



adviseurs in  
ruimtelijke  
ontwikkeling

## Bestemmingsplan | Toelichting

# Fietspad Hallsepad, Brummen

Gemeente Brummen

Datum: 19 december 2019

Projectnummer: 180264

ID: NL.IMRO.0213.BPBG700057-va01



# **INHOUD**

## **TOELICHTING**

|          |                                               |           |
|----------|-----------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Inleiding</b>                              | <b>3</b>  |
| 1.1      | Aanleiding                                    | 3         |
| 1.2      | Ligging plangebied                            | 3         |
| 1.3      | Vigerend bestemmingsplan                      | 4         |
| 1.4      | Leeswijzer                                    | 5         |
| <br>     |                                               |           |
| <b>2</b> | <b>Het plan</b>                               | <b>6</b>  |
| 2.1      | Achtergrond en huidige situatie               | 6         |
| 2.2      | Toekomstige situatie                          | 8         |
| <br>     |                                               |           |
| <b>3</b> | <b>Beleidskader</b>                           | <b>9</b>  |
| 3.1      | Rijksbeleid                                   | 9         |
| 3.2      | Provinciaal beleid                            | 10        |
| 3.3      | Regionaal beleid                              | 13        |
| 3.4      | Gemeentelijk beleid                           | 14        |
| <br>     |                                               |           |
| <b>4</b> | <b>Milieu- en omgevingsaspecten</b>           | <b>17</b> |
| 4.1      | Milieueffectrapportage                        | 17        |
| 4.2      | Bodem                                         | 17        |
| 4.3      | Geur                                          | 18        |
| 4.4      | Geluid                                        | 18        |
| 4.5      | Bedrijven en milieuzonering                   | 19        |
| 4.6      | Externe veiligheid                            | 19        |
| 4.7      | Luchtkwaliteit                                | 20        |
| 4.8      | Natuur                                        | 22        |
| 4.9      | Water                                         | 25        |
| 4.10     | Archeologie                                   | 28        |
| 4.11     | Cultuurhistorie                               | 29        |
| 4.12     | Verkeer en parkeren                           | 30        |
| 4.13     | Kabels en leidingen                           | 30        |
| <br>     |                                               |           |
| <b>5</b> | <b>Wijze van bestemmen</b>                    | <b>31</b> |
| 5.1      | Inleiding                                     | 31        |
| 5.2      | Algemene toelichting op de verbeelding        | 31        |
| 5.3      | Algemene toelichting op de regels             | 31        |
| 5.4      | Toelichting regels onderhavig bestemmingsplan | 31        |
| <br>     |                                               |           |
| <b>6</b> | <b>Economische uitvoerbaarheid</b>            | <b>33</b> |

|            |                                         |           |
|------------|-----------------------------------------|-----------|
| <b>7</b>   | <b>Maatschappelijke uitvoerbaarheid</b> | <b>34</b> |
| <b>7.1</b> | <b>Overleg</b>                          | <b>34</b> |
| <b>7.2</b> | <b>Procedure</b>                        | <b>34</b> |

## **Bijlagen**

Bijlage 1: Quick scan natuur

Bijlage 2: GNN-toets

Bijlage 3: Nader onderzoek beschermde soorten

Bijlage 4: Ecologisch werkprotocol

Bijlage 5: Digitale watertoets

# 1 Inleiding

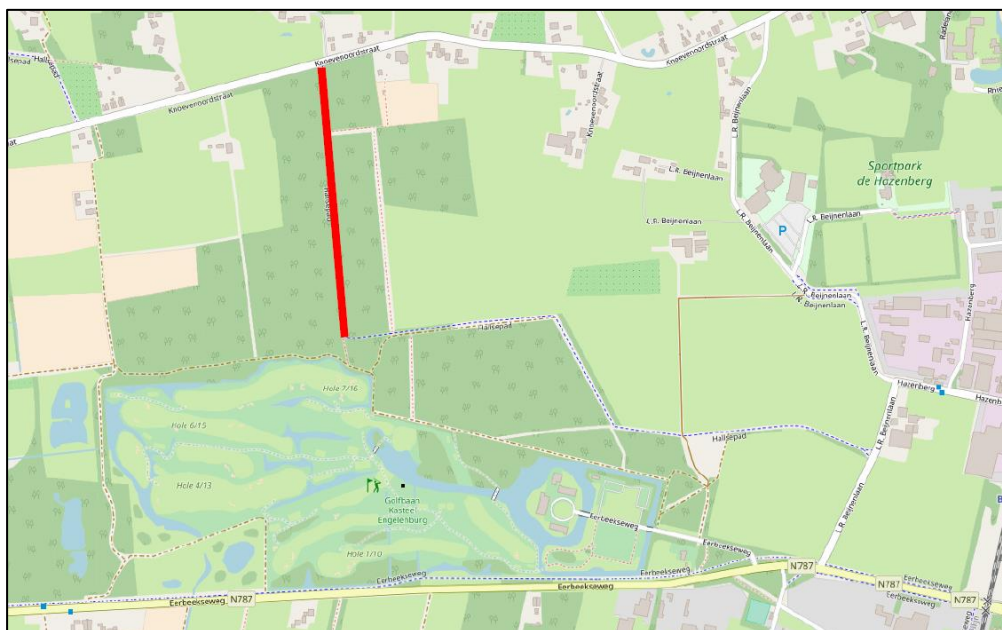
## 1.1 Aanleiding

Tussen Hall en Brummen ligt het fietspad 'Hallsepad'. Een deel van dit fietspad, vanaf de Knoevenoordstraat richting het zuiden, is 1,20 meter breed en biedt te weinig ruimte om in de huidige en toekomstige fietsbehoeften te kunnen voorzien. Zo is er momenteel weinig manoeuvreerruimte op het fietspad voor het passeren en inhalen van andere gebruikers. Om in de fietsbehoeften te kunnen voorzien en de verkeersveiligheid te vergroten, bestaat het voornemen om een nieuw verbreed fietspad aan te leggen. Er wordt gekozen om het nieuwe fietspad te realiseren op het naastgelegen onderhoudspad zodat de kap van omliggende bomen kan worden voorkomen. Het oude fietspad zal worden verwijderd en worden teruggegeven aan de natuur.

De huidige bestemming van het onderhoudspad is 'Bos', een fietspad is binnen deze bestemming niet toegestaan. Om het plan te kunnen realiseren is er een nieuw bestemmingsplan nodig. Tevens is de teruggave van het oude fietspad aan de natuur niet mogelijk binnen de aanwezige verkeersbestemming. Voorliggend document voorziet in de benodigde bestemmingsplanherziening die het planvoornemen juridisch-planologisch mogelijk maakt.

## 1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Brummen in de provincie Gelderland. Het fietspad maakt deel uit van de fietsverbinding 'Hallsepad' tussen de Knoevenoordstraat in Hall naar de L.R. Beijnenlaan te Brummen. Het plangebied omvat het deel van de fietsverbinding tussen de Knoevenoordstraat en Landgoed Engelenburg. Onderstaande afbeelding toont de ligging van het plangebied. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan.



Globale ligging plangebied in rood (Bron: Google Earth).

### 1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied 2008' dat op 27 december 2009 is vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Brummen. Het bestemmingsplan voorziet ter plaatse in de bestemming 'Verkeer' voor de gronden van het huidige fietspad en de bestemming 'Bos' ter plaatse van het huidige onderhoudspad. Binnen de bestemming 'Bos' is een verhard fietspad niet toegestaan. Daarnaast past het voornemen om het huidige fietspad te verwijderen en hier natuur te ontwikkelen niet binnen de geldende bestemming 'Verkeer'.



*Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied 2008' met daarop het plangebied globaal rood omlijnd (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl).*

Eveneens geldt ter plaatse het paraplubestemmingsplan 'Beschermingszone bestrijdingsmiddelen' dat op 25 oktober 2015 door de gemeenteraad van Brummen is vastgesteld. Dit bestemmingsplan stelt regels aan het gebruik van bestrijdingsmiddelen in de nabijheid van gevoelige functies. Aangezien het fietspad geen gevoelige functie betreft, stelt dit bestemmingsplan geen aanvullende regels voor voorliggend plan.

Ten slotte geldt ter plaatse het paraplubestemmingsplan 'Parkeren' dat op 10 oktober 2018 door de gemeenteraad van Brummen is vastgesteld. Dit bestemmingsplan dient ter juridische borging van het gemeentelijke parkeerbeleid, wat sinds het vervallen van de stedenbouwkundige bepalingen uit de Bouwverordening sinds 1 juli 2018 dient te geschieden via het bestemmingsplan. Dit paraplubestemmingsplan geldt aanvullend op de vigerende bestemmingsplannen binnen de gemeente. Onderhavig plan voorziet in een fietspad, waardoor dit paraplubestemmingsplan geen aanvullende regels stelt voor voorliggend plan.

