

B&W-voorstel

Onderwerp	: aanleg 4 zonneparken
B&W-vergadering	: 13 juli 2021
Registratienummer	: bb21.00601
Registratiecode	: *bb21.00601*
Auteur	: Nancy van der Zande
Portefeuillehouder	: P.J.M. de Klein
Status	: Beperkt openbaar
Gemeenteraad	: ☐
Risem	: ☐
Persgesprek	: 14 juli 2021

Samenvatting

De gemeente Beuningen wil in 2040 energieneutraal zijn. De Energievisie Energiek Beuningen is in 2017 vastgesteld door de gemeenteraad. Een belangrijk onderdeel in de Energievisie is het opwekken van grootschalige duurzame energie in het buitengebied. In april 2019 nam de gemeenteraad een besluit over het Locatieplan Zon / Wind. Eén van de gebieden waar zonneparken zijn toegestaan is het Kommengebied. Er zijn initiatiefnemers uitgenodigd een plan in te dienen, waaruit deze 4 plannen zijn geselecteerd. De aanvragen voldoen kwalitatief aan de uitgangspunten zoals beschreven in de selectieleidraad. Met deze plannen voldoen de aanvragers aan het door ons vastgesteld beleid voor duurzame energieopwek. Omdat het geldende bestemmingsplan echter niet toereikend is, is het noodzakelijk een afwijkingsprocedure te volgen. Onderdeel hiervan is dat de gemeenteraad verklaart geen bedenkingen (VVGB) te hebben tegen de vergunningverlening voor deze 4 plannen. Dit heeft de gemeenteraad gedaan op 26 januari 2021, door in ontwerp te besluiten geen bedenkingen te hebben tegen vergunningverlening. Tevens hebben ze besloten de verdere besluitvorming hierover over te dragen aan het college van burgemeester en wethouders indien er geen zienswijze zouden inkomen tegen het ontwerpbesluit. Er zijn geen zienswijzen ingekomen waardoor het college nu bevoegd is te komen tot een besluit tot medewerking.

Besluit om

1. Te verklaren dat u geen bedenkingen heeft tegen afwijken van het geldende bestemmingsplan (artikelen 2.1, lid 1 c, juncto art. 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)), en de verlening van aangevraagde vergunningen, en deze daarom verleent, voor de aanleg van:
 - a. Zonnepark Het broek van Gutami bv, nabij de Elsenpas/Wilhelminalaan 81, Beuningen;
 - b. Zonnepark A73 van ZonXP bv., dat wordt aangelegd nabij de A73/Elsenpas, Beuningen;
 - c. Zonnepark Ficarystraat van TPSolar bv., nabij Ficarystraat 2 in Ewijk;
 - d. Zonnepark Schoenaker van TPSolar bv, nabij Ficarystraat 6 in Ewijk.
2. De ontwerpvoorwaarden zodanig te wijzigen dat deze aansluiten bij de afgesloten anterieure overeenkomst.
3. De anterieure overeenkomst te ondertekenen met de ontwikkelaars van de vier zonneparken.

Inleiding

De gemeente Beuningen wil in 2040 energieneutraal zijn. De route hier naartoe is omschreven in de Energievisie Energiek Beuningen. Deze is in 2017 vastgesteld door de gemeenteraad. Een belangrijk onderdeel in de Energievisie is het opwekken van grootschalige duurzame energie in het buitengebied. In april 2019 nam de gemeenteraad een besluit over het Locatieplan Zon /Wind. Eén van de gebieden waar zonneparken zijn toegestaan is het Kommengebied. Voor dit gebied is uitgegaan van een beleidsplafond van 40 hectare waarbij elk park maximaal 10 hectare mag beslaan (netto oppervlak aan zonnepanelen inclusief installaties). De Selectieleidraad Zonneparken Kommengebied Beuningen is ontwikkeld en er is een beoordelingscommissie samengesteld. Deze leidraad is op 17 december 2019 vastgesteld door het college en breed gepubliceerd (TenderNed). Initiatiefnemers konden hierop hun plan indienen waaruit uiteindelijk een 4-tal plannen zijn geselecteerd, deze betreffende plannen. De aanvragen voldoen kwalitatief aan de uitgangspunten zoals beschreven in de selectieleidraad. Met deze plannen voldoen de aanvragers aan het door ons vastgestelde beleid voor duurzame energieopwek zoals boven omschreven.

Omdat het geldende bestemmingsplan echter niet toereikend is, is het noodzakelijk een afwijkingsprocedure te volgen. Onderdeel hiervan is dat de gemeenteraad verklaart geen bedenkingen (VVGB) te hebben tegen de vergunningverlening voor deze plannen. In eerste instantie in ontwerp. De gemeenteraad heeft op 26 januari jl besloten dat Burgemeester en wethouders de afwijkingsprocedure mogen afdoen.

Beoogd effect

Realisatie van de zonnevelden om zo aan de gewenste doelstelling bij te dragen dat Beuningen in 2040 energieneutraal is.

