

AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 3-2-2015
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Casenr. : BWZ15.0066
Adviseur	: A. Jager ajager/	Doc.nr. : BW15.0100
Medeadviseur(s)	: M. Klein Kranenburg - Wolterink	
Portefeuillehouder(s)	: E.M. van Ooijen, L. Tuiten	
Portefeuille(s)	: Ruimtelijke ordening Plattelandsontwikkeling	
Burgerparticipatie	: Coproduceren	
Onderwerp	: wijzigingsplan natuuruitbreiding Empese en Tondense Heide	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om: 1. In te stemmen met het ontwerp wijzigingsplan "Natuuruitbreiding" met identificatienummer NL.IMRO.0213.BPBG700034-on01 van de gemeente Brummen, en deze daags na publicatie voor zienswijzen ter inzage te leggen; 2. Indien er tijdens de inzagetermijn geen zienswijzen zijn ingediend, het wijzigingsplan "Natuuruitbreiding" als definitief vastgesteld aan te merken. 3. Het besluit ter kennisneming te sturen naar de raad.		
COLLEGEBESLUIT		
Datum	Besluit	Vervolgprocedure
31/03/2015	Conform advies drs. E.V. Schmitz secretaris	Raad: OR:

Inleiding

Op 8 april 2014 heeft u een positief principebesluit genomen om medewerking te verlenen aan een bestemmingswijziging van 'agrarisch gebied met landschapswaarden' naar 'natuur' voor een zestal percelen in en rondom de Empese en Tondense Heide, met dien verstande dat kan worden voldaan aan de voorwaarden die het bestemmingsplan Buitengebied 2008 stelt aan een wijzigingsplan. Dit principebesluit is bijgevoegd.

Natuurmonumenten wil, namens diverse grondeigenaren, een aantal percelen van bestemming veranderen van 'agrarisch' naar 'natuur' om het inrichtingsplan Empese en Tondense heide & Eerbeekse hooilanden van het Waterschap Vallei en Veluwe (hierna het Waterschap) te realiseren. Het inrichtingsplan sluit geheel aan bij de Natura 2000 doelstellingen. Het inrichtingsplan richt zich ook op behoud, herstel van het cultuurhistorische heide- (Empese en Tondense Heide) en beekdallandschap (Eerbeekse Hooilanden). Het inrichtingsplan is opgesteld voor de gronden van Natuurmonumenten, BBL percelen en de familie Grolleman. De familie Wolters heeft een eigen inrichtingsplan 't Kleine Blaar, welke aansluit bij de doelstellingen van het inrichtingsplan Empese & Tondense Heide & Eerbeekse Hooilanden. De gronden van Rijkswaterstaat aan de Hallsedijk zijn tevens meegenomen in dit wijzigingsplan, nu in eigendom van Natuurmonumenten. Met deze bestemmingsplanwijziging wordt voorzien in natuurcompensatie ten behoeve van de verbreding van de A12 (tracé Ede - Grijsoord).

Argumenten

1.1 Het plan draagt bij aan de natuurontwikkeling in het kader van het Natura2000-gebied Empese en Tondense heide

Het Natura 2000 gebied Landgoederen Brummen bestaat uit een drietal deelgebieden: de Empese en Tondense Heide, en de landgoederen Voorstonden en Leusveld en omgeving. Het onderhavige plan draagt bij aan het herstel van het zogenaamde kalkmoeras, vernatting van de Empese en Tondense heide.

1.2 Het initiatief past niet binnen het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2008

Voor de gronden geldt het bestemmingsplan Buitengebied 2008 dat op 17 december 2009 door de gemeenteraad van Brummen is vastgesteld. De betreffende gronden zijn bestemd als 'Agrarisch met landschapswaarden' (zonder bouwvlak). De gronden met deze bestemming zijn primair bedoeld voor agrarische doeleinden, agrarische bouwpercelen met bijbehorende erven alsmede het behoud, beheer en/of herstel van de landschappelijke, aardwetenschappelijke en ecologische waarden. Op de gronden zijn geen parkeervoorzieningen toegestaan. Het initiatief past niet binnen het geldende bestemmingsplan.

1.3 Het wijzigen van de bestemming 'agrarisch met landschapswaarden' naar 'natuur' past binnen de wijzigingsbevoegdheid, zoals opgenomen in artikel 25 onder 16

In de regels van het vigerend bestemmingsplan is bepaald dat burgemeester en wethouders bevoegd zijn de bestemming 'agrarisch met landschapswaarden' te wijzigen in de bestemming 'natuur' met dien verstande dat:

- Er volledig rekening wordt gehouden met de bestaande rechten van de in de directe omgeving gelegen bedrijven en woningen en de bedrijven worden niet onevenredig in hun ontwikkelingsmogelijkheden geschaad.
- De bestemming niet tot extra hinder voor omwonenden leidt.
- Een positieve bijdrage wordt geleverd aan de natuurdoelstellingen en kernkwaliteiten van het wijzigingsgebied.

