

Wijzigingsplan
HOSTERDSTRAAT 1 BEUNINGEN

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING	4
1.1 Achtergrond.....	4
1.2 Bestemmingsplan	4
1.3 Doel.....	6
1.4 Leeswijzer	6
2 HUIDIGE SITUATIE	7
2.1 Ruimtelijke en functionele structuur	7
2.2 Plangebied	8
3 HET VOORNEMEN	9
3.1 Ontwikkeling	9
3.2 Inpassing	10
4 BELEIDSKADER	11
4.1 Rijksbeleid.....	11
4.2 Provinciaal beleid.....	14
4.3 Gemeentelijk beleid.....	15
5 OMGEVINGSASPECTEN.....	20
5.1 Milieu	20
5.2 Water	26
5.3 Natuur.....	27
5.4 Cultuurhistorie.....	29
5.5 Bedrijven en Milieuzonering.....	29
5.6 Archeologie.....	31
5.7 Mobiliteit	32
5.8 Milieu Effect Rapportage (M.E.R.-beoordeling)	33
6 UITVOERBAARHEID	34
6.1 Economische uitvoerbaarheid	34
6.2 Juridische en Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35
7 JURIDISCHE PLANTOELICHTING	36
7.1 Opbouw	36
7.2 Wijziging.....	36

BIJLAGEN

<i>Bijlage 1</i>	<i>Situatieschets vormverandering</i>
<i>Bijlage 2</i>	<i>Landschappelijk inpassingsplan</i>
<i>Bijlage 3</i>	<i>Certificaat BLK 3 ster</i>
<i>Bijlage 4</i>	<i>Criterium BLK 3 ster</i>



1

INLEIDING

1.1 ACHTERGROND

De initiatiefnemer exploiteert een pluimveehouderij aan de Hosterdstraat 1 te Beuningen conform het ‘Kipster’ concept. Bij het ‘Kipster’ concept staat het dierenwelzijn centraal in combinatie met milieuvriendelijkheid. Dit concept is in nauwe samenwerking met o.a. Dierenbescherming en Milieudefensie tot stand gekomen.

Op het perceel aan de Hosterdstraat 1 te Beuningen bevinden zich, naast de bedrijfswoning met bijgebouw voor op het perceel, twee pluimveestallen. De stallen zijn ruim opgezet en hebben een buitenuitloop.

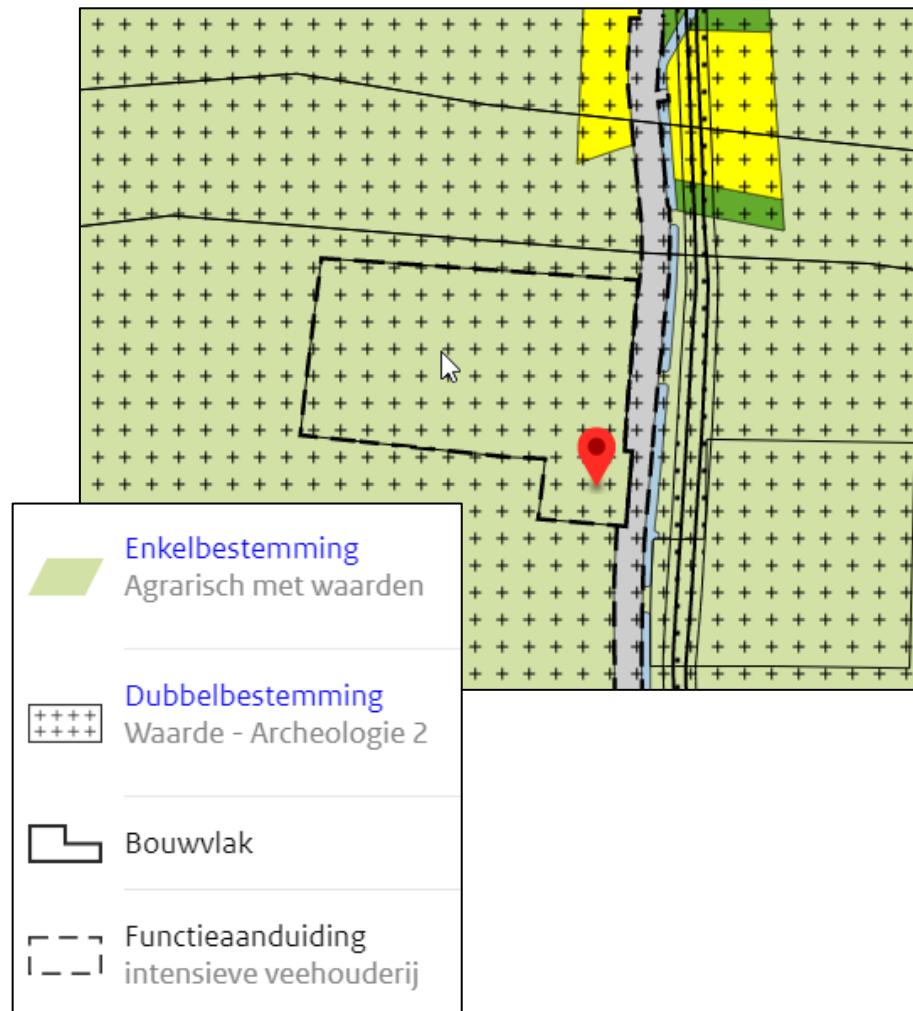
Het planvoornemen betreft het inpassen in het bestemmingsplan van de buitenuitloop parallel aan de zuidzijde van stal 2. Voor het agrarische bedrijf van de initiatiefnemer en het dierenwelzijn is een uitloop in buitentuinen van groot belang. Een extra uitloop is een vereiste voor het Kipster-concept. De dieren hebben hierdoor meer leefruimte ten opzichte van een traditionele stal. Daarnaast is het natuurlijk habitat van de dieren nagebootst in de uitloop, zodat de dieren hun natuurlijke gedrag kunnen tonen door te vliegen, beschutting te zoeken en scharrelgedrag te vertonen.

1.2 BESTEMMINGSPLAN

De planlocatie is gelegen in het bestemmingsplan “Buitengebied” van de gemeente Beuningen, vastgesteld op 14 juni 2011. Op de gronden rust de bestemming “Agrarisch met waarden” met de aanduiding van een bouwvlak en de functieaanduiding “Intensieve veehouderij”. Op de locatie is tevens de dubbelbestemming “Waarde Archeologie 2” opgenomen.

Figuur 3

Uitsnede verbeelding
vigerend bestemmingsplan



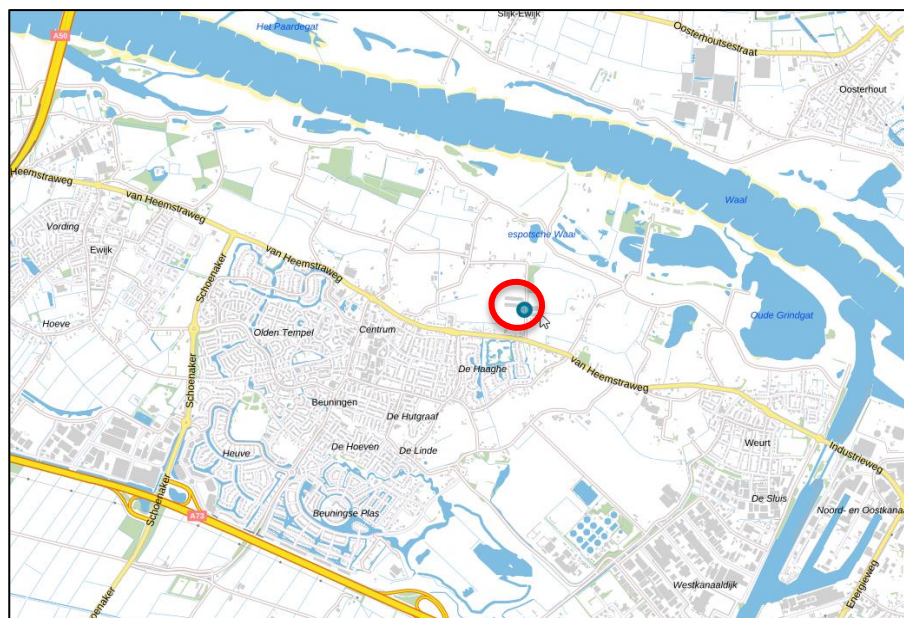
De uitloop valt deels binnen het bestaande bouwvlak en deels buiten het bouwvlak en de aanduiding "Intensieve veehouderij". De uitloop aan de zuidzijde van stal 2 is hiermee in strijd met het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied" vastgesteld op 14 juni 2011, voor wat betreft het gebruik en de bouw.

De gemeente Beuningen heeft aangegeven onder voorwaarden medewerking te willen verlenen aan de inpassing van de buitenuitloop aan de Hosterdstraat 1 te Beuningen in het bestemmingsplan. Dit door gebruik te maken van de wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan.

Figuur 1

Topografische
plangebied

ligging



1.3 DOEL

Onderhavig wijzigingsplan heeft tot doel het bouwvlak van vorm te veranderen, waardoor de uitloop in z'n geheel binnen het bouwvlak en binnen de bestemming 'Intensieve veehouderij' komt te liggen. Hierbij kan gebruik gemaakt worden van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 4.8.1, die vormverandering van het agrarisch bouwvlak onder voorwaarden mogelijk maakt.

1.4 LEESWIJZER

In het vervolg van deze toelichting wordt eerst ingegaan op de huidige situatie in het plangebied (hoofdstuk 2). In hoofdstuk 3 wordt de ontwikkeling binnen het plangebied beschreven. Vervolgens komt in hoofdstuk 4 de relatie van het plan met het algemene en specifieke rijks-, provinciale en gemeentelijk beleid voor de fysieke omgeving van het plangebied aan bod.

Hoofdstuk 5 geeft inzicht in alle relevante omgevingsaspecten van dit project. Het te realiseren plan dient te passen binnen het betrokken gebied, waarbij gemotiveerd moet worden aangegeven hoe het plan zich verhoudt tot de aanwezige functies en waarden in dat gebied. Aan de hand van een beschrijving van alle relevante aspecten (onder andere water en milieu komen aan de orde), wordt de planologische aanvaardbaarheid van het project onderbouwd. Hoofdstuk 6 bevat de uitvoerbaarheid en procedure van het bestemmingsplan. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de juridische plantoelichting.

2

2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE STRUCTUUR

In 1868 was het plangebied en zijn context in gebruik als bouwland. In het plangebied werd een stuk groensingel aangetroffen. Ten noorden van het plangebied werden de dijk en uiterwaarden met grasland gekarteerd. Langs de wegen in de context van het plangebied werden in 1868 al diverse bebouwde erven met erfbeplanting en boomgaarden aangetroffen.

