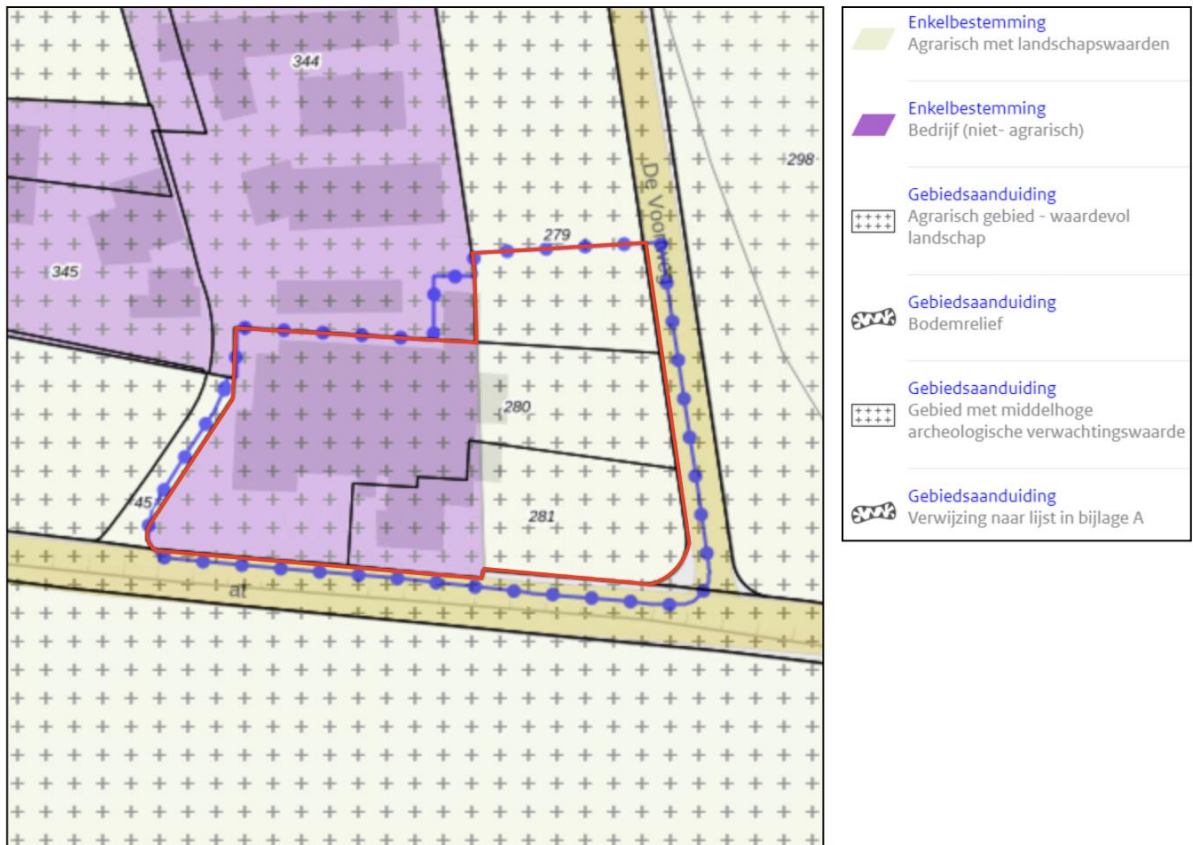
Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld met een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidig planologisch regime

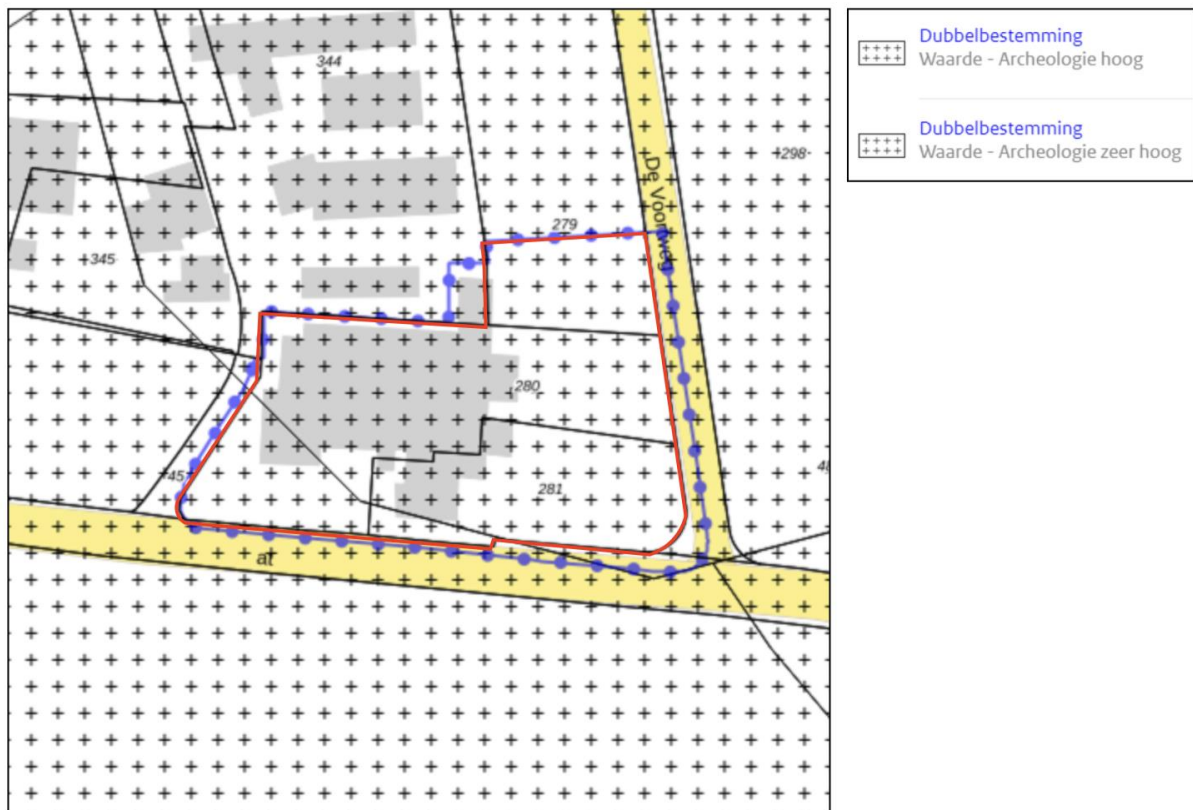
1.4.1 Algemeen

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van de geldende bestemmingsplannen “Buitengebied 2008” (vastgesteld op 17 december 2009), “Beschermingszone bestrijdingsmiddelen” (vastgesteld op 25 oktober 2012), “Paraplubestemmingsplan Parkeren” (vastgesteld op 18 oktober 2018) en “Paraplubestemmingsplan Archeologie” (vastgesteld op 15 oktober 2020).

Ter duiding van het planologisch regime zijn met name de bestemmingsplannen “Buitengebied 2008” en “Paraplubestemmingsplan Archeologie” van belang. In afbeeldingen 1.2 en 2.2 zijn uitsneden van deze bestemmingsplannen opgenomen. Het plangebied is indicatief met de rode belijning aangegeven.



Afbeelding 1.2 Uitsnede geldend bestemmingsplan "Buitengebied Brummen 2008" (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)



Afbeelding 2.2 Uitsnede geldend bestemmingsplan "Paraplubestemmingsplan Archeologie" (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.4.2 Beschrijving bestemmingen

1.4.2.1 Bestemmingsplan “Buitengebied Brummen 2008”

Op basis van dit geldende bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemmingen ‘Bedrijf – niet-agrarisch’ en ‘Agrarisch met landschapswaarden’. Daarnaast zijn de gronden in het plangebied voorzien van de gebiedsaanduidingen ‘Agrarisch gebied – waardevol landschap’, ‘bodemreliëf’ en ‘gebied met middelhoge archeologische verwachting’.

Gronden met de bestemming ‘Bedrijf – niet-agrarisch’ zijn bedoeld voor de uitoefening van een niet-agrarisch bedrijf waarbij ter plaatse van het perceel Windheuvelstraat 11 de uitoefening van een bedrijf in de ‘mengvoeder- en veevoederdistributie’ wordt toegestaan. Het maximum bebouwd oppervlakte voor het bedrijf bedraagt 1.781 m², waarvan 650 m² voor detailhandel mag worden gebruikt.

Opgemerkt wordt dat op 31 maart 2014 een omgevingsvergunning is verleend voor het uitbreiden van het bebouwd oppervlak met 193 m² en het uitbreiden van de maximale oppervlakte aan detailhandelsactiviteiten naar 1.275 m².

De tot ‘Agrarisch met landschapswaarden’ bestemde gronden zijn onder meer bedoeld voor agrarische doeleinden alsmede het behoud, beheer en/of herstel van de landschappelijke, aardwetenschappelijke en ecologische waarden. Gezien het feit dat er ter plaatse geen bouwvlak is opgenomen is het bouwen van gebouwen niet toegestaan. Uitsluitend andere bouwwerken mogen in het plangebied worden gebouwd, één en ander met inachtneming van de maximaal toegestane bouwhoogten.

De gebiedsaanduidingen zijn opgenomen ter bescherming van eventuele in het plangebied voorkomende natuurlijke, landschappelijke danwel archeologische waarden.

Hierbij wordt opgemerkt dat de gebiedsaanduiding ‘Gebied met middelhoge archeologische verwachtingswaarde’ is vervangend door dubbelbestemming die in de volgende paragraaf worden behandeld.

1.4.2.2 Bestemmingsplan “Paraplubestemmingsplan Archeologie”

Op basis van dit bestemmingsplan is het plangebied voorzien van twee dubbelbestemmingen, namelijk: ‘Waarde – Archeologie hoog’ en ‘Waarde – Archeologie zeer hoog’.

Gronden voorzien van deze dubbelbestemmingen zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van archeologische waarden.

Binnen de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie hoog’ geldt een onderzoeksplicht bij bodemingrepen dieper dan 40 cm en over een oppervlak van meer dan 250 m². Voor de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie zeer hoog’ geldt een onderzoeksplicht bij bodemingrepen dieper dan 40 cm en over een oppervlak van meer dan 100 m².

1.4.3 Strijdigheid

De voorgenomen ontwikkeling betreft het toestaan van een dierenartspraktijk in de bestaande bebouwing, met een maximaal oppervlak van 40 m². Een dergelijke activiteit is ter plaatse van het plangebied op basis van het geldende bestemmingsplan niet toegestaan. Het is daarom noodzakelijk dat het bestemmingsplan wordt herzien.