Op grond van het geldende bestemmingsplan is het niet mogelijk om het planvoornemen te realiseren. Hiervoor is een herziening van het geldende bestemmingsplan noodzakelijk. Voorliggend document voorziet hierin.

## 1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit 7 hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de bestaande situatie van het plangebied en komt de planbeschrijving aan de orde. In hoofdstuk 3 wordt de toets aan het beleidskader weergegeven, waarna in hoofdstuk 4 de haalbaarheid van het plan aangetoond wordt voor wat betreft milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 geeft een toelichting op de juridische planopzet en hoofdstuk 6 gaat in op de economische uitvoerbaarheid en handhaving. Het laatste hoofdstuk behandelt de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

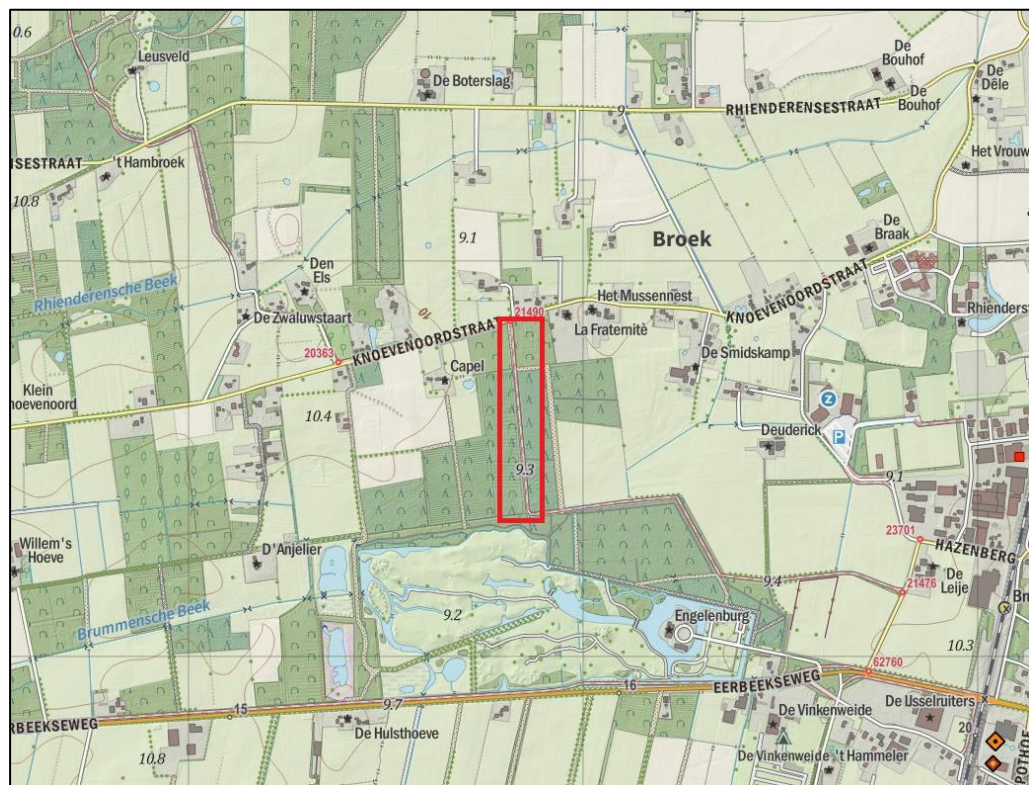
## 2 Het plan

### 2.1 Achtergrond en huidige situatie

#### 2.1.1 Huidige situatie

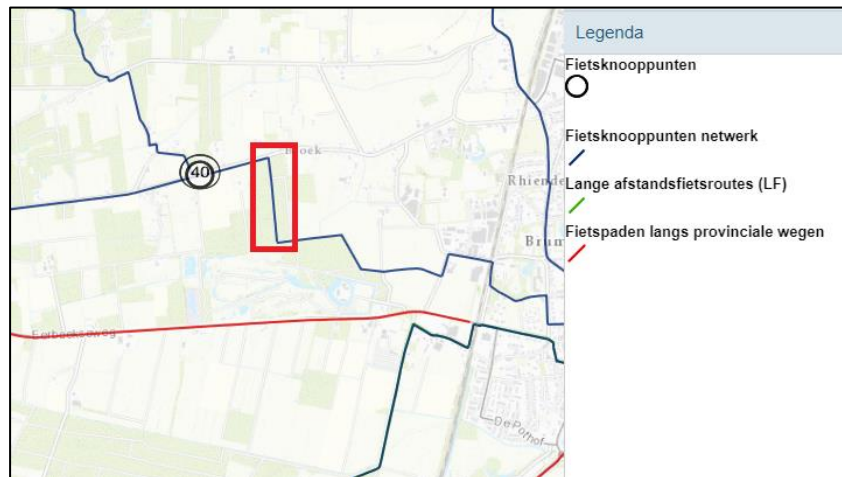
##### *Omgeving*

Het plangebied ligt in de landgoederenzone van de gemeente Brummen. De landgoederenzone ligt op de overgang van de oeverwal van de IJssel naar de lagere natte gronden van de jongere ontginningen, de broeklanden. Beken doorkruisen het gebied van oost naar west, komend vanaf de hooggelegen flanken van de Veluwe richting de IJssel. Het gebied kenmerkt zich door een rechtlijnige structuur. Rechte wegen, lanen en boscomplexen zorgen voor een coulisselandschap. Er is sprake van open groene kamers die omzoomd worden door lanen en bos. De statige landgoederen met hun voorname uitstraling geven het gebied een lommerrijke en bijzondere sfeer. Bebouwing concentreert zich in de kernen en langs de doorgaande wegen, zoals de Knoevenoordstraat. Boerderijen, woonhuizen en landgoederen wisselen elkaar af. Het grondgebruik is overwegend agrarisch of heeft een bos- of natuurbestemming. De natuurwaarden in deze zone zijn hoog. Het gebied wordt gevoed door kwelwater vanuit de Veluwe. Er is sprake van hoge grondwaterstanden. Veel bossen en natuurgebieden liggen op natte gronden. Onderstaande verbeelding toont de ligging van het plangebied in de omgeving.



Omgeving plangebied met globale indicatie plangebied in rood (bron: [www.opentopo.nl](http://www.opentopo.nl))

Tussen Hall en Brummen ligt fietspad het 'Hallsepad' dat beide kernen met elkaar verbindt en in gebruik is door woon-/werkfietsverkeer en recreatief fietsverkeer. Het 'Hallsepad' maakt deel uit van het provinciale fietsnetwerk als onderdeel van het 'Fietsknooppuntennetwerk'. Het fietsnetwerk bestaat uit diverse soorten fietsroutes die voor verschillende doeleinden geschikt zijn zoals recreatief fietsverkeer of als snelroute.



#### Plangebied

In 2005 is een deel van het fietspad het 'Hallsepad' verbreed tot een 2 meter breed betonpad. Het deel vanaf de Knoevenoordstraat tot de eerste bocht net boven het landgoed 'Engelenburg', met een lengte van ongeveer 500 meter, is daarbij niet meegenomen. Dit deel bestaat nog uit een smal asfaltpad van 1,20 meter breed. Daarnaast ligt, parallel gelegen, een onverhard onderhoudspad.

Het fietspad sluit ter hoogte van de Knoevenoordstraat aan op het fietspad dat parallel loopt aan deze weg in west-oostelijke richting. Het fietspad en het onderhoudspad typeren zich door de hoge bomen en begroeiing aan beide zijden van het pad. Navolgende afbeelding geeft een impressie weer van het huidige fiets- en het onderhoudspad.



Huidige situatie onderhouds- en fietspad, gezien vanaf de Knoevenoordstraat  
(bron: Gemeente Brummen)

## 2.2 Toekomstige situatie

### *Aanleiding*

Het huidige smalle fietspad zorgt voor onveilige verkeerssituaties en discomfort. Recreative fietsers fietsen vaak met z'n tweeën en liefst naast elkaar, wat op dit pad niet goed mogelijk is. Daarnaast neemt het aandeel ouderen en de fietssnelheid toe vanwege toenemend gebruik van de elektrische fiets. Gevolg hiervan is dat de benodigde vrije ruimte voor een fietser ook toeneemt. Typerend aan deze locatie is daarnaast ook dat door zorginstelling Philadelphia Zorg dit pad veel gebruikt wordt met duofietsen van ongeveer 1,20 meter breed. Als gevolg hiervan is er niet genoeg ruimte voor tegenliggers om op een normale manier te passeren.