Karakteristiek

Het landschap is te typeren als 'oeverwal in het rivierengebied'. Kenmerkend voor de inpassing van bebouwde erven in dit landschap is het voorkomen van;

- geschoren hagen;
- boomgaarden;
- bomenrijen en solitaire bomen;
- groensingels en bosjes.

Historische schets

Aan het begin van de 20ste eeuw was de vraag naar fruit groot en werd het bouwland in het plangebied zelf en in een groot deel van het bouwland in zijn context omgevormd tot boomgaard.

In de navolgende jaren werd de eerste bebouwing in het plangebied opgericht (hoeve en een bijgebouw). Deze bebouwingen werden voor het eerst gekarteerd in 1955. In de navolgende jaren werden ten noorden van de hoeve een aantal kleinere kippenstallen gerealiseerd.

In de zeventiger en tachtiger jaren werden de hoogstamboomgaarden in de context gerooid en deels vervangen door laagstam. De kern Beuningen werd in noordoostelijke richting uitgebreid. In het plangebied werden de kleinere stallen vervangen door een viertal noordzuid gerichte stallen. Deze werden aan de noordkant en zuidkant omzoomd met een groensingel.

Omgeving plangebied

Het plangebied is gelegen in een door bebouwing en beplanting op buurerven en door hagen omzoomde productieboomgaarden verdicht landschap, nabij de rand van de kern Beuningen. Het ruimtelijk kader wordt gevormd door:

- a) de bebouwing en beplanting op de buurerven en de omliggende erven,
- b) de ten noorden gelegen boomgaarden,

- c) de bebouwing en beplanting aan de rand van de kern Beuningen,
- d) bomenrijen (forse populieren) aan de oostkant van de Hosterdstraat zelf.

2.2 PLANGEBIED

Het plangebied ligt ten noorden van de kern Beuningen, aan de Hosterdstraat 1 te Beuningen, kadastraal bekend gemeente Beuningen, sectie F, nummer 306. Het plangebied beslaat de gronden binnen het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied', door de gemeente Beuningen vastgesteld op 10 mei 2011.

Binnen het plangebied zijn naast de bestaande bedrijfswoning met bijbehorende berging, twee stallen aanwezig. De overige gronden bestaan uit agrarische gronden en grasland en worden omsloten door bomen. Navolgend is een luchtfoto van de locatie weergegeven.

De bedrijfswoning en de stallen worden ontsloten aan de zuidzijde van de stallen middels een inrit aan de Hosterdstraat. Voor de ontsluiting van de stallen aan de noordzijde van het plangebied is een tweede inrit aan de Hosterdstraat beschikbaar. Aan de westzijde van de stallen ligt grasland en aan de zuidzijde van de bedrijfswoning is een parkachtige tuin gelegen. De grond aan de westzijde van de tuin is ingericht als huisweitje.

De Hosterdstraat verbindt, via de van Heemstraweg, de kern Beuningen aan de oostzijde met het buitengebied. De bebouwing aan de Hosterdstraat bestaat aan weerszijden veelal uit woonpercelen/-boerderijen met schuren/garages, afgewisseld door grasland en agrarische gronden. Aan de overzijde van de planlocatie is een agrarisch bedrijf gelegen, in de vorm van een melkveehouderij.

Figuur 2

Huidige situatie binnen het plangebied Hosterdstraat 1 Beuningen



3

HET VOORNEMEN

3.1 ONTWIKKELING

De initiatiefnemer wenst een buitenuitloop voor het pluimvee in te passen, om in het kader van dierenwelzijn de dieren meer leefruimte te geven ten opzichte van een traditionele stal. In de uitloop is tevens het natuurlijk habitat van de dieren nagebootst, zodat de dieren hun natuurlijke gedrag kunnen tonen door te vliegen, beschutting te zoeken en scharrelgedrag te vertonen. Deze extra uitloop is een vereiste voor het Kipster-concept en sluit aan bij het criterium van het Beter Leven Keurmerk (BLK) 3 ster, waarbij een bosrand verplicht is.

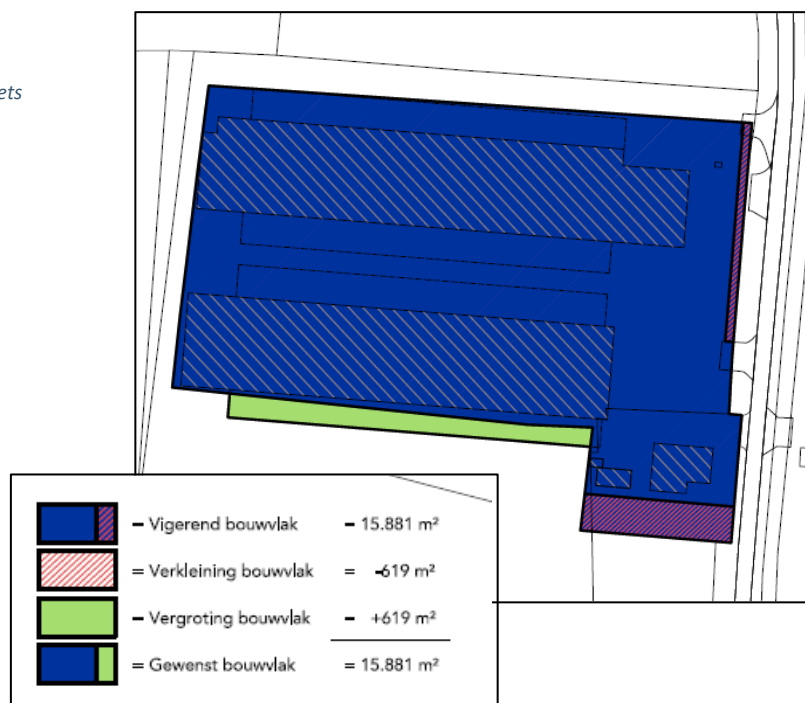
Zoals vermeld in het criterium van het Beter Leven Keurmerk (BLK) 3 ster onder punt 018e is een bosrand verplicht. Initiatiefnemer wil graag deze bosrand aan beide zijden van de stal realiseren, omdat daarmee de bosranden voor alle hennen beter toegankelijk zijn. Daarnaast is er weinig gevaar voor roofdieren door de omheinde uitloop, overdekt met gaas.

De uitloop loopt parallel aan de zuidzijde van stal 2 en is omringd door middel van een hekwerk en aan de bovenzijde is een gaas gespannen. De oppervlakte van de uitloop bedraagt circa 1.080 m² (circa 108 m¹ x 10 m¹). Het hekwerk is 2 meter hoog, het gaas aan de bovenzijde is aan de zijde van de stal circa 2,3 meter hoog en loopt af.

De uitloop valt voor een deel binnen het bestaande bouwvlak (circa 461 m²). Een deel van de uitloop valt buiten het bouwvlak en de aanduiding 'Intensieve veehouderij' (619 m²). Hierbij opgemerkt dat het bouwvlak hier geen rechte lijn vormt.

Figuur 4

Uitsnede situatieschets vormverandering.



3.2 INPASSING

Het plangebied kent een omvangrijke beplanting rond het perceel. De beplanting verkeert in goede conditie en sluit goed aan bij kenmerken van de landschappelijke context. De oudere beplanting dateert uit de tijd voor de bouw van de 'Kipsters'. De jongere beplanting is recent gerealiseerd. De beplanting verkeert in goede conditie en wordt uitstekend onderhouden.

Naar aanleiding van de correctie van de contouren van het bouwvlak zal een kwaliteitsbijdrage worden geleverd; deze bestaat uit de aanplant van een bomenrij bestaande uit essen en haagbeuken in de recenter aangeplante singel aan de westkant, zodat de ruimtelijke en ecologische betekenis van deze singel in de tijd naar voren wordt gehaald. Zie navolgende figuur en het landschappelijk inpassingsplan in de bijlagen.

Figuur 5

Uitsnede landschappelijk inpassingsplan.



4

BELEIDSKADER

4.1 RIJKSBELEID

4.1.1 *Nationale Omgevingsvisie Duurzaam perspectief voor onze leefomgeving*

Het Rijk heeft op 11 september 2020 de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld, waarin een langetermijnvisie wordt gegeven op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. In Nederland spelen complexe maatschappelijke opgaven, zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Deze spelen zowel lokaal als regionaal, nationaal en internationaal, welke Nederland zullen veranderen. Met de NOVI wordt perspectief geboden om de complexe grote opgaven aan te pakken, waarbij voortgebouwd wordt op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit staat hierin centraal, dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit, waarbij maatschappelijke waarden en inhoudelijke normen voor bijvoorbeeld gezondheid, veiligheid en milieu inachtgenomen worden. De NOVI stuurt in dat samenspel van normen, waarden en collectieve ambities op samenwerking tussen alle betrokken partijen.

Met de NOVI wordt uitgegaan van een integrale aanpak, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, met meer regie vanuit het Rijk. De aandacht van het Rijk gaat uit van de volgende prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Zowel voor de lange als de korte termijn zijn hier maatregelen voor nodig, die in de praktijk voortdurend op elkaar inspelen.

Eén van die maatregelen is dat door de langere periodes van droogte in Nederland het urgent is om het watergebruik beter te gaan afstemmen op het beschikbare water en water langer vast te houden.

Een andere maatregel is dat de stikstofproblematiek zowel het landelijk gebied als diverse economische sectoren zwaar raakt. Hierdoor staan onze natuur, het landschap en de toekomst van de landbouw onder druk. Verbetering van de biodiversiteit vraagt om aanpak. Het Rijk werkt voor de lange termijn aan een geleidelijke en zorgvuldige herindeling van het landelijk gebied, waaronder kringlooplandbouw in evenwicht met natuur en landschap. Het Rijk streeft naar een landelijk gebied waar het prettig wonen, werken en recreëren is, waarin ruimte is en blijft voor economische vitale landbouw als belangrijke drager van het platteland.

4.1.2 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie wordt een samenhangende visie gegeven op het Nederlands Rijk tot 2040. Kernwoorden in het SVIR zijn concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

De belangrijkste verandering is het terugtreden van de rijksoverheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Lagere overheden, waaronder provincies en gemeenten krijgen een grotere rol volgens het principe 'decentraal, tenzij...'. De gebruiker moet weer centraal komen te staan. Het Rijksbeleid richt zich daarom op het vereenvoudigen van de regelgeving en heeft dertien rijksbelangen benoemd waar het Rijk de verantwoordelijkheid houdt. Het Rijk verwacht dat medeoverheden zich eveneens inzetten voor meer eenvoud en integratie op het gebied van ruimtelijke regelgeving. Hierdoor zal de bestuurlijke druk afnemen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk.