Ten aanzien van de reeds gesloopte en herbouwen schuur geldt dat de beoogde locatie van de schuur buiten de bedrijfsbestemming ligt. De bouw van de schuur is daarom eveneens in strijd met het geldend planologisch regime. Tevens resulteert de voorgenomen verplaatsing van de schuur in een situatie dat niet past binnen de geldende bouwregels (oppervlakte).

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch planologische kaders om het voornemen mogelijk te maken.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige situatie in het plangebied en omliggend gebied gegeven.

Hoofdstuk 3 bevat een planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Gelderland, de regio Stedendriehoek en de gemeente Brummen beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 9 gaat in op de vooroverleg en inspraak.

HOOFDSTUK 2 DE HUIDIGE SITUATIE

2.1 Het plangebied en de omgeving

Het plangebied is gelegen aan de Windheuvelstraat 11 in het buitengebied van de gemeente Brummen. De omgeving van het bedrijf wordt gekenmerkt door een afwisselend landschap van open weilanden, kleine bospartijen, in versnipperde structuur woningen, agrarische en niet-agrarische bedrijvigheid. Ten westen en noorden van het plangebied bevinden zich bedrijfsspercelen en agrarische cultuurgronden. Het plangebied wordt aan de noord- en oostzijde begrensd door De Voortweg en aan de zuid- en westzijde door respectievelijk de Windheuvelstraat en agrarische gronden. Afbeelding 2.1 geeft een beeld van de huidige situatie in het plangebied.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto huidige situatie in het plangebied (Bron: PDOK)

Het plangebied is ingericht ten behoeve van Van de Bijl Dierenvoeders en is bebouwd met een bedrijfswoning, het winkelpand, opslaggebouwen en overige bedrijfsbebouwing. Voor het overige bevindt zich in het plangebied een parkeerterrein en is de grond rondom de bedrijfswoning ingericht als tuin.

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

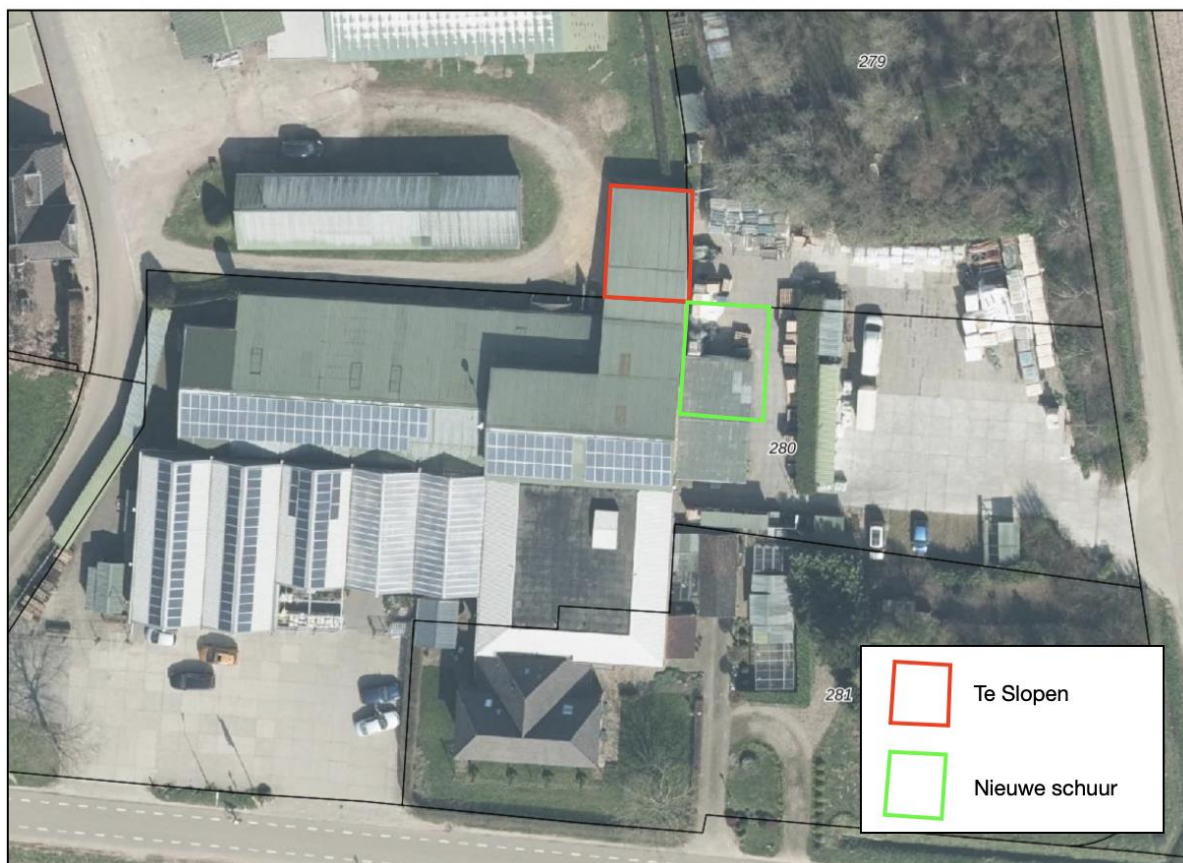
3.1 Gewenste ontwikkeling

3.1.1 Verplaatsen schuur

Zoals in hoofdstuk 1 is beschreven staat één van de schuren van initiatiefnemer buiten de in eigendom zijnde kadastrale percelen. De schuur, met een oppervlak van circa 105 m² is vergund, maar staat op grond van een perceel waarvan de gronden onlangs zijn verkocht. Hierdoor dient de schuur te worden gesloopt. De schuur is door calamiteit reeds ingezakt en gesloopt.

De schuur wordt echter gebruikt voor de droge opslag van hooi. Doordat dit een belangrijk product voor initiatiefnemer is, dient elders in het plangebied een vervangende schuur te worden gebouwd. De gewenste locatie van deze schuur is gevonden aan de oostzijde van de bestaande bebouwing.

In afbeelding 3.1 is weergegeven welke schuur dient te worden gesloopt en wat de gewenste locatie van de vervangende schuur is.



Afbeelding 3.1 Te slopen schuur en gewenste locatie vervangende schuur (Bron: PDOK, bewerkt door BJZ.nu)

Met de voorgenomen verplaatsing van de schuur, is sprake van een toename van bebouwd oppervlak voor initiatiefnemer. Immers stond de te slopen schuur niet op grond van initiatiefnemer en was daarmee planologisch gezien geen onderdeel van het toegestaan bebouwd oppervlak. Hiervoor wordt opgemerkt dat het geldende planologisch regime afwijkingsmogelijkheden kent, waarop basis het bebouwd oppervlak mag toenemen.

In het ter plaatse geldende bestemmingsplan is namelijk een 10% regeling opgenomen in artikel 5, sub 3, onder a, 1 en artikel 25. In deze artikelen staat opgenomen dat je onder voorwaarden het bij recht toegestane

oppervlak aan bebouwing met 10% mag vergroten. Deze 10% regeling staat er twee keer in, dus bij gecombineerde toepassing is 2 x 10% vergroting van bebouwd oppervlak mogelijk.

Op basis van het geldende bestemmingsplan is ter plaatse van het plangebied een bebouwd oppervlak van 1.781 m² toegestaan. Dit oppervlak kan op basis van de hiervoor genoemde afwijkingsregels worden vergroot met 356,2 m² (178,1 m² + 178,1 m²). Met deze vergroting mag ter plaatse van het plangebied in totaal 2.137,2 m² aan bebouwing worden gerealiseerd.

In het verleden (2014) is de bebouwing ter plaatse van het plangebied reeds uitgebreid met 193 m². Het oppervlak van de bestaande bebouwing in het plangebied bedraagt 2.026 m². Door gebruik te maken van de hiervoor beschreven 10%-regelingen, mag het bebouwd oppervlak ten opzichte van de bestaande situatie worden vergroot met (2.137,2 m² – 2.026 m²) 111,2 m². Dit biedt ruim voldoende ruimte om de verplaatsing van de schuur planologisch in te passen.

Om gebruik te kunnen maken van de hiervoor beschreven 10%-regelingen, dient aan het onderstaande te worden voldaan:

Het vorenstaan is toegestaan mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het landschaps- en bebouwingsbeeld en verkeersbelangen en de belangen van eigenaren en/of gebruikers van aangrenzende gronden en gebouwen niet onevenredig worden geschaad.

In voorliggende toelichting worden de beschreven voorwaarden getoetst en wordt aangetoond dat hieraan kan worden voldaan.

Tot slot wordt opgemerkt dat in voorliggend bestemmingsplan de 10%-regelingen worden geschrapt. Dit ter voorkoming dat hier meermaals gebruik van kan worden gemaakt.

3.1.2 Dierenartspraktijk

De groeiende invloed van webwinkels heeft als resultaat dat fysieke winkels het steeds zwaarder krijgen. Om fysieke winkels nog aantrekkelijk te houden voor de consument dient deze zich te onderscheiden van de webwinkels. De veranderingen in fysieke winkels volgen elkaar in hoog tempo op.

Het onderscheidend vermogen van fysieke winkels ten opzichte van webwinkels bestaat onder andere uit de aanwezigheid van expertise en de mogelijkheid van het verkrijgen van advies op maat. Hoewel de expertise van Van der Bijl dierenvoerders reeds een meerwaarde is voor de winkel, wil Van der Bijl Dierenvoerders zich verder onderscheiden van webwinkels door een totaalproduct te kunnen bieden. Naast dierenbenodigdheden gaat het daarbij ook om advies en consult. Binnen deze formule is het gewenst om in een aparte ruimte in de winkel een kleinschalige dierenartspraktijk te vestigen. Vorenstaande resulteert in een meerwaarde voor de consument om er toch voor te kiezen de winkel te bezoeken.

Het in pandig toevoegen van de dierenartsenpraktijk aan Van der Bijl dierenvoerders heeft naast de voordelen van het onderscheidend vermogen van de winkel om in te spelen op de veranderingen op de winkelmart ook voordelen voor mens en dier. De voornaamste voordelen zitten in de laagdrempeligheid en toegankelijkheid van deskundige zorg. Het is niet altijd noodzakelijk om naar de dierenarts te gaan en de drempel om een dierenarts te bezoeken wordt steeds hoger. Voor de klant is het daarom prettig om op een laagdrempelige manier naar Van der Bijl dierenvoerders te gaan. In de winkel kan de klant waar nodig en mogelijk worden geholpen en indien noodzakelijk worden doorgestuurd naar de in pandige dierenartsenpraktijk. Dit heeft als resultaat dat dieren die diergeneeskundige zorg behoeven sneller terechtkomen bij een dierenarts.