Argumenten

1.1 De projecten passen niet in het geldende bestemmingsplan.

Op de locatie van de aanvragen geldt het bestemmingsplan 'buitengebied', zoals dat op 14 juni 2011 is vastgesteld door de gemeenteraad van Beuningen. De projecten liggen binnen de agrarische bestemming, hierbinnen kunnen de 4 velden niet gerealiseerd worden. Voor de concrete afwijking(en) van het bestemmingsplan verwijzen we naar de bijgevoegde concept-vergunningen.

1.2 De wet biedt de mogelijkheid af te wijken.

Om vergunning te kunnen verlenen voor de zonnevelden op de gewenste locaties is een afwijking van het geldende bestemmingsplan noodzakelijk. Van toepassing zijn hierbij de artikelen 2.1, lid 1 c, juncto art. 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Voorwaarde is dat de activiteit waarvoor de vergunning is aangevraagd niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, en een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, én dat de gemeenteraad als bevoegd orgaan verklaart geen bedenkingen te hebben, Artikel 2.27 Wabo.

1.3 De gemeenteraad heeft op 26 januari 2021 besloten de afdoening van deze afwijkingsprocedure in handen te geven van Burgemeester en wethouders.

De afgifte van een verklaring van geen bedenkingen is een raadsbevoegdheid. Om gebruik te kunnen maken van de afwijkingsbevoegdheid is het een vereiste dat de gemeenteraad heeft verklaard geen bedenkingen te hebben. Dit is een raadsbevoegdheid op grond van Artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 lid 1 Besluit omgevingsrecht (Bor). De gemeenteraad heeft op 26 januari jl. besloten in ontwerp geen bedenkingen te hebben en besloot de verdere afdoening in handen te geven van burgemeester en wethouder indien er geen zienswijze zouden inkomen tegen het ontwerpbesluit. Er zijn geen zienswijzen ingekomen, waardoor Burgemeester en wethouders nu bevoegdheid zijn.

1.4 Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

Uit de ruimtelijke onderbouwingen blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening bij elk van de 4 velden. In die onderbouwing wordt uiteengezet waarom de beoogde ontwikkeling in het plangebied toelaatbaar is en waarom het aanvaardbaar is om in dit geval af te wijken van de geldende regels.

1.5 Het plan is wenselijk en past binnen het beleid.

Beuningen wil in 2040 energieneutraal zijn. De route hier naartoe is omschreven in de Energievisie Energiek Beuningen. Deze is in 2017 vastgesteld door de gemeenteraad. Een belangrijk onderdeel in de Energievisie is het opwekken van grootschalige duurzame energie in het buitengebied. In april 2019 nam de gemeenteraad een besluit over het Locatieplan Zon/ Wind. Eén van de gebieden waar zonneparken zijn toegestaan is het Kommengebied. Voor dit gebied is uitgegaan van een beleidsplafond van 40 hectare waarbij elk park maximaal 10 hectare mag beslaan (netto oppervlak aan zonnepanelen inclusief installaties). Deze 4 plannen passen hierin.

2.1 Het is van belang dat de voorwaarden die aan de vergunning worden gesteld overeenkomen met de afgesloten anterieure overeenkomst (AOK).

Het gaat hierbij om de volgende ontwerp-voorwaarden:

1. wij verbinden aan deze vergunningen een termijn van 25 jaar vanaf het moment van gereedmelding door/bij het bevoegde gezag.
2. Vergunninghouders starten met de bouw binnen 6 maanden nadat de omgevingsvergunning onherroepelijk is;

Deze worden gewijzigd in:

1. Wij verbinden aan deze vergunningen een termijn van 25 jaar op het moment dat het project is aangemeld bij Certiq.
Certiq is de organisatie waarbij certificering van duurzame energie plaatsvindt. Pas na aanmelding bij Certiq produceert het zonnepark energie. Tussen afgifte vergunning en het daadwerkelijk operationeel zijn van het zonnepark kan een lange periode zitten. Dit heeft te maken met de onzekerheid van het moment van aansluiten op het elektriciteitsnet. De netbeheerder kan daar geen duidelijkheid in geven op dit moment.
2. Vergunninghouders starten met de bouw binnen 4 jaar na het verlenen van de omgevingsvergunning. Ook hiervoor geldt de reden van de onzekerheid over het aansluiten op het net. Er kan op dit moment geen garantie door de netbeheerder worden gegeven op welk moment de zonneparken op het net aangesloten kunnen worden. De praktijk laat zien dat er tussen het krijgen van de omgevingsvergunning en aansluiting op het net een lange periode kan zitten. Dat is ook weer afhankelijk van de aanvraag en toekenning van de SDE subsidie. Daarom is een termijn van vier jaar aangehouden. Dit sluit aan bij de geldigheidstermijn van een verkregen SDE-subsidie vanuit de RVO (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland).