Uit de inhoud van het wijzigingsplan blijkt dat wordt voldaan aan de voorwaarden die het bestemmingsplan Buitengebied 2008 stelt aan de bestemmingsplanwijziging van 'agrarisch met landschapswaarden' naar 'natuur'. Daarbij komt dat compenserende maatregelen voor vernatting zijn via het Waterschap geregeld, overeengekomen en uitgevoerd op grond van het Vernattingsprotocol. Het bereiken van overeenstemming hierover was nadrukkelijk een randvoorwaarde van u om mee te werken aan dit initiatief. Hieraan is nu voldaan. Overigens waren de agrariërs in het geheel niet tevreden over het door Waterschap en Natuurmonumenten gevoerde proces.

Voor de gronden gelegen binnen het gebied Natura 2000 (gronden Grolleman, Landgoed Voorstonden en Leusveld) geldt dat het beheer aansluit op de instandhoudingsdoelstellingen van het betreffende Natura 2000 gebied.

2.1 Vaststelling is een bevoegdheid van B&W

Op grond van artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is uw college het bestuursorgaan dat bevoegd is om een wijzigingsplan vast te stellen. Indien er geen zienswijzen worden ingediend zal het plan met dit besluit definitief worden en zoals het nu als ontwerp aan u voorligt, worden vastgesteld. Indien er wel zienswijzen worden ingediend, worden deze afgewogen en bezien of een gewijzigde vaststelling in de rede ligt.

Kanttekeningen

In uw principebesluit heeft u aangegeven dat er overeenstemming moet zijn met de individuele agrariërs over een compensatieregeling in verband met vernatting van gronden als gevolg van de planuitvoering. Er is door Natuurmonumenten/Waterschap grond aangekocht als compensatie voor de vernatte percelen en aan de agrariërs toebedeeld. Hierdoor is overeenstemming is bereikt en is aan uw voorwaarde voldaan. De agrariërs waren niet tevreden over het proces. Gemeente zal bij eventueel in de toekomst vergelijkbare processen met klem aandringen op zorgvuldige en tijdige afstemming met omliggende eigenaren.

Burgerparticipatie

Zie onder communicatie.

Advies adviesorganen

Het wijzigingsplan is in overleg met het Waterschap tot stand gekomen. Het wettelijke verplichte advies van het Waterschap is in het wijzigingsplan opgenomen.

Communicatie

Natuurmonumenten heeft als initiatiefnemer de communicatie over het plan gevoerd met betrokken partijen zoals het Waterschap, de grondeigenaren en de omliggende agrariërs. Ook in het volgende traject verloopt de communicatie via Natuurmonumenten. Zij informeren de betrokkenen rechtstreeks. De gemeente kan zich daarom beperken tot de wettelijke vereiste communicatie voor een planologische procedure, namelijk publicatie ontwerpbestemmingsplan en zes weken terinzagelegging en publicatie vaststelling.

Financiële toelichting

Het betreft een particulier initiatief van Natuurmonumenten. De gemeente loopt geen financieel risico. De te maken kosten voor het opstellen van het wijzigingsplan inclusief het uitvoeren van de benodigde onderzoeken zijn voor rekening van de aanvrager. Met een realisatieovereenkomst zijn de ambtelijke kosten afgedekt (leges zijn immers bouw gerelateerd). Daarnaast zijn met de betrokken grondeigenaren planschadeovereenkomsten gesloten. Mogelijke planschade kan daarmee op de grondeigenaren worden afgewenteld.

Juridische grondslag

- Wet ruimtelijke ordening
- Besluit ruimtelijke ordening
- Algemene wet bestuursrecht
- Bestemmingsplan Buitengebied 2008

Inkoop en aanbesteding

n.v.t.

Uitvoering

Na uw besluitvorming over dit ontwerpwijzigingsplan ligt het ontwerp voor de duur van 6 weken ter inzage en is definitief wijzigingsplan aan te merken indien er geen zienswijzen tegen het ontwerp zijn ingediend.

Stukken ter vaststelling

1. (Ontwerp)wijzigingsplan "Natuuruitbreiding" met identificatienummer NL.IMRO.0213.BPBG700034-on01 van de gemeente Brummen (INT15.0601)

Bijlage(n) ter informatie

1. Principebesluit 8 april 2014 (BW14.0106)
2. Planschadeovereenkomsten (U15.00599, U15.00597) NIET OPENBAAR
3. Realisatieovereenkomsten (U1500173, U1500247) NIET OPENBAAR