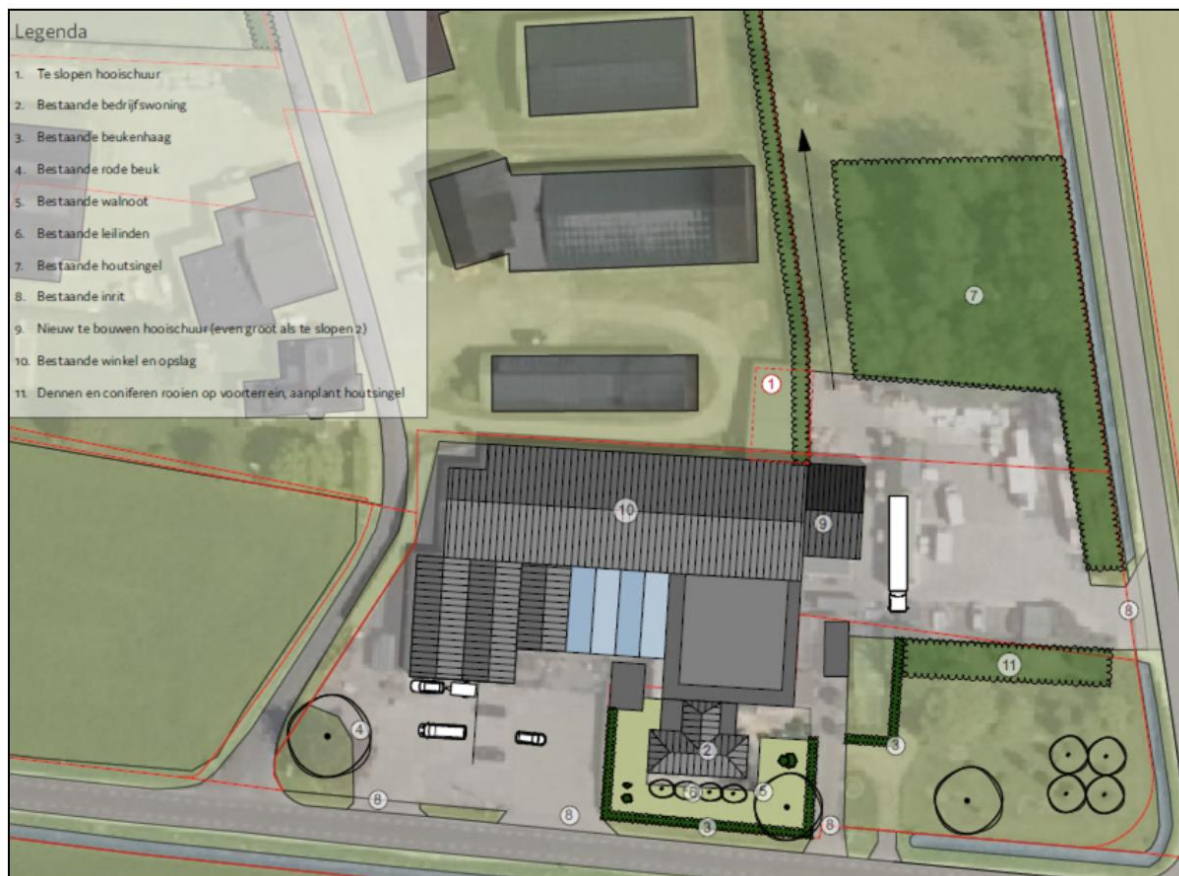
Beschrijving van de dierenartsenpraktijk

- Het oppervlak voor de in pandige praktijk zal maximaal 40 m² gaan bedragen
- De openingstijden zijn gelijk aan die van de winkel
- De activiteiten die uitgevoerd worden zijn
 - Consult en vaccinatie
 - Kleine behandelingen
 - Verkoop voeding en overige diergeneeskundige producten
 - Eerstelijns operaties en behandelingen, zoals castratie en sterilisatie, gebitsbehandelingen

Gezien de kleinschaligheid (40 m²) van de dierenartsenpraktijk ten opzichte van de circa 2.000 m² winkeloppervlak is hier nadrukkelijk sprake van een activiteit die ondergeschikt is aan de huidige functie.

3.1.3 Landschappelijke inpassing

Ter waarborging van de landschappelijke inpassing van het plangebied, is in voorliggend geval door De Erfontwikkelaar een erfinrichtingsplan opgesteld. Het erfinrichtingsplan inclusief bijbehorende onderbouwing is in bijlage 1 van deze toelichting opgenomen. In afbeelding 3.2 is een uitsnede van het erfinrichtingsplan opgenomen. Aansluitend wordt in het kort ingegaan op het erfinrichtingsplan.



Afbeelding 3.2 Erfinrichtingsplan (Bron: De Erfontwikkelaar)

Het erf aan de Windheuvellaan is momenteel grotendeels landschappelijk goed ingepast. De zuid-oostzijde is veel opener. Hiermee vallen de verschillende gebouwen vanuit deze zijde meer op. Hier is geen ruimte om extra beplanting te voorzien. De zuidzijde is goed ingepast met enkele bomen en hagen in de tuin. Wel staan er aan de oostzijde enkele gebiedsvreemde beplantingen die vervangen dienen te worden.

Gekozen is om een nieuw houtsingel aan te planten die eventuele buitenopslag afschermt. Tevens draag deze singel bij aan de biodiversiteit.

De nieuwe hooischuur wordt aansluitend op de bestaande schuur gebouwd. Opvallende kleuren zijn vanuit het landschap niet wenselijk. Materialen die mooi verouderen en passen in het landschap moeten worden toegepast.

Vanuit het vigerend beleid is het wenselijk om bestaande groenelementen te behouden en waar kan te versterken.

De erven langs de Windheuvellaan komen sterk overeen met de omschreven karakteristiek. Het kent half open erfensembles, al dan niet voorzien van enkele grote bomen en gesloten bosjes of singels. Richting de weg zijn de tuinen open en er is zicht op de bebouwing. De erven in het landschap kennen een duidelijke cluster waarbij de verhouding groen en stenen in balans is.

De keuze voor de verharding moet in afstemming gemaakt worden met de materialisering van de architectuur. Verharding moet in een gedekte kleurstelling sober toegepast worden. Dit in afstemming met de kleurstelling van de gevels en overige materialisering van het woonhuis en de overige gebouwen.

3.2 Verkeer en parkeren

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met de mogelijke extra verkeersgeneratie en parkeerbehoefte die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Doordat in voorliggend geval enkel sprake van vervangende nieuwbouw van een opslagschuur en van een inpandig toevoegen van een dierenartspraktijk dat ondergeschikt is aan de huidige winkel, heeft het voornemen geen negatieve gevolgen voor de verkeersaantrekkende werking en de parkeerbehoefte ter plaatse van het plangebied.

De bestaande klanten behoren tot de doelgroep en door het voornemen zal het aantal klanten niet toenemen. Hierbij wordt opgemerkt dat het exploiteren van de dierenartspraktijk enkel een manier is om bestaande klanten vast te houden door het bieden van extra services. De dierenartspraktijk moet dan ook niet worden gezien als een losstaande functie dat nieuwe klanten aantrekt.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal-, regionaal en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

4.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

4.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*
Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.
2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*
Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.
3. *Sterke en gezonde steden en regio's*
Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.
4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*
Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

4.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

4.1.1.4 Toetsing van het initiatief aan de NOVI

Het betreft een project waarbij geen nationale belangen in het geding zijn en er is geen sprake van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI. Geconstateerd is dat de woonfunctie de meest logische vervolgfunctie is voor deze locatie. Bij het uitwerken van het plan zijn de kenmerken en identiteit van het gebied centraal gesteld. Geconcludeerd wordt dat de NOVI geen belemmering vormt voor de in dit bestemmingsplan opgenomen herontwikkeling.

4.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

4.1.2.1 Algemeen

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR: voorganger van de NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen ‘bestaand stedelijk gebied’ en ‘stedelijke ontwikkeling’.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: ‘bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur’.

stedelijke ontwikkeling: ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen’.

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

4.1.2.2 Toetsing aan de ladder

Wat betreft de “Ladder voor duurzame verstedelijking” wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij “nieuwe stedelijke ontwikkelingen” (3.1.6 Bro).

Op basis van jurisprudentie kan worden gesteld dat:

- Planologische gebruikswijzigingen zonder een toename van bouwmogelijkheden in de hoofdregel niet te kwalificeren zijn als Ladderplichtige stedelijke ontwikkelingen.
- Indien sprake is van “zodanige functiewijzigingen” kunnen planologische gebruikswijzigingen wel worden gekwalificeerd als een Ladderplichtige stedelijke ontwikkeling.
- Wanneer kan sprake zijn van een “zodanige functiewijziging”? Bepalend daarvoor is of een functiewijziging van invloed is op het woon-, leef- en ondernemersklimaat elders.

In geval van voorgenomen ontwikkeling wordt het planologisch gebruik van bestaande bebouwing beperkt gewijzigd. Tevens wordt De invloed van de ontwikkeling op het woon-, leef- en ondernemersklimaat zal niet onevenredig negatief worden beïnvloed. Dit zal in hoofdstuk 5 worden toegelicht. Tevens wordt opgemerkt dat de toe te voegendierenartsfunctie bij uitstek een geschikte functie is voor het buitengebied.

4.1.2.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Wat betreft de “Ladder voor duurzame verstedelijking” wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij “nieuwe stedelijke ontwikkelingen” (3.1.6 Bro).

Op basis van jurisprudentie kan worden gesteld dat:

- Planologische gebruikswijzigingen zonder een toename van bouwmogelijkheden in de hoofdregel niet te kwalificeren zijn als Ladderplichtige stedelijke ontwikkelingen.
- Indien sprake is van “zodanige functiewijzigingen” kunnen planologische gebruikswijzigingen wel worden gekwalificeerd als een Ladderplichtige stedelijke ontwikkeling.
- Wanneer kan sprake zijn van een “zodanige functiewijziging”? Bepalend daarvoor is of een functiewijziging van invloed is op het woon-, leef- en ondernemersklimaat elders.

Op voorliggende ontwikkeling is ook de overzichtsuitspraak ABRvS 28 juni 2017; ECLI:NL:RVS:2017:1724 van toepassing. Uit deze uitspraak blijkt dat wanneer een bestemmingsplan voorziet in een terrein met een ruimtebeslag van meer dan 500 m² of in een gebouw met een bruto-vloeroppervlakte groter dan 500 m² er in beginsel sprake is van een stedelijke ontwikkeling en er getoetst moet worden aan de Ladder voor Duurzame verstedelijking

In geval van voorgenomen ontwikkeling wordt het planologisch gebruik van bestaande bebouwing beperkt gewijzigd. De invloed van de ontwikkeling op het woon-, leef- en ondernemersklimaat zal niet onevenredig negatief worden beïnvloed. Dit zal in hoofdstuk 5 worden toegelicht. Tevens wordt opgemerkt dat de toe te voegendierenartsfunctie bij uitstek een geschikte functie is voor het buitengebied.

