



D211026020

D211026020

Besluit op aangevraagde omgevingsvergunning (verleend)

Wij hebben op 20 augustus 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Zonnepark Het Broek B.V., T. van Kraalingen, Winschoterdiep 50, 9723 AB GRONINGEN voor het realiseren en in werking hebben van een zonnepark Het Broek op het perceel kadastraal bekend

gemeente Beuningen
gemeente Beuningen

sectie F
sectie F

nummer 39
nummer 10

plaatselijk bekend als Kadastraal gemeente Beuningen sectie F perceelnummers 10 en 39 nabij Wilhelminalaan 81 te Beuningen genummerd als Wilhelminalaan 81V-1 81V-2 en 81V-3 te Beuningen.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z20.106924.01.

Besluit

Wij besluiten, gelet o.a. op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de aanvraag om een omgevingsvergunning te verlenen.

Het verlenen van de omgevingsvergunning heeft betrekking op de volgende activiteiten :

- A. het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo)
- B. uitvoeren van werk of werkzaamheden op grond van regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1, sub b Wabo)
- C. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, e.a. (artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo)

Wij verbinden aan deze vergunningen een termijn van 25 jaar op het moment dat het project is aangemeld bij Certiq.

Certiq is de organisatie waarbij certificering van duurzame energie plaatsvindt. Pas na aanmelding bij Certiq produceert het zonnepark energie. Tussen afgifte vergunning en het daadwerkelijk operationeel zijn van het zonnepark kan een lange periode zitten. Dit heeft te maken met de onzekerheid van het moment van aansluiten op het elektriciteitsnet. De netbeheerder kan daar geen duidelijkheid in geven op dit moment.

Inhoudelijke overwegingen

De inhoudelijke motivering van ons besluit is, per activiteit, verderop in dit besluit opgenomen (in de bijlagen).

Geen ingediende zienswijzen

Het ontwerp-besluit met de gewaarmerkte stukken heeft met ingang van 5 februari 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen.

Tijdens deze periode konden zienswijzen worden ingediend.

Naar aanleiding van het ontwerp-besluit zijn geen zienswijzen ingediend.

Wijziging(en) ten opzichte van het ontwerpbesluit

Het definitieve besluit is gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit, en wel op de volgende ontwerp-voorwaarden:

- 1. Wij verbinden aan deze vergunningen een termijn van 25 jaar vanaf het moment van gereedmelding door/bij het bevoegde gezag.
- 2. Vergunninghouders starten met de bouw binnen 6 maanden nadat de omgevingsvergunning onherroepelijk is;

Deze worden gewijzigd in:

- 1. Wij verbinden aan deze vergunningen een termijn van 25 jaar op het moment dat het project is aangemeld bij Certiq.

Certiq is de organisatie waarbij certificering van duurzame energie plaatsvindt. Pas na aanmelding bij Certiq produceert het zonnepark energie. Tussen afgifte vergunning en het daadwerkelijk operationeel zijn van het zonnepark kan een lange periode zitten. Dit heeft te maken met de onzekerheid van het moment van aansluiten op het elektriciteitsnet. De netbeheerder kan daar geen duidelijkheid in geven op dit moment.

2. Vergunninghouders starten met de bouw binnen 4 jaar na het verlenen van de omgevingsvergunning.

Ook hiervoor geldt de reden van de onzekerheid over het aansluiten op het net. Er kan op dit moment geen garantie door de netbeheerder worden gegeven op welk moment de zonneparken op het net aangesloten kunnen worden. De praktijk laat zien dat er tussen het krijgen van de omgevingsvergunning en aansluiting op het net een lange periode kan zitten. Dat is ook weer afhankelijk van de aanvraag en toekenning van de SDE subsidie. Daarom is een termijn van vier jaar aangehouden. Dit sluit aan bij de geldigheidstermijn van een verkregen SDE-subsidie vanuit de RVO (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland).

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning hebben wij voorschriften (voorwaarden) verbonden, die verderop in dit besluit zijn opgenomen (in de bijlagen). Deze voorschriften moeten volledig worden nagekomen.

Opmerkingen

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning hebben wij opmerkingen die relevant zijn bij de realisatie van het plan. Deze opmerkingen zijn verderop in dit besluit zijn opgenomen (in de bijlagen).

Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze omgevingsvergunning.

Procedure

Op de aanvraag om een omgevingsvergunning is de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht toegepast.

