

Ruimtelijke onderbouwing

Zellerstraat ong. Winssen

Gem. Ewijk sectie D nr. 132

Aanvrager	RMVC Cumulus Zellerstraat ong. Winssen
-----------	--

Status	Definitieve versie
--------	--------------------

Datum	4 september 2012
-------	------------------

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Modelvliegclub Cumulus beoefend hun sport en hobby op een perceel aan de Zellerstraat te Winssen. Op dit perceel staat een schuilkeet, welke tevens dient als kantine. Gezien de slechte staat waarin deze keet zich bevindt is de wens ontstaan om een nieuw clubgebouw te realiseren. De wens is om de oude schuilkeet te vervangen door een tweetal geschakelde porto cabines.

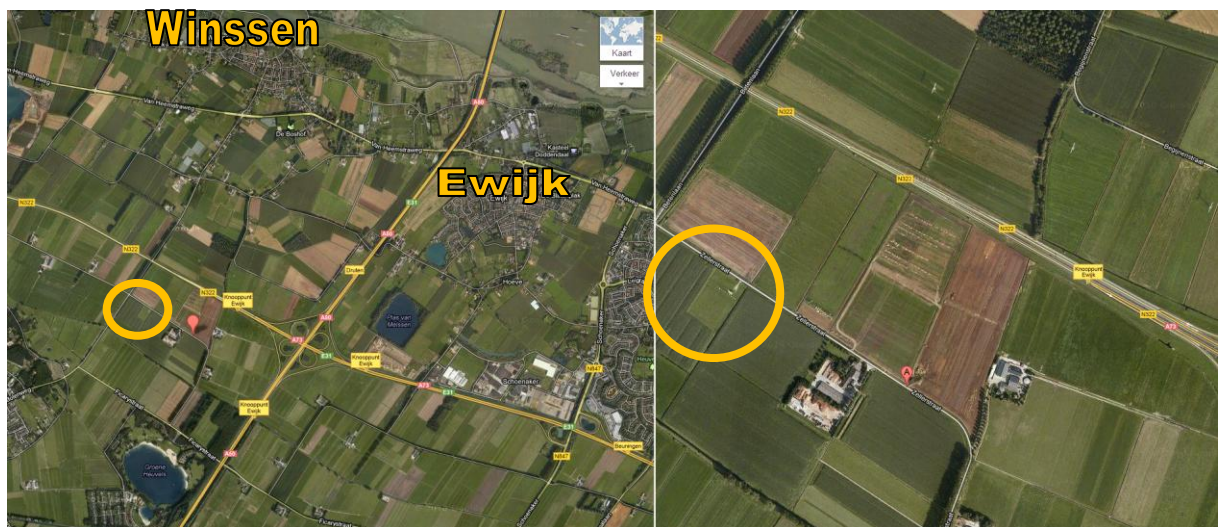
Voor de locatie geldt het bestemmingsplan Buitengebied, met de bestemming 'agrarisch'. Daarnaast is er een aanduiding opgenomen 'modelvliegtuigbaan'. Door het ontbreken van een bouwvlak is het nieuw te bouwen clubgebouw in strijd met het bestemmingsplan.

Waboprojectbesluit

De strijdigheid met het bestemmingsplan kan volgens artikel 2.12, eerste lid onder a opgeheven worden via een waboprojectbesluit en daardoor kan de omgevingsvergunning voor het bouwen verleend worden. Dit alles indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Deze ruimtelijke onderbouwing geeft weer dat er geen strijdigheid is met een goede ruimtelijke ordening. Tevens maakt deze onderbouwing onderdeel uit van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen welke de bouw van het clubgebouw mogelijk maakt.

1.2 Ligging plangebied

Het perceel van de modelvliegclub ligt onder de A73/N322, ten zuiden van de kern Winssen aan de Zellerstraat ong.



Figuur 1: ligging plangebied, bron Google maps

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het onderhavige plangebied is het Bestemmingsplan Buitengebied van kracht (vastgesteld 14 juni 2011). Het perceel is bestemd als agrarisch en heeft een functieaanduiding modelvliegtuigbaan. Omdat het perceel niet over een bouwvlak beschikt mag men geen nieuwe bebouwing oprichten. Hierdoor is er strijdigheid met het bestemmingsplan.

2. Bestaande situatie

Op het perceel aan de Zellerstraat ong. staat een oude schuilkeet die dient als schuilplek en als kantine/clubgebouw voor de modelvliegclub Cumulus.



