

Windheuvelstraat 11

Ruimtelijke onderbouwing

Plannaam: Windheuvelstraat 11
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning
Status: Definitief
IMRO-nummer: NL.IMRO.0213.BPBG700023-on01



Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING VAN HET PROJECTGEBIED	4
1.3	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM	5
1.4	LEESWIJZER	5
HOOFDSTUK 2	LANDSCHAPPELIJKE ASPECTEN & HUIDIGE SITUATIE	6
2.1	DE LANDSCHAPPELIJKE ASPECTEN	6
2.2	HET PROJECTGEBIED	6
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	7
3.1	HET GEWENSTE PLAN	7
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	11
4.1	RIJKSBELEID	11
4.2	PROVINCIAAL BELEID	12
4.3	GEMEENTELIJK BELEID	16
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	19
5.1	GELUID	19
5.2	BODEMKWALITEIT	19
5.3	LUCHTKWALITEIT	20
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	21
5.5	MILIEUZONERING	23
5.6	GEUR	25
5.7	FLORA & FAUNA	25
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	27
5.9	VERKEER EN PARKEREN	28
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN	30
6.1	VIGEREND BELEID	30
6.2	WATERPARAGRAAF	31
HOOFDSTUK 7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	33
HOOFDSTUK 8	VOOROVERLEG	34
8.1	HET RIJK	34
8.2	PROVINCIE GELDERLAND	34
8.3	WATERSCHAP VALLEI EN VELUWE	34
BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	35	
BIJLAGE 1	WATERPARAGRAAF	36

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Van der Bijl Diervoeders is reeds decennia lang gevestigd op de locatie aan de Windheuvelstraat 11 in Brummen. Haar bedrijfsactiviteiten bestaan uit de verkoop van ondersteunende (agrarische) producten (dierenvoer, afrasteringsmateriaal, ruitersportartikelen etc.). Het gaat hierbij zowel om detailhandel- (kleinverpakkingen) en groothandelsactiviteiten. Het bedrijf is gevestigd in een overwegend agrarisch gebied en heeft zich in de loop der jaren ontwikkeld tot vaste leverancier voor vele agrarische- en recreatieve bedrijven en particulieren in het omliggend buitengebied.

Ondanks het feit dat de huidige bedrijfsactiviteiten al jarenlang worden uitgeoefend is gebleken dat het geldend bestemmingsplan niet geheel toereikend is om de gewenste bedrijfsactiviteiten uit te voeren. Het is vooral van belang om de mogelijkheden ten aanzien van detailhandelsactiviteiten te vergroten. Dit vanwege het feit dat het aantal agrarische bedrijven steeds verder afneemt en dus ook de groothandelsactiviteiten. Om de continuïteit van het bedrijf te behouden is het daarom van belang dat de winkel zich meer gaat richten op het hobbymatig houden van dieren door particulieren.

Het voornemen bestaat uit de volgende ontwikkelingen:

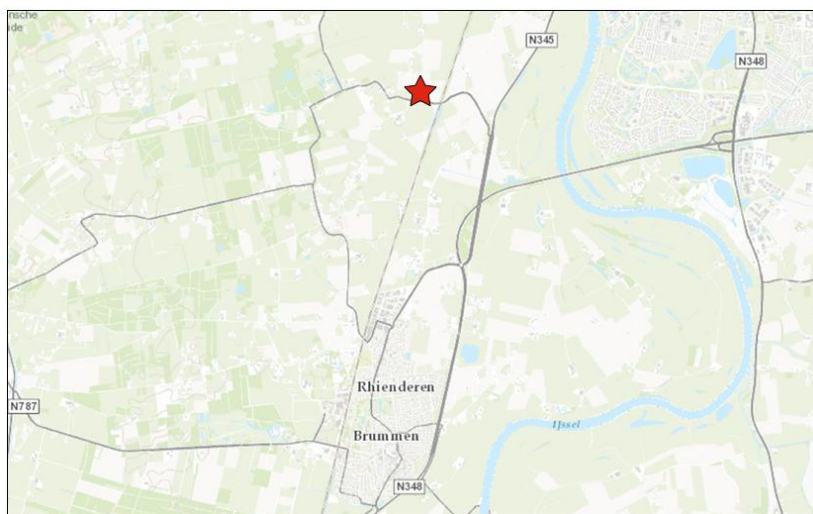
- Het uitbreiden van het bedrijfspand aan de voorzijde met circa 193 m² en het realiseren van vervangende nieuwbouw met een oppervlakte van 63 m²;
- Het vergroten van de maximale oppervlakte aan detailhandelsactiviteiten naar 1.275 m²;
- Het opslaan van hooi- en strobalen aan de achterzijde van het bedrijfspand;
- Het opslaan van goederen en de stalling van bedrijfsauto's op het terrein gelegen aan de oostzijde van het bedrijfspand.

Omdat de in het bestemmingsplan opgenomen afwijkings- en wijzigingsmogelijkheden ontoereikend zijn, kan slechts medewerking worden verleend middels een bestemmingsplanherziening of middels het verlenen van een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), eerste lid, onder a, sub 3°.

In voorliggend geval wordt middels een omgevingsvergunning afgeweken van het geldend bestemmingsplan. Deze afwijking van het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden met een ruimtelijke onderbouwing waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet daarin.

1.2 Ligging van het projectgebied

Het projectgebied ligt aan de Windheuvelstraat 11 in het buitengebied van Brummen. In afbeelding 1.1 is de ligging van het projectgebied ten opzichte van Brummen weergegeven.



Afbeelding 1.1: Ligging van het projectgebied in het buitengebied van de gemeente Brummen (Bron: ArcGIS)

1.3 Huidige planologische regiem

Het geldende bestemmingsplan is het bestemmingsplan “Buitengebied 2008” van de gemeente Brummen. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 17 december 2009. In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan opgenomen.



Afbeelding 1.2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan “Buitengebied 2008” (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

Op basis van dit bestemmingsplan heeft het projectgebied de bestemmingen ‘Bedrijf – niet-agrarisch’ en ‘Agrarisch met landschapswaarden’. Daarnaast zijn de gronden in het projectgebied voorzien van de gebiedsaanduidingen ‘Agrarisch gebied – waardevol landschap’, ‘bodemreliëf’ en ‘gebied met middelhoge archeologische verwachting’.

Gronden met de bestemming ‘Bedrijf – niet-agrarisch’ zijn bedoeld voor de uitoefening van een niet-agrarisch bedrijf waarbij ter plaatse van het perceel Windheuvelstraat 11 de uitoefening van een bedrijf in de ‘mengvoeder- en veevoederdistributie’ wordt toegestaan. Het maximum bebouwd oppervlakte voor het bedrijf bedraagt 1.781 m², waarvan 650 m² voor detailhandel mag worden gebruikt.

De tot ‘Agrarisch met landschapswaarden’ bestemde gronden zijn onder meer bedoeld voor agrarische doeleinden alsmede het behoud, beheer en/of herstel van de landschappelijke, aardwetenschappelijke en ecologische waarden. Gezien het feit dat er ter plaatse geen bouwvlak is opgenomen is het bouwen van gebouwen niet toegestaan. Uitsluitend andere bouwwerken mogen in het projectgebied worden gebouwd, één en ander met inachtneming van de maximaal toegestane bouwhoogten.

De gebiedsaanduidingen zijn opgenomen ter bescherming van eventuele in het projectgebied voorkomende natuurlijke, landschappelijke danwel archeologische waarden.

Op basis van het geldende bestemmingsplan is het niet mogelijk om het planvoornemen te realiseren. In voorliggend geval wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan middels het doorlopen van een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure.

1.4 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de landschappelijke kenmerken en de huidige situatie in het projectgebied gegeven.

Hoofdstuk 3 omvat de planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het rijk, de provincie, de regio en de gemeente Brummen beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsthema's de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de economische uitvoerbaarheid en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 LANDSCHAPPELIJKE ASPECTEN & HUIDIGE SITUATIE

2.1 De landschappelijke aspecten

De contouren van het landschap van de gemeente Brummen zijn grotendeels bepaald tijdens de ijstijden. Door het bewegende landijs is het IJsseldal uitgeschuurd en de Veluwe opgestuwd (stuwwal). In de vlakte tussen de Veluwe en de IJssel zijn door de wind dekzandruggen afgezet. Het rivierenlandschap is gevormd in de periode na de IJstijden. Langs de flanken van de rivier werden oeverwallen afgezet. Door verstuiving van het rivierzand zijn plaatselijk duinen ontstaan. In het rivierdal heeft de IJssel steeds zijn bedding verlegd. Dit heeft geleid tot een aantal verschillende gebieden met elk zijn eigen kenmerken. De verschillen tussen deze gebieden waren voor de mens aanleiding tot divers gebruik.

Voorliggend projectgebied wordt op grond van het 'Landschapsbeleidplan Brummen 2008' getypeerd als het deelgebied 'Oeverwal'. De oeverwal is de overgang tussen het licht glooiende dekzandgebied en de uiterwaarden van de IJssel. De IJssel heeft in het verleden sedimenten afgezet langs de rivier. Deze sedimenten vormen een hogere zone in het landschap: de oeverwal. Karakteristiek voor dit gebied is de iets hogere en drogere ligging in het landschap, waardoor het gebied al vroeg bewoond was. Bij de bewoningsgeschiedenis van de oeverwal hoort ook het beeld van open akkercomplexen rondom de dorpen en een hoofdwegenpatroon die de noord-zuid richting van de oeverwal volgt. De lagere, natte gronden op de oeverwal waren in gebruik als grasland en waren vaak verdeeld met behulp van kavelbeplanting. De kavel- en wegenpatronen zijn op de oeverwal onregelmatig, bochtig en nog goed herkenbaar. Ook onverharde wegen in dit gebied zijn karakteristiek.

2.2 Het projectgebied

Het projectgebied is gelegen aan de Windheuvelstraat 11 in het buitengebied van de gemeente Brummen. De omgeving van het bedrijf wordt gekenmerkt door een afwisselend landschap van open weilanden, kleine bospartijen, in versnipperde structuur woningen, agrarische en niet-agrarische bedrijvigheid. Ten westen en noorden van het projectgebied bevinden zich bedrijfsperven en agrarische cultuurgronden. Het projectgebied wordt aan de oost- en zuidzijde begrensd door respectievelijk De Voortweg en de Windheuvelstraat. Afbeelding 2.1 geeft een beeld van de huidige situatie in het projectgebied.