Verbreding van het bestaande asfaltpad is lastig te realiseren aangezien er aan beide zijden van het pad bomenrijen staan. Om het pad te verbreden zouden er bomen gekapt moeten worden (ca. 50 stuks). De gemeente is echter voornemens om deze bomen te behouden. Daarom is het naastgelegen onderhoudspad aangewezen als nieuwe locatie van het fietspad. Hier is namelijk voldoende ruimte om een nieuw betonnen fietspad aan te leggen en hoeven er geen bomen te worden gerooid.

### *Toekomstige situatie*

Het huidige asfaltfietspad wordt opgeheven en de gronden worden teruggegeven aan de natuur. Op de locatie van het huidige onderhoudspad wordt een nieuw fietspad aangelegd met een breedte van 2,50 meter. Het fietspad wordt uitgevoerd in beton. Bij het ontwerp wordt rekening gehouden met onderhoudsverkeer dat incidenteel ook gebruik zal moeten maken van dit pad, dat nu gebruik maakt van het huidige onverharde onderhoudspad. Het nieuwe fietspad krijgt de bestemming 'Verkeer' en het huidige fietspad krijgt de bestemming 'Bos'. Het nieuwe fietspad zal, vergelijkbaar met de huidige situatie, ongeveer 500 meter lang zijn.

Met voorliggend plan wordt de aanleg van een toekomstbestendig en veilig fietspad mogelijk gemaakt, waarbij zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met de aanwezige waarden in en rondom het plangebied zodat een kwalitatief fietsnetwerk tussen Hall en Brummen kan worden gerealiseerd.

## 3 Beleidskader

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

In de SVIR is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a) het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijke economische structuur van Nederland;
- b) het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c) het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

#### **Toetsing**

Onderhavig plan raakt geen van de nationale belangen en is daarom niet in strijd met de SVIR en het Barro.

#### 3.1.2 *Ladder voor duurzame verstedelijking (Bro 3.1.6 tweede lid)*

Vanuit het rijk wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd en als procesvereiste opgenomen in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden

afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

### **Toetsing**

Uit jurisprudentie<sup>1</sup> blijkt dat de realisatie van een verbindingsweg niet wordt aange-merkt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Voor voorliggend plan is een toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet vereist.

### **Conclusie**

Onderhavig plan is niet in strijd met het Rijksbeleid.

## **3.2 Provinciaal beleid**

### **3.2.1 Omgevingsvisie en -verordening Gelderland**

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. Sinds 1 maart 2019 is deze Omgevingsvisie van kracht. De provincie heeft in de Omgevingsvisie een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal gesteld.

- *Gezond en veilig.* Dat = een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat = voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat = aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- *Schoon en welvarend.* Dat = een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat = ook: het tegen- gaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En: het investe- ren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Onderdeel van de Omgevingsvisie zijn diverse thematische visieschetsen met de vol- gende thema's:

- Energietransitie: van fossiel naar duurzaam.
- Klimaatadaptie: omgaan met veranderend weer.
- Circulaire economie: sluiten van kringlopen.
- Biodiversiteit: werken met de natuur.
- Bereikbaarheid: duurzaam verbonden.
- Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio.
- Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

De Omgevingsvisie bevat de strategische ambities voor de lange termijn.

De Omgevingsverordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch ge- waarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juri-

---

<sup>1</sup> Zie hiervoor ook de uitspraak van de ABRvS d.d. 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:448).

disch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

### **Toetsing**

Raadpleging van de digitale versie van de Omgevingsvisie en -verordening wijst uit dat de gronden van het plangebied diverse provinciale thema's raken. Navolgend worden de thema's behandeld.

#### Gelders Natuurnetwerk

Gelet op het feit het plangebied in het Gelders Natuurnetwerk (GNN) ligt, is door De Groene Ruimte een GNN-toets<sup>2</sup> opgesteld. Hierna wordt op de resultaten hiervan ingegaan.

In een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden gelegen binnen het Gelders Natuurnetwerk (GNN) worden geen nieuwe functies mogelijk gemaakt, tenzij:

- er sprake is van een groot openbaar belang én
- er geen reële alternatieven zijn.

Als hiervan sprake is, dan dient schade zoveel mogelijk te worden voorkomen en dienen de resterende nadelige effecten te worden gecompenseerd.

Voor wat betreft natuur en landschap is de provincie Gelderland opgedeeld in verschillende deelgebieden met ieder eigen kernkwaliteiten en ontwikkelingsdoelen. Het plangebied behoort tot het deelgebied 'Landgoederen Brummen'. Voor dit deelgebied gelden onder andere de volgende kernkwaliteiten:

- samenhangend geheel van landgoederen en beken, waar soorten als das, amfibieën en vleermuizen voorkomen;
- leefgebied Kamsalamander;
- alle beschermde soorten en hun leefgebied in dit deelgebied.

In de GNN-toets wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling in het kader van de verkeersveiligheid van groot openbaar belang is en dat er geen reële alternatieven zijn die de voorkeur behoeven ten opzichte van de voorgenomen ontwikkeling. Bovendien is er in de voorgenomen ontwikkeling rekening gehouden met mitigerende en compenserende maatregelen, onder andere ten aanzien van de kleine ijsvogelvlinder (zie ook paragraaf 4.8). Het fietspad wordt niet breder dan noodzakelijk en in het ontwerp en tracé is rekening gehouden met het zo veel mogelijk ontzien van aanwezige natuur(waarden). Daarbij komt dat in voorliggend bestemmingsplan verkeersgron-

---

<sup>2</sup> De Groene Ruimte (2018). Kaders GNN Hallsepad, Brummen. Kenmerk: 18946. 27 november 2018.

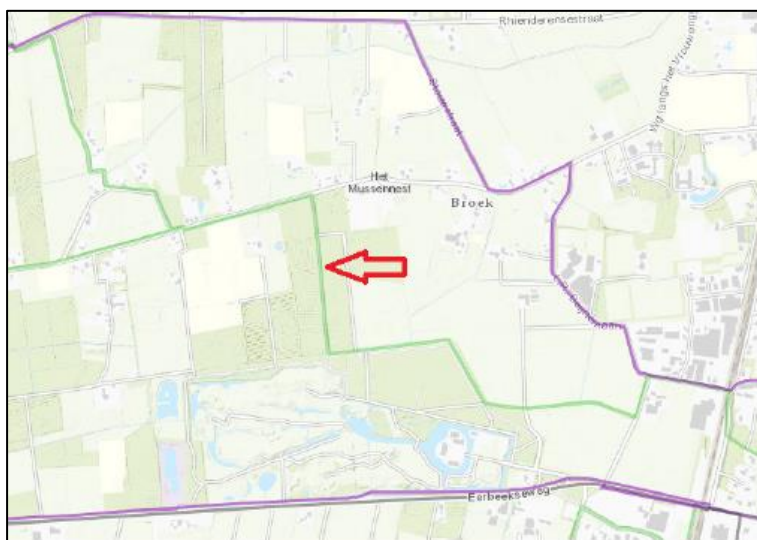
den met een oppervlakte van circa 3.000 m<sup>2</sup> worden omgezet naar 'bos' en circa 2.500 m<sup>2</sup> wordt van een bosbestemming omgezet naar 'verkeer'. Dit betekent dat er per saldo circa 500 m<sup>2</sup> extra bosbestemming ontstaat dat ingezet kan worden ter compensatie van eventuele negatieve maatregelen. Al met al wordt gesteld dat voorliggend plan de toets ten aanzien van het Gelders Natuurnetwerk doorstaat en dat het GNN de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg staat.

#### Divers Gelderland – Stedendriehoek – Fietsnetwerk

Voor het deelgebied Stedendriehoek ligt er een opgave om het vestigingsklimaat in de regio te versterken. Daaraan liggen vier deelopgaven ten grondslag:

- innovatie krachtig maken;
- sociaal kapitaal beter benutten;
- blijven werken aan bereikbaarheid;
- de leefomgeving met kwaliteit versterken.

Met de aanleg van het nieuwe fietspad wordt aangehaakt bij de kwaliteit van de leefomgeving door de beleving van het landschap rondom het fietspad te verbeteren. Daarnaast zet de provincie in op het verbeteren van voorzieningen voor recreatieve fietsers, voor scholieren en voor mensen die de fiets gebruiken voor woon-werkverkeer. Er is een bovenlokaal fietsnetwerk aangewezen met fietsroutes van en naar scholen en werkgebieden. De provincie wil het fietsgebruik verder bevorderen door verbetering van het fietspadennetwerk en de bekendheid ervan. Onderstaande verbeelding toont het onderhavige traject Hallsepad en het knooppuntennetwerk waar het fietspad deel van uitmaakt.