Aanzicht zuid-oost



Aanzicht noord

De oude schuilkeet (13m²) is in zeer slechte staat en is dringend aan vervanging toe. De club heeft nu de mogelijkheid om de oude keet te vervangen door 2 geschakelde porto cabines.

3. Beleidskader

Omdat het hier gaat om een zeer kleine toevoeging is er geen strijdigheid met de beleidskaders van het rijk, provincie en gemeente. Natuurlijk behoudens het bestemmingsplan welke nu van toepassing is op het plangebied. De nieuw te plaatsen porto cabines worden landelijk ingepast en krijgen een groeninpassing. Gezien de geringe oppervlakte vergroting (van 13m² naar circa 48 m²) is er ook geen strijdigheid met toevoegen van “rood” in het buitengebied.

4. Planbeschrijving

Het betreft een plan voor het plaatsen van een tweetal geschakelde porto cabines. De porto cabines krijgen een landelijke inpassing, ingekleed met groen en er wordt rekening gehouden met de kleurstelling en bouwmaterialen.



Aanzicht zuid-west



Aanzicht zuid-oost

5. Milieu- & omgevingsaspecten

5.1 Geluid

In het kader van de Wet geluidhinder is een clubgebouw geen geluidsgevoelig object. Derhalve is het niet noodzakelijk om het aspect geluid verder te onderzoeken.

5.2 Externe Veiligheid

Aardgastransportleiding

In de buurt van het perceel lopen geen (aardgas)leidingen.

Wegtransport

Externe veiligheid wegtransport heeft betrekking op het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. Om het risico van bepaalde activiteiten te beoordelen, is in Nederland een niveau gekozen waarboven het risico onaanvaardbaar gevonden wordt, het maximaal toelaatbaar risico (MTR). Hierbij wordt in het geval van externe veiligheid onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR).

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar op een bepaalde plek (buiten de inrichting) komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De grenswaarde voor nieuwe situatie bedraagt het niveau van 10^{-6} /jaar.

Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen het dodelijk slachtoffer is van een ongeval. Het groepsrisico houdt rekening met het aantal mensen dat aanwezig is in de buurt van een inrichting (weg). De oriënterende waarde voor het groepsrisico is per km-route bepaald op $10^{-2}/N2$. De oriënterende waarde houdt in dat bevoegd gezag daarvan gemotiveerd mag afwijken.

In 2003 is door AVIV een berekening gemaakt ten behoeve van de risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen¹. Uit de risicoatlas zijn zowel de plaatsgebonden als de groepsrisico's bepaald. In tabel 1 zijn zowel de PR als GR met de normering en resultaat weergegeven.

Wegvak	Plaatsgebonden risico			Groepsrisico	
	Norm	Berekend		Norm	Berekend
A73 knp Neerbosch – Ewijk	1.0 meter 10^{-6} /jaar	0.0 meter 10^{-6} /jaar	140 meter 10^{-7} /jaar	1.0 (10^0)	0.20 ($10^{-0.69}$)

Tabel 1: Plaatsgebonden risico en groepsrisico langs de A73 ter hoogte van bestemmingsplan De Geluidswalwoningen.

Uit de tabel blijkt dat zowel de norm voor het plaatsgebonden als groepsrisico niet overschreden wordt. De bouw van een nieuw clubgebouw brengt deze groepsrisico ook niet in gevaar.

5.3 Bodem

Het gebruik van het perceel blijft hetzelfde en daarnaast wordt de bodem niet aangetast daarom is er geen bodemonderzoek noodzakelijk.

5.4 Archeologie

Op de Archeologische beleidskaart, vastgesteld oktober 2010, heeft de betreffende kavel een beleidszone 4 (lage archeologische verwachtingswaarde). In deze beleidszone 4 wordt de kans op het voorkomen van archeologische vindplaatsen klein geacht. Voor deze zone geldt met betrekking tot archeologische waarden in principe geen restricties ten aanzien van de geplande ingrepen. Archeologisch onderzoek is verplicht voor alle projecten met een omvang groter dan 2.000 m² en waarin werkzaamheden dieper dan 30 cm worden uitgevoerd.

Het plan beslaat minder dan 2.000 m² en er wordt niet gegraven, archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

5.5 Hinder van bedrijven

Er zijn geen bedrijven in de nabijheid die beperkingen opleveren voor onderhavige ontwikkeling.

