

Raadsvoorstel

Onderwerp	: bestemmingsplan Parapluplan parkeren	Raadsvergadering	: 29 mei 2018
Numer(agenda)	:	Commissie 1	: Ruimte
Registratienummer	: BW18.00223	Datum	: 15 mei 2018
Registratiecode	: 	Commissie 2	:
Auteur	: Nancy van der Zande	Datum	:
Status	: Openbaar	B&W-vergadering	: 24 april 2018
Persgesprek	: 1 mei 2018	Portefeuillehouder	: P.J.M. de Klein

Samenvatting

Gemeente Beuningen toetst net als andere gemeenten nieuwbouw en ontwikkelingen aan parkeernormen. Dit blijven we doen. Alleen door gewijzigde regelgeving, moeten de parkeernormen nu verankerd worden in een bestemmingsplan. Dit was verankerd in het bouwbesluit, maar dat vervalt per 1 juli 2018. We regelen bestaand beleid dus op een nieuwe plek, namelijk in de bestemmingsplannen. Dit doen we met bijgevoegd (paraplu)bestemmingsplan Parkeren. Het blijft voor B&W mogelijk om in bijzondere gevallen gemotiveerd af te wijken van de parkeernormen. Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpplan. Het bestemmingsplan kan ongewijzigd worden vastgesteld.

Besluit om

1. Het bestemmingsplan Parapluplan Parkeren, imro-code NL.IMRO.0209.ParapluplaParkeren-vadf ongewijzigd vast te stellen;

Inleiding

Op 29 november 2014 zijn de Woningwet en het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. In bestemmingsplannen die de gemeenteraad na deze datum heeft vastgesteld, kan de gemeente voor parkeernormen niet meer verwijzen naar de stedenbouwkundige bepalingen uit de bouwverordening. Dit was voorheen een gebruikelijke werkwijze. Parkeernormen moet de gemeente voortaan in bestemmingsplannen zelf planologisch/ juridisch verankeren. In de bestemmingsplannen die sinds die datum worden vastgesteld worden al parkeernormen opgenomen, maar in plannen die nog niet aan herziening toe zijn is dit nog niet geregeld. Er geldt een overgangstermijn tot 1 juli 2018. Met dit bestemmingsplan geeft de gemeente hieraan invulling en legt tevens de hoogte van de parkeernormen vast. Daarbij is voor de vorm van een parapluplan gekozen. Daarmee verankerd de gemeente bestaand beleid in alle geldende bestemmingsplannen. Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerp. Het plan kan nu vastgesteld worden.

Beoogd effect

Een uniforme planologisch-juridische regeling vast te stellen voor parkeernormen voor nieuw-/verbouwplannen en functie- of gebruikswijzigingen op het hele gemeentelijke grondgebied.

Argumenten

1.1 *Het parapluplan legt parkeernormen vast voor nieuw-/ verbouwplannen en functie- of gebruikswijzigingen.*

Tot 1 juli 2018 zijn parkeernormen voor bebouwing en functies nog geregeld via de woningwet/bouwbesluit. Om parkeernormen te blijven borgen moet dit overgenomen worden in de bestemmingsplannen. Als de gemeente geen parkeernormen vastlegt voor ruimtelijke ontwikkelingen, bestaat de kans dat initiatiefnemers de parkeerbehoefte (deels) afwentelen op het openbaar gebied. Dit terwijl de openbare ruimte vaak niet kan voorzien in de behoefte. Door het stellen van parkeernormen wil de gemeente enerzijds voorkomen dat bestaande functies overlast ervaren van een nieuwe ontwikkeling. Anderzijds wil de gemeente de bereikbaarheid van nieuwe functies waarborgen. Het aantal parkeerplaatsen en de locatie ervan worden aan de omgevingsvergunning voor bouwen verbonden, zodat een handhavingsgrondslag is gewaarborgd.

Achtergrond parkeernormering:

In Nederland staat het gemeenten vrij hun eigen parkeernormen te bepalen. De gemeente Beuningen maakt hierbij gebruik van (landelijke) parkeerkencijfers conform CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. CROW is het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte. De norm betreft het gemiddelde van de door CROW aangegeven bandbreedte. In de regels is een dynamische verwijzing opgenomen naar CROW-publicatie 317. Deze werkwijze voorkomt dat de parkeernormen niet langer geborgd zijn op het moment dat CROW een opvolger publiceert van voornoemde publicatie.

Het parapluplan legt geen parkeernormen vast voor het bestaande vergunde gebruik

Op parkeervraagstukken (zoals parkeerdruk) voor het bestaande vergunde gebruik zijn de met dit parapluplan vastgelegde parkeernormen uitdrukkelijk niet van toepassing. De reden hiervoor is dat bestaande (woon)omgevingen ontwikkeld en gerealiseerd zijn op basis van oudere parkeernormen. Oplossingen voor deze parkeervraagstukken zijn maatwerk en vaak alleen te realiseren met een integrale aanpak.

Het parapluplan deelt het grondgebied van Beuningen in verschillende stedelijke zones in

Uit landelijke parkeerstudies van CROW is gebleken dat een functie in een centrumgebied een lagere parkeervraag heeft dan dezelfde functie daarbuiten. In een gebied met een hogere adressendichtheid is namelijk het aanbod en de kwaliteit van andere vervoerswijzen (zoals openbaar vervoer) over het algemeen hoger dan in een gebied met een lagere dichtheid.

Enkel in de kern Beuningen is sprake van een 'centrumgebied'. Aansluitend aan het centrumgebied van Beuningen is sprake van een gebied met enige functiemenging. Dat gebied is daarom aangeduid als 'schil centrum' (overloopgebied). De rest van de kern Beuningen en de kernen Weurt, Ewijk en Winssen zijn aangewezen als 'rest bebouwde kom', waaronder ook de bedrijventerreinen en Shoppingpark De Heuve. Voor het buitengebied gelden eveneens aparte parkeernormen.