De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Het Rijk versterkt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkelingen en mobiliteit.

Het Rijk heeft drie doelen geformuleerd en per doel een aantal nationale belangen. Voor deze nationale belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil zij resultaten boeken op de middellange termijn (2028).

De provincies dienen deze nationale belangen te verankeren in hun eigen structuurvisies. Via de provinciale belangen en de provinciale Verordening wordt het beleid vastgelegd voor het gemeentelijk ruimtelijk beleid. De gemeenten zijn vervolgens gehouden om het provinciale kader te vertalen in hun eigen beleid.

4.1.3 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt het sluitstuk van rijkszijde van het nieuwe stelsel van ruimtelijke ordening, zoals dat in 2008 met de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking is getreden. Kern van de nieuwe Wro is dat overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven langs welke weg zij de belangen denken te realiseren. Rijk en provincies bemoeien zich voortaan uitsluitend met wat daadwerkelijk van nationaal respectievelijk provinciaal belang is. Ook moeten rijk en provincies duidelijk maken of de borging van een belang gevolgen heeft voor ruimtelijke besluitvorming door de gemeenten.

In de Barro is geen specifiek beleid opgenomen voor onderhavige ontwikkeling.

4.1.4 *Nationaal Waterbeleid*

In het kader van dit bestemmingsplan geldt onder andere onderstaand beleid op het gebied van water. In het jaar 2000 is de Europese 'Kaderrichtlijn water' (KRW) in werking getreden. De KRW heeft tot doel de oppervlaktewateren – waaronder ook overgangswater en kustwater – en het grondwater in de Europese Unie te beschermen en te verbeteren en het duurzaam gebruik van water te bevorderen.

Op 10 december 2015 is het Nationaal Waterplan 2016-2021 vastgesteld. Dit project geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016-2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer.

De klimaatverandering en de daarmee samenhangende stijging van de zeespiegel, nattere winters en hogere neerslagintensiteiten in de zomerperioden vragen een ander waterbeheer in de 21^e eeuw en meer ruimte voor water. Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten spraken in het Nationaal Bestuursakkoord Water-Actueel (2008) (NBW) af

dat de regionale watersystemen in 2015 op orde moeten zijn. Samenwerking en afstemming tussen de overheden is hierbij erg belangrijk. In het NBW is afgesproken dat water een medesturend aspect is binnen de ruimtelijke ordening en dat het watersysteem 'op orde' moet worden gebracht. Dit betekent dat het watersysteem robuust en veerkrachtig moet zijn en moet voldoen aan de normen voor wateroverlast, nu en in de toekomst. De watertoets vormt hierbij een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening.

Een bijlage bij het NWP is het stroomgebiedbeheerplan (SGBP) voor de Maas. Dit beheerplan geeft onder meer een beschrijving van het stroomgebied Maas, de doelen voor de oppervlakte- en grondwaterlichamen en een samenvatting van de maatregelen die genomen gaan worden.

4.1.5 Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)

In 2001 verscheen de kabinetsnota 'Een wereld en een wil: werken aan duurzaamheid', beter bekend als het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4). In dit beleidsplan licht het kabinet het te voeren milieubeleid toe. Het NMP4 wil een einde maken aan het afwentelen van milieulasten op de generaties na ons en op mensen in arme landen. Want met de huidige manier van produceren en consumeren schuiven we nog steeds onze milieulasten door naar anderen. Volgens het NMP4 moet het lukken binnen 30 jaar te zijn overgestapt naar een duurzaam functionerende samenleving.

4.1.6 Ladder voor duurzame verstedelijking

Per 1 oktober 2012 is in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening een lid 2 ingevoegd waarin een motiveringsplicht is opgenomen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen (hieronder worden ook functiewijzigingen verstaan) in bestemmingsplannen. Per 1 juli 2017 is het tweede lid gewijzigd en luidt deze als volgt: *De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.*

Wat betreft de toets van de ontwikkeling aan de Ladder voor duurzame verstedelijking kan het volgende worden geconstateerd: wat onder nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het besluit 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Met onderhavige ontwikkeling is sprake van vormverandering van het bouwvlak voor de inpassing van een buitenuitloop voor pluimvee bij een agrarisch bedrijf op het perceel aan de Hosterdstraat 1 te Beuningen. Dit betreft geen stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1 onder i van het Bro.

4.1.7 Afweging rijksbeleid

Op het plangebied als zodanig wordt in het Rijksbeleid niet specifiek ingegaan. Het rijksbeleid heeft geen specifieke gevolgen voor het plangebied en biedt mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen, waarbij wel geldt dat een watertoets uitgevoerd dient te worden. Geen van de nationale belangen wordt met onderhavig project aangetast of beïnvloed. Het plan is getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Het initiatief als zodanig past binnen de uitgangspunten van het ruimtelijke beleid van de nationale overheid.

4.2 PROVINCIAAL BELEID

4.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De omgevingsvisie is vastgesteld op 19 december 2018. In deze visie geeft de provincie Gelderland aan te staan voor stevige uitdagingen. De wereld verandert ingrijpend en snel. Er zijn grote, grensoverschrijdende ontwikkelingen die ook Gelderland raken. Het energievraagstuk, klimaatverandering, uitputting van grondstoffen, kwetsbare biodiversiteit, verdere verstedelijking in combinatie met krimp, toenemende mobiliteit op de weg en in de lucht, digitalisering, internationalisering. Uitdagingen die om antwoorden vragen. Daar heeft de provincie partners bij nodig: inwoners, bedrijven, organisaties, overheden. De vraagstukken van nu zijn te groot en te ingewikkeld om los van elkaar aan te pakken. Niemand heeft de oplossing alleen in handen. Samen de krachten bundelen. Dat vraagt een andere rolinvulling, ook van de provincie. Steeds weer en meer samen met partners optrekken op basis van gelijkwaardigheid. En, waar dat kan en nodig is, het initiatief en de ruimte aan anderen laten. Of zelf de handschoen oppakken en doorpakken.

Om samen stappen te zetten, heeft de provincie een gezamenlijke horizon nodig: een gedeeld vergezicht, een gedeelde ambitie dat dient als leidraad voor ons handelen. In de Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' beschrijft de provincie dit vergezicht: het beeld op de toekomst. Dit beeld is het resultaat van vele vruchtbare gesprekken met partners: inwoners, ondernemers, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties, overheden. Een vergezicht dat het accent legt op wat de provincie en deze partners samen belangrijk vinden. Een vergezicht dat tot de verbeelding spreekt en uitnodigt en aanspoort tot actie. En: dat de provincie helpt bij het gesprek over de keuzes die te maken zijn bij het vinden van concrete oplossingsrichtingen.

Een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland staat daarbij centraal. Dat is het streven. Dat is waar de provincie aan wil werken. Dit doet de provincie door bij de uitoefening van haar taken de focus te leggen op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Met behulp van zeven ambities – op het terrein van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, economisch vestigingsklimaat en op het woon- en leefklimaat – geeft de provincie hier richting aan. En door vier 'spelregels' of 'DOE-principes' – DOEN, LATEN, ZELF en SAMEN – geeft de provincie hier werking aan. Tezamen vormen zij het kader waarbinnen de provincie werkt en afwegingen maakt.

De zeven ambities van de provincie luiden als volgt:

1. Energietransitie: van fossiel naar duurzaam;
2. Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer;
3. Circulaire economie: sluiten van kringlopen;
4. Biodiversiteit: werken met de natuur;
5. Bereikbaarheid: duurzaam verbonden;
6. Vestigingsklimaat: Een krachtige, duurzame topregio!;
7. Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

4.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

Op 19 december 2018 is de omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. De Omgevingsverordening is een van de instrumenten om de ambities uit Omgevingsvisie te realiseren. Om samen een Gaaf Gelderland te bereiken, legt de provincie bij het uitvoeren van haar taken de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. De provincie geeft hier richting aan door gezamenlijk zeven samenhangende

ambities na te streven op het gebied van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid; economisch vestigingsklimaat en woon- en leefklimaat. In de verordening heeft de provincie alleen regels opgenomen als dit nodig is om de provinciale ambities waar te maken of wettelijke plichten na te komen. Net als de Omgevingsvisie richt de Omgevingsverordening zich op de inrichting en kwaliteit van de Gelderse leefomgeving. De provincie heeft daarom bijna alle regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, natuur, water, verkeer en bodem in deze verordening opgenomen. Alleen de Waterverordeningen (per waterschap) en de Gelderse Vaarwegverordening 2009 zijn (nog) niet in de Omgevingsverordening opgenomen.

De Omgevingsverordening heeft daarom de status van:

- Ruimtelijke verordening in de zin van artikel 4.1 Wet ruimtelijke ordening;
- Milieuverordening in de zin van artikel 1.2 Wet Milieubeheer;
- Natuurverordening in de zin van de Wet Natuurbescherming;
- Waterverordening in de zin van de Waterwet;
- Verkeersverordening in de zin van artikel 57 van de Wegenwet en artikel 2 A van de Wegenverkeerswet.

Deze wetten worden opgenomen in de Omgevingswet, die op 1 juli 2023 in werking treedt. Door de provinciale verordeningen die gebaseerd zijn op deze wetten al vast op te nemen in één provinciale Omgevingsverordening, anticipeert de provincie op de situatie onder de Omgevingswet.

4.2.3 Afweging Provinciaal beleid

Met voorliggend plan wordt voor een doelmatige bedrijfsvoering een buitenuitloop voor pluimvee ingepast, om de dieren meer leefruimte te geven. Het agrarische bedrijf voldoet hiermee aan het criterium van het ‘Beter Leven Keurmerk’ met 3 sterren van de dierenbescherming, waarin een verplichting geldt een bosrand te realiseren voor de dieren. Het bedrijf wenst deze aan beide zijden van de stal te hebben, zodat de bosranden voor alle kippen makkelijk te bereiken zijn. De uitloop draagt hiermee positief bij aan het welzijn van de dieren en aan het milieu. Deze ontwikkeling sluit aan bij de duurzaamheidsambitie zoals verwoord in de omgevingsvisie en -verordening. De buitenuitloop is aan het zicht onttrokken door deze met gebiedseigen beplanting en bomen landschappelijk in te passen, wat de ruimtelijke kwaliteit van het plangebied en de omgeving ten goede komt. Vanuit het provinciale beleid zijn er geen belemmeringen om het plan doorgang te laten vinden.

