

B&W-voorstel

Onderwerp	:	verklaring van geen bedenkingen voor de aanleg van 4 zonneparken in het buitengebied
B&W-vergadering	:	15 december 2020
Registratienummer	:	bb20.01191
Registratiecode	:	
Auteur	:	Nancy van der Zande
Portefeuillehouder	:	P.J.M. de Klein
Status	:	Beperkt openbaar
Gemeenteraad	:	☒
Risem	:	☐
Persgesprek	:	16 december 2020

Samenvatting

De gemeente Beuningen wil in 2040 energieneutraal zijn. De Energievisie Energiek Beuningen is in 2017 vastgesteld door de gemeenteraad. Een belangrijk onderdeel in de Energievisie is het opwekken van grootschalige duurzame energie in het buitengebied. In april 2019 nam de gemeenteraad een besluit over het Locatieplan Zon & Wind. Eén van de gebieden waar zonneparken zijn toegestaan is het Kommengebied. Er zijn initiatiefnemers uitgenodigd een plan in te dienen, waaruit deze 4 plannen zijn geselecteerd. De aanvragen voldoen kwalitatief aan de uitgangspunten zoals beschreven in de selectieleidraad. Met deze plannen voldoen de aanvragers aan het door ons vastgesteld beleid voor duurzame energieopwek. Omdat het geldende bestemmingsplan echter niet toereikend is, is het noodzakelijk een afwijkingsprocedure te volgen. Onderdeel hiervan is dat de gemeenteraad verklaart geen bedenkingen (VVGB) te hebben tegen de vergunningverlening voor deze 4 plannen.

Besluit om

Het volgende aan de gemeenteraad voor te stellen:

1. In ontwerp te verklaren dat zij geen bedenkingen heeft tegen de verlening van vergunningen voor de aanleg van:
 - a. Zonnepark Het broek van Gutami bv, nabij de Elsenpas/Wilhelminalaan 81, Beuningen;
 - b. Zonnepark A73 van ZonXP bv., dat wordt aangelegd nabij de A73/Elsenpas, Beuningen;
 - c. Zonnepark Ficarystraat van TPSolar bv., nabij Ficarystraat 2 in Ewijk;
 - d. Zonnepark Schoenaker van TPSolar bv, nabij Ficarystraat 6 in Ewijk.
2. De besluitvorming over de uiteindelijke verklaring van geen bedenkingen over te laten aan burgemeester en wethouders tenzij er tegen één van de 4 aanvragen een zienswijze wordt ingediend.

Inleiding

De gemeente Beuningen wil in 2040 energieneutraal zijn. De route hier naartoe is omschreven in de Energievisie Energiek Beuningen. Deze is in 2017 vastgesteld door de gemeenteraad. Een belangrijk onderdeel in de Energievisie is het opwekken van grootschalige duurzame energie in het buitengebied. In april 2019 nam de gemeenteraad een besluit over het Locatieplan Zon & Wind. Eén van de gebieden waar zonneparken zijn toegestaan is het Kommengebied. Voor dit gebied is uitgegaan van een beleidsplafond van

40 hectare waarbij elk park maximaal 10 hectare mag beslaan (netto oppervlak aan zonnepanelen inclusief installaties).

De Selectieleidraad Zonneparken Kommengebied Beuningen is ontwikkeld en er is een beoordelingscommissie samengesteld. Deze leidraad is op 17 december 2019 vastgesteld door het college en breed gepubliceerd (TenderNed).

Initiatiefnemers konden hierop hun plan indienen waaruit uiteindelijk een 4-tal plannen zijn geselecteerd, deze betreffende plannen.

De aanvragen voldoen kwalitatief aan de uitgangspunten zoals beschreven in de selectieleidraad. Met deze plannen voldoen de aanvragers aan het door ons vastgestelde beleid voor duurzame energieopwek zoals boven omschreven.

Omdat het geldende bestemmingsplan echter niet toereikend is, is het noodzakelijk een afwijkingsprocedure te volgen. Onderdeel hiervan is dat de gemeenteraad verklaart geen bedenkingen (VVGB) te hebben tegen de vergunningverlening voor deze plannen. In eerste instantie in ontwerp, later in het jaar neemt de raad dan een besluit over de uiteindelijke verklaring waarbij de gemeenteraad de eventuele zienswijzen betreft.

