

WELSTAND

BEUNINGEN

0|14



Inhoudsopgave

1. Inleiding	2.
1.1 Een nieuwe Nota ruimtelijke kwaliteit	2.
1.2 Uitgangspunten beleid	3.
1.3 Reikwijdte van het beleid	3.
2. Toelichting	
2.1 Keuzes Nota ruimtelijke kwaliteit	5.
2.2 Werkwijze bij welstandsadvisering	7.
3. Aanvraag voor hoofdgebouwen	12.
3.1 Aanvraag omgevingsvergunning verzorgd door architect uit register	12.
3.2 Aanvraag omgevingsvergunning verzorgd door inwoner/bouwkundige	12.
4. Aanvraag voor bouwwerken	14.
4.1 Aanvraag omgevingsvergunning verzorgd door architect uit register	14.
4.2 Aanvraag omgevingsvergunning verzorgd door inwoner/bouwkundige	14.
4.3 Toetscriteria kleine bouwwerken	15.
5. Beuningen in beeld	19.
6. Excessen	31.
7. Monitoring	32.

01

HOOFDSTUK

INLEIDING

1 Inleiding

Ruimtelijke kwaliteit is eigenlijk geen kwestie: iedereen is er voor! Maar toch: ruimtelijke kwaliteit ontstaat niet vanzelf. De opvallend goede kwaliteit van de Nederlandse en ook Beuningse gebouwde omgeving, zowel in ontwerp als in staat van onderhoud, is het gevolg van de aandacht die aan de kwaliteitsvraag door de jaren heen is besteed.

De gemeente Beuningen wil een aantrekkelijk woon- en leefklimaat bieden voor inwoners, ondernemers en bezoekers. De kwaliteit van de dagelijkse leefomgeving en het onroerend goed wordt verhoogt als er sprake is van een aantrekkelijke en goed verzorgde omgeving. Een goede ruimtelijke kwaliteit draagt hier aan bij. Wij verstaan onder ruimtelijke kwaliteit:

Een hoeveelheid van factoren die de kwaliteit van de leefomgeving in een bepaald gebied vergroot.

Voorbeelden van ruimtelijke kwaliteiten zijn het aanleggen of verbeteren van groenvoorzieningen, recreatievoorzieningen, het opknappen van cultureel erfgoed of het verbeteren van de openbare ruimte. Bij een sterke ruimtelijke kwaliteit is er aandacht voor:

goede stedenbouw
welstand

Welstand

In artikel 12a van de Woningwet staat dat de gemeenteraad een welstandsnota vaststelt, als een gemeente aanvragen wil toetsen aan redelijke eisen van welstand. In deze nota gaan we met name in op welstand en: 'het wel staan van bouwwerken in hun omgeving'. Welstand heeft betrekking op detaillering, materiaalgebruik, de kleur en de architectuur van bouwwerken. De relatie tussen een bouwwerk en zijn omgeving is hierbij van belang.

1.1 Een nieuwe Nota ruimtelijke kwaliteit

We willen ons beleid voor ruimtelijke kwaliteit op een andere manier vormgeven: beter passend bij onze wens om Beuningen samen te maken. Daarnaast aansluitend bij de wens tot loslaten en het stellen van minder regels. Maar niet geheel welstandsvrij. We streven nog steeds naar een goede ruimtelijke kwaliteit en zien daarvoor een belangrijkere rol voor onze inwoners en ondernemers weggelegd. De vorige Nota ruimtelijke kwaliteit was rechtlijnig met gedetailleerde toetscriteria en kende veel gebiedstypen en deelgebieden. Afwijking van regels was alleen mogelijk via het college. Verder was er een Commissie ruimtelijke kwaliteit actief die bouwplannen toetste en daarover adviseerde.

Met deze nota willen wij vastleggen hoe het welstandstoezicht in de gemeente Beuningen inhoudelijk en procedureel is geregeld. Ook geeft deze nota uitgangspunten en kaders voor de beoordeling van aanvragen. Deze Nota ruimtelijke kwaliteit 2014 vervangt de Nota ruimtelijke kwaliteit Beuningen uit 2008. Het doel van de Nota ruimtelijke kwaliteit is:

Richting geven en kaders stellen voor ontwikkelingen in de ruimte om een bijdrage te leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van Beuningen.

1.2 Uitgangspunten beleid

1. Ruimtelijke kwaliteit is niet iets van de ambtelijke organisatie maar van ons allemaal. In dit nieuwe beleid hebben we welstandvrije gebieden, welstandsvrije bouwwerken en welstandsvrije situaties. Dit vraagt om een gedeelde verantwoordelijkheid waar inwoners, ondernemers en anderen zelf een rol kunnen vervullen. Waar wel welstand aan de orde is geven we inwoners en bedrijven de verantwoordelijkheid om de inpassing van ruimtelijke kwaliteit op een plek aan te tonen. De risico's die we daarmee lopen worden bestuurlijk geaccepteerd. We geven criteria voor de kleine bouwaanvragen mee waaraan onze ambtenaren een aanvraag toetsen.
2. Bestaande waarden en kwaliteiten vinden we belangrijk. Ze staan in deze nota. We willen hiermee inspireren en verleiden in plaats van voorschrijven.
3. Wij hebben vertrouwen in experts. De aanvrager heeft de mogelijkheid een deskundige in te schakelen. De motivering van keuzes is van belang. Er kan al vroeg in het traject vooroverleg tussen gemeente en aanvrager plaatsvinden. De rol van de gemeente wijzigt van hoofdzakelijk toetsend naar hoofdzakelijk begeleidend.
4. Ruimtelijke kwaliteit is niet een op zichzelf staand belang. Andere belangen, zoals maatschappelijke of economische belangen, kunnen zwaarder wegen dan ruimtelijke kwaliteitsbelangen. Dit erkennen we.

1.3 Reikwijdte van het beleid

Deze nota is niet bedoeld voor ontwikkelingen waarvoor stedenbouwkundige ingrepen nodig zijn. De wettelijke basis voor de uitvoering van welstandstoezicht ligt in de Wabo (art. 2.10), de Woningwet (art. 12) en het Bor (art. 6.2). Artikel 12a, lid 1 van de Woningwet stelt dat de gemeenteraad een Nota Ruimtelijke Kwaliteit vaststelt, inhoudende beleidsregels met criteria. Het bevoegd gezag past ze toe bij de beoordeling of er strijd is met redelijke eisen van welstand. We letten op zowel het uiterlijk als de plaatsing van een bouwwerk in de omgeving of in de te ontwikkelen omgeving. De invulling van het begrip 'redelijk' is afhankelijk van de ambitie van de gemeente en de ruimtelijke kenmerken van gebieden en objecten.

Het bestemmingsplan

Voor een effectief kwaliteitsbeleid dragen we zorg voor een goede aansluiting tussen de verschillende instrumenten. Voor de nota Ruimtelijke Kwaliteit is vooral de relatie met het bestemmingsplan van belang. Het bestemmingsplan regelt zaken als de functie (bijvoorbeeld wonen, groen, verkeer) en de situering en de maximale afmetingen van een bouwwerk. Dus onder meer de functie, massa, hoofdvorm en het ruimtebeslag van bouwwerken, voor zover dat nodig is voor een goede ruimtelijke ordening. De Nota ruimtelijke kwaliteit geeft richtlijnen voor uiterlijk en inpasbaarheid in de omgeving van nieuwe gebouwen of bouwwerken. De architectonische uitwerking van bouwwerken valt buiten de reikwijdte van het bestemmingsplan en wordt exclusief door de welstandsnota geregeld. De wet bepaalt dat de mogelijkheden van het bestemmingsplan, niet door welstand beperkt mogen worden. Welstand kan waar nodig de ruimte die het bestemmingsplan biedt, invullen ten behoeve van de ruimtelijke kwaliteit.