*Uitsnede bovenlokaal fietsnetwerk (paarse lijnen) en knooppuntennetwerk (groene lijnen). Rode pijl geeft het fietspad/plangebied weer (bron: Gemeente Brummen.)*

Met voorliggend plan wordt geïnvesteerd in een fietsroute die onderdeel uitmaakt van het fietsknooppuntennetwerk. Daarmee sluit dit plan aan bij de provinciale ambities om een hoogwaardig fietspadennetwerk te realiseren en het fietsgebruik te stimuleren.

#### **Conclusie**

Onderhavig plan is niet in strijd met het provinciaal beleid.

### **3.3 Regionaal beleid**

#### **3.3.1 Regionale Structuurvisie De Voorlanden Stedendriehoek 2030 – Visie op het niet-bundelingsgebied**

De Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030 is in november 2009 vastgesteld door de gemeenteraden van Apeldoorn, Brummen, Deventer, Epe, Lochem, Voorst en Zutphen. In deze visie staan de gemeenschappelijke ambities voor de lange termijn tot 2030 voor het gebied buiten de grote stedelijke kernen Zutphen, Deventer en Apeldoorn en het landelijke gebied daartussen.

De gemeenten streven naar een hoogwaardige ruimtelijke ontwikkeling van de Stedendriehoek als geheel. Behoud en versterking van de samenhang en variatie in woon-, werk- en recreatiegebieden, met het gelijktijdig ontwikkelen van nieuwe kwaliteiten in water, natuur, landschap en landbouw, staan centraal. Om deze centrale doelstelling concreet te maken, zijn de volgende vijf strategische keuzen geformuleerd:

- duurzaam waterbeheer als basis voor ruimtelijke ontwikkeling;
- natuur, landschap en landbouw ontwikkelen in functiecombinaties;
- regionale bereikbaarheid verbeteren door hoogwaardig openbaar vervoer;
- stedelijke herstructurering gaat boven nieuwe stadsuitbreidingen;
- toevoegen van centrum-stedelijke en landelijke woonmilieus.

De visie zet in op de volgende zaken:

- het versterken van de groene kernkwaliteit: veerkrachtig watersysteem in een robuust landschap;
- het versterken van de rode kernkwaliteit: een netwerk van vitale kernen;
- het versterken van de kernkwaliteiten van het platteland (I): landbouw als core business;
- het versterken van de kernkwaliteiten van het platteland (II): toerisme en recreatie als troefkaart;
- het versterken van de kernkwaliteiten van het platteland (III): vitaliteit door variatie.

#### **Toetsing**

Het plangebied vormt momenteel een belangrijke schakel in het fietsknooppuntennetwerk. Voorliggend plan voorziet in een nieuw verbeterd en verbreed fietspad binnen het plangebied, waarmee zowel de toegankelijkheid als ook de verkeersveiligheid van gebruikers wordt verbeterd. Dit maakt dat dit plan onder andere bijdraagt aan een versterking van de recreatieve kwaliteiten van de regio en het plan aansluit bij de ambities van de regionale structuurvisie.

#### **Conclusie**

Voorliggend plan sluit aan bij ambities van het regionale beleid.

### 3.4 Gemeentelijk beleid

#### 3.4.1 Toekomstvisie 2030 'Innoveren met oude waarden'

Op 25 juni 2013 heeft de gemeenteraad van Brummen de Toekomstvisie 2030 'Innoveren met oude waarden' vastgesteld. De visie geeft richting aan de strategie, het beleid en de plannen die de komende vijftien jaar worden gemaakt. De keuzes en speerpunten voor 2030 zijn in drie thema's onderverdeeld:

- *Ruimte voor papier en landgoederen:* Papier en landgoederen zijn de kernwaarden die Brummen uniek maken. Deze kernwaarden krijgen alle ruimte. Niet alleen fysiek en bedrijfsmatig, maar op zoveel mogelijk terreinen worden deze kernwaarden binnen de gemeente versterkt. Bijvoorbeeld in de recreatiesector, maar ook in de architectuur en de inrichting van de openbare ruimte. Eerbeek is een papierdorp en dat wil de gemeente meer laten zien, lokaal en regionaal, maar ook nationaal en internationaal. Daarnaast worden cultuurhistorie, creativiteit en kunst in de gemeente gestimuleerd en gekoesterd. Om de recreatieve potentie van Brummen verder uit te bouwen wordt het netwerk voor de wandelaar, fietser en ruiter verbeterd.
- *Samen gezond wonen, werken en leven:* De gemeente Brummen wil een aantrekkelijke gemeente zijn voor zowel jong en oud als voor bestaande en nieuwe inwoners. Daarbij hoort een gemeente waar men prettig kan wonen en werken. Het kleinschalige dorpsleven waar rust en vriendelijkheid heersen en sprake is van een sterke sociale samenhang, zijn daarbij van belang. De identiteit, die wordt gekoesterd, moet worden behouden en versterkt.
- *Op groene voet met groene vingers:* Er wordt ingezet op een groen en klimaatneutraal Brummen, waarbij zelf wordt voorzien in de energie, energiesystemen slim worden gekoppeld, hemelwater wordt geborgen en gebruikt en de biodiversiteit wordt versterkt. De natuur en het landschap zijn kernwaarden van de identiteit van Brummen. Ze vormen de historische basis en maken deel uit van het woongenot, vormen de trekker voor recreanten en toeristen en staan aan de basis van de ontwikkeling van de papierindustrie en de landgoederen. Het landschap en de natuur moeten daarom behouden blijven. Maar ook hier geldt dat er geen stomp op het buitengebied moet worden gezet. Er wordt vernieuwd met respect voor dat wat er is.

#### **Toetsing**

Bij de toekomstvisie is een integraal Uitvoeringsprogramma opgenomen. In dit uitvoeringsprogramma geeft de gemeente aan wat zij de komende jaren doet om de keuzes die in deze toekomstvisie gemaakt zijn in de praktijk te realiseren. Het Uitvoeringsprogramma is een flexibel programma, dat het beleid en de activiteiten op de korte termijn weergeeft. Het versterken van de recreatieve infrastructuur maakt onderdeel uit van het uitvoeringsprogramma. Voorliggend plan sluit daarmee aan bij de ambities van de toekomstvisie.

#### 3.4.2 Ruimtelijke ontwikkelingsvisie 'Ligt op groen'

De ruimtelijke ontwikkelingsvisie 'Ligt op groen' (ROV) is op 28 september 2006 door de raad van de gemeente Brummen vastgesteld. De ruimtelijke ontwikkelingsvisie omvat een lange termijnvisie (Strategische visie tot 2030) en de korte termijnvisie (periode 2005-2015). Samen vormen ze de ruimtelijke ontwikkelingsvisie 'Ligt op Groen'. De in paragraaf 3.4.1 genoemde toekomstvisie herijkt het geldende gemeentelijk be-

leid. Veel van het beleid dat voortkomt uit de ruimtelijke ontwikkelingsvisie 'Ligt op groen' is in lijn met de toekomstvisie en daarom nog steeds van toepassing.

Met de visie 'Ligt op groen' positioneert de gemeente Brummen zich in de regio en worden richtinggevende keuzes gemaakt voor de ruimtelijke ontwikkeling. De identiteit van de gemeente Brummen wordt vooral bepaald door de groene kwaliteit. Deze groene kwaliteiten zijn het vertrekpunt voor toekomstige ontwikkelingen.

#### ***Toetsing***

De voorgenomen ontwikkeling draagt bij aan een robuust en veilig fietsnetwerk waarbij de aanwezige waarden in en rondom het plangebied zoveel mogelijk worden behouden, onder andere door het handhaven van de aanwezige bomen in en rondom het plangebied. Daarmee sluit dit plan aan bij de in de ontwikkelingsvisie opgenomen ambitie om in het buitengebied betere fietsvoorzieningen te realiseren.

### **3.4.3 Gemeentelijk Verkeer en Vervoer Plan (GVVP)**

Voor de gemeente Brummen is op 30 juli 2011 het GVVP vastgesteld. Dit beleidsplan is opgesteld om de bereikbaarheid, veiligheid en leefbaarheid in de gemeente Brummen te kunnen waarborgen. Met dit beleidsplan kan sturing worden gegeven aan de ontwikkelingen op het gebied van verkeer en vervoer.