Beoogd effect

Realisatie van de zonnevelden om zo aan de gewenste doelstelling bij te dragen dat Beuningen in 2040 energieneutraal is.

Argumenten

1.1 De projecten passen niet in het geldende bestemmingsplan.

Op de locaties van de aanvragers geldt het bestemmingsplan 'buitengebied', zoals dat op 14 juni 2011 is vastgesteld door de gemeenteraad van Beuningen. De projecten liggen binnen de agrarische bestemming, hierbinnen kunnen de 4 velden niet gerealiseerd worden.

Voor de concrete afwijking(en) van het bestemmingsplan verwijzen we naar de ontwerp-vergunningen.

1.2 De wet biedt de mogelijkheid af te wijken.

Om een vergunning te kunnen verlenen voor de zonnevelden op de gewenste locaties is een afwijking van het geldende bestemmingsplan noodzakelijk. Van toepassing zijn hierbij de artikelen 2.1, lid 1 c, juncto art. 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Voorwaarde is dat de activiteit waarvoor de vergunning is aangevraagd niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, en een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, én dat de gemeenteraad als bevoegd orgaan verklaart geen bedenkingen te hebben, Artikel 2.27 Wabo.

1.3 De afgifte van een verklaring van geen bedenkingen is een raadsbevoegdheid.

Om gebruik te kunnen maken van de afwijkingsbevoegdheid is het een vereiste dat de gemeenteraad heeft verklaard geen bedenkingen te hebben. Dit is een raadsbevoegdheid op grond van Artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 lid 1 Besluit omgevingsrecht (Bor).

1.4 Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

Uit de ruimtelijke onderbouwingen blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening bij elk van de 4 velden. In die onderbouwing wordt uiteengezet waarom de beoogde ontwikkeling in het plangebied toelaatbaar is en waarom het aanvaardbaar is om in dit geval af te wijken van de geldende regels. Het blijft echter aan de raad om te verklaren geen bedenkingen te hebben tegen deze ontwikkeling.

1.5 Het plan is wenselijk en past binnen het beleid.

Beuningen wil in 2040 energieneutraal zijn. De route hier naartoe is omschreven in de Energievisie Energiek Beuningen. Deze is in 2017 vastgesteld door de gemeenteraad. Een belangrijk onderdeel in de Energievisie is het opwekken van grootschalige duurzame energie in het buitengebied. In april 2019 nam de gemeenteraad een besluit over het Locatieplan Zon & Wind. Eén van de gebieden waar zonneparken zijn toegestaan is het Kommengebied. Voor dit gebied is uitgegaan van een beleidsplafond van 40 hectare waarbij elk park maximaal 10 hectare mag beslaan (netto oppervlak aan zonnepanelen inclusief installaties). Deze 4 plannen passen hierin.

2. De gemeenteraad heeft deze bevoegdheid en het versnelt de procedure.

Nadat de gemeenteraad in ontwerp heeft verklaard geen bedenkingen te hebben tegen deze 4 aanvragen is het, inhoudelijk bezien weinig zinvol om daarna nógmaals te besluiten over deze aanvragen. Tenzij er nieuwe gegevens aan het licht komen, of als er tegen 1 of meer van de aanvragen een zienswijze wordt ingediend. Daarom stellen we voor om Burgemeester en wethouders de verdere besluitvorming te laten afronden als er voor alle 4 de zonnevelden geen zienswijzen op binnen komen.

Omdat we de aanleg van de 4 zonnevelden steeds als 1 project hebben beschouwd en we ze gezamenlijk de procedure laten doorlopen, betekent dit dat als tegen één van de velden een zienswijze wordt ingediend alle 4 de velden aan de gemeenteraad worden voorgelegd voor de uiteindelijke VVGB.

Uiteindelijk krijgen alle 4 de aanvragers een eigen (ontwerp)vergunning, waartegen afzonderlijk beroep mogelijk is.

Kantttekeningen

Nvt

Financiën

De kosten voor deze procedure zijn voor rekening van aanvragers conform de legesverordening.