Relatie met andere beleidsterreinen

Ruimtelijke kwaliteit is meer dan de bebouwing alleen. Landschap, cultuurhistorie en openbare ruimte zijn integraal met elkaar verbonden. Bovendien mag de factor duurzaamheid (toekomstwaarde, gebruikswaarde, belevingswaarde) niet worden vergeten. Onze gemeente heeft specifiek beleid ontwikkeld voor meerdere terreinen. Wij zien voor welstand relaties met beeldkwaliteitsplannen, het Handboek Kwaliteit Openbare Ruimte, de gemeentebrede structuurvisie, het Cultuurhistorisch beleid, monumententoetsing, het Landschapsontwikkelingsplan, het Groenbeleidsplan.

012

HOOFDSTUK

TOELICHTING

2 Toelichting

2.1 Keuzes Nota ruimtelijke kwaliteit

Minder of geen regels op voorhand

Wij stellen voor hoofdgebouwen geen criteria aan welstand op voorhand. Dit betekent niet direct dat het ook welstandsvrij is. De beschrijvingen van de beeldkenmerken van de wijken geven we aan inwoners en ondernemers mee. Daarmee kunnen zij ons overtuigen van hun keuzes met architectonische oplossingen. Voor de kleine bouwwerken hebben we wel toetscriteria. Het doel is niet alleen minder regels, maar mensen meer verantwoordelijkheid geven om hun eigen leven vorm te geven.

Aandacht voor stedenbouw en landschapsarchitectuur

Goede stedenbouw en landschapsarchitectuur zijn de belangrijkste factoren voor een goede ruimtelijke ordening en ook ruimtelijke kwaliteit. Als stedenbouw en landschapsarchitectuur op wijk- of perceel niveau goed is ingebed, dan hebben toevoegingen van bouwwerken en de architectonische kenmerken van die bouwwerken een minder grote impact dan wanneer de stedenbouw niet goed is geregeld. Bij de behandeling van (principe-)verzoeken, het traject vóór de welstandsadvisering, hebben we dan ook aandacht voor stedenbouwkundige en cultuurhistorische kaders.

Welstandsvrije gebieden, locaties en bouwwerken

In onze gemeente hebben we welstandsvrije gebieden, locaties en situaties. Hier mag zonder welstandstoets worden gebouwd. Welstandsvrij betekent niet vergunningvrij. Vaak is nog een omgevingsvergunning nodig. Welstandsvrij houdt in dat aanvragen niet meer aan welstand getoetst worden en er dus ook geen eisen zijn aan kleurgebruik of detaillering. Een aanvraag omgevingsvergunning moet wel voldoen aan het bestemmingsplan en bouwtechnische eisen uit het Bouwbesluit en de Bouwverordening.

Welstandsvrije gebieden zijn Hof van wezel en Woonwagencentrum Wilgenoord. Welstandsvrije locaties zijn Keizershoeve III en de zogenaamde ontwikkellocaties: Alex Willemstraat 1 in Winssen en Hoek Pieckelaan/Lagunesingel(Wall), Augustuslaan 22a, Patrijslaan 25-27 en Begoniastraat 1a/1b in Beuningen. Daarnaast hebben we ook welstandsvrije bouwwerken. Een aantal vergunningsplichtige kleine bouwwerken zijn met dit beleid ook welstandsvrij. Het gaat hierbij om bijvoorbeeld dakramen, kleine technische bouwwerken (zoals airco-units en schotelantennes) en dakkappen in het achtererf. Verder staan we open voor 'Welstandsvrij, indien'. Wanneer bewoners het initiatief nemen om een gebied, wijk of straat welstandsvrij te maken dan gaan we deze mogelijkheid onderzoeken. Welstandsvrijheid geldt nooit bij monumenten, de aangewezen karakteristieke panden (zie: Cultuurhistorisch beleid) en gebieden met een beeldkwaliteitsplan.

Vertrouwen in experts

Wij hebben vertrouwen in architecten die aangesloten zijn bij het Bureau Architectenregister¹. Architecten die hiervan lid zijn en een aanvraag omgevingsvergunning van inwoners, ondernemers of anderen verzorgen kunnen rekenen op onze goedkeuring. Tenzij het een niet navolgbare aanvraag betreft met onlogische keuzes voor ruimtelijke kwaliteit.

Ambtelijke toetsing

Het team Vergunningen, Toezicht & Handhaving (hierna VTH) voert de ambtelijke check van een aanvraag omgevingsvergunning uit. Hierbij kunnen zij desgewenst collega-expertise inschakelen. Bij het team VTH werken verschillende deskundigen met ervaring. Het team maakt de afweging of een aanvraag omgevingsvergunning goed gemotiveerd en onderbouwd is.

Onafhankelijke deskundige

Een onafhankelijk deskundige adviseert verder als de ambtelijke deskundigheid niet toereikend is, terwijl er wel een advies moet worden uitgebracht.

Inspirerende beschrijvingen van identiteitsbepalende gebieden en locaties

Aan de hand van gebiedsanalyses zijn beeldkenmerken van de wijken beschreven en gevisualiseerd. Ze zijn bedoeld als inspiratiebron voor de planontwikkeling en de beoordeling daarvan.

Bestuurlijk geaccepteerde risico's

We hebben vertrouwen in architecten die aangesloten zijn bij het Bureau Architectenregister. Als zij een aanvraag omgevingsvergunning verzorgen en voor welstandstoetsing voorzien van een navolgbare/begrijpelijke en steekhoudende motivering dan verlenen wij de vergunning. Wij hopen hen te inspireren en te bewegen dat zij zowel belangen van de aanvrager als de belangen van de ruimtelijke kwaliteit behartigen. Mogelijk volgen er ook aanvragen waarbij de motivering navolgbaar is, maar de ruimtelijke kwaliteit nog beter zou kunnen. Dat laten wij dan zo. De risico's die dit nieuwe beleid met zich meebrengt, accepteren wij bestuurlijk.

Vooroverleg

De nota Ruimtelijke Kwaliteit is niet bedoeld als een puur toetsingskader, maar als een inspirerend kader. Kwaliteit ontstaat door een goed overlegproces waarin ruimte is voor dialoog, met een open oog voor de relatieve kwetsbaarheid van de omgeving. Voor aanvragen omgevingsvergunning waarbij een hoofdgebouw ontworpen is, bestaat de mogelijkheid een vooroverleg met de door de gemeente aangewezen deskundige te plannen. In uitzonderingen kan in afstemming met de gemeente voor een ander bouwwerk een gesprek met de deskundige ingepland worden.

Duurzame ontwikkelingen

Niet uitsluitend is het beeld bepalend, maar ook de toekomstwaarde (duurzaamheid) en de gebruikswaarde.

¹ Bureau Architectenregister voert taken uit die zijn opgedragen op grond van de Wet op de architectentitel. De hoofdtaak is het beheer van het architectenregister. De Wet op de architectentitel beschermt de titels architect, stedenbouwkundige, tuin- en landschapsarchitect en interieurarchitect. Alleen personen die in het architectenregister staan ingeschreven voor een bepaalde discipline mogen de bijbehorende titel voeren. Ook voor bureaunamen gelden richtlijnen.