Tevens neemt het bebouwd oppervlak in voorliggend geval niet toe met meer dan 500 m².

Gelet op het vorenstaande is in voorliggend geval geen sprake van een ‘nieuwe stedelijke ontwikkeling’ als bedoeld in de ladder voor duurzame verstedelijking.

4.1.3 Conclusie toets aan het rijksbeleid

Geconcludeerd kan worden dat het relevante ruimtelijke ordeningsbeleid op rijksniveau de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling niet in de weg staat.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid behelst een doorvertaling van rijksbeleid en is verwoord in tal van plannen. De belangrijkste plannen betreffen de Omgevingsvisie Gelderland en de Omgevingsverordening Gelderland.

4.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

4.2.1.1 Algemeen

Op 19 december 2018 is de Omgevingsvisie ‘Gaaf Gelderland’ vastgesteld. Op 1 maart 2019 is deze in werking getreden. De provincie wil Gelderland in de toekomst ‘Gaaf’ houden, en vindt dat we daar nu wat voor moeten doen. De provincie staat voor stevige uitdagingen. Er zijn grote, verscheidene ontwikkelingen die ook Gelderland raken.

Hierbij staan een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal. De focus ligt op duurzaamheid, verbondenheid en een krachtige economie als werkende bestanddelen voor een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland.

Om de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland uit te werken, streeft de provincie zeven samenhangende ambities na. Met behulp van deze zeven ambities geeft de provincie hier uitvoering aan:

1. Energietransitie, van fossiel naar duurzaam;
2. Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer;
3. Circulaire economie: het sluiten van kringlopen;
4. Biodiversiteit: werken met de natuur;
5. Bereikbaarheid: duurzaam verbonden;
6. Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio;
7. Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

In voorliggend geval is met name ambitie 6 van toepassing. Hier wordt hierna nader op ingegaan.

4.2.1.2 Vestigingsklimaat: Een krachtige, duurzame topregio

Wat we zien in Gelderland...

Gelderland heeft een unieke ligging op de oostwest-as en de noordzuid-as van ons land; een strategische en aantrekkelijke positie te midden van andere sterke regio's – Amsterdam (Randstad), Brussel (Vlaamse Ruit), Keulen (Rheinland). We zijn daarmee uitstekend verbonden en werken daarmee samen, net zoals met onze buurprovincies. Juist door de bijzondere kwaliteiten en veelzijdigheid van Gelderland – haar natuur, groene steden op menselijke schaal, kennisinfrastructuur, cultuur, recreatie en toerisme en sport – kan zij zich verder ontwikkelen als ideale vestigingsplek en uitvalslocatie om te werken en te wonen. Met onze brede blik op de leefomgeving geven wij dan ook een krachtige impuls aan de regionale economie en arbeidsmarkt. Zo kunnen mensen in Gelderland zich ontplooiën, ontspannen en ontwikkelen.

Waar we naar streven....

Een duurzaam, dynamisch en toegankelijk economisch vestigingsklimaat, waar voor ondernemers en inwoners een sterke aantrekkingskracht vanuit gaat; dat is wat wij willen. Zo wordt Gelderland versterkt: nu en in de toekomst.

De aanpak van de provincie Gelderland:

- De provincie zorgt voor een gevarieerd aanbod aan goed ontsloten, kwalitatief hoogwaardige, duurzame werklocaties. We gaan hierover in gesprek met de Gelderse regio's en maken regionale afspraken over een goede balans tussen de vraag en het aanbod van werklocaties. Het concentreren van economische activiteiten heeft daarbij onze voorkeur, boven versnippering. En: het omvormen van bestaande en leegstaande bedrijvenlocaties gaat boven de aanleg van nieuwe terreinen.
- Samen met de regio's spelen we in op veranderende behoeften van het bedrijfsleven. Toekomstige behoeften veranderen immers continue, dit vraagt om regelmatig herzien van de regionale afspraken. Ook stimuleert de provincie het omvormen van bestaande gebouwen en locaties zodat deze weer aansluiten bij de wensen van bedrijven en werknemers.
- De provincie zorgt dat bedrijven die zich hier willen vestigen of die willen uitbreiden snel en effectief geholpen worden bij het vinden van een zo optimaal mogelijke locatie.
- De provincie stimuleert de aansluiting tussen het Gelderse onderwijs en de arbeidsmarkt. We stimuleren dit ook in fysieke zin met campusontwikkeling.

- De provincie stimuleert (kleinschalig) ondernemerschap en innovatie, ook met oog voor ontwikkeling van lokale arbeidsmarkten. Zeker wanneer ondernemers een duurzaam Gelderland dichterbij brengen.

4.2.1.3 Toetsing van het initiatief aan de ‘Omgevingsvisie Gelderland’

In voorliggend geval is sprake van een beperkte functiewijziging bij een bestaande diervoeder, om zodoende een kleinschalige dierenartspraktijk mogelijk te maken. Tevens wordt een bestaande schuur herbouwd. Het voornemen biedt de diervoederwinkel een duurzaam toekomstperspectief en draagt daarmee bij aan de plattelandseconomie en een vitaal buitengebied. De functieverandering vindt enkel binnen een bestaand pand plaats, waardoor geen sprake is van een aantasting van de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. Daarentegen is wel sprake van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik.

4.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

De provincie beschikt over een palet van instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening Gelderland bevat geen bepalingen die de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in de weg staan. Geconcludeerd wordt dat de Omgevingsverordening Gelderland de beoogde ontwikkeling niet in de weg staat.

4.2.3 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Voorliggende ruimtelijke ontwikkeling is in overeenstemming met de uitgangspunten uit het provinciaal beleid zoals genoemd in de Omgevingsvisie Gelderland, die is verankerd in de Omgevingsverordening Gelderland.

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Regionale structuurvisie Stedendriehoek 2030

4.3.1.1 Algemeen

De Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030 (RSV) (vastgesteld 2007) geeft de kaders voor de ruimtelijke ontwikkeling op langere termijn, tot 2030. De RSV gaat over het zogenaamde bundelingsgebied van de drie steden Apeldoorn, Deventer en Zutphen en het daarbinnen gelegen middengebied (grote delen van het grondgebied van de gemeenten Apeldoorn, Brummen, Deventer, Lochem, Voorst en Zutphen).

De Regionale Structuurvisie De Voorlanden van de regio Stedendriehoek (vastgesteld 2009) maakt samen met Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030 (voor het bundelingsgebied) het ruimtelijk beleid voor de regio ‘compleet’. Beide documenten vormen samen de visie op de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van dit gebied. De doelstelling voor de RSV is door de regio uitgewerkt in vijf strategische keuzen:

- Duurzaam waterbeheer als basis voor ruimtelijke ontwikkeling;
- Natuur, landschap en landbouw ontwikkelen in functiecombinaties;
- Regionale bereikbaarheid verbeteren door hoogwaardig openbaar vervoer;
- Stedelijke herstructurering gaat boven nieuwe stadsuitbreidingen;
- Toevoegen van centrumstedelijke en landelijke woonmilieus.

4.3.1.2 Kernkwaliteiten landelijk gebied

De plattelandseconomie van De Voorlanden moet zich gevarieerd ontwikkelen en bijdragen aan de ontwikkeling van een robuust landschap. De voornaamste economische drager van het platteland is ook in 2030 de landbouw. Het waar mogelijk bieden van ruimte voor schaalvergroting moet ertoe bijdragen, dat de grondgebonden sector zich goed heeft kunnen handhaven. Ook de intensieve sector moet zich, binnen de randvoorwaarden van milieu en landschap, goed kunnen ontwikkelen. In enkele meer grootschalige gebieden zullen naar verwachting nieuwe agrarische productielandschappen ontstaan, met een eigen kwaliteit. Door versterking van het toeristische profiel heeft de Stedendriehoek een belangrijke troefkaart voor de (plattelandseconomie in handen in De Voorlanden. De positie van de Stedendriehoek op de markt voor hoogwaardige en kleinschalige voorzieningen in een cultuurhistorisch en landschappelijk waardevolle omgeving moet daarbij worden versterkt. Ook zullen nieuwe duurzame economische dragers tot ontwikkeling komen. Deze kansen moeten worden benut voor onder andere verbreding van de agrarische bedrijfsvoering naar recreatie en toerisme, zorg en welzijn en naar natuur- en landschapsbeheer. Kansen voor nieuwe economische dragers kunnen worden benut bij functieverandering van vrijkomende agrarische bebouwing en meer economisch gebruik van (nieuwe) landgoederen. De Stedendriehoek zet daarbij in op ontwikkelingen die ook een bijdrage aan verbetering van de kwaliteit van natuur en landschap in De Voorlanden leveren.

4.3.3 Toetsing aan regionaal beleid

De voorgenomen ontwikkeling levert in het kader van het regionaal beleid geen belemmeringen op. Het voornemen draagt bij aan een duurzaam toekomstperspectief voor een bestaand bedrijf. Vorenstaande zorgt voor een economische impuls (of het behoud hiervan) in het buitengebied van Brummen.

4.4 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Met betrekking tot het voorliggende bestemmingsplan zijn de hieronder genoemde beleidsstukken het belangrijkste.

4.4.1 Toekomstvisie Brummen 2030

4.4.1.1 Algemeen

De toekomstvisie maakt heldere keuzes voor de toekomst van Brummen en geeft daarmee een duidelijke koers aan richting 2030. De visie geeft richting aan de strategie, het beleid en de plannen die de komende vijftien jaar worden gemaakt. Het is een inspiratiekader, dat laat zien wat en wie Brummen wil zijn in 2030. Het is geen opsomming van beleidskeuzes voor de komende vijftien jaar. De richting is duidelijk. Hoe de gemeente daar komt, wordt de komende jaren ingekleurd door de gemeentelijke politiek, de gemeentelijke organisatie en de inwoners en ondernemers van Brummen.

4.4.1.2 Bedrijvigheid in het buitengebied

De prachtige natuur, het veelzijdige landschap en de landgoederen zijn kernwaarden van de identiteit van Brummen. Het buitengebied vormt daarmee een belangrijke pijler. De boer, de natuurbeheerder en de landgoedeigenaar zijn de belangrijkste beheerders van het buitengebied. Ingezet wordt op versterking van het buitengebied. Niet door stilstand, maar door vernieuwing met respect voor het oude. Het boerenbedrijf vormt het krachtige centrale punt in deze vernieuwing.