Eén van de thema's die centraal staan in de GVVP is 'Fietsen en recreatief' met daarin de onderwerpen;

- recreatieve fietsroutes
- fietsvoorzieningen

#### ***Toetsing***

In het GVVP staat verwoord dat de ambities voor het fietsnetwerk binnen de gemeente Brummen aansluiten bij de ambities van het provinciale fietsnetwerk. De gemeente heeft het provinciale fietsnetwerk op routeniveau verfijnd zodat een fijnmazig fietsnetwerk ontstaat en routes beter geschikt zijn om hier grote stromen fietsers op af te wikkelen. Er wordt ingezet op snelle en veilige fietsverbindingen zodat de fiets een concurrerend alternatief kan zijn voor de auto. De wegverharding dient comfortabel en voldoende breed te zijn. Bij voorkeur wordt gewerkt met asfalt en/of beton. Voorliggend plan sluit met de aanleg van het nieuwe en verbrede fietspad aan bij deze ambities uit het GVVP van de gemeente Brummen.

### **3.4.4 Landschapsbeleidsplan**

De gemeente Brummen heeft in 2008 het Landschapsbeleidsplan Brummen vastgesteld dat is gericht op de inrichting van het buitengebied. Het plan hanteert zes deelgebieden waaronder het deelgebied 'De Landgoederen' waar het plangebied onder valt. De volgende doelen staan voor dit deelgebied centraal;

- De boscomplexen versterken in hoeveelheid of structuur;
- De natuurwaarden van de bossen versterken;
- De cultuurhistorische betekenis van de landgoederen benadrukken;
- Verdroging van natuur en beken tegen gaan;
- Gebiedseigen water helpen vasthouden;
- Ruimte bieden aan natte natuur;

- Combinatie van melkveehouderij en natuur mogelijk maken;
- Invulling geven aan de ecologische verbindingzones;
- Het patroon van laan-, erf en kavelbeplantingen versterken;
- Extensieve vormen van recreatie stimuleren;
- Hergebruik van vrijkomende bebouwing recreatief benutten;
- De bereikbaarheid van het gebied voor langzaam verkeer vergroten.

### ***Toetsing***

Voorliggend plan voorziet in een veiliger en toekomstbestendig fietspad. Door de verbreding wordt de gebruiksvriendelijkheid voor fietsers en de bereikbaarheid van de kernen Hall en Brummen voor fietsverkeer verbeterd. Daarnaast gaat de fietservaring voor zowel langzaam woon-/werkfietsverkeer als ook recreatief fietsverkeer vooruit en wordt een bijdrage geleverd aan de beleving van natuurwaarden per fiets. Het nieuwe fietspad houdt rekening met de aanwezige natuurwaarden door de naastgelegen bomen te behouden en de huidige fietspadgronden terug te geven aan de natuur.

### ***Conclusie***

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de gemeentelijke beleidskaders.

## 4 Milieu- en omgevingsaspecten

### 4.1 Milieueffectrapportage

#### Algemeen

Voor plannen en activiteiten, die mogelijk belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, kan het noodzakelijk zijn dat een milieueffectrapport wordt opgesteld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage is dit geregeld. Er is een m.e.r.-plicht voor plannen (planMER) en een m.e.r.-plicht voor besluiten. Een plan is plan-m.e.r.-plichtig als het plan kaders stelt voor m.e.r.-plichtige activiteiten.

Een bestemmingsplan kan plan-m.e.r.-plichtig zijn. Dit is het geval als het plan kaders stelt voor latere m.e.r.-plichtige activiteiten en/of als voor het plan een passende beoordeling nodig is. Daarnaast kan een plan ook m.e.r.-plichtig zijn als er een concreet (bouw)plan ter uitvoering ligt.

#### Toetsing

Onderhavig plan betreft de realisatie van een nieuw stuk fietspad, waarbij het huidige asfaltfietspad wordt opgeheven en de gronden worden teruggegeven aan de natuur. Op de locatie van het huidige naastgelegen onderhoudspad wordt een nieuw fietspad aangelegd met een breedte van 2,50 meter. Daarbij komt dat in voorliggend bestemmingsplan verkeersgronden met een oppervlakte van circa 3.000 m<sup>2</sup> worden omgezet naar 'bos' en circa 2.500 m<sup>2</sup> wordt van een bosbestemming omgezet naar 'verkeer'. Dit betekent dat er per saldo circa 500 m<sup>2</sup> extra bosbestemming ontstaat dat ingezet kan worden ter compensatie van eventuele negatieve maatregelen. Het fietspad wordt niet breder dan noodzakelijk en in het ontwerp en tracé is rekening gehouden met het zo veel mogelijk ontzien van aanwezige natuur(waarden). Bovendien is er in de voorgenomen ontwikkeling rekening gehouden met mitigerende en compenserende maatregelen, onder andere ten aanzien van de kleine ijsvogelminder (zie ook paragraaf 4.8). Dit maakt dat, gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling, gesteld wordt dat er geen sprake is van een activiteit zoals genoemd in het Besluit m.e.r.

#### Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.-(beoordelings-) procedure is daarom niet nodig.

### 4.2 Bodem

#### Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet aangetoond worden dat bodem- en grondwaterkwaliteit ter plaatse van het plangebied geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

#### Toetsing

De gemeente Brummen heeft op basis van archiefonderzoek een historisch bodemonderzoek uitgevoerd. Uit de gegevens volgt dat er bij de gemeente geen informatie over ondergrondse of bovengrondse opslag tanks in het plangebied bekend zijn. Ook is er geen sprake van slootdempingen of bodemverontreiniging en zijn er geen be-

drijfsactiviteiten in het plangebied bekend, anders dan de omliggende agrarische activiteiten en bos. De bodemkwaliteitskaart van de gemeente Brummen geeft voor het plangebied een functie en toepassingsklasse AW2000. Op basis van de huidige bodeminformatie en de historische bodeminformatie blijkt in het plangebied geen sprake te zijn van verdachte terreindelen waarbij de kans op bodemverontreiniging aanwezig is.

#### Conclusie

Het uitvoeren van een verkennend onderzoek wordt gelet op bovenstaande niet noodzakelijk geacht. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

### **4.3 Geur**

#### Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt in eerste instantie het wettelijk kader bij de beoordeling van een aanvraag om een milieuvergunning voor dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft hiervoor geurbelastings- en afstandsnormen in relatie met geurgevoelige objecten in de nabijheid van de (geprojecteerde) veehouderij. De Wgv heeft betrekking op twee aspecten.

Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging voor een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een partij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

#### Toetsing

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt geen nieuwe planologische ruimte geboden om het aantal geurgevoelige functies ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen te vergroten. Een fietsroute is immers geen milieugevoelige functie en zorgt er dan ook niet voor dat in de omgeving gelegen agrarische functies in haar belangen worden geschaad. In dit kader kan een nadere beoordeling voor dit aspect achterwege blijven.

#### Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

### **4.4 Geluid**

#### Algemeen

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer en/of door inrichtingen, onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrich-

ten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrie-terreinen.

#### Toetsing

Het plan voorziet in de realisatie van fietspad. Een fietspad is geen geluidgevoelige functie. Het huidige fietspad heeft al de bestemming verkeer en het nieuwe fietspad komt op enkele meters afstand daarvan te liggen en krijgt dezelfde bestemming. Op grond van de Wet geluidhinder heeft een fietspad bovendien geen geluidzone. Het incidentele (zware) onderhoudsverkeer dat gebruik maakt van het huidige onderhoudspad zal dit ook blijven doen in de nieuwe situatie op het fietspad. Het incidentele karakter voor gemotoriseerd verkeer wordt ook als zodanig vastgelegd in de regels van dit bestemmingsplan. Er wordt geen toename van dit verkeer verwacht met de ontwikkeling van voorliggend plan waardoor eventuele geluidhinder naar de omgeving toe niet zal toenemen.

#### Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er vanuit het aspect geluid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

### **4.5 Bedrijven en milieuzonering**

#### Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu kan worden bereikt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

#### Toetsing

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt geen nieuwe planologische ruimte geboden om het aantal gevoelige functies ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen te vergroten. Een fietspad is immers geen milieugevoelige functie en zorgt er dan ook niet voor dat omliggende bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast. In dit kader kan een nadere beoordeling voor dit aspect achterwege blijven.

#### Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

### **4.6 Externe veiligheid**

#### Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (transport gevaarlijke stoffen over bijvoorbeeld de weg en door buisleidingen). Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groeps-

risico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Het plaatsgebonden risico (PR) mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel  $10^{-6}$ ). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van  $10^{-6}$  als grenswaarde.

Het groepsrisico (GR) geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden.