Excessen

De gemeente heeft de mogelijkheid om repressief in te grijpen wanneer vergunningvrije bouwwerken en aanpassingen aan bouwwerken in ernstige mate in strijd zijn met redelijke eisen van welstand (Woningwet art. 12, lid 1). Dit is het geval bij excessen: buitensporigheden in het uiterlijk die ook voor niet-deskundigen evident zijn.

2.2 Werkwijze bij welstandsadvisering

De werkwijze van ons nieuwe beleid is in stappenplannen weergegeven. Voor de werkwijze is het van belang de volgende uitgangspunten te kennen:

1. We maken binnen ons beleid onderscheid tussen hoofdgebouwen en kleine bouwwerken

Er is een stappenplan voor een aanvraag voor hoofdgebouwen en een stappenplan voor een aanvraag voor kleine bouwwerken. Verder is er ook een stappenplan voor het vooroverleg met de deskundige.

2. We maken binnen ons beleid een onderscheid tussen een aanvraag verzorgd door een architect uit het register en een aanvraag verzorgd door een inwoner/bouwkundige

3. Een officiële aanvraag omgevingsvergunning moet ontvankelijk en navolgbaar zijn

Een aanvraag omgevingsvergunning is ontvankelijk als hij volledig is. Een aanvraag omgevingsvergunning moet voor de welstandsbeoordeling de volgende informatie bevatten:

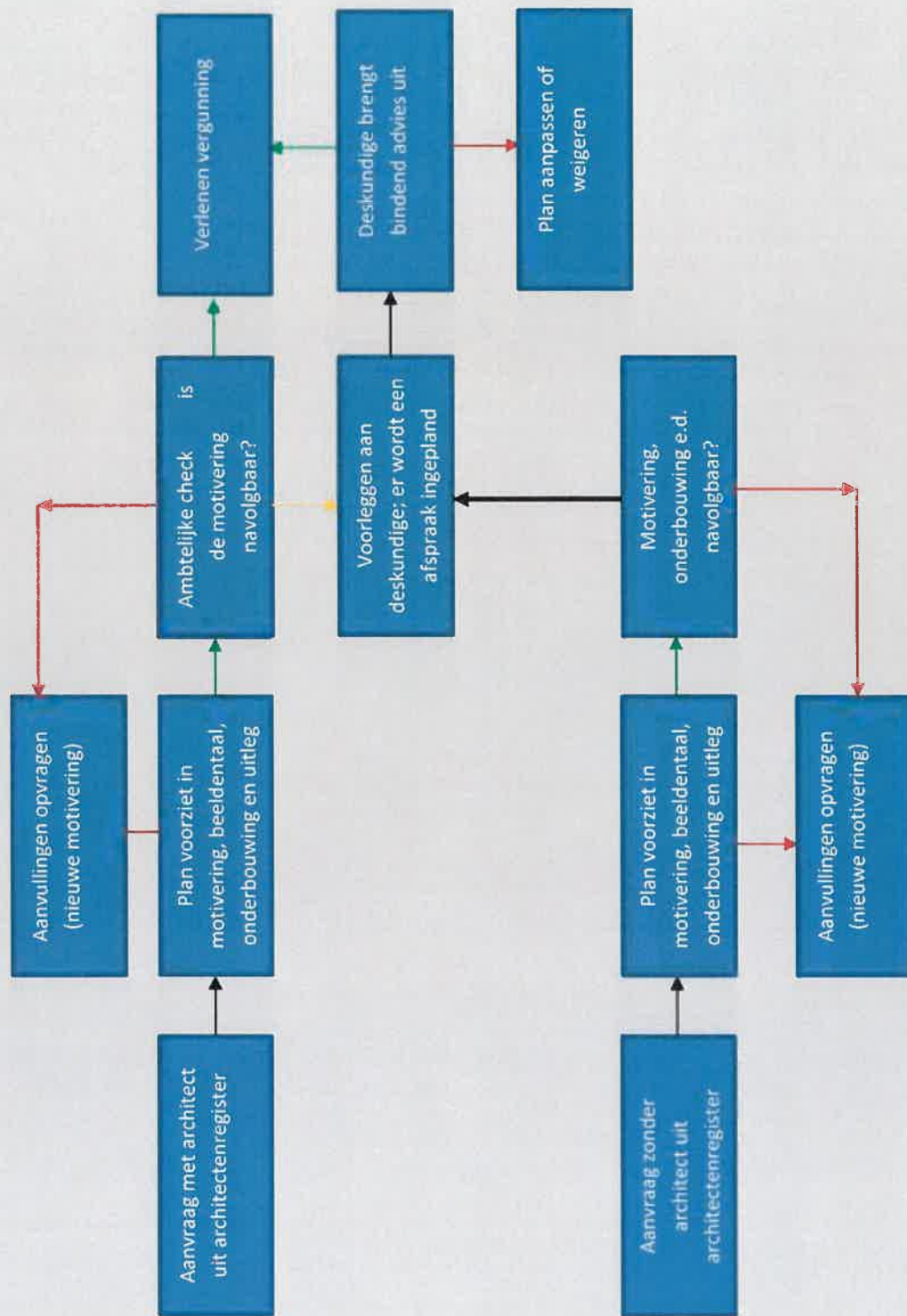
1. bouwkundige tekeningen en presentatietekeningen, met adequate informatie over plattegronden, doorsneden, gevelaanzichten;
2. principedetails, kleurenstaat en eventueel materiaalmonsters;
3. een situatietekening waarop aangegeven de locatie, de belendingen, de inrichting en afwerking van het bouwterrein;
4. tekeningen en foto's, als uitbeelding van de karakteristieke sfeer van de omgeving van het bouwwerk.

Een aanvraag omgevingsvergunning moet navolgbaar zijn. Dit betekent het maken van logische keuzes voor ruimtelijke kwaliteit. Om de navolgbaarheid aan te tonen moeten keuzes gemotiveerd zijn aan de hand van de volgende criteria:

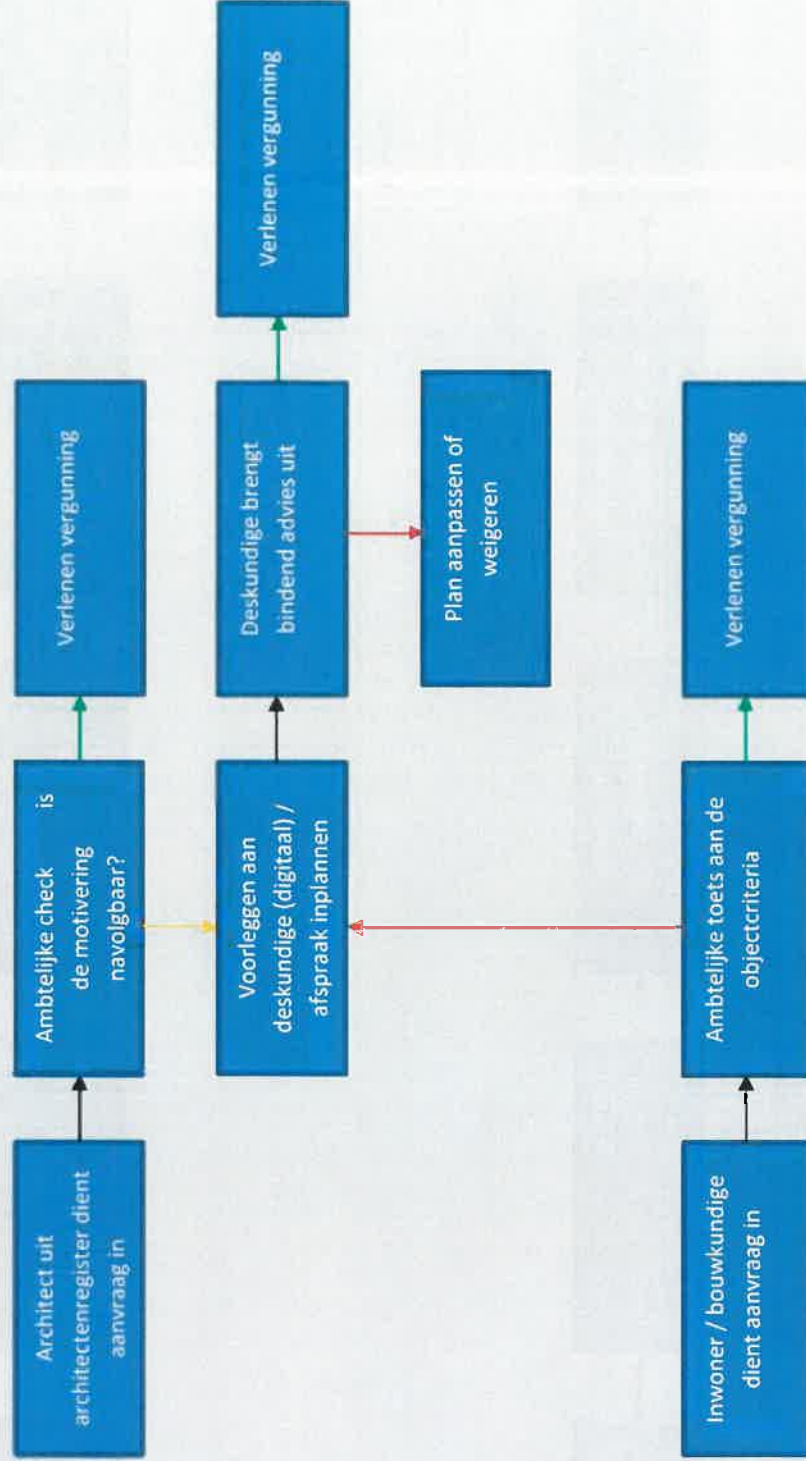
1. het plan draagt bij aan de ruimtelijke kwaliteit van Beuningen op grond van een helder architectonisch concept;
2. het woord 'concept' betekent denkbeeld. En denkbeeld wil zeggen idee en beeld tegelijk. Het concept is zowel in hoofdlijnen als in detail doeltreffend uitgewerkt;
3. het plan levert een betekenisvolle bijdrage aan de omgeving en kan variëren van aangepast tot eigenzinnig;
4. het plan heeft architectonisch een duidelijke samenhang in compositie, structuur, materiaal en detaillering;
5. de indeling, de constructie en de buitenkant zijn trefzeker op elkaar afgestemd;
6. de detaillering en de materiaalkeuze van het plan zijn in overeenstemming met het concept;

7. het plan heeft toekomstwaarde en gebruikswaarde. Bij gebruikswaarde gaat het om zaken als doelmatigheid (gebruik en beheer) en functionele geschiktheid. Bij toekomstwaarde gaat het om duurzaamheid waarbij people (mensen), planet (planeet/milieu) en profit (opbrengst/winst) op harmonieuze wijze gecombineerd worden.

Stappenplan omgevingsvergunning hoofdgebouw
 Let op: er zijn welstandsvrije gebieden en locaties

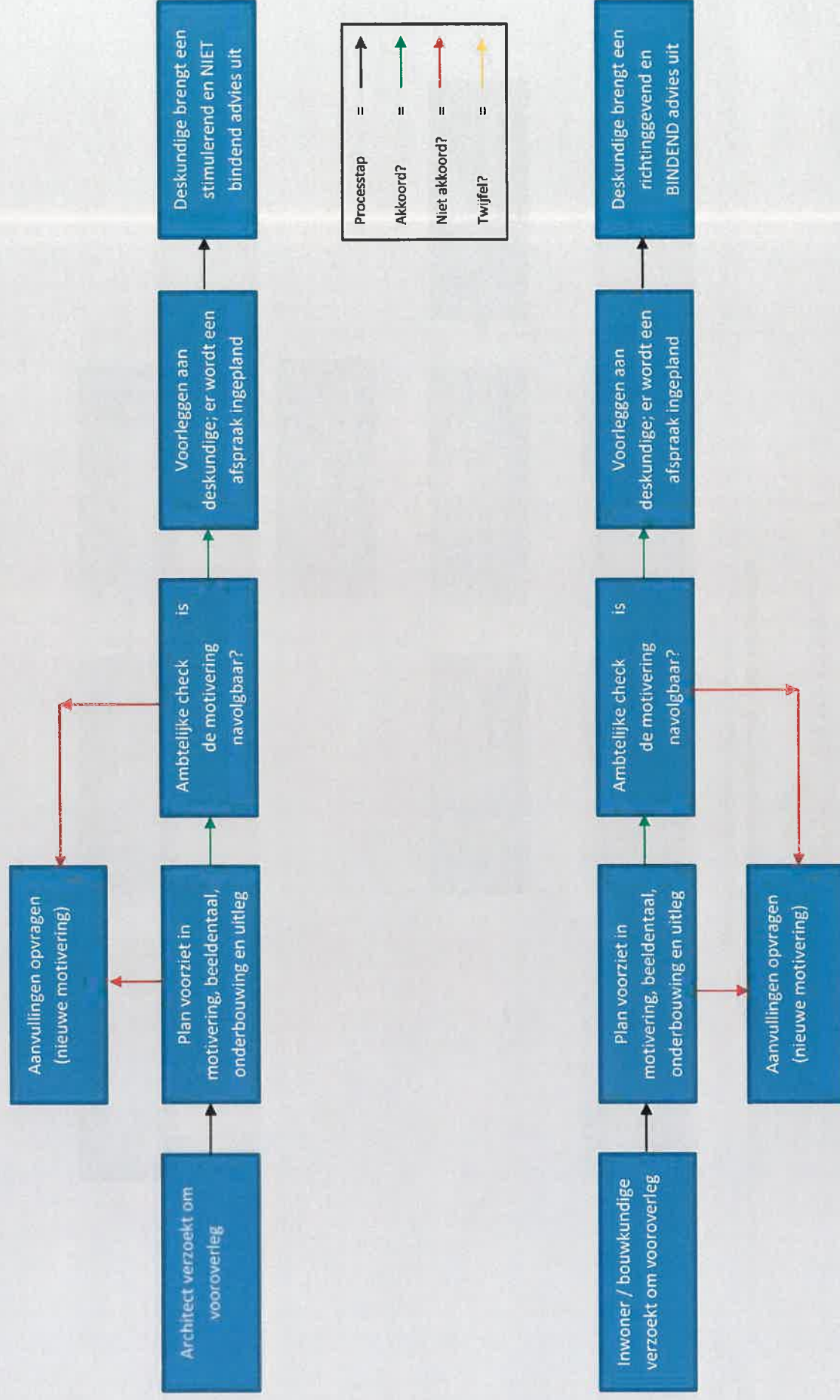


Stappenplan omgevingsvergunning klein bouwwerk
 Let op: er zijn welstandsvrije bouwwerken



Processtap	=	→
Akkoord	=	→
Niet akkoord =	=	→
Twijfel	=	→

Stappenplan vooroverleg met deskundige (hoofdgebouwen)



013

HOOFDSTUK

AANVRAAG VOOR HOOFDGEBOUWEN



3 Aanvraag voor hoofdgebouwen

In dit hoofdstuk volgt de werkwijze van welstandstoetsing bij een aanvraag omgevingsvergunning voor een hoofdgebouw. Een hoofdgebouw heeft de volgende definitie:

Gebouw, of gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige bestemming van een perceel en, indien meer gebouwen op het perceel aanwezig zijn, gelet op die bestemming die het belangrijkste is.