Ter inzage

Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzake. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024-7517700 of stuur met een vermelding van het OLO-nummer 5550117 en/of zaaknummer W.Z20.106924.01.

of stuur een mail naar wabo@odnr.nl.

De eerste dag van terinzagelegging is 23 juli 2021.

Beroepsmogelijkheid

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het besluit, kunnen beroep indienen. Dit geldt alleen voor belanghebbenden die tijdig een zienswijze tegen het ontwerpbesluit hebben ingediend.

Wanneer een belanghebbende redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijzen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit, kan hij op grond van deze bijzondere omstandigheden toch beroep instellen.

Als een belanghebbende geen zienswijzen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit, kan hij wel beroep instellen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht.

De termijn voor het indienen van een beroep schrift bedraagt 6 weken. De beroepstermijn start op de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Alleen als er bijzondere omstandigheden zijn waardoor er geen zienswijze(n) kon(den) worden ingediend, is er een kans dat de bestuursrechter het beroep toch behandelt.

Het gemotiveerde beroepschrift moet worden ingediend bij de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

In het beroepschrift moeten in ieder geval de volgende gegevens vermeld worden:

1. naam en adres (inclusief postcode) van de indiener;
2. de datum;
3. een omschrijving van dit besluit;
4. de gronden (motieven) waarop het beroep berust;
5. de handtekening.

Het beroepschrift kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van het beroepschrift zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de rechtbank (telefoonnummer: 088 - 361 20 00).

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Belanghebbenden die er een spoedeisend belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, kunnen om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Een dergelijk verzoek, gericht aan de voorzieningenrechter, dat u pas kunt indienen nadat u een bezwaarschrift heeft ingediend, dient eveneens de bovenstaande gegevens te bevatten. Bij het verzoek moet een afschrift van het bezwaarschrift worden overlegd.

De rechter beoordeelt het verzoek en doet vervolgens uitspraak.

Het verzoek kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de Rechtbank (telefoonnummer: 088 - 361 2000).

Inwerkingtreding

In hoofdstuk 6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt de datum van inwerkingtreding van omgevingsvergunningen geregeld. De datum waarop een omgevingsvergunning in werking treedt, kan van geval tot geval verschillen.

Ten aanzien van deze verleende omgevingsvergunning geldt dat hij in werking treedt met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn (art. 6.1 lid 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Als er tijdens de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend, treedt de omgevingsvergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Leges

Op grond van de legesverordening bent u leges verschuldigd. U krijgt binnenkort een acceptgiro toegezonden, waarmee de leges kunnen worden overgemaakt. Hierop staat ook vermeld op welke manier hiertegen bezwaar gemaakt kan worden.

Nijmegen, 13 juli 2021

Het College van Burgemeester en Wethouders van Beuningen,
namens deze:

Mevrouw E. Janssen, Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen
Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.

Bijlagen:

1. Dossierlijst
2. Inhoudelijke beoordeling activiteit "Bouwen van een bouwwerk"
3. Inhoudelijke beoordeling activiteit "uitvoeren van werk of werkzaamheden op grond van regels ruimtelijke ordening"
4. Inhoudelijke beoordeling activiteit "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, e.a

Bijlage 1: Dossierlijst

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D200681004	20/08/2020	Luchtfoto situering bestaande inrit Elsenpas
D200812133	20/08/2020	Advies Natuurbank Overijssel
D200812134	20/08/2020	AERIUS berekening aanlegfase
D200812135	20/08/2020	BE/2020/553/r Quicksan Wet Natuurbescherming 18-08-2020
D200834751	04/11/2020	Participatie en omgevingsdialoog
D200917530	06/12/2020	Zonnepark-Het-Broek-Beuningen Papieren-formulier 06-12-2020 aanvulling!
D200917531	06/12/2020	20201201 W-20055 Notitie Stikstofberekening
D200917532	06/12/2020	20201201 Zonnepark Het Broek Technisch ontwerp
D200917533	06/12/2020	20201201 RO Zonnepark Het Broek Beuningen

Bijlage 2: Inhoudelijke beoordeling activiteit “WABO: Bouwen van een bouwwerk”

Besluit

Wij besluiten, gelet o.a. op artikel 2.1, artikel 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de omgevingsvergunning te verlenen. Wij besluiten:

1. gelet o.a. op artikel 2.1, artikel 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de omgevingsvergunning te verlenen;
2. de hiervoor genoemde activiteit, die leidt tot wijziging van het verblijfsobject, als volgt in de BAG (Basisregistratie Adressen en Gebouwen) te vermelden:

- Gebruiksfunctie : overige gebruiksfunctie
- Gebruiksoppervlakte: 42 m² Transformator en Inkoopstation

Het verlenen van de omgevingsvergunning heeft betrekking op de activiteit: “Bouwen van een bouwwerk”.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar. De instandhouding van het bouwwerk eindigt op 25 jaar na het moment dat het project is aangemeld bij Certiq.