#### Toetsing

Raadpleging van de risicokaart wijst uit dat er geen risicobronnen in de nabije omgeving van het plangebied aanwezig zijn. Bovendien is het fietspad niet aan te merken als een (beperkt) kwetsbaar object en voorziet het plan niet in risicovolle activiteiten. Nader onderzoek naar het aspect externe veiligheid is daarom niet noodzakelijk.

#### Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

## **4.7 Luchtkwaliteit**

### Algemeen

Eisen met betrekking tot luchtkwaliteit zijn verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en vormen een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuulende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide ( $\text{NO}_2$ ) en zwevende deeltjes als  $\text{PM}_{10}$  (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor  $\text{PM}_{2,5}$ . Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor  $\text{PM}_{10}$  wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor  $\text{PM}_{2,5}$  wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m<sup>3</sup> verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootsteldingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

#### Toetsing

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt geen nieuwe planologische ruimte geboden om het aantal milieugevoelige functies ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen te vergroten. Een fietsroute is immers geen milieugevoelige functies. Om die reden is een onderzoek luchtkwaliteit niet noodzakelijk. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is daarnaast de NSL-monitoringstool geraadpleegd om te controleren of er sprake is van (dreigende) grenswaardeoverschrijdingen. Uit deze raadpleging blijkt dat er geen sprake is van (dreigende) grenswaardeoverschrijdingen.

#### Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

## 4.8 Natuur

### Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Vanaf 1 januari 2017 geldt hiervoor de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt bepaalde plant- en diersoorten, natuurgebieden en bossen. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing worden verkregen.

### Toetsing

#### Quick scan natuur

SAB heeft met een quick scan natuur<sup>3</sup> onderzocht of er beschermde natuurwaarden, volgens de nu geldende natuurwet- en regelgeving, aan- of afwezig zijn in het besluitgebied. Ook is nagegaan of de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt, mogelijk negatieve effecten kan hebben op beschermde natuur buiten het besluitgebied. Navolgend worden kort de conclusies van de quick scan uiteengezet.

#### *Gebiedsbescherming*

Op nabije afstand van het plangebied bevinden zich de Natura 2000-gebieden Landgoederen Brummen en Rijntakken. Een negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van deze gebieden is vanwege de aard van de ruimtelijke ontwikkeling (een onverlicht fietspad met slechts incidenteel gebruik door gemotoriseerd verkeer) in het plangebied op voorhand uit te sluiten. Nader onderzoek in de vorm van een voortoets Wet natuurbescherming is daarom niet noodzakelijk.

Ten aanzien van provinciaal beschermde natuurgebieden wordt geconcludeerd dat het plangebied in het Gelders natuurnetwerk ligt. De provincie Gelderland hanteert bij nieuwe bestemmingsplannen in het Gelders natuurnetwerk het 'nee, tenzij-principe'. De ontwikkeling is in principe niet toegestaan, enkel als het aan bepaalde voorwaarden voldoet. Een 'nee, tenzij-onderzoek' is noodzakelijk om dit inzichtelijk te maken.

#### *Soortenbescherming*

Volgens de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna komen er beschermde soorten verschillende soorten grondgebonden zoogdieren, reptielen, amfibieën, insecten, vleermuizen en enkele vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten in de omgeving van het plangebied voor. Door het uitgevoerde veldbezoek in het plangebied is duidelijk geworden dat enkele essentiële elementen van beschermde diersoorten niet op voorhand kunnen worden uitgesloten in het plangebied. Het betreft leefgebied van reptielen (hazelworm, levendbarende hagedis en ringslang). Nader onderzoek naar de aanwezigheid van deze soorten is vereist.

---

<sup>3</sup> SAB (2018). Quick scan natuur. Brummen, Hallsepad. Projectnummer: 180264. 5 juli 2018.

Daarnaast zijn in het plangebied mogelijk voortplantingsplaatsen van kleine ijsvogel-vlinder aanwezig. Voor deze soort dient nader onderzoek uitgevoerd te worden, om vast te stellen of voortplanting hier plaatsvindt. Mogelijk dienen voor de aanleg van het pad mitigerende maatregelen te worden getroffen en dient een ontheffing van de Wet natuurbescherming aangevraagd te worden.

Ook verblijfplaatsen van boombewonende vleermuizen (ruige dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, baardvleermuis, franjestaart, rosse vleermuis en watervleermuis) en marters (steenmarter en boommarter) kunnen niet worden uitgesloten. Aan gezien er met de ontwikkeling geen bomen worden gekapt en het plangebied niet wordt verlicht, is verstoring van deze verblijfplaatsen niet te verwachten. Nader onderzoek naar deze soorten is dan niet noodzakelijk.

Ten slotte geldt dat te allen tijde rekening moet worden gehouden met de wettelijke zorgplicht ten aanzien van natuur, planten en dieren en met de broedperiode.

#### *Houtopstanden*

Bij deze ruimtelijke ontwikkeling wordt geen houtopstand geveld waarop de regels van de Wet natuurbescherming van toepassing zijn. De bescherming van houtopstanden vormt dan ook geen beperking voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

#### GNN-toets

Gelet op het feit het plangebied in het Gelders Natuurnetwerk (GNN) ligt, is door De Groene Ruimte een GNN-toets<sup>4</sup> opgesteld. Hierna wordt op de resultaten hiervan ingegaan.

In een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden gelegen binnen het Gelders Natuurnetwerk (GNN) worden geen nieuwe functies mogelijk gemaakt, tenzij:

- er sprake is van een groot openbaar belang én
- er geen reële alternatieven zijn.

Als hiervan sprake is, dan dient schade zoveel mogelijk te worden voorkomen en dienen de resterende nadelige effecten te worden gecompenseerd.

Voor wat betreft natuur en landschap is de provincie Gelderland opgedeeld in verschillende deelgebieden met ieder eigen kernkwaliteiten en ontwikkelingsdoelen. Het plangebied behoort tot het deelgebied 'Landgoederen Brummen'. Voor dit deelgebied gelden onder andere de volgende kernkwaliteiten:

- samenhangend geheel van landgoederen en beken, waar soorten als das, amfibieën en vleermuizen voorkomen;
- leefgebied Kamsalamander;
- alle beschermde soorten en hun leefgebied in dit deelgebied.

In de GNN-toets wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling in het kader van de verkeersveiligheid van groot openbaar belang is en dat er geen reële alternatieven zijn die de voorkeur behoeven ten opzichte van de voorgenomen ontwikkeling. Bovendien is er in de voorgenomen ontwikkeling rekening gehouden met mitigerende

---

<sup>4</sup> De Groene Ruimte (2018). Kaders GNN Hallsepad, Brummen. Kenmerk: 18946. 27 november 2018.

en compenserende maatregelen, onder andere ten aanzien van de kleine ijsvogelvinder. Het fietspad wordt niet breder dan noodzakelijk en in het ontwerp en tracé is rekening gehouden met het zo veel mogelijk ontzien van aanwezige natuur(waarden). Daarbij komt dat in voorliggend bestemmingsplan verkeersgronden met een oppervlakte van circa 3.000 m<sup>2</sup> worden omgezet naar 'bos' en circa 2.500 m<sup>2</sup> wordt van een bosbestemming omgezet naar 'verkeer'. Dit betekent dat er per saldo circa 500 m<sup>2</sup> extra bosbestemming ontstaat dat ingezet kan worden ter compensatie van eventuele negatieve maatregelen. Al met al wordt gesteld dat voorliggend plan de toets ten aanzien van het Gelders Natuurnetwerk doorstaat en dat het GNN de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg staat.

#### Nader onderzoek beschermde soorten

De Groene Ruimte heeft nader onderzoek<sup>5</sup> verricht naar de beschermde soorten hazelworm, ringslag, levendbarende hagedis, kamsalamander en kleine ijsvogelvinder.

#### *Reptielen*

Uit het nader onderzoek volgt dat de aanwezigheid van (vast leefgebied van) de soorten hazelworm, ringslang en levendbarende hagedis in het plangebied kan worden uitgesloten.

#### *Kamsalamander*

Tijdens het uitvoeren van het nader onderzoek is één kamsalamander in het plangebied aangetroffen en op circa 150 meter van het plangebied nog eens 14 individuen. Geconcludeerd wordt dat het plangebied grens aan vast leefgebied van de kamsalamander, maar dat het plangebied zelf slechts een beperkte functie als landbiotoop heeft met beperkte schuilmogelijkheden (verblijfplaatsen). Voortplantingswater is niet aanwezig in het plangebied, maar kan in jaren met een hogere hoeveelheid neerslag wel direct grenzend aan het plangebied aanwezig zijn.