Voorbeelden van hoofdgebouwen zijn de bouw van een nieuwe woning of een nieuw bedrijfspand.

Binnen de nota ruimtelijke kwaliteit zijn voor de toevoeging van een hoofdgebouw twee wegen te volgen:

1. aanvraag omgevingsvergunning verzorgd door architect uit register;
2. aanvraag omgevingsvergunning verzorgd door inwoner/bouwkundige.

3.1 Aanvraag verzorgd door architect uit register

Er zijn geen toetscriteria op voorhand. Wel hebben we in hoofdstuk 5 onze identiteitsbepalende gebieden en locaties beschreven. Deze dienen ter inspiratie.

De initiatiefnemer dient een aanvraag in.

We bieden aanvragers de mogelijkheid een (schets)plan in een vooroverleg met de deskundige toe te lichten en te bespreken.

Ontvankelijk en volgbaar

De aanvraag omgevingsvergunning wordt ambtelijk getoetst aan ontvankelijkheid en volgbaarheid. Is de aanvraag ontvankelijk en volgbaar? Dan wordt de vergunning verleend als het plan aan de relevante wet- en regelgeving voldoet. Is de aanvraag niet ontvankelijk? Dan wordt de aanvrager hiervan op de hoogte gesteld en verzocht aanvullende informatie te leveren. Vervolgens kan bij ontvankelijkheid en volgbaarheid de vergunning worden verleend als het plan aan de relevante wet- en regelgeving voldoet.

Is de aanvraag niet volgbaar? Dan wordt de aanvraag voorgelegd aan een deskundige. De deskundige plant een afspraak met de aanvrager in. Hierna brengt de deskundige een bindend advies uit. Het plan kan direct door, moet aangepast worden of wordt geweigerd.

3.2 Aanvraag verzorgd door inwoner/bouwkundige

Er zijn geen toetscriteria op voorhand. Wel hebben we in hoofdstuk 5 onze identiteitsbepalende gebieden en locaties beschreven. Deze dienen ter inspiratie.

De initiatiefnemer dient een aanvraag in.

We bieden aanvragers de mogelijkheid een (schets)plan in een vooroverleg met de deskundige toe te lichten en te bespreken. De gemeente beoordeelt of een overleg gewenst is en plant het gesprek tussen de aanvrager en de deskundige.

Ontvankelijk en volgbaar

De aanvraag omgevingsvergunning wordt ambtelijk getoetst aan ontvankelijkheid en aan volgbaarheid. Is dit akkoord? Dan wordt de aanvraag omgevingsvergunning voorgelegd aan de door de gemeente aangewezen deskundige. De deskundige plant een afspraak met de aanvrager in. Hierna brengt de deskundige een bindend advies uit. Het plan kan direct door, moet aangepast worden of wordt geweigerd.

Is de aanvraag niet ontvankelijk? Dan wordt de aanvrager hiervan op de hoogte gesteld en verzocht aanvullende informatie te leveren. Is de aanvraag niet navolgbaar? Dan moet de motivering worden aangescherpt. Na akkoord wordt het plan voorgelegd aan de deskundige.

014

HOOFDSTUK

**AANVRAAG KLEINE
VOOR BOUWWERKEN**

4 Aanvraag voor kleine bouwwerken

Door de gewijzigde wetgeving zijn veel 'kleine bouwwerken' vergunningvrij geworden. Voor de volgende kleine niet vergunningvrije bouwwerken, hebben we welstandbeleid:

- niet vrijstaande bijbehorende bouwwerken in het voorerf of in het naar openbaar toegankelijk gebied gekeerde zijerf;
- vrijstaande bijbehorende bouwwerken in het naar openbaar toegankelijk gebied gekeerde zijerf;
- kozijn- of gevelwijziging;
- dakkapellen in het voordakvlak of in het naar het openbaar toegankelijk gekeerde zijerf;
- erfafscheidingen;
- rolluiken in het centrumgebied.

De vergunningplichtige bouwwerken die niet genoemd zijn (zoals dakramen en dakkapellen in het achterdakvlak) zijn welstandsvrij. De criteria voor reclame-uitingen staan in de nota 'Reclamebeleid gemeente Beuningen 2013'.

Via de nota ruimtelijke kwaliteit zijn voor de toevoeging van kleine bouwwerken twee wegen te volgen:

1. aanvraag omgevingsvergunning verzorgd door architect uit register
2. aanvraag omgevingsvergunning verzorgd door inwoner/bouwkundige

4.1 Aanvraag verzorgd door architect uit register

Er zijn geen toetscriteria op voorhand. De initiatiefnemer dient een aanvraag in.

De architect is vrij de toetscriteria in paragraaf 4.3 te gebruiken voor de aanvraag omgevingsvergunning.

We bieden aanvragers de mogelijkheid een (schets)plan in een vooroverleg met de deskundige toe te lichten en te bespreken.

Ontvankelijk en navolgbaar

De aanvraag omgevingsvergunning wordt ambtelijk getoetst aan ontvankelijkheid en volgbaarheid. Is de aanvraag ontvankelijk en navolgbaar? Dan wordt de vergunning verleend als het plan aan de relevante wet- en regelgeving voldoet. Is de aanvraag niet ontvankelijk? Dan wordt de aanvrager hiervan op de hoogte gesteld en verzocht aanvullende informatie te leveren. Vervolgens kan bij ontvankelijkheid en volgbaarheid de vergunning worden verleend als het plan aan de relevante wet- en regelgeving voldoet.

Is de aanvraag niet navolgbaar? Dan wordt de aanvraag voorgelegd aan een deskundige. De deskundige plant een afspraak met de aanvrager in. Hierna brengt de deskundige een bindend advies uit waarop de aanvrager het plan kan behouden, moet aanpassen of weigeren. Bij behoud of na aanpassing wordt de vergunning verleend als het plan aan de relevante wet- en regelgeving voldoet.

4.2 Aanvraag verzorgd door inwoner/bouwkundige

Er zijn toetscriteria op voorhand. Deze staan in paragraaf 4.3. De initiatiefnemer dient een aanvraag in.

We bieden daarnaast aanvragers de mogelijkheid een (schets)plan in een vooroverleg met de deskundige toe te lichten en te bespreken.

Ontvankelijk en volgbaar

De aanvraag omgevingsvergunning wordt ambtelijk getoetst aan ontvankelijkheid en aan de toetscriteria. De toetscriteria zijn bindend en hier moet dan ook aan worden voldaan.

Is de aanvraag ontvankelijk en aan de criteria voldaan? Dan wordt de vergunning verleend als het plan aan de relevante wet- en regelgeving voldoet. Is de aanvraag niet ontvankelijk? Dan wordt de aanvrager hiervan op de hoogte gesteld en verzocht aanvullende informatie te leveren. Vervolgens kan bij ontvankelijkheid de vergunning worden verleend als het plan aan de relevante wet- en regelgeving voldoet. Wanneer er niet aan de toetscriteria wordt voldaan, maar het een navolgbare aanvraag betreft dan wordt de aanvraag voorgelegd aan de deskundige. Deze brengt een bindend advies uit.