Er wordt vóór de vergunningverlening een anterieure overeenkomst gesloten.

Tijdspad

Na het raadsbesluit op 26 januari 2021, liggen de stukken 6 weken ter inzage.

Daarna neemt de raad, of burgemeester en wethouders (bij geen zienswijze op alle 4 de zonnevelden), een besluit over de verklaring van geen bedenkingen.

Duurzaamheid

Dit past binnen uw beleid voor een energieneutraal Beuningen in 2040.

Communicatie

Na het raadsbesluit worden de ontwerp-VVGB en ontwerp-vergunningen met alle bijlagen bekendgemaakt via overheid.nl, en ter inzage gelegd. Zo krijgen inwoners de kans hun zienswijze kenbaar te maken.

Daarnaast zal de start van de procedure en inzageperiode kenbaar gemaakt worden via de nieuwsbrief energiek Beuningen, en op de website van Beuningen.

Evaluatie

Nvt

Bijlagen

- 00. Raadsvoorstel, bb20.01190;
- 01. Ontwerpverklaring van geen bedenkingen, at20002343;
- 02. Ondertekende intentieverklaring zonnevelden_energiecoöperatie, at20002352 (niet openbaar);
- 03. Ondertekende financiële planning participatie, at20002353 (niet openbaar);

Zonnepark Het Broek van Gutami bv

- 04. Het Broek ontwerpvergunning D200902448, at20002354;
- 05. Het Broek ruimtelijke onderbouwing D200812137, at20002355;
- 06. Het Broek landschappelijke inpassing D200812136, at20002356;
- 07. Het Broek procesparticipatie en omgevingsdialoog, D200834751, at20002357 (niet openbaar);
- 08. Het Broek Ecologisch onderzoek D200812135, at20002358;
- 09. Het Broek advies natuurbank D200812133, at20002359;
- 10. Het Broek aeriusberekening D200812134, at20002360;

Zonnepark A73 van Zonxp bv

- 11. Zonnepark A73 ontwerpvergunning D200902293, at20002361;
- 12. Zonnepark A73 Ruimtelijke onderbouwing D200902246, at20002362;
- 13. Zonnepark A73 landschappelijke inpassing D200902243, at20002363;
- 14. Zonnepark A73 verslag overleg eigenaren D2009022493, at20002364, (Niet openbaar);

15. Zonnepark A73 overleg waterschap D200902245, at20002365;
16. Zonnepark A73 aeriusberekening aanleg D200857681, at20002366;
17. Zonnepark A73 aeriusberekening gebruik D200857682, at20002367;

Zonnepark Ficary van TPSolar bv

18. Ficary ontwerpvergunning D200800768, at20002368;
19. Ficary ruimtelijke onderbouwing D200800765, at20002369;
20. Ficary landschappelijke inpassing D200893235, at20002370;
21. Ficary landschapstekening D200800766, at20002371;
22. Ficary hekwerk D200800769, at20002372;
23. Ficary omgevingsdialoog D200800777, at20002373 (niet openbaar);
24. Ficary Quicksan flora en fauna D200682488, at20002374;
25. Ficary aeriusberekening D200845893, at20002375;
26. Ficary beschrijving aeriusberekening D200845892, at20002376;
27. Ficary technische tekening D200800768, at20002377;
28. Ficary zonnepanelen D200682494, at20002378;

Zonnepark Schoenaker van TPSolar bv

29. Schoenaker ontwerpvergunning D200902354, at20002379;
30. Schoenaker ruimtelijke onderbouwing D200893328, at20002380;
31. Schoenaker landschappelijke inpassing D200893326, at20002381;
32. Schoenaker inrichtingstekening uit inpassing D200893325, at20002382;
33. Schoenaker hekwerk D200800801, at20002383;
34. Schoenaker omgevingsdialoog D200736610, at20002384 (niet openbaar);
35. Schoenaker Quicksan flora en fauna D200680897, at20002385;
36. Schoenaker aeriusberekening D200845891, at20002386;
37. Schoenaker beschrijving aeriusberekening D200845890, at20002387;
38. Schoenaker zonnepanelen D200680902, at20002388.

Besluit d.d. 15/12/2020

Akkoord mits

1 bijlage vervangen wordt