De agrarische sector bestaat in Brummen vooral uit veehouderij. De Brummense veehouderij is een krachtige economische sector die beeldbepalend is in het buitengebied. De agrarische sector krijgt in Brummen de ruimte om zich te ontwikkelen. Daarbij gaan ontwikkelruimte en vernieuwing hand in hand. De bescherming van cultuurhistorie (monumenten en archeologische vondsten), landgoederen, natuur en landschappen blijft verankerd in wet- en regelgeving.

De ontwikkelruimte voor bestaande niet-agrarische bedrijven in het buitengebied hangt af van de relatie die zij hebben met het buitengebied. Nieuwe grootschalige niet-agrarische bedrijven horen thuis op een

bedrijventerrein. Kleinschalige bedrijven in bijvoorbeeld de zorg, dienstverlening of creatieve sector zijn wel inpasbaar in bestaande gebouwen in het buitengebied, bijvoorbeeld op een landgoed of boerderij.

4.4.1.3 Toetsing van het initiatief aan de 'Toekomstvisie Brummen 2030'

Van der Bijl Diervoeders is gevestigd in een overwegend agrarisch gebied en heeft zich in de loop der jaren ontwikkeld tot vaste leverancier voor vele agrarische en recreatieve bedrijven en particulieren in het omliggende buitengebied. Door de toenemende druk van webwinkels dienen fysieke winkels, ten behoeve van de continuïteit en de levensvatbaarheid, zich te onderscheiden van webwinkels. Voor Van der Bijl Diervoeders kan dit onderscheid worden behaald door naast de dierenbenodigdheden tevens advies en consult van een dierenartspraktijk aan te kunnen bieden. Zoals aangegeven zal de dierenartspraktijk maximaal een oppervlakte van 40 m² in beslag nemen binnen de bestaande bebouwing en zal daarmee ondergeschikt zijn aan de diervoederswinkel. Er zal nog steeds sprake zijn van een niet-agrarische functie die sterk gelieerd is aan het buitengebied. Het voornemen zorgt voor het versterken van de economische vitaliteit van het bedrijf. Geconcludeerd wordt dat de 'Toekomstvisie Brummen 2030' zich niet verzet tegen de in deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen ontwikkeling.

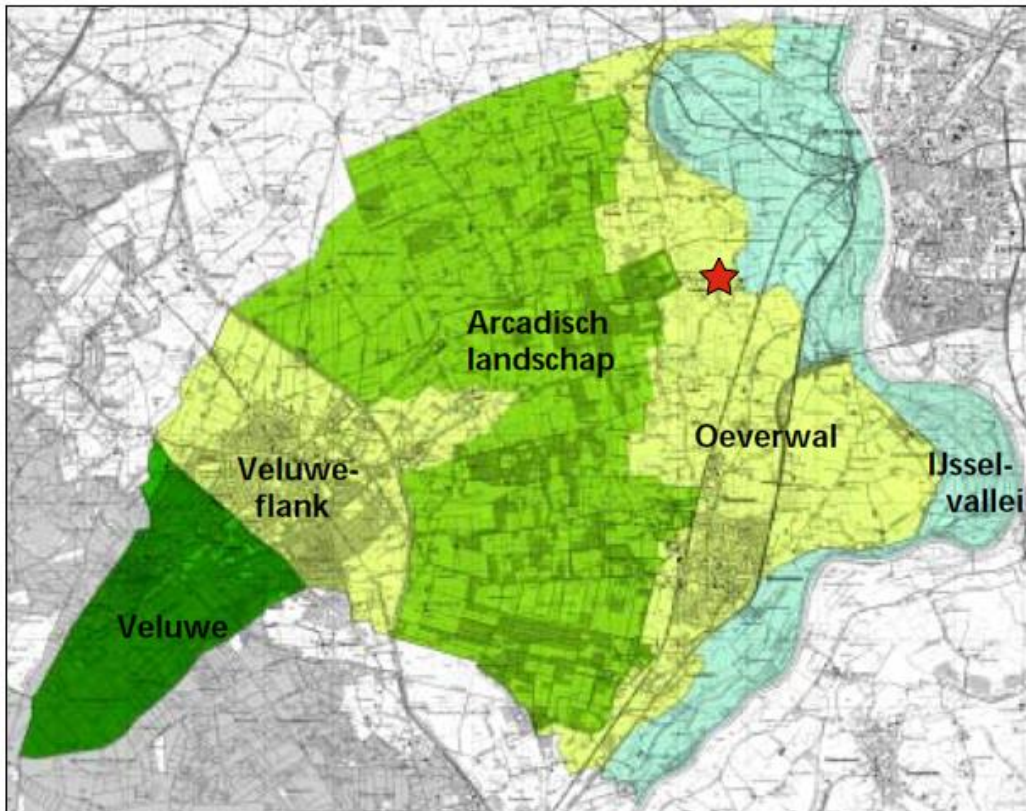
4.4.2 Ruimtelijke ontwikkelingsvisie "Ligt op groen"

4.4.2.1 Inleiding

De ruimtelijke ontwikkelingsvisie 'Ligt op groen' (ROV) is op 28 september 2006 door de raad van de gemeente Brummen vastgesteld. Dit beleidsdocument vormt een inspirerend wensbeeld in de vorm van ambities en doelen en is koers uitgezet in de richting van dit wensbeeld. Strategische beleidsuitspraken zijn vertaald naar een ontwikkelingsprogramma voor de periode tot 2015. Het inzetten van nieuwe ontwikkelingen ter versterking van groene kwaliteiten staat centraal in de visie.

4.4.2.2 Landschappelijke zones

De identiteit van de gemeente Brummen wordt vooral bepaald door de groene kwaliteit. Deze groene kwaliteiten, en niet de programmatische wensen, zijn het vertrekpunt voor toekomstige ontwikkelingen. De ROV onderscheidt vijf landschappelijke zones, met elk eigen ontwikkelingsmogelijkheden en –wensen. De zones zijn noord-zuid gericht. Van oost naar west zijn dit de IJsselvallei, de Oeverwal, het Arcadisch landschap, de Veluweflank en de Veluwe. Het plangebied is gelegen in de landschappelijke zone 'Arcadisch landschap'. Dit is weergegeven in afbeelding 4.1.



Afbeelding 4.1 Landschappelijke zones ROV (Bron: Ruimtelijke ontwikkelingsvisie 'Ligt op groen')

4.4.2.3 Ruimtelijk streefbeeld 'Oeverwal'

De gemeente Brummen zet in op het herkenbaar maken van de oeverwal als een eenheid. De gemeente Brummen wil de bestaande landschappelijke kenmerken benadrukken en versterken. Ook is het goed mogelijk om nieuwe stedelijke ontwikkelingen in dit gebied een plek te geven, juist ter versterking van het landschap.

De nadruk wordt gelegd op behoud van openheid op akkercomplexen en het verdichten van het overige landschap door toevoeging van lanen, kavelbeplantingen en bebouwing. Uiteindelijk doel is verdichting van het landschap, waarmee de huidige doorsnijdingen ruimtelijk worden afgezwakt en het gebied beter ruimtelijke veranderingen kan opnemen. Met behulp van extra beplantingen kan de karakteristiek van kronkelende wegen en onregelmatige kavels, in contrast met de aangrenzende deelgebieden, benadrukt worden.

Voor de ontwikkeling van het ruimtelijk streefbeeld vormen de kernkwaliteiten van het waardevolle landschap Zuidelijke Ijsselvallei uit de structuurvisie Gelderland het uitgangspunt.

4.4.2.4 Toetsing van het initiatief aan de "Ruimtelijke ontwikkelingsvisie, Ligt op groen"

In voorliggend geval is sprake van een sterk aan het buitengebied gelieerde niet-agrarische bedrijfsfunctie. Er is geen sprake van een nieuwvestiging of een grootschalige uitbreiding in de groene omgeving. Uitsluitend worden de bestaande bedrijfsactiviteiten planologisch ingepast en wordt een beperkte (functie)wijziging mogelijk gemaakt. Desondanks is in voorliggend geval een erfinrichtingsplan opgesteld (zie paragraaf 3.1.3). Met het erfinrichtingsplan wordt het plangebied nog verder landschappelijk ingepast in de omgeving en wordt de instandhouding hiervan in de regels gewaarborgd. Het voornemen draagt hiermee bij aan de herkenbaarheid en het behoud van de gebiedseigen landschappelijke kenmerken. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met de ruimtelijke ontwikkelingsvisie.

4.4.3 Nota Ruimtelijke Kwaliteit Brummen

4.4.3.1 Inleiding

In de Nota Ruimtelijke Kwaliteit heeft de gemeente Brummen het welstandsbeleid geformuleerd. De nota bevat handvatten voor verbouwingen en beschrijft hoe om te gaan met verbouwingen aan huizen, bedrijven, landgoederen en monumenten. Ook worden suggesties gegeven over duurzaamheid en worden oplossingsrichtingen gegeven voor de herindeling van boerenerven.

De nota is opgesteld vanuit de overtuiging dat de gemeente, ondernemers en inwoners het belang van een aantrekkelijke gebouwde omgeving dienen te behartigen. De verschijningsvorm van een bouwwerk is geen zaak van de eigenaar van het bouwwerk alleen; elke voorbijganger wordt ermee geconfronteerd, of hij nu wil of niet. Het welstandsbeleid – vastgelegd in de nota – is bedoeld om in alle openheid een bijdrage leveren aan de schoonheid en de aantrekkelijkheid van de gemeente Brummen.

De ‘Nota Ruimtelijke Kwaliteit’ is opgedeeld in een aantal onderdelen, namelijk:

1. De algemene welstandscriteria;
2. Gebiedsgerichte welstandscriteria;
3. Welstandscriteria per thema;
4. Welstandscriteria voor kleine bouwwerken;
5. Excessen.

Ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling, zijn de algemene welstandscriteria en de welstandscriteria voor kleine bouwwerken van belang.

4.4.3.2 Algemene welstandscriteria

In de algemene welstandscriteria is in algemene zin aangegeven dat een bouwwerk dient te voldoen aan redelijke eisen van welstand en dat de verschijningsvorm van een bouwwerk een relatie heeft met het gebruik van het bouwwerk. Een bouwwerk dient tevens een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van de openbare ruimte en er dient sprake te zijn van een samenhangend stelsel van maatverhoudingen. Tot slot dient er een logische materiaal keuze te zijn gemaakt.

4.4.3.3 Welstandscriteria voor kleine bouwwerken

Speciaal voor de relatief kleine bouwwerken die niet vergunningsvrij zijn, gelden binnen de gemeente richtinggevende criteria. De criteria zien toe op de positionering, maatvoering, verschijningsvorm, materiaal, kleur en detaillering van kleine bouwwerken.