4.3 Toetscriteria kleine bouwwerken

De criteria zijn onderverdeeld in verschillende onderwerpen:

Algemeen:	waar moet het bouwwerk in hoofdlijn aan voldoen.
Plaatsing en aantal:	waar en wanneer mag je het bouwwerk plaatsen op het perceel.
Maatvoering:	hoe groot mag het bouwwerk worden.
Vormgeving:	hoe moet het bouwwerk er uit zien.
Materiaal en kleur:	waar moet je het bouwwerk op afstemmen.

Niet vrijstaande bouwwerken in het voorerf of in het naar openbaar toegankelijk gebied gekeerde zijerf

Algemeen

1. Een niet vrijstaand bijbehorend bouwwerk is een ondergeschikte toevoeging (in maatvoering, uitstraling en oppervlakte) aan het oorspronkelijke hoofdgebouw. Dit betekent dat een niet vrijstaand bijbehorend bouwwerk een simpelere detaillering heeft en kleiner is uitgevoerd dan het hoofdgebouw waaraan het gebouwd wordt.

Vormgeving

1. De gevelindeling van het niet vrijstaande bijbehorende bouwwerk is gelijk aan de gevelindeling van het hoofdgebouw.
2. Indeling en profielen van kozijnen zijn gelijk aan die van de gevelramen en kozijnen van hoofdgebouw.
3. Geen overmaat aan detailleringen.
4. Naar de straat gerichte gevels maken geen gesloten indruk. Deze gevels zijn voorzien van ramen en/of deuren.
5. Niet voorzien van een dakterras, balkon of andere niet op de begane grondlaag gelegen buitenruimte.

Materiaal en kleur

1. Het materiaal- en kleurgebruik van de gevels, kozijnen en profielen is gelijk aan de gevels, kozijnen en profielen van het hoofdgebouw.
2. Bij tussenwoningen is er een eenvormige en ondergeschikte overgang door bijvoorbeeld een gemetselde muur op de erfgrens (muurdam) of door een scheidende penant.

Vrijstaande bijbehorende bouwwerken in het naar openbaar toegankelijk gebied gekeerde zijrf

Vormgeving

1. De vormgeving is afgeleid van het hoofdgebouw.
2. Gevelgeleding gelijk aan de gevelgeleding van het hoofdgebouw
3. Indeling en profielen van kozijnen zijn gelijk aan die van de gevelramen en kozijnen van hoofdgebouw.
4. Geen overmaat aan detailleringen, dus bescheiden overstek, boeiboord en ornamenten.

Materiaal en kleur

1. Materiaal en kleur gevels, kozijnen en profielen zijn gelijk aan het hoofdgebouw of afgestemd op het tuinkarakter (metselwerk of hout). Geen golfplaat, betonplaten of damwandprofielen.
2. Bij integratie met de erfafscheiding zijn materiaal en kleurgebruik gelijk aan de erfafscheiding.

Kozijn- of gevelwijziging

Plaatsing en aantal

1. Nieuwe openingen worden geplaatst in lijn (verticaal en horizontaal) met de bestaande openingen.

Maatvoering

1. Oorspronkelijke maatvoering kozijn en ramen behouden.
2. Diepte van de negge is gelijk aan bestaande situatie.
3. De oorspronkelijke profielafmetingen van het kozijn en/of het raamhout behouden.

Vormgeving

1. Gevelwijziging blijft in overeenstemming met de architectuur/tijdsbeeld van de oorspronkelijke gevel.
2. Het vervangen of anders invullen van het voordeurkozijn is toegestaan.
3. Een individuele wijziging leidt niet tot een wijziging van de oorspronkelijke geleding en indeling van de gehele gevel, m.a.w. verticale en horizontale indeling van gevel handhaven.
4. De gevel van begane grond en verdieping(en) blijft samenhangend.
5. De hoofdindeling komt overeen met de oorspronkelijke indeling.
6. Indeling raamhout behouden.
7. In naar de openbare ruimte gerichte gevels geen toepassing van tussen dubbel glas geplaatste imitatierodes.
8. Toegevoegde of vervangende beweegbare delen zijn mogelijk.
9. Gevelopeningen niet geblindeerd met panelen of schilderwerk.
10. Bestaande lateien, onderdorpels, raamljsten, speklagen en/of rollagen blijven in originele staat of in ieder geval in overeenstemming met op de vormtaal van andere in de gevel voorkomende lateien, onderdorpels en/of raamljsten.

Materiaal en kleur

1. Materiaal- en kleurgebruik in overeenstemming met de al aanwezige materialen en kleuren van het hoofdgebouw.
2. Stalen kozijn en raamhout te vervangen door aluminium; alleen aluminium kan de dimensionering en profilering van staal benaderen.
3. Geen opvallend en/of contrasterend kleurgebruik.

Dakkapellen in het voordakvlak of het naar openbaar toegankelijk gebied gekeerde zijerf

Algemeen

1. De dakkapel is gelijkvormig aan eerder geplaatste dakkapellen op het betreffende dakvlak van het bouwblok.
2. De dakkapel is een ondergeschikte toevoeging.

Plaatsing en aantal

1. Bij meerdere dakkapellen in hetzelfde bouwblok regelmatige rangschikking op horizontale lijn, dus niet boven elkaar gerangschikt.
2. Bij een individueel hoofdgebouw gecentreerd in het dakvlak of gelijk aan geleding voorgevel.
3. Minimaal 2 dakpannen boven en ter weerszijden van de dakkapel, afstand tot zijkant gemeten aan de bovenzijde van de dakkapel
4. Minimale afstand van de dakkapel tot hoek- en kilkepers e.d. is 1 m.
5. Afstand tot goot minimaal 0.5 m en maximaal 1 m.

Maatvoering

1. Hoogte maximaal 1.75 m gemeten vanaf voet dakkapel tot bovenzijde boeiboord of daktrim.
2. Breedte in totaal maximaal 50 % van de breedte van het dakvlak, gemeten tussen het midden van de woningscheidende bouwmuren of, als de dakkapel aan het einde van een dakvlak wordt geplaatst, dan tellen de overstekken van het dakvlak mee. De breedte van de dakkapel wordt gemeten aan de bovenzijde van de dakkapel (bij kilkepers gemeten aan de onderzijde/dakvoet van de dakkapel).

Vormgeving

1. Plat of schuin afgedekt maar duidelijk ondergeschikt t.o.v. het bestaande dakvlak.
2. Gevelgeleding gelijk aan de gevelgeleding van het hoofdgebouw.
3. Indeling en profielen van kozijnen gelijk aan die van de gevelramen en kozijnen van het hoofdgebouw.
4. Geen overmaat aan detailleringen, dus bescheiden overstek, boeiboord en ornamenten.
5. De voorgevel van de dakkapel bestaat uit meer transparante delen dan gesloten delen.

Materiaal en kleur

1. Materiaal- en kleurgebruik gevels, kozijnen en profielen gelijk aan gevels, kozijnen en profielen hoofdgebouw.
2. Materiaal- en kleurgebruik van kap bij aangekapte dakkapel gelijk aan kap hoofdgebouw.
3. Voorvlak grotendeels gevuld met glas, beperkte toepassing van dichte panelen.
4. Zijwanden dakkapel transparant, in donkere kleur of afgewerkt in de kleur van het dakvlak.