Het parapluplan legt per functiegroep aparte parkeernormen vast

In aansluiting op de indeling in de CROW-publicatie maakt de gemeente onderscheid in de functies 'wonen', 'werken', 'winkelen en boodschappen', 'sport, cultuur en ontspanning', 'horeca en (verblijfs)recreatie', 'gezondheidszorg en (sociale) voorzieningen' en 'onderwijs'.

Per functie is daarbij weer een onderscheid gemaakt in subtypen, bijvoorbeeld bij wonen: 'vrijstaand koop', 'koop etage midden', 'huurhuis, sociale huur' etc.

Het parapluplan biedt afwijkingsmogelijkheden aan het college

U heeft op basis van het parapluplan als college de bevoegdheid om af te wijken van de vastgelegde parkeernormering door hetzij een hogere/ lagere parkeernorm op te leggen.

Voorbeeld

Hieronder is een voorbeeld gegeven van onze parkeernormen in de 4 gebiedstyperingen. Voor de toetsing aan deze normen gebruiken we de gemiddelden van de minimale en maximale normering vanuit de Crow.

	centrum	Schil centrum	Rest bebouwde kom	buitengebied
Koopwoning vrijstaand.	1,8	2,1	2,3	2,4
Huurhuis sociale huur.	1,3	1,4	1,6	1,6
Kantoor met balie, per 100 m2 bvo.	2,45	2,95	3,55	3,55
Full service	4,1	4,6	5,6	nvt

supermarkt Midden/hoog prijsniveau. Per 100 m2 bvo.				
Weekmarkt Per m1 kraam.	0,22	0,22	0,22	nvt
Sporthal Per 100 m2 bvo.	1,55	2,15	2,85	3,45

Kanttelingen

N.v.t.

Financiën

In de gemeentelijke begroting zijn middelen opgenomen voor het opstellen van het bestemmingsplan.

Tijdspad

Na uw besluit ligt het vastgestelde bestemmingsplan nog 6 weken ter visie.

Duurzaamheid

Met het toepassen van parkeernormen beoogt de gemeente het waarborgen van:

- a) de bereikbaarheid;
- b) de leefbaarheid op het gebied van parkeren binnen de gemeente.

Communicatie

Het plan wordt bekendgemaakt via overheid.nl

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Toelichting en regels parapluplan Parkeren, at18001509;
2. Verbeelding, at18001515;
3. Gebiedsindeling Kern Weurt, at18001511;
4. Gebiedsindeling Kernen Beuningen en Ewijk, at18001512;
5. Gebiedsindeling centrum en schil centrum Beuningen, at18001513;
6. Gebiedsindeling kern Winssen, at18001510;
7. Nagekomen bijlage 1 gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Parapluplan Parkeren UI18.03880

Routingformulier: at18001514

Burgemeester en wethouders,

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
wnd. burgemeester

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad van 29 mei 2018.

De griffier,

de voorzitter,

Aan de raad van de gemeente Beuningen
Postbus 14
6640 AA BEUNINGEN

Datum : 23 MEI 2018
Kenmerk : UI18.03880
Kenmerkcode : 
Uw contact : Nancy van der Zande
Telefoon : 14 024
Onderwerp : gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Parapluplan Parkeren

Geachte raad,

Wij hebben aan u ter vaststelling in de raad van 29 mei a.s het bestemmingsplan "Parapluplan Parkeren" met imro-code NL.IMRO.0209.ParapluplaParkeren-vadf aangeboden.
Tegen het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend.
Wij stellen u voor bij de vaststelling een wijziging aan te brengen in artikel 6.1.a van het plan op basis van zeer rente jurisprudentie. Hieronder leggen wij uit wat de achtergrond is.

Jurisprudentie

Het ontwerpartikel 6.1.a zoals wij dat ter vaststelling aan u aanboden luidt als volgt:

6.1 Parkeerregeling gebruik

- a. Het gebruik van gronden en bouwwerken mag niet zodanig worden gewijzigd, dat daardoor op het bijbehorende bouwperceel niet in voldoende parkeergelegenheid kan worden voorzien.

Op 9 mei 2018 (ECLI:NL:RVS:2018:1578) deed de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State echter een voor de praktijk belangrijke uitspraak over de verwijzing naar parkeernormen in het bestemmingsplan.

Kort gezegd komt de uitspraak er op neer dat wanneer een gebruikswijziging passend is binnen het geldende bestemmingsplan er geen toetsing mag plaatsvinden aan de parkeernormen.

Artikel 6.1.a, zoals boven verwoord, heeft daarom een aanpassing.

Wijziging

Wij stellen voor een wijziging aan te brengen in artikel 6.1.a die als volgt luidt.

6.1 Parkeerregeling gebruik

- a. Het planologische gebruik van gronden en bouwwerken mag niet zodanig worden gewijzigd, dat daardoor op het bijbehorende bouwperceel niet in voldoende parkeergelegenheid kan worden voorzien. Deze regeling geldt niet voor het bestaande gebruik van gronden en bouwwerken passend binnen de regels van het geldende bestemmingsplan.

Tot slot

Op deze wijze voldoet het bestemmingsplan aan de laatste jurisprudentie.

Een mogelijk gevolg van niet wijzigen zou kunnen zijn dat bij een toekomstige toetsing door de raad van state artikel 6 onverbindend verklaard wordt.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders


Dyanne Kocken
secretaris


Daphné Bergman
burgemeester