5.6 Luchtkwaliteit

Luchtkwaliteit heeft betrekking op luchtverontreiniging met (gasvormige stoffen) en verontreiniging van de lucht met stof. Door deze ontwikkeling zal de luchtkwaliteit niet in betekenende mate zal verslechteren. Daarom hoeft niet nader op het aspect luchtkwaliteit ingegaan te worden.

5.7 Flora en fauna

In het plangebied zijn geen wettelijke beschermde flora- en faunasoorten aangetroffen en de voorgenomen wijziging heeft dus geen invloed op de beschermde soorten.

Voor de te verwachten grondgebonden zoogdieren en amfibieën geldt een algehele vrijstelling van de Flora- en Faunawet met betrekking tot de ruimtelijke ontwikkelingen en herinrichting die plaats vinden in het plangebied. Het is echter wel noodzakelijk om voldoende zorg te

dragen voor de aanwezige individuen en al het redelijkerwijs mogelijke dient gedaan te worden om het doden van individuen te voorkomen. Dit betekent dat tijdens opschoonwerkzaamheden van het buitenterrein rekening dient te worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van grondgebonden diersoorten.

Geconcludeerd kan worden dat deze ontwikkeling in het kader van de flora en fauna geen nadelige gevolgen met zich mee brengt.

5.8 Waterhuishouding

Randvoorwaarden

Waterschap Rivierenland

De algemene randvoorwaarden van het waterschap zijn van toepassing. De inhoudelijke uitgangspunten die het waterschap hanteert bij de watertoets zijn gebaseerd op de wettelijke taken die het waterschap heeft en het beleid van het waterschap voor de wijze waarop die taken zijn ingevuld. Er is beleid ontwikkeld om wateroverlast bij hevige regenval te voorkomen. Daarvoor is het van belang dat er voldoende waterberging wordt gecreëerd bij ruimtelijke plannen. De benodigde ruimte voor compenserende waterberging wordt berekend op basis van maatgevende regenbuien, de toename aan verhard oppervlak en de maximaal toelaatbare peilstijging. Voor plannen met een toename van verhard oppervlak tot 5 ha. kan de vuistregel van 436m³ waterberging per hectare verharding worden gebruikt, mits er geen complicerende zaken zoals kwel aan de orde zijn.

Het betreft het vervangen van de bestaande schuilkeet, de toename van verhard oppervlak is zo klein dat er door de geringe toename van het verhard oppervlak (minder dan 500m²) er geen aanvullende wateroppervlak gecreëerd hoeft te worden.

Gemeente Beuningen

Waterplan

In het Waterplan Beuningen wordt het gemeentelijk waterbeleid verwoord. In het waterplan worden de ambities op het gebied van water in Beuningen onderverdeeld in 5 categorieën.

1. Afkoppelen: het Afkoppelen van 25% van het verhard oppervlak van het gemengd stelsel in 2010. 100% afkoppelen bij uitbreidingsplannen.
2. Waterkwaliteit: verbeteren van de oppervlaktekwaliteit in Beuningen conform de functie toekenning van het oppervlaktewater.
3. Het toekennen van functies aan het oppervlaktewater: Hierdoor zijn functietypen gedefinieerd die bestaan uit een onderling samenhangend geheel van doelstellingen met betrekking tot waterkwaliteit, waterkwantiteit, natuurwaarden, inrichting en onderhoud. Er wordt onderscheid gemaakt in de volgende functietypen:
 - natuurlijk water
 - belevingswater
 - kijkwaterHet beheer en onderhoud wordt hierop aangepast.
4. Veiligheid: Bij de aanleg en inrichting van waterlopen wordt bewust rekening gehouden met de kindveiligheid van het water. Dit betekent dat flauwe en/of plasdras zones aangelegd moeten worden om verdrinking te voorkomen.
5. Waterbeleving: Water meer zichtbaar maken en elementen toevoegen, zodat het water meer beleefd wordt.

GRP 2008-2012

De gemeenteraad heeft het Gemeentelijk RioleringsPlan 2008-2012 (GRP) vastgesteld. Hierin is het beleid voor de zorgplicht voor stedelijk afvalwater, afvloeiend hemelwater en grondwater vastgelegd.

Samengevat hieruit het volgende:

1. Hemelwater

- Wateroverlast

De gemeente streeft ernaar wateroverlast te voorkomen, maar kan dit niet uitsluiten. Dit houdt in dat de gemeente er voor kiest op basis van theoretische benadering, middels rioolberekeningen, water op straat te accepteren voor een minimale periode (de norm is gesteld op één keer per twee jaar). Indien in de praktijk schade ontstaat aan eigendommen, wordt door de gemeente onderzocht of adequate maatregelen te treffen zijn.