Erfafscheidingen

Vormgeving

1. Minimaal 25% van de lengte van een te plaatsen erfafscheiding moet transparant zijn en groen ingevuld worden.
2. Gazen hekwerken laten begroeien of bekleden met natuurlijk materiaal.
3. Geleding houten erfafscheiding afgestemd op erfafscheiding van belendend perceel of al bestaande erfafscheiding in de omgeving. Indien er geen geleding (onderbreken van de horizontale delen) van erfafscheidingen in de omgeving aanwezig is, wordt de erfafscheiding om de 3 m geleed.
4. Rechte vormgeving, geen toogvormen.
5. Een vergunde gesloten erfafscheiding gericht naar openbaar gebied mag vervangen worden door een gesloten erfafscheiding.

Materiaal en kleur

1. Kleur en materiaal aansluitend op erfafscheiding van naburig perceel, tenzij deze niet voldoet aan de hier genoemde objectcriteria voor erf- en perceelafscheidingen.
2. Metselwerk conform het hoofdgebouw, waarboven mogelijk metalen stijlen in donkere kleur of schotten van houten planken tussen gemetselde penanten.
3. Zoveel mogelijk groene/natuurlijke oplossingen uitvoeren en/of groen verwerken in de erfafscheiding.
4. Het gebruik van damwandprofielen, beton, golfplaten of een ander niet natuurlijk materiaal is niet toegestaan.

Rolluiken in het centrumgebied

Plaatsing

Aan de binnenzijde van de uitwendige scheidingsconstructie(pui), mits:

1. voor minimaal 70% bestaand uit glasheldere doorkijkopeningen
2. ingetogen kleurgebruik of kleuren harmoniërend met interieur/gevel

Aan de buitengevel, mits:

1. plaatsing aan de binnenzijde niet mogelijk is.
2. voor minimaal 70% bestaand uit glasheldere doorkijkopeningen.
3. rolkasten, geleidingen en rolhekken worden bij voorkeur in de gevel ingepast.
4. ingetogen kleurgebruik of kleuren harmoniërend met de gevel.

015

HOOFDSTUK

**BEUNINGEN IN
BEELD**

Inleiding

5. Beuningen in Beeld

Gemeente Beuningen is een gebied waar oud en nieuw naast elkaar een plek hebben. De historische kernen en nieuwe eigentijdse woonwijken wisselen elkaar af in de kernen. Het onbebouwde agrarische en rivierenlandschap is de contramal hiervoor. Dit levert een afwisselende beleving op. De gemeente is op te delen in verschillende deelgebieden. Deelgebieden zijn gebieden in de gemeente die dezelfde op bijna dezelfde kernkwaliteiten hebben. De kernkwaliteiten zijn geen vastgelegde criteria waaraan getoetst wordt.

De kernkwaliteiten van deze gebieden zijn op hoofdlijnen beschreven en zijn ter inspiratie voor initiatiefnemers. De initiatiefnemers kunnen de kernkwaliteiten als input, inspiratie en achtergrond gebruiken bij het ontwerpen van een project op een locatie in een deelgebied.

In de bijlage bij dit document is een lijst te vinden waarin inspirerende onderleggers, beeldkwaliteitsplannen, beleidsdocumenten en andere inspirerende gemeentelijke documenten opgesomd zijn. De in de lijst genoemde documenten zijn digitaal bij de gemeente te op te vragen. De genoemde lijst is niet limitatief.



Kernkwaliteiten

5.1 Deelgebied 1: Historische dorpskernen

De oude dorpskernen van Weurt, Ewijk en Winssen hebben elk een eigen karakter. Winssen is nog het meest oorspronkelijk als agrarisch dorp met open ruimtes in de kern en geringe uitbreidingen omdat daar een specifiek historisch karakter bewaard is gebleven. Tot in de dorpskern zijn boomgaarden en weides te vinden. Historische gebouwen als de Rooms Katholieke kerk en het Paulus-gebouw zijn met hun omliggende ruimte sterk bepalend voor de oude dorpskern.

In het bebouwingsbeeld van historische dorpskernen is een subtiel evenwicht aanwezig tussen variatie in het bebouwingsbeeld en een zekere samenhang daarbinnen. Doordat de meeste historische panden afzonderlijk zijn gebouwd bezitten ze een individuele uitstraling. De samenhang in het bebouwingsbeeld bestaat uit een gemeenschappelijke opvatting over de vormgeving van gebouwen. De beperkte beschikbaarheid van (traditionele) bouwmaterialen en (ambachtelijke) bouwwijzen droeg bij aan de samenhang. Erfafscheidingen hebben een groene uitstraling of zijn gemaakt van een bij de woning passend materiaal.



5.2. Deelgebied 2: Centrumgebieden

De bebouwing is opgebouwd uit 1 laag winkels met daarboven in 2 of 3 lagen woningen en appartementen. De winkelgebieden zijn stenig qua uitstraling. In de winkelgebieden van Beuningen, Ewijk en Weurt is een nieuwe architectonische impuls gewenst. Er is een spanningsveld tussen ingetogen architectuur en de behoefte aan levendigheid.



5.3. Naoorlogs bouwen

De plattegrond is simpel: lange, rechte straten waarlangs woningen in rijtjes staan. De woningen staan in één rooilijn, evenwijdig aan de straat met eenvoudige hoofdmassa van twee bouwlagen, afgedekt door een zadeldak. De rijen woningen vertonen onderlinge samenhang. Ze zijn voorzien van regelmatigheden door ingetogen kleurgebruik en door elementen. Het onderscheid tussen voorgevel en zijgevel is helder. Voor- en zijtuinen zijn gescheiden van de openbare ruimte door eenvoudige, lage erfafscheidingen, zoals muurtjes of haagjes.



5.4. Projectmatige woonbuurten 1975-1990

Deze buurten zijn informeler van karakter, met een patroon van korte, sterk geknikte straten, waaromheen de woningen met verspringende rooilijn gegroepeerd zijn.

De woningen zijn vooral grondgebonden, hebben twee bouwlagen en zijn veelal aaneengeschakeld. Kenmerkend is het besloten bebouwingsbeeld. Door de tuinen, plantsoenen en straatbomen overheerst een groen karakter. Per buurt is samenhang herkenbaar in materiaal en kleurgebruik van de woning.

De woningen in deze wijken zijn een of twee bouwlagen met een zadeldak. De woningen zijn vaak aaneengeschakeld en hebben in veel gevallen bergingen of carports aan de voorzijde tussen woning en straat. De rooilijn aan de voorkant verspringt en de woningen zijn grotendeels op de straat gericht. Het kleurgebruik van gevel en dak verschilt per buurt, van een witte tot een donkere steen kleur en dakpannen in rood of donker. De kozijnen en voordeuren zijn qua vorm, materiaal en kleur verschillend. Al met al is een informele sfeer beleefbaar. De groene uitstraling aan de voorkant wordt gestimuleerd, bijvoorbeeld bomen in de voortuin en groene erfafscheidingen. Waar erven grenzen aan de openbare ruimte verdiend een groene invulling de voorkeur.



5.5. Deelgebied 5: Individuele woningbouw

Er is een rustige, gemoedelijke, open en groene uitstraling. Er zijn ruime vrijstaande woningen van 1 of 2 bouwlagen met kap op grote percelen. De architectuur is gevarieerd, maar eenheid ontstaat door oriëntatie van de rooilijn evenwijdig aan de straat. Er zijn ruime voor- en zijtuinen met lage haagjes of muurtjes als erfafscheiding en vaak een groene invulling.