Afbeelding 2.1: Luchtfoto huidige situatie in het projectgebied (Bron: Bing maps)

Op het terrein bevinden zich aan de zijde van de Windheuvelstraat de entree van de winkel, een kapschuurtje ten behoeve van opslag (60 m²), twee kunstmestsilo's, een bedrijfswoning en een parkeerterrein (25 parkeerplaatsen voor bezoekers). De overige gronden, gelegen aan de oostzijde van het projectgebied zijn deels in gebruik als opslag- en parkeerterrein (ten behoeve van medewerkers).

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

In hoofdstuk 2 is een beschrijving van het projectgebied gegeven. In dit hoofdstuk wordt op de ontwikkeling zelf ingegaan.

3.1 Het gewenste plan

Van der Bijl Diervoeders is reeds decennia lang gevestigd op de locatie aan de Windheugelstraat 11 in Brummen en verkoopt ondersteunende (agrarische) producten (dierenvoer, afasteringsmateriaal, ruitersportartikelen etc.). In de afgelopen decennia heeft het bedrijf, in het kader van professionalisering, een forse groei doorgemaakt. Binnen het bedrijf hebben meerdere uitbreidingen en vernieuwingen plaatsgevonden. Het geldend bestemmingsplan is hierdoor niet meer geheel toereikend om de gewenste bedrijfsvoering uit te kunnen voeren. Het is vooral van belang om de mogelijkheden ten aanzien van detailhandelsactiviteiten te vergroten. Dit vanwege het feit dat het aantal agrarische bedrijven steeds verder afneemt en dus ook de groothandelsactiviteiten. Om de continuïteit van het bedrijf te behouden is het daarom van belang dat de winkel zich meer gaat richten op het hobbymatig houden van dieren door particulieren.

De volgende aspecten dienen planologisch te worden geregeld:

- Het uitbreiden van het bedrijfspand aan de voorzijde en het realiseren van vervangende nieuwbouw;
- Het vergroten van de maximale oppervlakte aan detailhandelsactiviteiten;
- Het opslaan van hooi- en stroballen aan de achterzijde van het bedrijfsperceel;
- Het opslaan van goederen en de stalling van bedrijfsauto's op het terrein gelegen aan de oostzijde van het bedrijfsperceel.

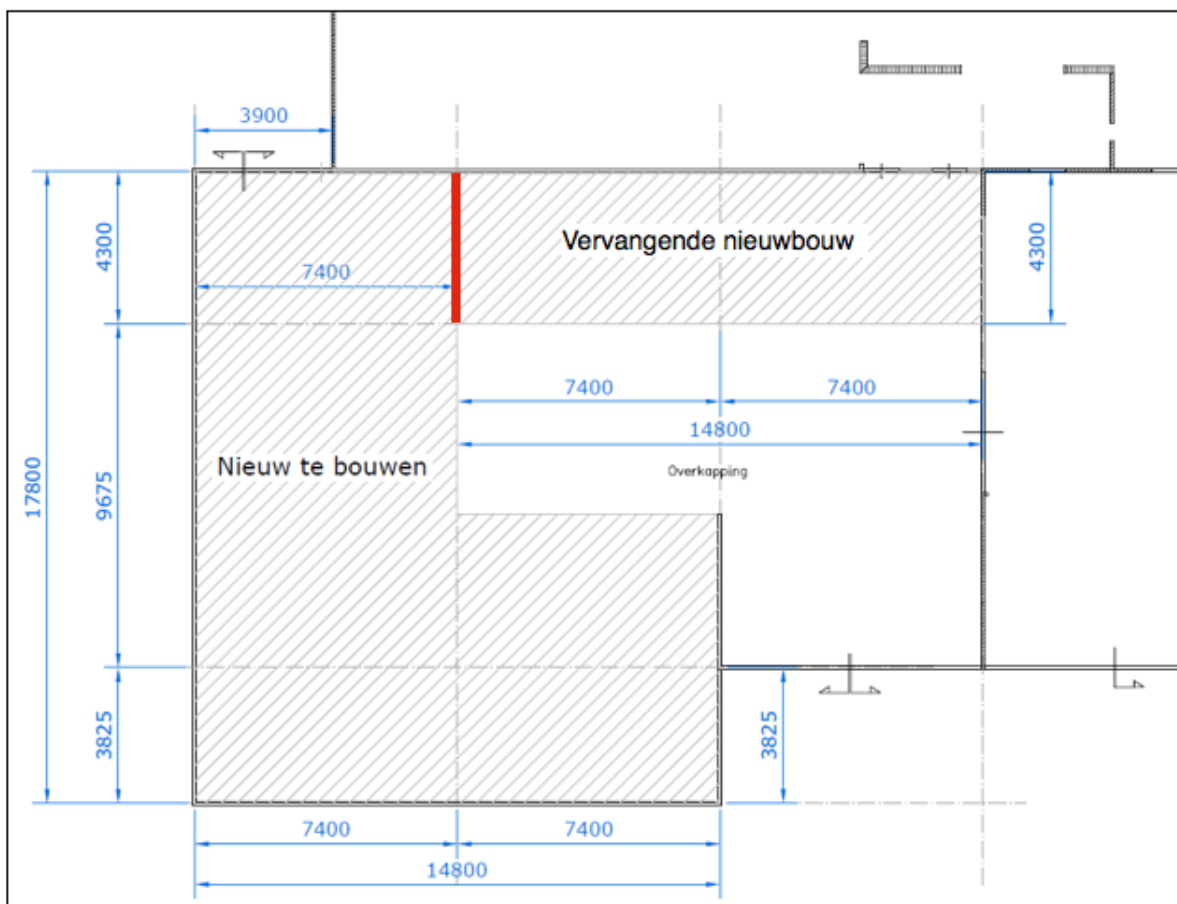
Hierna wordt kort op elke aspect nader ingegaan.

3.1.1 Uitbreiding bedrijfspand en vervangende nieuwbouw

Initiatiefnemer is voornemens om het bedrijfspand aan de voorzijde uit te breiden met circa 193 m². Daarnaast wordt 63 m² aan bestaande bebouwing vervangen door nieuwbouw. Op de locatie van de uitbreiding staat op dit moment een kapschuur van circa 60 m². Deze wordt gesloopt en de twee naastgelegen kunstmestsilo's worden verplaatst naar een locatie elders op het bedrijfsperceel. In afbeelding 3.1 is met de rode en blauwe omlijning respectievelijk de locatie van de uitbreiding en de vervangende nieuwbouw aangegeven. Afbeelding 3.2 omvat een plattegrond met daarin met de rode lijn de scheiding aangegeven tussen de uitbreiding en de vervangende nieuwbouw.

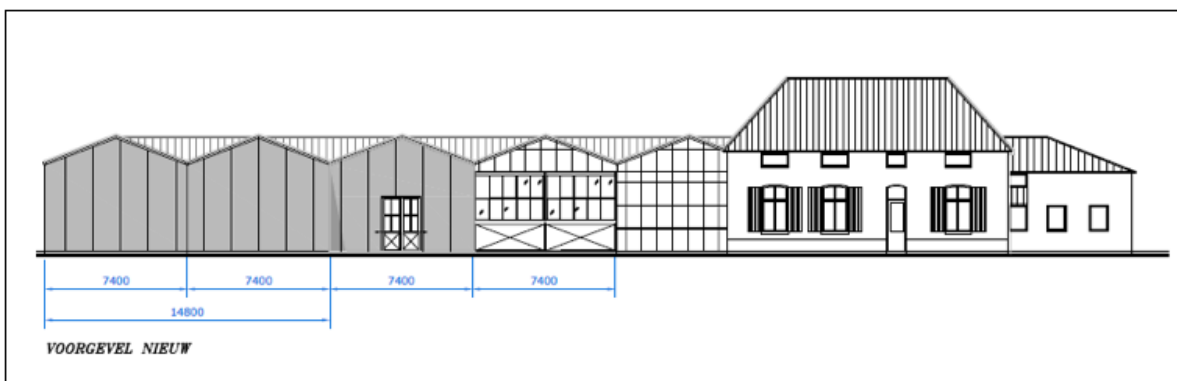


Afbeelding 3.1: Locatie uitbreiding en vervangende nieuwbouw (Bron: Bing maps)



Afbeelding 3.2: Gewenste uitbreiding en vervangende nieuwbouw (Bron: Zwirs-Knijnenburg BV)

De uitbreiding krijgt een bouwhoogte van circa 6,1 meter. Door de voorgenomen ontwikkeling wordt de verschijningsvorm van het bedrijf verbeterd en is een efficiëntere bedrijfsvoering mogelijk. In afbeelding 3.3 is het nieuwe aanzicht van de voorgevel opgenomen.