Na deze termijn:

- mag het bouwwerk niet langer in stand worden gehouden en moet de voor de verlening van deze omgevingsvergunning bestaande toestand worden hersteld.

Inhoudelijke beoordeling

Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de Bouwverordening gemeente Beuningen (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening gemeente Beuningen. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het parapluplan "Parkeren" en het vigerend bestemmingsplan "Buitengebied". Het plan is in strijd met het bestemmingsplan "Buitengebied". De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in de bijlage "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Uw plan is op 18 november 2020 door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit beoordeeld op redelijke eisen van welstand op basis van de Nota Ruimtelijke Kwaliteit gemeente Beuningen.

De commissie is van mening dat het plan zorgvuldig is ingepast in de omgeving en hiermee voldoet aan redelijke eisen van welstand. Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk is daarmee niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals beschreven in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit gemeente Beuningen. De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit heeft op 18 november 2020 een positief advies afgegeven. De omgevingsvergunning kan wat betreft welstandseisen worden verleend.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

De aanvrager dient :

- Het zonnepark altijd bereikbaar te houden via perceel van Wilhelminalaan 81, ook bij afwezigheid van de eigenaren. De weg vanuit dit perceel naar het zonnepark is/wordt voldoende breed en verhard.
- Aandacht te hebben voor de machinale onderhoudsmogelijkheden van de watergangen om het perceel heen. Dan met name bij de sloot gelegen tussen het zonnepark-perceel en het personenbos.

1. Algemeen

1.1.

Het bouwen vindt plaats in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit en van de Bouwverordening van de gemeente Beuningen en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

1.2.

De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen zijn altijd op de bouwlocatie aanwezig. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, worden deze gegevens ter inzage gegeven.

1.3.

Indien binnen 4 jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw is begonnen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.

1.4.

Indien de bouwwerkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.

2. Meldingsplicht

2.1.

De volgende werkzaamheden moeten aan de ODRN worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	Schriftelijk of per e-mail naar bouwinspecties@odrn.nl	uiterlijk 2 werkdagen voor de start van het werk
Aanvang van transformator en inkoopstation	Schriftelijk of per e-mail naar bouwinspecties@odrn.nl	uiterlijk 2 werkdagen voor de start van het werk
Einde van de werkzaamheden	Schriftelijk of per e-mail naar bouwinspecties@odrn.nl	uiterlijk op de dag van beëindiging van het werk

3. In te dienen gegevens en stukken

3.1.

Drie weken voor aanvang van de werkzaamheden overlegt u een bouwveiligheidsplan ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN).

In deze specifieke situatie een tekening waaruit blijkt dat het bouwterrein afgesloten is en niet toegankelijk voor derden en een overzicht van de planning met indicatie van de werktijden.

3.2.

Gegevens en stukken, die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd dient u 3 weken voor aanvang van de werkzaamheden in ter goedkeuring bij de ODRN. Het gaat hierbij om de volgende gegevens:

- Constructieve berekeningen en tekeningen ten aanzien van staalconstructie van de panelen en de verankering van de constructie in de ondergrond,
- Werktekening van de fundering van het transformatorstation en omvormer.

3.3.

Met de bouw van het desbetreffende onderdeel mag niet worden begonnen voordat de gegevens als bedoeld in voorschrift 3.1 en 3.2 zijn overgelegd aan en schriftelijk zijn goedgekeurd door de ODRN.

4. Hemelwater en vuilwaterriolering

4.1.

De afvoer van hemelwater van gebouwen is zodanig dat er geen verontreiniging van water, bodem of lucht optreedt.

5. Archeologie

5.1.

Bij bodemversturende activiteiten (zoals ontgravingen) moet u alert zijn op de aanwezigheid van archeologische sporen of resten. Bij aanwezigheid hiervan moet u dit zo spoedig mogelijk melden aan de gemeente Beuningen (telefoon 14024) of Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed, conform artikel 53 van de Monumentenwet 1988, (telefoon 033-4217456).