#### *Kleine ijsvogelvinder*

Tot slot is nader onderzoek verricht naar het leefgebied van de kleine ijsvogelvinder in relatie tot het plangebied. Aan de westkant van het plangebied zijn in de bosrand kamperfoelies aangetroffen. Op enkele planten zijn vraatsporen van rupsen aangetroffen, op een plant is een dode jonge rups gevonden. Belangrijk foerageergebied van de kleine ijsvogelvinder (bramen) is aan de oostkant van het huidige fietspad aanwezig. Verstoring van kleine ijsvogelvinder wordt voorkomen door de kamperfoelies en de bramen te behouden en ontzien tijdens de werkzaamheden. Kamperfoelies die dicht bij het nieuwe fietspad groeien zijn door de gemeente Brummen ingemeten. Op deze plekken is de ligging van het fietspad aangepast, waardoor groeiplaatsen van kamperfoelies ongemoeid blijven, waardoor de voortplantingsplaatsen gehandhaafd blijven. Om te garanderen dat kamperfoelie niet wordt aangetast tijdens het werk dienen de groeiplaatsen worden afgezet met bijvoorbeeld skinetten of ander goed zichtbaar materiaal.

---

<sup>5</sup> De Groene Ruimte (2018). Nader onderzoek beschermde soorten Hallsepad, Brummen. Projectnummer: 18921. 13 november 2018.

#### Ecologisch werkprotocol

De Groene Ruimte is een Ecologisch werkprotocol<sup>6</sup> opgesteld. Wanneer de werkzaamheden conform de hierin gestelde eisen worden uitgevoerd, is een ontheffing op de Wet natuurbescherming niet noodzakelijk. Deze eisen hebben betrekking op:

- Voorkomen verstoring broedgevallen
- Voorkomen verstoring Kleine ijsvogelvlinder
- Voorkomen verstoring Kamsalamander
- Invulling zorgvuldig handelen

De provincie Gelderland heeft als bevoegd gezag bevestigd dat met dit ecologisch werkprotocol het aanvragen van een ontheffing Wet natuurbescherming niet noodzakelijk is.

#### Conclusie

Met inachtneming van het voorgaande vormt het aspect natuur geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

## **4.9 Water**

#### Rijksbeleid – Het Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld.
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater.
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht.
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement.
- Nederlanders leven waterbewust.

Het kabinet zet de veranderingen in het waterveiligheidsbeleid voort en zal hiertoe een wetsvoorstel met nieuwe normen voor de primaire keringen voorbereiden.

Nieuwe normen zijn nodig, omdat de huidige eisen aan primaire keringen grotendeels uit de jaren zestig van de vorige eeuw dateren. Sindsdien zijn het aantal mensen en de economische waarde achter de dijken toegenomen. Ook is nieuwe kennis beschikbaar gekomen over de werking van de keringen en de gevolgen van overstromingen. De doelen op het gebied van waterveiligheid zijn omgerekend naar normspecificaties voor de keringen. Deze zijn niet meer gebaseerd op dijkkringen, maar op dijktrajecten. Elk dijktraject krijgt een norm-specificatie die past bij de gevolgen in dat specifieke gebied. De normspecificaties zijn ingedeeld in zes klassen, waarbij de overstromingskans varieert van 1/300 per jaar tot 1/100.000 per jaar.

---

<sup>6</sup> De Groene Ruimte (2019). Ecologisch werkprotocol Hallsepad, Brummen. Projectnummer: 18947. 8 april 2019.

Het Rijk onderkent het belang van verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken. Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruimtelijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit.

#### Provinciaal beleid – Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. De hoofdzaken van het provinciaal beleid voor water zijn gericht op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit systeem bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater en is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

De provincie onderschrijft de ambitie van de Europese Kaderrichtlijn Water dat uiterlijk in 2027 het grond- en oppervlaktewater in Europa schoon en ecologisch gezond moet zijn en dat er voldoende water is voor duurzaam gebruik en voert deze uit. De beschermde gebieden voor grondwater, waterberging, de Kaderrichtlijn Water en Natura 2000 zijn leidend bij de uitwerking van dit beleid in programma's of in kaders in de verordening. Er worden condities gesteld voor effectief en zuinig gebruik van drinkwater, speciale waterecologie (Hoogst Ecologisch Niveau wateren en Specifiek Ecologische Doelstelling wateren), (grond)waterafhankelijke landnatuur plus de beschermingszones natte landnatuur en grondwateronttrekkingen voor drinkwater en industrie, groter dan 150.000 m<sup>3</sup>/jaar.

De provincie stelt via uitvoerend beleid de doelen voor de regionale wateren voor de Kaderrichtlijn Water vast en geeft daarbij ook invulling aan de voorzieningenniveaus. Met de Gelderse waterschappen en de landbouw geeft de provincie invulling aan het vasthouden van water in de bodem, het grondwater en de haarvaten van het watersysteem. Bescherming tegen overstromingen vindt primair plaats op basis van preventie, waar nodig aangevuld met maatregelen in de ruimtelijke ordening en evacuatie. Deze bescherming gebeurt bij voorkeur in combinatie met het ontwikkelen en versterken van karakteristieke riviernatuur in Natura 2000-gebieden.

#### Beleid Waterschap Vallei en Veluwe – Waterbeheerprogramma 2016-2021

Vanaf 1 januari 2016 is het Waterbeheerprogramma van het Waterschap Vallei en Veluwe van kracht. Het is bewust neergezet als een programma en niet meer als een waterbeheerplan. De maatregelen zijn op hoofdlijnen uitgewerkt, het "hoe" volgt bij het jaarlijks vaststellen van de begroting.

De zorg voor de kerntaken "beschermen tegen overstroming", "schoon en voldoende oppervlaktewater" en "zuiveren van afvalwater" blijft voorop staan. Daarbij wil het waterschap wel meer toe naar een integrale benadering van de gezamenlijke opgave.

Het waterschap wil haar ambities en doelen steeds sterker bereiken samen met de waterpartners. De ambities zijn:

- We beschermen ons gebied tegen overstromingen.
- We zorgen voor de juiste hoeveelheid water.
- We zorgen voor de goede oppervlaktewaterkwaliteit.
- Schoon en vuil water worden zo veel mogelijk gescheiden.
- We halen de hoogst mogelijke waarde uit water.
- We beheren afvalwaterketen en watersysteem als één geheel samen met onze partners.

Samen met gemeenten wil het waterschap schoon hemelwater en afvalwater zoveel mogelijk aan de bron scheiden. Dit om de negatieve effecten van extreme buien (lagere waterkwaliteit door overstorten) en droogte (lagere waterkwaliteit door geen watertoevoer, hittestress), als gevolg van klimaatverandering, te voorkomen. Hiertoe stelt het waterschap een beleidsplan op en voert dit uit.

Binnen de verantwoordelijkheden van de waterpartners voor grondwaterbeheer wil het waterschap de samenwerking initiëren en als grondwaterloket fungeren. De start betreft het vormen van een gezamenlijk grondwaterkennisteam.

Binnen de jaarcyclus wordt door het waterschap verantwoording afgelegd over de inhoudelijke doelen en resultaten. In de cyclus wordt een moment ingebouwd om op collegiale basis met de waterpartners de programmering voor het komende jaar af te stemmen. Dit is het waterplein.

#### Toetsing

Voor onderhavig plan is de digitale watertoets<sup>7</sup> doorlopen. In deze paragraaf is de beoordeling uit de toets overgenomen. Uit de digitale watertoets volgt dat er in het plangebied liggen geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde primaire of A-watertgangen), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Dit betekent dat dit plan geen essentiële waterbelangen raakt. Ook zal het totale verhard oppervlak slechts in beperkte mate toenemen en is er voldoende ruimte direct rondom het plangebied aanwezig om water via de natuurlijke weg te laten infiltreren. Op basis daarvan wordt door het waterschap voor het onderhavige plan een positief wateradvies gegeven. Wel hanteert het waterschap een aantal algemene aandachtspunten, waarmee rekening moet worden gehouden:

- *Vasthouden - bergen - afvoeren*

Een belangrijk principe is dat een deel van het hemelwater binnen het plangebied wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de rioolering of het oppervlaktewater. Hiermee wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegen gegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

---

<sup>7</sup> Digitale watertoets 'Fietspad Hallsepad, Brummen'. 17 april 2018. Dossiercode 20180417-10-17640.