Afbeelding 3.3: Gevelaanzicht voorgevel nieuwe situatie (Bron: Zwirs-Knijnenburg BV)

3.1.2 Vergroting maximale oppervlakte aan detailhandelsactiviteiten

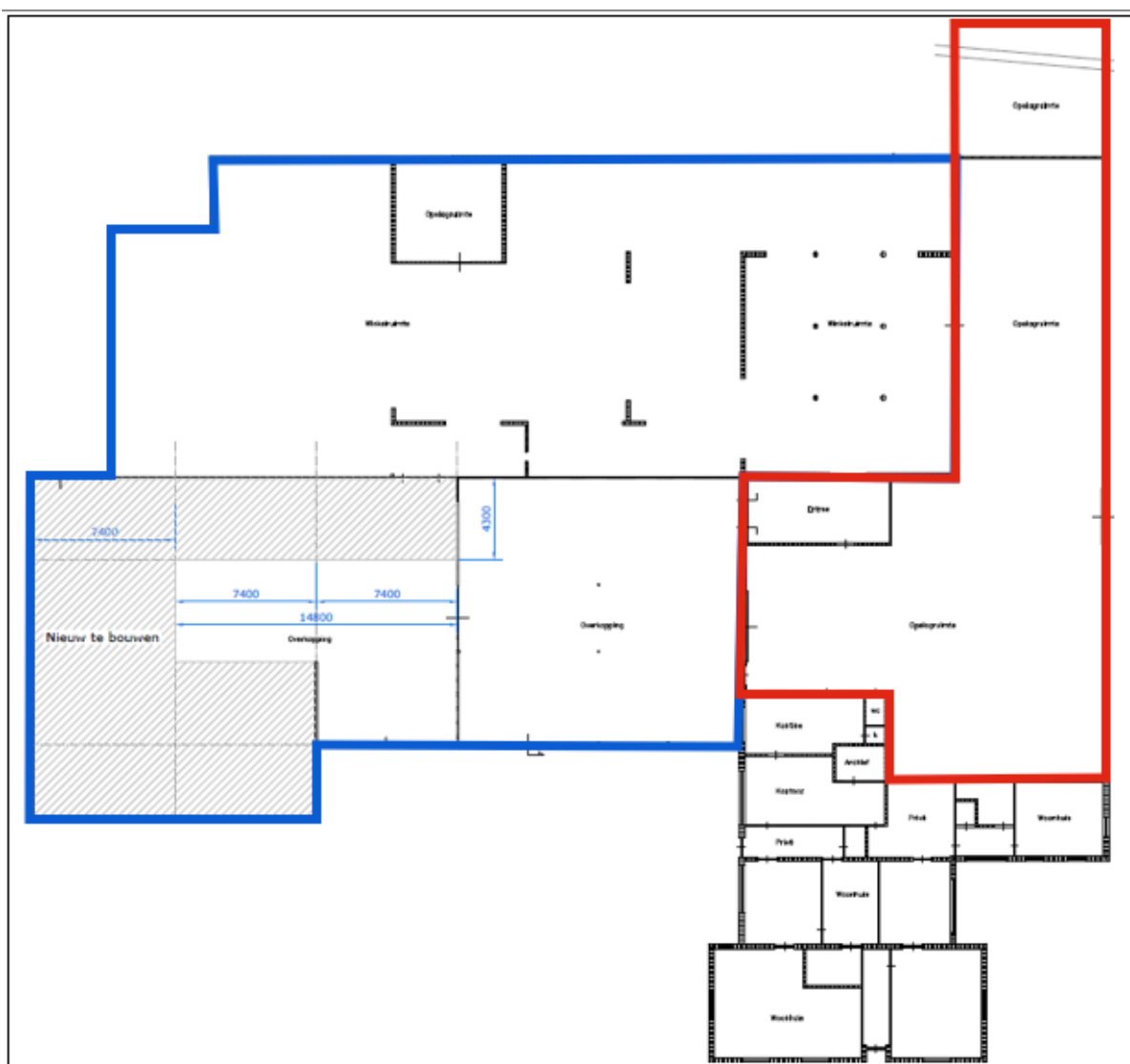
In de huidige situatie is het gebouw inpandig, zonder scheiding, ingericht ten behoeve van de detailhandels- en groothandelsactiviteiten op het gebied van ondersteunende agrarische producten. Het is wenselijk gebleken om de detailhandels- en groothandelsactiviteiten te scheiden. Op dit moment mag slechts 650 m² voor detailhandelsactiviteiten worden aangewend. Deze oppervlakte is onvoldoende om het gehele assortiment te

voeren en een goede routing in de winkel te hebben. Om dit mogelijk te maken is het noodzakelijk om minimaal 1.275 m² beschikbaar te hebben voor detailhandelsactiviteiten.

De overige inpandige winkelruimte, circa 375m², gaat worden gebruikt voor de groothandelsactiviteiten. De goederen ten aanzien van de groothandel hebben echter een aanzienlijk grotere omvang dan de reguliere detailhandelsgoederen. In de winkel is er onvoldoende ruimte beschikbaar om alle goederen op te bergen. Het gebruik van het buitenterrein en de opslagruimte blijft daarom noodzakelijk voor de bedrijfsvoering. In de volgende subparagrafen wordt hier nader op ingegaan.

De detailhandelsactiviteiten worden ondergebracht aan de voorzijde van het pand aan de kant van de Windheuvelstraat. De groothandelsactiviteiten worden in het rechterdeel van het pand gesitueerd aan de kant van De Voortweg. Door de herindeling van het pand, en het aanbrengen van de scheiding, wordt de overzichtelijkheid en routing in de winkel aanzienlijk verbeterd.

In afbeelding 3.4 is met de rode en blauwe omlijning respectievelijk de begrenzing van de groothandels- (m.u.v. buitenopslag) en detailhandelsactiviteiten weergegeven.



Afbeelding 3.4: Verdeling groothandels- en detailhandelsactiviteiten (Bron: Zwirs-Knijnenburg BV)

3.1.3 Opslag van hooi- en stobalen aan de achterzijde van het bedrijfsperceel

Aan de achterzijde van het bedrijfsperceel is een opslagruimte aanwezig. Deze opslagruimte, met een oppervlakte van circa 105 m², wordt gebruikt voor de opslag van niet waterdicht verpakte hooi- en

strobaaltjes. Op basis van het geldende bestemmingsplan is dit gebruik niet toegestaan. In afbeelding 3.5 is de locatie van de opslagruimte aangegeven.



Afbeelding 3.5: Locatie opslagruimte (Bron: Bing Maps)

3.1.4 Opslag- en parkeerterrein aan de oostzijde van het bedrijfsperceel

In de huidige situatie bevindt zich aan de oostzijde van het bedrijfsperceel een opslag- en parkeerterrein. Dit gebruik is op basis van het geldende bestemmingsplan niet toegestaan.

Het terrein is bereikbaar vanaf De Voortweg. Het opslagterrein wordt hoofdzakelijk gebruikt voor:

- opslag van voorraad van goederen in grootverpakkingen; onder meer grote vloeistofdicht verpakte hooi- en stobalen; grootverpakkingen van veevoeders en meststoffen en afrasteringsmaterialen. Het betreft hier hoofdzakelijk opslag ten behoeve van de groothandelsactiviteiten;
- de stalling van bedrijfsauto's;
- het parkeren van auto's van medewerkers.

Het betreft in oppervlakte een bescheiden opslagterrein (ongeveer 30 bij 40 meter). Het terrein wordt omsloten door een groensingel. In afbeelding 3.6 is een luchtfoto opgenomen waarin het terrein is aangegeven.



Afbeelding 3.6: Locatie opslag- en parkeerterrein (Bron: Bing Maps)

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

4.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

4.1.1.2 Opgaven van nationaal belang

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

4.1.2 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijk ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Gezien het voornoemde wordt geconcludeerd dat het plan niet in strijd is met de uitgangspunten zoals verwoord in het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

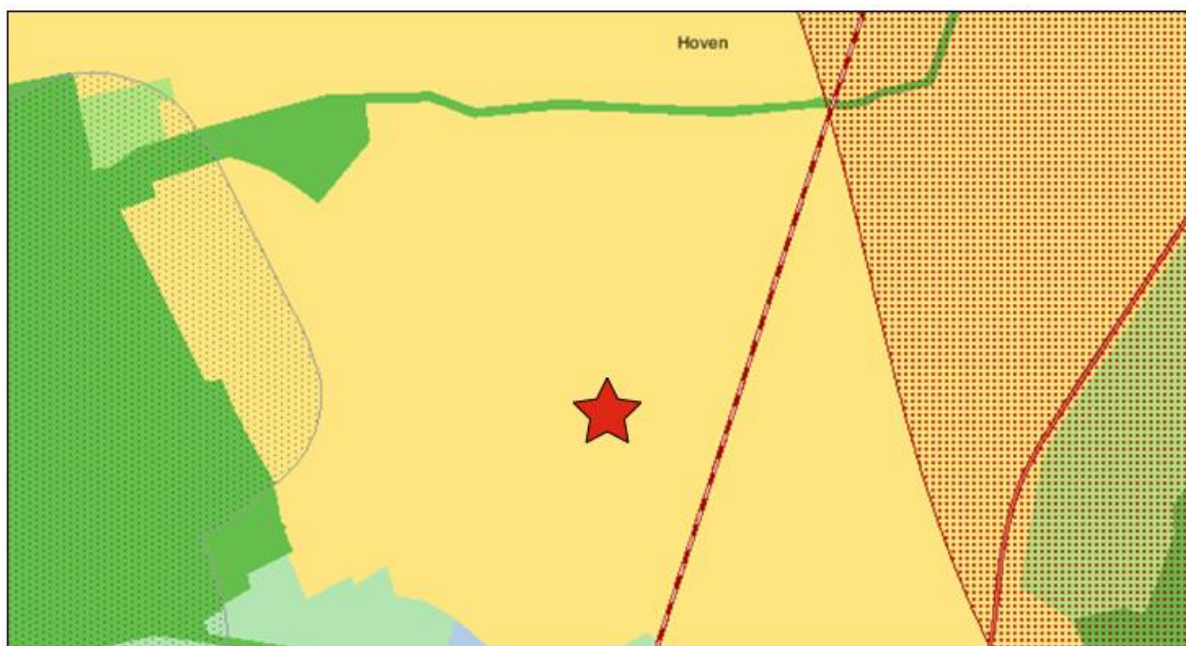
4.2.1 Structuurvisie provincie Gelderland

4.2.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Gelderland 2005 (voorheen "Streekplan Gelderland 2005", vastgesteld door Provinciale Staten op 29 juni 2005) is op 20 september 2005 in werking getreden. In de structuurvisie wordt het motto van de Nota Ruimte "decentraal wat kan, centraal wat moet" vertaald naar het provinciale niveau "lokaal wat kan, provinciaal wat moet". De structuurvisie kent een selectieve beleidsinzet op die zaken die van provinciaal belang zijn. Daarbij hoort een grotere beleidsvrijheid en eigen verantwoordelijkheid voor gemeenten voor die zaken die van lokaal belang zijn. De structuurvisie kent het onderscheid tussen de provinciale hoofdstructuur en het multifunctionele gebied. Voor het multifunctionele gebied geldt in het algemeen dat dit het domein is van de gemeenten en dat dit gebied een beperkte bemoeienis van de provincie kent.