3.1 De gemaakte afspraken op bestuurlijk niveau moeten worden vastgelegd.

Met de ontwikkelaars van de zonneparken zijn de afgelopen periode op ambtelijk niveau de onderhandelingen gevoerd. In de AOK zijn met alle ontwikkelaars dezelfde afspraken gemaakt. De overeenkomst is door de ontwikkelaars akkoord bevonden en ondertekend en dient nu door het college op bestuurlijk niveau te worden vastgelegd.

3.2 De anterieure overeenkomst de afspraken bevat die overeenkomen met de door het bestuur aangegeven scenario.

Met de ontwikkelaars is een onderhandelingsresultaat bereikt dat binnen het gekozen scenario ligt van het college (zie bijlage 10). Dat houdt in dat er met alle ontwikkelaars een bedrag is overeengekomen voor de gemeentelijke apparaatskosten (plankosten). De leges vallen formeel buiten de AOK maar vormden voor de ontwikkelaars wel een punt van onderhandeling. Hierbij is echter aangegeven dat deze worden geheven over de totale bouwkosten op basis van de legesverordening van 2020.

Kanttekeningen

Nvt

Financiën

De kosten voor deze procedure zijn voor rekening van de initiatiefnemers. Met alle initiatiefnemers is daarvoor een anterieure overeenkomst afgesloten. Met betrekking tot de financiën zijn de volgende afspraken in de AOK vastgelegd:

- Met de ontwikkelaars is een bedrag overeen gekomen aan gemeentelijke apparaatskosten. Deze worden per park in rekening gebracht. Dit bedrag is te vinden onder artikel 9 lid 2. Het betreft de ambtelijke inzet die door de gemeente is geleverd voor de procedure.
- De gemeentelijke apparaatskosten worden verhaald op het moment dat er Financial Close is voor de zonneparken. De verwachting is dat dit wordt bereikt in Q3 of Q4 in 2022.
- Als er geen Financial Close wordt bereikt, zijn de ontwikkelaars verplicht om alsnog de apparaatskosten te betalen, uiterlijk op 31-12-2023. Vanaf 1-1-2023 vindt er indexering plaats.
- De ontwikkelaars zijn verplicht om 24 maanden na de start van de bouw de landschappelijke inpassing gereed te hebben.
- Na de exploitatieperiode van het park dragen de initiatiefnemers zorg voor het ontmantelen van de Landschappelijke inpassing. Dit doen zij door voorafgaand hierover een voorstel te doen richting gemeente.
- De initiatiefnemers doen een bijdrage aan lokale participatie. Hiervoor is de intentieverklaring leidend die zij met de lokale energie coöperaties hebben afgesloten. Een onderdeel hiervan is de bijdrage aan het Gebiedsfonds.
- Voor planschade geldt dat de ontwikkelaars deze op zich nemen.

Legeskosten

Voor de leges geldt dat deze buiten de anterieure overeenkomst vallen. De ontwikkelaars is aangegeven dat de leges volgens de legesverordening van 2020 zullen worden geheven over de hele bouwconstructie. Dus zowel over de onderconstructie als over de zonnepanelen. Dit wordt normaliter gedaan op basis van de totale bouwkosten die de omgevingsdienst aan de hand van een referentieproject berekent. De berekening van de omgevingsdienst op basis van dit project is hoger dan de opgegeven bouwkosten van de ontwikkelaars. Daarom zal een onafhankelijke partij zich buigen over de bouwkosten van de parken. Aan de hand daarvan worden de leges geheven.

Tijdspad

Na vergunningverlening wordt het besluit ter inzage gelegd en bekendgemaakt. Er bestaat dan gedurende 6 weken een mogelijkheid om in bezwaar te gaan.

Duurzaamheid

De realisatie van zonnevelden draagt bij aan duurzaamheid en zijn essentieel om te voldoen aan de opwek voor grootschalige energie waarvan 1/3^e met zon moet worden opgewekt. Met de zonneparken zet de gemeente een grote stap richting haar ambitie om in 2040 energieneutraal te zijn.

Communicatie

Het besluit wordt bekendgemaakt via overheid.nl. Van de inhoud van de anterieure overeenkomst wordt een zakelijke beschrijving gegeven die gepubliceerd wordt via de reguliere weg.

Evaluatie

Nvt

Bijlagen

1. Raadsbesluit 26 januari 2021 tot afgifte ontwerp-verklaring van geen bedenkingen, bb20.01190;
2. Ontwerp-VVGB van 26 januari 2021, at20002343;
3. Anterieure Overeenkomst TP Solar B.V. – Zonnepark Schoenaker, at21001733(**niet openbaar**);
4. Anterieure Overeenkomst TP Solar B.V. – Zonnepark Ficarystraat, at21001732(**niet openbaar**);
5. Anterieure Overeenkomst Zon PV B.V. – Zonnepark A73, at21001722 (**niet openbaar**);
6. Anterieure Overeenkomst Gutami B.V. – Zonnepark Het Broek, at21001721, (**niet openbaar**);
7. Memo anterieure overeenkomst zonneparken (INT21.0523) (**niet openbaar**).

Besluit d.d.