4.3 GEMEENTELIJK BELEID

4.3.1 Structuurvisie “Groen en Dynamisch”

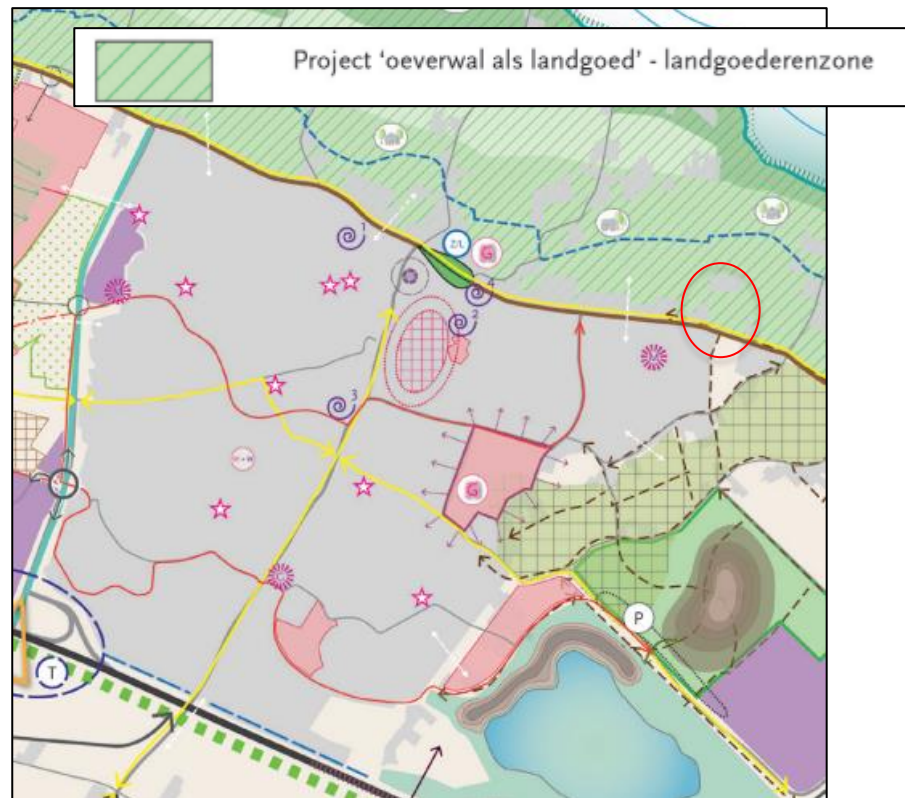
De gemeente Beuningen heeft op 8 mei 2012 de Structuurvisie “Groen en Dynamisch” vastgesteld. De structuurvisie beschrijft de hoofdlijnen van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor de komende tien tot twintig jaar en biedt een kader voor toekomstige initiatieven. In de visie staan de volgende punten centraal:

- behoud van de bestaande kwaliteit en vitaliteit van de kernen;
- zuinig omgaan met het buitengebied;
- verbondenheid met de regio.

De visie is gericht op de komende tien jaar, maar geeft ook op een aantal punten een doorkijk naar 2030.

Figuur 6

Uitsnede kaart Structuurvisie
'Groen en Dynamisch' provincie
Gelderland



Op de kaart uit de structuurvisie is af te lezen dat het plangebied is gelegen binnen de zone die is aangeduid als “Oeverwal als landgoed – landgoederen”. De gemeente Beuningen wil het unieke en waardevolle Waaloevergebied duurzaam ontwikkelen en behouden voor de toekomst. Ingezet wordt op het tegengaan van verrommeling van het landschap en er wordt ingespeeld op de groeiende behoefte aan (stedelijk) recreatief uitloophoeft en landelijk wonen.

Met onderhavige ontwikkeling is sprake van de inpassing van een buitenuitloop voor pluimvee op gronden aansluitend aan de zuidzijde van stal 2 op een bestaand agrarisch perceel, waarvoor een vormverandering van het bouwvlak nodig is. De buitenuitloop en het gehele perceel aan de Hosterdstraat 1 is landschappelijk ingepast en vormt als het ware een ‘groen eiland’ in een landschap dat wordt omgeven door graslanden en agrarische gronden. Hiermee is geen sprake van aantasting of verrommeling van het landschap. De voorgenomen ontwikkeling past hiermee binnen de kaders van de structuurvisie.

4.3.2

Omgevingsvisie Beuningen ‘Verbinding, betrokkenheid en mooi plekje’

De gemeente Beuningen heeft op 21 december 2021 de Omgevingsvisie Beuningen ‘Verbinding, betrokkenheid en mooi plekje’ vastgesteld. De Omgevingsvisie is een visie voor de toekomst, waarbij vooruit wordt gekeken naar 2040. In de visie wordt ingegaan op de volgende onderdelen:

- een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving;
- de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer;
- de bescherming en het behoud van het grondgebied;
- de hoofdlijnen van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid.

Op de kaart uit de Omgevingsvisie Beuningen is af te lezen dat het plangebied is gelegen binnen een gebied dat is gekenmerkt als ‘Oeverwallen’. Binnen de ‘Oeverwallen’ wordt gestreefd naar:

- behoud landschappelijke kwaliteiten;

- behoud afwisseling van open/doorzichten en beslotenheid;
- ontwikkelen recreatieve mogelijkheden;
- toevoeging woningen mogelijk.

Met onderhavige ontwikkeling wordt een buitenuitloop voor pluimvee op een bestaand agrarisch perceel ingepast. De buitenuitloop en het gehele agrarische perceel is landschappelijk ingepast, doordat het gehele agrarische perceel is omzoomd met groen in de vorm van bomen, struiken en hagen. Dit komt de ruimtelijke kwaliteit van het gebied ten goede. Hiermee wordt aangesloten op het streven naar behoud van afwisseling van open/doorzichten en beslotenheid en past onderhavige initiatief binnen de kaders van de Omgevingsvisie.

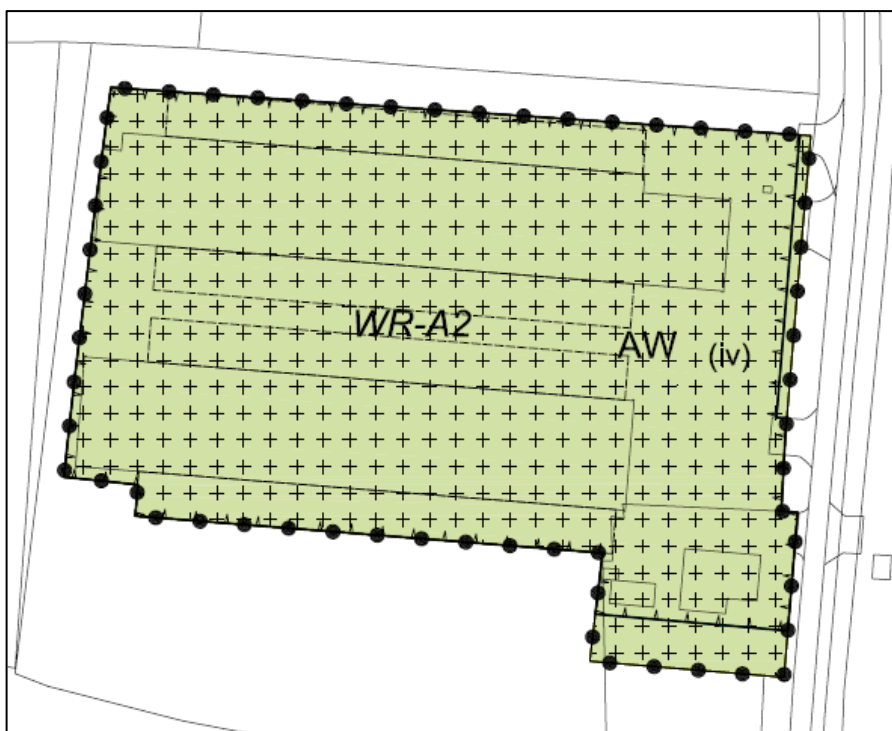
4.3.3 Bestemmingsplan

De planlocatie is gelegen in het bestemmingsplan “Buitengebied” van de gemeente Beuningen. Op de gronden rust de bestemming “Agrarisch met waarden” met de aanduiding van een bouwvlak en de functieaanduiding “Intensieve veehouderij”. Op de locatie is tevens de dubbelbestemming “Waarde Archeologie 2” opgenomen.

Ingevolge artikel 4.8.1 van de planregels van het bestemmingsplan ‘Buitengebied Beuningen’ is het mogelijk om onder de volgende voorwaarden het agrarisch bouwvlak van vorm te wijzigen, waardoor de uitloop in z’n geheel binnen het bouwvlak en binnen de bestemming ‘Intensieve veehouderij’ komt te vallen..

Figuur 7

Uitsnede verbeelding
vormverandering.



Artikel 4.8.1 Wijziging t.b.v. vergroting / vormverandering agrarisch bouwvlak

Burgemeester en wethouders kunnen deze bestemming op onderdelen wijzigen ten behoeve van vergroting en/of vormverandering van een bouwvlak, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- bouwvlakken van agrarische bedrijven mogen per wijzigingsplan met maximaal 50% worden vergroot, met dien verstande dat het bouwvlak - na vergroting - maximaal 1,5 ha mag bedragen;*

- b. de vergroting en/of vormverandering noodzakelijk is uit het oogpunt van doelmatige bedrijfsvoering en/of -ontwikkeling waaronder begrepen het kunnen plaatsen van permanente teeltondersteunende voorzieningen op het agrarisch bouwvlak; een en ander dient te worden onderbouwd met een op de vergroting of vormverandering gericht bedrijfsplan;*
- c. het dient om een concreet plan te gaan, waarbij onder andere milieutechnische gegevens worden overlegd;*
- d. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waarden die zijn geformuleerd binnen de nadere detaillering van deze bestemming;*
- e. het gebruik mag niet leiden tot extra belemmeringen voor de bedrijfsontwikkelingen van de omliggende agrarische bedrijven, voortvloeiende uit de milieu- en dierenwelzijnswetgeving;*
- f. het woon- en leefmilieu van de omgeving wordt niet onevenredig aangetast; dit betekent in ieder geval dat de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende percelen niet onevenredig mogen worden beperkt;*
- g. er is sprake van een zorgvuldige landschappelijke inpassing met als voorwaarde, dat de omvang (oppervlakte grond) van de gronden die worden aangewend voor de landschappelijke inpassing, minimaal 10% van de oppervlakte van het - vergrote - bouwvlak dient te bedragen (voor de landschappelijke inpassing mogen ook gronden worden gebruikt, gelegen direct aangrenzend aan het betreffende agrarisch bouwvlak). De initiatiefnemer dient een door burgemeester en wethouders goed te keuren landschapsplan en realisatie-overeenkomst te overleggen;*
- h. ter plaatse van de aanduiding "glastuinbouw" geldt, in aanvulling op het bepaalde in a tot en met h, dat de uitbreiding van het bouwvlak uitsluitend is toegestaan, wanneer de uitbreiding zich verdraagt met de water- en bodemhuishoudkundige of milieuhygiënische kwaliteiten van het gebied. De in 4.7.4 toegestane oppervlakte glasopstanden mag niet worden vergroot;*
- i. de vergroting mag, gelet op de instandhoudingsdoelstelling van omliggende Natura 2000-gebieden, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de Natura 2000-gebieden niet laten verslechteren of een significant verstorend effect hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.*

Aangaande de gestelde voorwaarden kan het volgende worden gesteld.