5.6. Deelgebied 6: Thematische woningbouw

De woningen vertonen architectonisch een duidelijke samenhang per buurt. Dit levert een gevarieerde uitstraling op van fris tot klassiek. De woningen zijn straatgericht en liggen grotendeels op een rooilijn evenwijdig aan de straat. De architectuur is geïnspireerd op het leidende thema van de wijk. (jaren '30, modern, wonen aan het water)

Op belangrijke plekken, zoals grenzend aan openbaar gebied zijn de schuttingen mee-ontworpen, net zoals lage muurtjes aan de voorzijde of groene haagjes.



5.7. Deelgebied 7: Bedrijventerreinen

In het algemeen zijn de terreinen gekenmerkt door eenduidige bouwvolumes van wisselende schaal.. De architectuur van de gebouwen is divers en heeft niet zo'n duidelijke uitstraling. De bebouwing bestaat uit één tot maximaal vier bouwlagen. Het functionele aspect is duidelijk zichtbaar in de bebouwing op de bedrijventerreinen. Hierdoor ontstaat wel een soort eenheid in vormgeving.

Schoenaker en de Sluis kenmerken zich door grootschalige bedrijven met een eigen terreininrichting. Op de Sluis is weinig groen aanwezig en een hoge bebouwingsdichtheid. Schoenaker kent een ruimte groene hoofdstructuur en de bebouwing op zichtlocaties, zoals langs de A73 is met meer aandacht voor de architectuur ontworpen.

Shoppingpark de Heuve is onderverdeeld in meerdere architectonische eenheden. Een deel van de bebouwing is onderdeel van de geluidwerende voorziening.

Aalsterveld heeft een kleinschalige opzet waarbij de overgang tussen het aangrenzende woongebied geleidelijk verloopt. Elk bedrijf heeft hier een eigen terreininrichting. Bedrijvigheid is gecombineerd met bedrijfswoningen. De opzet is net zoals in de omgeving, straten met knikken en ruim profiel. Elk perceel heeft een eigen inrichting.

De ARN is sterk aanwezig in het landelijk gebied. Er is een kunstmatig landschap ontstaan door de stortplaats. Daarnaast is grootschalige industriële bebouwing aanwezig.



5.8. Buitengebied

5.8.1. Deelgebied 8: Uiterwaardengebied

Het uiterwaardengebied is sterk dynamisch door de invloed van de Waal en is daarnaast aangewezen voor natuur. De kansen voor toevoegen of uitbreiden van bebouwing is in dit gebied zeer beperkt en vraagt om een speciale opgave.



5.8.2. Deelgebied 9: Oeverwallenlandschap

De oorspronkelijke agrarische bebouwing in dit gebied zijn (agrarische) hoeves, oudere boerderijen (t-boerderijen) en schuren, deels met rieten kap. Meestal ligt de rooilijn evenwijdig aan de weg.

De bestaan voornamelijk uit vrijstaande bebouwing met een individueel karakter, dikwijls afgewisseld door weides of boomgaarden. Erf- en wegbeplanting is bepalend voor het landschapsbeeld. Variatie en een geleidelijke verandering, van agrarisch tot dorps, in het bebouwingsbeeld zijn kenmerkend. Langs de van Heemstraweg bevinden zich enkele historische villa's. Vaak wel op enige afstand van de weg, maar wel gericht op de weg. Langs de historische linten is de architectuur eenvoudig met traditionele architectonische kenmerken. Een hoofdmassa met een of twee lagen en een kap met een lage gootlijst.



5.8.3. Deelgebied 10: Het Waalkommengebied

De architectuur van de woningen in dit gebied bestaat vooral uit traditionele t-boerderijen, afgewisseld met woningen van diverse architectonische aard. De woningen zijn een of twee lagen met een kap. Vaak zijn de oudere panden kleiner met sobere uitstraling terwijl de nieuwere forser zijn met meer detaillering.

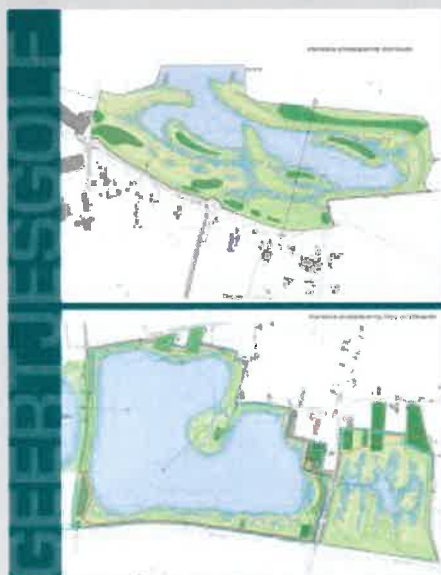


5.9. Deelgebied 11: Overige

Er is een aantal bijzondere gebouwde omgevingen zoals recreatieterrein Groene Heuvels, sportcomplexen, begraafplaatsen en monumentale panden. De inspiratiebron is het bestaande bouwwerk en de omgeving.



Bij de H1 locatie zandwinning in Winssen, ligt er een uitdaging om bij nieuwbouw aansluiting te zoeken bij deze ontwikkeling.



016

HOOFDSTUK

EXCESSEN

6 Excessen

De gemeente heeft de mogelijkheid om repressief in te grijpen wanneer vergunningvrije bouwwerken in ernstige mate in strijd zijn met redelijke eisen van welstand (Woningwet art. 12, lid 1). Dit is het geval bij excessen: buitensporigheden in het uiterlijk die ook voor niet-deskundigen evident zijn.

De excessenregeling is niet bedoeld om de plaatsing van het bouwwerk tegen te gaan. Op grond van artikel 13a Woningwet schrijven burgemeester en wethouders de eigenaar aan om de strijdige situatie ongedaan te maken. In geval van een exces verwijzen burgemeester en wethouders door naar specifieke criteria in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit.

Beoordelingscriteria voor excessen:

- Het bouwwerk of de aanpassing vormt een te grove inbreuk op wat in de omgeving gebruikelijk is.
- Bij aanpassing worden architectonische bijzonderheden ontkend of vernietigd.
- Er is sprake van ernstige verwaarlozing van het uiterlijk van een bouwwerk of de omgeving.
- Er is sprake van verloedering door achterstallig onderhoud.
- Een bouwwerk wordt visueel of fysiek afgesloten voor zijn omgeving.
- Er is sprake van materiaalgebruik dat armoedig overkomt en/of sterk afwijkt van wat in de omgeving gebruikelijk is.
- Er is sprake van te felle of contrasterende kleuren.

017

HOOFDSTUK

MONITORING

7 Monitoring

We monitoren en registreren om een goed oordeel te vormen over de resultaten en de effecten van onze nieuwe Nota ruimtelijke kwaliteit. Ook houden we toezicht en handhaven we waar nodig.

Jaarverslag, evaluatie en aanpassing van de Nota ruimtelijke kwaliteit

Eenmaal per jaar leggen wij onze gemeenteraad een jaarverslag voor waarmee we inzicht geven in onze werkwijze en plannen waarover in het betreffende jaar is geadviseerd. Ook evalueren we tenminste eenmaal per jaar het beleid, wat mogelijk tot aanpassing van de nota leidt. Bij aanpassing van de nota volgen wij de gemeentelijke procedures.

Toezicht- en handhavingsbeleid

In september 2014 is het nieuwe Toezicht- en handhavingsbeleid door de gemeenteraad vastgesteld. Dit beleid heeft als doel het voorkomen en beëindigen van illegale (ongewenste) situaties. Wij zien toe op de naleving van onze Nota ruimtelijke kwaliteit, volgens de Beuningse prioriteiten.