4.4.3.4 Toetsing van het initiatief aan de ‘Nota Ruimtelijke Kwaliteit’ Brummen

In de vergunningsfase van de te realiseren bebouwing in het plangebied worden de welstandscriteria in acht genomen. In dezelfde fase wordt ook een welstandstoets uitgevoerd.

Op deze plaats wordt geconcludeerd dat aan de welstandscriteria kan worden voldaan.

4.4.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid Brummen

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de gemeentelijke beleidsuitgangspunten zoals verwoord in de in deze paragraaf behandelde beleidsdocumenten.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectenrapportage.

Opgemerkt wordt dat in voorliggend geval uitsluitend de te herbouwen schuur en de inpandige dierenartsenpraktijk de toe te voegen functies betreffen. Voor het overige worden bestaande reeds vergunde activiteiten in het bestemmingsplan opgenomen. De reeds vergunde activiteiten worden in de volgende paragrafen buiten beschouwing gelaten.

5.1 Geluid

5.1.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industriellawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

5.1.2 Beoordeling

In voorliggend geval zijn de aspecten rail- en wegverkeerslawaai niet van belang aangezien het project niet voorziet in de realisatie van een nieuw geluidgevoelig object. In het kader van industriellawaai worden er geen geluidgevoelige objecten mogelijk gemaakt en betreft het geen ontwikkeling in of nabij een gezonde bedrijventerrein. Voor wat betreft de invloed van het bedrijf op de omgeving wordt verwezen naar paragraaf 5.5 (milieuzonering).

5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de uitvoering van het voorgenomen plan.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht.

5.2.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval is ter plaatse van het plangebied door Sigma Bouw & Milieu een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Doordat het bodemonderzoek heeft plaatsgevonden op gronden die nagenoeg volledig zijn bebouwd, en deze bebouwing tevens nog in gebruik is, is het bodemonderzoek met name rondom

de bebouwing uitgevoerd. Het volledige onderzoeksrapport is in bijlage 2 van deze toelichting opgenomen. Hierna wordt op de bevindingen ingegaan.

Grond

Op basis van zintuiglijke waarnemingen zijn in het opgeboorde bodemmateriaal plaatselijk puinresten waargenomen. Plaatselijk zijn boringen vanwege een obstructie gestaakt. In het opgeboorde plaatselijk puinhoudende bodemmateriaal is op basis van zintuiglijke waarnemingen geen asbestverdacht materiaal waargenomen (indicatieve waarneming).

Vm. bovengrondse brandstoftank

bovengrond (0.06-0.26 m-mv)

Bovengrondmonster MM1 (boring 1) bevat geen verhoogd gehalte minerale olie en vluchtige aromaten ten opzichte van de achtergrondwaarde en/of detectiewaarde.

peilbuis 1 (3.0-4.0 m-mv)

Het grondwater ter plaatse van peilbuis 1 bevat een verhoogd gehalte barium (zware metalen) ten opzichte van de streefwaarde, de tussenwaarde (indicatie voor nader onderzoek) en de bodemindex-waarde (>0.5) wordt in dit geval niet overschreden zodat er uit milieuhygiënische overweging geen directe aanleiding is tot het instellen van aanvullend onderzoek.

Overig onbebouwde deel van het plangebied

bovengrond (0.0-0.5 m-mv)

Bovengrondmonster MM2 bevat een verhoogd gehalte lood (zware metalen), polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK, som 10) en PCB's (som 7) t.o.v. de achtergrondwaarde, de tussenwaarde (indicatie voor nader onderzoek) en de bodemindex-waarde (>0.5) wordt in deze gevallen niet overschreden zodat er uit milieuhygiënische overweging geen directe aanleiding is tot het instellen van aanvullend onderzoek.

Bovengrondmonster MM3 bevat een verhoogd gehalte lood, zink (zware metalen), polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK, som 10), minerale olie en PCB's (som 7) t.o.v. de achtergrondwaarde, de tussenwaarde (indicatie voor nader onderzoek) en de bodemindex-waarde (>0.5) wordt in deze gevallen niet overschreden zodat er uit milieuhygiënische overweging geen directe aanleiding is tot het instellen van aanvullend onderzoek.

Bovengrondmonster MM4 bevat een verhoogd gehalte lood, zink (zware metalen) en polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK, som 10) t.o.v. de achtergrondwaarde, de tussenwaarde (indicatie voor nader onderzoek) en de bodemindex-waarde (>0.5) wordt in deze gevallen niet overschreden zodat er uit milieuhygiënische overweging geen directe aanleiding is tot het instellen van aanvullend onderzoek.

ondergrond (0.5-2.0 m-mv)

Ondergrondmengmonster MM5 bevat geen van de onderzochte stoffen verhoogd t.o.v. de achtergrondwaarde en/of detectiewaarde.

peilbuis 2 (3.6-4.6 m-mv)

Het grondwater ter plaatse van peilbuis 2 bevat een verhoogd gehalte barium, koper, nikkel en zink (zware metalen) t.o.v. de streefwaarde, de tussenwaarde (indicatie voor nader onderzoek) en de bodemindex-waarde (>0.5) wordt in deze gevallen niet overschreden zodat er uit milieuhygiënische overweging geen directe aanleiding is tot het instellen van aanvullend onderzoek.

5.2.3 Conclusie

De bodemkwaliteit binnen het onderzochte gebied vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Opgemerkt wordt dat het bodemonderzoek niet in de bebouwing heeft plaatsgevonden. Op basis van historisch informatie zijn in de bebouwing wel bodemverdachte locatie gevonden. Om te voorkomen dat op deze locaties de gewenste dierenartspraktijk wordt gerealiseerd, is in voorliggend bestemmingsplan door middel van een aanduiding bepaald dat de dierenartspraktijk niet op deze locaties mag worden gerealiseerd.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer.

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Op grond van de Wet milieubeheer, gelet op artikel 5.16 lid 4 Wet Milieubeheer geldende de volgende regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet milieubeheer vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet milieubeheer nodig.

5.3.2 Situatie plangebied

In paragraaf 5.3.1.1 zijn voorbeelden van de lijst met categorieën van gevallen opgenomen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Gelet op de aard en omvang van voorliggende ontwikkeling in vergelijking met de voorgenoemde categorieën, kan worden aangenomen dat dit plan ‘niet in betekenende mate bijdraagt’ aan de luchtverontreiniging. Het vorenstaande kan temeer worden gesteld doordat het voornemen niet resulteert in extra verkeersbewegingen (zie paragraaf 3.2).

Tot slot wordt geconcludeerd dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Circulaire effectafstanden LPG-tankstations

In de circulaire is de effectbenadering uitgewerkt voor LPG-tankstations. In beginsel zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 60 meter en geen zeer kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 160 meter toegestaan. Naast de circulaire blijft ook de toetsing aan het Bevi noodzakelijk.

Transport van gevaarlijke stoffen (water, spoor, weg)

Voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet en de bijbehorende regeling Basisnet.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

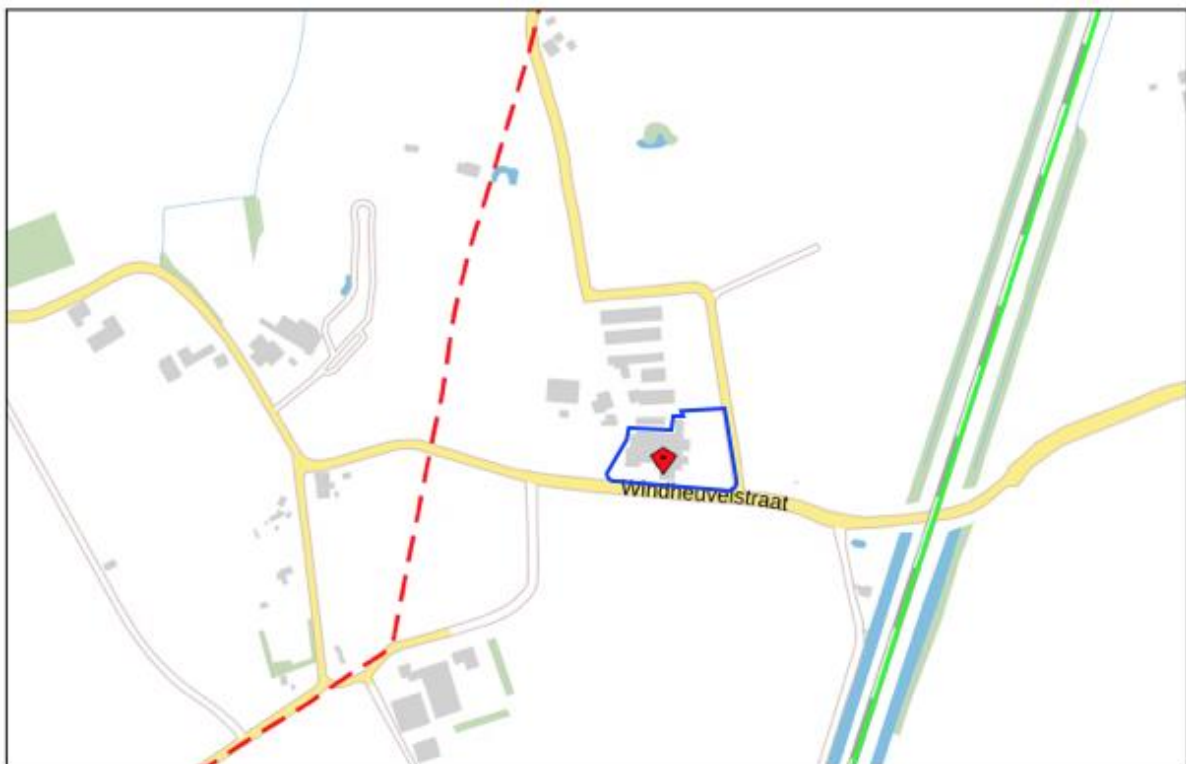
Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

Beleidsvisie externe veiligheid

In april 2014 is de Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Harderwijk vastgesteld. Uitgangspunt van deze beleidsvisie is de toepassing van verschillende restrictieniveaus voor het al dan niet toestaan van risicovolle bedrijven op bedrijventerreinen. Elk bedrijventerrein is gekoppeld aan een restrictieniveau. Nieuwe risicobedrijven die onder het Bevi vallen worden dus niet per definitie uitgesloten, maar dit is wel als restrictieniveau opgenomen. Het oprichten van nieuwe risicovolle bedrijven buiten bedrijventerreinen wordt tevens niet per definitie uitgesloten, al moet wel rekening worden gehouden met een optimale ruimtelijke ordening en veiligheid.

5.4.2 Situatie in het plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied (blauwe omlijning) en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1 Uitsnede Risicokaart Overijssel (Bron: risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dat zich ten westen van het plangebied een buisleiding (N-559-20) en ten oosten van het plangebied een spoortraject (Zutphen-Brummen) bevindt.