4.2.1.2 Situatie ter plaatse van het projectgebied

Het projectgebied is op basis van de beleidskaart ruimtelijke structuur gelegen binnen een 'Waardevol landschap'. Eén en ander wordt ook weergegeven in afbeelding 4.1.



Afbeelding 4.1: Uitsnede Beleidskaart ruimtelijke Structuur (Bron: Provincie Gelderland)

Binnen de waardevolle landschappen zijn ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of worden versterkt ('ja, mits'-benadering). Binnen waardevolle landschappen is daarom 'behoud door ontwikkeling' het uitgangspunt. Dit betekent dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in overeenstemming moeten zijn met de kernkwaliteiten van het landschap. In de streekplanuitwerking 'kernkwaliteiten van waardevolle landschappen' zijn het beleid en de kernkwaliteiten nader uitgewerkt (zie subparagraaf 4.2.2).

Hoofddoel van het beleid in de structuurvisie is het scheppen van ruimte voor de verschillende ruimtevragende functies op het beperkte oppervlak. In voorliggend geval is sprake van 'niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied'. Ten aanzien van het generieke beleid wordt hierover het volgende gesteld:

Niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied

Sinds jaar en dag is er niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied aanwezig. Bij het vestigen van niet-agrarische bedrijvigheid gaat de voorkeur uit naar hergebruik van vrijgekomen gebouwen in het buitengebied. Voor bedrijfsvestiging op een nieuwe bouwlocatie in het buitengebied is een bestemmingsplanherziening nodig.

In het groenblauwe raamwerk zijn nieuwe bouwlocaties voor de vestiging van niet-agrarische bedrijvigheid niet mogelijk als er geen relatie is met de gebiedsfuncties. Ook in het multifunctionele gebied – en de waardevolle landschappen als onderdeel daarvan – zijn de gebiedsfuncties medebepalend voor de vestigingsmogelijkheden op nieuwe bouwlocaties. Het kan hierbij gaan om bedrijvigheid die nodig is voor of verwant is aan landbouw, bosbouw, natuurbeheer en recreatie. Voorbeelden zijn paardenstalling, stations voor kunstmatige inseminatie en verhuurbedrijven van agrarische machines, collectieve mestvergistingsinrichtingen, maar ook maneges en dierenasiels. Loonbedrijven die voor de land- en bosbouw werken kunnen ook tot deze categorie behoren.

Tevens geldt als voorwaarde dat niet-agrarische bedrijfsvestiging op nieuwe bouwlocaties alleen mogelijk is als uit onderzoek blijkt dat de vestiging niet kan worden geaccommodeerd in vrijgekomen agrarische bebouwing of op het lokale bedrijventerrein. De meeste vormen van niet-agrarische bedrijvigheid horen thuis op bedrijventerreinen, en niet in het buitengebied.

Voor uitbreiding van bestaande niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied geldt een maximum van 20% van het bebouwd oppervlak per planperiode tot maximaal 375 m².

4.2.1.3 Toetsing van het initiatief aan de ‘Structuurvisie provincie Gelderland’

Het voornemen bestaat hoofdzakelijk uit het planologisch inpassen van bestaande bedrijfsactiviteiten. Daarnaast vindt er aan de voorzijde van het bedrijfspand een beperkte uitbreiding plaats. Het betreft een niet-agrarisch bedrijf dat in sterke mate is gelieerd aan het buitengebied. De uitbreiding bedraagt minder dan de gestelde 375 m². De ontwikkeling vindt plaats op het bestaande bedrijfsperceel. In voorliggend geval is dan ook sprake van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik. Er vindt geen aantasting van de landschappelijke waarden plaats. Door de ontwikkeling is een efficiëntere bedrijfsvoering mogelijk en wordt bijgedragen aan de economische vitaliteit in het buitengebied. Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met het provinciaal beleid zoals verwoord in de structuurvisie.

4.2.2 Streekplanuitwerking “Waardevolle landschappen”

4.2.2.1 Algemeen

Waardevolle landschappen zijn gebieden met (inter)nationaal en provinciaal zeldzame of unieke landschapswaarden van visuele, aardkundige en/of cultuurhistorische aard, en in relatie daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. De waardevolle open gebieden maken deel uit van en liggen in de waardevolle landschappen en zijn vanwege hun grootschalige openheid onderdeel van het zogenaamde Groenblauwe raamwerk van het streekplan. Ook de Ecologische hoofdstructuur (EHS), waarvoor tegelijk met deze uitwerking voor de waardevolle landschappen een uitwerking is gemaakt, behoort tot het Groenblauwe raamwerk.

Hierna is een uitsnede van de kaart opgenomen.



Afbeelding 4.2: Uitsnede verbeelding streekplanuitwerking “Waardevolle landschappen” (Bron: Provincie Gelderland)

Bij het omgaan met landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten in waardevolle landschappen zijn er drie verschillende situaties met bijbehorende hoofdafwegingen voor de beoordeling van ruimtelijke initiatieven en bepalingen over wat de provincie van gemeenten vraagt.

A: Waardevol landschap - geen EHS, geen Waardevol open gebied

Voor de (delen van) Waardevolle landschappen die niet in de EHS en/of Waardevolle open gebieden liggen, geldt het “ja, mits”-regime: activiteiten zijn toegestaan mits de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt. Dat betekent dat ontwikkelingen van allerlei aard mogelijk zijn, waarbij overigens wel geldt dat deze landschappen zich niet lenen voor grootschalige verstedelijking. Wanneer één van de in het geding zijnde kernkwaliteiten wordt aangetast, maar andere kernkwaliteiten worden versterkt, en er over het geheel genomen sprake is van versterking van de kernkwaliteiten, kan dit acceptabel zijn.

B: Waardevol landschap - samenvallend met EHS

Hier geldt het “nee, tenzij”-regime vanwege de samenloop met de EHS. Dat wil zeggen dat aantasting van de kernkwaliteiten niet mogelijk is tenzij er een groot maatschappelijk belang aan de orde is en er geen alternatieven elders zijn. Is er sprake van een groot maatschappelijk belang en ontbreken alternatieven elders, dan kan de activiteit plaatsvinden op voorwaarde van compensatie van de landschapskwaliteiten buiten het deel van het Waardevol landschap dat samenvalt met de EHS. Op niveau van het Waardevol landschap dient er daarbij sprake te zijn van behoud of versterking van de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten.

C: Waardevol open gebied - binnen Waardevol landschap

De Waardevolle open gebieden liggen alle binnen Waardevolle landschappen. Hier geldt 'nee' voor ruimtelijke ingrepen die de openheid aantasten, zoals nieuwe bouwlocaties, en 'nee, tenzij' voor ruimtelijke ingrepen die de openheid niet aantasten maar eventueel wel andere kernkwaliteiten. In dat laatste geval kan compensatie aan de orde zijn zoals onder B. is omschreven. Uitbreiding van agrarische bebouwing binnen of aansluitend op het bestaande bouwperceel is mogelijk; gaat het hierbij om een omvangrijke uitbreiding, dan is een beeldkwaliteitsplan of beeldkwaliteitsparagraaf in het ruimtelijke plan vereist.

4.2.2.2 Toetsing van het initiatief aan de ‘Streekplan uitwerking – Waardevolle landschappen’

Het projectgebied is gelegen in een gebied dat is ingedeeld als ‘Waardevol landschap – geen EHS, geen Waardevol open gebied’. Voor de (delen van) Waardevolle landschappen die niet in de EHS en/of Waardevolle open gebieden liggen, geldt het ‘ja, mits’-regime: activiteiten zijn toegestaan mits de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt. Hier is in voorliggend geval sprake van. Er is grotendeels sprake van een bestaande situatie die planologisch wordt vastgelegd. Uitsluitend vindt aan de voorzijde van het bedrijfsperceel een kleinschalige uitbreiding plaats. Echter betreft dit al een deels bebouwd en verhard gebied. Van enige aantasting van de landschappelijke waarden is dan ook geen sprake.

4.2.3 Ruimtelijke Verordening Gelderland, 3^e herziening

4.2.3.1 Inleiding

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan bestemmingsplannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen.

Provinciale Staten hebben de Ruimtelijke Verordening Gelderland, 3^e herziening vastgesteld op 29 mei 2013. De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen.

4.2.3.2 Nieuwe bebouwing onder voorwaarden toegestaan (artikel 2.3)

In artikel 2.3 van de verordening is bepaald dat in een bestemmingsplan nieuwe bebouwing ten behoeve van wonen en werken tevens mogelijk kan worden gemaakt indien de nieuwe bebouwing functioneel is gebonden aan het buitengebied. In de bij de verordening opgenomen toelichting wordt onder functioneel aan het buitengebied gebonden bebouwing in ieder geval agrarische bebouwing, bebouwing voor recreatie, voor natuurbeheer, voor waterbeheer, voor veiligheid en hulpdiensten of voor de levering van gas, water of elektriciteit wordt verstaan.

4.2.3.3 Toetsing van het initiatief aan de ‘Ruimtelijke Verordening Gelderland, 3^e herziening’

In het voorliggende geval is sprake van een bestaand niet-agrarisch bedrijf. Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet in de planologische inpassing van bestaande activiteiten en een beperkte uitbreiding van het bestaande bedrijfspand. Het bedrijf is gevestigd in een overwegend agrarisch gebied en heeft zich in de loop der jaren ontwikkeld tot vaste leverancier voor vele agrarische en recreatieve bedrijven en particulieren in het omliggend buitengebied. Het betreft een lokaal geworteld bedrijf met activiteiten die sterk zijn gelieerd aan het buitengebied. Gezien het feit dat de bedrijfsactiviteiten sterk aan het buitengebied zijn gelieerd en van belang zijn voor diverse aan het buitengebied gebonden bedrijvigheid, is hier ook sprake van een functioneel aan het buitengebied verbonden activiteit is één en ander in overeenstemming met de Ruimtelijke Verordening Gelderland, 2^e herziening.

4.2.4 Reconstructieplan Veluwe

4.2.4.1 Inleiding

In Gelderland zijn in 2005 reconstructieplannen opgesteld die de toekomst van het platteland vormgeven. Dit is gebeurd in drie reconstructiegebieden. Een van deze gebieden is de Veluwe.