Ad a) Met onderhavig initiatief is geen sprake van een vergroting van het bouwvlak. Er vindt slechts een verandering van het bouwvlak plaats.

Ad b) Voor het bedrijf en het dierenwelzijn is een uitloop in buitentuinen van groot belang. Een extra uitloop is een vereiste voor het Kipster-concept. De dieren hebben hierdoor meer leefruimte ten opzichte van een traditionele stal. Daarnaast is het natuurlijke habitat van de dieren nagebootst in de uitloop, zodat de dieren hun natuurlijke gedrag kunnen tonen door te vliegen, beschutting te zoeken en scharrelgedrag te vertonen. Op de situatietekening in bijlage 1 en de uitsnede in figuur 6 is af te lezen dat voorgesteld wordt het bouwvlak t.b.v. de uitloop aan de zuidzijde van stal 2 te vergroten en een gedeelte van het bouwvlak aan de zuidoost- en oostzijde te verkleinen. Hierdoor vindt geen uitbreiding van het bouwvlak plaats, maar slechts een verandering van het bouwvlak. Het gaat om een verplaatsing van 619 m² bouwvlak.

Zoals af te lezen in het criterium van het Beter Leven Keurmerk (BLK) 3 ster onder punt 018e is een bosrand verplicht. Initiatiefnemer wil graag deze bosrand aan beide zijden van de stal realiseren, omdat daarmee de bosranden voor alle hennen makkelijk toegankelijk zijn. Voor het criterium BLK 3 ster en het certificaat wordt verwezen naar de bijlagen.

Ad c) Voor onderhavig initiatief zal een aanvraag milieu neutrale wijziging worden ingediend voor de extra uitloop aan de zuidzijde van stal 2. Voor deze overdekte uitloop

geldt dat uitgaan kan blijven worden van de emissiepunten op de stallen. Er treden geen emissies op uit de uitloop. Er hoeft dan ook geen nieuwe berekening uitgevoerd te worden voor de uitloop. Onderhavig initiatief heeft milieutechnisch geen gevolgen. Er zijn geen gevolgen voor de omgeving, waardoor het overleggen van milieutechnische gegevens niet nodig is.

Ad d) Het perceel beschikt over de dubbelbestemming 'Waarde Archeologie 2'. Deze waarde staat aan onderhavig verzoek niet in de weg, daar er niet gebouwd wordt en geen werkzaamheden plaatsvinden dieper dan 0,3 meter onder het bestaande maaiveld.

Ad e) Gezien het kleinschalige agrarische karakter en beperkte intensiteit van onderhavig initiatief leidt dit initiatief niet tot extra belemmeringen voor de bedrijfsontwikkelingen van de omliggende agrarische bedrijven, voortvloeiende uit de milieu- en dierenwelzijnswetgeving.

Ad f) Zie voorgaande punt c.

Ad g) Met onderhavig initiatief is geen sprake van uitbreiding van het bouwvlak. Het agrarische perceel is volledig landschappelijk ingepast. Op het bijgevoegde landschappelijk inpassingsplan is te zien dat de uitloop aan het zicht wordt onttrokken.

Ad h) Niet van toepassing.

Ad i) Met onderhavig initiatief is geen sprake van uitbreiding van het bouwvlak. Het bedrijf beschikt over een natuurvergunning. Met de uitloop hoeft geen wijziging aangebracht te worden in de natuurvergunning.

4.3.4 Afweging gemeentelijk beleid

Met onderhavige ontwikkeling wordt aangesloten op zowel de Structuurvisie 'Groen en Dynamisch' en Omgevingsvisie Beuningen 'Verbinding, betrokkenheid en mooi plekje' van de gemeente Beuningen. Met de voorgenomen ontwikkeling is sprake van een vormverandering van het bouwvlak om een buitenuitloop voor pluimvee op het bestaande agrarische perceel landschappelijk in te passen. Door een goede landschappelijke inpassing wordt verrommeling van het landschap tegengegaan en is behoud en versterking van de landschappelijke kwaliteiten in het plangebied en de directe omgeving mogelijk.

5

OMGEVINGSASPECTEN

5.1 MILIEU

In deze paragraaf wordt ingegaan op de relevante milieuaspecten en wordt bekeken in hoeverre er sprake is van belemmeringen voor de voortgang van het plan.

5.1.1 Bodem

In het kader van de Wro dient aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de nieuwe functie en hoe eventuele bodemverontreiniging kan worden voorkomen. In de omgeving van de planlocatie zijn geen bodem- of grondwater-beschermingsgebieden aanwezig. Er is dus geen sprake van beïnvloeding van dergelijke gebieden door onderhavige ontwikkeling. Het betreft geen waterpotentiegebied of waterbergingsgebied.

De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de ontwikkeling. Beoordeling van het aspect bodemkwaliteit kan achterwege blijven in een aantal situaties. Bij uitbreiding op een al bebouwd perceel en voor wat betreft de beoordeling van het aspect bodemkwaliteit vergelijkbaar gebruik kent, is beoordeling van het aspect bodemkwaliteit niet aan de orde. Met onderhavige ontwikkeling wordt een buitenuitloop ingepast op een bestaand agrarisch perceel. Een verkennend bodemonderzoek wordt om deze reden niet noodzakelijk geacht.

Er is wel eerder al een verkennend asbest in grond onderzoek uitgevoerd op het perceel door NIPA milieutechniek in 2018. Hieruit bleek de bovengrond ter plaatse van de voormalige stallen verontreinigd met asbest. De betreffende verontreiniging is gesaneerd. Er worden momenteel dan ook geen belemmeringen verwacht ten aanzien van het milieu hygiënische bodemgebruik en het beoogde gebruik ter plaatse.

5.1.2 Lucht

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit van kracht en staan de hoofdlijnen voor de regeling rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer. Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;

- b. een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een plan draagt ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een plan past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast wanneer een plan niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een plan is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂).

Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Hieronder is uiteengezet wat de emissie van onderhavig bedrijf is en of deze niet in betekende mate bijdraagt aan de totale emissie (NIBM). Wanneer dit het geval is, is een uitgebreide berekening niet meer noodzakelijk, conform de handleiding fijn stof. Naast dat er geen verandering optreedt in de fijn stof emissie, kan de vergunde situatie worden aangemerkt als NIBM.

	Totaal gram fijn stof /jaar
Geldende vergunde situatie	804.895
Aangevraagde situatie	804.895
Verandering fijn stof emissie	0

Op een afstand van (gemeten van emissiepunt tot gevel te toetsen object):

Te toetsen object



Hosterdstraat 2

>140

meter



meter

Vuistregel Besluit NIBM

	☐	☐	☐	☐	☐	☒	☐
Afstand tot te toetsen object (meter)	70	80	90	100	120	140	160
Totale emissie in g/jr van uitbreiding	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008

Conclusie

Het plan leidt niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit en het woon- en leefklimaat ter plaatse en in de omgeving is als voldoende aan te merken. Het uitvoeren van een luchtkwaliteitsonderzoek op deze locatie is dan ook niet aan de orde.

5.1.3

Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader bij vergunningverlening voor geur veroorzaakt door dierenverblijven van veehouderijen. Indirect heeft de Wgv consequenties voor de ruimtelijke ordening, dit wordt wel de omgekeerde werking genoemd. Voor het beoordelen van ruimtelijke plannen moet een toets op de 'omgekeerde werking' van de Wgv worden uitgevoerd.

Bij het voorbereiden en opstellen van een ruimtelijk plan gaat het er om voor geurhinder van veehouderijen de volgende vragen te beantwoorden:

1. Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (Belangen veehouderijen derden)
2. Is er ter plaatse een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd? (Belang geurgevoelig object)

In de directe omgeving van het bedrijf zijn enkele geurgevoelige objecten gelegen, zijnde een aantal bedrijfs- en burgerwoningen in het buitengebied en de burgerwoningen in de bebouwde kom, zoals omschreven in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). In de Wgv wordt namelijk onderscheid gemaakt tussen geurgevoelige objecten binnen en buiten de bebouwde kom, behorende bij een veehouderij of niet bij een veehouderij en gelegen in concentratiegebieden of niet-concentratiegebieden zoals gedefinieerd in de Meststoffenwet.

De geuremissie dient overeenkomstig de Wgv individueel benaderd te worden. Bij de beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning dient de geurbelasting op omliggende burgerwoningen niet hoger te zijn dan de hiervoor geldende normen, de normen kunnen per gemeente verschillend zijn. Dit is vastgesteld middels een gemeentelijke geurverordening, danwel rechtsreeks voortkomend uit artikel 3 van de Wgv.

Voor de verspreidingsberekeningen wordt gebruik gemaakt van het verspreidingsmodel V-stacks vergunning. V-stacks vergunning is een computerprogramma voor het berekenen van geur rond dierenverblijven. Aan de hand van V-stacks vergunning wordt de geurbelasting berekend en getoetst. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv).

In onderhavige situatie blijft de geuremissie en geurbelasting van het bedrijf ongewijzigd. De V-stacks berekeningen van de vigerende vergunning blijft derhalve ook ongewijzigd.

Ten aanzien van specifiek de uitloop dient in dit kader te worden vermeld dat ingevolge artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij onder dierenverblijf wordt verstaan: een al dan niet overdekte ruimte waarbinnen dieren worden gehouden.

Ingevolge artikel 1 van de Regeling geurhinder en veehouderij wordt onder emissiepunt verstaan: punt waar een relevante hoeveelheid geur buiten het geheel overdekt dierenverblijf treedt, dan wel wordt gebracht of het overdekte deel van het gedeeltelijk overdekt dierenverblijf treedt, dan wel wordt gebracht.

In de toelichting op de Regeling geurhinder en veehouderij wordt benadrukt dat een emissiepunt per definitie een punt is op een stalsysteem. Bij het bepalen van het emissiepunt wordt de uitloop die behoort bij het stalsysteem buiten beschouwing

gelaten. Dit is alleen anders in het zelden voorkomende geval dat een dierenverblijf uitsluitend bestaat uit een open ruimte, zonder stalsysteem of overkapping.