- Klimaatverandering

De gemeente heeft de intentie om bij herberekeningen van het stelsel onderscheid te gaan maken in verschillende acceptatieniveaus per typegebied. Dit wil zij de aankomende planperiode onderzoeken, waarbij ook rekening gehouden wordt met de toekomstige klimaatscenario's. De gemeente Beuningen zal blijven inspelen op nieuwe inzichten, zowel wat betreft klimaatverandering, als risico-inschatting en mogelijke maatregelen.

Het betekent een verbreding ten opzichte van de traditionele aanpak: niet alleen het ondergrondse afvoersysteem beschouwen, maar ook het bovengrondse. De gemeente laat dit een rol spelen bij inrichting van de openbare ruimte.

Een andere reden om met de traditie te breken is dat van een perceelseigenaar meer wordt verwacht. Het nieuwe uitgangspunt is dat de perceelseigenaar in eerste instantie zelf het regenwater moet verwerken. Hierdoor komt er minder schoon regenwater in het riool terecht. Als verwerking op eigen terrein in redelijkheid niet mogelijk is, dan kan het overtollige regenwater afgevoerd worden naar het openbare terrein, al waar het afvoeren de verantwoordelijkheid van de gemeente is. Het bepalen van de redelijkheid is een verantwoordelijkheid van de gemeente.

2. Grondwater

De gemeente heeft de zorgplicht om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken. Dit geldt alleen voor openbaar gemeentelijk gebied. Perceelseigenaren zijn zelf verantwoordelijk voor eventuele nadelige gevolgen op eigen perceel, voor zover zij daar redelijkerwijs zelf in kunnen voorzien.

Huidige situatie

Bodem

De bodem bestaat uit een kleilaag met een dikte van ca 1,5 meter. Het maaiveld ligt op 7,8 +NAP.

Water

Grondwater:	Alle sloten liggen in een peilvak met een zomerpeil van 6,60 +NAP en een winterpeil van 6,30 +NAP.
Oppervlaktewater:	n.v.t.
Afvalwater:	n.v.t.
Hemelwater:	Het hemelwater wordt rechtstreeks afgevoerd op de aanwezige sloten.

Toekomstige situatie

In het onderhavige plan wordt ten opzichte van de vergunde situatie de keet iets vergroot. Dit betekent een beperkte toename van het verhard oppervlak (minder dan 35m²).

Waterkwantiteit

Daar het hier gaat om een zeer geringe toename van het verhard oppervlak zal er geen stijging van het waterpeil waarneembaar zijn.

Waterkwaliteit.

Het hemelwater wordt rechtstreeks afgevoerd op de aanwezige sloten.

6 Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt verslag gedaan van de economische en maatschappelijke haalbaarheid van de nieuwe ontwikkeling.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De uitvoering van de ontwikkeling is in handen van een particuliere opdrachtgever. De kosten voor zowel onderhavige ruimtelijke onderbouwing als de kosten voor de realisering van de ontwikkeling zelf zijn volledig voor rekening van initiatiefnemer. Bij het opstellen van de ruimtelijke onderbouwing zijn de risico's op planschade voorafgaand ingeschat. Als belanghebbende door de ruimtelijke procedure schade lijdt of zal lijden, kan hij bij de gemeente een aanvraag indienen voor tegemoetkoming in planschade. Voor deze ruimtelijke procedure is planschade echter niet te verwachten. Geconcludeerd kan worden dat het plan economisch uitvoerbaar is.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraak en overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat de gemeente bij de voorbereiding van een ruimtelijke ontwikkeling overleg moeten plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Met het onderhavige plan zijn geen belangen in geding van andere gemeenten of mogelijk betrokken instanties. Het plan is voor overleg toegestuurd aan de Provincie Gelderland en het waterschap Rivierenland. Zij hadden beide geen bezwaren tegen het plan.

Zienswijzen

Het besluit omtrent het te nemen projectbesluit wordt op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in het kader van de zienswijzen gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegd. Eventuele ingediende zienswijzen zullen in de besluitvorming worden betrokken. Het plan heeft van 19 juli t/m 29 augustus 2012 ter inzage gelegen, tegen het plan zijn geen zienswijzen ingediend.