Het reconstructieplan Veluwe bleek nodig om de problemen die op het platteland spelen te kunnen aanpakken. In delen van het landelijk gebied zitten de (intensieve) landbouw, wonen, werken, recreatie natuur en landschap elkaar te vaak in de weg. Het gevolg is dat vooral economisch belangrijke sectoren als landbouw en recreatie zich niet genoeg kunnen ontwikkelen en de kwaliteit van natuur, landschap en water te weinig verbetert.

Dit heeft grote gevolgen voor de leefbaarheid en de vitaliteit van het platteland. In het reconstructieplan worden de functies opnieuw over de gebieden verdeeld en nieuwe ontwikkelmogelijkheden gestimuleerd.

4.2.4.2 Zonering

Een belangrijk onderdeel van het reconstructieplan is de zonering. Er is een zoneverdeling gemaakt waar bepaalde functies belangrijk zijn en kunnen ontwikkelen. In afbeelding 4.3 is een uitsnede van de reconstructiezoneringkaart opgenomen.



Afbeelding 4.3: Uitsnede reconstructiezoneringkaart (Bron: Provincie Gelderland)

Het projectgebied is gelegen binnen het ‘verwevingsgebied’. Het beleid voor verwevingsgebieden is gericht op het bevorderen van een passende combinatie van landbouw, natuur, landschap, recreatie, werken en wonen met bijbehorende kwaliteiten.

4.2.4.3 Toetsing van het initiatief aan het ‘Reconstructieplan Veluwe’

Het in beperkte mate uitbreiden van een aan het buitengebied gelieerd bedrijf past goed binnen het reconstructiebeleid in verwevingsgebieden. Dit omdat beleid in deze gebieden is gericht op het bevorderen van passende combinatie van functies en onder meer wordt ingezet op een versterking van de economische vitaliteit. Overigens levert de voorgenomen ontwikkeling geen belemmeringen op voor omliggende (agrarische) bedrijven.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Toekomstvisie Brummen 2030

4.3.1.1 Algemeen

De toekomstvisie maakt heldere keuzes voor de toekomst van Brummen en geeft daarmee een duidelijke koers aan richting 2030. De visie geeft richting aan de strategie, het beleid en de plannen die de komende vijftien jaar worden gemaakt. Het is een inspiratiekader, dat laat zien wat en wie Brummen wil zijn in 2030. Het is geen opsomming van beleidskeuzes voor de komende vijftien jaar. De richting is duidelijk. Hoe daar wordt komen wordt de komende jaren ingekleurd door de gemeentelijke politiek, de gemeentelijke organisatie en de inwoners en ondernemers van Brummen.

4.3.1.2 Bedrijvigheid in het buitengebied

De prachtige natuur, het veelzijdige landschap en de landgoederen zijn kernwaarden van de identiteit van Brummen. Het buitengebied vormt daarmee een belangrijke pijler. De boer, de natuurbeheerder en de landgoedeigenaar zijn de belangrijkste beheerders van het buitengebied. Ingezet wordt op versterking van het buitengebied. Niet door stilstand, maar door vernieuwing met respect voor het oude. Het boerenbedrijf vormt het krachtige centrale punt in deze vernieuwing.

De agrarische sector bestaat in Brummen vooral uit veehouderij. De Brummense veehouderij is een krachtige economische sector die beeldbepalend is in het buitengebied. De agrarische sector krijgt in Brummen de ruimte om zich te ontwikkelen. Daarbij gaan ontwikkelruimte en vernieuwing hand in hand. De bescherming van cultuurhistorie (monumenten en archeologische vondsten), landgoederen, natuur en landschappen blijft verankerd in wet- en regelgeving.

De ontwikkelruimte voor bestaande niet-agrarische bedrijven in het buitengebied hangt af van de relatie die zij hebben met het buitengebied. Nieuwe grootschalige niet-agrarische bedrijven horen thuis op een bedrijventerrein. Kleinschalige bedrijven in bijvoorbeeld de zorg, dienstverlening of creatieve sector zijn wel inpasbaar in bestaande gebouwen in het buitengebied, bijvoorbeeld op een landgoed of boerderij.

4.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de 'Toekomstvisie Brummen 2030'

Van der Bijl Diervoeders is gevestigd in een overwegend agrarisch gebied en heeft zich in de loop der jaren ontwikkeld tot vaste leverancier voor vele agrarische en recreatieve bedrijven en particulieren in het omliggend buitengebied. De afgelopen jaren is het aantal agrarische bedrijven in de gemeente Brummen en omstreken (aanzienlijk) gedaald. Verwacht wordt dat deze daling zich ook in de komende jaren gaat voortzetten. Dit brengt voor het bedrijf met zich mee dat op den duur de groothandelsactiviteiten gaan afnemen. Om de continuïteit en levensvatbaarheid van het bedrijf te behouden is het van belang om de focus meer te richten op de particuliere sector (hobbymatig houden van dieren). Er zal nog steeds sprake zijn van een niet-agrarische functie die sterk gelieerd is aan het buitengebied. Daarnaast betreft het hoofdzakelijk het planologisch inpassen van de bestaande activiteiten. Het bestaande bedrijfspand wordt slechts in beperkte mate uitgebreid. Het voornemen zorgt voor het versterken van de economische vitaliteit van het bedrijf en leidt tot een versterking van de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. Geconcludeerd wordt dat de 'Toekomstvisie Brummen 2030' zich niet verzet tegen de in deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen ontwikkeling.

4.3.2 Ruimtelijke ontwikkelingsvisie "Ligt op groen"

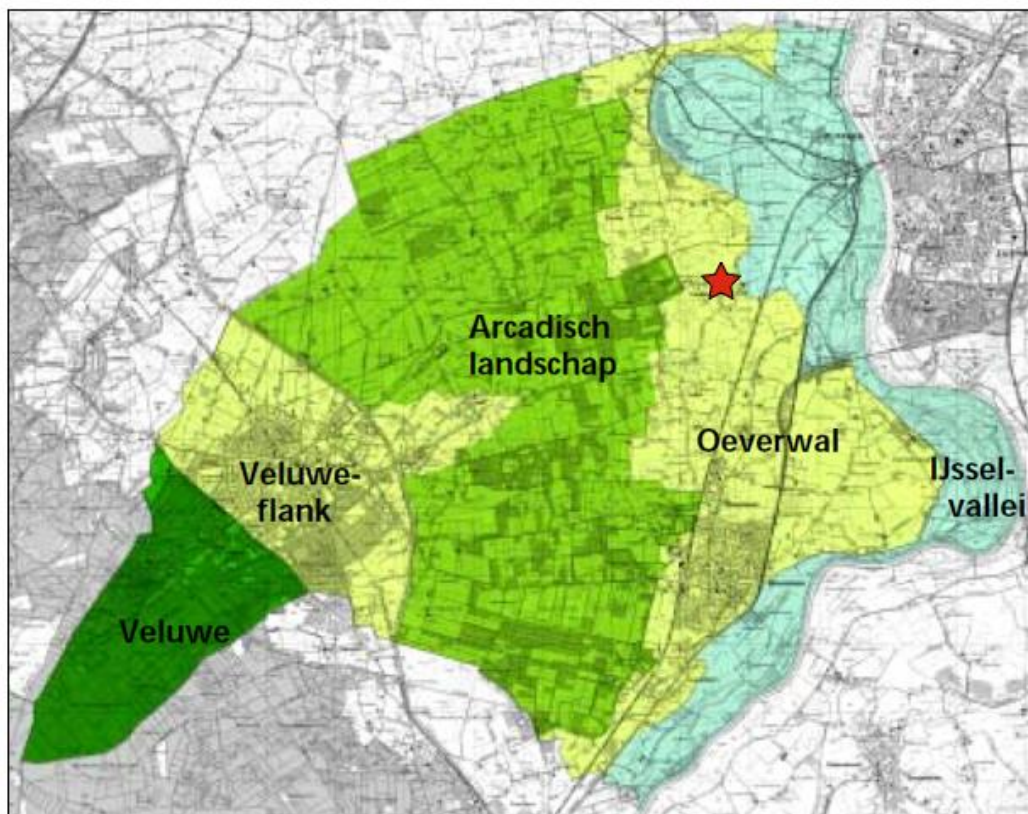
4.3.2.1 Inleiding

De ruimtelijke ontwikkelingsvisie 'Ligt op groen' (ROV) is op 28 september 2006 door de raad van de gemeente Brummen vastgesteld. Dit beleidsdocument vormt een inspirerend wensbeeld in de vorm van ambities en doelen en is koers uitgezet in de richting van dit wensbeeld. Strategische beleidsuitspraken zijn vertaald naar een ontwikkelingsprogramma voor de periode tot 2015. Het inzetten van nieuwe ontwikkelingen ter versterking van groene kwaliteiten staat centraal in de visie.

4.3.2.2 Landschappelijke zones

De identiteit van de gemeente Brummen wordt vooral bepaald door de groene kwaliteit. Deze groene kwaliteiten, en niet de programmatische wensen, zijn het vertrekpunt voor toekomstige ontwikkelingen. De ROV onderscheidt vijf landschappelijke zones, met elk eigen ontwikkelingsmogelijkheden en –wensen. De zones zijn noord-zuid gericht. Van oost naar west zijn dit de IJsselvallei, de Oeverwal, het Arcadisch landschap, de Veluweflank en de Veluwe.

Het projectgebied is gelegen in de landschappelijke zone 'Oeverwal'. Dit is weergegeven in afbeelding 4.4.



Afbeelding 4.4: Landschappelijke zones ROV (Bron: Ruimtelijke ontwikkelingsvisie 'Ligt op groen')

4.3.2.3 Ruimtelijk streefbeeld 'Oeverwal'

De gemeente Brummen zet in op het herkenbaar maken van de oeverwal als een eenheid. De gemeente Brummen wil de bestaande landschappelijke kenmerken benadrukken en versterken. Ook is het goed mogelijk om nieuwe stedelijke ontwikkelingen in dit gebied een plek te geven, juist ter versterking van het landschap.