Dit laatste is niet het geval en de emissiepunten wijzigen niet. Ook wijzigt de afstand van de grens van het bouwvlak tot het dichtstbijzijnde gevoelige object niet aangezien andere punten van het bouwvlak die onveranderd blijven reeds meer nabij gelegen zijn.

Conclusie

De verandering betreft dat de inrichting wordt uitgebreid met een uitloop. Het emissiepunt voor geur blijft de aangrenzende stal die niet wijzigt. Daarmee zijn er voor het aspect geur geen veranderingen ten aanzien van de reeds vergunde situatie. Ook wijzigt de afstand van het bouwvlak tot geurgevoelige objecten niet.

5.1.4

Geluid

Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening gehouden dient te worden: wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai.

Voor dit plan geldt dat uitsluitend wegverkeer- en industrielawaai relevant is.

Met onderhavige ontwikkeling is sprake van de inpassing van een buitenuitloop voor pluimvee. Er worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten opgericht binnen het plangebied. Een akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaai op basis van de Wet geluidhinder is dan ook niet noodzakelijk.

Verder zijn er geen wijzigingen in dieren aantallen of aantal verkeersbewegingen. Wel dient rekening te worden gehouden met het geluid afkomstig van de inrichting, in dit geval geluid afkomstig van het pluimvee in de buitenuitloop. De buitenuitloop bevindt zich op meer dan 100 meter van de dichtstbijzijnde agrarische bedrijfswoning. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de maximale richtafstand voor geluid van 50 meter van de VNG-Bedrijven en milieuzonering. Op basis hiervan kan gesteld worden dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de omgeving gehandhaafd blijft.

Conclusie

Concluderend kan gesteld worden er geen belemmeringen zijn voor het aspect geluid.

5.1.5

Externe veiligheid

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang te kijken naar gevaar leverende functies in of in de nabijheid van het plangebied. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten in beeld worden gebracht.

Het aspect externe veiligheid beschrijft risico's die ontstaan als gevolg van opslag van, of handelingen met, gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen of op transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing.

Voor bedrijven is het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) van toepassing. In het kader van het Bevi komen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten bescherming toe ten aanzien van ongelukken met gevaarlijke stoffen.

Risicocontouren

Gemeente en provincie kunnen veiligheidsafstanden (plaatsgebonden risicocontour) en invloedsgebieden (groepsrisico) rond risicovolle inrichtingen of activiteiten (BEVI) bepalen op grond van berekende risico's. Binnen de veiligheidsafstanden (PR-contour) mogen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten liggen of komen te liggen. Binnen

het invloedsgebied van een risicovolle activiteit dient het groepsrisico nader te worden bepaald.

Een risicocontour (ofwel plaatsgebonden risico) geeft aan hoe groot in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechte reeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Het plaatsgebonden risico wordt gebruikt bij de toetsing of een risicovolle activiteit op een bepaalde plek mag plaatsvinden en wat in de directe omgeving ervan gebouwd mag worden. Uit de provinciale risicokaart blijkt dat het plangebied in geen enkele plaatsgebonden risicocontour is gelegen. Er worden derhalve geen grenswaarden overschreden.

Groepsrisico

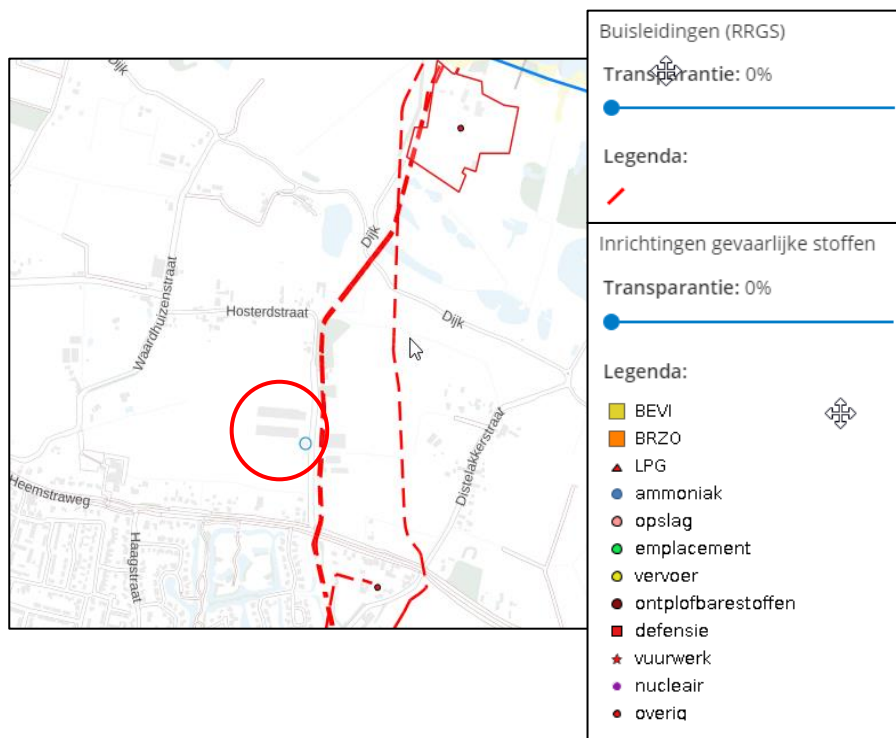
Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi wordt verder een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld. De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Plaatsgebonden risico

Om in kaart te brengen wat de gevolgen zijn op het gebied van de externe veiligheid, is de risicokaart van Nederland bekeken.

Figuur 8

Uitsnede risicokaart
Externe veiligheid



In figuur 8 is af te lezen dat het plangebied niet is gelegen in risicocontouren (PR 10^{-6} contour en invloedsgebied) van risicovolle inrichtingen en aangewezen transportroutes voor gevaarlijke stoffen. De rode onderbroken lijnen betreffen buisleidingen. Aan de overzijde van de Hosterdstraat is een leiding van de Gasunie gelegen.

Aangezien met onderhavig wijzigingsplan het bouwvlak op grotere afstand wordt gelegd en enkel een uitloop wordt mogelijk gemaakt hetgeen geen gevoelig object betreft, zijn er geen gevolgen voor het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico

Aangaande het groepsrisico kan worden opgemerkt dat de kans op een calamiteit op het terrein zelf minimaal is. Ook is geen sprake van (de oprichting van) een kwetsbaar object. Daarbij kan bij een calamiteit direct gevlucht worden in alle richtingen. De mogelijkheden ten aanzien van de zelfredzaamheid zijn daarbij goed. Er worden ook geen niet- of verminderd zelfredzame mensen in het plangebied te werk gesteld. De aanwezigen worden derhalve geacht voldoende mobiel te zijn om zelfstandig te kunnen vluchten bij een calamiteit, mits tijdig gewaarschuwd. Gewaarschuwd worden de personen die verblijven in het plangebied direct door eigen waarneming, sirene burgerbescherming dan wel de inzet van NL-Alert. Het aantal mensen in het plangebied is beperkt.

Geconcludeerd kan worden dat met onderhavige ontwikkeling er geen nadelige gevolgen voor het groepsrisico zijn.

Ook is de ontwikkeling zelf geen risicovolle inrichting. Binnen de planlocatie worden geen producten opgeslagen welke een risico geven naar kwetsbare objecten in de omgeving.

Gelet hierop behoeft het voornemen geen verantwoording voor wat betreft het plaatsgebonden risico en/ of het groepsrisico.

In het kader van externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

5.2 WATER

Wettelijk kader

Op basis van de wet op de ruimtelijke ordening (Wro) en Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de watertoets verplicht bij o.a. bestemmingsplannen, inpassingsplannen, projectbesluiten en omgevingsvergunningen afwijking bestemmingsplan. Voor overige plannen, zoals een structuurvisie, dient een watertoets te worden uitgevoerd op basis van het Nationaal Bestuursakkoord Water. Het Bro regelt de verplichte waterparagraaf in de plantoelichting (art 3.1.6 Bro) en het vooroverleg met de waterbeheerder (art 3.1.1 Bro).

Watertoets

De watertoets is bedoeld om ruimtelijke plannen en besluiten meer waterbestendig te maken, doordat waterbelangen van gemeente, waterschap en eventueel andere waterbeheerders vroegtijdig en expliciet worden meegewogen. In het ruimtelijk plan moet voldoende rekening zijn gehouden met de waterhuishouding en -voorzieningen.

Waterparagraaf

De waterparagraaf beschrijft de wijze waarop rekening is gehouden met de eventuele gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding en vice versa. Onderdeel hiervan is een beschrijving van beleidsuitgangspunten en regelgeving, waterhuishoudkundige situatie en –opgaven, meest geschikte oplossingen (motiveren) en de ruimtelijke consequenties daarvan. In de waterparagraaf is tevens het advies van de waterbeheerder verwerkt.

Het plangebied valt onder het beheer van waterschap Rivierenland. Het waterschap Rivierenland heeft voor de periode van 2022-2027 het waterbeheerprogramma 2022-2027 Versterken, Verbinden, Vergroenen opgesteld. Het waterbeheerprogramma beschrijft wat het waterschap in de periode 2022-2027 wil bereiken, met wie en hoe ze dat willen doen en waarom. Voor het waterbeheer wordt de koers beschreven met de keuzes. De aandacht gaat hierbij vooral uit naar klimaatverandering en maatschappelijke thema's, zoals duurzaamheid, energietransitie en biodiversiteit. De langetermijnvisie van het waterschap staat beschreven in de Watervisie 2050. In het waterbeheerprogramma is deze visie nader vertaald met oplossingen, maatregelen en ideeën voor de korte termijn (2022-2027). In de watervisie staan de volgende principes centraal:

1. De natuurlijke kenmerken van de ondergronden vormen het uitgangspunt voor de werkzaamheden.
2. Water is bepalend voor de inrichting van het gebied.
3. Zuinig op water en grondstoffen.
4. Bescherming van het gebied tegen overstromingen is de focus.
5. Oppakken van uitdagingen binnen deze generatie en niet afwentelen.
6. Waterbeheer van de toekomst: maken van maatschappelijk verantwoorde keuzes.
7. Zorgen voor een toekomstbestendig rivierengebied.

Per waterthema wordt de ambitie, de doelstellingen en maatregelen voor de planperiode 2022-2027 beschreven.

Doorwerking plangebied

In onderhavige situatie is sprake van een inpassing van een buitenuitloop voor pluimvee op kale agrarische gronden. Er is geen sprake van een toename in verhard oppervlak. Hierdoor kan compensatie uitblijven. Het hemelwater dat valt op dit oppervlak kan eenvoudig wegvloeien over de ondergrond en het omliggende grasland. Het plangebied is daarbij niet gelegen in een grondwater-beschermingsgebied of waterwingebied.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor realisatie van onderhavig plan.