- *Grondwaterneutraal bouwen*  
Om grondwateroverlast te voorkomen adviseert het waterschap om boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te ontwerpen. Dit betekent dat aspecten zoals ontwateringsdiepte en infiltratie van hemelwater, beschouwd worden ten opzichte van de GHG. Het structureel onttrekken / draineren van grondwater is geen duurzame oplossing en moet worden voorkomen.  
Het waterschap adviseert de initiatiefnemer dan ook om voorafgaand aan de ontwikkeling een goed beeld te krijgen van de heersende grondwaterstanden en GHG. Eventuele grondwateroverlast is in eerste instantie een zaak voor de betreffende perceeleigenaar.
- *Schoon houden - scheiden - schoon maken*  
Om verontreiniging van bodem, grond- en/of oppervlaktewater te voorkomen is het van belang dat het afstromende hemelwater niet verontreinigd raakt. Dit kan door nadere eisen of randvoorwaarden te stellen aan bijvoorbeeld de toegepaste (bouw)materialen. De initiatiefnemer wordt gevraagd de beslisboom voor het afkoppelen van verhard oppervlak van het waterschap toe te passen.

#### Conclusie

Met inachtneming van het voorgaande vormt het aspect water geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

## **4.10 Archeologie**

### Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet 2016, uitgewerkt in het Besluit Erfgoedwet archeologie, is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

### Toetsing

Voor het grondgebied van de gemeente Brummen is momenteel het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie' in procedure. Uit de bijbehorende bestemmingsplankaart, zie onderstaande afbeelding, volgt dat voor het gebied een lage archeologische verwachting geldt (AV categorie 5: Waarde - Archeologie laag).



*Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Brummen. Plangebied bevindt zich binnen de blauwe rechthoek (Bron: gemeente Brummen).*

Voor dergelijke gebieden dient er inventariserend archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd bij ontwikkelingen groter dan 2.500 m<sup>2</sup> én dieper dan 30cm –Mv. Het plangebied heeft een oppervlakte van ongeveer een hectare maar bij de aanleg van het fietspad worden er geen werkzaamheden uitgevoerd die dieper reiken dan 30 cm onder het maaiveld. Archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Wanneer tijdens de uitvoering van werkzaamheden een monument wordt gevonden moet dit op grond van de Erfgoedwet (artikel 5.10 en 5.11) verplicht worden gemeld aan de Minister van OCW en de gemeente Brummen. Voor het plangebied zal een archeologische dubbelbestemming worden opgenomen om de archeologische waarden te beschermen bij eventuele toekomstige ontwikkelingen in het plangebied.

#### Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

## **4.11 Cultuurhistorie**

### Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

### Toetsing

Het fietspad ligt in de landgoederenzone van de gemeente Brummen en ten noorden van Landgoed Engelenburg. Met voorliggend plan wordt het huidige fietspad omgezet naar natuur en verplaatst en verbreed ter plaatse van het huidige, naastgelegen onderhoudspad. Daarmee blijven de huidige structuren in en rondom het plangebied, waaronder de aanwezige bomenrijen, gehandhaafd. Boven zijn er geen monumentale of cultuurhistorische waarden aanwezig in het plangebied. Met dit plan worden eventuele cultuurhistorische waarden in en rondom het plangebied niet aangetast.

#### Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

### **4.12 Verkeer en parkeren**

#### Algemeen

Bij de ontwikkeling en uitbreiding van functies moet er rekening gehouden worden met de parkeer- en verkeersdruk.

#### Toetsing

Dit bestemmingsplan voorziet planologisch gezien in de realisatie van een verbreed fietspad ter vervanging van het huidige fietspad. Het fietspad voorziet in de huidige en toekomstige fietsbehoeften zodat er een verkeersveilig en eigentijds fietsnetwerk tussen Hall en Brummen ontstaat. Ten slotte geldt dat de ontwikkeling niet leidt tot een parkeerbehoefte waarin moet worden voorzien.

#### Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

### **4.13 Kabels en leidingen**

#### Toetsing

Er zijn binnen het plangebied geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig die mogelijk een beperking kunnen vormen bij de herontwikkeling van het plangebied. Uiteraard is een melding bij het Kabels en Leidingen Informatie Centrum (een zogenaamde KLIC-melding) noodzakelijk in geval van bodemingrepen.

#### Conclusie

Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

## 5 Wijze van bestemmen

### 5.1 Inleiding

Onderhavig bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels die vergezeld gaan van een toelichting. De verbeelding en de regels zijn juridisch bindend. De toelichting maakt geen onderdeel uit van het juridisch plangedeelte. Wel fungeert de toelichting als interpretatiekader voor de uitleg van de regels, indien hierover interpretatieverschillen blijken te bestaan.

### 5.2 Algemene toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis indien, en voor zover, deze in de regels daaraan wordt gegeven. Daarnaast is ten behoeve van de leesbaarheid enige informatie, bijvoorbeeld topografische gegevens, op de verbeelding opgenomen. Deze ondergrond heeft geen juridische status. Deze informatie is weergegeven bij de verklaring.

### 5.3 Algemene toelichting op de regels

De regels zijn ondergebracht in een viertal hoofdstukken:

- hoofdstuk 1 (inleidende regels), met daarin een aantal regels die van belang zijn voor de toepassing en interpretatie van de regels in de overige hoofdstukken en de wijze van meten;
- hoofdstuk 2 (bestemmingsregels), met daarin per bestemming onder meer een bestemmingsomschrijving, bouwregels en afwijkingsregels;
- hoofdstuk 3 (algemene regels), met daarin een anti-dubbeltelregel;
- hoofdstuk 4 (overgangs- en slotregels), met daarin het overgangsrecht en de slotregel.

### 5.4 Toelichting regels onderhavig bestemmingsplan

In dit bestemmingsplan komen twee bestemmingen voor, namelijk 'Bos' en 'Verkeer'. Daarnaast geldt voor het gehele plangebied de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie laag'. In deze paragraaf worden deze bestemmingen nader toegelicht.

#### **Bos**

Het huidige fietspad wordt teruggegeven aan natuur en de gronden krijgen de bestemming 'Bos'. Gronden met deze bestemming zijn hoofdzakelijk bestemd voor de instandhouding, herstel en de ontwikkeling van natuur en de bescherming van natuur- en landschapswaarden. Daaraan ondergeschikt is extensieve recreatie mogelijk.

### **Verkeer**

Het grootste deel van het plangebied heeft de bestemming 'Verkeer'. Binnen deze bestemming is de aanleg van een weg voor langzaam verkeer mogelijk. Tevens is er gemotoriseerd verkeer toegestaan, uitsluitend ten behoeve van het onderhoud en beheer van de verharde weg en naaste omgeving. Daarnaast zijn er verkeers-, groen- en water(huiskundige)voorzieningen mogelijk.

### **Dubbelbestemming Waarde - Archeologie laag**

De gronden met een archeologische bestemming zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de aan de grond eigen zijnde archeologische waarden. Bij bodemingrepen van meer dan 2.500 m<sup>2</sup> en dieper dan 30 centimeter is voor het realiseren van gebouwen, werkzaamheden of werken verplicht vooraf een archeologisch rapport te overleggen. Het college kan vanwege de archeologische waarden voorschriften aan de omgevingsvergunning voor het bouwen of het uitvoeren van werken verbinden. De bedoelde werkzaamheden of werken zijn aan een omgevingsvergunning geboden en betreffen de volgende activiteiten: afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage.

## 6 Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan maakt het verleggen van een fietspad mogelijk. De kosten voor de werkzaamheden omvatten het verwijderen van het bestaande pad en het aanleggen van het nieuwe pad zijn berekend. De gemeente Brummen is initiatiefnemer van de beoogde ontwikkeling en heeft voor de ontwikkeling een subsidie aangevraagd bij Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland. Het betreft hier subsidie in het kader van fietsprojecten in de regio Stedendriehoek. Op 5 juni 2018 heeft Gedeputeerde Staten besloten subsidie te verstrekken en zo een substantiële bijdrage te leveren aan de kosten voor uitvoering van het project dat met het onderhavige bestemmingsplan planologisch-juridisch wordt mogelijk gemaakt. Het resterende deel van de kosten is gereserveerd in het budget voor toerisme en recreatie, waardoor de uitvoering van het project economisch uitvoerbaar is. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan gewaarborgd.

## **7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

### **7.1 Overleg**

In het kader van het wettelijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro is het bestemmingsplan toegezonden aan de provincie Gelderland en het Waterschap Vallei en Veluwe.

De provincie Gelderland en het Waterschap Vallei en Veluwe hebben positief advies gegeven en de resultaten zijn verwerkt in deze toelichting.

### **7.2 Procedure**

Het ontwerpbestemmingsplan Fietspad Hallsepad, Brummen heeft van 23 juli 2019 tot en met 2 september 2019 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken aan de gemeenteraad. Er zijn geen zienswijzen ingediend.