De nadruk wordt gelegd op behoud van openheid op akkercomplexen en het verdichten van het overige landschap door toevoeging van lanen, kavelbeplantingen en bebouwing. Uiteindelijk doel is verdichting van het landschap, waarmee de huidige doorsnijdingen ruimtelijk worden afgezwakt en het gebied beter ruimtelijke veranderingen kan opnemen. Met behulp van extra beplantingen kan de karakteristiek van kronkelende wegen en onregelmatige kavels, in contrast met de aangrenzende deelgebieden, benadrukt worden.

Voor de ontwikkeling van het ruimtelijk streefbeeld vormen de kernkwaliteiten van het waardevolle landschap Zuidelijke IJsselvallei uit de structuurvisie Gelderland het uitgangspunt.

4.3.2.4 Toetsing van het initiatief aan de 'Ruimtelijke ontwikkelingsvisie, Ligt op groen'

In voorliggend geval is sprake van een sterk aan het buitengebied gelieerde niet-agrarische bedrijfsfunctie. Er is geen sprake van een nieuwvestiging of een grootschalige uitbreiding in de groene omgeving. Uitsluitend worden de bestaande bedrijfsactiviteiten planologisch ingepast en wordt een beperkte uitbreiding mogelijk gemaakt. Gezien de aard van de ontwikkeling en de huidige groenstructuren rondom het bedrijfsperceel is een nadere landschappelijke inpassing niet noodzakelijk. De ontwikkeling brengt geen negatieve effecten met zich mee ten aanzien van de landschappelijke kenmerken behorend bij het ruimtelijk streefbeeld 'Oeverwal'. Wel wordt door het voornemen het vooraanzicht van het bedrijf aanzienlijk verbeterd. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met de ruimtelijke ontwikkelingsvisie.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In een ruimtelijke onderbouwing moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie en archeologie & cultuurhistorie.

5.1 Geluid

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

5.1.2 Beoordeling

In voorliggend geval zijn de aspecten rail- en wegverkeerslawaai niet van belang aangezien het project niet voorziet in de realisatie van een nieuw geluidsgevoelig object. In het kader van industrielawaai worden er geen geluidsgevoelige objecten mogelijk gemaakt en betreft het geen ontwikkeling in of nabij een gezoneerd bedrijventerrein. Voor wat betreft de invloed van het bedrijf op de omgeving wordt verwezen naar paragraaf 5.5 (milieuzonering).

5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de realisatie van het project.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht.

5.2.2 Beoordeling

De voorgenomen ontwikkeling bestaat hoofdzakelijk uit het planologisch inpassen van de bestaande situatie. Aan de voorzijde van het bedrijfspand vindt een kleinschalige uitbreiding plaats. Deze gronden zijn op dit moment al deels bebouwd en worden gebruikt voor de opslag en uitstalling van producten.

Er wordt ten behoeve van de uitbreiding geen nieuwe fundering aangelegd. De bestaande verharding blijft behouden en hier wordt een nieuwe vloer overheen gelegd. De bodemingrepen beperken zich tot de constructieve voorzieningen (betonnen poeren en palen ter ondersteuning van het dak). De oppervlakte van de bodemingrepen is dan ook zeer beperkt.

Zoals aangegeven worden de desbetreffende gronden al gebruikt voor opslag en uitstalling van producten. Door de ontwikkeling worden de gronden overdekt en bij de winkelruimte betrokken. De functie van de gronden blijft dan ook feitelijk ongewijzigd. Daarnaast vindt er geen langdurig verblijf plaats van bezoekers of personeel en zijn de gronden, gezien het huidige gebruik, in beginsel aan te merken ‘onverdacht’.

Een verkennend bodemonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

5.2.3 Conclusie

Uit milieukundig oogpunt is er geen bezwaar tegen de voorgenomen ontwikkeling. De bodem wordt geschikt geacht voor het huidige en toekomstige gebruik.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.1.3 Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

De Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007 bevat voorschriften voor het meten en berekenen van de concentratie - en depositie - van luchtverontreinigende stoffen. In de Regeling zijn gestandaardiseerde rekenmethoden opgenomen om concentraties van diverse luchtverontreinigende stoffen te kunnen berekenen.

5.3.2 Beoordeling

De in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling betreft hoofdzakelijk het planologisch inpassen van de bestaande bedrijfsactiviteiten. De uitbreiding waarin het project voorziet is zeer beperkt. Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat het project is aan te merken als een project welke “niet in betekenende mate bijdraagt” aan luchtverontreiniging.

Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt dat er, in de omgeving van het projectgebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten.

Tevens wordt er geen gevoelige bestemming zoals bedoeld in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt.

5.3.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande is aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit niet noodzakelijk.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

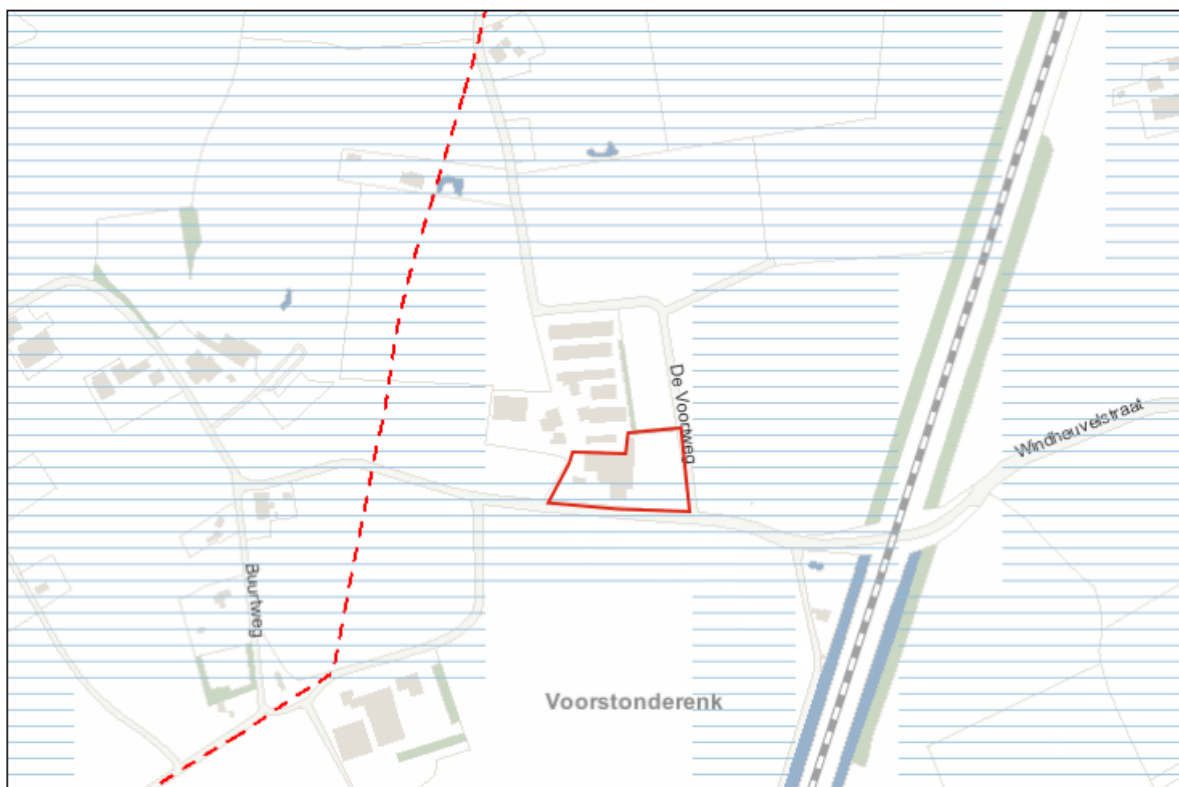
Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRVgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving met betrekking tot externe veiligheid is om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Beoordeling

Aan hand van de Risicokaart Gelderland is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart Gelderland staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de

Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het projectgebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1: Uitsnede Risicokaart Gelderland (Bron: Provincie Gelderland)

Op bovenstaande afbeelding is te zien dat aan de westzijde van het projectgebied een buisleiding (N-559-20-KR-039) van de Nederlandse Gasunie ligt. Volgens het Bevb worden gemeenten verplicht om bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). De aanvaardbaarheid van het plan in het kader van externe veiligheid in verband met de ligging van de buisleiding wordt hierna getoetst.

Ook ligt het projectgebied binnen dijkkring 52 "Oost Veluwe". Voor ontwikkelingen in deze dijkkring is een overstromingsrisicoparaaf vereist. Deze paragraaf is opgenomen in hoofdstuk 6.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan of verlening van een omgevingsvergunning, op grond waarvan de aanleg van een buisleiding of de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar object bij een buisleiding wordt toegelaten, wordt een waarde in acht genomen van 10^{-6} per jaar met betrekking tot het plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten.

Binnen de 10^{-6} / jr contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Op de geraadpleegde provinciale risicokaart is de risicocontour van het plaatsgebonden risico (risicocontour 10^{-6} / jr) van de leiding weergegeven. De buisleiding heeft een plaatsgebonden risicocontour van 0 meter. Gezien het feit dat de risicocontour van het plaatsgebonden risico 0 meter bedraagt, wordt er geen nieuw kwetsbaar object binnen de 10^{-6} / jr contour opgericht.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. In het Bevb is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Deze verantwoordingsplicht houdt in

dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

In voorliggend geval bedraagt de afstand tussen het projectgebied en de gasleiding minimaal 220 meter. Daarnaast gaat het voornamelijk om het inpassen van de bestaande activiteiten. De uitbreiding is slechts van beperkte omvang en de ontwikkeling brengt naar verwachting geen verhoging van de personendichtheid met zich mee. Gesteld wordt dat er momenteel sprake is van een lage bevolkingsdichtheid in het desbetreffende gebied. De voorgenomen ontwikkeling brengt hier geen verandering in. Daarnaast is er sprake van de aanwezigheid van personen die aangemerkt worden als zelfredzaam. Dit brengt met zich mee dat er geen sprake is van een toename van het groepsrisico.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoewel de richtafstanden in 'Bedrijven en milieuzonering' indicatief zijn, worden deze afstanden wel als harde eis gezien door de Raad van State bij de beoordeling of bedrijven op een passende afstand van woningen worden gesitueerd.