5.3 NATUUR

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met eventuele ecologische waarden in of nabij het plangebied. De voorgenomen ontwikkelingen mogen geen negatieve effecten hebben op de aanwezige beschermde soorten zoals aangewezen in de Wet natuurbescherming. Indien hiervan sprake is moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd. Tevens mogen de ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op aangewezen gebieden zoals Natura 2000-gebieden. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming.

5.3.1 Gebiedsbescherming

In Nederland is gebiedsbescherming geregeld middels de Wet natuurbescherming, waarin alle gebiedsbeschermende internationale afspraken en richtlijnen zijn geïmplementeerd. Met betrekking tot gebiedsbescherming is de situering ten opzichte van Natura 2000-gebieden van belang.

Bij negatieve effecten kan onder andere gedacht worden aan: optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, vermessing en verzuring, verstoring door licht, geluid, trilling, ed.

Het plangebied aan de Hosterdstraat 1 te Beuningen ligt niet binnen of directe nabijheid van een Natura2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied ligt op circa 470 meter.

Op 28 mei 2019 is een omgevingsvergunning en verleend voor het houden van 42.700 legkippen binnen de inrichting. Ook wordt beschikt over een natuurvergunning voor dit aantal kippen. Met de inpassing van de buitenuitloop voor het pluimvee vindt geen wijziging plaats in de vergunde dieren aantallen.

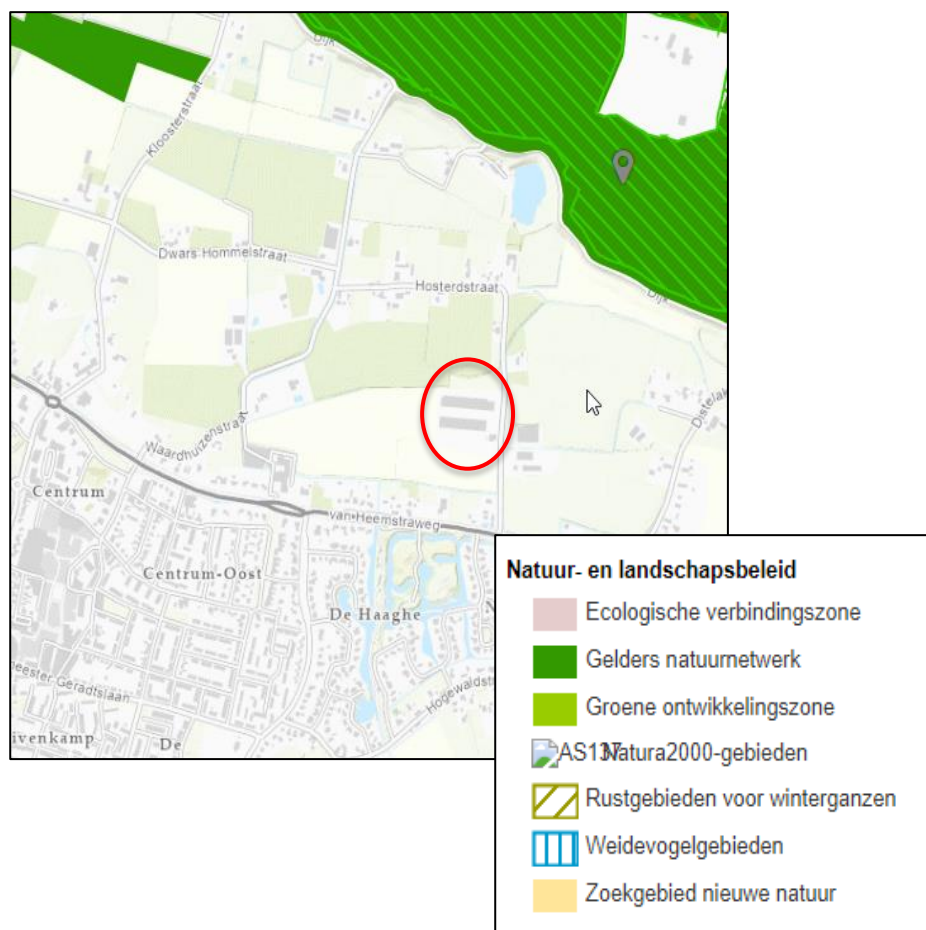
Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) (voorheen: ecologische hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter)nationaal belang. Het doel van het NNN-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Voor het Natuurnetwerk Nederland geldt op basis van het Rijksbeleid (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Dit betekent dat (nieuwe) plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten.

Het plangebied is op ruim voldoende afstand, circa 470 meter, van het Gelders Natuurnetwerk gelegen (zie figuur 9).

Figuur 9

Uitsnede kaart Gelders
Natuur Netwerk (locatie
= rood omcirkeld)



Met onderhavig plan wordt een buitenuitloop voor pluimvee op een bestaand agrarisch perceel ingepast. Met de ontwikkeling blijft het aantal dieren ongewijzigd, wat betekent dat de stikstof-, fijnstof- en ammoniakemissie gelijk blijft. Gezien de aard van de ontwikkeling, het kleinschalige karakter en beperkte intensiteit en de afstand tot beschermde gebieden zal het initiatief op deze locatie niet leiden tot negatieve effecten op de gebiedsbescherming van Natura2000-gebieden NNN-gebieden en Beschermde natuurmonumenten in de omgeving.

5.3.2 Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust te worden gelaten.

Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren

De aanwezigheid van beschermde planten en dieren is sterk gerelateerd aan de aanwezigheid van bepaalde kleine landschapselementen (bosjes, wielen/poelen, heggen/hagen e.d.).

Met het plan wordt een buitenuitloop voor pluimvee direct grenzend aan een pluimveestel ingepast op agrarische gronden binnen een bestaand agrarisch perceel. Gezien de agrarische gronden grenzend aan de pluimveestel voorheen intensief gebruikt werden ten behoeve van het agrarisch bedrijf, wordt niet verwacht dat er beschermde soorten zich permanent op de locatie hebben gevestigd. Daar de gebouwen behouden

blijven, komt eventueel leefgebied ook niet in het geding. Beschermde houtopstanden zijn niet aanwezig in het plangebied.

Conclusie

Gesteld kan worden dat de beoogde ontwikkeling van de locatie geen onevenredige nadelige gevolgen zal hebben voor natuurwaarden dan wel flora en fauna. Een QuickScan flora en fauna is niet noodzakelijk.

5.4 CULTUURHISTORIE

Per 1 januari 2012 is in het kader van de modernisering van de monumentenzorg (MOMO) in het Besluit ruimtelijke ordening van het rijk opgenomen dat gemeenten bij het maken van ruimtelijke plannen rekening moeten houden met cultuurhistorische waarden. Cultuurhistorisch erfgoed moet worden beschermd. Het gaat dan om erfgoed in brede zin; in cultuurlandschappelijke, stedenbouwkundige en bouwhistorische betekenis.

In het plangebied zijn geen monumentale panden aanwezig. In de directe omgeving van het plangebied zijn tevens geen rijksmonumenten of gemeentelijke monumenten gelegen. Verder worden met de inpassing van de buitenuitloop voor pluimvee geen wijzigingen aangebracht in de bestaande verkavelingsstructuur en wordt de buitenuitloop aan het zicht onttrokken door een goede landschappelijke inpassing van het totale agrarische perceel. Hiermee worden de landschappelijke kwaliteiten van het gebied behouden en versterkt, wat de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving ten goede komt.

Concluderend kan gesteld worden dat de cultuurhistorische waarden niet in het geding zijn met onderhavig plan.

5.5 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten van bestaande en toekomstige bedrijvigheid om zodoende kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Op grond van de Wet milieubeheer zijn bedrijven en instellingen verplicht te voldoen aan de eisen uit het Activiteitenbesluit, dan wel een omgevingsvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Door middel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zoveel mogelijk voorkomen.

Om te komen tot een verantwoorde, ruimtelijk relevante toetsing in milieuhygiënisch opzicht van bedrijfsvestigingen, wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen, anderzijds milieugevoelige functies als (bedrijfs)woningen, zorginstellingen, onderwijsinstellingen, kinderopvang e.d. Daarnaast is de milieuwetgeving van toepassing.

In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009), die voor het eerst in 1986 verscheen en daarna een aantal malen is geactualiseerd, is een omvangrijke lijst van bedrijven opgenomen, waarin per bedrijf voor een aantal aspecten de mate van ruimtelijk relevante hinderlijkheid is weergegeven. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en

schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied, dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In een gemengd gebied kunnen de richtafstanden met één afstandstap worden verlaagd zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

Plangebied

In dit geval betreft de ontwikkeling het inpassen van een buitenuitloop voor pluimvee. Hiervoor wordt het bouwvlak van vorm veranderd. Er is geen sprake van een nieuwe gevoelige functie.

Wel moet gekeken worden of dat de ontwikkeling een belemmering kan vormen voor omliggende (agrarische) bedrijven/woningen. Daarnaast dient gekeken te worden naar omliggende functies om te beoordelen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Navolgend wordt voor de aspecten geur, stof, geluid en externe veiligheid aangegeven wat de richtafstanden bedragen.

Tabel 1: Overzicht afstanden bedrijven en milieuzonering

Activiteiten bestaand	Richtafstand geur	Richtafstand stof	Richtafstand geluid	Richtafstand externe veiligheid
Fokken en houden van legkippen milieucategorie 4.1	200 meter	30 meter	50 meter	0 meter

De dichtstbijzijnde bedrijfswoningen zijn gelegen aan de Hosterdstraat 2 (financiële holding) en Hosterdstraat 2a (melkveehouderij) te Beuningen.

Met onderhavige ontwikkeling zijn geen wijzigingen in dieraantallen of aantal verkeersbewegingen. Wel dient rekening te worden gehouden met het geluid afkomstig van de inrichting, in dit geval geluid afkomstig van het pluimvee in de buitenuitloop. De buitenuitloop bevindt zich op meer dan 100 meter van de dichtstbijzijnde agrarische bedrijfswoning. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de minimale richtafstand voor geluid van 50 meter. Op basis hiervan kan gesteld worden dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de omgeving gehandhaafd blijft. Voor de onderbouwing van geluid wordt verwezen naar paragraaf 5.1.4. Ook voor stof wordt voldaan aan de vereiste richtafstand, waarvoor verder wordt verwezen naar paragraaf 5.1.2.