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

1. De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
2. De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a. zijn naam en adres;
 - b. de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c. de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d. een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e. het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan (zie onder 3.1)
- c. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Privaatrechtelijke aspecten

Een omgevingsvergunning betekent dat u toestemming van de gemeente heeft om een activiteit uit te voeren. Toch zal u niet altijd gebruik mogen maken van een omgevingsvergunning. U moet er namelijk zelf voor zorgen dat u niet in strijd handelt met het civielrecht (het recht dat geldt tussen burgers onderling).

Voorbeeld 1: Ondanks een vergunning om te mogen bouwen, kunt u door uw buurman aangesproken worden als het bouwplan voorziet in ramen of andere muuropeningen, dan wel balkons of soortgelijke werken binnen 2 meter van de erfgrens,

Voorbeeld 2: Als u geen eigenaar bent van het perceel waarop gebouwd wordt, heeft u waarschijnlijk toestemming van de eigenaar nodig om te bouwen.

In zijn algemeenheid merken wij op dat privaatrechtelijke aspecten tussen belanghebbenden onderling geregeld moeten worden.

Bijlage 3: Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden op grond van een bestemmingsplan, beheersverordening,

Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op "het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden op grond van een bestemmingsplan, beheersverordening , e.a. (artikel 2.1, lid 1, sub b Wabo)" kan slechts worden verleend.

1. Met toepassing van de in het bestemmingsplan, beheersverordening of voorbereidingsbesluit opgenomen regels hieromtrent.

Toetsing

Bestemmingsplan

Aan de hand van de ingediende stukken is het werk of de werkzaamheid getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied".

In het bestemmingsplan heeft het gebied de bestemming 'Agrarisch'. Voor dit gebied geldt dat het verboden is zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders (aanlegvergunning) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren (artikel 3.7.4):

"het beplanten van gronden met houtgewas over een lengte van meer dan 20m".

Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

De bedoelde vergunning wordt slechts verleend indien na een belangenafweging blijkt dat er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de aanwezige waarden zoals opgenomen in artikel 3.1.1 van het bestemmingsplan. Ten behoeve van deze belangenafweging geldt het volgende criteria: de landschappelijke waarden en met name de openheid mogen niet onevenredig worden aangetast.

Motivering om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen

Het houtgewas dat wordt aangeplant is juist ter bescherming van de landschappelijke waarden nu deze dient als landschappelijke inpassing van het aan te leggen veld met zonnepanelen. De openheid wordt niet onevenredig aangetast omdat de beplanting relatief beperkt is, en grenst aan het naastgelegen personenbos, waardoor bedoelde openheid minder van belang is. Voorzover er wel sprake zou zijn van beperking van openheid stellen wij dat de inpassing met beplanting onderdeel is van het gehele project ter opwekking van duurzame zonne-energie waarvoor met gebruikmaking van de wettelijke mogelijkheden medewerking wordt verleend door af te wijken van het geldende bestemmingsplan. Hiervoor verwijzen we naar bijlage projectafwijkingbesluit.

Conclusie

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

Er zijn ten aanzien van deze activiteit geen voorschriften van toepassing.

Bijlage 4: Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, e.a"

Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo jo artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo) en:

- A. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
- B. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
- C. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Toets aan het bestemmingsplan

Het plan van Gutami bv. Aan de Elsenpas te Beuningen, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "Buitengebied". Wij hebben geconstateerd dat het plan op de volgende punten in strijd is met het bestemmingsplan:

- a. Langs de noord- en westzijde van het panelenveld wordt een halfverhard onderhoudspad van 3,5 m breed aangelegd, over een lengte van circa 203 m aan de noordzijde en circa 443 m aan de westzijde. Het aanbrengen van verhardingen dient noodzakelijk te zijn in het kader van de agrarische bedrijfsvoering dan wel het recreatief medegebruik. Deze verharding is niet ten behoeve van agrarische bedrijfsvoering;
- b. Er wordt beplanting aangebracht als landschappelijk inpassing van de zonnepanelen. Voor zover deze beplanting de openheid onevenredig aantast is dat strijdig;
- c. Omdat het grootschalige zonnenveld in de agrarische bestemming wordt gerealiseerd, en buiten het agrarische bouwblok en daar enkel bouwwerken mogen worden opgericht ten behoeve van het agrarisch grondgebruik, is de aanvraag hiermee strijdig. Het zonnenveld wordt niet opgericht ten behoeve van het agrarische bedrijf, maar ten behoeve van de grootschalige duurzame energie-opwek:

(Maatvoering) bebouwing buiten bouwvlak

Voor het oprichten van bouwwerken buiten het bouwvlak geldt het volgende:

- 1. *a. uitsluitend mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van het agrarisch grondgebruik worden opgericht met een maximale bouwhoogte van 2 m, met dien verstande dat het oprichten van sleufsilo's niet is toegestaan*

Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

Voor de gevallen, waarbij buitenplannen afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 1 of 2" Wabo niet mogelijk is, biedt artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3" Wabo (het zogenaamde projectafwijkingbesluit) de mogelijkheid om van het bestemmingsplan af te wijken met een omgevingsvergunning, mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat én dat de gemeenteraad als bevoegd orgaan verklaart geen bedenkingen te hebben, Artikel 2.27 Wabo.

Medewerking:

De gemeente Beuningen wil in 2040 energieneutraal zijn. De route hier naartoe is omschreven in de Energievisie Energiek Beuningen. Deze is in 2017 vastgesteld door de gemeenteraad. Een belangrijk onderdeel in de Energievisie is het opwekken van grootschalige duurzame energie in het buitengebied. Er moet 731 terajoule aan hernieuwbare energie

worden opgewekt in het buitengebied. In april 2019 nam de gemeenteraad een besluit over het Locatieplan Zon & Wind. Hierin is onder andere besloten om een derde deel van de doelstelling met zonne-energie op te wekken. Eén van de gebieden waar zonneparken zijn toegestaan is het Kommengebied. Voor dit gebied is uitgegaan van een beleidsplafond van 40 hectare waarbij elk park maximaal 10 hectare mag beslaan (netto oppervlak aan zonnepanelen inclusief installaties).

De Selectieleidraad Zonneparken Kommengebied Beuningen is ontwikkeld en er is een beoordelingscommissie samengesteld. Deze leidraad is op 17 december 2019 vastgesteld door het college en breed gepubliceerd (TenderNed).

Er zijn initiatiefnemers uitgenodigd een plan in te dienen, waaruit een 4-tal plannen zijn geselecteerd, waaronder dit betreffend plan.

De aanvraag voldoet kwalitatief aan de uitgangspunten zoals beschreven in de selectieleidraad. Met dit plan voldoet de aanvrager aan het door ons vastgesteld beleid voor duurzame energieopwek zoals boven omschreven.

Wij zijn voorts van oordeel dat hier sprake is van een goede ruimtelijke ordening, waarvoor wij verwijzen naar de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing die wij onderschrijven. Daarom zijn wij bereid medewerking te verlenen voor de duur van 25 jaar.

De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 26 januari 2021 besloten geen bedenkingen te hebben tegen de verlening van deze vergunning. Op grond van Artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 lid 1 Besluit omgevingsrecht (Bor), is de raad hiertoe bevoegd. De betreffende verklaring van geen bedenkingen is als bijlage bij deze vergunning gevoegd en maakt onderdeel uit van deze vergunning.

Wij zijn van oordeel dat hier sprake is van een goede ruimtelijke ordening, waarvoor wij verwijzen naar de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing die wij onderschrijven. Daarom zijn wij bereid medewerking te verlenen voor de duur van **25 jaar** op het moment dat het project is aangemeld bij Certiq.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

1. Wij verbinden aan deze vergunning een termijn van 25 jaar vanaf het moment dat het project is aangemeld bij Certiq.
2. Na deze termijn, of nadat het gebruik gestaakt wordt, moet de situatie van het gebied waar deze vergunning betrekking op heeft terug gebracht worden in de oorspronkelijke staat zoals op het moment van vergunningverlening, een en ander in overleg met de gemeente.
3. Vergunninghouder start met de bouw binnen 4 jaar nadat de omgevingsvergunning onherroepelijk is geworden;
4. Vergunninghouder zal de bouwwerkzaamheden na de start van de bouw vervolgens in een aaneengesloten bouwperiode voortzetten en uiterlijk binnen 24 maanden afgerond hebben.
5. De landschappelijke inpassing, zoals deze als bijlage bij deze vergunning is gevoegd, moet worden uitgevoerd uiterlijk binnen de onder 4 genoemde termijn van 24 maanden.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit geen opmerkingen.