5.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' omschreven als een gebied met een matige tot sterke functiemenging waarbij bijvoorbeeld direct naast woningen andere functies voor kunnen komen zoals winkels, horeca en kleine bedrijven.

Hierna zijn de richtafstanden per milieucategorie en omgevingstype weergegeven. In voorliggend geval is het projectgebied gelegen in het buitengebied en derhalve is het omgevingstype 'rustig woonwijk' van toepassing.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m

4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Onderzoeksresultaten milieuzonering

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. Onder andere woningen zijn milieugevoelige objecten. De VNG uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Bij het realiseren van nieuwe bestemmingen dient gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Het bedrijf is niet als zodanig in de VNG-uitgave opgenomen. De bedrijfsactiviteiten kunnen wat betreft milieu-uitstraling het meest worden vergeleken met 'bouwmarkten, tuincentra en hypermarkten'. Dergelijke bedrijven vallen onder milieucategorie 2, waarvoor een minimale richtafstand van 50 meter geldt.

Het meest nabijgelegen milieugevoelig object betreft de bedrijfswoning aan De Voortsweg 1. De onderlinge afstand bedraagt in de huidige situatie circa 10 meter. Er wordt in beginsel niet voldaan aan de richtafstand. Opgemerkt wordt dat bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 2 slechts een (zeer) beperkte milieu-uitstraling hebben op de omgeving. Daarnaast betreft het een bedrijfswoning bij een bouwbedrijf en is er ter plaatse al sprake van een hogere milieubelasting op de woning. Tot slot wordt opgemerkt dat tevens sprake is van een bestaande situatie en dat de voorgenomen uitbreiding niet aan de zijde van de bedrijfswoning plaatsvindt.

Er is dan ook geen sprake van een verslechtering van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het projectgebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving.

Het bedrijf wordt niet aangemerkt als milieugevoelig object. Derhalve leveren omliggende bedrijven geen belemmeringen op voor het voornemen.

5.5.4 Conclusie

Gezien het vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmeringen voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor inrichtingen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient tussen een emissiepunt van een dierenverblijf waarin melkkoeien en/of vrouwelijk jongvee worden gehouden en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom een afstand van 100 meter en buiten de bebouwde kom een afstand van 50 meter te worden aangehouden. Voor de overige dieren welke binnen de inrichting worden gehouden, is in de Wet geurhinder en veehouderij een geurnorm opgenomen. Deze bedraagt voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom 14 odour units per kubieke meter lucht. Voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom bedraagt deze 3 odour units per kubieke meter lucht.

5.6.2 Onderzoeksresultaten geur

In het projectgebied worden geen nieuwe geurgevoelige objecten mogelijk gemaakt. Het voornemen levert dan ook geen extra belemmeringen op voor de bedrijfsvoering van omliggende agrarisch bedrijven.

5.6.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

5.7 Flora & fauna

5.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

5.7.2 Gebiedsbescherming

5.7.2.1 Algemeen

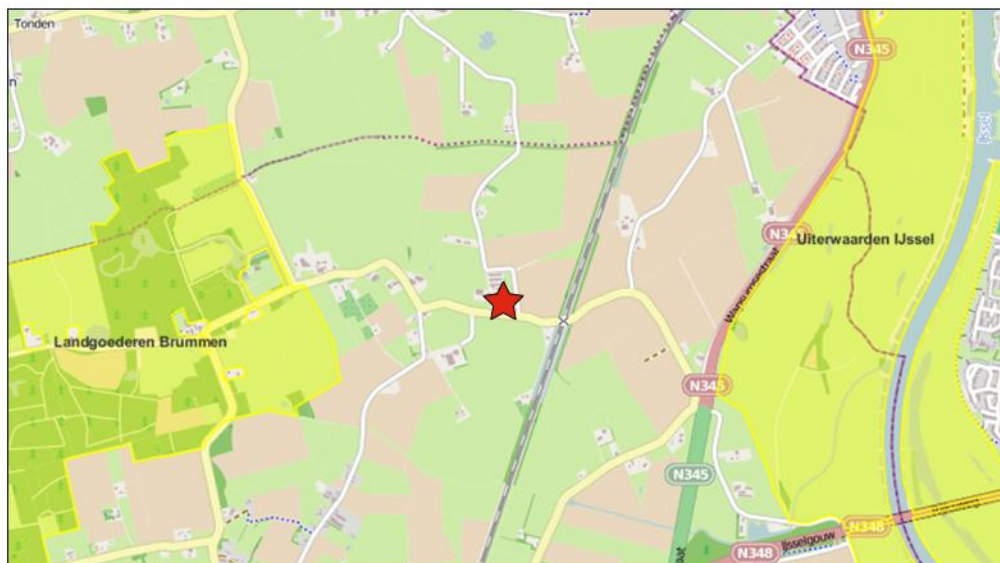
Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd.

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het ‘nee, tenzij’- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

5.7.2.2 Natura 2000-gebieden

Natura 2000-gebied “Landgoed Brummen” is gelegen op een afstand van circa 700 meter van het projectgebied. Natura 2000-gebied “Uiterwaarden IJssel” is gelegen op een afstand van circa 1 kilometer van het projectgebied.

De ligging van het projectgebied ten opzichte van deze Natura 2000-gebieden is weergegeven in afbeelding 5.2.



Afbeelding 5.2: Ligging projectgebied ten opzichte van de Natura 2000-gebieden (Bron: Ministerie van EL&I)

Gezien de afstand van het projectgebied tot de Natura 2000-gebieden, de aard en omvang van de ontwikkeling en de invulling van het tussenliggende gebied met infrastructuur en bebouwing (barrièrewerking), wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden.

5.7.2.3 Ecologische Hoofdstructuur

Het projectgebied maakt geen onderdeel uit van de EHS. Het dichtstbijzijnde gebied behorend tot de EHS ligt ten oosten van het projectgebied, op een afstand van circa 215 meter. De ligging van het projectgebied ten opzichte van gebieden aangewezen als EHS is hierna weergegeven.



Afbeelding 5.3: Ligging projectgebied ten opzichte van EHS (Bron: Provincie Gelderland)

Gezien de afstand, de aard en omvang van de ontwikkeling en de invulling van het tussenliggende gebied met infrastructuur en bebouwing (barrièrewerking), wordt gesteld dat er geen sprake is van aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.

5.7.3 Soortenbescherming

De Flora- en faunawet richt zich op de bescherming van in het wild levende planten en dieren. Op basis van deze wet is het onder meer verplicht om bij het opstellen van een bestemmingsplan na te gaan of er mogelijk nadelige consequenties zijn voor beschermde inheemse soorten.

De voorgenomen ontwikkeling bestaat hoofdzakelijk uit het planologisch inpassen van het bestaande gebruik. Er vindt slechts een beperkte uitbreiding aan de voorzijde van het bedrijfsperceel plaats. Op de beoogde uitbreidingslocatie staat op dit moment een kapschuur. Het betreft een kapschuur met open zijden waar op dit moment bedrijfsactiviteiten plaatsvinden. Gezien het gebruik en het feit dat de kapschuur open zijden heeft (wind heeft vrij spel) zijn bijzondere fauna niet te verwachten. Daarnaast zijn er geen bomenrijen aanwezig of andere groenelementen die kunnen dienen als foerageergebied. De omliggende gronden zijn tevens verhard en er zijn dan ook geen bijzondere flora aanwezig. De locatie heeft geen of een zeer lage natuurwaarde. Van een negatief effect op bijzondere of beschermde soorten lijkt dan ook geen sprake. Een nader onderzoek kan achterwege blijven.

5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

Op grond van de Monumentenwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Monumentenwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het projectgebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.8.1.2 Toetsing aan archeologische verwachting

Het projectgebied heeft op grond van de provinciale IKAW-kaart een middelhoge trefkans. Een uitsnede van deze kaart wordt hieronder weergegeven.



Afbeelding 5.4: Ligging projectgebied op grond van de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) (Bron: provincie Gelderland)

In voorliggend geval wordt er ten behoeve van de nieuwe bebouwing geen nieuwe fundering aangelegd, maar wordt gebruik gemaakt van de bestaande vloeren. De bodemingrepen beperken zich uitsluitend tot enkele

palen ter ondersteuning van het dak. De oppervlakte aan bodemversturende activiteiten is dan ook zeer beperkt. Het archeologisch onderzoeken van het projectgebied wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

5.8.2.2 Onderzoekresultaten cultuurhistorie

Het projectgebied zelf kent geen bijzondere cultuurhistorische waarden. In de directe nabijheid van het projectgebied bevinden zich tevens geen rijks- of gemeentelijke monumenten. Derhalve wordt gesteld dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor dit project.

5.8.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

5.9 Verkeer en parkeren

Het voornemen is om het proces van laden en lossen te verplaatsen naar De Voortsweg. In de huidige situatie vindt dit namelijk aan de voorzijde op het parkeerterrein aan de Windheuvelstraat plaats. Gebleken is dat vanuit verkeerskundig oogpunt, vooral ten aanzien van verkeersveiligheid, het niet wenselijk is om bedrijfsmatig transport en personenvervoer van reguliere consumenten te combineren. Het verplaatsen van het laden en lossen naar de oostzijde van het bedrijfsperceel via De Voortsweg gaat aanzienlijk bijdragen aan de verkeersveiligheid. Om de verplaatsing mogelijk te maken is het wel noodzakelijk om enkele infrastructurele maatregelen te treffen aan De Voortsweg en de in- en uitrit op De Voortsweg. De gemeente en de initiatiefnemer hebben de volgende afspraken gemaakt:

- De gemeente zal volgens afspraak met de initiatiefnemer het eerste gedeelte van De Voortsweg, vanaf de Windheuvelstraat tot de inrit, aan weerszijde voorzien van grasbetontegels.
- De initiatiefnemer dient een melding aanleg/verandering van de uitweg aan te vragen.
- De kosten voor de aanleg van de grasbetontegels zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De kosten worden voor aanleg tussen beide partijen besproken en gezamenlijk geaccordeerd.
- De verbreding van de inrit kan door de gemeente worden verzorgd dan worden de kosten in rekening gebracht. De initiatiefnemer kan ook zelf de verbreding uitvoeren in overleg met de toezichthouder.