De bedrijfswoningen behorende bij deze (agrarische)bedrijven liggen echter wel binnen de vereiste richtafstand voor geur. Echter in onderhavige situatie blijft de geuremissie(punt) en geurbelasting van het bedrijf ongewijzigd. Voor de volledige onderbouwing van geur wordt verwezen naar paragraaf 5.1.3.

Concluderend kan worden gesteld dat ter plaatse sprake is en blijft van een goed woon- en leefklimaat. Gelet op het kleinschalige karakter en beperkte intensiteit van de ontwikkeling worden bedrijven in de omgeving niet belemmerd door de inpassing van de buitenuitloop.

5.6 ARCHEOLOGIE

Op grond van het Verdrag van Malta en de daaruit vloeiende Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), dient bij de opstelling en de uitvoering van ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Het wettelijke kader is verankerd in de Erfgoedwet.

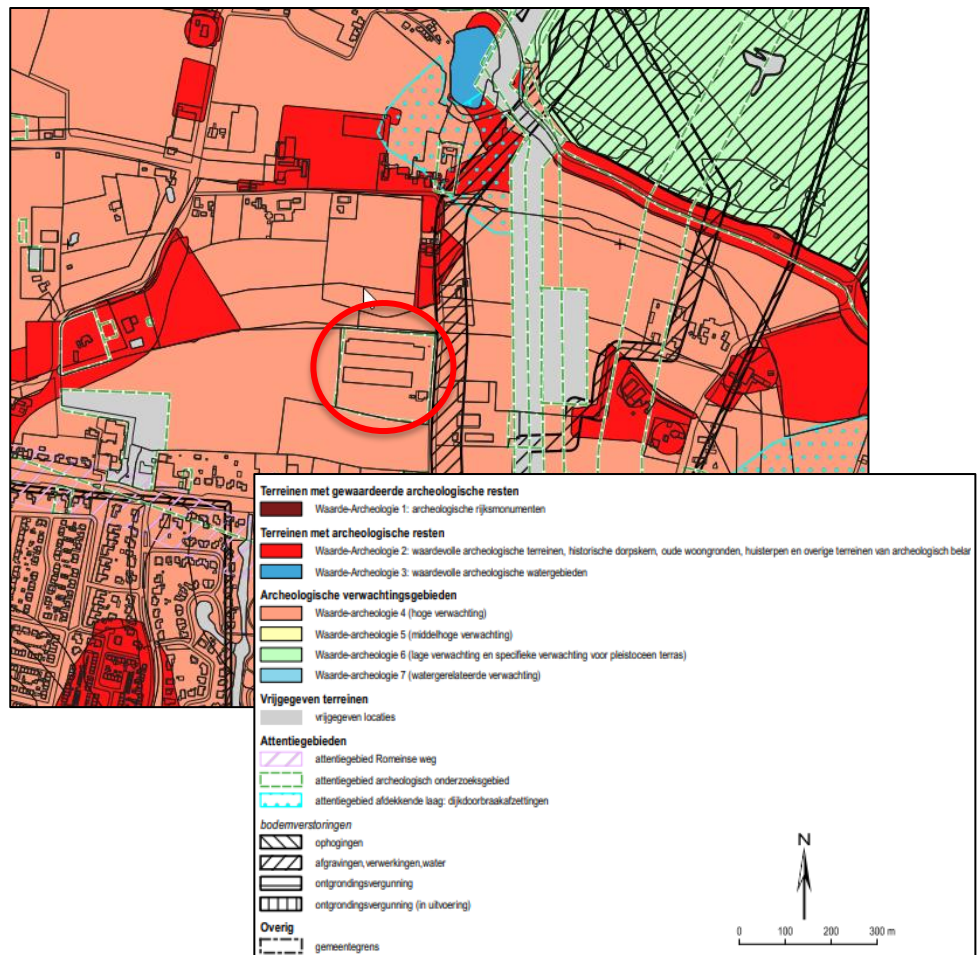
De gemeente Beuningen heeft een Archeologische Beleidsadvieskaart op laten stellen, welke is vastgelegd in RAAP rapport 5337. Het plangebied is gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachting.

Het archeologisch beleid binnen de gemeente Beuningen, zoals vastgelegd op de archeologische beleidskaart, is doorvertaald in het ter plaatse vigerende bestemmingsplan door middel van dubbelbestemmingen. Het plangebied is gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische 2'.

De voor Waarde - Archeologie 2 aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor behoud en bescherming van waardevolle verwachte archeologische informatie in de bodem. Het gaat hierbij om gebieden met een hoge archeologische verwachting, bekende vindplaatsen, oude woongronden en historische boerderijlocaties en zonering van 50 meter rondom monumenten. In de bouwregels is opgenomen dat geen archeologisch rapport hoeft te worden overlegd als er in de bodem niet dieper dan 0,30 meter onder het bestaande maaiveld wordt gebouwd. Met onderhavige ontwikkeling wordt niet gebouwd en er vinden geen werkzaamheden plaats waarbij de bodem dieper dan 30 cm onder het maaiveld wordt geroerd. Een archeologisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Figuur 10

Uitsnede
archeologische
beleidskaart Beuningen



Mochten er bij toekomstige werkzaamheden toch reeds archeologische relikten of grondsporen worden gevonden op de locatie, dan zal dit – in overeenstemming met de wettelijke meldingsplicht ex artikel 5.10, van de Erfgoedwet – per direct worden gemeld aan de Minister.

5.7 MOBILITEIT

De voorgenomen ontwikkeling heeft geen gevolgen voor de bestaande verkeersstructuur en parkeervoorzieningen. Het aantal verkeersbewegingen en de parkeerbehoefte blijft gelijk. Ook is binnen de inrichting voldoende verharding aanwezig voor parkeren en manoeuvreren. De wijzigingen brengen geen negatieve consequenties met zich mee voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Het Besluit ruimtelijke ordening stelt in artikel 3.1.1, onder f dat inzicht dient te worden gegeven in de uitvoerbaarheid van het plan. Bovendien dient het bestuursorgaan bij de voorbereiding van het plan de nodige kennis te vergaren omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen (artikel 3.2 Algemene Wet Bestuursrecht).

In dit hoofdstuk wordt verslag gedaan van het onderzoek dat is verricht ten behoeve van de in dit plan mogelijk gemaakte ontwikkelingen, zodat voldaan wordt aan de onderzoeksverplichtingen van het Besluit ruimtelijke ordening. Voorheen kon worden volstaan met de conclusie dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven.

De consequentie van de nieuwe regeling is dat in elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst aandacht moet worden besteed aan m.e.r. Het komt erop neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die beneden de drempelwaarden vallen uit de D-lijst, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term *vormvrije m.e.r.-beoordeling* gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De in dit hoofdstuk beschreven onderzoeksresultaten voldoen niet alleen aan de onderzoeksverplichting van het Besluit ruimtelijke ordening, maar kunnen ook worden opgevat als de vorm-vrije m.e.r.-beoordeling. Het in dit hoofdstuk beschreven onderzoek naar milieuaspecten laat zien dat, als gevolg van de in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte ontwikkeling, belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Dit zowel voor de afzonderlijke aspecten als bij een integrale benadering van alle onderzochte aspecten. Geconcludeerd kan worden dat de verandering van de inrichting, of de werking daarvan, niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan. Er bestaat geen verplichting door de verandering tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. De verandering leidt niet tot een andere inrichting of mijnbouwwerk dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Geconcludeerd kan worden dat er geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is.

In verband met de wijziging op het bedrijf, zal een aanvraag milieu neutrale wijziging worden ingediend. De wijziging betreft een buiten uitloop ten zuiden van de kleine stal met nummer 2.

6

UITVOERBAARHEID

6.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

In deze situatie is er sprake van een particulier initiatief, waarbij de gemeente alleen medewerking verleent doormiddel van het volgen van de benodigde procedure. De kosten die verbonden zijn aan deze procedure en eventuele planschade zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Hiertoe is met initiatiefnemer een anterieure overeenkomst gesloten.

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

De toepassing voor het afdwingbare kostenverhaal richt zich op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwproject wordt verstaan, is opgenomen in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De kosten voor de realisering van het project, alsook de kosten voor de bijbehorende planologische procedures zijn volledig voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeente Beuningen hoeft geen gelden te reserveren.

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente wordt een anterieure overeenkomst (tevens voor planschade) gesloten. Daarmee is verzekerd dat alle projectgebonden kosten worden verhaald op de initiatiefnemer.

Op grond van artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening behoeft voor deze ontwikkeling geen exploitatieplan te worden vastgesteld. De gemeentelijke kosten zijn anderszins verzekerd, middels een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer.

De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 JURIDISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

6.2.1 Overleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat de gemeente bij de voorbereiding van een ruimtelijke ontwikkeling overleg moeten plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In het kader van het vooroverleg is het bestemmingsplan daarom gestuurd naar de volgende instanties:

- Waterschap Rivierenland;
- Provincie Gelderland.

Deze instanties hebben aangegeven geen bezwaar te hebben op de ontwikkeling van het plan.

6.2.2 Participatie

Ten behoeve van het project is de “Beuningse participatie-ladder” van de gemeente Beuningen doorlopen. Uit deze meetlat komt naar voren dat het een project is met een beperkte invloed op de omgeving (0 tot 7 punten). Het informeren van de omgeving is voldoende.

De initiatiefnemer heeft de omgeving op de hoogte gebracht van zijn plan. Hierbij zijn geen bezwaren geuit. Wel wensen de omwonenden op de hoogte te worden gehouden van de verdere procedure.

6.2.3 Zienswijzen

Van 17 maart 2023 tot en met 27 april 2023 heeft het ontwerpbestemmingsplan ‘Hosterdstraat 1 Beuningen’ ter inzage gelegen. Tijdens de termijn van terinzagelegging kon iedereen een zienswijze indienen over het ontwerpwijzigingsplan. Er is binnen de gestelde termijn geen zienswijze ingediend.

7

JURIDISCHE PLANTOELICHTING

7.1 OPBOUW

Voorliggend plan bestaat uit een toelichting, verbeelding en planregels. De verbeelding en de regels vormen de juridische basis van het plan. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsook de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met de daarbij horende randvoorwaarden. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De toelichting heeft geen juridische status, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan alsmede bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

7.2 WIJZIGING

De wijziging heeft betrekking op de wijziging van het bouwvlak met de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Er is een vormverandering van het bouwvlak nodig, om de buitenuitloop voor pluimvee op het agrarisch perceel in te passen.

De gemeente kan medewerking verlenen aan het gewenste middels een wijziging van het bestemmingsplan.

Aan de hand van onderhavig onderbouwing kan geconcludeerd worden dat het voorgenomen initiatief niet leidt tot negatieve effecten in de omgeving. Het initiatief voldoet aan de thans vigerende Wet- en regelgeving.