Buisleiding N-559-20

Op 102 meter (gemeten tussen de westelijke plangrens en de gasleiding) ten westen van het plangebied bevindt zich een gasleiding. Het betreft een aardgasleiding (N-559-20) met een diameter van 212 mm en een maximale werkdruk van 40 bar. Bij een dergelijke gasleiding ligt de 1% letaliteitsgrens op 100 meter aan weerszijde van de gasleiding.

Het plangebied bevindt zich op voldoende afstand van de gasleiding. Daarnaast is een voorliggend geval sprake van een functiewijziging van beperkte omvang en de ontwikkeling brengt naar verwachting geen verhoging van de personendichtheid met zich mee. Dit brengt met zich mee dat er geen sprake is van een toename van het groepsrisico. Een berekening en nadere verantwoording van het groepsrisico is niet noodzakelijk.

Spoortraject Zutphen-Brummen

Op circa 200 meter ten oosten van het plangebied bevindt zich het spoortraject Zutphen-Brummen. Over dit spoor vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Bij het spoor is geen plasbrandaandachtsgebied aanwezig. Er is eveneens geen sprake van een PR-plafond. Het PR-plafond 10-7 en 10-8 bevinden zich respectievelijk op 6 en 111 meter vanuit het hart van het spoor.

Er worden over dit spoor meerder typen gevaarlijke stoffen vervoerd. In dit geval is stofcategorie D4 maatgevend. Voor deze stofcategorie geldt een invloedsgebied van 4.000 meter. Het plangebied ligt binnen dit invloedsgebied.

Doordat ter plaatse van het plangebied de personendichtheid als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling niet zal toenemen, vindt ter plaatse geen verandering plaats van het groepsrisico. Desondanks volgt hierna een beperkte groepsrisicoverantwoording. Hierbij wordt op de volgende aspecten ingegaan: bereikbaarheid, ontvluchten van het gebied en zelfredzaamheid.

- **Bereikbaarheid:** Hulpdiensten dienen, bij een calamiteit, een gebied/object goed te kunnen bereiken. Gewenst is dat een gebied/object via minimaal twee ontsluitingswegen toegankelijk is. Daarnaast dient er in de directe omgeving voldoende ruimte te zijn om materiaal op te stellen. Het plangebied is bereikbaar vanaf de Windheuvellastraat (westzijde) en De Voortweg (noordzijde). Daarnaast is er in de directe omgeving (openbare ruimte) voldoende ruimte beschikbaar voor het opstellen van het materieel.
- **Ontvluchten van het gebied:** Van belang bij een calamiteit is dat de aanwezige personen het gebied zelfstandig kunnen ontvluchten. Dit houdt dan ook in dat een gebied aan diverse zijden moet kunnen ontvluchten om zodoende de afstand tussen diegene en de calamiteit te vergroten. In voorliggend geval kan het plangebied met name via de Windheuvellastraat en De Voortweg worden ontvlucht. De (vlucht)route in westelijke richting is van de risicobron af.
- **(Zelf)redzaamheid:** (Zelf)redzaamheid houdt in dat personen zichzelf en eventueel anderen, binnen een bepaald tijdsbestek, kunnen veiligstellen (bijv. schuilen of vluchten) bij dreigend gevaar. Hierbij wordt van de persoon zelf uitgegaan zonder de hulp van hulpverleningsdiensten. Een groothandel wordt, vanwege de verhouding tussen kwetsbare doelgroepen (o.a. kinderen) en de groep personen die (zelf)redzaam zijn (o.a. volwassenen), niet aangemerkt als zeer kwetsbaar. Bij (zeer) kwetsbare objecten valt te denken aan basisscholen.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving inzake externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering

verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of wijzigingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

5.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave ‘Bedrijven en Milieuzonering’ is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; ‘rustige woonwijk’ en ‘gemengd gebied’. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Een ‘gemengd gebied’ is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het gebied waarin het plangebied zich bevindt is aan te merken als een ‘rustige woonwijk’ of ‘rustig buitengebied’. Dit vanwege het feit dat er beperkt sprake is van enige mate van functiemenging.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie plangebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast of het plan leidt tot hinder of belemmeringen voor de bedrijven in de omgeving.

In voorliggend geval wordt een dierenartsenpraktijk toegevoegd aan een diervoederwinkel. Een dierenartspraktijk kan worden beschouwd als een milieucategorie 1 activiteit waarvoor een grootste richtafstand van 10 meter geldt.

Rondom het plangebied bevinden zich woningen van derden aan de Voortweg 1 en 2. De betreffende woningen bevinden zich op respectievelijk 15 en 53 meter afstand van het plangebied. Hiermee wordt voldaan aan de richtafstand van een dierenartspraktijk.

Opgemerkt wordt dat in het plangebied tevens een diervoederwinkel aanwezig is. In de VNG uitgaven “Bedrijven en Milieuzonering” wordt deze functie beschouwd als een ‘Groothandel in akkerbouwprodukten en veevoeders’. Dit betreft een milieucategorie 3.1 activiteit met een grootste richtafstand van 50 meter. Deze richtafstand raakt de woning aan de Voortweg 1. Het gaat in dit geval echter om een bestaande functie die als gevolg van voorliggend bestemmingsplan niet wordt vergroot.

Doordat het voornemen niet toeziet op het toevoegen van een nieuw gevoelig object, leidt het plan niet tot hinder of belemmering voor bedrijven in de omgeving.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. In voorliggend geval is sprake van het toevoegen van een geurgevoelig object (de dierenartspraktijk). Een toetsing aan het onderdeel ‘Geur’ volgt in paragraaf 5.6.

5.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

5.6.2 Situatie plangebied

In het plangebied wordt een nieuw geurgevoelig object toegevoegd, namelijk de dierenartspraktijk. In de nabijheid van het plangebied bevinden zich echter geen veehouderijen die een belemmering vormen. Het voornemen levert dan ook geen extra belemmeringen op voor de bedrijfsvoering van omliggende agrarisch bedrijven.

5.6.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

5.7 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland. Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

5.7.1 Gebiedsbescherming

5.7.1.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) beschermd.

In de Wet natuurbescherming heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZ.

Het plangebied ligt op circa 1 kilometer van het Natura 2000-gebied ‘Landgoederen Brummen’. In voorliggend geval is ten behoeve van voorliggend bestemmingsplan, door BJZ.nu een stikstofonderzoek uitgevoerd. Het volledige onderzoeksrapport is opgenomen in bijlage 3 van deze toelichting. Hierna wordt op de bevindingen ingegaan.

Op basis van het uitgevoerde stikstofonderzoek, blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling niet resulteert in significante negatieve effecten voor Natura 2000-gebieden.

5.7.1.2 Gelders Natuurnetwerk

Het Gelders Natuurnetwerk (GNN), is als onderdeel van het Nederlands Natuurnetwerk (NNN) de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het GNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het GNN geldt het ‘nee, tenzij’- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het GNN. Het dichtstbijzijnde natuur dat onderdeel uitmaakt van het GNN bevindt zich op een afstand van circa 1 kilometer. Gelet op vorenstaande en vanwege de lokale invloedsfeer wordt gesteld dat de voorgenomen ontwikkeling geen negatief effect heeft op gronden die behoren tot het GNN.

5.7.2 Soortenbescherming

5.7.2.1 Algemeen

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

5.7.2.2 Situatie plangebied

Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling vinden geen sloopwerkzaamheden plaats. De in dit bestemmingsplan genoemde te slopen schuur, is wegens calamiteit reeds gesloopt.

De voorgenomen bouwactiviteiten vinden daarnaast plaats op volledig verharde gronden die ecologisch geen bijzondere waarde hebben.

Voor het overige wordt opgemerkt dat rekening wordt gehouden met de in artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming opgenomen zorgplichtbepaling.

5.7.3 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot wettelijke consequenties in het kader van soort- of gebiedsbescherming.

5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

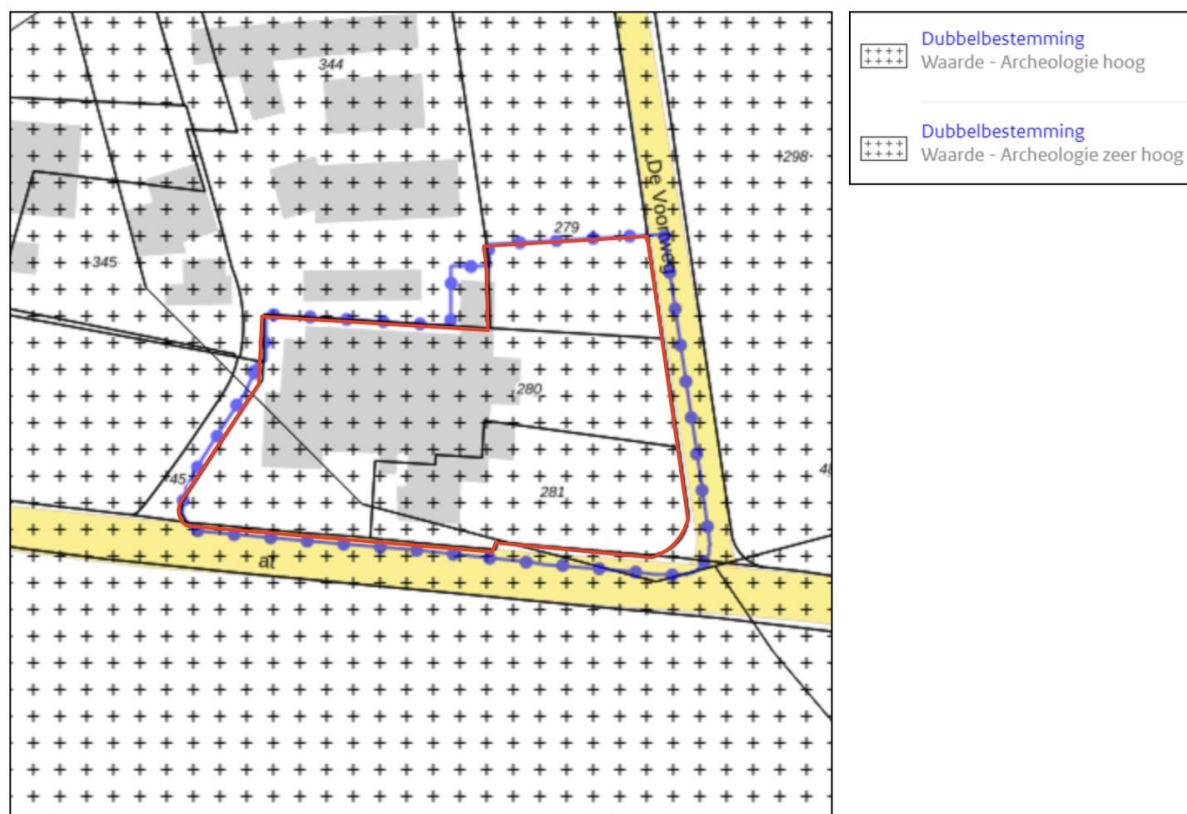
Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek.

Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.8.1.2 Situatie plangebied

Het plangebied is getoetst aan de ‘Beleidskaart bij gemeentelijk archeologiebeleid Brummen’. Deze kaart is door middel van archeologische dubbelbestemmingen doorvertaald in het bestemmingsplan “Paraplubestemmingsplan Archeologie”. Hieruit blijkt dat het plangebied ligt in een zone met een hoge en een zeer hoge archeologische (verwachtings)waarde. In afbeelding 5.2 is een uitsnede van de verbeelding van het

bestemmingsplan "Paraplubestemmingsplan Archeologie" opgenomen. Het plangebied is met de rode omlijning aangegeven.



Afbeelding 5.2 Uitsnede geldend bestemmingsplan "Paraplubestemmingsplan Archeologie" (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

In voorliggend geval vinden er bodemingrepen plaats ten behoeve van de bouw van een schuur. Deze activiteiten vinden plaats op gronden die zijn voorzien van de archeologische dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie zeer hoog'. Ter plaatse van deze gronden geldt een archeologische onderzoekspllicht bij bodemingrepen dieper dan 40 cm en over een oppervlak van meer dan 100 m².

Hoewel de te realiseren schuur een oppervlak krijgt van circa 105 m², beperken de bodemingrepen slechts tot het graven van enkele gaten voor poeren. De bodemingrepen blijven daarmee onder de grens van 100 m², waardoor een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk wordt geacht.

Ter bescherming van eventuele archeologische waarden, worden de geldende archeologische dubbelbestemmingen in voorliggend bestemmingsplan overgenomen.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Erfgoedwet. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

5.8.2.2 Situatie plangebied

Er bevinden zich, op basis van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Gelderland, in of nabij het plangebied geen rijks- en/of gemeentelijke monumenten. In de nabijheid van het plangebied is geen sprake

van bijzondere cultuurhistorische waarden. Hoewel de bestaande bedrijfswoning binnen het plangebied karakteristieke eigenschappen kent, is deze niet aangewezen als monument of als formeel karakteristieke bebouwing. Gelet op vorenstaande wordt geconcludeerd dat het plan geen negatieve invloed heeft op de cultuurhistorische waarden.

5.8.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

5.9 Besluit milieueffectrapportage

5.9.1 Kader

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

5.9.2 Situatie plangebied

5.9.2.1 Art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is gelegen op circa 1 kilometer afstand van het plangebied. Gezien de aard en omvang van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in relatie tot de afstand tot Natura 2000-gebied wordt geconcludeerd dat geen sprake zal zijn van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-2000 gebied. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 van de Wet natuurbescherming is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook niet noodzakelijk.

5.9.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Het realiseren van een dierenartspraktijk is niet als activiteit opgenomen in de C-lijst van het Besluit MER. In de D-lijst de volgende activiteit opgenomen: ‘De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.’ (D 11.2).

Aangezien hier in dit geval sprake van is dient te worden getoetst of sprake is van m.e.r.-beoordelingsplicht. Hier is sprake van indien de activiteiten de volgende drempelwaarden uit onderdeel D overschrijden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Indien het plan wordt vergeleken met de drempelwaarden uit de D-lijst kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit aangezien deze pas geldt bij 2.000 woningen of meer. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien hierbij de drempelwaarden uit de D-lijst voor deze activiteit wordt vergeleken met de omvang van voorliggende ontwikkeling, wordt geconcludeerd dat sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele male kleinschaliger is.

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Eén en ander is tevens bevestigd in de in dit hoofdstuk aan bod gekomen milieu- en omgevingsaspecten en de daarvoor, indien van toepassing, uitgevoerde onderzoeken.

5.9.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Water Programma 2022-2027 (vastgesteld 18 maart 2022). Dit document geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. Het belangrijkste uitgangspunt is het werken aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009). In relatie tot de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) wordt de doorwerking geregeld in de Omgevingswet.

6.1.3 Provinciaal beleid

Het Waterplan Gelderland 2016-2021 bevat het waterbeleid van de provincie. Het Waterplan is in samenhang opgesteld met de water(beheer)-plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

6.1.4 Waterschap Vallei en Veluwe

Het algemeen bestuur van Waterschap Vallei en Veluwe heeft op 25 november 2009 het Waterbeheerplan 2010-2015 vastgesteld en Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland hebben dit plan goedgekeurd bij besluit van 17 december 2009. Een belangrijk uitgangspunt in het beleid is het principe van niet afwentelen. Kort gezegd betekent dit dat met het oplossen van het ene probleem, geen nieuw probleem mag ontstaan. Dit geldt voor het waterbeleid én voor de daarmee samenhangende kosten. Indien nodig zal Waterschap Vallei en Veluwe (regen)water zo veel mogelijk bovenstrooms vasthouden, vervolgens (tijdelijk) bergen in zogenaamde retentiegebieden en pas daarna afvoeren naar elders. Bij de uitwerking van dit voornemen wil het Waterschap duurzaam omgaan met het watersysteem. Concreet betekent dit dat waterlopen breder en minder diep gemaakt worden, flexibel peilbeheer of het laten meanderen (slingeren) van watergangen. Ook is het beter regen-, grond- en oppervlaktewater schoon te houden, dan het later te moeten zuiveren. Maatregelen om schone en vuile waterstromen te scheiden hebben daarom de voorkeur. Bij daken en wegen kan gedacht worden aan het loskoppelen van de regenwaterafvoer van het rioleringsstelsel.

Eén van de belangrijkste taken van Waterschap Vallei en Veluwe is het beschermen van het beheersgebied tegen hoogwater. Hoogwater mag niet afgewenteld worden op aangrenzende waterschappen of de IJssel en de randmeren. Het Waterschap zorgt dan ook voor veilige dijken waarbij de cultuurhistorie en natuurwaarden niet uit het oog worden verloren.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Watertoets

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied of intrekgebied. Voorgenomen planologische wijziging heeft ook geen gevolgen voor deze gebieden. Het initiatief voorziet in functiewijziging van bestaande bebouwing en vervangende nieuwbouw. Er vinden geen wijzigingen plaats in de waterhuishouding en er is geen sprake van het extra bebouwen of verharderen van het plangebied. Er is geen sprake van waterschapsbelangen, een watertoets is daarom achterwege gelaten.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- *Wijze van meten (Artikel 2)*
Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);

- Wijzigingsbevoegdheid: op welke onderdelen Burgenmeester en wethouders het plan kunnen wijzigen.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 7)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 8)*
Dit artikel bevat algemene regels omtrent het bouwen van gebouwen grenzend aan een verkeersbestemming en watergang.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 9)*
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiding bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- *Overige regels (Artikel 10)*
In dit artikel is het omgevingsvergunningstelsel opgenomen. Hier wordt in gegaan op werken en werkzaamheden, uitzonderingen vergunningsplicht, afwegingscriteria, andere wettelijke regelingen en strafbepaling.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

Agrarisch met waarden – Landschapswaarden (Artikel 3)

De delen van het plangebied waar niet de bedrijfsactiviteiten plaats (gaan) vinden, alsmede waar geen nieuwe landschapsmaatregelen worden getroffen zijn, overeenkomstig de bestaande situatie, voorzien van de bestemming ‘Agrarisch met waarden – Landschapswaarden’.

Gronden met deze bestemming zijn onder andere bedoeld voor agrarische doeleinden, alsmede het behoud, beheer en/of herstel van de landschappelijke, aardwetenschappelijke en ecologische waarden. Daarnaast is in de bouwregels bepaald dat ter plaatse uitsluitend bouwwerken geen gebouwen zijnde met een maximale bouwhoogte van 1,25 m mogen worden gebouwd.

Bedrijf (Artikel 4)

Het deel van het plangebied waar de (toekomstige) bedrijfsactiviteiten plaatsvinden, is voorzien van de bestemming ‘Bedrijf’. De omvang van de bedrijfsbestemming is gevormd door de bestemmingsgrens van de, op basis van het bestemmingsplan “Buitengebied 2008”, opgenomen bestemming “Bedrijf” te combineren met hetgeen in het erfinrichtingsplan is opgenomen.

De regels zijn zodanig opgesteld dat de mogelijkheden uit het bestemmingsplan “Buitengebied 2008” en de omgevingsvergunning “Windheuvelstraat 11” zijn gecombineerd. Hieraan is het exploiteren van een in pandige dierenartspraktijk aan toegevoegd.

De voor ‘Bedrijf’ aangewezen gronden zijn bestemd voor een mengvoeder- en veevoederdistributiebedrijf met daaraan gelieerd detailhandel. Tevens zijn een dierenartspraktijk en een bedrijfswoning toegestaan.

In de bouwregels is opgenomen dat de gezamenlijke oppervlakte van bedrijfsgebouwen en overkappingen maximaal 2.137,2 m² mag bedragen. Van dit oppervlak mag 1.275 m² worden gebruikt ten behoeve van detailhandel (conform de verleende omgevingsvergunning) en 40 m² ten behoeve van een dierenartspraktijk.

Ter plaatse is eveneens een dienstwoning toegestaan.

Groen (Artikel 5)

De bestemming groen is opgenomen ter plaatse van de houtsingel aan de noordzijde van het plangebied. De gronden voorzien van deze bestemming zijn bestemd voor onder andere opgaande beplanting ten behoeve van behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke waarden in de vorm van houtwallen en groenvoorzieningen.

Waarde – Archeologie hoog & Waarde (Artikel 6) – Archeologie zeer hoog (Artikel 7)

Het plangebied is, conform het ontwerp ‘Paraplubestemmingsplan Archeologie’, voorzien van de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie hoog’ en ‘Waarde Archeologie zeer hoog’. De met deze dubbelbestemmingen aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van archeologische waarden.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofddregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Brummen. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG EN INSpraak

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Gelderland

Het plan wordt in het kader van vooroverleg naar de provincie Gelderland toegezonden.

9.1.3 Waterschap Vallei en Veluwe

Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling is er geen sprake van waterschapsbelangen. Overleg met het waterschap wordt niet noodzakelijk geacht.

9.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Gelet op de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling, wordt geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

9.3 Zienswijzen

Deze paragraaf wordt ingevuld nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Erfinrichtingsplan

Bijlage 2 Bodemonderzoek

Bijlage 3 Stikstofonderzoek