De overige bestaande in- en uitritten zijn overzichtelijk en worden overeenkomstig de bestaande situatie gehandhaafd.

De voorgenomen ontwikkeling heeft vooral tot doel om het gehele assortiment te kunnen voeren, een goede routing in de winkel tot stand te brengen en het vooraanzicht van de winkel te verbeteren. De voorgenomen ontwikkeling zal naar verwachting dan ook niet leiden tot een grote toename van het aantal consumenten. Van een onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen is dan ook geenszins sprake.

Activiteit	Oppervlakte	Norm per 100 m ² bvo	Aantal parkeerplaatsen
Detailhandel (Grootchalig, lokale functie)	1275 m ²	2,2	28.05
Groothandel, arbeids en vervoer extensief (loods/opslag)	375 m ²	0,8	3
Totaal			31

[illegible]

In voorliggend geval biedt het voorterrein voldoende ruimte voor 27 parkeerplaatsen. Er wordt voldaan aan de parkeernormering zoals gesteld in de gemeentelijke parkeernota. Geconcludeerd wordt dat vanuit verkeerskundig oogpunt geen belemmeringen zijn ten aanzien van de ontwikkeling.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welke beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstroming, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan zal het beleid uit de Vierde Nota Waterhuishouding voortzetten. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet, die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

6.1.3 Provinciaal beleid

In de Structuurvisie Gelderland 2005 wordt ruim aandacht besteedt aan de wateraspecten. De provincie onderscheidt 3 speerpunten als het gaat om waterbeleid.

Ruimte voor water

De provincie streeft hier bij voorkeur rivierkundige maatregelen na waarin ruimte voor de rivier wordt gekoppeld aan andere ruimtelijke ontwikkelingen. Indien ruimte voor de rivier noodzakelijk is zal binnendijks gebied aan het winterbed worden toegevoegd. Hiervoor zullen planologische reservering worden ingesteld. Het bovenstaande geldt niet voor het projectgebied.

Regionale berging

Waterbergingsgebieden zijn een belangrijk onderdeel van het watersysteem. Voornamelijk zijn deze gebieden bedoeld voor het tijdelijk bergen van water uit regionale watersystemen ten tijde van extreme neerslaghoeveelheden. In deze gebieden wordt verstedelijking, de aanleg van bedrijventerreinen etc. uitgesloten.

Gemeenten dienen deze waterbergingsgebieden vast te leggen in hun bestemmingsplannen. Het projectgebied valt niet binnen een dergelijk zoekgebied zoals deze staan weergegeven in de Structuurvisie Gelderland 2005.

Drinkwater

In Gelderland zijn een aantal gebieden aangewezen als grondwaterbeschermingsgebieden. Het doel van deze gebieden is er voor te zorgen dat het grondwater op eenvoudige wijze, zonder ingrijpende en kostbare

zuivering ervan, kan worden gebruikt voor de bereiding van drinkwater. Het plangebied ligt niet nabij of binnen een grondwaterbeschermingsgebied.

6.1.4 Gemeentelijk beleid

De gemeente Brummen heeft in 2001 het gemeentelijk afkoppelplan, in 2008 een waterplan en in 2010 het GRP 2011-2016 opgesteld waarin de ambities van de gemeente ter attentie van water zijn verwoord. De gemeente Brummen heeft de ambitie om water bij ruimtelijke plannen een belangrijk medeordenend principe te laten zijn. Het creëren van ruimte voor water wordt ook steeds belangrijker gezien de klimaatverandering waarmee Nederland te maken krijgt. De gemeente heeft de volgende ambities benoemd:

- Geen wateroverlast door grond-, oppervlakte- en hemelwater.
- Geen verdroging.
- Verbeteren grond- en oppervlaktewaterwaterkwaliteit (zowel fysisch-chemisch als ecologisch).
- Duurzaamheidprincipes toepassen voor de afvalwaterketen.
- Meer zichtbaar maken van water voor de burgers.
- Goede productieomstandigheden voor de landbouw.
- Efficiënt beheer en onderhoud.
- Realisatie tegen de laagst maatschappelijke kosten.
- Water een prominentere rol geven in de ruimtelijke ordening.

De ambities uit het waterplan vormen een leidraad voor gemeentelijke bestemmingsplannen en de daarin verplicht gestelde waterparagraaf, het gemeentelijk rioleringsplan en allerlei uitvoerings- en beheersplannen.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Watertoets

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

Het Waterschap Vallei en Veluwe is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van <http://www.dewatertoets.nl/>. De beantwoording van de vragen heeft geleid tot de zogenoemde 'korte procedure' van de watertoets. De waterparagraaf is opgenomen als bijlage 1 bij de toelichting.

Hemelwater afkomstig van de daken van de uitbreiding wordt afgevoerd naar een nabijgelegen sloot. Het voornemen heeft geen toename van afvalwater tot gevolg.

6.2.3 Overstromingsrisicoparaagraaf

Het projectgebied is gelegen in een ‘overstromingsgebied’ (dijkkring 52, Oost Veluwe). Voor de keringen van dijkkring 52 geldt een veiligheidsnorm van 1/1250 per jaar. De overschrijdingskans is 1/1250 per jaar. De Risicokaart geeft de maximale overstromingsdiepte aan maar niet de tijd tot een overstroming.

In voorliggend geval betreft het uitsluitend het planologisch inpassen van bestaande bedrijfsactiviteiten en het in beperkte mate uitbreiden van een bestaand bedrijfspand. Zoals eerder aangegeven wordt niet verwacht dat het voornemen leidt tot een toename van het aantal consumenten. Geconcludeerd wordt dan ook dat de ligging van het projectgebied in de dijkkring geen belemmering met zich mee brengt.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Brummen. Hierin is opgenomen dat het risico van planschade bij de initiatiefnemer ligt zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

8.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Geoordeeld wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.2 Provincie Gelderland

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben middels een brief aangegeven dat over de plannen die puur van lokaal belang zijn en plannen die wel van provinciaal belang zijn, maar geen provinciale verantwoordelijkheid zijn, geen vooroverleg gevoerd hoeft te worden. Met de voorgenomen ontwikkeling is, gezien de aard en omvang van het voornemen, geen provinciaal belang gemoeid en is vooroverleg niet noodzakelijk.

8.3 Waterschap Vallei en Veluwe

De watertoets heeft plaats gevonden op de website www.dewatertoets.nl. Deze toets resulteerde in een positief wateradvies van het waterschap Vallei en Veluwe. Derhalve wordt verwezen naar de watertoetsprocedure opgenomen in subparagraaf 6.2.2.

BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Bijlage 1 Waterparagraaf

datum 11-11-2013
dossiercode 20131111-10-7885

Wateradvies voor ruimtelijke plannen met een klein waterbelang (korte procedure)

Algemeen

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Via de digitale watertoets is beoordeeld of en welke waterbelangen voor het plan relevant zijn.

Boordeling

In het plangebied liggen geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde primaire of A- watergangen), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Dit betekent dat dit plan geen essentiële waterbelangen raakt. Op basis daarvan wordt door het waterschap voor het onderhavige plan een positief wateradvies gegeven.

Aandachtspunten

Voor de verdere uitwerking en concretisering van de beoogde ontwikkeling, geeft het waterschap aan dat rekening gehouden moet worden met een aantal algemene en gebiedsspecifieke aandachtspunten voor water.

Algemene aandachtspunten

Vasthouden - bergen - afvoeren

Een belangrijk principe is dat een deel van het hemelwater binnen het plangebied wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de riolering of het oppervlaktewater. Hiermee wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegen gegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

Grondwaterneutraal bouwen

Om grondwateroverlast te voorkomen adviseert het waterschap om boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te ontwerpen. Dit betekent dat aspecten zoals ontwateringsdiepte en infiltratie van hemelwater, beschouwd worden ten opzichte van de GHG. Het structureel onttrekken / draineren van grondwater is geen duurzame oplossing en moet worden voorkomen. Het waterschap adviseert de initiatiefnemer dan ook om voorafgaand aan de ontwikkeling een goed beeld te krijgen van de heersende grondwaterstanden en GHG. Eventuele grondwateroverlast is in eerste instantie een zaak voor de betreffende perceeleigenaar.

Schoon houden - scheiden - schoon maken

Om verontreiniging van bodem, grond- en/of oppervlaktewater te voorkomen is het van belang dat het afstromende hemelwater niet verontreinigd raakt. Dit kan door nadere eisen of randvoorwaarden te stellen aan bijvoorbeeld de toegepaste (bouw)materialen. Wij vragen de initiatiefnemer de beslisboom voor het afkoppelen van verhard oppervlak van ons waterschap toe te passen. Deze beslisboom is te vinden op onze website, -link-.

Tot slot

Eventueel benodigde vergunningen worden niet binnen de watertoets procedure of met deze Digitale Watertoets geregeld en zullen via daarvoor bedoelde procedures verkregen moeten worden. Een watervergunning van het waterschap is bijvoorbeeld nodig voor het dempen en/of vergraven van watergangen, het lozen van water op oppervlaktewater en het onttrekken van grondwater. Voor het aanvragen van of informatie over een watervergunning kunt u het loket van het waterschap (www.wvv.nl/loket) raadplegen. Daarnaast kunt u telefonisch contact opnemen met het waterschap onder telefoonnummer 055 - 52 72 911. Wij wensen u succes met de verdere ruimtelijke planvorming en verzoeken u het voorontwerp bestemmingsplan naar ons te mailen [watertoets@wvv.nl].

Heeft u vragen of opmerkingen over deze watertoetsapplicatie? Laat het ons per mail weten [watertoets@wvv.nl]. Voor dringende watertoetszaken kunt u ons telefonisch bereiken op 055 - 52 72 911.

Team Watertoets, Waterschap Vallei en Veluwe (i.o.)

Disclaimer

Waterschap Vallei en Veluwe (i.o.) streeft ernaar om correcte en actuele informatie in deze watertoetsapplicatie aan te bieden. Aan het beschikbaar gestelde kaartinformatie kunnen geen rechten worden ontleend. Waterschap Vallei en Veluwe (i.o.) aanvaardt geen aansprakelijkheid voor enige vorm van schade naar aanleiding van het gebruik of de informatie die via deze applicatie beschikbaar wordt gesteld.